

Статья 2. Закона Кабардино-Балкарской Республики "О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике", согласно которой местное самоуправление реализуется на основе сочетания государственных и общественных начал;

пункт 3 статьи 17 Закона Кабардино-Балкарской Республики "О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике", согласно которому председателем Совета представительного органа местного самоуправления избирается депутат, кандидатура которого предлагается Президентом Кабардино-Балкарской Республики либо теми главами местного самоуправления районов, городов республиканского подчинения, которым он делегирует это право; Президент Кабардино-Балкарской Республики либо главы местного самоуправления районов, городов республиканского подчинения, которым он делегирует это право, назначают избранных председателей Совета главами администрации соответствующего муниципального образования.

2. Согласно статье 12 Конституции Российской Федерации, положения которой относятся к основам конституционного строя Российской Федерации, местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно; органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. В числе гарантий местного самоуправления Конституция Российской Федерации особо оговаривает запрет на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами (статья 133). Во исполнение этих конституционных предписаний, а также статьи 72 (пункт "н" части 1) Конституции Российской Федерации, согласно которой установление общих принципов организации местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, Федеральный закон от 28 августа 1995 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусматривает, что глава муниципального образования избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом местного самоуправления из своего состава в порядке, установленном федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 16). Названный Федеральный закон содержит прямой запрет на образование органов местного самоуправления и на назначение должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами (пункт 3 статьи 17). Между тем Конституция Кабардино-Балкарской Республики (пункт "е" статьи 81) и Закон Кабардино-Балкарской Республики "О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике" (пункт 3 статьи 17) предусматривают назначение на должность и освобождение от должности глав муниципальных образований в конечном итоге Президентом Кабардино-Балкарской Республики либо главами местного самоуправления районов, городов республиканского подчинения, которым он делегирует это право.

3. Вопрос о конституционности законоположения, допускающего возможность назначения главы муниципального образования (как и освобождения его от должности) органом государственной власти уже был предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации. В постановлениях от 24 января 1997 года по делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики "О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике", от 15 января 1998 года по делу о проверке конституционности статей 80, 92, 93 и 94 Конституции Республики

Коми и статьи 31 Закона Республики Коми "Об органах исполнительной власти в Республике Коми", а также в определениях от 11 июня 1999 года по запросу Главы Республики Коми о проверке конституционности пункта 4 статьи 10 и части 5 статьи 27 Закона Республики Коми "О местном самоуправлении в Республике Коми" и от 8 октября 1999 года по жалобе гражданина М.И.Баранова на нарушение его конституционных прав пунктом 2 статьи 18 Закона Республики Северная Осетия - Алания "О местном самоуправлении в Республике Северная Осетия - Алания" Конституционный Суд Российской Федерации признал, что внесение главой республики в совет муниципального образования (представительный орган местного самоуправления) кандидатуры для избрания на должность главы администрации муниципального образования, а также назначение и освобождение от должности главы администрации района, города, являющихся муниципальными образованиями, органом государственной власти не соответствующими Конституции Российской Федерации. Данные решения Конституционного Суда Российской Федерации сохраняют свою силу, а сформулированные в них правовые позиции распространяются на организацию местного самоуправления во всех субъектах Российской Федерации.

Таким образом, Конституционный Суд Российской Федерации уже подтвердил право граждан, проживающих на территории муниципального образования, непосредственно либо через представительный орган местного самоуправления определять способы формирования органов местного самоуправления и само их формирование. Из этого также следует обязанность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивать право населения или избранных им представительных органов местного самоуправления самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти и государственных должностных лиц определять способ формирования и само формирование органов местного самоуправления, включая избрание ими главы муниципального образования. Иное не согласуется с прямым действием и единообразным применением Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации.

Положения пункта "е" статьи 81 Конституции Кабардино-Балкарской Республики и пункта 3 статьи 17 Закона Кабардино-Балкарской Республики "О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике" по своему содержанию аналогичны положениям Закона Удмуртской Республики "О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике", Законов Республики Коми "Об органах исполнительной власти в Республике Коми" и "О местном самоуправлении в Республике Коми" и Закона Республики Северная Осетия - Алания "О местном самоуправлении в Республике Северная Осетия - Алания", которые, как ограничивающие конституционные права граждан в сфере местного самоуправления, прежде всего право свободно избирать главу муниципального образования, признаны Конституционным Судом Российской Федерации противоречащими Конституции Российской Федерации.

Следовательно, в отношении пункта "е" статьи 81 Конституции Кабардино-Балкарской Республики и пункта 3 статьи 17 Закона Кабардино-Балкарской Республики "О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике" действуют требования части второй статьи 87 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", согласно которой признание Конституционным Судом Российской Федерации нормативного акта либо отдельных его положений не соответствующими Конституции Российской Федерации является основанием отмены в установленном порядке других нормативных положений, аналогичных тем, какие были предметом обращения; такие положения не могут применяться судами, другими органами и должностными лицами и подлежат отмене.

Согласно статье 43 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" Конституционный Суд Российской Федерации отказывает в принятии обращения к рассмотрению в случае, если по предмету обращения ранее им было вынесено постановление, сохраняющее свою силу. Поскольку Верховный Суд Кабардино-Балкарской Республики оспаривает

конституционность норм, уже являвшихся предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации, его запрос не может быть принят к рассмотрению.

Что касается положения статьи 2 Закона Кабардино-Балкарской Республики "О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике" о том, что местное самоуправление реализуется на основе сочетания государственных и общественных начал, то оно не изменяет природу местного самоуправления и не затрагивает право граждан на самостоятельное решение вопросов местного значения.

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктом 3 части первой статьи 43, частями первой и второй статьи 79 и частью второй статьи 87 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", Конституционный Суд Российской Федерации о п р е д е л и л:

1. Положения об обязательном предложении кандидатуры на пост председателя Совета представительного органа местного самоуправления Президентом Кабардино-Балкарской Республики либо теми главами местного самоуправления районов, городов республиканского подчинения, которым он делегирует это право, и о назначении на должность главы муниципального образования Президентом Кабардино-Балкарской Республики либо главами местного самоуправления районов, городов республиканского подчинения, которым он делегирует это право, содержащиеся в пункте "е" статьи 81 Конституции Кабардино-Балкарской Республики и пункте 3 статьи 17 Закона Кабардино-Балкарской Республики "О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике", являются аналогичными положениям, признанным ранее Конституционным Судом Российской Федерации не соответствующими Конституции Российской Федерации в решениях, сохраняющих свою силу.

Пункт "е" статьи 81 Конституции Кабардино-Балкарской Республики и пункт 3 статьи 17 Закона Кабардино-Балкарской Республики "О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике" подлежат отмене в установленном порядке и не могут применяться судами, другими органами и должностными лицами.

2. Поскольку для разрешения поставленного заявителем вопроса в соответствии с Федеральным конституционным законом "О Конституционном Суде Российской Федерации" не требуется вынесения предусмотренного его статьей 71 итогового решения в виде постановления, признать запрос Верховного Суда Кабардино-Балкарской Республики не подлежащим дальнейшему рассмотрению в заседании Конституционного Суда Российской Федерации.

3. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данному запросу окончательно и обжалованию не подлежит.

4. В соответствии со статьей 78 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" настоящее Определение подлежит опубликованию в "Собрании законодательства Российской Федерации", "Российской газете" и официальных изданиях органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики. Определение должно быть опубликовано также в "Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации".

Конституционный Суд
Российской Федерации
N 236-О