

Об особенностях осуществления в 2021 году федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций

Постановление · № 1468 · от 02.09.2021 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 2 СЕНТЯБРЯ 2021 Г. № 1468

МОСКВА

Об особенностях осуществления в 2021 году федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Установить, что в 2021 году:

федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций осуществляется в соответствии с Положением о федеральном государственном строительном надзоре при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций, утвержденным настоящим постановлением;

при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" руководствуется формами документов, необходимых для осуществления федерального государственного строительного надзора, утвержденными Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, составом и порядком ведения исполнительной документации, формой и порядком ведения общего журнала, в котором ведется учет выполнения работ, установленными Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

2. Утвердить прилагаемое Положение о федеральном государственном строительном надзоре при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 2 сентября 2021 г. № 1468

ПОЛОЖЕНИЕ

о федеральном государственном строительном надзоре при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов федеральных

ядерных организаций (далее - федеральный государственный строительный надзор).

2. Федеральный государственный строительный надзор осуществляется Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" (далее - Корпорация).

3. Должностными лицами, которые от имени Корпорации вправе осуществлять федеральный государственный строительный надзор, являются работники Корпорации, уполномоченные приказом (распоряжением) Корпорации за подписью генерального директора (заместителя генерального директора) Корпорации на осуществление федерального государственного строительного надзора (далее - должностные лица).

4. Объектом федерального государственного строительного надзора являются деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее - контролируемое лицо), по строительству, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций, указанных в части 8 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

5. Корпорация ведет учет объектов федерального государственного строительного надзора посредством ведения реестра объектов федеральных ядерных организаций, указанных в пункте 4 настоящего Положения, в отношении которых осуществляется федеральный государственный строительный надзор, в информационной системе Корпорации с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

6. Предметом федерального государственного строительного надзора является соблюдение требований, установленных частью 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

II. Организация и проведение профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного строительного надзора

7. При осуществлении федерального государственного строительного надзора могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

8. Профилактические мероприятия проводятся в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

9. Информирование осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

10. Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Корпорации, готовится 1 раз в год, утверждается приказом (распоряжением) Корпорации за подписью генерального директора Корпорации и размещается на ее официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне не позднее 15 марта года, следующего за отчетным.

Корпорация в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики

Корпорации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

11. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) осуществляется в соответствии со статьей 49 Федерального закона .

Контролируемое лицо не позднее 15 рабочих дней после получения предостережения вправе подать в Корпорацию возражение в отношении предостережения, в котором указываются:

наименование контролируемого лица - юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии)

контролируемого лица - индивидуального предпринимателя;

идентификационный номер налогоплательщика контролируемого лица;

дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

обоснование позиции контролируемого лица в отношении указанных в предостережении его действий (бездействия), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Возражение в отношении предостережения может быть подано контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением, в виде электронного документа на адрес электронной почты, указанный в предостережении, или иными указанными в предостережении способами.

Корпорация по итогам рассмотрения возражения в отношении предостережения направляет ответ контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения такого возражения.

12. Консультирование осуществляется в соответствии со статьей 50 Федерального закона .

Консультирование осуществляется должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

13. Консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи осуществляется не реже 1 раза в квартал в соответствии с планом-графиком, утверждаемым лицом, уполномоченным генеральным директором Корпорации, и размещаемым в информационной системе и на официальном сайте Корпорации в сети "Интернет" с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне. Указанный план-график должен содержать:

даты, время проведения консультирования;

номер (номера) телефона (телефонов) и (или) указание на сервис видео-конференц-связи;

фамилию, имя, отчество (при наличии) должностного лица, осуществляющего консультирование.

14. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

а) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом федерального государственного строительного надзора;

б) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного строительного надзора;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

15. В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения в информационной системе Корпорации и на официальном сайте Корпорации в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного должностным лицом, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

16. Профилактический визит осуществляется в соответствии со статьей 52 Федерального закона .

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц не позднее 3 месяцев со дня поступления в Корпорацию от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства федеральной ядерной

организации, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - извещение о начале работ).

Обязательный профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Срок проведения обязательного профилактического визита не должен превышать 1 рабочий день.

III. Организация проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного строительного надзора

17. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются генеральный директор, заместители генерального директора Корпорации.

18. Федеральный государственный строительный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

19. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении федерального государственного строительного надзора проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 статьи 57 Федерального закона .

20. В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 57 Федерального закона контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении федерального государственного строительного надзора проводятся на основании программы проверок.

Программа проверок формируется не позднее чем через 10 рабочих дней после поступления извещения о начале работ на весь срок строительства, реконструкции объекта капитального строительства федеральной ядерной организации и должна содержать перечень контрольных (надзорных) мероприятий, в отношении каждого из которых указывается следующая информация:

- а) вид контрольного (надзорного) мероприятия и его предмет;
- б) событие, наступление которого является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе завершение строительства, реконструкции объекта капитального строительства федеральной ядерной организации, срок (не более 10 рабочих дней после поступления информации о наступлении события), в течение которого Корпорацией должно быть начато контрольное (надзорное) мероприятие, срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия;
- в) перечень документов, представление которых необходимо для оценки соблюдения обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия;
- г) должности представителей контролируемого лица, присутствие которых при проведении контрольного (надзорного) мероприятия является необходимым.

21. Программа проверок утверждается генеральным директором Корпорации или уполномоченным им работником Корпорации.

22. Программа проверок формируется с учетом определенных проектной документацией архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства федеральной ядерной организации, их частей, а также сроков выполнения работ по строительству, реконструкции.

Программа проверок формируется в 2 экземплярах, один из которых не позднее 3 рабочих дней со дня утверждения программы проверок с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне направляется (вручается) застройщику или техническому заказчику почтовым отправлением или в виде электронного документа посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" или посредством информационной системы

Корпорации.

23. Формирование программы проверок обеспечивается должностным лицом (должностными лицами), ответственным (ответственными) за осуществление федерального государственного строительного надзора на конкретном объекте капитального строительства федеральной ядерной организации, который назначается приказом (распоряжением) Корпорации за подписью генерального директора (заместителя генерального директора) Корпорации, в течение 5 рабочих дней после получения извещения о начале работ.

24. Изменение в программу проверок вносится генеральным директором Корпорации или уполномоченным им работником Корпорации в течение 7 рабочих дней со дня получения от контролируемого лица извещения об изменении сроков наступления события, которое является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного программой проверок.

Утверждение и направление (вручение) застройщику или техническому заказчику программы проверок с внесенными в нее изменениями осуществляется в порядке, предусмотренном пунктом 22 настоящего Положения.

25. В рамках осуществления федерального государственного строительного надзора проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка.

26. Срок проведения документарной проверки не может превышать срок, установленный статьей 72 Федерального закона .

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении 1 субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов.

Срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия может быть приостановлен генеральным директором (заместителем генерального директора) Корпорации на основании мотивированного представления должностных лиц, уполномоченных на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия на срок осуществления экспертиз или испытаний.

27. Информация о контрольных (надзорных) мероприятиях вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

28. О проведении контрольного (надзорного) мероприятия контролируемое лицо информируется должностным лицом не позднее чем за 24 часа до начала контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 21 Федерального закона .

29. Индивидуальный предприниматель вправе представить в Корпорацию информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих присутствию лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства, болезнь индивидуального предпринимателя или его близких родственников, его участие в судебном заседании, нахождение в отпуске), в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Корпорацией на срок, необходимый для устранения указанных обстоятельств.

30. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные)

действия:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов;
- в) экспертиза.

31. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) истребование документов;
- д) отбор проб (образцов);
- е) инструментальное обследование;
- ж) испытание;
- з) экспертиза.

32. В случае проведения документарных проверок и выездных проверок должностными лицами, уполномоченными на проведение таких проверок, лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, для фиксации доказательств соблюдения, нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации указанных доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств нарушений обязательных требований, прикладываются к акту контрольного (надзорного) мероприятия (далее - акт), протоколам отбора проб (образцов) для проведения инструментального обследования, испытания или экспертизы.

Применение фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований должностными лицами, уполномоченными на проведение проверки, лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, осуществляется с учетом выполнения технических мероприятий, обеспечивающих соблюдение требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

33. Отбор проб (образцов) применяемых строительных материалов (изделий) осуществляется в количестве, необходимом и достаточном для проведения инструментального обследования, испытания, экспертизы в соответствии с утвержденными документами по стандартизации, правилами отбора проб (образцов) и методами их исследований (испытаний) и измерений, техническими регламентами или иными нормативными техническими документами, правилами, методами исследований (испытаний) и измерений и иными документами.

Выборка проб (образцов) продукции (товаров) по количеству проб (образцов) должна обеспечивать обоснованное принятие решений о соответствии продукции (товаров) установленным требованиям. Отбор проб (образцов) осуществляется в присутствии контролируемых лиц или их представителей с применением фотосъемки и (или) видеозаписи.

34. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт.

В случае если по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в том числе несоответствие выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства федеральных ядерных организаций, результатов таких работ требованиям, предусмотренным пунктом 1 части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в акте в соответствии с частью 2 статьи 87 Федерального закона должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено.

35. В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений

обязательных требований контролируемым лицом Корпорация обязана выдать после оформления акта контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.

36. Предписание подлежит исполнению контролируемым лицом в установленный в нем срок.

37. После завершения строительства, реконструкции объекта капитального строительства федеральной ядерной организации Корпорацией проводится выездная проверка по основаниям, предусмотренным пунктами 5 или 6 части 1 статьи 57 Федерального закона , по результатам которой оцениваются выполненные работы и принимается решение о выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям, указанным в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - заключение о соответствии), либо об отказе в выдаче заключения о соответствии.

Корпорация выдает заключение о соответствии, если при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства федеральной ядерной организации не допущены нарушения требований, указанных в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации , либо такие нарушения устранены до дня окончания выездной проверки, проводимой по основаниям, предусмотренным пунктами 5 или 6 части 1 статьи 57 Федерального закона .

Корпорация отказывает в выдаче заключения о соответствии, если при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства допущены нарушения требований, указанных в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации , и такие нарушения не устранены до дня окончания выездной проверки, проводимой по основаниям, предусмотренным пунктами 5 или 6 части 1 статьи 57 Федерального закона .

38. Заключение о соответствии или решение об отказе в выдаче заключения о соответствии составляются в 2 экземплярах, каждый из которых подписывается должностным лицом (должностными лицами), осуществлявшим (осуществлявшими) выездную проверку, и утверждается приказом (распоряжением) Корпорации.

Первый экземпляр заключения о соответствии или решения об отказе в выдаче заключения о соответствии не позднее 10 рабочих дней после утверждения передается (направляется) застройщику или техническому заказчику.

39. Решение об отказе в выдаче заключения о соответствии может быть обжаловано в судебном порядке.

40. Заключение о соответствии отзывается Корпорацией на основании вступившего в законную силу решения суда.

IV. Досудебный порядок обжалования решений Корпорации, действий (бездействия) должностных лиц при осуществлении федерального государственного строительного надзора

41. Решения Корпорации, действия (бездействие) должностных лиц при осуществлении федерального государственного строительного надзора могут быть обжалованы в досудебном порядке в соответствии с положениями Федерального закона .

42. Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом в Корпорацию в письменном виде с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

43. Жалоба на решения Корпорации, действия (бездействие) должностных лиц рассматривается генеральным директором Корпорации.

44. Жалоба, поступившая в Корпорацию, рассматривается в течение 20 рабочих дней со дня ее регистрации.