

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Распоряжение Правительства Российской Федерации · № 2834-р · от 15.12.2017 · Правительство Российской Федерации · Действует с изменениями

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 15 ДЕКАБРЯ 2017 Г. № 2834-Р

МОСКВА

Утратило силу - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.11.2025 № 3099-р

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий ("дорожную карту") по развитию производства малотоннажной химии в Российской Федерации на период до 2030 года (далее - план).
2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственным за реализацию плана:

обеспечить реализацию плана;

осуществлять взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при реализации плана;

ежегодно, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Минпромторг России информацию о ходе реализации плана.

3. Минпромторгу России осуществлять мониторинг и контроль реализации плана и на основе полученной информации представлять в Правительство Российской Федерации доклад о ходе реализации плана один раз в год - до 31-го января года, следующего за отчетным годом.

4. Реализация плана осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных заинтересованным федеральным органом исполнительной власти федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

УТВЕРЖДЕН

распоряжением Правительства

Российской Федерации

от 15 декабря 2017 г. № 2834-р

(в редакции распоряжения

Правительства Российской Федерации

от 29 декабря 2021 г. № 3973-р)

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА")

по развитию производства малотоннажной химии в Российской Федерации на период до 2030 года

I. Общее описание плана мероприятий "дорожной карты" по развитию производства малотоннажной химии в Российской Федерации на период до 2030 года

1. Предмет плана мероприятий "дорожной карты" по развитию производства малотоннажной химии в Российской Федерации на период до 2030 года

План мероприятий ("дорожная карта") по развитию производства малотоннажной химии в Российской Федерации на период до 2030 года (далее - "дорожная карта") представляет собой комплекс мероприятий по совершенствованию механизмов государственного регулирования развития в Российской Федерации производств малотоннажной и среднетоннажной химической

продукции.

"Дорожная карта" разработана в соответствии с пунктом 16 плана мероприятий по реализации Стратегии развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 954-р. Меры государственного регулирования, определенные в рамках "дорожной карты", предусматривают:

сокращение импорта и рост внутреннего производства малотоннажной и среднетоннажной химической продукции;

создание необходимых условий для формирования и развития современных производств малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, способных конкурировать на внутреннем и мировом рынках.

Для эффективного ведения бизнеса в части малотоннажной и среднетоннажной химической продукции в отличие от крупнотоннажной химической продукции требуются дополнительные затраты на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, продвижение продукции на внутреннем и внешнем рынках, омологацию. Необходимо расширенное взаимодействие с поставщиками и разработчиками технологий, сервисными и торговыми компаниями, проектными и сертификационными центрами.

В структуре малотоннажной и среднетоннажной химической продукции высока доля инновационных продуктов. Производство малотоннажной химической продукции наукоемкое, временные и финансовые затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, испытания, внедрение и вывод на рынок новых решений высоки.

Для малотоннажной и среднетоннажной химической продукции характерны периодические процессы и сравнительно небольшой объем выпуска. Наиболее конкурентоспособные компании работают на мировом рынке по довольно широкой номенклатуре, чтобы эффективно загрузить имеющиеся мощности.

2. Мировая практика определения и сегментирования малотоннажной и среднетоннажной химической продукции

Несмотря на то, что в мировой практике отсутствует единая методология отнесения химической продукции к малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, в настоящее время применяется относительно устоявшееся деление химической продукции на следующие сегменты: крупнотоннажные, базовые, биржевые продукты (commodity chemicals);

среднетоннажная специальная химия (specialty chemicals);

малотоннажная химическая продукция, в том числе продукты тонкого органического и неорганического синтеза (fine chemicals).

Химическая промышленность сегментируется по продуктовому признаку, в основе которого лежат стоимостные и объемные параметры, а также специфичность выпускаемой продукции. К малотоннажной химической продукции, как правило, относят продукцию высоких переделов и тонкого органического и неорганического синтеза.

Стоимостные параметры для малотоннажной химической продукции составляют 5 - 10 долларов США за 1 кг продукции (при объеме единичной мощности 1 - 10 тыс. тонн в год) и выше 10 долларов США за 1 кг продукции тонкого органического и неорганического синтеза (при объеме единичной мощности до 1 тыс. тонн в год). Производство соединений может осуществляться на унифицированных модульных технологических линиях. Для среднетоннажной химической продукции - 1,5 - 5 долларов США за 1 кг продукции. Объем единичной мощности составляет 1 - 10 и 10 - 150 тыс. тонн в год для малотоннажной и среднетоннажной химической продукции соответственно.

Суммарное мировое потребление малотоннажной и среднетоннажной химической продукции

составляет более 600 млрд. долларов США. Около 50 процентов мирового потребления приходится на Северную Америку, Западную Европу и Японию. В течение 10 лет в индустрии малотоннажной и среднетоннажной химической продукции наблюдается стабилизация роста потребления и прибыльности предприятий, что обусловлено достаточным уровнем конкуренции на мировом рынке. Прогнозируемый уровень роста до 2022 года составляет около 4 процентов по миру в целом.

Наиболее крупными сегментами в малотоннажной и среднетоннажной химической продукции являются поверхностно-активные вещества, химические средства защиты растений, химические реактивы и растворители, интермедиаты и катализаторы, инициаторы, ингибиторы - на их долю приходится 50 процентов мирового потребления.

Ключевые лидеры - производители малотоннажной и среднетоннажной химической продукции в мире БАСФ (BASF), ДАУ (DOW), Хенкель (Henkel), АкзоНобель (AkzoNobel), Дюпон (DuPont), Хантсман (Huntsman), Гексион (Hexion), Байер (Bayer), Мерк (Merck).

Основные особенности глобального рынка продукции малотоннажной и среднетоннажной химической продукции состоят в том, что:

потребителям, как правило, требуются не химические продукты, а решение конкретных технологических задач;

разрабатывается продукция с улучшенными потребительскими свойствами и ведется поиск комбинированных решений;

при производстве малотоннажной и среднетоннажной химической продукции важную роль играет клиентоориентированный подход, включающий технический маркетинг, анализ сильных и слабых сторон выпускаемого продукта по сравнению с продукцией конкурентов, разработку и вывод на рынок более эффективных решений для потребителя или выпуск аналогов существующих продуктов (дженериков) по более конкурентоспособным ценам;

химические продукты перемещаются по международным рынкам и свободно конкурируют, а потребитель имеет возможность выбора наилучшего решения по соотношению цена - качество; требуется высокая специализация производителей в рамках выбранных направлений товарных рынков, а также необходимо проведение специализированных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, тесная взаимовыгодная интеграция науки и бизнеса;

осуществляется всестороннее техническое взаимодействие производителей малотоннажной и среднетоннажной химической продукции с производителями технологий, конечными потребителями и регулирующими органами.

Реструктуризация индустрии малотоннажной и среднетоннажной химической продукции привела к формированию следующих основных типов игроков:

крупнейшие вертикально интегрированные холдинги БАСФ (BASF), Дау Кемикал (Dow Chemical), на которые приходится большая часть рынка;

диверсифицированные холдинги Дюпон (DuPont), АкзоНобель (AkzoNobel), Эвоник (Evonik), ДСМ (DSM), Клариант (Clariant), Вакер (Wacker), Кемтура (Chemtura), Лонза (Lonza), Албемарле (Albemarle), Атланта (Atlanta) и Крода (Croda);

нишевой производитель Зика (Sika).

Быстрый рост индустриализации азиатской экономики и повышение уровня жизни во многих развивающихся странах привели к смещению центра малотоннажной и среднетоннажной химической продукции в Азиатско-Тихоокеанский регион, где уровень затрат на рабочую силу низок, а экономический рост высок, и в ближневосточный регион, располагающий избытком нефтехимического этанового сырья.

Многие лидирующие компании открывают производственные площадки в Азиатско-Тихоокеанском регионе, соответственно, китайские и индийские производители становятся ключевыми игроками в некоторых сегментах малотоннажной и среднетоннажной химической продукции.

Хотя размер бизнеса, его ведение в большинстве стран мира и уровень затрат являются важными

факторами успеха на рынке малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, ключевыми факторами остаются инновации и научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. В среднем затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы производителей малотоннажной и среднетоннажной химической продукции составляют 3 - 5 процентов выручки. Исследования обычно направлены на поиск как новых продуктов, так и новых технологий и областей применения существующих химических продуктов, что позволяет компаниям увеличивать продажи, прибыль и создавать барьеры для выхода на рынок другим игрокам.

Кроме того, мировые производители малотоннажной и среднетоннажной химической продукции уделяют значительное внимание экологичности производства и предъявляют высокие требования к поставщикам сырья.

3. Рынок малотоннажной и среднетоннажной химической продукции в Российской Федерации

На долю производства малотоннажной и среднетоннажной химической продукции в Российской Федерации в настоящее время приходится около 15 процентов общего объема производства химической продукции, тогда как в развитых странах эта доля составляет до 40 процентов. Спрос на малотоннажную химическую продукцию в значительной степени удовлетворяется за счет импорта, причем по многим стратегически важным продуктам зависимость от импорта доходит до 100 процентов.

Динамика объемов производства, импорта, экспорта и потребления малотоннажной и среднетоннажной химической продукции в Российской Федерации за 2015 - 2020 годы приведена в приложении № 1.

В 2018 - 2020 годах импорт составлял около 38 процентов потребления в натуральном выражении, при этом в денежном выражении его доля достигала 52 процентов потребления. Экспорт составлял около 22 процентов производства в натуральном выражении и 24,5 процента в стоимостном выражении.

Баланс рынка малотоннажной и среднетоннажной химической продукции в Российской Федерации за 2018 - 2020 годы приведен в приложении № 2.

Объемы потребления отдельных видов малотоннажной и среднетоннажной химической продукции в Российской Федерации за 2018 - 2020 годы приведены в приложении № 3 и для разных сегментов в стоимостном выражении значительно отличаются.

Наибольшие объемы потребления малотоннажной и среднетоннажной химической продукции в Российской Федерации фиксируются в сегментах нефтегазового сектора, сельского хозяйства и товаров повседневного спроса.

Среднегодовое потребление российского рынка малотоннажной и среднетоннажной химической продукции с 2018 года по 2020 год составило около 637 млрд. рублей (около 9,6 млрд. долларов США).

В течение последних 5 лет наблюдается рост рынка на уровне 6 - 7 процентов в год, при этом индекс производства составлял 3 - 4 процента в год. С учетом прогнозируемого роста в отраслях-потребителях (производство композиционных и строительных материалов, парфюмерно-косметических средств, сельское хозяйство, пищевая, фармацевтическая промышленность и др.) на период до 2030 года прогнозируется положительная динамика рынка малотоннажной и среднетоннажной химической продукции и темп роста может достигнуть до 7 процентов при базовом или до 6 процентов при консервативном сценарии развития экономики.

4. Приоритизация малотоннажной и среднетоннажной химической продукции для Российской Федерации

Ни в одной стране мира в настоящее время не может быть обеспечена в полном объеме собственная потребность в малотоннажной и среднетоннажной химической продукции локальным

производством, поэтому при формировании программ развития малотоннажной химии необходимо определить приоритеты с учетом:

позиций значимости малотоннажной и среднетоннажной химической продукции для развития других отраслей;

возможностей сырьевого и технологического обеспечения их производства;

наличия локального рыночного окна;

экономической целесообразности;

интересов национальной безопасности.

В ходе работы, проводимой Минпромторгом России совместно с Межведомственным экспертным советом по вопросам развития химической и нефтехимической промышленности и

Межведомственным научно-техническим советом по проблемам развития производств

малотоннажной химии, согласованы следующие основные критерии отнесения химической продукции к малотоннажной и среднетоннажной химической продукции:

для малотоннажной химической продукции объем потребления продукта в Российской Федерации составляет до 1 тыс. тонн в год, единичные мощности - до 10 тыс. тонн в год;

для среднетоннажной химической продукции объем потребления продукта в Российской Федерации составляет от 1 до 50 тыс. тонн в год, единичные мощности - от 10 до 150 тыс. тонн в год.

В Российской Федерации к малотоннажной химической продукции зачастую относят продукцию, уже перешедшую в мировой практике в разряд среднетоннажной. Кроме того, отечественное потребление отдельных химических продуктов исчисляется не тоннами, а десятками и сотнями килограммов, что выводит производство подобных продуктов в область лабораторных технологий производства на однотипной перенастраиваемой линии с однодневной мощностью в несколько килограммов. Аналогичная ситуация и в среднетоннажной химической продукции - отечественные мощности, как правило, в 4 - 8 раз меньше современной мощности мирового уровня.

В результате анализа российского рынка потребления малотоннажной и среднетоннажной химической продукции определен перечень продуктовых сегментов из 27 основных продуктовых сегментов, который взят за основу приоритетности при разработке "дорожной карты" и в который вошли следующие продукты:

химические средства защиты растений;

вещества для нефтедобычи и транспортировки нефти по трубопроводам;

катализаторы, инициаторы, ингибиторы;

поверхностно-активные вещества;

химические реактивы и растворители;

вещества для водоподготовки;

химические вещества для пищевых добавок;

вещества для производства текстиля;

прочие пластики и каучуки специального назначения;

смолы (в том числе нефтеполимерные и синтетические);

вещества для косметики;

добавки для пластиков и каучуков прочие;

присадки к топливам и смазочным материалам;

клеи и герметики;

пигменты;

вещества для горного дела;

химические вещества для кормовых добавок;

прочие добавки для производства лакокрасочных материалов;

специальные смазки (смазочные вещества) и технические жидкости;

дезинфицирующие вещества;

антиоксиданты;

особо чистые вещества и материалы на их основе для электроники, оптоэлектроники и фотоники;

вещества для производства бумаги;

пламегасители (антипирены);

ингибиторы коррозии;

высокотехнологичные полимеры;

интермедиаты (сырье для фармацевтической промышленности).

Рассматривая многообразие различных подходов к приоритизации, можно сделать вывод, что ключевым драйвером развития любого производства является наличие платежеспособного спроса, ключевым ограничением - отсутствие сырья и технологий.

Воссоздание сырьевых цепочек, трансфер либо разработка собственных технологий и стимулирование потребления отечественной малотоннажной и среднетоннажной химической продукции являются ключевыми точками приложения усилий в рамках мер государственного регулирования и поддержки развития производств малотоннажной химической продукции в Российской Федерации. Необходимо всесторонне рассматривать сегменты малотоннажной химической продукции, однако опорными (вытягивающими) сегментами должны быть сегменты, наилучшие с точки зрения объема рынка, потенциала импортозамещения и конкурентоспособности на мировом рынке в целом.

Для указанных продуктовых сегментов характерны высокий потенциал импортозамещения, значительный объем внутреннего рынка и возможность получения необходимого эффекта масштаба производства для обеспечения конкурентоспособности на мировом уровне в 2022 - 2030 годах. По истечении этого периода приоритеты предусматривается пересмотреть исходя из текущей ситуации на рынке малотоннажной и среднетоннажной химической продукции.

Дополнительно в перечень приоритетных сегментов были включены сегменты, которые, несмотря на небольшой объем рынка в настоящее время, являются стратегически важными для обеспечения национальной безопасности и (или) обеспечения приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации.

Комплексный анализ продуктовых сегментов на основе критериев приоритизации показывает, что к приоритетным сегментам малотоннажной и среднетоннажной химической продукции относятся:

химические средства защиты растений;

вещества для нефтедобычи и транспортировки нефти по трубопроводам;

катализаторы, инициаторы, ингибиторы;

поверхностно-активные вещества;

химические реактивы и растворители;

химические вещества для пищевых добавок;

прочие пластики и каучуки специального назначения;

вещества для косметики;

присадки к топливам и смазочным материалам;

антиоксиданты;

особо чистые вещества и материалы на их основе для электроники, оптоэлектроники и фотоники;

высокотехнологичные полимеры;

интермедиаты (сырье для фармацевтической промышленности).

Стоит также отметить, что при наличии устойчивого спроса на мировом рынке представляется целесообразным локализация на территории Российской Федерации конкурентоспособных производств по выпуску малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, ориентированных на экспорт продукции, не представленной среди видов малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, предусмотренных приложением № 3 к "дорожной карте".

5. Основные ограничения, сдерживающие развитие производства малотоннажной и

В рамках проведенной работы по анкетированию отечественных потребителей и производителей малотоннажной и среднетоннажной химической продукции был выявлен ряд ключевых проблем, сдерживающих их развитие, которые имеют системный характер, а также требуют комплексного подхода и интеграции усилий бизнеса, государства и науки.

Результаты опроса отечественных производителей показали, что в целом компании понимают основные тенденции на рынке малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, знают сильные и слабые стороны как собственных продуктов и технологий, так и продуктов и технологий конкурентов. Вместе с тем заметного роста производства в силу ряда объективных обстоятельств не происходит. Среди проблем, сдерживающих развитие производства малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, компании выделяют следующие проблемы:

слабость внутреннего рынка;

недостаток среднетоннажного и крупнотоннажного базового сырья, интермедиатов;

низкая конкурентоспособность отечественных производителей из-за технологического отставания и применения импортного сырья;

недостаточные компетенции в области маркетинга, брендинга и продаж;

разрозненность научной и технологической поддержки отрасли;

отсутствие недорогих источников финансирования проектов и неразвитость инструментов проектного финансирования.

Основные меры государственного регулирования и поддержки должны быть направлены на устранение указанных проблем.

Комплекс мер государственного регулирования и поддержки должен быть весьма взвешенным и выверенным, особенно в части изменения таможенно-тарифного регулирования. Если потребность в малотоннажной химической продукции для государственного оборонного заказа ориентирована в первую очередь на отечественных поставщиков, то рост тарифной нагрузки на гражданские направления производства малотоннажной химической продукции может привести к снижению рентабельности отечественного производства и увеличению доли иностранных игроков на российском рынке, а также к перекладыванию затрат на себестоимость продукции и, как следствие, - к росту цен.

Только меры стимулирования внутреннего спроса не смогут оказать заметного влияния на его динамику, поскольку отечественный рынок малотоннажной химической продукции развивается на основе глобальных трендов и потребительских решений. Однако меры государственного регулирования и поддержки могут положительным образом сказаться на сокращении импорта и приросте внутреннего производства малотоннажной химической продукции при создании сырьевого обеспечения отдельных продуктовых цепочек. При этом увеличится объем экспорта малотоннажной химической продукции, поскольку внутренний рынок будет не в состоянии потребить всю выпускаемую продукцию.

6. Основные направления развития национального рынка малотоннажной и среднетоннажной химической продукции и предлагаемые меры государственного регулирования и поддержки

Меры государственного регулирования и поддержки для малотоннажной и среднетоннажной химической продукции в развитых странах направлены на поддержку развития исследований и разработок, а в развивающихся странах - на поддержку развития отечественного производства. Основными мерами государственного регулирования и поддержки, применяемыми за рубежом, являются:

субсидирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

льготное проектное кредитование и субсидированные займы для инвестиций в модернизацию и расширение производства, в проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских

работ, в проекты, направленные на увеличение экспорта;
введение дополнительных пошлин на импорт зарубежной малотоннажной и среднетоннажной химической продукции для стимулирования отечественного производства определенных групп товаров малотоннажной и среднетоннажной химической продукции;
создание и поддержка развития химических парков, поддержка развития инфраструктуры, что позволит малым и средним предприятиям функционировать наиболее эффективно;
предоставление гарантий по кредитам, предоставление налоговых льгот, создание центров профессионального обучения, поддержка развития малых и средних предприятий.
Развитие рынка малотоннажной и среднетоннажной химической продукции в Российской Федерации также требует реализации основных мер поддержки.

"Дорожная карта" позволит создать условия для увеличения внутреннего производства малотоннажной и среднетоннажной химической продукции в денежном выражении к 2025 году на 34,3 процента и к 2030 году на 71,4 процента (по сравнению с объемами 2020 года), что будет способствовать достижению целей и задач, поставленных Президентом Российской Федерации (подпункт "б" пункта 1 перечня поручений от 16 января 2021 г. № Пр-46). Индикаторы объемов производства, импорта, экспорта и потребления малотоннажной и среднетоннажной химической продукции в Российской Федерации до 2030 года приведены в приложении № 4.

"Дорожная карта" предусматривает:

опережающее развитие продуктов и технологий;
стимулирование создания производств малотоннажной и среднетоннажной химической продукции;
стимулирование внутреннего спроса.

Опережающее развитие продуктов и технологий

Поскольку импортные продукты находятся, как правило, в середине своего жизненного цикла и к моменту внедрения отечественной технологии на рынке с высокой степенью вероятности появятся продукты и решения с улучшенными потребительскими свойствами, импортозамещение не может быть самоцелью развития малотоннажной и среднетоннажной химической продукции.

В связи с этим большое внимание в Российской Федерации уделяется опережающему развитию новых технологий, для чего необходимы постоянный конкурентный анализ мировых тенденций в области малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, выработка действенных механизмов коммерциализации технологий (от теоретических расчетов новых процессов до строительства опытно-промышленных установок и вывода новых продуктов на мировой рынок). Таким образом, требуется решение следующих задач:

определение на основе мировых тенденций и данных таможенной статистики перспективных видов малотоннажной и среднетоннажной химической продукции по отношению к применяющимся в различных сегментах аналогам;
проведение переговоров с потенциальными потребителями, натурально-стоимостная оценка существующего потенциала и прогноза рынка нового продукта в Российской Федерации и за рубежом;
анализ рынков сбыта товарных полупродуктов в цепочке переделов нового продукта (при наличии);
оценка существующего в Российской Федерации научно-технологического задела по производственной цепочке данного вида продукции и определение наиболее перспективных направлений работ по формированию такого задела;
поиск и оценка стоимости сырья для обеспечения программы выпуска нового продукта;
оценка затрат (временных и финансовых) на создание новой и (или) модернизацию существующей технологии выпуска нового продукта в Российской Федерации;
расчет сроков окупаемости новых проектов;
поиск сторон, заинтересованных в финансировании разработанных проектов;

разработка маркетинговых мероприятий по выводу новых продуктов на российский и мировой рынки.

Для решения указанных задач в рамках "дорожной карты" предлагается рассмотреть возможность создания на базе государственной информационной системы промышленности информационно-справочного раздела по разрабатываемым и требуемым технологиям в области производства малотоннажной и среднетоннажной химической продукции и по дефицитному сырью для ее производства. Создание такой информационной площадки позволит сформировать систему горизонтальных связей между разработчиками технологий (научными и научно-исследовательскими организациями, инжиниринговыми центрами при высших учебных заведениях и др.), производителями сырья и производителями малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, а также сконцентрировать усилия на разработке и коммерциализации новых продуктов и технологий от стадии инвестиционных идей до внедрения в промышленное производство. Также целесообразно рассмотреть возможность разработки мер государственной поддержки для создания сети инжиниринговых компаний, осуществляющих постоянный мониторинг новых технологических решений, предлагаемых организациями-разработчиками в рамках научно-исследовательских работ или научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, и потребностей конечного заказчика в целях трансфера этих технологий в компании - производители продукции малотоннажной химии.

Для достижения опережающего развития новых технологий производства малотоннажной и среднетоннажной химической продукции представляется целесообразной поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках действующих механизмов поддержки и программ институтов развития. Необходимо развитие научной и технологической поддержки отрасли, в том числе с созданием новых технологий и научно-технических заделов с участием организаций, подведомственных Минобрнауки России, и при научно-методическом сопровождении Российской академии наук.

Стимулирование создания производств малотоннажной и среднетоннажной химической продукции

В условиях отсутствия российского сырья требуемого ассортимента и качества происходит переход на импортные поставки, что снижает конкурентоспособность отечественных производителей, а также является барьером для создания эффективных производств мирового уровня. Поэтому мероприятия настоящего подраздела нацелены на решение одной из ключевых проблем малотоннажной и среднетоннажной химической продукции - обеспечение отечественных производителей российским сырьем в необходимых объемах.

Отечественные производители отмечают отсутствие в Российской Федерации производств малеинового ангидрида, адипиновой кислоты, изоцианатов, эпихлоргидрина и базовых эпоксидных смол на его основе, функциональных мономеров, дуrolа и пиромеллитового диангидрида, высших жирных спиртов и кислот, этиламинов, хлористого метила, бутандиола, действующих веществ для производства химических средств защиты растений и другой малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, основанных в том числе на принципах "зеленой химии" с учетом возрастающих требований международных общественных организаций под эгидой Организации Объединенных Наций к экологичности производства, что является сдерживающим фактором для развития последующих переделов. Без создания надежной отечественной сырьевой базы по указанным продуктам интенсификация производства малотоннажной и среднетоннажной химической продукции в Российской Федерации представляется маловероятной.

В рамках "дорожной карты" сформированы предложения по развитию производства сырья для малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, которые позволят создать надежную сырьевую базу, в том числе для создания конкурентоспособных мощностей мирового уровня. К таким видам сырья относятся нефтяные воски и парафины, низкомолекулярный полиэтилен,

высокоочищенные бензиновые фракции, применяемые в качестве растворителей лакокрасочных материалов, экстракционных бензинов, поверочных смесей и реактивов.

В рамках сырьевого обеспечения предлагается также организация углубленной переработки жидких продуктов пиролиза с получением ароматических и алифатических смол для лакокрасочной промышленности.

Развитие производств малотоннажных и среднетоннажных видов сырья будет осуществляться в рамках развития соответствующих сегментов малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, а также с учетом плана мероприятий по импортозамещению в отрасли химической промышленности Российской Федерации, утвержденного приказом Минпромторга России от 6 июля 2021 г. № 2471.

Стимулирование создания производств малотоннажной и среднетоннажной химической продукции будет осуществляться в основном в рамках использования действующих механизмов государственной поддержки, при этом при использовании конкретных мер государственной поддержки необходимо учитывать ограничения, связанные с членством Российской Федерации во Всемирной торговой организации.

Стимулирование внутреннего спроса

Спрос (потребление) выступает ключевым драйвером развития любого бизнеса, в том числе и развития производства малотоннажной и среднетоннажной химической продукции. Сложившийся в Российской Федерации рынок малотоннажной и среднетоннажной химической продукции не является дефицитным, наоборот, характеризуется высоким уровнем конкуренции. Более того, конкуренция идет не только на уровне продуктов, но и на уровне потребительских решений. На мировом рынке конкуренция с российскими товарами ощущается еще острее из-за устойчивых позиций мировых глобальных компаний - производителей малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, особенностей регионального технического регулирования оборота продукции, языковых барьеров, эффективных механизмов поддержки экспорта международных стран - игроков на рынке малотоннажной и среднетоннажной химической продукции (Китай, Германия, Соединенные Штаты Америки и др.).

Развитие отечественного производства малотоннажной и среднетоннажной химической продукции должно ориентироваться как на внутренний, так и на мировой рынок. При этом обеспечение внутреннего рынка малотоннажной и среднетоннажной химической продукцией в части закупок для государственных и муниципальных нужд, а также закупок, осуществляемых для нужд обороны страны и безопасности государства должно осуществляться преимущественно за счет товаров, произведенных на территории Российской Федерации. В связи с этим ряд видов малотоннажной и среднетоннажной химической продукции включен в раздел XXI приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации", а также в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Для увеличения стимулирования спроса необходимо проработать вопрос о дополнении позициями, касающимися малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации", приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения" и приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком".

В целях стимулирования внутреннего спроса на малотоннажную и среднетоннажную химическую продукцию в Российской Федерации со стороны государственных корпораций планируется осуществлять мониторинг их потребности в указанных продуктах и стимулировать развитие горизонтальных связей между компаниями с государственным участием и российскими производителями малотоннажной и среднетоннажной химической продукции.

II. Перечень приоритетных продуктовых сегментов в рамках развития малотоннажной химической продукции на период до 2030 года

1. Химические средства защиты растений.
2. Вещества для нефтедобычи и транспортировки нефти по трубопроводам.
3. Катализаторы, инициаторы, ингибиторы.
4. Поверхностно-активные вещества.
5. Химические реактивы и растворители.
6. Химические вещества для пищевых добавок.
7. Прочие пластики и каучуки специального назначения.
8. Вещества для косметики.
9. Присадки к топливам и смазочным материалам.
10. Антиоксиданты.
11. Особо чистые вещества и материалы на их основе для электроники, оптоэлектроники и фотоники.
12. Высокотехнологичные полимеры.
13. Интермедиаты (сырье для фармацевтической промышленности).

III. План мероприятий

Наименование мероприятия

Вид документа

Срок выполнения мероприятия

Ответственные исполнители

Опережающее развитие продуктов и технологий

1. Подготовка предложений по созданию на базе государственной информационной системы промышленности информационно-справочного раздела по разрабатываемым и требуемым технологиям в области производства малотоннажной и среднетоннажной химической продукции и по дефицитному сырью для ее производства концепция информационно-справочного раздела июнь 2022 г.

Минпромторг России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций

Стимулирование создания производств малотоннажной и среднетоннажной химической продукции

2. Предложения по актуализации перечня приоритетных проектов по производству малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, которые оказывают комплексное влияние на развитие смежных отраслей экономики, утвержденного поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Борисова Ю.И. от 17 ноября 2021 г. № 12109п-П9 доклад в Правительство Российской Федерации июль 2022 г.,

далее - ежегодно, по мере поступления предложений от заинтересованных организаций

Минпромторг России

с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций

3. Внесение изменений в план мероприятий по импортозамещению в отрасли химической

промышленности Российской Федерации, утвержденный приказом Минпромторга России от 6 июля 2021 г. № 2471,

путем включения продуктов, вошедших в перечень приоритетных проектов по производству малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, которые оказывают комплексное влияние на развитие смежных отраслей экономики, утвержденный поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Борисова Ю.И. от 17 ноября 2021 г. № 12109п-П9ведомственный акт Минпромторга Россииноябрь 2022 г., далее - ежегодно, по мере поступления предложений от заинтересованных организаций

Минпромторг Россиис участием заинтересованных организаций

4. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 г. № 3 "Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2014 - 2019 годах в российских кредитных организациях и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на реализацию комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности и (или) выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в 2014 - 2019 годах в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности" в части возможности предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2020 - 2023 годахакт Правительства Российской Федерацииноябрь 2022 г.

Минпромторг России,

Минэкономразвития России,

Минфин Россиис участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций

5. Подготовка предложений о применении повышающего коэффициента 1,5 в отношении затрат на научные исследования и опытно-конструкторские разработки в соответствии с пунктом 7 статьи 262 Налогового Кодекса Российской Федерации в отношении малотоннажной и среднетоннажной химической продукциидоклад в Правительство Российской Федерациииюнь 2022 г.

Минпромторг России,

Минэнерго России,Минфин России

с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций

Стимулирование внутреннего спроса

6. Дополнение раздела XXI приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" позициями, касающимися малотоннажной и среднетоннажной химической продукцииакт Правительства Российской Федерациидекабрь 2022 г. (далее - в случае необходимости при поступлении предложений от заинтересованных организаций)

Минпромторг Россиис участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций

7. Внесение изменений в приложения к постановлениям Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения" и от 3 декабря 2020 г. № 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком" в части дополнения позициями, касающимися малотоннажной и среднетоннажной химической продукциейакт Правительства Российской Федерацииноябрь 2022 г. Минпромторг России,Минэкономразвития России,

Минфин России

с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к плану мероприятий ("дорожной карте")

по развитию производства малотоннажной химии в Российской Федерации

на период до 2030 года

ДИНАМИКА

объемов производства, импорта, экспорта и потребления малотоннажной и среднетоннажной химической продукции в Российской Федерации за 2015 - 2020 годы

(тыс. тонн)

Наименование показателя	2010 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
-------------------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

Объем производства	271532333	143329034	50358737	11			
--------------------	-----------	-----------	----------	----	--	--	--

Объем экспорта	55453856	76887678	22782				
----------------	----------	----------	-------	--	--	--	--

Объем импорта	12211451	11482165	8168617	131718			
---------------	----------	----------	---------	--------	--	--	--

Объем потребления	33824147	40584261	43684478	4648			
-------------------	----------	----------	----------	------	--	--	--

Примечание. Источники - Росстат, ФТС России, аналитика федерального государственного унитарного предприятия "Научно-технический центр "Химвест".

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к плану мероприятий ("дорожной карте")

по развитию производства малотоннажной химии в Российской Федерации

на период до 2030 года

БАЛАНС РЫНКА

малотоннажной и среднетоннажной химической продукции в Российской Федерации за 2018 - 2020 годы

Наименование показателя	В натуральном выражении, тыс. тонн	В стоимостном выражении, млрд. рублей
-------------------------	------------------------------------	---------------------------------------

Среднее значение за 2018 - 2020 годы		
--------------------------------------	--	--

2018 год		
----------	--	--

2019 год	2020 год	2018 год	2019 год	2020 год	тыс. тонн	млрд. рублей
----------	----------	----------	----------	----------	-----------	--------------

Объем производства	345035873	711398397	4223583406			
--------------------	-----------	-----------	------------	--	--	--

Объем экспорта	767822782	981001007	9099			
----------------	-----------	-----------	------	--	--	--

Объем импорта	16861713	17183233	18351170	6331		
---------------	----------	----------	----------	------	--	--

Объем потребления	43684478	46486236	15674449	8637		
-------------------	----------	----------	----------	------	--	--

Примечание. Источники - Росстат, ФТС России, аналитика федерального государственного унитарного предприятия "Научно-технический центр "Химвест".

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

к плану мероприятий ("дорожной карте")

по развитию производства малотоннажной химии в Российской Федерации на период до 2030 года

ОБЪЕМЫ ПОТРЕБЛЕНИЯ

отдельных видов малотоннажной и среднетоннажной химической продукции в Российской Федерации за 2018 - 2020 годы

(млрд. рублей)

Наименование вида малотоннажной

и среднетоннажной химической продукции

Объем потребления

2018 год

2019 год

2020 год

среднее значение

за 2018 - 2020 годы

Химические средства защиты растений

75728577,3

Вещества для нефтедобычи и транспортировки нефти по трубопроводам

69698072,7

Катализаторы, инициаторы, ингибиторы

62596361,3

Поверхностно-активные вещества

57586158,7

Химические реактивы и растворители

40384340,3

Вещества для водоподготовки

40393738,7

Химические вещества для пищевых добавок

37374238,7

Вещества для производства текстиля

29303330,7

Прочие пластики и каучуки специального назначения

30282929

Смолы (в том числе нефтеполимерные и синтетические)

21212121

Вещества для косметики

17192018,7

Добавки для пластиков и каучуков прочие

16151515,3

Присадки к топливам и смазочным материалам

14151715,3

Клеи и герметики

14141514,3

Пигменты

14131413,7

Вещества для горного дела

13131212,7

Химические вещества для кормовых добавок

12131312,7

Прочие добавки для производства лакокрасочных материалов

12111412,3

Специальные лубриканты (смазочные вещества)

и технические жидкости

12121111,7

Дезинфицирующие вещества

771610,3

Антиоксиданты

8898,3

Особо чистые вещества и материалы на их основе для электроники, оптоэлектроники и фотоники

7877,3

Вещества для производства бумаги

6555,3

Пламегасители (антипирены)

4575,3

Ингибиторы коррозии

4333,3

Высокотехнологичные полимеры

2222

Интермедиаты (сырье для фармацевтической промышленности)

2121,7

Примечание. Источники - Росстат, ФТС России, аналитика федерального государственного унитарного предприятия "Научно-технический центр "Химвест".

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4

к плану мероприятий ("дорожной карте")

по развитию производства малотоннажной химии в Российской Федерации на период до 2030 года

ИНДИКАТОРЫ

объемов производства, импорта, экспорта и потребления малотоннажной и среднетоннажной химической продукции в Российской Федерации до 2030 года

Наименование показателя 2020 год (факт) 2021 год 2022 год 2023 год 2024 год 2025 год 2030 год

В натуральном выражении, тыс. тонн

Объем производства

3711376238583994414643165100

Объем экспорта

78279381085295610021222

Объем импорта

1718182318581907202120532225

Объем потребления

4648479249075049521153676102

В стоимостном выражении, млрд. рублей

Объем производства

422450473502533567723

Объем экспорта

100103103109125132170

Объем импорта

351380379393423434497

Объем потребления

6747277497858318691050

Примечание. Источник - аналитика федерального государственного унитарного предприятия "Научно-технический центр "Химвест".

