

О федеральной целевой программе "Старшее поколение" на 1997 - 1999 годы

Постановление · № 1090 · от 28.08.1997 · Правительство Российской Федерации · Действует с изменениями

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 августа 1997 г. N 1090

г. Москва

О федеральной целевой программе "Старшее поколение"

на 1997-1999 годы

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 883 "О федеральной целевой программе "Старшее поколение" на 1997-1999 годы" (Собрание законодательства

Российской Федерации, 1996, N 25, ст. 3004) Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую федеральную целевую программу "Старшее поколение" на 1997-1999 годы (далее именуется - Программа).
 2. Утвердить Министерство труда и социального развития Российской Федерации государственным заказчиком Программы.
 3. Министерству экономики Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации включить Программу в перечень федеральных целевых программ, подлежащих финансированию за счет средств федерального бюджета в 1998 и 1999 годах.
- Установить, что в ходе реализации Программы отдельные мероприятия могут уточняться, а объемы финансирования мероприятий подлежат корректировке с учетом утвержденных расходов федерального бюджета.
4. Федеральным органам исполнительной власти и организациям, являющимся исполнителями соответствующих мероприятий Программы, обеспечить их реализацию в пределах выделенных на эти цели средств.
 5. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах средств их бюджетов:
принять участие в реализации мероприятий Программы;
предусматривать в региональных программах социально-экономического развития комплексные меры социальной поддержки граждан старшего поколения.
 6. Признать утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 1996 г. N 844 "О разработке федеральной целевой программы "Старшее поколение" на 1997-1999 годы" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 31, ст. 3771).

Председатель Правительства

Российской Федерации В.Черномырдин

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 28 августа 1997 г.

N 1090

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

"СТАРШЕЕ ПОКОЛЕНИЕ"

на 1997-1999 годы

П А С П О Р Т федеральной целевой программы "Старшее поколение" на 1997-1999 годы

Наименование Программы - федеральная целевая программа

"Старшее поколение" на 1997-1999

годы Наименование, номер и дата - Указ Президента Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 883 решения о разработке "О федеральной целевой программе Программы "Старшее поколение" на 1997-1999

годы" Государственный заказчик и - Министерство труда и социального развития Российской Федерации разработчик Программы Цель Программы, важнейшие - формирование организационных, целевые показатели правовых, социально-экономических

условий для осуществления мер по

улучшению положения граждан

старшего поколения и повышению

степени их социальной защищенности;

смягчение социально-экономических

последствий переходного периода

экономики для граждан старшего

поколения; улучшение "социального

самочувствия" граждан старшего

поколения; активизация участия

граждан в добровольной деятельности

по решению социальных проблем

пожилых людей Сроки реализации Программы - 1997-1999 годы Основные мероприятия -

мероприятия, направленные на Программы комплексное решение вопросов

усиления социальной защищенности

граждан старшего поколения

(обеспечение правовой защиты;

совершенствование охраны здоровья;

поддержание жизнеспособности и

активности; повышение материальной

обеспеченности; оптимизация среды

жизнедеятельности; предоставление

помощи и услуг с учетом возрастных

особенностей и состояния здоровья;

создание благоприятных условий для

реализации интеллектуальных,

культурных потребностей и

личностного потенциала в пожилом

возрасте); мероприятия по улучшению

условий функционирования

государственных систем и служб,

осуществляющих деятельность в

интересах пожилых людей

(научно-методологическое

обеспечение, проведение научных

исследований, совершенствование

статистической базы, информатизация

проблем старения населения,

кадровое обеспечение и

информационная деятельность) Основные исполнители - Министерство труда и социального

Программы развития Российской Федерации

Министерство экономики Российской

Федерации
Министерство финансов Российской Федерации
Министерство здравоохранения Российской Федерации
Государственный комитет Российской Федерации по жилищной и строительной политике
Министерство общего и профессионального образования Российской Федерации
Министерство внутренних дел Российской Федерации
Министерство иностранных дел Российской Федерации
Министерство культуры Российской Федерации
Министерство Российской Федерации по сотрудничеству с государствами - участниками Содружества Независимых Государств
Государственный комитет Российской Федерации по вопросам развития Севера
Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации
Государственный комитет Российской Федерации по статистике
Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре и туризму
Федеральная миграционная служба России
Государственный комитет Российской Федерации по кинематографии
Инспекция негосударственных пенсионных фондов
Российская академия медицинских наук
открытое акционерное общество
"Росгосстрах" Объемы и источники - 848,465 млрд. рублей на 1998-1999 финансирования годы из средств федерального бюджета (в ценах 1996 года).
Средства, выделяемые из федерального бюджета федеральным органам исполнительной власти на текущее финансирование. Средства бюджетов субъектов Российской Федерации

Федерации (по согласованию) Ожидаемые конечные - дальнейшее продвижение к более результаты полному обеспечению конституционных реализации Программы гарантий и удовлетворению жизненно

важных потребностей граждан
старшего поколения; улучшение
положения граждан старшего
поколения с учетом современной
демографической и
социально-экономической ситуации;
развитие социальной инфраструктуры,
обеспечивающей предоставление
помощи и услуг гражданам старшего
поколения; укрепление механизма
межотраслевого взаимодействия по
разрешению социальных проблем
старшего поколения; осуществление
подготовки к проведению в

Российской Федерации Международного

года пожилых людей (1999 год) Организация контроля за - контроль за реализацией Программы исполнением осуществляют Министерство труда и Программы социального развития Российской Федерации, Министерство экономики Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство науки и технологий Российской Федерации совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организациями в порядке, установленном для контроля за реализацией федеральных целевых программ

Введение

Старение населения - объективный общемировой процесс. Это побудило мировое сообщество сформировать особую систему взглядов на данное социальное, экономическое и культурное явление. Принципы ООН в отношении пожилых лиц "Сделать полноправной жизнь лиц преклонного возраста" (1991 год) предусматривают обеспечение им независимости, возможности участвовать в социальном развитии, ухода, условий для реализации внутреннего потенциала и сохранения достоинства. Принято решение о проведении в 1999 году Международного года пожилых людей под девизом "По пути к обществу для людей всех возрастов".

Россия, активно участвуя в развитии международного сотрудничества в социальной области, в частности по разрешению проблем пожилых людей, поддержала указанные Принципы ООН и решение о провозглашении 1999 года Международным годом пожилых людей.

Свыше 30 млн. россиян, достигнув установленного пенсионного возраста по старости, принадлежат к старшему поколению. Переход России к рыночным отношениям сопровождается ухудшением "социального самочувствия" большинства пожилых людей, оказавшихся среди малообеспеченных. Ограничения, обусловленные возрастом, не позволяют им утвердиться в качестве полноправных участников преобразований. Так как пожилые люди и в перспективе останутся одним из наиболее

многочисленных социально-демографических слоев населения России, возрастает ответственность государства перед ними.

Федеральная целевая программа "Старшее поколение" на 1997-1999 годы (далее именуется - Программа) подготовлена во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 883 "О федеральной целевой программе "Старшее поколение" на 1997-1999 годы".

Программа разработана Министерством труда и социального развития Российской Федерации при участии ряда заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Учены предложения субъектов Российской Федерации.

Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

В Российской Федерации наблюдается устойчивый рост в составе населения доли граждан старшего поколения (женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет): 1959 год - 11,8 процента, 1970 год - 15,3, 1979 год - 16,3, 1989 год - 18,5, 1996 год - 20,5 процента. В городах этот показатель достигает 19,4 процента, а на селе - 23,3 процента.

В настоящее время по сравнению с 1959 годом число людей в возрасте 75 лет и старше увеличилось в 2,6 раза, а число людей в возрасте 85 лет и старше - более чем в 3 раза при незначительной доле очень старых людей в составе населения. Более чем в 6 раз увеличилось число людей в возрасте старше 85 лет в городских поселениях.

В 1995 году отмечена высокая демографическая нагрузка: на 100 человек трудоспособного возраста приходится 75 нетрудоспособных по возрасту, в том числе лиц старше трудоспособного возраста - 35,9. В 1959 году в демографической нагрузке (71,3) люди пенсионного возраста составляли 20,2.

Доля граждан старшего поколения колеблется в широком диапазоне по регионам России. Факторы, способствовавшие старению населения, особенно проявились в европейской части страны (Северо-Западный, Центральный, Волго-Вятский и Центрально-Черноземный районы). В меньшей степени этими процессами были затронуты Урал, Западная и Восточная Сибирь, Дальний Восток.

Ряд регионов России, отнесенных к неблагополучным по социально-экономическому положению, входит в состав экономических районов с наиболее высокой численностью пожилого населения и высокой демографической нагрузкой.

В 36 регионах России доля пожилых людей превышает среднероссийский показатель. Наиболее сложная ситуация наблюдается в тех регионах, где этот показатель составляет от 25 до 27,1 процента (Ивановская, Рязанская, Тамбовская, Курская, Псковская, Тверская, Тульская, Воронежская области).

Выше средней величины доля пожилых людей в составе сельского населения отмечается в 32 регионах страны. В ряде территорий показатель численности сельского населения в возрасте старше трудоспособного достигает максимальных значений - от 294 до 357 на 1000 человек (Смоленская, Тульская, Нижегородская, Белгородская, Липецкая, Ярославская, Орловская, Тамбовская, Новгородская, Калужская, Воронежская, Тверская, Брянская, Псковская, Курская, Рязанская области, Республика Мордовия).

Обостряется проблема более низкой продолжительности жизни мужчин по сравнению с женщинами.

В настоящее время российские женщины в городах живут дольше мужчин на 13,3 года, а сельские - на 13,8 года. В некоторых областях Центрального района (Владимирская, Рязанская, Тульская, Ярославская области) разница превышает 16 лет. Доля одиноких женщин в возрасте от 70 лет составляет более 80 процентов от общего числа женщин этого возраста.

У пожилых людей уровень заболеваемости в 2 раза, а в старческом возрасте - в 6 раз выше в сравнении с уровнем заболеваемости лиц более молодых возрастов. До 80 процентов пенсионеров по старости нуждаются в медико-социальной помощи. Более 70 процентов указанных лиц имеют четыре-пять хронических заболеваний сердечно-сосудистой, нервной и эндокринной систем, органов дыхания, кроветворения и пищеварения, нарушения зубочелюстной системы. Две трети пенсионеров

оценивают состояние своего здоровья как не вполне удовлетворительное или неудовлетворительное. Нарушения здоровья пожилых людей не в полном объеме компенсируются социальными мерами.

Главным источником дохода большинства пожилых россиян остается пенсия. В 1996 году в целом по России средний размер ежемесячной пенсии составлял около 37 процентов средней заработной платы, поэтому по уровню материального положения значительную часть пожилых людей можно отнести к категории "традиционно бедных".

Соотношение среднедушевых доходов домохозяйств пенсионеров и величины прожиточного минимума в 1996 году составило 169,6 процента (1990 год - 272 процента, 1994 год - 146 процентов). Заметно возрос среднедушевой денежный расход домохозяйств пенсионеров (IV квартал 1995 г. - 262,9 тыс. рублей в месяц, IV квартал 1996 г. - 422,6 тыс. рублей в месяц).

Наиболее тяжелым становится материальное положение пенсионеров в возрасте 61-65 лет, что связано с падением уровня доходов в связи с выходом на пенсию мужчин, и в возрасте 71-75 лет, когда резко возрастает доля одиноких пожилых. Сокращается численность работающих пенсионеров.

Активность пожилых людей в поисках дополнительных источников пополнения своего бюджета реально ограничивается возрастными нарушениями здоровья, отсутствием у большинства пенсионеров собственности, позволяющей получать доходы. Лишь незначительная часть пенсионеров имеет прибыль от дивидендов, сдачи в аренду жилья, автомобиля и другой собственности.

Восприятие пожилыми людьми экологических, социально-экономических факторов как угрозы здоровью и благополучию приводит их в число мигрантов. Численность пенсионеров по старости среди беженцев и вынужденных переселенцев достигает 15 процентов их общего числа. Около половины из них - одинокие пожилые люди, которые не в состоянии самостоятельно обустроиться на новом месте жительства и вследствие этого нуждаются в социальном патронаже.

Новые реальности требуют пристального внимания к лицам без определенного места жительства и занятий, среди которых 15-20 процентов составляют пожилые люди. Лишенные жилья, постоянного дохода и прочных социальных связей, они пополняют беднейшие слои населения, оказываются носителями повышенной санитарно-эпидемиологической опасности и в своем большинстве криминогенно активны.

Анализ положения пожилых людей по наиболее общим социально-демографическим и экономическим характеристикам свидетельствует о наличии основных проблем пожилых граждан России: неудовлетворительное состояние здоровья, малообеспеченность, одиночество. Уровень и качество их жизни значительно ниже, чем у трудоспособной части населения.

1996-2006 годы будут характеризоваться дальнейшими изменениями возрастной структуры населения. Доля лиц пожилого возраста предполагается стабильно высокой (на уровне 20 процентов общей численности населения страны; в городах она увеличится до 19,8 процента, в сельской местности уменьшится до 20,2 процента). В связи с этим многообразие и сложность социальных проблем, обусловленных старением населения страны, имеют долгосрочный характер.

Высокая численность пенсионеров России приводит к усилению их роли в социальном развитии, повышению требований в отношении предоставления социальных гарантий во всех сферах жизнедеятельности.

Среди мер, способствующих усилению социальной защиты пожилых граждан России, можно отметить положения федеральных законов "О ветеранах" , "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" , "О погребении и похоронном деле" , указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации по жизненно важным для пожилых людей вопросам, мероприятия по улучшению пенсионного обеспечения.

Дальнейшее решение проблем пожилых людей находит отражение в ряде федеральных целевых

программ (федеральная комплексная программа "Социальная поддержка инвалидов" , Федеральная целевая программа по усилению борьбы с преступностью на 1996-1997 годы , Федеральная миграционная программа на 1996-1997 годы и другие). Субъекты Российской Федерации с учетом экономических возможностей осуществляют мероприятия по решению проблем граждан старшего поколения главным образом в рамках региональных программ социально-экономического развития, социальной поддержки населения, целевых программ "Ветеран", "Забота" и других.

Однако острота проблем пожилых людей, особенно на стыках различных отраслей социальной сферы, сохраняется и требует принципиальных решений и целенаправленных действий государственных органов по упрочению социальной защищенности граждан старших возрастных групп (пожилые, старые, долгожители). Решение такого рода задач возможно лишь в рамках федеральной целевой программы с применением комплексного подхода.

В основу этой деятельности должны быть положены следующие основные принципы: предупреждение причин, порождающих проблемы пожилых людей; содействие практической реализации прав и законных интересов пожилых граждан; дифференциация подходов к разрешению проблем различных групп пожилых людей на основе учета факторов социального риска, влияющих на их положение; адресность при предоставлении социальной поддержки с приоритетом содействия пожилым гражданам в ситуациях, угрожающих их здоровью и жизни; развитие взаимодействия между поколениями в семье и обществе; содействие созданию и эффективному функционированию объединений пожилых людей для наилучшей интеграции граждан старшего поколения в процесс социального развития; учет изменений в структуре населения в социальной политике и практике. Необходимость обозначить на федеральном уровне приоритеты работы государственных структур, направленной на решение проблем граждан старшего поколения, создание им благоприятных условий для реализации прав и законных интересов, полноценного участия в общественной, экономической, культурной и духовной жизни, находит отражение в данной Программе.

Основные цели и задачи

Основной целью Программы является формирование взаимоувязанных организационных, правовых, социально-экономических условий для осуществления мер по улучшению положения граждан старшего поколения и упрочению их социальной защищенности с учетом современной социально-демографической и социально-экономической ситуации и прогнозируемой долговременности процесса старения населения России.

Указанная цель складывается из отраслевых целей федерального и регионального значения, достижение которых будет способствовать повышению уровня и качества жизни пожилых людей, реализации личностного потенциала, созданию им возможности осознавать себя полноправными участниками проводимых преобразований.

Предусматривается решение на программно-целевой основе следующих приоритетных задач федерального уровня:

формирование основ общероссийской стратегии в отношении старения населения на среднесрочную и долгосрочную перспективу и подготовка к проведению в Российской Федерации Международного года пожилых людей (1999 год);

повышение эффективности механизмов нормативного регулирования в сфере защиты прав и интересов, охраны здоровья, посильной занятости и социального обеспечения пожилых людей, предоставления им разносторонней помощи и услуг в целях устранения и предупреждения любых форм их дискриминации;

обеспечение информированности граждан о положении пожилых людей и о мерах по улучшению подготовленности к жизнедеятельности при наступлении старости;

оптимизация действующей системы профилактики заболеваний, увеличение объемов и повышение качества оказания квалифицированной медицинской и медико-социальной помощи, улучшение специализированной гериатрической помощи и облегчение пожилым людям доступа к получению

услуг в сфере здравоохранения, в том числе в специализированных медицинских учреждениях геронтологического профиля;

создание предпосылок для осуществления системы мер, направленных на формирование оптимальной среды жизнедеятельности пожилых людей;

развитие социального обслуживания пожилых людей с учетом поддержания общественно нормального уровня доступности и достаточности помощи и услуг, внедрение экономически эффективных моделей социального обслуживания;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в обеспечении всем гражданам старшего поколения как особой группе населения равных условий и возможностей в процессе социально-экономического развития регионов;

укрепление взаимодействия государственных, муниципальных и иных систем и служб, призванных способствовать решению социальных проблем старшего поколения;

развитие научных исследований по вопросам старения населения и внедрение достижений современной отечественной и зарубежной науки в практическую деятельность;

улучшение подготовки специалистов, занятых предоставлением помощи и услуг гражданам старших возрастных групп.

Сроки и этапы реализации Программы

Программа рассчитана на 1997-1999 годы и состоит из двух этапов.

Первый этап (1997 год) включает выполнение первоочередных мероприятий в интересах граждан старшего поколения. Производится также уточнение перечня программных мероприятий и объемов финансирования на последующие годы.

На втором этапе (1998-1999 годы) предусматривается реализация основных мероприятий Программы, в том числе подготовка к проведению в Российской Федерации по специальному плану Международного года пожилых людей (1999 год).

Система программных мероприятий

Программа определяет порядок организации и реализации мер комплексного решения вопросов укрепления социальной защищенности граждан старшего поколения и учитывает интересы всех категорий и групп пожилых людей. Вместе с тем ряд мероприятий Программы направлен на решение в приоритетном порядке проблем наиболее уязвимых категорий пожилого населения: одиноких престарелых и престарелых супружеских пар, утративших частично или полностью способность к самообслуживанию, тяжело больных ветеранов, пожилых людей, проживающих в отдаленных сельских районах, пожилых людей без определенного места жительства.

Перечень мероприятий Программы прилагается (приложение N 1).

Программа состоит из следующих разделов:

Раздел первый. Основы деятельности по укреплению социальной защищенности граждан старшего поколения. Предусматривается проведение мероприятий, направленных на реализацию основных положений современной государственной социальной политики в отношении граждан старшего поколения.

В целях усиления правовых гарантий социальной защищенности граждан старшего поколения планируется проведение системного анализа законодательства Российской Федерации, что позволит создать базис для актуализации действующих правовых норм в части обеспечения конституционных прав и свобод граждан, по возрасту относящихся к старшему поколению.

Проведение сравнительного анализа законодательства Российской Федерации, международных правовых актов и актов законодательства зарубежных стран будет способствовать введению в правовое пространство дополнительных норм правовой защиты пожилых людей в период социально-экономических преобразований.

В раздел включены отдельные вопросы совершенствования правового механизма пенсионного

обеспечения пенсионеров по старости, а также лиц пенсионного возраста без определенного места жительства, приоритетной поддержки вынужденных переселенцев старших возрастных групп. В соответствии с федеральными законами "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" и "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" предусматривается разработка государственных стандартов социального обслуживания населения, устанавливающих основные требования к объемам и качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания.

В целях улучшения социально-экономического положения граждан старшего поколения в разделе представлены отдельные мероприятия по содействию посильной занятости желающих трудиться граждан пенсионного возраста.

Раздел второй. Меры по укреплению здоровья граждан старшего поколения. Выраженные особенности диагностики, течения, лекарственного и немедикаментозного лечения и реабилитации заболеваний у лиц пожилого и старческого возраста обуславливают необходимость проведения специализированной профилактической работы, увеличения объемов и повышения качества оказания медицинской помощи.

В этих целях намечено приобретение медицинской техники и санитарного автотранспорта для 47 субъектов Российской Федерации.

Оснащение медицинским оборудованием Института геронтологии Министерства здравоохранения Российской Федерации позволит создать материальную базу для дальнейшего развития геронтологии как науки, развернуть изучение закономерностей старения целостного организма, вопросов профилактики преждевременного старения, разработку практических рекомендаций по клиническим аспектам ведения больных пожилого и престарелого возраста.

В отдельном подразделе представлены вопросы рационализации питания лиц старших возрастных групп, в том числе разработка новых видов поливитаминно-минеральных комплексов и других биологически активных добавок к пище.

Предлагается разработать и внедрить систему физкультурно-оздоровительных мероприятий, создать экспериментальные центры по апробации современных оздоровительных технологий и организационно-управленческие модели физкультурно-оздоровительной и профилактической работы среди лиц старших возрастов, что послужит снижению стрессовых нагрузок, поддержанию активности и способности к самообслуживанию.

Раздел третий. Меры по оптимизации среды жизнедеятельности граждан старшего поколения.

Оптимизация среды жизнедеятельности граждан старшего поколения связана с необходимостью дооборудования и дооснащения обычной среды с учетом ограничений, обусловленных возрастными изменениями, поддержания особых условий для проживания и осуществления специальных форм обслуживания.

Предполагается разработка новых и корректировка действующих нормативов, методик и рекомендаций на строительство, реконструкцию и обновление жилой среды, зданий и помещений по основным типологическим направлениям (проживание, быт, здравоохранение, отдых, культура). Намечено экспериментальное проектирование зданий и комплексов жилищно-гражданского назначения с учетом потребностей пожилых людей, новых форм их обслуживания, проведение отдельных видов работ по реновации существующего фонда зданий и помещений для постоянного проживания и временного пребывания пожилых людей.

Предполагается развитие инфраструктуры, обеспечивающей социальное обслуживание граждан старшего поколения (строительство и реконструкция учреждений социального обслуживания различных типов для пожилых людей).

Перечень объектов, подлежащих строительству и реконструкции, определяется ежегодно, а годовые объемы финансирования по данному мероприятию уточняются государственным заказчиком Программы совместно с Министерством экономики Российской Федерации с учетом утвержденных

расходов федерального бюджета на соответствующий год и по согласованию с субъектами Российской Федерации.

Учтена также необходимость осуществления мер по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания, оснащению их техническими средствами, облегчающими уход, технологическим оборудованием и инвентарем, автотранспортом (приложение N 3), что в свою очередь явится стимулом для развития российской индустрии технических средств обслуживания и реабилитации лиц старших возрастных групп.

Раздел четвертый. Меры по созданию благоприятных условий для реализации интеллектуальных и культурных потребностей граждан старшего поколения. Эффективная социализация граждан старшего поколения предусматривает активное включение в социокультурную деятельность, обеспечение выбора досуговых занятий, участия в "клубной жизни", любительском движении, самодеятельном творчестве при постоянном учете особенностей культурных запросов пожилых людей.

Намечено улучшить организационно-материальную базу, позволяющую удовлетворять стремление пожилых людей к активному участию в культурной жизни и адекватно учитывающую динамику социально-психологических изменений этой категории населения.

Предусмотрено создание специальных региональных центров-клубов, многопрофильных культурно-информационных центров на базе местного телевидения - учреждений культуры нового типа, отвечающих современным условиям.

В раздел включены мероприятия государственной поддержки деятельности общественных объединений, осуществляемой в интересах пожилых людей.

Раздел пятый. Обеспечение деятельности по укреплению социальной защищенности граждан старшего поколения. В раздел Программы включены мероприятия по:

проведению на конкурсной основе научных исследований по проблеме старения населения, проблемам пожилых людей и по научно-методологическому и организационному обеспечению деятельности в интересах граждан старшего поколения, в том числе с использованием возможностей отраслевых научных учреждений, проблемных лабораторий и временных научных коллективов;

совершенствованию статистической базы, информатизации проблем старения населения, включая разработку различных автоматизированных справочных систем;

организации и обеспечению подготовки и последипломного обучения специалистов социальной сферы, занятых обслуживанием пожилых граждан.

Примерный перечень тем для научной разработки прилагается (приложение N 4).

Ресурсное обеспечение Программы

Общий объем ассигнований из федерального бюджета на финансирование Программы на 1998-1999 годы составляет 848,465 млрд. рублей.

По разделам Программы указанные средства распределяются следующим образом:

основы деятельности по укреплению социальной защищенности граждан старшего поколения - 1,25 млрд. рублей;

меры по укреплению здоровья граждан старшего поколения - 156,4 млрд. рублей;

меры по оптимизации среды жизнедеятельности граждан старшего поколения - 487,995 млрд. рублей;

меры по созданию благоприятных условий для реализации интеллектуальных и культурных потребностей граждан старшего поколения - 104,22 млрд. рублей;

обеспечение деятельности по укреплению социальной защищенности граждан старшего поколения - 98,6 млрд. рублей.

Распределение расходов из федерального бюджета представлено в бюджетной заявке (приложение N 2).

Ассигнования на 1998-1999 годы могут быть уточнены на основе данных прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, а также исходя из сумм, предусматриваемых в федеральных бюджетах на 1998 и 1999 годы. Объем государственных инвестиций, выделяемых на реализацию мероприятий Программы из средств федерального бюджета, уточняется с учетом возможности долевого участия субъектов Российской Федерации и привлечения внебюджетных средств.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется также за счет средств, выделяемых из федерального бюджета федеральным органам исполнительной власти на текущее финансирование, и средств бюджетов субъектов Российской Федерации (по согласованию).

Механизм реализации Программы

Ответственным за реализацию Программы является государственный заказчик Программы - Министерство труда и социального развития Российской Федерации. Основными исполнителями Программы являются Министерство экономики Российской Федерации (по вопросам методологического и ресурсного обеспечения Программы), Министерство финансов Российской Федерации (по вопросам финансового обеспечения Программы), Министерство труда и социального развития Российской Федерации, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации (по вопросам, отнесенным к их компетенции) с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Реализация Программы осуществляется на основе государственных контрактов (договоров), заключаемых Министерством труда и социального развития Российской Федерации с исполнителями программных мероприятий.

Государственный заказчик обеспечивает в ходе реализации Программы координацию деятельности основных исполнителей, контролирует целенаправленное и эффективное использование ассигнований и выполнение намеченных мероприятий; формирует совместно с основными исполнителями Программы сводную бюджетную заявку, предусматривая в ней объемы ассигнований на последовательную поэтапную реализацию мероприятий Программы, и ежегодно представляет ее в Министерство экономики Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство науки и технологий Российской Федерации для учета при формировании проектов годовых прогнозов социально-экономического развития страны и федерального бюджета; принимает возможные меры по полному финансированию Программы.

Основные исполнители Программы с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и утверждают ежегодные планы работ по выполнению соответствующих мероприятий; осуществляют организацию, контроль и обеспечение выполнения в полном объеме предусмотренных Программой работ; ежеквартально представляют государственному заказчику информацию о ходе реализации мероприятий Программы; подготавливают и направляют государственному заказчику предложения к сводной бюджетной заявке с указанием конкретных мероприятий в стоимостных и натуральных показателях с соответствующими обоснованиями.

Исполнители отдельных мероприятий Программы - предприятия, учреждения, организации, общественные объединения определяются на конкурсной основе в соответствии с Положением об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. N 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд".

При Министерстве труда и социального развития Российской Федерации создается специализированный экспертный совет по обеспечению научно-методического руководства работами по реализации Программы с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, учреждений и организаций.

Вопросы взаимодействия в рамках Программы с органами исполнительной власти субъектов

Российской Федерации рассматриваются при участии заинтересованных сторон на ежегодных совещаниях в Министерстве труда и социального развития Российской Федерации.

Организация контроля за ходом реализации Программы

Министерство труда и социального развития Российской Федерации как государственный заказчик Программы совместно с Министерством экономики Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, Министерством науки и технологий Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществляет контроль за ее выполнением.

Ежегодно на заседаниях коллегии Министерства труда и социального развития Российской Федерации рассматриваются вопросы о ходе реализации программных мероприятий и об эффективности использования финансовых средств.

Информация и доклады о ходе выполнения Программы и об использовании средств федерального бюджета представляются в установленном порядке.

Социально-экономические последствия и

оценка эффективности реализации Программы

Программа будет способствовать созданию единого геронтологического пространства для граждан пожилого возраста, дополнительных условий для обеспечения уклада, качества и уровня жизни пожилых людей как многочисленного социально-демографического слоя населения.

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволит:

способствовать выполнению Россией как участником общемирового процесса социального развития обязательств в отношении граждан старшего поколения в соответствии с международными принципами и нормами, в том числе вытекающими из Европейской социальной хартии (1961 год) и Дополнительного протокола к ней (1988 год), Декларации и Программы действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (1995 год), других международных актов; способствовать установлению приоритетов социальной политики с учетом потребностей граждан старшего поколения, традиционно нуждающихся в особой социальной поддержке со стороны государства;

обеспечить системный подход к решению проблем пожилых людей и способствовать достижению позитивных результатов в развитии государственных систем, направленных на социальную защищенность граждан старшего поколения;

смягчить социально-экономические последствия переходного периода экономики для самих пожилых людей и для семей, имеющих в своем составе пожилых людей, в первую очередь за счет совершенствования предоставления помощи и услуг учреждениями социальной сферы;

привлечь внимание всего общества к проблеме старения населения и способствовать преодолению стереотипа негативного восприятия старости людьми всех возрастов;

внести достойный вклад в подготовку к проведению в Российской Федерации Международного года пожилых людей (1999 год).

Оценка эффективности программных мероприятий производится через наблюдение за изменениями социально-экономического положения пожилых людей, проведение ежегодных обследований бюджетов домохозяйств, социологических опросов в регионах, изучение писем и обращений пожилых граждан, а также путем подготовки и распространения государственного доклада о положении граждан старшего поколения в Российской Федерации.

Приложение N 1

к федеральной целевой программе

"Старшее поколение" на 1997-1999 годы

П Е Р Е Ч Е Н Ь

МЕРОПРИЯТИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "СТАРШЕЕ ПОКОЛЕНИЕ"

на 1997-1999 годы -----
 ||| Стоимость (млрд. рублей) |Источники
 Мероприятия | Исполнители | Сроки +-----|финансирования
 ||| всего | в том числе |
 |||| 1997 год | -----

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ. ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УКРЕПЛЕНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ГРАЖДАН СТАРШЕГО ПОКОЛЕНИЯ

Концептуальные подходы и организационные основы решения проблем, обусловленных старением населения, и проблем граждан старшего поколения

1. Разработать проект концепции Минтруд России, 1998 в пределах средств, предусмотренных на государственной социальной политики федеральные органы год текущее финансирование федеральных в отношении граждан старшего исполнительных органов исполнительной власти поколения с учетом Принципов ООН власти с участием "Сделать полнокровной жизнь лиц Российской академии преклонного возраста" и предложения медицинских наук (РАМН) и по улучшению положения пожилых органов исполнительной людей на период до 2005 года власти субъектов Российской Федерации

2. Разработать концепцию и Минтруд России, 1997- в пределах средств, предусмотренных на национальный план действий по Минэкономике России, 1998 текущее финансирование федеральных проведению в Российской Федерации в Минфин России, годы органов исполнительной власти 1999 году Международного года МИД России, пожилых людей федеральные органы исполнительной власти с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

3. Внести в Правительство Российской Минтруд России 1997 в пределах средств, предусмотренных на Федерации предложения о создании год текущее финансирование федеральных Межведомственной комиссии по делам органов исполнительной власти граждан старшего поколения при Правительстве Российской Федерации в целях укрепления организационных основ межведомственного взаимодействия и координации деятельности по проблемам граждан старшего поколения

4. Обеспечить ежегодно подготовку и Минтруд России, 1998- 0,45 - федеральный распространение государственного Госкомстат России, 1999 бюджет, бюджет- доклада о положении граждан федеральные органы годы жеты субъек- старшего поколения в Российской исполнительной тов Российс- Федерации власти, РАМН, кой Федерации органы исполнительной (по согласо- власти субъектов ванию) Российской Федерации

Нормативно-правовое обеспечение социальной защиты граждан старшего поколения

5. Подготовить проекты законодательных Минтруд России, 1999 в пределах средств, предусмотренных на и иных нормативных правовых актов федеральные органы год текущее финансирование федеральных по актуализации законодательства исполнительной органов исполнительной власти Российской Федерации в части власти с участием органов гарантий прав и интересов граждан, исполнительной по возрасту относящихся к старшему власти субъектов поколению, на основе анализа Российской Федерации законодательства Российской Федерации и с учетом международных правовых норм

6. Разработать систему дополнительных Минтруд России, 1997- в пределах средств, предусмотренных на правовых гарантий гражданам федеральные органы 1998 текущее финансирование федеральных пожилого, старческого и исполнительной годы органов исполнительной власти престарелого возраста при власти с участием органов совершении ими гражданских сделок с исполнительной недвижимостью: власти субъектов

внести предложения по установлению Российской Федерации особого порядка регистрации и контроля сделок с жильем, заключаемых гражданами старших возрастных групп;

обеспечить создание и внедрение модели социальной службы, предоставляющей помощь и услуги гражданам старшего поколения в обмен на жилье, земельный пай и другое имущество 7.

Подготовить проекты нормативных Минтруд России, 1997- в пределах средств, предусмотренных на правовых актов, предусматривающих Минэкономики России, 1999 текущее финансирование федеральных дополнительные меры правовой защиты Минфин России, годы органов исполнительной власти пожилых людей, особо нуждающихся в Минздрав России, социальной помощи: Госкомсевер России,

о порядке ФМС России, федеральные органы патронирования одиноких, одиноко исполнительной власти с проживающих и проживающих в семье участием пожилых людей; органов исполнительной о государственной поддержке власти субъектов попечительской семьи для Российской Федерации одиноких, одиноко проживающих пожилых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и особо нуждающихся в социальной защите;

о правовом и экономическом механизме приоритетной поддержки вынужденных переселенцев старших возрастных групп на период до обустройства на постоянном месте жительства;

о внесении изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих обязательное включение в трудовой договор (контракт) положения о предоставлении лицам, проработавшим определенный срок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при уходе на пенсию жилой площади на территории Российской Федерации и единовременной безвозмездной ссуды на обустройство на новом месте жительства 8.

Провести согласованные мероприятия Минсотрудничество России, 1997- в пределах средств, предусмотренных на по подготовке к заключению с Минтруд России, 1998 текущее финансирование федеральных государствами - участниками СНГ Минфин России, годы органов исполнительной власти межправительственных соглашений, МИД России с участием предусматривающих улучшение общественных положения пожилых людей в странах объединений ветеранов СНГ:

о выравнивании в странах СНГ условий предоставления льгот и компенсаций лицам старшего поколения;

об установлении в странах СНГ идентичных условий создания и деятельности предприятий ветеранских организаций 9.

Разработать и представить в Минтруд России, 1997- 0,8 в пределах федеральный Правительство Российской Федерации Госстандарт России, 1998 средств, пре- бюджет для утверждения государственные Минздрав России, годы дусмотренных стандарты социального обслуживания федеральные органы на текущее населения, устанавливающие основные исполнительной финансирование требования к объемам и качеству власти, федеральных социальных услуг, порядку и РАМН органов ис- условиям их оказания полнительной власти

Меры по улучшению социально-экономического положения граждан старшего поколения 10.

Продолжить работу по реализации Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации, имея в виду:

создать новое пенсионное Минтруд России, 1997- в пределах средств, предусмотренных на законодательство Российской Минфин России, 1999 текущее финансирование федеральных Федерации, обеспечить стабилизацию федеральные органы годы органов исполнительной власти финансового положения пенсионной исполнительной власти системы, оптимизацию условий назначения и выплаты пенсий по старости, общее повышение размеров пенсий по старости;

разработать и осуществить Минтруд России, 1997- в пределах средств, предусмотренных на первоочередные меры по созданию Инспекция негосударственных 1999 текущее финансирование федеральных системы дополнительных пенсионных фондов, годы органов исполнительной власти (негосударственного) пенсионного федеральные органы обеспечения (профессиональные

исполнительной власти с пенсионные системы, частные участием органов пенсионные фонды);
исполнительной власти
субъектов Российской

Федерации разработать механизм назначения и Минтруд России, 1998- в пределах средств, предусмотренных на выплаты пенсий и социальных пособий МВД России, 1999 текущее финансирование федеральных лицам пенсионного возраста без Минфин России годы органов исполнительной власти определенного места жительства, в том числе после освобождения из мест лишения свободы 11. Подготовить предложения по Минтруд России, 1998 в пределах средств, предусмотренных на актуализации рекомендаций по Госкомстат России с год текущее финансирование федеральных расчетам прожиточного минимума участием органов исполнительной власти пенсионера с учетом изменения исполнительной власти структуры потребительских расходов субъектов населения и введению расчетов Российской Федерации величины прожиточного минимума для пенсионеров различных возрастных групп 12. Обеспечить улучшение Минтруд России с участием 1998- в пределах средств, предусмотренных на организационно-практической работы органов 1999 текущее финансирование Министерства по содействию занятости граждан исполнительной власти годы пенсионного возраста в целях субъектов поддержания активности, реализации Российской Федерации остаточного трудового потенциала, стабилизации экономического положения желающих трудиться граждан пенсионного возраста:

провести анализ потребности в трудоустройстве граждан пенсионного возраста с учетом квалификации, возрастных особенностей, возможностей трудоустройства на современном рынке труда;

обеспечить организацию специализированной информационной работы в территориальных центрах занятости по трудоустройству для граждан пожилого возраста;

проводить анализ мер по трудоустройству лиц пенсионного возраста, обобщать и распространять опыт работы территориальных органов занятости по организации трудоустройства граждан старшего поколения 13. Разработать нормативную базу ОАО "Росгосстрах", 1998 в пределах средств, предусмотренных на внедрения нового вида страхования Минтруд России год текущее финансирование ОАО и Министерства пенсий для улучшения самообеспечения пожилых людей, повышения индивидуальной подготовленности граждан к наступлению старости за счет индивидуального страхования Итого 1,25 -

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ. МЕРЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН СТАРШЕГО ПОКОЛЕНИЯ

Охрана и укрепление здоровья граждан старшего поколения 14. Обеспечить приобретение санитарного Минздрав России, 1998- 55 - федеральный автотранспорта и медицинской Минфин России, 1999 бюджет, бюд- техники для отделений больниц, органы исполнительной годы жеты субъек- обслуживающих ветеранов войн, в 47 власти субъектов тов Российс- субъектах Российской Федерации, не Российской кой Федерации имеющих госпиталей для ветеранов Федерации (по согласо- войн (кардиомониторов, передвижных ванию) рентгеновских установок с электронно-оптическим преобразователем, переносных ультразвуковых сканеров) 15. Обеспечить оснащение медицинским Минздрав России, 1998- 36 - федеральным оборудованием Института федеральные органы 1999 бюджет геронтологии Минздрава России в исполнительной годы целях создания материальной базы власти для проведения научных исследований по геронтологии и гериатрии, разработки методик лечения и профилактики заболеваний у лиц старших возрастов 16.

Организовать массовое производство Минтруд России 1998- 51 - федеральный профилактической (малосложной 1999 бюджет ортопедической) обуви для лиц годы пожилого, старческого и престарелого возраста, страдающих деформациями стоп, по доступным ценам в количестве 450-500 тыс. пар в год

Рационализация питания лиц старших возрастных групп 17. Разработать рекомендации по РАМН,

1998 0,7 - федеральный рационализации питания, оптимальные Минздрав России год бюджет рационы питания и лечебно-профилактических продуктов для лиц пожилого, старческого и престарелого возраста 18. Разработать новые виды РАМН, 1998- 1 - федеральный специализированных Минздрав России 1999 бюджет поливитаминно-минеральных годы комплексов и других биологически активных добавок к пище для лиц пожилого возраста и рекомендации по их применению

Поддержание жизнеспособности и активности граждан старшего поколения 19. Создать сеть экспериментальных ГКФТ России, 1998- 6 - федеральный центров по апробации органы исполнительной 1999 бюджет оздоровительных технологий и власти субъектов годы организационно-управленческих Российской Федерации моделей физкультурно-оздоровительной и профилактической работы с лицами старшего возраста на базе: Иркутского областного 1 - врачебно-физкультурного диспансера (физкультурно-спортивный комплекс "Байкал", г. Иркутск); оздоровительного центра 2 - Всероссийского научно-исследовательского института физической культуры и спорта, г. Москва; центра социального обслуживания 1 - "Басманное", г. Москва; городской поликлиники N 124, 1 - г. Москва; физкультурно-оздоровительного 1 - центра "Прометей", г. Москва 20. Осуществить первоочередные ГКФТ России, 6,7 - федеральный мероприятия по формированию РАМН бюджет современной системы физкультурно-оздоровительной работы среди лиц старшего возраста, в том числе: 1998 0,8 -

разработать тесты для проведения год обследований физического состояния, программы мониторинга, методики занятий;

подготовить программы занятий для 1998- 1 - трансляции по телевидению; 1999 годы

организовать подготовку и издание 1998- 3 - методической литературы; 1999 годы

создать центр по производству 1999 1,2 - видеокассет методических материалов год для индивидуальных и групповых физкультурно-оздоровительных занятий; разработать типовые комплекты 1998- 0,7 - оборудования и оснащения для 1999 экспериментальных центров в годы субъектах Российской Федерации Итого 156,4

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ. МЕРЫ ПО ОПТИМИЗАЦИИ СРЕДЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАН СТАРШЕГО ПОКОЛЕНИЯ

Меры по обеспечению среды жизнедеятельности пожилых людей средствами архитектуры и градостроительства 21. Разработать концепцию среды Госстрой России, 1998- 2 - федеральный жизнедеятельности пожилых людей с Минздрав России, 1999 бюджет учетом их возрастных потребностей, Минтруд России годы включая: социальные модели 0,8 - жизнедеятельности для различных категорий людей старшего возраста и соответствующие медико-социальные и технологические требования к архитектурно-пространственной среде; предложения по корректировке 1,2 - действующей нормативно-методической документации, в том числе новые нормативные требования по вопросам жизнеобеспечения внутренней среды помещений, с учетом прогрессивных форм обслуживания пожилых людей 22. Создать принципиальные схемы Госстрой России, 1998- 3,1 - федеральный социально-функциональной и Минздрав России, 1999 бюджет архитектурно-градостроительной Минтруд России годы организации среды обитания для разных социальных моделей жизнедеятельности пожилых людей и разработать нормативно-расчетные показатели размещения и формирования сети объектов социального обслуживания различной типологической принадлежности 23. Разработать специальные типы жилых Госстрой России, 1998- 11 - федеральный и общественных зданий и комплексов, Минздрав России, 1999 бюджет предназначенных для Минтруд России годы жизнедеятельности пожилых людей (номенклатура типов, нормали, экспериментальное проектирование): социальные типы жилища, в том числе специальные (дома ночного пребывания, приюты и др.);

специализированные типы зданий и помещений общественного обслуживания 24. Разработать основы модернизации Госстрой России, 1998- 1,8 - федеральный жилых, общественных зданий и Минздрав России, 1999 бюджет элементов городской среды с учетом Минтруд России годы потребностей пожилых людей и рекомендации по реновации существующего фонда зданий социального обслуживания населения (дома-интернаты, центры социального обслуживания и др.) 25. Подготовить программу поэтапной Госстрой России, 1998- 1,5 - федеральный реализации предложений по Минтруд России, 1999 бюджет строительству и реновации зданий и Минздрав России годы сооружений различной типологической с участием органов принадлежности с учетом исполнительной потребностей пожилых людей и власти субъектов особенностей регионального Российской Федерации строительства 26. Разработать предложения по Госстрой России, 1998- 1 - федеральный оборудованию зданий и помещений Минтруд России, 1999 бюджет различной типологической Минздрав России годы принадлежности с учетом потребностей пожилых людей Развитие инфраструктуры, обеспечивающей социальное обслуживание граждан старшего поколения 27. Обеспечить строительство и органы исполнительной 1998- - - федеральный реконструкцию учреждений власти субъектов 1999 бюджет, бюд- социального обслуживания различных Российской Федерации, годы жеты субъек- типов для лиц пожилого возраста Минтруд России тов Российс- кой Федерации (по согласо- ванию) 28. Оказать содействие в осуществлении Минтруд России, 1998- 337,595 - федеральный мероприятий по органы исполнительной 1999 бюджет, бюд- материально-техническому власти годы жеты субъек- обеспечению действующих и вновь субъектов Российской тов Российс- создаваемых учреждений социального Федерации кой Федерации обслуживания для граждан старшего (по согласо- поколения с учетом необходимости ванию) повышения качества социального обслуживания, обеспечения своевременной медицинской помощи, осуществления мероприятий по социальной адаптации этой категории граждан, организации социокультурной работы, создания оптимальных условий деятельности всех служб и условий труда персонала этих учреждений, в том числе по оснащению учреждений: техническими средствами, облегчающими уход за престарелыми и инвалидами, медицинским оборудованием, технологическим оборудованием, автотранспортом 29. Обеспечить создание на базе Минтруд России, 1998- 130 - федеральный отечественных серийных моделей федеральные органы 1999 бюджет автомобильной техники модификации исполнительной годы специализированного транспортного власти средства для сельской местности в целях формирования социальной службы нового типа (мобильной) по оказанию медико-социальных и социально-бытовых услуг пожилым людям, особенно в отдаленных и труднодоступных районах (установление исходных функциональных и технологических требований, разработка технической документации, изготовление макетных образцов, изготовление и испытание опытных образцов, предложения по организации серийного производства) Итого 487,995 -

Примечание. Перечень объектов, подлежащих строительству и реконструкции (пункт 27), определяется ежегодно по мере разработки и утверждения проектно-сметной документации и в зависимости от технического состояния зданий и сооружений по предложениям Минтруда России, а годовые объемы государственных инвестиций по данному мероприятию ежегодно уточняются при разработке проектов федерального бюджета и федеральной инвестиционной программы.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ. МЕРЫ ПО СОЗДАНИЮ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ ГРАЖДАН СТАРШЕГО ПОКОЛЕНИЯ

Оптимизация социокультурной среды жизнедеятельности граждан старшего поколения 30.

Осуществить меры по улучшению Минкультуры России, 1998- 30,66 - федеральный деятельности, направленной на Госкино России 1999 бюджет обеспечение доступности с участием творческих годы социокультурной информации для союзов пожилых людей и удовлетворение культурных запросов

граждан старших возрастных групп, в том числе:

организовать и провести 2,2 - общероссийские творческие конкурсы музыкальных произведений, кино- и телефильмов для пожилых людей и тиражирование произведений-победителей; внедрить в практику работы в 28,46 - социокультурной сфере проведение фестивалей ностальгического кино 31. Осуществить мероприятия по созданию Минкультуры России, 1998- 46,56 - федеральный и укреплению органы исполнительной 1999 бюджет, бюд- материально-технической базы власти субъектов годы жеты субъек- учреждений культуры, занимающихся Российской Федерации тов Российс- работой с пожилыми людьми: кой Федерации создать сеть 9 - (по согласо- культурно-информационных центров на ванию) базе местного телевидения в субъектах Российской Федерации; создать и обеспечить работу 23,14 - центров-клубов для пожилых людей на базе учреждений культуры; способствовать созданию в парках 14,42 - сезонных (летних) клубов отдыха для пожилых людей

Поддержка инициатив общественности, направленных на обеспечение социальной защищенности граждан старшего поколения 32. Осуществить меры по оказанию Минтруд России, 1998- 6 - федеральный государственной поддержки федеральные органы 1999 бюджет, бюд- социальной деятельности, исполнительной годы жеты субъек- осуществляемой общественными власти, тов Российс- объединениями, и расширению сферы органы исполнительной кой Федерации взаимодействия государственных власти субъектов (по согласо- структур и общественных объединений Российской Федерации ванию) по удовлетворению запросов и потребностей пожилых людей путем проведения ежегодных конкурсов социальных проектов 33. Организовать периодический выпуск Минтруд России, 1998- 21 - федеральный научно- информационных сборников федеральные органы 1999 бюджет "Старшее поколение" (название исполнительной годы условное), имея в виду повышение власти информированности специалистов социальной сферы, улучшение межведомственного взаимодействия, распространение опыта работы, привлечение внимания общественности к проблемам пожилых людей и публикацию выполненных по Программе научно-исследовательских работ Итого 104,22

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УКРЕПЛЕНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ГРАЖДАН СТАРШЕГО ПОКОЛЕНИЯ

Проведение научных исследований и опытно-экспериментальной работы 34. Организовать проведение на 1998- 9,25 - федеральный конкурсной основе научных 1999 бюджет исследований по актуальным вопросам годы согласно примерному перечню тем для научной разработки: теоретические, методологические и Минтруд России 2,23 - организационные основы обеспечения социальной защищенности граждан старшего поколения, повышения их роли в социальном развитии;

проблемы охраны здоровья лиц Минздрав России, 2,15 - старшего поколения и предупреждения Госкомстат России, преждевременного старения; Минтруд России,

Госкомсевер России,

РАМН

научно-методическое обеспечение Минтруд России, 0,47 - психологической реабилитации Минздрав России, пожилых людей;

научно-методическое обеспечение ГКФТ России, 1,44 - физкультурно-оздоровительной работы РАМН с пожилыми людьми;

актуальные проблемы теории и Минтруд России 1,86 - методики социального обслуживания граждан старшего поколения;

научно-методическое обеспечение Минкультуры России 0,4 - социокультурной работы с пожилыми людьми;

научно-методическое обеспечение ФМС России, 0,7 - деятельности по оказанию помощи Минтруд России вынужденным переселенцам старших возрастных групп 35. Обеспечить организацию и

проведение Минтруд России 1998- 23 - федеральный опытно-экспериментальной работы по 1999 бюджет созданию оптимальной системы годы социального обслуживания граждан старшего поколения в 6 пилотных территориях с учетом особенностей демографической ситуации и социально-экономического положения субъектов Российской Федерации 36. Обеспечить проведение исследований Минтруд России, 1998- 26 - федеральный и научно-методической работы по федеральные органы 1999 бюджет проблемам, связанным со старением исполнительной годы населения, осуществление научных власти с участием органов обменов на базе: исполнительной межотраслевого научно-методического власти субъектов Российской и информационного центра по Федерации проблемам социальной геронтологии, создаваемого в Московском государственном социальном университете; межрегиональных научно-методических и информационных центров по проблемам пожилых людей, образуемых в действующих научных учреждениях, образовательных учреждениях высшего профессионального образования в экономических районах, в наибольшей степени затронутых процессом старения населения

Совершенствование статистической базы 37. Провести мероприятия по 1998- 5,9 - федеральный совершенствованию статистической 1999 бюджет, бюд- базы деятельности государственных годы жеты субъек- систем по обеспечению социальной тов Российс- защиты пожилых людей: кой Федерации

специальное Минтруд России, Госкомстат 4,5 - (по согласо- социо-экономико-демографическое России, ванию) обследование положения пожилых федеральные органы людей в целях получения информации исполнительной о социально-демографических власти, характеристиках, уровне и условиях РАМН, органы исполнительной жизни, проблемах и потребностях власти различных категорий пожилых людей субъектов Российской на макроуровне, по экономическим Федерации районам и субъектам Российской Федерации; разработку и внедрение системы Минтруд России, 1,4 - статистических показателей, Госкомстат России, характеризующих старшее поколение в РАМН, органы исполнительной целом как социально-демографический власти слой населения субъектов Российской Федерации

Информатизация проблем старения населения и проблем граждан старшего поколения 38.

Разработать пакет программных Минтруд России 1998- 3,2 - федеральный средств, обеспечивающих 1999 бюджет автоматизированное создание и годы использование базы данных в интересах решения проблем организации посильной занятости граждан старшего возраста с учетом их профессиональных возможностей и потребности регионов в специалистах 39. Разработать автоматизированную Минтруд России, 1998- 3,5 - федеральный справочную систему по проблемам федеральные органы 1999 бюджет пожилых людей исполнительной годы

власти 40. Разработать сетевое программное Минтруд России 1999 0,7 - федеральный обеспечение комплекса задач год бюджет подсистемы "социальная помощь пожилым людям" в информационной автоматизированной системе медико-социальной экспертизы

Кадровое и учебно-методическое обеспечение 41. Провести работу по определению Минтруд России, 1998 в пределах средств, предусмотренных на потребности в специалистах Минэкономики России, год текущее финансирование федеральных социальной сферы, обеспечивающих Минобразование России, органов исполнительной власти предоставление помощи и услуг Минкультуры России, гражданам старшего поколения ГКФТ России с участием органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации 42. Организовать подготовку в Минобразование России, 1998- 19,95 - федеральный образовательных учреждений высшего Минтруд России, 1999 бюджет, бюд- профессионального образования Минздрав России, годы жеты субъек- специалистов для отраслей Минкультуры России, органы тов Российс- социальной сферы по работе с исполнительной кой

Федерации пожилыми людьми (по заявкам органов власти субъектов Российской Федерации (по согласованию с исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации), в том числе: по социальной геронтологии в 6,1 - рамках специальности "Социальная работа" в 20 учреждениях; по специализации "Социальные проблемы граждан старшего поколения" в рамках специальности "Социальная педагогика" в 24 учреждениях; по специализации "Реализация интеллектуальных и культурных возможностей граждан старшего поколения" в рамках специальности "Андрогеронтология" в 5 учреждениях; специалистов для работы с пожилыми 5,25 - людьми в образовательных учреждениях высшего профессионального образования культуры 43. Организовать последипломное Минздрав России, 1997- в пределах средств, предусмотренное (усовершенствование) Минобрнауки России 1999 предусмотренных на текущее финансирование врачей-специалистов различного профиля федеральных органов исполнительной власти и среднего медицинского персонала по геронтологии и гериатрии 44. Подготовить: Минздрав России 1997- 2,1 в пределах федерального методического рекомендации по 1999 средств, предусмотренных бюджет геронтологии и гериатрии для врачей общей лечебной сети; на текущее усовершенствованные программы финансирования базовой подготовки врачей лечебного Министерства здравоохранения и среднего медицинского персонала по геронтологии и гериатрии 45. Организовать и провести Минтруд России, 1998- 5 - федеральные международные и национальные органы 1999 бюджет (общероссийские, межрегиональные) исполнительные научно-практические конференции, симпозиумы, семинары по проблемам старения населения, обеспечения социальной защищенности пожилых людей в целях расширения научных обменов, распространения опыта, развития взаимодействия с общественностью Итого 98,6 - Всего 848,465

Приложение N 2

к федеральной целевой программе

"Старшее поколение" на 1997-1999 годы

БЮДЖЕТНАЯ ЗАЯВКА

на ассигнования из федерального бюджета в 1997-1999 годах

для финансирования федеральной целевой программы

"Старшее поколение"

(млрд. рублей) -----

| 1997-1999 | 1997 год*

| годы | ----- Всего 848,465 - в том числе: капитальные
вложения** - - научно-исследовательские и 39,65 - опытно-конструкторские разработки прочие
нужды 808,815 -

* Финансирование мероприятий Программы в 1997 году осуществляется за счет источников и средств, предусмотренных на текущее финансирование федеральных органов исполнительной власти, учреждений и организаций-исполнителей.

** Объекты капитальных вложений ежегодно уточняются при разработке проектов федерального бюджета и федеральной инвестиционной программы.

Приложение N 3

к федеральной целевой программе

"Старшее поколение" на 1997-1999 годы

П Е Р Е Ч Е Н Ь

автотранспортных средств для оснащения учреждений

социального обслуживания граждан старшего поколения

в 1998-1999 годах -----

||| Стоимость

|Сроки | Количество | Исполнители | (млрд. рублей) -----

Санитарный автотранспорт 1. "УАЗ-3962" 1998- 700 шт. АО "АвтоУАЗ", 38,5

1999 г. Ульяновск

годы 2. "УАЗ-31512" 1998- 300 шт. АО "АвтоУАЗ", 3,5 (санитарный) 1999 г. Ульяновск

годы 3. "ГАЗ-31021" 1998- 100 шт. АО "ГАЗ", 6 (санитарный) 1999 г. Нижний

Новгород

Автобусы и микроавтобусы 4. "ПАЗ-3205" 1998- 300 шт. АО "Павловский 34,5

1999 автобус",

годы г. Павлово-на-Оке

Нижегородской

области 5. "УАЗ-2206" 1998- 150 шт. АО "АвтоУАЗ", 6,75

1999 г. Ульяновск

годы Итого 89,25

Приложение N 4

к федеральной целевой программе

"Старшее поколение" на 1997-1999 годы

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ

тем для научной разработки по федеральной целевой программе

"Старшее поколение" на 1997-1999 годы -----

||| Стоимость

Тема |Сроки | Результат |(млрд. рублей)

|| +-----

||| всего|в том

||| |числе

||| |1997

||| |год -----

Теоретические, методологические и организационные основы обеспечения

социальной защищенности граждан старшего поколения, повышения их роли в

социальном развитии 1. Моделирование процессов старения населения 1998 прогноз динамики

процессов старения 0,2 - в Российской Федерации и прогноз год населения и изменений социально-

демографического положения социально-демографического пожилых людей положения пожилых

людей на период

до 2050 года 2. Социальное развитие Российской Федерации и 1998 оценка влияния фактора

старения 0,15 - роль граждан старшего поколения в год населения на социальное развитие

социальном развитии страны страны, особенностей роли пожилых

людей в контексте социального

развития 3. Взаимодействие государственных и 1998 анализ состояния и перспектив 0,1 -

общественных систем и служб при решении год развития взаимодействия социальных проблем

пожилых людей 4. Изучение качества и образа жизни пожилых 1998- установление взаимосвязи и 0,2

- людей на этапе экономических реформ в 1999 взаимовлияния качества и образа Российской

Федерации годы жизни пожилых людей и разработка

предложений по улучшению качества и

образа жизни граждан старшего

поколения 5. Средства массовой информации и старшее 1998 выявление роли средств массовой 0,1 - поколение год информации как фактора формирования благоприятного образа старости 6. Проведение системного анализа 1998- предложения по актуализации 0,25 - законодательства Российской Федерации в 1999 законодательства Российской части обеспечения конституционных прав и годы Федерации в интересах пожилых людей интересов граждан Российской Федерации, по возрасту относящихся к старшему поколению 7. Проведение сравнительного анализа 1998- предложения по учету международных 0,25 - социального законодательства Российской 1999 правовых норм и зарубежного опыта Федерации, международных правовых актов и годы правотворчества в законодательстве законодательных актов зарубежных стран в Российской Федерации в отношении пожилых людей 8. Разработка модельной типологии по 1998 рекомендации по учету прав и 0,1 - нормативному разграничению предметов год интересов пожилых людей при ведении и полномочий Российской Федерации подготовке нормативных правовых и ее субъектов в части обеспечения актов социальной защищенности граждан старшего поколения 9. Проведение актуарных исследований в 1998- прогноз динамики затрат на 0,31 - области затрат на пенсионное и другие виды 1999 пенсионное и иные виды социального социального обеспечения граждан старшего годы обеспечения пожилых людей на период поколения до 2015 года 10. Социальное страхование как мера 1999 анализ и теоретическое обоснование 0,15 - обеспечения социальной защищенности год использования страховых механизмов пожилых людей в социальной защите пожилых людей 11. Изучение потребности лиц старшего 1998 определение потребности лиц 0,15 - поколения в различных видах защиты и год старшего поколения в зависимости от помощи возраста, состояния здоровья, семейного, имущественного положения, места жительства и других факторов 12. Организационные основы социальной защиты 1998 теоретическое обоснование и 0,15 - лиц старшего поколения год моделирование организационных основ социальной защиты граждан старшего поколения 13. Социально-психологические основы 1998 рекомендации по учету особенностей 0,12 - социальной работы с пожилыми людьми год социальной работы с пожилыми людьми Итого 2,23 - Проблемы охраны здоровья лиц старшего поколения и предупреждения преждевременного старения 14. Концепция здорового старения населения 1998 предложения о мероприятиях по 0,13 - год укреплению здоровья населения Российской Федерации в целях обеспечения здорового старения 15. Ретроспективный анализ заболеваемости 1998- предложения о мерах по организации 0,3 - граждан старших возрастных групп и прогноз 1999 медико-социальной помощи пожилым состоянию их здоровья в среднесрочной и годы людям долгосрочной перспективе 16. Медико-социальные проблемы различных 1998- социально-гигиеническая оценка 0,22 - категорий пожилых людей в современных 1999 современных проблем и состоянии условиях годы оказания медицинской помощи различным категориям пожилых людей; выявление особенностей заболеваемости в различных социальных группах; оценка распространенности сочетанной и множественной патологии для определения адекватных объемов медицинских услуг; определение потребности в различных видах медицинской и социальной помощи 17. Медико-социальные особенности старения в 1998- выявление

социально-гигиенических 0,18 - различных социальных группах населения 1999 особенностей
 возрастных изменений
 годы смертности, заболеваемости,
 субъективных оценок здоровья,
 некоторых функциональных и
 морфологических характеристик;
 определение категорий пожилых
 людей, отличающихся особенностями
 социальных и
 социально-психологических
 характеристик; характеристика
 особенностей темпов возрастных
 изменений (ускоренное старение,
 замедленное старение) в связи с
 условиями и качеством жизни 18. Научное обоснование и действующая модель 1998- создание
 демонстрационно-обучающего 0,1 - специализированного гериатрического 1999 модуля оказания
 специализированной кабинета для территориальных годы гериатрической помощи с учетом
 амбулаторно-поликлинических учреждений и современных данных о физиологии лиц центров
 профилактики старшего возраста и особенностей
 патогенеза характерных заболеваний 19. Разработка научно-методических подходов к 1998-
 методические указания о подходах к 0,22 - определению ограничений жизнедеятельности 1999
 определению ограничений и социальной недостаточности лиц старшего годы жизнедеятельности
 лиц старшего поколения возраста; критерии оценки
 ограничений жизнедеятельности и
 социальной недостаточности лиц
 старшего поколения 20. Разработка критериев разграничения 1998 рекомендации по определению
 0,1 - категорий лиц старшего поколения для год критериев разграничения категорий
 дифференциации мер по обеспечению лиц старшего поколения и показаний социальной
 защищенности по применению различных видов
 социальной помощи и защиты лиц
 старшего поколения 21. Социально-гигиеническая характеристика лиц 1998 рекомендации по учету
 особенностей 0,12 - старшего поколения год контингента лиц старшего поколения
 по категориям и группам 22. Особенности организации медико-социальной 1998 предложения по
 улучшению 0,2 - экспертизы лиц старшего поколения год организации медико-социальной
 экспертизы и определения
 инвалидности лиц старшего поколения 23. Изучение уровня и структуры инвалидности 1998
 предложения о новых концептуальных 0,15 - лиц старшего поколения год подходах к определению
 инвалидности
 лиц старшего поколения 24. Разработка основных принципов и 1998 проект положения о 0,1 -
 организационных форм медико-социальной год медико-социальной реабилитации лиц реабилитации
 инвалидов пожилого возраста старшего поколения 25. Принципы и формы деятельности по 1998-
 предложения и рекомендации по 0,33 - организации социально-трудовой 1999 созданию системы
 социально-трудовой реабилитации лиц пожилого возраста, годы реабилитации пожилых граждан,
 проживающих в районах Крайнего Севера и проживающих в районах Крайнего местностях,
 приравненных к ним Севера и местностях, приравненных к
 ним Итого 2,15 -
 Научно-методическое обеспечение психологической реабилитации пожилых людей 26. Проведение
 комплексного исследования по 1998- выявление основных факторов, 0,35 - психологии старения.

(Изучение динамики и 1999 влияющих на социализацию пожилых психологии развития в позднем возрасте. годы людей, создание психокоррекционных Сравнительный анализ психики на ранних и программ по работе с пожилыми поздних ступенях онтогенеза. Изучение людьми для психогеронтологов и особенностей социализации и социальной социальных работников; подготовка адаптации, изменения социальных специальной литературы (учебные стереотипов, образа самоидентификации в пособия, словари-справочники) пожилым возрастом) 27. Разработка рекомендаций по формированию 1998 рекомендации по организации 0,12 - программ социально-психологической год социально-психологической реабилитации лиц старшего поколения реабилитации лиц старшего возраста, внедрению программы социально-психологической реабилитации лиц старшего поколения Итого 0,47 -

Научно-методическое обеспечение физкультурно-оздоровительной работы с пожилыми людьми 28. Физические особенности пожилых людей, их 1998- предложения по учету особенностей 0,24 - психофизическое состояние в современном 1999 адаптации организма к нагрузкам обществе годы различного характера 29. Изучение резервных возможностей организма 1998- предложения по нормированию 0,25 - людей среднего и пожилого возраста (на 1999 физических нагрузок на основе примере ветеранов спорта) годы экспериментальных данных 30. Разработка средств и методов закаливания и 1998 создание современных методик 0,2 - повышения сопротивляемости организма год закаливания и повышения пожилых людей к неблагоприятным условиям сопротивляемости организма пожилых внешней среды людей 31. Проведение системного анализа здорового 1998- формирование методологической базы 0,15 - образа жизни и его специфических 1999 для разработки компонентов у граждан старшего поколения годы индивидуализированных программ оздоровления граждан старшего поколения 32. Обоснование рационального двигательного 1998 рекомендации по объему и структуре 0,2 - режима людей пожилого возраста год двигательной активности людей пожилого возраста 33. Теоретическое и экспериментальное 1998- разработка технологии рационального 0,4 - обоснование комплексной системы 1999 построения комплексных целенаправленных годы физкультурно-оздоровительных физкультурно-оздоровительных занятий с программ для занятий с людьми людьми пожилого возраста пожилого возраста Итого 1,44 -

Актуальные проблемы теории и методики социального обслуживания граждан старшего поколения 34. Разработка новых социальных технологий 1998- рекомендации по применению новых 0,21 - обслуживания лиц старшего поколения в 1999 технологий обслуживания лиц учреждениях социального обслуживания годы старшего поколения различных типов 35. Разработка типологии и номенклатуры 1998 методические рекомендации по 0,18 - учреждений социального обслуживания для год организации деятельности различных лиц старшего поколения типов учреждений социального обслуживания для лиц старшего поколения 36. Разработка нормативов потребности в 1998 предложения по введению нормативов 0,15 - развитии сети реабилитационных учреждений год потребности в развитии сети для лиц старшего поколения реабилитационных учреждений, рекомендации по определению нормативов потребности в развитии сети реабилитационных учреждений для лиц старшего поколения на региональном уровне 37. Создание организационно-функциональных 1998- предложения по внедрению моделей 0,23 - моделей реабилитационных учреждений для 1999 реабилитационных учреждений для лиц лиц пожилого возраста годы пожилого возраста и разработка

проекта положения о реабилитационном учреждении указанного типа 38. Разработка единых требований обеспечения 1998 типовой табель оснащения 0,12 - учреждений социального обслуживания год техническими средствами и граждан пожилого возраста техническими оборудованием учреждений средствами и оборудованием социального обслуживания для пожилых граждан (в том числе при отсутствии возможности самостоятельного передвижения) 39. Разработка социальных технологий по 1998- рекомендации по модернизации 0,2 - профилактике бродяжничества и нищенства 1999 социальных технологий по пожилых людей годы профилактики бродяжничества и нищенства для применения в специальных домах-интернатах, пенитенциарных учреждениях, в семьях 40. Разработка показателей эффективности 1998 система показателей эффективности 0,13 - деятельности учреждений социального год деятельности учреждений социального обслуживания пожилых людей обслуживания пожилых людей и подготовка предложений по ее внедрению 41. Организационные основы развития социальных 1998 структурно-функциональная модель 0,15 - учреждений социального обслуживания год геронтологического центра и геронтологического профиля рекомендации по ее внедрению 42. Разработка специальной системы управления 1998 рекомендации по улучшению работы 0,16 - и функционирования учреждений, год учреждений в целях обеспечения занимающихся распределением предметов адресности, своевременности и первой необходимости и материальной помощи доступности оказания социальной для малообеспеченных и социально уязвимых помощи малообеспеченным и социально пожилых людей уязвимым пожилым людям 43. Разработка методик определения потребности 1998- рекомендации по созданию 0,33 - граждан старшего поколения в услугах 1999 оптимальной сети учреждений стационарных и нестационарных учреждений годы социального обслуживания с учетом социального обслуживания особенностей их размещения в инфраструктуре крупных, средних и малых городов, сельских районов Итого 1,86 - Научно-методическое обеспечение социокультурной работы с пожилыми людьми 44. Концепция социокультурной и 1999 предложения по установлению 0,25 - образовательной работы с пожилыми людьми год принципов, целей и подходов к на период до 2005 года обеспечению социокультурной и образовательной работы с пожилыми людьми в контексте социального развития 45. Изучение современных проблем пожилых людей 1998 предложения и рекомендации по 0,15 - в сфере культуры и пути их преодоления год совершенствованию социокультурного обслуживания пожилых людей Итого 0,4 - Разработка научных основ деятельности по оказанию помощи вынужденным переселенцам старших возрастных групп 46. Оценка эффективности мер государственной 1998 предложения по усилению мер 0,25 - помощи лицам старших возрастных групп, год государственной помощи вынужденным относящимся к категории вынужденных переселенцам старших возрастных переселенцев, при обустройстве на групп территории Российской Федерации 47. Изучение положения и миграционных 1998- прогноз миграционных намерений на 0,45 - намерений русскоязычного населения старших 1999 среднесрочный период и предложения возрастных групп в Казахстане, годы по развитию социальных служб, государствах Средней Азии,

Балтии и обеспечивающих предоставление Закавказья помощи вынужденным переселенцам
старших возрастных групп Итого 0,7 - Всего 9,25
