

О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о формировании объединенного рынка электрической энергии Союзного государства

Постановление · № 988 · от 20.07.2024 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 20 ИЮЛЯ 2024 Г. № 988

МОСКВА

О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о формировании объединенного рынка электрической энергии Союзного государства

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

Одобрить представленный Министерством энергетики Российской Федерации согласованный с Министерством иностранных дел Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и предварительно проработанный с Белорусской Стороной проект Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о формировании объединенного рынка электрической энергии Союзного государства (прилагается).

Представить Президенту Российской Федерации предложение о подписании указанного Договора.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

Проект

ДОГОВОР

между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о формировании объединенного рынка электрической энергии Союзного государства

Российская Федерация и Республика Беларусь, именуемые в дальнейшем Сторонами, движимые стремлением продолжить развитие интеграционных процессов, определенных Договором о создании Союзного государства, подписанным в г. Москве 8 декабря 1999 г. (далее - Договор о создании Союзного государства),

основываясь на Соглашении между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о некоторых мерах по обеспечению параллельной работы Единой энергетической системы Российской Федерации и Объединенной энергетической системы Республики Беларусь от 15 марта 2011 г., Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и в соответствии с Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 29 января 2024 г. № 2 "Об Основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2024 - 2026 годы" (далее - Декрет № 2),

исходя из заинтересованности в углублении дальнейшего взаимовыгодного сотрудничества в области электроэнергетики,

выражая убежденность в том, что дальнейшее развитие Союзного государства отвечает интересам Сторон,

подтверждая свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, а также другим общепризнанным принципам и нормам международного права, договорились о нижеследующем:

Раздел 1

Общие положения

Статья 1

Сфера применения Договора

Настоящим Договором определяются правовые основы формирования, функционирования и развития объединенного рынка электрической энергии Союзного государства.

Настоящим Договором регулируются отношения, связанные с куплей-продажей электрической энергии между участниками объединенного рынка электрической энергии Союзного государства.

Положения настоящего Договора не распространяются на отношения, связанные с торговлей электрической энергией Сторон с третьими государствами, в том числе на отношения, касающиеся межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) через территорию Стороны на территории третьих государств, с территориями третьих государств через территорию Стороны.

Статья 2

Определения

Для целей настоящего Договора используются термины, которые означают следующее:

"межгосударственное сечение" - технологически обусловленная совокупность линий электропередачи всех классов напряжения между энергосистемами (частями энергосистем) Сторон, проходящих через государственную границу Сторон, а также через государственные границы Сторон и третьих государств;

"объединенный рынок электрической энергии Союзного государства" - система отношений между субъектами внутренних оптовых электроэнергетических рынков Сторон на основе параллельно работающих электроэнергетических систем, связанная с куплей-продажей электрической энергии, действующая на основании настоящего Договора, правил, регулирующих порядок функционирования объединенного рынка электрической энергии Союзного государства (далее - Правила рынка), и соответствующих договоров между субъектами объединенного рынка электрической энергии Союзного государства;

"сальдо перетока электрической энергии" - алгебраическая сумма (с учетом направления) межгосударственных перетоков электрической энергии по всем линиям электропередачи, входящим в межгосударственное сечение;

"свободный двусторонний договор" - заключенный между участниками объединенного рынка электрической энергии Союзного государства договор купли-продажи электрической энергии, в котором объемы, цены, сроки поставки и расчетов, а также условия исполнения обязательств определяются сторонами договора самостоятельно с учетом технологических и регулятивных ограничений;

"сетевой оператор" - организация, уполномоченная в соответствии с законодательством Стороны на оказание услуг в сфере естественных монополий, а именно на оказание услуг по передаче электрической энергии по территории этой Стороны (организация, уполномоченная в соответствии с законодательством Стороны на осуществление функций сетевого оператора);

"системный оператор" - организация, уполномоченная в соответствии с законодательством Стороны на оказание услуг в сфере естественных монополий, а именно на осуществление оперативно-диспетчерского управления электроэнергетической системой этой Стороны (организация, уполномоченная в соответствии с законодательством Стороны на осуществление функций системного оператора);

"субъекты внутреннего оптового электроэнергетического рынка" - юридические лица, являющиеся субъектами оптового электроэнергетического рынка в соответствии с законодательством Стороны.

Статья 3

Принципы формирования, функционирования и развития объединенного рынка электрической энергии Союзного государства

Формирование, функционирование и развитие объединенного рынка электрической энергии Союзного государства осуществляются на основе следующих принципов:

сотрудничество на основе равноправия, взаимной выгоды и ненанесения экономического ущерба любой из Сторон;

соблюдение баланса экономических интересов производителей и потребителей электрической энергии, а также других субъектов объединенного рынка электрической энергии Союзного государства;

приоритетное использование рыночных отношений и добросовестной конкуренции для формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на электрическую энергию в конкурентных видах деятельности с учетом технологических особенностей работы электроэнергетических систем Сторон и их параллельной работы;

формирование правовой и при необходимости технологической основ объединенного рынка электрической энергии Союзного государства;

позапное формирование и развитие объединенного рынка электрической энергии Союзного государства с учетом особенностей существующих моделей электроэнергетических рынков Сторон;

использование технических и экономических преимуществ параллельной работы электроэнергетических систем Сторон с соблюдением взаимосогласованных условий их параллельной работы;

осуществление торговли электрической энергией между субъектами внутренних оптовых электроэнергетических рынков (далее - уполномоченные организации) Сторон с учетом энергетической безопасности Сторон и в соответствии с Правилами рынка.

Раздел 2

Основы функционирования объединенного рынка электрической энергии Союзного государства

Статья 4

Нормативно-правовое регулирование функционирования объединенного рынка электрической энергии Союзного государства

1. Правила рынка определяются Сторонами путем заключения международного договора.

2. Правилами рынка определяются:

правоотношения, возникающие при взаимной торговле электрической энергией на объединенном рынке электрической энергии Союзного государства;

межгосударственное (межгосударственные) сечение (сечения);

порядок определения величин, в пределах которых межгосударственное сечение может быть использовано для осуществления торговли электрической энергией на объединенном рынке электрической энергии Союзного государства;

порядок урегулирования почасовых отклонений фактического сальдо перетока электрической энергии от планового;

порядок информационного взаимодействия субъектов объединенного рынка электрической энергии Союзного государства;

состав информации и процедуры ее предоставления субъектами объединенного рынка электрической энергии Союзного государства, государственными органами Сторон.

3. Системные и (или) сетевые операторы осуществляют взаимодействие на основании договоров

(соглашений) о параллельной работе электроэнергетических систем Сторон, согласованных в соответствии с указанными договорами (соглашениями) документов, а также документов, регламентирующих взаимодействие системных операторов, в том числе с системными операторами третьих стран.

Системные и (или) сетевые операторы в рамках своих функций вправе заключать соглашения (выпускать положения, инструкции), регулирующие технические вопросы функционирования объединенного рынка электрической энергии Союзного государства, включая вопросы оперативно-диспетчерского управления, устойчивости работы электроэнергетических систем, скоординированного планирования и регионального планирования, учета электрической энергии, за исключением функций, отнесенных к полномочиям государственных органов Сторон.

Статья 5

Управление объединенным рынком электрической энергии Союзного государства и обеспечение его функционирования

1. Управление объединенным рынком электрической энергии Союзного государства и его функционирование обеспечиваются следующими органами и организациями: государственными органами Сторон, уполномоченными в соответствии с законодательством Сторон на осуществление регулирования и (или) контроля в сфере электроэнергетики (далее - уполномоченные органы); инфраструктурными организациями объединенного рынка электрической энергии Союзного государства.

Для обеспечения функционирования объединенного рынка электрической энергии Союзного государства уполномоченные органы могут создавать совместные коллегии.

2. К уполномоченным органам могут относиться:

государственные органы Сторон, уполномоченные на реализацию государственной политики в сфере электроэнергетики (в области энергоснабжения);

государственные органы Сторон, уполномоченные на реализацию и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики;

государственные органы Сторон, наделенные полномочиями по регулированию и (или) контролю за деятельностью организаций, уполномоченных на оказание услуг в сфере естественных монополий.

Уполномоченные органы осуществляют в целях обеспечения функционирования объединенного рынка электрической энергии Союзного государства следующие функции и полномочия:

обеспечивают выполнение мероприятий, направленных на реализацию настоящего Договора;

содействуют гармонизации законодательства Сторон в сфере электроэнергетики в соответствии с настоящим Договором и Правилами рынка;

осуществляют контроль за соблюдением субъектами объединенного рынка электрической энергии Союзного государства, зарегистрированными на территории своей Стороны, конкурентного (антимонопольного) законодательства этой Стороны и Правил рынка;

осуществляют регулирование и контроль деятельности субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, зарегистрированных на территории своей Стороны и осуществляющих деятельность на объединенном рынке электрической энергии Союзного государства, в соответствии с законодательством этой Стороны в сфере регулирования и (или) контроля деятельности естественных монополий;

иные функции и полномочия, предусмотренные международными договорами Сторон, Правилами рынка и законодательством Сторон.

Порядок осуществления уполномоченными органами указанных в настоящем пункте функций и полномочий определяется законодательством Сторон.

Стороны уведомляют друг друга в письменной форме об определении или изменении

уполномоченных органов с каждой Стороны, предусмотренных настоящим пунктом.

3. Функции и полномочия совместных коллегий уполномоченных органов (в случае их создания) определяются совместным решением уполномоченных органов Сторон.

4. Права и обязанности (функции и полномочия) инфраструктурных организаций объединенного рынка электрической энергии Союзного государства в части обеспечения его функционирования определяются настоящим Договором, Правилами рынка и законодательством Сторон.

5. Формирование, функционирование и развитие объединенного рынка электрической энергии Союзного государства осуществляются посредством взаимодействия уполномоченных органов, инфраструктурных организаций и участников объединенного рынка электрической энергии Союзного государства.

Статья 6

Субъекты объединенного рынка электрической энергии Союзного государства

1. В состав субъектов объединенного рынка электрической энергии Союзного государства входят: участники объединенного рынка электрической энергии Союзного государства; инфраструктурные организации объединенного рынка электрической энергии Союзного государства.

2. Права и обязанности (функции и полномочия) субъектов объединенного рынка электрической энергии Союзного государства устанавливаются настоящим Договором, Правилами рынка и законодательством Сторон.

Статья 7

Участники объединенного рынка электрической энергии Союзного государства

Участниками объединенного рынка электрической энергии Союзного государства являются субъекты внутренних оптовых электроэнергетических рынков, определенные каждой Стороной для осуществления купли-продажи электрической энергии на объединенном рынке электрической энергии Союзного государства.

Каждая Сторона определяет субъектов внутренних оптовых электроэнергетических рынков, имеющих право участвовать в торговле электрической энергией на объединенном рынке электрической энергии Союзного государства, с учетом положений пункта 1 статьи 9 настоящего Договора.

До создания внутреннего оптового электроэнергетического рынка Республики Беларусь участниками объединенного рынка электрической энергии Союзного государства от Республики Беларусь являются юридические лица, определяемые Белорусской Стороной.

Статья 8

Инфраструктурные организации объединенного рынка электрической энергии Союзного государства

1. В состав инфраструктурных организаций объединенного рынка электрической энергии Союзного государства входят:

системные операторы Сторон;

сетевые операторы Сторон;

иные инфраструктурные организации внутренних оптовых электроэнергетических рынков Сторон, определяемые Сторонами.

2. Функции нескольких инфраструктурных организаций одной Стороны могут быть совмещены в соответствии с законодательством этой Стороны.

Статья 9

Торговля электрической энергией на объединенном рынке электрической энергии Союзного государства

1. На объединенном рынке электрической энергии Союзного государства взаимная торговля электрической энергией между участниками объединенного рынка электрической энергии Союзного государства либо организациями, определенными Сторонами, осуществляется:
по свободным двусторонним договорам - до даты вступления в силу актов, регулирующих вопросы функционирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза;
в соответствии с актами, регулирующими вопросы функционирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза, - с даты вступления в силу данных актов до даты начала функционирования объединенного рынка газа Союзного государства и даты вступления в силу международного договора между Сторонами, определяющего более глубокую интеграцию (развитие интеграции) в сфере электроэнергетики;
в соответствии с актами, регулирующими вопросы функционирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза, и положениями международного договора между Сторонами, определяющего более глубокую интеграцию (развитие интеграции) в сфере электроэнергетики, - с даты его вступления в силу.
2. Торговля электрической энергией на объединенном рынке электрической энергии Союзного государства в соответствии с абзацами вторым и третьим пункта 1 настоящей статьи осуществляется между участниками объединенного рынка электрической энергии Союзного государства, являющимися юридическими лицами каждой из Сторон, на межгосударственном сечении.
3. Взаимная торговля электрической энергией по свободным двусторонним договорам согласно абзацу второму пункта 1 настоящей статьи осуществляется участниками объединенного рынка электрической энергии Союзного государства в соответствии с Правилами рынка посредством заключения свободных двусторонних договоров. Объемы электрической энергии, покупаемые (продаваемые) по свободным двусторонним договорам, должны учитываться на внутренних оптовых рынках электрической энергии Сторон в соответствии с законодательством Сторон.
4. До вступления в силу актов, регулирующих вопросы функционирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза, в целях обеспечения возможности осуществления торговли электрической энергией на объединенном рынке электрической энергии Союзного государства урегулирование вопросов почасовых отклонений фактического сальдо перетока электрической энергии от планового может осуществляться уполномоченными организациями Сторон в рамках как свободных двусторонних договоров, так и отдельных договоров купли-продажи почасовых отклонений.

Статья 10

Технологическая основа торговли электрической энергией на объединенном рынке электрической энергии Союзного государства

Технологическую основу торговли электрической энергией на объединенном рынке электрической энергии Союзного государства составляют объекты электросетевого хозяйства, обеспечивающие параллельную работу Единой энергетической системы России и Объединенной энергетической системы Республики Беларусь.

Статья 11

Регулирование и контроль деятельности системных и сетевых операторов на объединенном рынке электрической энергии Союзного государства

1. Услуги по передаче электрической энергии и по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике оказываются сетевым и системным операторами субъектам внутреннего оптового электроэнергетического рынка той Стороны, на территории которой осуществляется оказание данных услуг, в соответствии с законодательством данной Стороны.

2. Регулирование и контроль деятельности сетевых и системных операторов осуществляются государственными органами Стороны, на территории которой осуществляются оказание услуг по передаче электрической энергии и оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, в соответствии с законодательством данной Стороны.
3. Для субъектов внутреннего оптового электроэнергетического рынка Стороны, осуществляющих покупку (продажу) электрической энергии на объединенном рынке электрической энергии Союзного государства, этой Стороной должен быть обеспечен доступ к услугам сетевого и системного операторов на тех же условиях, на которых доступ к соответствующим услугам предоставляется субъектам, осуществляющим покупку (продажу) электрической энергии только на внутреннем оптовом электроэнергетическом рынке Стороны.
4. Ценообразование (тарифообразование) в отношении услуг сетевых и системных операторов осуществляется в соответствии с законодательством Стороны.
5. Цены (тарифы) на услуги сетевого и системного операторов на территории Стороны для участника оптового рынка данной Стороны не могут отличаться в зависимости от осуществления им торговли на внутреннем оптовом рынке или торговли на объединенном рынке электрической энергии Союзного государства.
6. Оказание услуг по межгосударственной передаче (транзиту) электрической энергии осуществляется сетевыми операторами на договорной основе с учетом Методики определения объемов потоков электрической энергии из Российской Федерации через территорию Республики Беларусь и в Российскую Федерацию через территорию Республики Беларусь, согласованной хозяйствующими субъектами Сторон.

Статья 12

Антимонопольное регулирование объединенного рынка электрической энергии Союзного государства

Антимонопольное регулирование объединенного рынка электрической энергии Союзного государства осуществляется в соответствии с законодательством Сторон и с учетом положений Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области защиты конкуренции от 27 февраля 2019 г.

Раздел 3

Заключительные положения

Статья 13

Переходные положения

Стороны с учетом интеграции в газовой сфере, реализуемой в рамках положений статьи 30 Договора о создании Союзного государства, в том числе в части порядка формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику Беларусь из Российской Федерации, обязуются обеспечить разработку и вступление в силу международного договора, предусматривающего реализацию принципов более глубокой интеграции оптовых рынков электрической энергии Российской Федерации и Республики Беларусь, с учетом следующих особенностей:

- полномочия органов государственного управления в сфере электроэнергетики, антимонопольного регулирования определяются законодательством Сторон;
- торговля электрической энергией осуществляется по правилам функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности Российской Федерации без создания объединенного рынка мощности;
- организация единого технологического процесса оперативно-диспетчерского управления с унификацией технологических процедур, требований и порядка их исполнения на основе взаимодействия национальных системных операторов;

сетевые компании функционируют на основе законодательства своей Стороны; система финансовых расчетов формируется с учетом особенностей функционирования объединенного рынка электрической энергии Союзного государства и валютного законодательства Сторон; торговля электрической энергией с третьими странами, не входящими в Евразийский экономический союз, осуществляется организациями, уполномоченными на экспорт и импорт электроэнергии в третьи страны, не входящие в Евразийский экономический союз, в соответствии с законодательством своей Стороны.

Статья 14

Внесение изменений в Договор

В настоящий Договор могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются отдельными протоколами и являются неотъемлемой частью настоящего Договора.

Статья 15

Разрешение споров

Споры между Сторонами, связанные с толкованием и (или) применением положений настоящего Договора, разрешаются ими путем консультаций и переговоров.

Статья 16

Соотношение Договора с иными международными договорами

Настоящий Договор не препятствует заключению Сторонами международных договоров, не противоречащих целям и принципам настоящего Договора.

Статья 17

Вступление Договора в силу

Статьи 4, 5, 7, 9 и 13 настоящего Договора временно применяются по истечении 10 дней со дня его подписания до вступления в силу.

Настоящий Договор вступает в силу с даты получения по дипломатическим каналам последнего из письменных уведомлений о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления его в силу, но не ранее даты начала функционирования объединенного рынка газа Союзного государства, согласованной Сторонами в рамках определения условий функционирования такого рынка, предусмотренного Декретом № 2.

Любая из Сторон может прекратить действие настоящего Договора путем направления другой Стороне по дипломатическим каналам письменного уведомления о таком намерении не менее чем за 6 месяцев до предполагаемой даты прекращения его действия.

Прекращение действия настоящего Договора не затрагивает выполнения обязательств, предусмотренных договорами, заключенными субъектами объединенного рынка электрической энергии Союзного государства в рамках настоящего Договора в период его действия.

Совершено в г. " " 2024 г. в двух экземплярах на русском языке.

За Российскую Федерацию За Республику Беларусь