

О внесении изменений в Стратегию пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р

Распоряжение · № 1704-р · от 25.06.2022 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 25 ИЮНЯ 2022 Г. № 1704-Р

МОСКВА

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Стратегию пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 7, ст. 702; № 36, ст. 5082; 2021, № 13, ст. 2304; № 52, ст. 9215).

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 25 июня 2022 г. № 1704-р

ИЗМЕНЕНИЯ,

которые вносятся в Стратегию пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года

1. В разделе I:

а) после абзаца пятого дополнить абзацем следующего содержания:

"городская агломерация" - совокупность компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними с общей численностью населения более 250 тыс. человек, связанных совместным использованием инфраструктурных объектов и объединенных интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями;"

б) абзац девятый после слов "населенный пункт," дополнить словами "расположенный вне границ городских агломераций,".

2. В абзаце втором раздела II слова "около 40 крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций" заменить словами "более 40 крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций, а также городских агломераций".

3. В разделе III:

а) в абзаце восьмом слова "в большинстве крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций" заменить словами "в крупных городских агломерациях, крупнейших городских агломерациях и городских агломерациях";

б) после абзаца одиннадцатого дополнить абзацем следующего содержания:

"низкая транспортная доступность сельских территорий;"

в) в абзаце тринадцатом слова "развитие крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций" заменить словами "развитие крупных городских агломераций, крупнейших городских агломераций и городских агломераций".

4. В разделе IV:

а) в абзаце третьем слово "ликвидация" заменить словом "преодоление";

б) после абзаца шестого дополнить абзацем следующего содержания:

"за счет улучшения транспортной доступности сельских территорий";

в) абзац седьмой изложить в следующей редакции:

"за счет совершенствования территориальной системы организации оказания услуг социальной сферы, обеспечивающей ее оптимальную доступность с учетом современных технологий предоставления услуг";

г) абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:

"обеспечение национальной безопасности Российской Федерации";

д) после абзаца одиннадцатого дополнить абзацами следующего содержания:

"за счет социально-экономического развития геостратегических территорий Российской Федерации, перечень которых приведен в приложении № 4, в том числе за счет опережающего среднероссийские темпы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока, и обеспечения устойчивого прироста численности постоянного населения в указанном макрорегионе;

за счет углубления сотрудничества с государствами - участниками Содружества Независимых Государств, Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия на двусторонней основе и в рамках интеграционных объединений, а также развития многостороннего сотрудничества в рамках большого евразийского партнерства;

создание и развитие на территории Российской Федерации сети научных установок класса "мегасайенс", крупных исследовательских инфраструктур, центров коллективного пользования научным оборудованием, экспериментального производства и инжиниринга;

обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека, сохранение и восстановление природной среды, сбалансированное природопользование, смягчение негативных последствий изменения климата";

е) абзац шестнадцатый изложить в следующей редакции:

"обеспечение транспортной доступности, развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры и социальное обустройство территорий с низкой плотностью населения с недостаточным собственным потенциалом экономического роста."

5. В разделе VI:

а) в абзаце втором слово "ликвидация" заменить словом "преодоление";

б) абзац четвертый дополнить словами "и сбалансированного пространственного развития за счет обеспечения социально-экономического развития городских агломераций, малых и средних городов, а также сельских территорий с целью снижения концентрации субъектов экономической деятельности и населения в столичных агломерациях";

в) абзац шестой после слов "субъектами Российской Федерации," дополнить словами "в том числе городскими агломерациями,";

г) в абзаце одиннадцатом слова "в том числе строительства участков высокоскоростных магистралей Москва - Казань и Екатеринбург - Челябинск" заменить словами "в том числе строительства участков высокоскоростной магистрали Санкт-Петербург - Москва - Казань";

д) абзац двадцать первый дополнить словами ", а также обеспечения транспортной доступности и улучшения транспортного обслуживания сельских территорий";

е) абзац пятьдесят пятый изложить в следующей редакции:

"содействия развитию малых и средних городов и крупных сельских населенных пунктов, в первую очередь опорных населенных пунктов, как межмуниципальных обслуживающих центров для сельских территорий, обеспечивающих население и предпринимателей различными видами услуг (отрасли социальной сферы, торгового и бытового обслуживания населения, сервисного

обслуживания сельскохозяйственной техники и оборудования, информационно-консультационные услуги, услуги в области хранения и переработки местного сельскохозяйственного сырья и другие);";

ж) абзац шестьдесят пятый изложить в следующей редакции:

"на малонаселенных территориях - формирование на базе опорных населенных пунктов базовой социальной инфраструктуры, а также использование населением выездных (мобильных) форм оказания услуг в сфере культуры, здравоохранения и социального обслуживания;";

з) после абзаца семьдесят третьего дополнить абзацем следующего содержания:

"обеспечения рационального и эффективного использования природных ресурсов, развития минерально-сырьевой базы;";

и) абзац семьдесят седьмой после слов "координации социально-экономического развития субъектов Российской Федерации" дополнить словами ", в том числе";

к) абзац девяносто первый изложить в следующей редакции:

"за счет содействия кооперации научных организаций и образовательных организаций высшего образования с бизнесом, в том числе в результате формирования не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня, объединяющих ведущие в Российской Федерации образовательные организации высшего образования и научные организации, научных центров (в том числе математических и геномных), центров компетенций Национальной технологической инициативы, инновационных научно-технологических центров, а также создания и развития передовой исследовательской и инновационной инфраструктуры центров коллективного пользования научным оборудованием и уникальных научных установок (в том числе уникальных научных установок класса "мегасайенс");";

л) после абзаца сто сорокового дополнить абзацем следующего содержания:

"решение экологических проблем и рациональное использование природных ресурсов Арктической зоны Российской Федерации."

6. В разделе VII:

а) в абзаце втором слова "на 2019 - 2024 годы" заменить словами "на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов";

б) абзац восьмой изложить в следующей редакции:

"Реализация мер по социально-экономическому развитию территорий, повышение доступности услуг отраслей социальной сферы, в том числе за счет развития современных способов оказания услуг, улучшения транспортной доступности и положительных изменений в территориальной организации оказания услуг социальной сферы, а также повышение связанности центров экономического роста с малыми и средними городами, сельскими территориями, расположенными за пределами городских агломераций, будут способствовать сохранению и развитию человеческого капитала."

7. Раздел VIII изложить в следующей редакции:

"VIII. Механизмы реализации Стратегии

Основным механизмом реализации Стратегии является план ее реализации, который утверждается Правительством Российской Федерации.

В целях координации, контроля и мониторинга реализации Стратегии федеральный орган исполнительной власти, ответственный за выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, наделяется следующими полномочиями:

координация и контроль деятельности субъектов естественных монополий, государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием по комплексному социально-экономическому развитию территорий;

методологическое обеспечение пространственного развития;

мониторинг и оценка реализации Стратегии;

обобщение и продвижение лучших практик реализации проектов развития территорий; формирование и обеспечение функционирования на постоянной основе центра анализа и мониторинга пространственного развития.

Инфраструктурное обеспечение социально-экономического развития территорий осуществляется в рамках реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р (далее - комплексный план), национальных и федеральных проектов Российской Федерации, в том числе с использованием инструментов поддержки развития инфраструктуры, определенных Правительством Российской Федерации. Процедура отбора проектов, предлагаемых к включению в комплексный план, должна учитывать параметры долгосрочного и среднесрочного прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе в части отраслевых и региональных прогнозов, прогнозов пассажиро- и грузопотоков по транспортной сети Российской Федерации, результаты анализа социально-экономических эффектов от реализации каждого проекта.

В целях обеспечения синхронизации во времени и пространстве строительства или модернизации магистральной транспортной инфраструктуры со строительством или модернизацией объектов транспортной инфраструктуры регионального и местного значения Правительство Российской Федерации определяет соответствующий уполномоченный федеральный орган исполнительной власти и порядок координации деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по утверждению (корректировке) субъектами Российской Федерации комплексных планов развития инфраструктуры регионального значения.

В целях обязательного включения мероприятий комплексного плана и комплексных планов развития инфраструктуры субъектов Российской Федерации в инвестиционные программы субъектов естественных монополий Правительство Российской Федерации разрабатывает порядок согласования и утверждения инвестиционных программ (планов) субъектов естественных монополий, предусматривающий в том числе участие в таком согласовании органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Реализация Стратегии потребует от заинтересованных федеральных органов исполнительной власти уточнения порядков планирования размещения новых или модернизации существующих объектов отраслей социальной сферы с учетом потребности населения в соответствующих услугах, транспортной доступности объектов, наличия квалифицированных кадров и сопутствующей инфраструктуры.

В целях обеспечения создания, развития и обновления систем пространственных данных, создания комплексной основы для повышения эффективности использования и оборота земельных ресурсов и обеспечения гарантий прав на недвижимость необходимо создать национальную систему пространственных данных, которая включает мероприятия по созданию единой цифровой платформы пространственных данных, а также мероприятия, направленные на повышение капитализации территории страны.

Для достижения целей и реализации задач пространственного развития, определенных в Стратегии, с учетом национальных целей развития Российской Федерации, определенных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", а также документов стратегического планирования на уровне субъектов Российской Федерации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления могут разрабатываться долгосрочные планы социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций. Приоритетные области социально-экономического развития таких территорий определяются в соответствующих стратегиях социально-экономического развития.

Состав мероприятий долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций дифференцируется в зависимости от наличия особого статуса (монопрофильное муниципальное образование (моногород), наукоград, историческое поселение), численности населения и роли крупных и крупнейших городских агломераций в системе расселения. По представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в планы могут включаться мероприятия, осуществляемые ими в пределах собственных полномочий в целях комплексного развития соответствующих территорий. Кроме того, стимулирование инфраструктурного развития регионов и наращивание экономического потенциала их территорий может осуществляться посредством применения следующих механизмов: предоставление инфраструктурных бюджетных кредитов на осуществление расходов инвестиционного характера, включая строительство (реконструкцию) объектов транспортной, инженерной, коммунальной, социальной, туристской инфраструктуры, инвестиции в общественный транспорт, с учетом результатов проводимой ими ранее долговой политики; использование облигаций специализированных обществ проектного финансирования для целей финансирования строительства и (или) реконструкции объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, в том числе реализуемых при жилищном строительстве; реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам перед федеральным бюджетом в целях высвобождения средств на поддержку развития инфраструктуры, в частности объектов транспортной, инженерной, энергетической и коммунальной инфраструктуры, объектов инфраструктуры промышленных (промышленных) парков, промышленных технопарков, особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития, инновационных научно-технологических центров, необходимых для реализации нового инвестиционного проекта; разработка и реализация индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в целях создания дополнительного стимула к развитию потенциала ряда субъектов Российской Федерации и снижения межрегиональной дифференциации. Механизмами реализации Стратегии являются в том числе государственные программы Российской Федерации.

В рамках реализации Стратегии предполагаются разработка и утверждение комплекса мер по привлечению населения на территории со значительным экономическим потенциалом, характеризующиеся неблагоприятной демографической ситуацией, посредством стимулирования внутренней и внешней миграции с учетом параметров демографического прогноза Российской Федерации, в том числе по субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям: за счет организационной и финансовой поддержки социально-бытового обустройства граждан, включая предоставление налоговых льгот, а также за счет опережающего развития рынка доступного арендного жилья; за счет содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом. Предусмотренное Стратегией стимулирование развития перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации будет осуществляться посредством: проведения инвентаризации отраслевых правил предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации и (или) хозяйствующим субъектам субсидий и иных целевых трансфертов из федерального бюджета для федеральной государственной поддержки отраслей экономики и внесения в них изменений в части обязательного учета перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации и параметров демографического прогноза Российской Федерации по субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям; учета федеральными органами государственной власти при осуществлении государственной поддержки отраслей экономики каждого конкретного субъекта Российской Федерации перспективных экономических специализаций граничащих с ним субъектов Российской Федерации и (или) входящих с ним в состав одного макрорегиона в целях исключения дублирования мер

государственной поддержки;

разработки и утверждения методических рекомендаций по определению субъектами Российской Федерации приоритетов инновационного развития отраслей перспективных экономических специализаций ("умная специализация").

В рамках реализации Стратегии предусмотрена возможность:

разработки и утверждения стратегий социально-экономического развития макрорегионов, расположенных на приоритетных геостратегических территориях (и иных макрорегионов), а также планов их реализации, которые должны обеспечить синхронизацию во времени и пространстве исполнения мероприятий, предусмотренных отраслевыми документами стратегического планирования Российской Федерации, государственными программами Российской Федерации, схемами территориального планирования Российской Федерации, инвестиционными программами развития субъектов естественных монополий;

утверждения критериев отнесения населенных пунктов к опорным населенным пунктам;

разработки и утверждения комплекса мер по социально-экономическому и инфраструктурному развитию опорных населенных пунктов;

формирования комплексного подхода при планировании расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников в рамках государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, непрограммных направлений деятельности, программ компаний с государственным участием в части консолидации расходов на мероприятия по развитию социальной, транспортной, инженерной, информационно-коммуникационной инфраструктуры в городских агломерациях и опорных населенных пунктах, а также в прилегающих населенных пунктах (в части транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктуры).

Стратегия предусматривает разработку (корректировку) механизмов социально-экономического развития геостратегических территорий Российской Федерации посредством:

разработки и утверждения комплекса мер по стимулированию сотрудничества приграничных субъектов Российской Федерации с сопредельными странами;

совершенствования механизма реализации государственных программ социально-экономического развития приоритетных геостратегических территорий Российской Федерации, в том числе посредством реализации национальной программы развития Дальнего Востока на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года;

субсидирования организаций воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажирам, проживающим в Калининградской области, Дальневосточном макрорегионе, Арктической зоне Российской Федерации, по маршрутам из указанных территорий на другие территории Российской Федерации и в обратном направлении, а также по маршрутам в границах Дальневосточного макрорегиона, пассажирам из других территорий Российской Федерации в Республику Крым и г. Севастополь и в обратном направлении, пассажирам, проживающим на удаленных и труднодоступных территориях, по маршрутам в пределах субъектов Российской Федерации.

Положения Стратегии учитываются при разработке и внесении изменений в национальные и федеральные проекты (программы) Российской Федерации."

8. В приложении № 1 к указанной Стратегии:

а) раздел, касающийся Республики Тыва, дополнить абзацем следующего содержания:

"туризм - деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма).";

б) в разделе, касающемся Чеченской Республики:

в абзаце втором слова "(кроме производства автотранспортных средств)" исключить;

после абзаца четвертого дополнить абзацем следующего содержания:

"производство компьютеров, электронных и оптических изделий";

после абзаца тринадцатого дополнить абзацем следующего содержания:

"производство электрического оборудования";

в) в разделе, касающемся Хабаровского края:

после абзаца одиннадцатого дополнить абзацем следующего содержания:

"производство прочей неметаллической минеральной продукции";

абзац двадцать третий исключить.

9. В приложении № 3 к указанной Стратегии:

а) в разделе II:

наименование подраздела "Города и прилегающие к ним муниципальные образования с общей численностью населения более 500 тыс. человек, образующие крупные городские агломерации и крупнейшие городские агломерации" изложить в следующей редакции:

"Перспективные центры экономического роста субъектов Российской Федерации - города, образующие городские агломерации с численностью населения более 500 тыс. человек";

в подразделе "Города с общей численностью населения менее 500 тыс. человек":

наименование изложить в следующей редакции:

"Перспективные центры экономического роста субъектов Российской Федерации, в том числе образующие городские агломерации с численностью населения менее 500 тыс. человек";

после позиции, касающейся г. Пскова, дополнить позицией следующего содержания:

"г. Саранск - г. Рузаевка";

б) в разделе III:

наименование изложить в следующей редакции:

"III. Города, являющиеся административными центрами субъектов Российской Федерации, и прилегающие к ним муниципальные образования, которые обеспечат вклад в экономический рост Российской Федерации до 0,2 процента ежегодно"

наименование подраздела исключить;

в) раздел V изложить в следующей редакции:

"V. Перспективные центры экономического роста, в которых сложились условия для формирования научно-образовательных центров мирового уровня

г. Москва и города Московской области с высоким научно-производственным потенциалом, входящие в состав Московской агломерации, в том числе наукограды

г. Санкт-Петербург - г. Гатчина

г. Новосибирск - г. Кольцово

г. Казань

г. Томск

г. Воронеж

г. Обнинск

г. Саратов

Субъекты Российской Федерации, в которых созданы научно-образовательные центры мирового уровня, определяются актами Правительства Российской Федерации";

г) сноску 1 исключить.

10. Приложение № 5 к указанной Стратегии изложить в следующей редакции:

"ПРИЛОЖЕНИЕ № 5

к Стратегии пространственного

развития Российской Федерации

на период до 2025 года

(в редакции распоряжения
Правительства Российской Федерации
от 25 июня 2022 г. № 1704-р)

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

пространственного развития Российской Федерации

Целевые показатели 2017 год Сценарии

инерционный целевой

2025 год 2025 год

1. Среднегодовые темпы роста валового регионального продукта субъектов Российской Федерации, в которых располагаются перспективные крупные центры экономического роста Российской Федерации, процентов 101102,6103,7

2. Отношение среднедушевого валового регионального продукта субъектов Российской Федерации, относящихся к приоритетным геостратегическим территориям (кроме Арктической зоны), к среднероссийскому значению 0,640,660,7

3. Транспортная мобильность (подвижность) населения на 1 человека в год по видам транспорта, всего, пасс.-км на 1 человека в год 82009400 9700".
