

Об утверждении Порядка рассмотрения регулируемых тарифов на услуги связи, в том числе проведения проверок экономической обоснованности затрат, и их утверждения

Приказ Федеральной антимонопольной службы · № 791/16 · от 21.06.2016 · Действует с изменениями

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПРИКАЗ

МОСКВА

21 июня 2016 г. № 791/16

Об утверждении Порядка рассмотрения регулируемых тарифов на услуги связи, в том числе проведения проверок экономической обоснованности затрат, и их утверждения

Зарегистрирован Минюстом России 13 декабря 2016 г.

Регистрационный № 44695

В соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 34, ст. 3426; 2001, № 33 (часть I), ст. 3429; 2002, № 1 (часть I), ст. 2; 2003, № 2, ст. 168; № 13, ст. 1181; 2004, № 27, ст. 2711; 2006, № 1, ст. 10; № 19, ст. 2063; 2007, № 1 (часть I), ст. 21; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5557; 2008, № 52 (часть I), ст. 6236; 2011, № 29, ст. 4281; № 30 (часть I), ст. 4590, ст. 4596; № 50, ст. 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4321; № 53 (часть I), ст. 7616; 2015 № 41 (часть 1), ст. 5629), постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 года № 637 "О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 44, ст. 4561; 2007, № 40, ст. 4797; 2011, № 46, ст. 6535; 2013, № 27, ст. 3602; 2014, № 15, ст. 1766; 2015, № 37, ст. 5153) и Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3259; 2006, № 45, ст. 4706; № 49, ст. 5223; 2007, № 7, ст. 903; 2008, № 13, ст. 1316; № 44, ст. 5089; 2009, № 2, ст. 248; № 3, ст. 378; № 39, ст. 4613; 2010, № 9, ст. 960; № 25, ст. 3181; 2011, № 18, ст. 2645; № 44, ст. 6269; 2012, № 27, ст. 3741; № 39, ст. 5283; № 52, ст. 7518; 2013, № 35, ст. 4514; № 36, ст. 4578; 2014, № 35, ст. 4774; 2015, № 1, ст. 279; № 10, ст. 1543; № 37, ст. 5153; № 44, ст. 6133; № 49, ст. 6994; 2016, № 1 (часть 2), ст. 239; № 28, ст. 4741; № 38, ст. 5564; № 43, ст. 6030),

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Порядок рассмотрения регулируемых тарифов на услуги связи, в том числе проведения проверок экономической обоснованности затрат, и их утверждения, согласно приложению к

настоящему приказу.

2. Признать утратившими силу:

- приказ ФСТ России от 31 октября 2013 г. № 1353-с

"Об утверждении Порядка рассмотрения регулируемых тарифов на услуги связи, в том числе проведения проверок экономической обоснованности затрат, и их утверждения" (зарегистрирован Минюстом России 20 января 2014 года, регистрационный № 31052);

- приложение 2 к приказу ФСТ России от 31 октября 2014 г.

№ 1872-с "О внесении изменений и дополнений в Методику расчета размера экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, подлежащих применению при формировании регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи, утвержденную приказом ФСТ России от 9 июня 2006 г. № 122-с/1, и в приложение к Порядку рассмотрения регулируемых тарифов на услуги связи, в том числе проведения проверок экономической обоснованности затрат, и их утверждения, утвержденному приказом ФСТ России от 31 октября 2013 г. № 1353-с" (зарегистрирован Минюстом России 01 декабря 2014 года, регистрационный № 35031).

3. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель И.Ю.Артемов

Приложение
к приказу ФАС России
от 21 июня 2016 г. № 791/16

Порядок
рассмотрения регулируемых тарифов на услуги связи,
в том числе проведения проверок экономической
обоснованности затрат, и их утверждения

1. Настоящий Порядок рассмотрения регулируемых тарифов на услуги связи, в том числе проведения проверок экономической обоснованности затрат, и их утверждения (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 34, ст. 3426; 2001, № 33 (часть I), ст. 3429; 2002, № 1 (часть I), ст. 2; 2003, № 2, ст. 168; № 13, ст. 1181; 2004, № 27, ст. 2711; 2006, № 1, ст. 10; № 19, ст. 2063; 2007, № 1 (часть I), ст. 21; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5557; 2008, № 52 (часть I), ст. 6236; 2011, № 29, ст. 4281; № 30 (часть I), ст. 4590; № 50, ст. 4596; № 50, ст. 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4321; № 53 (часть I), ст. 7616; 2015, № 41 (часть 1), ст. 5629), Положением о государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 года № 637 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 44,

ст. 4561; 2007, № 40, ст. 4797; 2011, № 46, ст. 6535; 2013, № 27, ст. 3602; 2014 № 15, ст. 1766; 2015, № 37, ст. 5153).

2. Порядок определяет процедуру и сроки рассмотрения вопросов, связанных с реализацией полномочий по утверждению тарифов или их предельных уровней на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи (далее - регулируемые тарифы), в том числе проведению проверок экономической обоснованности затрат, учитываемых при утверждении регулируемых тарифов.

3. Рассмотрение вопросов об утверждении регулируемых тарифов осуществляется Федеральной антимонопольной службой на основании предложений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, общественных организаций потребителей, их ассоциаций и союзов, субъектов естественных монополий (далее - инициатор).

Предложение по утверждению регулируемых тарифов (далее - предложение) должно содержать мотивированное обоснование необходимости рассмотрения вопросов по утверждению регулируемых тарифов.

4. В целях рассмотрения вопросов об утверждении регулируемых тарифов субъекты естественных монополий представляют документы в соответствии с Перечнем документов, представляемых для рассмотрения регулируемых тарифов на услуги связи, в том числе проведения проверок экономической обоснованности затрат, и их утверждения, согласно приложению к настоящему Порядку (далее - Перечень документов).

Все документы должны быть подписаны руководителем и заверены печатью (при наличии печати) субъекта естественной монополии.

5. Предложение и документы направляются в ФАС России на бумажном и электронном носителях. Документы, содержащие коммерческую тайну, оформляются в соответствии законодательством о коммерческой тайне.

6. Предложения и документы, поступившие в ФАС России, после регистрации направляются в приемную руководителя ФАС России или заместителя руководителя ФАС России, непосредственно координирующего и контролирующего деятельность Управления регулирования связи и информационных технологий ФАС России (далее - Управление связи).

7. После наложения резолюции заместителем руководителя ФАС России, непосредственно координирующим и контролирующим деятельность Управления связи, поступившие предложение и документы направляются на рассмотрение в Управление связи.

8. В случае поступления предложения от инициатора, не являющегося субъектом естественной монополии, Управление связи направляет запрос субъекту естественной монополии о представлении документов в соответствии с Перечнем документов.

Субъект естественной монополии представляет запрашиваемые Управлением связи документы в течение 30 календарных дней с момента

поступления запроса.

9. Управление связи в течение 14 календарных дней с момента поступления документов от субъекта естественной монополии проверяет их на соответствие Перечню документов.

В случае если документы для рассмотрения вопроса об утверждении регулируемых тарифов на услуги связи представлены субъектом естественной монополии в соответствии с Перечнем документов, предложение принимается к рассмотрению, о чем Управление связи письменно уведомляет субъекта естественной монополии в срок не позднее 5 календарных дней с момента принятия такого решения.

В случае если документы, представленные субъектом естественной монополии, не соответствуют Перечню документов, Управление связи в срок не позднее 5 календарных дней направляет субъекту естественной монополии запрос о представлении недостающих документов.

Субъект естественной монополии представляет повторно запрашиваемые Управлением связи документы в течение 10 календарных дней с момента поступления запроса.

В случае непредставления субъектом естественной монополии повторно запрашиваемых документов, принимается решение об отказе в рассмотрении вопроса об утверждении регулируемых тарифов на услуги связи.

О принятом решении Управление связи в письменном виде уведомляет инициатора и субъект естественной монополии, в отношении которого поступило предложение, не позднее 5 календарных дней с момента принятия такого решения.

10. Датой начала рассмотрения вопроса об утверждении регулируемых тарифов является дата отправления письменного уведомления инициатору, а также субъекту естественной монополии, в случае если он не является инициатором, о принятии вопроса к рассмотрению.

Срок рассмотрения вопроса не должен превышать 90 календарных дней с даты направления письменного уведомления инициатору и копии уведомления субъекту естественной монополии, в случае если он не является инициатором, о принятии вопроса к рассмотрению.

11. Управление связи проводит анализ экономической обоснованности затрат и иных показателей, учитываемых при утверждении регулируемых тарифов, в следующем порядке:

- а) проверка данных раздельного учета доходов и расходов по видам услуг связи на соответствие данным бухгалтерской отчетности;
- б) проверка расчета прогноза расходов по регулируемым услугам связи по статьям затрат;
- в) проверка расчета размера экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли по видам услуг связи на соответствие Методике расчета размера экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, подлежащих применению при формировании регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи, утвержденной приказом ФСТ России от 9 июня 2006 года № 122-с/1 (зарегистрирован Минюстом

России 17 июля 2006 года, регистрационный № 8073), с изменениями, внесенными приказом ФСТ России от 31 октября 2014 года № 1872-с (зарегистрирован Минюстом России 1 декабря 2014 года, регистрационный № 35031) и Методике расчета размера экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, подлежащих применению при формировании регулируемых тарифов на услуги общедоступной почтовой связи, утвержденной приказом ФСТ России от 22 сентября 2009 года № 211-с/1 (зарегистрирован Минюстом России 14 декабря 2009 года, регистрационный № 15584), с изменениями, внесенными приказом ФСТ России от 2 июня 2015 года № 1126-с (зарегистрирован Минюстом России 3 июля 2015 года, регистрационный № 37898), данным бухгалтерской отчетности, данным раздельного учета.

12. Управление связи, на основании проведенного анализа финансово-хозяйственной деятельности субъекта естественной монополии, формирует предложение по утверждению регулируемых тарифов и готовит следующие документы:

- проект приказа ФАС России;
- пояснительную записку, содержащую необходимые расчеты и обоснования предлагаемых решений, с приложением предложений субъекта естественной монополии.

13. Управление связи после согласования с заместителем руководителя ФАС России, непосредственно координирующим и контролирующим деятельность Управления связи, размещает информацию о подготовке проекта приказа ФАС России об утверждении регулируемых тарифов и результатах его общественного обсуждения на сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 года № 851 "О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 36, ст. 4902; № 52, ст. 7491, ст. 7507; 2014, № 32, ст. 4502; 2015, № 6, ст. 965, № 31, ст. 4692; 2016, № 10, ст. 1423, № 15, ст. 2086).

14. Управление связи представляет заместителю руководителя ФАС России, непосредственно контролирующему и координирующему деятельность Управления связи, доработанный пакет документов и материалов, указанных в пункте 12 настоящего Порядка.

В случае выявления в ходе рассмотрения предложений по утверждению регулируемых тарифов расхождений в позициях Управления связи и инициатора, проводятся предварительные слушания.

В случае отсутствия в ходе рассмотрения предложений по утверждению регулируемых тарифов расхождений в позициях Управления связи и инициатора, предварительные слушания не проводятся.

15. При проведении предварительных слушаний Управление связи готовит повестку предварительных слушаний и список участников, которые утверждаются заместителем руководителя ФАС России, курирующим деятельность Управления связи, за 5 календарных дней до

даты проведения предварительных слушаний.

16. Утвержденная повестка предварительных слушаний и материалы по вопросам, планируемым к рассмотрению, представляются участникам предварительных слушаний не менее чем за 4 календарных дня до даты проведения предварительных слушаний.

Для рассмотрения на предварительных слушаниях вопроса об утверждении регулируемых тарифов Управление связи представляет заместителю руководителя ФАС России, непосредственно координирующему и контролирующему деятельность Управления связи, следующие документы и материалы:

- повестку предварительных слушаний;
- пакет документов и материалов по рассматриваемым вопросам в соответствии с пунктом 12 настоящего Порядка;
- проект протокола предварительных слушаний.

17. В предварительных слушаниях могут принимать участие представители ФАС России, заинтересованных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных организаций потребителей, их ассоциаций и союзов, иных юридических лиц, инициаторов рассмотрения вопроса по утверждению тарифов, субъектов естественных монополий в области связи, независимые эксперты.

18. Начальник Управления связи докладывает о результатах совместного рассмотрения с заинтересованными сторонами вопросов по утверждению регулируемых тарифов, а также обеспечивает ведение протокола предварительных слушаний.

19. Протокол предварительных слушаний подписывается начальником Управления связи и утверждается заместителем руководителя ФАС России, проводившим предварительные слушания, в течение 5 календарных дней после проведения предварительных слушаний.

20. Управление связи размещает проект приказа об утверждении регулируемых тарифов на сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы и направляет на рассмотрение в Правовое управление ФАС России проект приказа в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом ФАС России от 16 октября 2015 года № 976/15 (зарегистрирован Минюстом России 26 ноября 2015 года, регистрационный № 39857).

21. В случае принятия решения об утверждении регулируемых тарифов на услуги связи Управление связи направляет комплект документов и материалов, предусмотренных пунктом 12 настоящего Порядка, а также протокол предварительных слушаний (в случае их проведения) и заключение Правового управления для рассмотрения на Коллегиальном органе ФАС России.

Приложение

к Порядку рассмотрения регулируемы
тарифов на услуги связи, в
том числе проведения проверок
экономической обоснованности затрат,
и их утверждения, утвержденному
приказом ФАС России
от 21 июня 2016 г. № 791/16

Перечень документов, представляемых для рассмотрения
регулируемых тарифов на услуги связи, в том числе
проведения проверок экономической обоснованности затрат,
и их утверждения

1. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц, список акционеров, владеющих пакетом акций в размере 10% и более от уставного капитала (для акционерных обществ).
2. Бухгалтерская отчетность субъекта естественной монополии за год, предшествующий текущему, и за отчетный период текущего года (бухгалтерский баланс; отчет о финансовых результатах; приложения к ним), в соответствии с приказом Минфина России от 2 июля 2010 года № 66н "О формах бухгалтерской отчетности организаций" (зарегистрирован Минюстом России 2 августа 2010 года, регистрационный № 18023), с изменениями, внесенными приказами Минфина России от 5 октября 2011 года № 124н (зарегистрирован Минюстом России 13 декабря 2011 года, регистрационный № 22599), от 17 августа 2012 года № 113н (зарегистрирован Минюстом России 4 октября 2012 года, регистрационный № 25592), от 4 декабря 2012 года № 154н (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2012 года, регистрационный № 26501), от 06 апреля 2015 года № 57н (зарегистрирован Минюстом России 30 апреля 2015 года, регистрационный № 37103); пояснительная записка к бухгалтерской отчетности; информация о дебиторской и кредиторской задолженности; налогам, не входящим в себестоимость и учитываемым при расчете размера экономически обоснованных затрат; операционным расходам, связанным с оплатой услуг кредитным организациям; расходам, связанным с участием в совместной деятельности; процентам, уплаченным кредитным организациям за пользование денежными средствами.
3. Учетная политика субъекта естественной монополии для целей бухгалтерского и налогового учета.
4. Годовой отчет субъекта естественной монополии за год, предшествующий текущему.
5. Данные о тарифах, установленных оператором связи в году, предшествующем текущему, а также в текущем году, включая действующие тарифы на дату рассмотрения.
6. Данные о технических средствах субъекта естественной монополии, предназначенных для производства (реализации) услуг в

регулируемой сфере.

7. Данные об объемах предоставленных услуг за год, предшествующий текущему, за отчетный период текущего года, а также ожидаемые значения в текущем году и прогнозные значения на очередной период регулирования.

8. Утвержденная инвестиционная программа развития субъекта естественной монополии на текущий год и очередной период регулирования с указанием источников финансирования.

9. Отчет об исполнении плана капитальных вложений (инвестиционной программы) за год, предшествующий текущему, и за отчетный период текущего года.

10. Отчеты (за год, предшествующий текущему, и за отчетный период текущего года) по формам № 1 и № 2 приложения № 1 к Порядку ведения операторами связи раздельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности, оказываемым услугам связи и используемым для оказания этих услуг частям сети электросвязи, утвержденному приказом Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 2 мая 2006 года № 54 (зарегистрирован Минюстом России 16 мая 2006 года, регистрационный № 7838), с изменениями и дополнениями, внесенными приказом Министерством информационных технологий и связи Российской Федерации от 25 января 2007 года № 12 (зарегистрирован Минюстом России 14 февраля 2007 года, регистрационный № 8941), приказами Минкомсвязи России от 10 апреля 2014 года № 77 (зарегистрирован Минюстом России 2 июня 2014 года, регистрационный № 32536), от 12 октября 2015 года № 397 (зарегистрирован Минюстом России 01 декабря 2015 года, регистрационный № 39915), от 17 февраля 2016 года № 51 (зарегистрирован Минюстом России 21 марта 2016 года, регистрационный № 41475).

11. Отчеты (за год, предшествующий текущему, и за отчетный период текущего года) по формам № 1 и № 2 приложения № 1 к Положению о ведении операторами почтовой связи раздельного учета доходов и расходов по оказываемым услугам почтовой связи, утвержденному приказом Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 11 сентября 2007 года № 107 (зарегистрирован Минюстом России 20 сентября 2007 года, регистрационный № 10163).

12. Расчет прогноза расходов по регулируемым услугам связи в разрезе статей затрат (на базе данных раздельного учета и макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу) на текущий год и на очередной период регулирования.

13. Расчет размера экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли за год, предшествующий текущему, за отчетный период текущего года, прогноз на текущий год и на очередной период регулирования в соответствии с методикой расчета размера экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, подлежащих применению при формировании регулируемых тарифов на услуги

общедоступной электросвязи, и с методикой расчета размера экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, подлежащей применению при формировании регулируемых тарифов на услуги общедоступной почтовой связи, утвержденным регулирующим органом, в случае осуществления государственного регулирования тарифов на услуги связи по методу экономически обоснованных затрат.

14. Документы и расчеты среднегодового индекса изменения производительности оператора связи по соответствующей группе набора услуг связи, приведенные в соответствие с расчетом тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования, в случае осуществления государственного регулирования тарифов на услуги связи по методу предельного ценообразования.

15. Расчет тарифов на регулируемые услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи в соответствии с нормативными актами.

16. Информация о мероприятиях по сокращению расходов и повышению эффективности деятельности предприятия, содержащая оценку экономической эффективности их реализации.

17. Справка о среднесписочной численности и среднемесячной заработной плате работников за год, предшествующий текущему, за отчетный период текущего года, также ожидаемые значения в текущем году и прогнозные значения на очередной период регулирования.

18. Расчет средневзвешенной процентной ставки по полученным займам и кредитам, в том числе товарным кредитам и по лизинговым схемам, включая привлечение заемных средств путем выпуска и продажи облигаций и векселей оператора связи, за год, предшествующий текущему.