

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Распоряжение Правительства Российской Федерации · № 559-р · от 17.04.2012 · Правительство Российской Федерации · Действует с изменениями

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.04.2012 г. № 559-р (Собрание законодательства Российской Федерации от 2012 г., № 18, ст. 2246)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 апреля 2012 г. № 559-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую Стратегию развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (далее - Стратегия).
2. Федеральным органам исполнительной власти руководствоваться положениями Стратегии при разработке государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и иных программных документов.
3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться положениями Стратегии при разработке региональных целевых программ и иных программных документов.

Председатель Правительства
Российской Федерации В.Путин

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 17 апреля 2012 г. № 559-р
(в редакции распоряжения
Правительства Российской Федерации
от 30 июня 2016 г. № 1378-р)

СТРАТЕГИЯ

развития пищевой и перерабатывающей промышленности

Российской Федерации на период до 2020 года

I. Общие положения

Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (далее - Стратегия) предусматривает системное решение проблем развития пищевой и перерабатывающей промышленности, ресурсное и финансовое обеспечение, а также механизмы реализации мероприятий Стратегии и показатели их результативности. Стратегия разработана с учетом положений Федерального закона "О развитии сельского хозяйства", Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 (далее - Доктрина), Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. № 1873-р, а также с учетом рекомендуемых рациональных норм потребления пищевых

продуктов, отвечающих требованиям здорового питания, и ряда ведомственных целевых программ по проблемам развития агропромышленного комплекса страны.

Стратегия призвана создать не только необходимые условия для модернизации промышленности, формирования нового технологического уклада, решения финансово-экономических и социальных проблем, но и содействовать реализации целей социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года.

Стратегическая цель, стоящая перед пищевой и перерабатывающей промышленностью, заключается в обеспечении гарантированного и устойчивого снабжения населения страны безопасным и качественным продовольствием. Гарантией ее достижения является стабильность внутренних источников продовольственных и сырьевых ресурсов, а также наличие необходимых резервных фондов.

В Стратегии учитываются сложившиеся в последние годы позитивные и негативные изменения в макроэкономической политике и социально-экономическом положении аграрного сектора экономики, усиление воздействия на него процессов, происходящих на мировых агропродовольственных рынках, вступление России во Всемирную торговую организацию и развитие интеграционных процессов на пространстве СНГ.

Пищевая и перерабатывающая промышленность является системообразующей сферой экономики страны, формирующей агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность.

В последние годы были приняты следующие документы, связанные с развитием сырьевой базы промышленности:

Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 467-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства";

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы" (далее - Государственная программа на 2013 - 2020 годы);

государственная программа Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса";

Концепция развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 г. № 1215-р (далее - Концепция развития внутренней продовольственной помощи);

план мероприятий по реализации Концепции развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014 г. № 2028-р.

В целях выполнения комплексного межведомственного плана мероприятий по реализации Концепции развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2020 года ежегодно осуществляется разработка стандартов в рамках приоритетных направлений обеспечения безопасности и повышения конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса, в том числе обеспечения безопасности и качества пищевой продукции.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, ряд важных проблем системного характера, сдерживающих развитие отдельных отраслей промышленности, остается.

Прежде всего это относится к развитию сырьевой базы. Темпы производства сырья животноводческой отрасли не отвечают потребностям пищевой и перерабатывающей

промышленности и не способствуют насыщению рынков мясной и молочной продукцией.

Неразвитая инфраструктура продовольственного рынка негативно отражается на формировании справедливых цен на социально значимые виды продовольствия для населения.

С учетом морального и физического износа основных производственных фондов организаций пищевой и перерабатывающей промышленности их обновление должно осуществляться в ускоренном режиме. Также требуют неотложного решения проблемы экологического характера. Необходимо отметить следующие существенные преимущества условий функционирования отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности в индустриально развитых зарубежных странах по сравнению с их возможностями в России:

высокий технический уровень производства, позволяющий использовать современные достижения научно-технического прогресса;

эффективные меры государственного регулирования и защиты продовольственного рынка;

развитие различных форм объединений организаций пищевой и перерабатывающей промышленности, отстаивающих их права и интересы на всех уровнях государственной власти и бизнеса;

широкое использование механизмов косвенной государственной поддержки, в том числе внутренней продовольственной помощи.

Все это позволяет развитым странам обеспечить продовольственную безопасность и формировать необходимые ресурсы для экспансии на мировом продовольственном рынке.

Разработка Стратегии базируется на следующих методологических показателях:

доля отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка соответствующих продуктов, определенных Доктриной;

рациональные нормы потребления пищевых продуктов, отвечающие современным требованиям здорового питания и прогнозируемой численности населения Российской Федерации до 2020 года; перспективные балансы производства и потребления основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Динамика развития отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности на период до 2020 года будет формироваться под воздействием различных факторов, к которым относятся определяющий спрос на отдельные виды продовольствия со стороны различных социальных групп и рост доходов населения, а также вхождение России в мировое экономическое пространство и повышение вероятности рисков, угрожающих устойчивому и динамичному развитию пищевой промышленности со стороны мирового рынка продовольствия.

Необходимо внедрить новые технологии в отрасли пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе био- и нанотехнологии, позволяющие значительно расширить выработку продуктов нового поколения с заданными качественными характеристиками, лечебно-профилактических, геронтологических и других специализированных продуктов. Необходимо повысить глубину переработки, вовлечь в хозяйственный оборот вторичные ресурсы, что позволит увеличить выход готовой продукции с единицы перерабатываемого сырья.

Президентом Российской Федерации поставлена задача в ближайшие 4 - 5 лет полностью обеспечить независимость страны по всем основным видам продовольствия и стать крупнейшим в мире поставщиком продуктов питания.

В связи с этим к 2020 году необходимо заместить объем импортной продукции на сумму 1,3 трлн. рублей по следующим позициям:

мясо скота и птицы - около 10 млн. тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 67,8 процента;

молоко - до 38,2 млн. тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 29,9 процента;

овощи - до 16,5 млн. тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 70,3 процента;

плодово-ягодная продукция (без винограда) - до 3,8 млн. тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 20 процентов;

виноград - до 0,7 млн. тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 54,6 процента.

В отношении зерна, картофеля, растительного масла и сахара уже достигнут необходимый уровень продовольственной независимости, установленный Доктриной.

Коэффициент использования производственных мощностей должен достигнуть 85 процентов.

Прогнозируемые объемы производства продукции сельского хозяйства и пищевых продуктов по большинству видов позволят (с учетом допустимого импорта) обеспечить питание населения страны в соответствии с рациональными нормами потребления пищевых продуктов и решить основные задачи, определенные Доктриной.

Мировой опыт показывает, что производство продуктов переработки сельскохозяйственного сырья (в том числе зерна и масличных культур) с высокой добавленной стоимостью является важнейшим направлением развития перерабатывающей промышленности. Помимо существенной экономической выгоды это обеспечит производство целого спектра импортозамещающей продукции (аминокислот, кристаллической глюкозы и др.).

Стратегия предусматривает комплексное развитие отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности с учетом развития основных направлений сельскохозяйственного производства, развития товаропроводящей и логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка. Для развития пищевой и перерабатывающей промышленности принципиальное значение имеет развитие внутреннего спроса и потребления. Для стимулирования внутреннего спроса и потребления необходимо развитие различных каналов розничного сбыта, то есть развитие многоформатной розничной торговли.

Выделяются приоритеты 2 уровней - среднесрочного и долгосрочного периодов.

Приоритетами среднесрочного периода являются:

в сфере производства:

развитие сырьевой базы растениеводческой продукции и продукции животноводства;
проведение технического перевооружения организаций пищевой и перерабатывающей промышленности с внедрением современных достижений научно-технического прогресса для снижения энергопотребления, уменьшения вредных выбросов в окружающую среду и повышения доходности и конкурентоспособности вырабатываемой продукции на внутреннем и внешних рынках;
развитие товаропроводящей и логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка;
в социальной сфере - повышение мотивации к высокопроизводительному труду и сохранение трудовых ресурсов;

в экономической сфере - рост прибыльности организаций пищевой и перерабатывающей промышленности как основное условие перехода к инновационной модели развития;

в институциональной сфере - развитие конкуренции, кооперации, интеграционных связей и формирование продуктовых подкомплексов, территориальных кластеров, внедрение новых технических регламентов и стандартов;

в сфере научного и кадрового обеспечения - формирование инновационного ядра промышленности в качестве важнейшего условия.

Приоритетами долгосрочного периода являются:

развитие импортозамещающих отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности, включая мясную, молочную, сахарную и рыбную отрасли;

переход пищевой и перерабатывающей промышленности к ресурсосберегающим технологиям, обеспечивающим безотходное производство и производство с минимальным воздействием на экологию;

переработка новых видов сырья, полученных с использованием инновационных биотехнологий;
производство экологически чистых продуктов питания;

экологическая безопасность продовольствия;

наращивание экспорта продовольствия по мере насыщения внутреннего рынка продуктами питания. В ходе реализации Стратегии будут уточняться прогнозные показатели развития пищевой и перерабатывающей промышленности, а также вноситься корректировки в отдельные ее показатели и экономические механизмы с учетом реально складывающейся ситуации на внутреннем и внешнем рынках.

Основные положения Стратегии входят в качестве целевых установок в Государственную программу на 2013 - 2020 годы. Это позволит придать реализации намеченных мероприятий сбалансированный, целевой и адресный характер, подкрепляемый необходимыми ресурсами.

II. Анализ состояния пищевой и перерабатывающей промышленности

За последнее десятилетие в пищевой и перерабатывающей промышленности полностью завершен процесс приватизации, что позволило организациям пищевой и перерабатывающей промышленности адаптироваться к условиям рыночной экономики. Перед пищевой и перерабатывающей промышленностью стоит задача повышения эффективности работы организаций, диверсификации производства и повышения конкурентоспособности вырабатываемой продукции.

За период перехода к рыночной модели экономики в стране сформировался большой круг развивающихся компаний, успешно конкурирующих на внутреннем продовольственном рынке и рынках государств - участников СНГ, а также активно привлекающих капитал для своего развития. Пищевая и перерабатывающая промышленность сохраняет свое лидирующее положение в структуре промышленного производства России, занимая долю в 10,3 процента, и наравне с металлургическим производством и топливной промышленностью входит в число лидеров по выпуску промышленной продукции. Среднегодовой индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, в 2000 - 2014 годах составил 105 процентов. Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака за 2014 год составил 102,5 процента. Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, в 2014 году составил 103,3 процента.

Пищевая и перерабатывающая промышленность включает в себя более 30 отраслей, объединяющих 44 тыс. действующих организаций, где занято около 1,3 млн. человек.

Организациями пищевой и перерабатывающей промышленности в 2014 году было отгружено продукции (работ, услуг) на сумму 4636,1 млрд. рублей (в ценах текущих лет), или на 13,4 процента больше, чем в 2013 году.

Работа организаций в 2014 году позволила перечислить в бюджетную систему страны 512,7 млрд. рублей (рост - 6 процентов).

Пищевая и перерабатывающая промышленность остается инвестиционно привлекательной для российского и иностранного бизнеса, это демонстрирует динамика объемов инвестиционных вложений в ее модернизацию, которые в 2014 году составили 203,1 млрд. рублей, что на 10,3 процента больше, чем в 2013 году.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом отмечался рост производства:

мяса и субпродуктов - на 11,9 процента;

мясных полуфабрикатов - на 8,8 процента;

кондитерских изделий - на 4,9 процента;

плодоовощных консервов, в том числе плодоовощных консервов детских, включая соки для детей, - на 2 процента.

Остается ниже рекомендуемых медицинских норм потребление населением таких важнейших продуктов, как молоко и молокопродукты, овощи, фрукты и ягоды. Так, в 2014 году среднелюдное потребление составило:

мяса и мясопродуктов - 74 кг при норме 70 - 75 кг;

молока и молокопродуктов - 244 кг при норме 320 - 340 кг;

овощей и бахчевых культур - 111 кг при норме 120 - 140 кг;

фруктов и ягод - 64 кг при норме 90 - 100 кг.

Спрос на продукцию отраслей, вырабатывающих социально значимые пищевые продукты (мукомольно-крупяная, хлебопекарная, рыбная, молочная, мясная, сахарная и масложировая отрасли), имеет устойчивый характер. Этот фактор во многом предопределяет развитие сырьевой базы для этих отраслей и приток инвестиций в модернизацию технологической базы организаций пищевой и перерабатывающей промышленности.

Технический и технологический потенциал этих отраслей за время становления рыночной экономики формировался под воздействием различных факторов, связанных с развитием внутренних рынков продукции указанных отраслей, поиском каналов для реализации продукции на внешних рынках, а также с проведением государственной политики по защите внутреннего продовольственного рынка страны. Совокупность этих факторов создавала благоприятные условия для привлечения инвестиций в развитие технической базы пищевой и перерабатывающей промышленности.

Отмечается диверсификация направлений деятельности сельскохозяйственных предприятий.

Крупные животноводческие предприятия, ранее осуществлявшие только убой и разделку, начинают развивать производство готовой мясной продукции, отдельные производители зерна развивают собственную переработку зерна и выходят на потребительский рынок с продукцией под собственным брендом. При этом в отдельных отраслях развитие по производственной цепочке требует значительных инвестиционных вложений в оборудование и технологии, продвижение собственного бренда.

Для некоторых отраслей пищевой промышленности (переработки молока, производства сахара, масложировой продукции и др.) характерно образование крупных бизнес-объединений. При этом в ряде других отраслей, например хлебопекарной, наблюдается обратная тенденция - децентрализация производства, увеличение доли малых и микропредприятий (частные мини-пекарни, пекарни-кондитерские и прочие). Следует также учитывать в отдельных отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности наличие значительного иностранного капитала (кондитерская, масложировая, молочная промышленность, производство плодоовощных консервов, соков и напитков).

В масложировом секторе за небольшой период времени удалось провести масштабное техническое перевооружение организаций на основе инновационных технологий и современного оборудования, диверсифицировать производство и вырабатывать конкурентоспособную продукцию, свидетельством чему является экспорт готовой продукции в страны ближнего и дальнего зарубежья. Также наибольшая доля инвестиций в настоящее время наблюдается в мясной и молочной отраслях. Представляет интерес для инвесторов кондитерская, сахарная, хлебопекарная, плодоовощная и мукомольно-крупяная отрасли. Наименьший объем инвестиций отмечен в рыбоперерабатывающей и крахмалопаточной отраслях.

Важную роль в развитии пищевой промышленности в современных условиях, в создании ее инвестиционного потенциала играет система технического регулирования, формируемая в рамках Евразийского экономического союза и включающая в себя технические регламенты, стандартизацию, подтверждение соответствия, аккредитацию, контроль и надзор. Указанная система призвана обеспечивать защиту жизни и здоровья граждан, предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также охрану окружающей среды.

В настоящее время ведется активная разработка, принятие и реализация технических регламентов Евразийского экономического союза в сфере безопасности пищевой продукции, которые устанавливают обязательные для применения и исполнения требования к пищевой продукции. На различных стадиях разработки находятся 4 технических регламента Евразийского экономического союза, определяющие требования к пищевой продукции. Приняты и вступили в силу с 1 июля 2013 г. 7 технических регламентов Таможенного союза, а именно: "О безопасности пищевой продукции",

"Пищевая продукция в части ее маркировки", "О безопасности зерна", "Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей", "Технический регламент на масложировую продукцию", "О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания" и "Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств".

Вступили с 1 мая 2014 г. в силу технические регламенты Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции", "О безопасности мяса и мясной продукции". В отношении данных технических регламентов необходимо вести постоянный мониторинг их применения и влияния на отрасли пищевой промышленности для устранения пробелов в регулировании обеспечения безопасности обращения пищевой продукции.

На заключительной стадии разработки находятся технические регламенты Евразийского экономического союза "О безопасности рыбы и рыбной продукции", "О безопасности алкогольной продукции".

Одновременно осуществляются меры по совершенствованию системы стандартизации, так как технические регламенты непосредственно связаны со стандартами. Необходимо отметить, что, несмотря на добровольность применения стандартов, их статус значительно повышается в связи с включением в перечни стандартов к техническим регламентам Таможенного союза, которые обеспечивают их выполнение. Стандарты обеспечивают высокую конкурентоспособность продукции, в первую очередь за счет повышения ее качества и снижения издержек производства.

III. Основные системные проблемы пищевой и перерабатывающей промышленности

Основными системными проблемами, характерными для всех отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности, являются:

недостаток сельскохозяйственного сырья с определенными качественными характеристиками для промышленной переработки;

моральный и физический износ технологического оборудования, недостаток производственных мощностей по отдельным видам переработки сельскохозяйственного сырья;

низкий уровень конкурентоспособности российских производителей пищевой продукции на внутреннем и внешнем продовольственных рынках;

неразвитая инфраструктура хранения, транспортировки и логистики товародвижения пищевой продукции, обеспечивающая в том числе учреждения социальной сферы;

недостаточное соблюдение экологических требований в промышленных зонах организаций пищевой промышленности;

высокая волатильность цен на сельскохозяйственное сырье (зерно, мясо, масличные).

Модернизация пищевой и перерабатывающей промышленности за последние годы осуществляется в основном на базе импортируемого технологического оборудования, что создает дополнительные риски по развитию отраслей промышленности.

Увеличение производства продукции животноводства и растениеводства в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы выявило наличие диспропорций в объемах производства сырья и имеющихся производственных мощностей по его своевременной переработке. Прежде всего это относится к свеклосахарному подкомплексу, для сбалансированного развития которого необходимы инвестиции в размере более 120 млрд. рублей. Недостаточное использование рыбоперерабатывающих мощностей в целом по стране на фоне увеличения добычи водных биоресурсов (с 3348,7 тыс. тонн в 2008 году до 4296,8 тыс. тонн в 2013 году) определяется сезонностью добычи водных биоресурсов и неравномерностью обеспечения сырьем рыбоперерабатывающих организаций.

Слабая материально-техническая база многих организаций пищевой и перерабатывающей промышленности и неразвитая инфраструктура хранения, транспортировки и холодильной обработки скоропортящегося сырья и продовольствия не позволяют комплексно перерабатывать исходное сырье и создавать оптимальные условия для хранения, что приводит к дополнительным потерям, снижению безопасности и качества.

Отсутствие достаточных финансовых средств у организаций пищевой и перерабатывающей промышленности тормозит внедрение ресурсосберегающих безотходных технологий, диверсификацию производства, возможность решать проблемы, связанные с защитой окружающей среды.

Ситуация еще более осложняется вступлением страны во Всемирную торговую организацию, когда свобода действий в части защиты внутреннего рынка страны и финансовой поддержки производителей будет ограничена правилами этой организации и принятыми Россией обязательствами.

Принимаемые меры по развитию пищевой и перерабатывающей промышленности, товаропроводящей и логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка должны быть ориентированы на решение основных системных проблем, формирование нового промышленного потенциала, модернизацию и развитие инноваций в отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности, повышение качества жизни различных социальных слоев населения.

IV. Решение основных системных проблем пищевой и перерабатывающей промышленности и индикаторы ее развития

Решение задачи увеличения поставок сельскохозяйственного сырья на переработку будет осуществляться в рамках реализации Государственной программы на 2013 - 2020 годы, а поставок рыбной продукции - в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса". Предусматривается увеличение производства:

зерна - до 115 млн. тонн;

подсолнечника - до 7,5 млн. тонн;

сахарной свеклы - до 40,9 млн. тонн;

картофеля - до 32 млн. тонн;

овощей - до 16,5 млн. тонн;

плодов и ягод - до 3,8 млн. тонн;

скота и птицы на убой (в живом весе) - до 14,4 млн. тонн, в том числе крупного рогатого скота - до 3,15 млн. тонн, свиней - до 4,53 млн. тонн, птицы - до 5,8 млн. тонн, прочих - до 127,5 тыс. тонн;

молока - до 38,2 млн. тонн;

муки - до 10,3 млн. тонн;

крупы - до 1,4 млн. тонн;

рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных - до 5,2 млн. тонн;

хлебобулочных изделий диетических и хлебобулочных изделий, обогащенных микронутриентами, - до 300 тыс. тонн;

сахара из сахарной свеклы - до 5,4 млн. тонн;

цельномолочной продукции - до 13,5 млн. тонн;

сливочного масла - до 280 тыс. тонн;

сыра и сырных продуктов - до 546 тыс. тонн;

плодоовощных консервов - до 11597 муб;

подсолнечного масла - до 3,3 млн. тонн;

кондитерских изделий - до 3175 тыс. тонн;

соли поваренной - до 1290 тыс. тонн.

В результате решения задачи модернизации производства и наращивания мощностей за счет

проведения технического перевооружения, реконструкции организаций пищевой и перерабатывающей промышленности и нового строительства на основе инновационных технологий и ресурсосберегающего оборудования в соответствии с законодательством Российской Федерации в области экологии индекс физического объема инвестиций к 2020 году должен возрасти по отношению к 2010 году на 0,7 процента.

Для этого потребуется привлечение инвестиций в 2013 - 2020 годах в размере 1036,9 млрд. рублей, в том числе на:

- производство продуктов мукомольно-крупяной промышленности - 40,2 млрд. рублей;
- производство хлеба и мучных кондитерских изделий недлительного хранения - 54,2 млрд. рублей;
- производство мяса и мясопродуктов - 233,4 млрд. рублей;
- переработку и консервирование рыбо- и морепродуктов - 22,1 млрд. рублей;
- производство молочных продуктов - 197,7 млрд. рублей;
- производство сахара - 94,2 млрд. рублей;
- переработку и консервирование картофеля, фруктов и овощей - 36,4 млрд. рублей;
- производство растительных и животных масел и жиров - 152,3 млрд. рублей;
- производство хлеба и мучных кондитерских изделий недлительного хранения, а также какао, шоколада и сахаристых кондитерских изделий - 158,4 млрд. рублей;
- производство кукурузного масла, крахмала и крахмалопродуктов - 43,3 млрд. рублей;
- добычу и производство соли - 4,8 млрд. рублей.

Для перехода к модели инновационного развития и создания нового технологического уклада пищевой промышленности предполагается использовать новые формы государственно-частного партнерства на базе технологических платформ региональных территориальных кластеров пищевой и перерабатывающей промышленности (далее - территориальные кластеры), развитие которых включает:

- формирование и реализацию субъектами Российской Федерации политики, направленной на согласованное развитие;
- адресную поддержку инициатив (программ и проектов) по развитию территориальных кластеров федерального уровня, оказывающих существенное влияние на конкурентоспособность аграрного сектора страны в целом.

Реализация указанных мер позволит не только привлечь прямые инвестиции в развитие аграрных регионов, но и существенно увеличить темпы экономического роста страны.

Адресная поддержка приоритетных кластерных инициатив в области пищевой и перерабатывающей промышленности на федеральном уровне, а также кластерная политика субъектов Российской Федерации будут способствовать расширению доступа участников территориальных кластеров к технологиям, специализированным услугам и высококвалифицированным кадрам, снижению транзакционных издержек, а также реализации совместных кооперационных проектов в этой сфере.

Для решения задачи повышения конкурентоспособности продукции организаций пищевой и перерабатывающей промышленности, создания условий для обеспечения импортозамещения в отношении социально значимых продуктов питания и наращивания экспортного потенциала необходимо осуществить:

- разработку государственных мер по проведению разумной протекционистской политики с целью обеспечения импортозамещения в отношении продукции, имеющей социальное значение, в том числе с использованием механизмов государственной социальной (продовольственной) помощи населению, определенных Концепцией развития внутренней продовольственной помощи;
- выстраивание приоритетов для проведения модернизации промышленности;
- внедрение современных методов управления и системы интегрального контроля показателей качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов на этапах переработки, транспортировки и хранения;

внедрение биотехнологий, технологий замкнутого цикла с более эффективной выработкой целевого продукта, с сокращением потерь сырья, производством пищевых и кормовых продуктов с различными функциональными свойствами, что позволит повысить степень переработки сырья, расширить ассортимент выпускаемой продукции и нарастить кормовую базу для животноводства и птицеводства, решить экологические проблемы;

обеспечение продукции упаковкой, которая позволит сохранить ее качество и безопасность, создание и внедрение в производство новых упаковочных материалов с антимикробными добавками, которые продлевают срок годности продукции, в том числе биоразлагаемой упаковки; подготовку современного квалифицированного промышленно-производственного персонала с учетом требований инновационной экономики.

Выполнение задачи развития инфраструктуры и логистического обеспечения продовольственной группы товаров позволит повысить к 2020 году уровень товарности сельскохозяйственной продукции на 5 процентов. Организация оптовых распределительных центров позволит создать условия для развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продовольственных товаров. Развитие сельскохозяйственной кооперации и логистических центров, переработки и сбыта продукции животноводства и растениеводства позволит создать условия для использования отечественной продукции в системе внутренней продовольственной помощи.

Осуществление мероприятий, направленных на снижение вредных выбросов в окружающую среду и охрану поверхностных и подземных вод от загрязнения, снижение расходов речной и артезианской воды на технологические нужды, предусматривается при реконструкции, техническом перевооружении организаций пищевой и перерабатывающей промышленности и новом строительстве.

Внедрение оборотных систем водоснабжения для очистки сточных вод на предприятиях сахарной, молочной и мясной промышленности позволит высвободить земельные участки, занимаемые очистными сооружениями, для возобновления сельскохозяйственного производства.

В настоящее время значительная часть вторичных ресурсов, образуемых в результате промышленной переработки сельскохозяйственного сырья, используется неэффективно, нередко идет в отвалы или выливается в водоемы, что наносит природе большой экологический ущерб. При ежегодной переработке 110 - 115 млн. тонн сельскохозяйственного сырья образуется более 50 млн. тонн побочных продуктов, которые являются значительным резервом для получения полноценного растительного и животного белка. За счет переработки сырьевых ресурсов, которые содержат до 20 процентов белка, с использованием биотехнологий можно получать ежегодно до 5 млн. тонн кормового и пищевого белка, решить проблему дефицита полноценного пищевого белка и его импортозамещения.

К 2020 году предусматривается:

доведение производства жмыхов и шротов маслосемян всех видов до 5,6 млн. тонн, жома - до 12 млн. тонн, кормовой рыбной муки - до 240 тыс. тонн;

повышение степени переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий - до 80 процентов;

увеличение глубины переработки скота (доведение съема продукции с 1 тонны живого веса убойного скота) - не менее 90 процентов;

вовлечение в хозяйственный оборот молочной сыворотки - до 1 млн. тонн.

К 2020 году планируется увеличение кормовой базы для животноводства:

на 705 тыс. тонн кормов - из отходов крупяной промышленности;

на 500 тыс. тонн сушеного жома - из отходов сахарной промышленности;

на 7870 тыс. тонн шротов маслосемян всех видов - из отходов масложировой промышленности.

Кроме того, в молочной промышленности использование сыворотки на пищевые цели достигнет 1 млн. тонн.

Индикаторы развития отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности приведены в приложении № 1. Объемы инвестиций в развитие отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности приведены в приложении № 2.

V. Комплекс обеспечивающих мероприятий по решению проблем

Поддержка социальной стабильности и обеспечение социальной защиты различных категорий граждан будут стимулировать экономический рост в отраслях пищевой промышленности и создавать условия для расширения внутреннего спроса на продовольственном рынке.

Наряду с развитием промышленного производства в рамках крупных аграрных холдингов получили дальнейшее развитие малые предприятия, расположенные в небольших городах и сельских поселениях, занимающиеся широким спектром переработки сельскохозяйственной продукции исходя из имеющихся ресурсов сельскохозяйственного сырья, дикоросов. Эти производства играют важнейшую роль в решении таких социальных проблем, как повышение занятости, создание новых рабочих мест, повышение качества жизни граждан, а также решают задачу устойчивой поставки продукции по доступным различным слоям населения ценам.

Существенную роль малый бизнес играет в мукомольно-крупяной и хлебопекарной промышленности, при производстве плодоовощных консервов и рыбных пресервов. Объем производства муки малыми предприятиями составляет до 30 процентов, хлебобулочных изделий - более 20 процентов, консервированных грибов, овощей и фруктов - до 45 - 50 процентов общего объема производства. Вовлечение населения в систему потребительской кооперации позволит увеличить к 2020 году долю производства малыми предприятиями консервированных грибов, плодов и ягод до 60 процентов, хлебобулочных изделий - до 35 процентов.

Создание национальной системы поддержки инноваций и технологического развития на основе масштабного технологического обновления производства с использованием передовых научно-технических разработок обеспечит переход экономики на инновационный путь развития, создаст необходимые условия для реализации в полной мере конкурентных преимуществ российских производителей пищевой продукции для обеспечения продовольственной безопасности страны. Инвестиционные проекты, направленные на развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, тесно связаны с направлениями Государственной программы на 2013 - 2020 годы и учитывают направления деятельности технологических платформ по проектам, связанным с биоиндустрией, биоресурсами и биоэнергетикой.

Мукомольно-крупяная промышленность

Осуществление мероприятий по стимулированию производства зерна связано с увеличением объемов его переработки и наращиванием экспортного потенциала готовой продукции.

Организации мукомольно-крупяной промышленности в 2014 году произвели 9836 тыс. тонн муки и 1522,4 тыс. тонн крупы, что в полном объеме обеспечивает потребности населения страны и смежных отраслей промышленности, а также параметры безопасности страны по данным видам продуктов. В то же время имеется ряд проблем, которые необходимо решить для развития отрасли. Техническое оснащение действующих мельзаводов и крупозаводов находится на низком уровне. В стране насчитывается 112 мельзаводов общей мощностью 7 млн. тонн муки в год (мельницы дореволюционной постройки), 33 мельзавода мощностью 2 млн. тонн муки введены в строй с 1917 по 1945 год, остальные мельзаводы с потенциалом 8,2 млн. тонн муки построены в 1945 - 1980 годах. В крупяном производстве 30 процентов мощностей эксплуатируется с 1917 года и около 14 процентов являются мощностями довоенной постройки. Половина действующих заводов введена в строй до 80-х годов прошлого столетия.

Таким образом, около 50 процентов мельзаводов и крупозаводов находятся в работе по 30 - 40 лет и по своей технической оснащенности устарели, используют несовершенные технику и технологии,

энергоемки, не автоматизированы, что не позволяет вырабатывать продукцию с высокими показателями качества.

Цели развития отрасли предусматривают:

внедрение энергосберегающих технологий, обеспечивающих глубокую переработку зерна, повышающих выход готовой продукции с единицы зернового сырья;

упорядочение производства мукомольно-крупяной продукции, расширение ее ассортимента и повышение качества, сокращение импорта продуктов на злаковой основе за счет увеличения собственного производства;

внедрение новых технологий по утилизации отходов крупяного производства (лузги) с получением кормовых продуктов, сырья для фармацевтической промышленности.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих основных задач:

введение на мельзаводах линий по обогащению пшеничной муки высшего и первого сорта витаминами и минеральными добавками;

внедрение на мельзаводах современного технологического оборудования, обеспечивающего улучшенную подготовку зерна к помолу, и за счет этого снижение расходов энергоресурсов на переработку зерна и повышение выхода готовой продукции;

внедрение на крупозаводах линий по выпуску продуктов быстрого приготовления или готовых к употреблению продуктов;

строительство линий по переработке лузги, являющейся отходами крупяного производства, для нужд животноводства.

Общий объем инвестиций в 2013 - 2020 годах составит 40226,5 млн. рублей.

Проведение модернизации мукомольно-крупяной промышленности позволит повысить степень переработки зерна, расширить ассортимент вырабатываемой продукции, вовлечь в хозяйственный оборот вторичные ресурсы, снизить удельный расход энергоресурсов на единицу выпускаемой продукции. В результате к концу 2020 года будет обеспечено доведение объемов производства муки с использованием современных технологий до 10,3 млн. тонн, крупы - до 1,4 млн. тонн.

Хлебопекарная промышленность

Хлебопекарные предприятия отрасли в настоящее время полностью обеспечивают население хлебом на уровне рекомендуемых норм потребления. Объемы производства хлебопекарной продукции на крупных и средних предприятиях составляют около 70 процентов, на малых - 20 процентов.

Учитывая социальную значимость хлеба, формирование эффективных условий функционирования хлебопекарного сектора на основе развития конкуренции позволит создать благоприятные условия для развития хлебопечения и повысить инвестиционную привлекательность отрасли.

В настоящее время существуют следующие проблемы, сдерживающие развитие хлебопекарной промышленности:

степень износа основных фондов коммерческих организаций (без субъектов малого предпринимательства) по виду деятельности "Производство хлеба, сухих хлебобулочных и мучных кондитерских изделий", составляющая на конец 2014 года 47,9 процента, а в целом по обрабатывающим производствам - 44,7 процента;

низкая рентабельность производства (1 - 3 процента);

зависимость от иностранных поставщиков ввиду недостатка отечественного хлебопекарного оборудования;

высокая степень насыщения внутреннего рынка хлебобулочных изделий, отсутствие экспортного потенциала.

Цели развития отрасли предусматривают:

повышение качества хлеба и хлебобулочных изделий;

обеспечение населения хлебобулочными изделиями в объемах и ассортименте, которые

соответствуют установленным рациональным нормам потребления для активного и здорового образа жизни.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

осуществление реконструкции и технического перевооружения хлебозаводов, цехов и участков по выпечке хлебобулочных изделий на основе инновационных технологий и современного ресурсосберегающего оборудования, расширение ассортимента выпускаемой хлебобулочной продукции, в том числе за счет внедрения инновационных технологий, повышающих пищевую и биологическую ценность продуктов, применения упаковочных материалов нового поколения; увеличение производства хлебобулочных изделий диетических и хлебобулочных изделий, обогащенных микронутриентами, до 300 тыс. тонн в год.

Проведение реконструкции и модернизации хлебопекарных производств позволит снизить издержки производства, обеспечить снижение удельного расхода энергоресурсов на единицу выпускаемой продукции и обеспечить минимальный уровень цен на выпускаемые хлебобулочные изделия. Общий объем инвестиций в 2013 - 2020 годах на производство хлеба и мучных кондитерских изделий недлительного хранения составит 54198,6 млн. рублей.

Проведение модернизации хлебопекарной промышленности позволит расширить ассортимент вырабатываемой продукции, повысить пищевую и биологическую ценность хлебобулочных изделий, снизить удельный расход энергоресурсов на единицу выпускаемой продукции. В результате к концу 2020 года будет обеспечено доведение объемов ежегодного производства хлебобулочных изделий диетических и хлебобулочных изделий, обогащенных микронутриентами, - до 300 тыс. тонн.

Рыбоперерабатывающая промышленность

Наиболее значительной рыбоперерабатывающей базой располагает Дальневосточный рыбохозяйственный бассейн, где производственные мощности составляют 2,4 млн. тонн, или 55 процентов общего производственного потенциала отрасли.

Около 19 процентов производственных мощностей находится в Северном бассейне. На долю Западного и Каспийского бассейнов приходится по 12 процентов производственного обрабатывающего потенциала. Доля Южного бассейна составляет около 2 процентов.

При этом уровень использования рыбоперерабатывающих мощностей в прибрежных регионах страны является более низким в сравнении с центральными регионами в силу смещения фокуса рыбопереработки от близости к сырьевым запасам (водным биоресурсам) к близости центров потребления готовой продукции, что скорее всего связано с рядом общемировых факторов, включая необходимость быстрого обновления ассортимента выпускаемой продукции и развития технологий доставки, хранения и переработки сырья из водных биоресурсов.

В 2014 году мощности по производству консервов рыбных всех видов задействованы на 45,9 процента, пресервов рыбных - на 52,1 процента, рыбы копченой (кроме сельди), сушеной, вяленой, балычных изделий - на 41,4 процента, рыбы (кроме сельди) мороженой - на 45,2 процента, сельди мороженой - на 58,7 процента, филе рыбного мороженого - на 46,8 процента.

В 2014 году было произведено 3725,4 тыс. тонн рыбы и рыбной продукции, переработанной и консервированной. Основу в общем выпуске рыбной продукции составляет пищевая продукция (около 90 процентов общего выпуска, в том числе консервы - 2 - 3 процента).

На судах вырабатывается более 77 процентов мороженой рыбы, более 50 процентов свежей и охлажденной рыбы, почти 70 процентов рыбного филе, 89 процентов морепродуктов. Береговые рыбоперерабатывающие организации в значительной степени заняты вторичной переработкой сырья и полуфабрикатов, поступающих с рыбопромысловых судов и за счет импортных поставок, а также ориентированы на выпуск гастрономической продукции (кулинария, копченая, соленая рыба и др.), рыбных консервов и пресервов.

В крупных промышленных центрах сосредоточена значительная часть производства таких видов

продукции, как копченая рыба, рыба пряного посола и пресервы. При этом доля собственного сырья при их производстве незначительна, основной объем сырья и полуфабрикатов при их производстве будет поставляться из регионов, где осуществляется добыча водных биоресурсов, а также за счет импортной продукции.

Целями развития рыбоперерабатывающей промышленности являются расширение производства и реализация конкурентоспособной российской рыбо- и морепродукции с высокой долей добавленной стоимости, обеспечение на этой основе интенсивного замещения импортной продукции на внутреннем рынке продукцией российского производства.

Достижение заявленных целей предусматривается путем решения следующих задач:

введение и модернизация на территории Дальневосточного федерального округа около 40 процентов общего объема обрабатывающих мощностей (из них более 60 процентов составят мощности по консервному производству, увеличатся на 30 процента холодильные мощности, которые планируется размещать в основных прибрежных пунктах для создания запасов сырья в межпутинный период);

введение и модернизация обрабатывающих мощностей на территории Северо-Западного федерального округа (предусматривается обеспечить до 34 процентов общероссийского объема производства пищевой рыбной продукции, из которых около 20 процентов придется на производство консервов). При этом основной объем производства пищевой рыбной продукции будет обеспечиваться организациями рыбохозяйственного комплекса Мурманской и Калининградской областей;

развитие береговой обрабатывающей базы Южного федерального округа, включая переработку рыбы из внутренних морей и аквакультуры, производство которой к 2020 году планируется увеличить (до 4 процентов производства пищевой продукции, из которых 13 процентов составит производство консервов). Приоритетным направлением в этих районах является развитие консервного и морозильного производства;

развитие обрабатывающей базы рыбохозяйственных организаций Центрального федерального округа, включая создание не менее 85 предприятий небольшой мощности, специализирующихся преимущественно на выпуске продукции рыбной гастрономии расширенного ассортимента. Развитие в округе холодильных мощностей организаций планируется в направлении строительства 25 холодильников малой и средней емкости (от 10 до 50 тонн единовременного хранения), что связано с созданием большого количества организаций малого предпринимательства в сфере производства и сбыта рыбной продукции.

Реализация Стратегии предусматривает модернизацию основных производственных фондов рыбоперерабатывающих организаций.

Наиболее интенсивными темпами планируется осуществлять развитие рыбообрабатывающих производств в Дальневосточном федеральном округе путем реконструкции производственных мощностей и модернизации оборудования, улучшения качественных характеристик, а также увеличение ассортимента и объема выпуска рыбо- и морепродукции глубокой степени переработки. Расширение обрабатывающей базы в Ленинградской и Калининградской областях, а также в г. Санкт-Петербурге сдерживается ограниченными сырьевыми ресурсами. Дальнейшее развитие рыбопереработки в этих регионах произойдет за счет сокращения объемов замороженных полуфабрикатов - разделанной продукции (филе и др.) и увеличения производства консервов на базе привозного сырья, добытого в Мировом океане. На территории Северо-Западного федерального округа планируются модернизация и установка линий на базе действующих организаций. Развитие обрабатывающей базы Южного и Приволжского федеральных округов ориентировано на модернизацию предприятий по переработке продуктов товарного рыбоводства внутренних водоемов.

Общий объем инвестиций в переработку и консервирование рыбо- и морепродуктов к 2020 году

составит 22104,3 млн. рублей.

Улучшение ассортимента и качества вырабатываемой в отрасли продукции, рост производительности труда, проведение мероприятий по модернизации основных средств позволят повысить рентабельность в среднем на 12 процентов, что расширит базу налогообложения и обеспечит бюджетную эффективность деятельности рыбохозяйственного комплекса в целом. Во всех округах будет обеспечен рост производства живой и охлажденной рыбной продукции как в качестве сырья и полуфабрикатов для рыбоперерабатывающих организаций, так и для потребления населением.

Сахарная промышленность

Ежегодная потребность России в сахаре составляет 5,4 - 5,7 млн. тонн. Ресурсы этого продукта складываются из собственного производства сахара в объеме 4,5 - 4,6 млн. тонн и импорта сахара-сырца в объеме 0,5 - 0,7 млн. тонн.

Сахарная промышленность Российской Федерации располагает 79 заводами, из них 34 завода введены в эксплуатацию в дореволюционный и довоенный периоды, при этом срок эксплуатации значительной части оборудования сахарных заводов превышает 20 лет, а современному техническому уровню соответствует менее трети работающего оборудования. Последний сахарный завод был построен в 1985 году.

Производственные мощности сахарных заводов в 2014 году составляли 348,9 тыс. тонн переработки свеклы в сутки. Указанные мощности позволяют перерабатывать в нормативные сроки 32 - 35 млн. тонн сахарной свеклы, производя до 4,2 - 4,6 млн. тонн сахара, свыше 1 млн. тонн мелассы, 20 млн. тонн жома, в том числе до 450 тыс. тонн сушеного свекловичного жома.

В настоящее время моральный и физический износ основных фондов, а также низкие темпы их обновления являются наиболее сложной проблемой для решения практических задач по повышению эффективности работы сахарной промышленности с точки зрения обеспечения ее конкурентоспособности и роста производительности труда.

Анализ современного состояния свеклосахарного подкомплекса показывает наличие диспропорций между объемами заготовки свеклы и производственными мощностями для ее переработки, что приводит к потерям сырья и является сдерживающим фактором дальнейшего развития.

Реконструкция (модернизация) предприятий сахарной отрасли требует дополнительных затрат. При этом эффективность использования средств государственной поддержки в части ввода мощностей на действующих предприятиях в 2 раза выше, чем при строительстве новых заводов.

Несмотря на высокий уровень затрат на реконструкцию (модернизацию) предприятий, оказание государственной поддержки в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы способствовало росту привлечения инвестиций в данную отрасль (с 2009 по 2012 год рост в 2,3 раза).

Цели развития отрасли предусматривают:

обеспечение продовольственной безопасности в отношении сахара, установленной Доктриной; повышение эффективности производства и роста конкурентоспособности сахарной промышленности.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

уменьшение энерго- и водопотребления;

реконструкция и техническое перевооружение сахарных заводов на основе инновационных технологий и современного ресурсосберегающего оборудования и доведения общего уровня производственных мощностей до 406 тыс. тонн переработки свеклы в сутки;

внедрение современных технологий по глубокой переработке побочной продукции сахарного производства с целью повышения эффективности ее утилизации и производства

импортозамещающей продукции - аминокислот и пектина;

строительство новых и реконструкция (модернизация) действующих объектов хранения готовой и побочной продукции сахарного производства, обеспечивающие прирост мощностей по хранению не менее 600 тыс. тонн сахара, 500 тыс. тонн сушеного жома и 400 тыс. тонн свекловичной мелассы; рост внутреннего потребления свекловичного сушеного жома и мелассы, являющихся ценными кормовыми добавками для животноводства, основой для производства хлебопекарных дрожжей, лимонной кислоты, а также сырьем для производства продукции в пищевой и перерабатывающей, химической и фармацевтической отраслях;

принятие мер по стимулированию экспорта основной и побочной продукции сахарного производства. Опережающее развитие сырьевой базы по отношению к приросту производственных мощностей в свеклосахарном подкомплексе уже в ближайшей перспективе может стать ограничивающим фактором увеличения объемов сахара из сахарной свеклы. Реализация Стратегии предусматривает реконструкцию сахарных заводов.

Необходима также диверсификация производств, обеспечивающая глубокую переработку свекловичной мелассы и жома, что позволит вовлечь в хозяйственный оборот вторичные ресурсы для создания кормовой базы животноводства.

Общий объем инвестиций в производство сахара составит 94197,3 млн. рублей.

Проведение модернизации сахарной промышленности позволит увеличить производство сахара, вовлечь в хозяйственный оборот вторичные ресурсы для создания кормовой базы животноводства. В результате к концу 2020 года будет обеспечено доведение объемов производства сахара из российского сырья - сахарной свеклы до 5,4 млн. тонн.

Молочная промышленность

Производство молочной продукции в стране осуществляют более 1500 организаций различной формы собственности, из них 500 крупных и средних организаций.

Среднегодовая мощность молокоперерабатывающих организаций в 2014 году составляла:

- по производству цельномолочной продукции - 16877 тыс. тонн (использование мощности - 59 процентов);
- по производству сыров и сырных продуктов - 649,4 тыс. тонн (использование мощности - 64,2 процента);
- по производству сливочного масла и масляных паст - 566,4 тыс. тонн (использование мощности - 35,3 процента).

Рынок цельномолочных продуктов полностью обеспечивается внутренним производством, но собственное производство сливочного масла и сыров недостаточно для удовлетворения внутреннего спроса.

Несмотря на то, что молокоперерабатывающие организации работают в условиях ограниченных сырьевых ресурсов, в последние годы наметилась тенденция к увеличению производства цельномолочной продукции и сыров. Так, в 2014 году по сравнению с 2013 годом выработка цельномолочной продукции уменьшилась на 0,6 процента (до 11,5 млн. тонн), производство масла сливочного увеличилось на 11,4 процента (до 250,5 тыс. тонн).

Вместе с тем производство таких ресурсоемких продуктов, как сыры и сырные продукты, увеличилось на 14,8 процента (до 499,2 тыс. тонн), производство сгущенных молочных продуктов уменьшилось на 3,2 процента (до 832,5 муб).

К основным проблемам, сдерживающим развитие молочной отрасли, относятся недостаточность объемов производства молочного сырья, сезонность производства, низкий удельный вес молочного сырья высшего сорта, недостаток холодильных установок на молочных фермах, а также физический и моральный износ основных фондов молокоперерабатывающих заводов, большая часть которых была построена в 70-х годах прошлого века и не соответствует современным требованиям по

энергоэффективности и экологии.

Степень износа основных фондов коммерческих организаций (без субъектов малого предпринимательства) по виду деятельности "Производство молочных продуктов" на конец 2014 года составила 49,5 процента, в целом по обрабатывающим производствам - 44,7 процента.

Существующая техническая база не обеспечивает комплексную переработку молока в целях производства конкурентоспособных продуктов из вторичного молочного сырья: сухой сыворотки и молочного сахара, молочно-белковых концентратов и заменителей цельного молока для выпойки молодняка сельскохозяйственных животных, а также пищевых и биологически активных веществ.

Целями развития отрасли являются:

увеличение объемов производства молочных продуктов из собственных сырьевых ресурсов;

повышение потребления населением молочной продукции;

сокращение импорта товарных ресурсов молока и молочных продуктов.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

увеличение производства молочного сырья и повышение его качества с целью увеличения выработки высококачественной готовой продукции;

строительство новых современных объектов по переработке молока, производству сыров, цельномолочной продукции, по переработке и сушке сыворотки;

уменьшение за счет использования современных технологий ресурсоемкости производства, снижение энергопотребления и обеспечение улучшения экологической обстановки в промышленных зонах организаций;

реконструкция и техническое перевооружение действующих организаций;

вовлечение в хозяйственный оборот вторичных ресурсов, получаемых при производстве молочных продуктов;

расширение ассортимента выпускаемой продукции за счет внедрения современных технологий, повышающих пищевую и биологическую ценность продуктов, а также применения упаковочных материалов нового поколения.

Общий объем инвестиций в производство молочных продуктов составит 197647 млн. рублей.

В результате к концу 2020 года будет обеспечено доведение объемов производства цельномолочной продукции до 13,5 млн. тонн, производство сыров и сырных продуктов - до 546 тыс. тонн и производство сливочного масла - до 280 тыс. тонн.

Мясная промышленность

Несмотря на рост объемов производства мясной продукции, использование среднегодовых мощностей организаций остается все еще на низком уровне и по выработке следующих видов продукции в 2014 году составило:

мясо и субпродукты - 67,1 процента;

колбасные изделия - 57,1 процента;

мясные консервы - 53,5 процента.

Производство мяса и мясopодуlков тесно связано с развитием животноводства. Сдерживающими факторами развития отрасли являются ограниченность сырьевой базы и недостаток мощностей по первичной переработке крупного рогатого скота. Необходимо предусмотреть строительство, реконструкцию (модернизацию) производственных объектов по убою и первичной переработке скота в рамках единого производственного цикла, включающего основные этапы производственной цепочки (от приемки отечественных убойных животных до разделки и хранения мяса и субпродуктов, переработки всех продуктов убоя, включая все виды основного и побочного сырья).

Перспективным направлением развития мясной отрасли может стать увеличение глубины переработки мясного сырья, в том числе увеличение выработки пищевой, лечебно-профилактической, технической и кормовой продукции из крови, а также производство мясных

полуфабрикатов, пользующихся повышенным спросом населения.

Состояние производственной базы отрасли требует решения целого ряда задач, направленных на инновационно-технологическое обновление производства и внедрение инвестиционных программ в сфере переработки мясного сырья.

Несмотря на развитие птицеводства в России, доля птицы в общем объеме производства скота и птицы на убой в убойном весе в сельскохозяйственных организациях составляет около 58 процентов. Большая часть оборудования морально и физически устарела (за исключением вновь введенных мощностей).

Целями развития отрасли являются импортозамещение за счет увеличения объемов производства российского товарного мяса на базе создания современных комплексов по убою скота, развитие инфраструктуры и логистического обеспечения, способствующих расширению возможностей (по срокам) хранения сырья и продукции.

Стратегией предусматривается решение следующих задач:

строительство современных объектов и увеличение мощности организаций по первичной переработке скота;

внедрение новых технологических процессов по организации убоя, комплексной переработке скота и продуктов убоя на основе инновационных ресурсосберегающих технологий с использованием роботов и энергоэффективного оборудования и доведение интегрированного показателя глубины переработки до 90-95 процентов;

расширение ассортимента вырабатываемой продукции (мяса в тушах, полутушах, отрубях, расфасованного и упакованного для торговых сетей), увеличение сроков ее хранения до 30 суток; увеличение сбора и переработки побочных сырьевых ресурсов (шкур, кишок, крови, кости, эндокринно-ферментного и специального сырья и др.) для выработки различных видов продукции; снижение экологической нагрузки на окружающую среду в зоне работы организаций; переоснащение птицеперерабатывающих цехов современным оборудованием и технологиями, создание новых производств.

Общий объем инвестиций в производство мяса и мясопродуктов составит 233429 млн. рублей.

В результате к концу 2020 года предусматривается довести долю российского производства мяса птицы и продукции из него до 92 процентов, увеличить мощности по переработке птицы на 2800 тонн в смену, мощности по убою скота и его первичной переработке на 2598,9 тыс. тонн мяса на кости в год, увеличить глубину переработки - съем продукции с 1 тонны веса убойного скота до 90 процентов, расширить ассортимент вырабатываемой продукции и увеличить срок ее хранения до 30 суток, вовлечь в хозяйственный оборот вторичные ресурсы для выработки различных видов продукции.

Флодоовощная консервная промышленность

В флодоовощной консервной промышленности в течение последних 10 лет сохраняется положительная динамика роста объемов производства, несмотря на некоторое замедление темпов по отдельным видам продукции в 2008 - 2009 годах.

В отрасли действуют около 300 крупных и средних предприятий, среднегодовая производственная мощность которых по выпуску флодоовощных консервов в 2014 году составила 9734,5 муб., использование мощностей - 59 процентов.

В 2014 году флодоовощной консервной промышленностью выработано 10718,2 муб. консервов, включая флодоовощные консервы детские и соки для детей, или 102,5 процента к уровню 2013 года. В сфере переработки флодоовощной продукции можно выделить такие узловые проблемы, как устаревшие материально-техническая база и технологии переработки (за исключением новых мощностей), отсутствие российской сырьевой базы, высокий удельный вес импортного сырья, низкая конкурентоспособность отдельных секторов флодоовощной промышленности.

Для развития отрасли предусматривается повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции за счет модернизации существующих мощностей и строительства новых заводов и цехов по переработке продукции растениеводства и производству плодоовощных консервов, а также создание собственной сырьевой базы.

К 2020 году планируется реализация инвестиционных проектов, включающих строительство предприятий по производству плодоовощных консервов, розливу соков, сушке и замораживанию овощей, производству томатной пасты из российского сырья.

Общий объем инвестиций в переработку и консервирование картофеля, фруктов и овощей составит 36387 млн. рублей.

В результате к концу 2020 года будет обеспечено увеличение производства плодоовощных консервов, включая плодоовощные консервы детские и соки для детей, до 11597 муб.

Масложировая промышленность

Масложировой подкомплекс является важной частью пищевой индустрии и включает производство семян масличных культур, их переработку (маслодобывание), переработку растительного масла в различные виды продукции (маргарины, промышленные жиры, майонезы, соусы на майонезной основе, мыло и др.). Масложировой подкомплекс является также поставщиком жмыхов и шротов для комбикормовой отрасли.

В Российской Федерации функционирует более 200 маслодобывающих предприятий, суммарная годовая мощность которых составляет, по экспертной оценке, более 14 млн. тонн переработки маслосемян. Основные производственные мощности по переработке масличных культур сосредоточены в Ростовской области, Краснодарском крае, Белгородской и Воронежской областях. Суммарная мощность расположенных в этих регионах заводов составляет более 44 процентов общероссийской мощности.

К 2014 году выпуск растительных масел в стране достиг 4,98 млн. тонн, что составляло 126,6 процента к уровню 2013 года. При этом экспортные поставки растительных масел с 2001 по 2013 год увеличились в 8,5 раза и в 2013 году составили 1853,4 тыс. тонн, в 2014 году - 2380,8 тыс. тонн. Необходимо отметить, что отдельные виды растительных масел (пальмовое, кокосовое, пальмоядровое и др.), производимые из сырья, не произрастающего на территории Российской Федерации, импортируются в качестве сырья с целью промышленной переработки на отечественных предприятиях. С 2001 по 2013 год объем импорта растительных масел снизился на 8 процентов и составил 909 тыс. тонн. В 2001 году в общем объеме импорта растительных масел доля соевого масла составляла 45 процентов, к 2013 году его импорт практически прекратился (4 тыс. тонн) ввиду ввода мощностей по переработке сои в России.

Производство продукции на основе растительных масел (маргаринов, жиров специального назначения (кондитерских, хлебопекарных, кулинарных), заменителей молочного жира, заменителей и эквивалентов масла какао) является одним из наиболее динамично развивающихся сегментов масложировой отрасли.

Основными потребителями маргариновой продукции и жиров специального назначения являются кондитерская, молочная, хлебопекарная, пищекокцентратная, консервная и другие отрасли пищевой промышленности, а также предприятия общественного питания.

С 2006 по 2013 год на ведущих отечественных предприятиях внедрены такие современные технологии, как фракционирование и переэтерификация растительных масел, введены современные производственные мощности по выпуску новых видов импортозамещающих масложировых продуктов (жиров специального назначения, заменителей и эквивалентов масла какао).

В 2014 году в России было произведено 511,6 тыс. тонн маргариновой продукции, 153 тыс. тонн спредов, 472,5 тыс. тонн жиров и смесей топленых. Отечественные мощности по производству маргаринов, жиров специального назначения полностью обеспечивают потребности Российской

Федерации в такой продукции. Экспорт маргариновой продукции в 2014 году составил 152,4 тыс. тонн, импорт - 69,1 тыс. тонн.

С целью сохранения положительной динамики развития отрасли в целом необходимо продолжить модернизацию отдельных производственных мощностей перерабатывающих предприятий путем расширения и повышения технической оснащенности производств за счет внедрения инновационных технологий.

Для увеличения экспортного потенциала отрасли, оптимизации логистических издержек целесообразно предусмотреть создание припортовых производственных мощностей в Южном федеральном округе, а строительство мощностей по глубокой переработке протеиновых культур в Центральном федеральном округе будет способствовать наращиванию кормовой базы животноводства.

Диверсификация производства семян масличных культур позволит расширить ассортимент выпускаемых растительных масел (рыжикового, льняного, ореховых и др.) как социально значимой продукции для населения, а также увеличить экспорт продуктов переработки растительных масел. Важным направлением повышения конкурентоспособности производства масложировой продукции является снижение расхода топливно-энергетических ресурсов, потерь сырья и соблюдение современных требований природоохранного законодательства, что потребует внедрения эффективной системы утилизации отходов и очистки стоков масложировых предприятий. Создание новых экономически эффективных технологий необходимо для увеличения уровня утилизации отходов масложирового производства, что позволит сократить негативное воздействие заводов на окружающую среду, снизить энергопотребление, повысить рентабельность производства. В целях повышения энергетической и экономической эффективности перерабатывающих предприятий масложировой отрасли целесообразно использовать котельные, работающие на биотопливе, в частности, на подсолнечной лузге и топливных брикетах, произведенных из стеблевой биомассы подсолнечника, сои или рапса.

Общий объем инвестиций в производство масложировой продукции составит 152303,6 млн. рублей. В результате к концу 2020 года будет обеспечено увеличение производства подсолнечного масла нерафинированного до 3300 тыс. тонн, соевого масла - до 423 тыс. тонн, жмыхов и шротов маслосемян всех видов - до 5564 тыс. тонн.

Кондитерская промышленность

Кондитерская промышленность - одна из важных отраслей экономики страны, которая призвана обеспечить устойчивое снабжение населения высококачественными продуктами питания в объемах и ассортименте, необходимых для формирования правильного, всесторонне сбалансированного рациона питания на уровне физиологически рекомендуемых норм потребления.

Промышленность характеризуется как успешно функционирующее звено агропромышленного комплекса России, выпускающее кондитерские изделия, общая среднегодовая производственная мощность которого в 2014 году составила 4,37 млн. тонн с коэффициентом использования 62,6 процента.

В 2014 году объем производства кондитерских изделий в целом по России составил 3450,4 тыс. тонн, или 23,6 кг на 1 человека. Потребление кондитерских изделий в России практически достигло европейского уровня. При этом необходимо отметить сбалансированность уровней потребления мучных и сахаристых кондитерских изделий.

За последние годы во многих кондитерских организациях проведена модернизация производства с оснащением современным технологическим оборудованием с высокой долей импортного оборудования и укомплектованием высококвалифицированным персоналом. Вместе с тем износ производственного оборудования в целом по отрасли составляет 40 процентов. Степень износа машин и оборудования коммерческих организаций (без субъектов малого предпринимательства) по

виду деятельности "Производство какао, шоколада и сахаристых кондитерских изделий, производство макаронных изделий; производство чая и кофе; производство пряностей и приправ; производство детского питания и диетических пищевых продуктов; производство прочих пищевых продуктов" на конец 2014 года составила 56,9 процента, в целом по обрабатывающим производствам - 53,9 процента.

Также отмечается зависимость кондитерской отрасли от импорта отдельных видов сырья, которые невозможно производить в российских условиях.

В настоящее время российский рынок кондитерских изделий близок к насыщению, рост объемов производства в будущем будет в основном осуществляться за счет наиболее динамично растущего спроса на кондитерские изделия с заданными качественными характеристиками.

Предстоящий период до 2020 года будет характеризоваться переоснащением отдельных видов производств и технологических потоков высокоэффективным оборудованием, позволяющим выпускать продукцию высокого стабильного качества с наименьшими затратами на производство. Общий объем инвестиций в производство хлеба и мучных кондитерских изделий длительного хранения, а также какао, шоколада и сахаристых кондитерских изделий составит 158377,5 млн. рублей.

Объем производства кондитерских изделий в целом по России к 2020 году составит 3580 тыс. тонн.

Крахмалопаточная промышленность

Организации крахмалопаточной промышленности в 2014 году произвели 385,7 тыс. тонн патоки крахмальной и 199,5 тыс. тонн крахмала.

Потребности внутреннего рынка в крахмале удовлетворяются менее чем наполовину, дефицит крахмала составляет около 200 тыс. тонн. Особенно значительным является импорт модифицированного крахмала, который составляет 75 процентов, картофельного крахмала - около 80 процентов, кристаллической глюкозы - 100 процентов.

Достигнутые объемы производства сахаристых крахмалопродуктов обеспечивают в основном потребности внутреннего рынка в этой продукции.

Прирост выпуска продукции на ведущих действующих предприятиях отрасли будет достигнут за счет модернизации производства с использованием передовых отечественных и зарубежных технологий и оборудования. Планируется создание новых крупных производственных объектов, в том числе и в восточных регионах России, где практически отсутствует производство крахмалопаточной продукции, и рынок ее заполняется в основном поставками по импорту.

Развитие производства глюкозно-фруктозных сиропов предусматривается на базе высокоэффективной комплексной переработки зернового крахмалсодержащего сырья с максимальным использованием всех его компонентов и выработкой до 30 процентов ценных побочных продуктов (кукурузный глютен, кукурузное масло, пшеничная клейковина, высокобелковые корма), что позволит:

обеспечить рациональный баланс производства сахаристых веществ из собственных сырьевых ресурсов;

привлечь новые источники сырья для производства сахаристых продуктов и стимулировать отечественных производителей кукурузы, пшеницы и других видов крахмалсодержащего сырья; увеличить производство ценных белковых продуктов и кормов, выпускаемых в качестве побочных продуктов при переработке зернового крахмалсодержащего сырья.

Общий объем инвестиций в производство кукурузного масла, крахмала и крахмалопродуктов составит 43292,1 млн. рублей.

На основе прогнозируемой емкости рынка крахмалопаточной продукции в Российской Федерации определены перспективные объемы производства крахмала всех видов в 2020 году, составляющие 320 тыс. тонн, патоки крахмальной - 415 тыс. тонн.

Соляная промышленность

Соляная промышленность по характеру производственного процесса существенно отличается от других отраслей пищевой промышленности, она приравнена к горнодобывающим отраслям.

Производство тесно привязано к сырьевой базе и возможно только в ограниченном числе экономических районов, являющихся источниками сырья.

Добыча соли в Российской Федерации ведется 3 основными способами - подземная (шахтная) добыча каменной соли, открытая добыча самосадочной соли и выпаривание рассола, добываемого выщелачиванием каменной соли из рассольных скважин.

Основным потребителем соли является химическая промышленность, дорожное хозяйство и нефтегазодобывающий сектор, а также пищевая промышленность.

По данным Федеральной службы государственной статистики, производство (добыча) соли поваренной, включая воду морскую и растворы солевые, в 2014 году составило 4337,7 тыс. тонн с учетом Республики Крым и г. Севастополя, без учета Республики Крым и г. Севастополя - 2886 тыс. тонн, что на 4,1 процента ниже уровня 2013 года.

Объем производства соли выварочной и молотой в 2014 году составил 578,5 тыс. тонн, или 13,3 процента общего объема производства (добычи) соли поваренной, включая воду морскую и растворы солевые.

По оценкам экспертов, российское производство поваренной соли представлено 4 крупными организациями, осуществляющими полный цикл добычи, производства и переработки поваренной соли как для пищевых, так и для промышленных целей, расположенными в Астраханской, Оренбургской и Иркутской областях. Прочие предприятия занимают порядка 12 процентов рынка. Мощность российских компаний по добыче соли составляет около 10 млн. тонн в год. При этом доля российских компаний из года в год снижается, а загруженность основных производственных мощностей составляет около 55 процентов.

Сдерживающим фактором добычи соли для российских производителей является высокая стоимость перевозки при ее транспортировке до конечного потребителя.

При относительной стабильности общего объема российского рынка соли существенное изменение наблюдается в его структуре. При снижении российского производства отмечается большой объем импорта соли (до 40 процентов общего производства). Основным поставщиком соли пищевой в Российскую Федерацию являются Украина и Республика Беларусь.

Для максимально полного удовлетворения нужд потребителей и рынка постоянно ведется работа по оптимизации ассортимента выпускаемой продукции, улучшению потребительских свойств, а также введению новых видов упаковки. Российские производители активно проводят большую работу по улучшению здоровья нации и профилактике йододефицитных заболеваний путем выпуска йодированной соли.

Для удовлетворения потребности животноводства в соли разрабатываются способы получения более прочных соляных брикетов. Расширен набор питательных веществ и лечебных препаратов, добавляемых в соляные брикеты. Важным направлением развития рынка соли является развитие производства фармакопейной соли, которая в настоящее время полностью импортируется в Россию из-за рубежа.

В целях повышения конкурентоспособности отрасли, рентабельности производства, качества продукции и обеспечения необходимой загрузки производственных мощностей предусматривается проведение реконструкции и модернизации действующих соледобывающих заводов на основе новых технологических линий и фасовочного оборудования.

Общий объем инвестиций в добычу и производство соли составит 4760,9 млн. рублей.

В результате к концу 2020 года будет обеспечено увеличение производства пищевой соли поваренной до 1290 тыс. тонн.

Развитие товаропроводящей и логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка

Современный агропродовольственный рынок характеризуется, с одной стороны, достаточной насыщенностью, соответствующей платежеспособному спросу населения, относительно высокой физической доступностью продовольственных товаров, с другой стороны, неразвитой инфраструктурой рынка, высоким уровнем монополизации и значительным удельным весом импортной пищевой продукции.

Значительную долю в конечной стоимости пищевой продукции составляют затраты на транспортировку, хранение и реализацию, что вызвано недостаточным уровнем развития товаропроводящей и логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка.

Минимизация указанных затрат позволит повысить конкурентоспособность продукции отечественных производителей, снизить уровень цен на продукты питания в розничной торговле и повысить потребительский спрос на рынке продовольствия.

Поэтому одним из важнейших направлений развития пищевой и перерабатывающей промышленности является формирование современной товаропроводящей и логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка, которая представляет собой совокупность объектов и видов деятельности, обеспечивающих эффективное функционирование производственно-хозяйственных связей в сфере обращения пищевой продукции.

Основными задачами формирования и развития товаропроводящей и логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка являются:

- разработка и совершенствование нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность участников товародвижения на агропродовольственном рынке;

- организация оптовых, продовольственных, логистических и оптово-распределительных центров, предусматривающих мощности по первичной переработке, упаковке и хранению продукции;

- корректировка существующих и внедрение дифференцированных нормативов минимальной и фактической обеспеченности населения площадью торговых объектов по продаже

- продовольственных товаров, торговыми объектами местного значения, нестационарными торговыми объектами по продаже продовольственных товаров, нестационарными торговыми объектами по продаже продукции общественного питания, торговыми местами на розничных рынках, на которых осуществляется продажа сельскохозяйственных и продовольственных товаров;

- развитие ярмарочной торговли, сельскохозяйственных и универсальных рынков, нестационарной и мобильной торговли, выставочной деятельности, позволяющих обеспечивать сбыт продукции и развитие отечественных товаропроизводителей, в первую очередь малых и средних, а также более полно использовать имеющиеся производственные мощности для продвижения новых видов продукции на внутренний и внешний рынки;

- развитие маркетинговой деятельности предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, направленной на расширение объемов производства и продаж продукции;

- развитие биржевой и электронной форм торговли продовольственными товарами, направленных на снижение транзакционных издержек.

Важной задачей развития товаропроводящей и логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка является обеспечение закупок пищевой продукции для государственных и муниципальных нужд.

Поставки продовольствия в учреждения социальной сферы для организации питания отдельных категорий граждан (социальное питание) и для оказания адресной продовольственной помощи уязвимым слоям населения являются перспективным направлением гарантированного сбыта продукции пищевой и перерабатывающей промышленности, обладающим значительным потенциалом увеличения ее потребления.

В соответствии с Концепцией развития внутренней продовольственной помощи государственная

помощь населению Российской Федерации в форме прямых поставок продуктов питания заинтересованным лицам или предоставление денежных средств для приобретения ими продовольствия с целью улучшения питания и достижения его сбалансированности с учетом рациональных норм потребления пищевых продуктов признается внутренней продовольственной помощью. Данный вид помощи в соответствии с Соглашением по сельскому хозяйству Всемирной торговой организации освобожден от обязательств по сокращению.

По данным Федеральной службы государственной статистики, за 2013 год численность малоимущих граждан (с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума) составляет 15,5 млн. человек, или 10,8 процента населения России (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств за 2013 год). Данная категория граждан недостаточно потребляет практически все продукты питания, дефицит потребления молока и молочных продуктов составляет 45,6 процента, яиц - 38,5 процента, рыбы - 33,2 процента, фруктов и ягод - 57,7 процента, овощей - 52,5 процента, картофеля - 45,6 процента.

Дефицит потребления пищевых продуктов малоимущими гражданами в 2013 году оценивается в 5,7 млн. тонн стоимостью более 317 млрд. рублей. Если рассматривать всю численность потребителей в социальном питании (в бюджетных учреждениях образования, здравоохранения, социального обслуживания и др.), а это 32,5 млн. человек, то при полном их охвате по рациональным нормам потребность в пищевых продуктах составит порядка 11 млн. тонн ежегодно стоимостью более 670 млрд. рублей.

Данные объемы потенциально могли бы сформировать дополнительный спрос на продукцию отечественной пищевой и перерабатывающей промышленности.

Формирование и развитие товаропроводящей и логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка позволит:

вовлечь предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности в обеспечение системы внутренней продовольственной помощи;

исключить излишние посреднические звенья, выстроить прямые прозрачные связи между местными производителями сельскохозяйственного сырья, предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности и получателями внутренней продовольственной помощи;

усилить контроль качества и безопасности пищевой продукции, поставляемой в систему внутренней продовольственной помощи, в том числе с точки зрения ее происхождения.

В рамках реализации Стратегии планируется создание и развитие логистических, оптово-распределительных центров, объектов переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции, число которых увеличится к 2020 году на 16,3 процента (до 49,9 тыс. единиц).

Ввод новых объектов позволит обеспечить к 2020 году достижение результатов, предусмотренных Концепцией развития внутренней продовольственной помощи.

VI. Региональное развитие отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности

Для такой страны, как Россия, расположенной на территории с различными природно-климатическими условиями и неоднородным демографическим составом, необходимо учитывать фактор пространственного развития. Пространственное развитие предполагает учитывать как вертикальные (центр - регионы), так и горизонтальные межрегиональные экономические, социальные и производственные хозяйственные связи. Поиск устойчивой целостности при наличии регионального многообразия России и усиливающимся неодинаковым воздействием глобализации на разные территории страны выступает как безальтернативный императив.

На территориальное размещение организаций пищевой и перерабатывающей промышленности будут оказывать влияние фактор неоднородности и неравномерности социально-экономического развития регионов страны с учетом высокой дифференциации по плотности населения и

обусловленные этим различные уровни развития сельскохозяйственного производства и производства пищевой продукции.

Реализация региональной политики позволит сформировать разветвленную транспортную сеть, обеспечивающую высокий уровень межрегиональной интеграции и территориальной мобильности населения, своевременной доставки продовольствия на отдаленные территории страны.

Сбалансированное территориальное развитие Российской Федерации ориентировано на обеспечение условий, позволяющих каждому региону иметь необходимые и достаточные ресурсы для обеспечения достойных условий жизни граждан, комплексного развития и повышения конкурентоспособности экономики регионов с учетом развития пищевой и перерабатывающей промышленности.

В то же время нельзя исключать сценарии, при которых отдельные подотрасли, ориентированные на выработку новых видов продукции с использованием нано- и биотехнологий, будут развиваться в крупных мегаполисах, имеющих большой научный потенциал и достаточный рынок сбыта этой продукции.

В европейской части территории страны, где проживает более 80 процентов населения, будет обеспечена позитивная динамика развития инвестиционных процессов для нового строительства, реконструкции и технического перевооружения организаций пищевой и перерабатывающей промышленности.

Развитие агропромышленного комплекса субъектов Российской Федерации, территории которых расположены в Центрально-Черноземном регионе, связано прежде всего с использованием его главного конкурентного преимущества - плодородных земель, а также с применением передовых технологий ведения сельского хозяйства и модернизацией отраслей переработки сельскохозяйственной продукции.

В Центрально-Черноземном регионе получают дальнейшее развитие отрасли, вырабатывающие социально значимые продукты питания. Масштабные инвестиции предполагается направить на модернизацию сахарных заводов в Воронежской, Курской, Липецкой, Тамбовской и Рязанской областях.

Активное развитие животноводства будет сопровождаться строительством современных производств по первичному убою скота мощностью 100 тонн мяса в смену, а также техническим перевооружением действующих мощностей мясной отрасли. Важным направлением становится новое строительство молокоперерабатывающих заводов на 200 - 500 тонн переработки молока в сутки в районах, расположенных в территориальной близости к животноводческим комплексам. Перспективным направлением развития станет промышленное производство плодоовощной продукции, ее переработка с использованием современных технологий быстрой заморозки. Это направление за рубежом получило широкое распространение, и Россия импортирует такую продукцию в большом количестве.

Развитие Северо-Западного региона определяется экономическим и инновационным потенциалом г. Санкт-Петербурга, выходом к важнейшим морским коммуникациям.

Наличие крупных городов в этом регионе будет создавать условия для развития рынков мясной, рыбной и молочной промышленности, поставку продукции на которые должны обеспечивать российские производители. В Вологодской области предполагается строительство молочного завода мощностью 400 тонн переработки молока в сутки с производством сухого молока, а также сыродельного завода производственной мощностью 250 тонн в сутки в Ленинградской области. На территории Калининградской области предполагается создание кластера по производству и переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур.

Развитие южных регионов России основано на использовании наиболее благоприятных природно-климатических условий для сельского хозяйства, высокого рекреационного потенциала, транзитного приморского положения, а также значительных демографических ресурсов. Однако преобладание в

структуре экономики большинства регионов секторов с низкой производительностью труда требует инновационного развития.

Увеличение производства сои в Краснодарском крае потребует строительства заводов по ее переработке с выработкой растительного масла и соевых шротов для производства комбикормов для животноводства.

В приморских и горных регионах, обладающих высоким природно-рекреационным потенциалом (Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Краснодарский край и Ставропольский край), необходимо сконцентрировать усилия на приоритетном развитии сельскохозяйственного туризма, виноградарства, виноделия и плодово-ягодного подкомплекса.

В регионах, обладающих потенциалом развития перерабатывающих отраслей промышленности (Астраханская, Волгоградская и Ростовская области), экономическое развитие направлено на внедрение в этих отраслях новой техники и технологий для производства продукции с высокой добавленной стоимостью. При этом научно-исследовательский и образовательный потенциал крупных городских агломераций юга Ростовской области и Краснодарского края создает основу для развития высокопроизводительных отраслей новой экономики и биотехнологий. В указанных регионах будет активно развиваться производство и промышленная переработка плодоовощной продукции. В Ростовской области намечается строительство крупного современного завода по первичной переработке свиней общей мощностью 1 млн. голов в год.

Экономическое развитие Приволжского федерального округа будет опираться на модернизацию крупного промышленного потенциала региона и новое строительство производственных объектов пищевой и перерабатывающей промышленности. На территории этого округа предполагается дальнейшее развитие молочной промышленности с выработкой широкого ассортимента цельномолочной продукции, масла сливочного и сыров. Строительство современных предприятий с суточной переработкой молока 400 - 500 тонн возможно в Республике Башкортостан, Республике Татарстан и Удмуртской Республике, а также в Кировской области.

Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности в регионах Сибири и Дальнего Востока во многом будет зависеть от государственной политики по стимулированию роста населения на этих территориях и использованию огромных потенциальных возможностей развития рыбохозяйственного комплекса, сельскохозяйственного производства и переработки с целью экспорта сельскохозяйственной продукции и продукции рыбопереработки на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Развитие этого направления будет происходить за счет модернизации действующих мощностей и нового строительства молочных и сыродельных заводов в Алтайском крае. Реализация региональных программ развития животноводства будет сопровождаться строительством производственных объектов по первичной переработке скота.

Алтайский край имеет огромный потенциал по производству зерна и мукомольно-крупяной продукции, которая успешно может экспортироваться в Азиатско-Тихоокеанскую зону свободной торговли.

В ряде регионов Дальнего Востока реализуются программы по увеличению объемов выращивания сои, что требует создания современных производств в Амурской области.

Создание современной транспортной инфраструктуры позволит в обозримом будущем обеспечить доставку продовольственных товаров Азиатско-Тихоокеанского региона до территории Урала, повышая тем самым устойчивость продовольственного обеспечения населения.

Создание успешно функционирующих рынков и институтов регулирования, а также систем хранения, транспортировки и распределения с использованием инновационных технологий будет способствовать своевременной доставке качественной продукции потребителям.

Наличие большого ресурсного потенциала в этой части страны и его освоение потребуют создания

благоприятного инвестиционного климата для привлечения инвестиций в создание современной базы переработки, в том числе и сельскохозяйственного сырья (сои).

VII. Сроки и этапы реализации Стратегии

Принимая во внимание большой вклад пищевой и перерабатывающей промышленности в экономику страны и решение демографических проблем, государственная поддержка должна быть оптимизирована с учетом макроэкономических показателей развития страны. Переход к инновационному типу развития предполагает включение новых факторов экономического роста, отвечающих вызовам долгосрочного периода. Действие этих факторов обеспечит выход российской пищевой и перерабатывающей промышленности на траекторию устойчивого роста в диапазоне 3 - 5 процентов в год.

Особенность перехода к инновационному типу развития состоит в том, чтобы в условиях глобальной конкуренции достичь уровня развитых стран по показателям эффективности производства, возможного в условиях модернизации технической базы промышленности, приоритетного развития отраслей, ориентированных на выпуск социально значимых продуктов питания, обеспечения опережающего развития отраслей, позволяющих в максимальной степени реализовать российские конкурентные преимущества. Такой подход требует реализации комплекса взаимосвязанных по ресурсам, срокам и этапам преобразований.

Инновационное развитие пищевой и перерабатывающей промышленности в 2013 - 2020 годах предполагается осуществить в 2 этапа, обусловленных развитием агропромышленного комплекса и возможностью привлечения инвестиций в модернизацию промышленности, а также выделения бюджетных средств на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

С целью реализации научных и научно-технических инноваций в различных сферах пищевой и перерабатывающей промышленности целесообразно привлекать такие уже созданные научные центры, как Российский научный фонд и инновационный центр "Сколково", а также использовать потенциал отраслевых институтов Федерального агентства научных организаций, осуществляющих фундаментальные и прикладные исследования.

Последовательность решаемых задач будет определяться рядом факторов, оказывающих влияние на развитие отраслей промышленности. В среднесрочной перспективе к основным факторам следует отнести:

- формирование Евразийского экономического союза;

- участие России во Всемирной торговой организации и связанная с этим дальнейшая либерализация агропродовольственного рынка;

- бюджетные ограничения по оказанию отраслям пищевой и перерабатывающей промышленности государственной поддержки;

- ужесточение контроля за соблюдением требований в области охраны окружающей среды;

- ожидаемая новая технологическая инновационная волна в ведущих странах мира, связанная с внедрением новых технологий, позволяющих использовать при переработке нетрадиционные виды сырья и вырабатывать продукцию с заданными параметрами.

В этих условиях в первые 4 года (2013 - 2016 годы) должны решаться следующие задачи:

- расширение конкурентных преимуществ быстрокупаемых отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности, выпускающих социально значимую продукцию и требующих больших капитальных затрат;

- создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения сторонних инвестиций и налаживания сотрудничества по осуществлению взаимных инвестиций в рамках Евразийского экономического союза, формирование экономических институтов, стимулирующих предпринимательскую и инвестиционную активность;

- гармонизация законодательной и правоприменительной практики со странами Евразийского

экономического союза, стандартов отдельных стран с международными стандартами, разработка стандартов в области охраны окружающей среды;
создание эффективной системы утилизации отходов производства и потребления;
обеспечение системы подготовки кадров среднего и низшего звена, способных управлять современными технологическими процессами.

На этом втором этапе (2017 - 2020 годы) будут решаться следующие задачи:

внедрение инновационных технологий во всех отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности, решение проблемы их кадрового обеспечения;
дальнейшая интеграция науки, образования и бизнеса;
расширение позиций российских компаний на мировых продовольственных рынках, создание тем самым необходимых условий для экономического роста;
обеспечение интенсивной технической модернизации производств на базе ресурсосберегающих экологически безопасных технологий;
снижение территориальной дифференциации по потреблению основных продуктов питания и доведение потребления до уровня рациональных норм.

К 2020 году накопленный потенциал технологий и инвестиции, соответствующие промышленно развитым странам, определяют сохранение тенденций устойчивого развития пищевой и перерабатывающей промышленности с опорой на инновационный вектор развития как основной движущей силы экономического роста.

VIII. Организационно-экономический механизм реализации Стратегии

Организационно-экономический механизм реализации Стратегии определяет состав ее исполнителей, формы их взаимодействия между собой, комплекс мер нормативно-правового и экономического характера, направленных на решение поставленных задач.

Реализацию Стратегии обеспечивают:

федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;
отдельные средние и крупные перерабатывающие организации, интегрированные формирования, занимающиеся переработкой продукции, а также организации, занимающиеся малой переработкой;
общественные некоммерческие организации (отраслевые союзы, ассоциации и объединения);
транспортные организации, организации хранения, финансового и информационного обеспечения;
научно-исследовательские и опытно-конструкторские организации, высшие и средние учебные заведения, научно-производственные объединения, консалтинговые компании и др.

Экономический механизм реализации Стратегии строится на ценовой, финансово-кредитной, налоговой и таможенно-тарифной политике, определяемой существующей нормативно-правовой базой.

Необходимость перехода на инновационный тип развития требует на всех уровнях управления создания условий для:

функционирования организаций, занятых разработкой и внедрением инновационных проектов;
осуществления деятельности различных финансовых институтов и частных лиц, инвестирующих в инновационные проекты модернизации существующей производственно-технической базы и производства продуктов нового поколения;
внедрения производителями в организациях инновационных технологий (био- и нанотехнологий, ресурсосберегающих и экологически чистых технологий).

IX. Научное обеспечение развития пищевой и перерабатывающей промышленности

Успешная реализация поставленных в Стратегии задач зависит от обеспечения устойчивого развития пищевой и перерабатывающей промышленности на основе наукоемких подходов и инновационных решений.

Основными направлениями в этой сфере являются:

разработка принципиально новых технологий и оборудования, обеспечивающих глубокую, комплексную, энерго- и ресурсосберегающую переработку сельскохозяйственного сырья на основе современных физико-химических и электрофизических способов (в том числе мембранные, экструзионно-гидролитические, гипербарические, кавитационные и биотехнологические способы) для создания экологически безопасного производства социально значимых пищевых и кормовых продуктов с различными функциональными свойствами;

создание на основе новейших достижений генетики, микробиологии, нанотехнологий и информатики, современных принципов пищевой комбинаторики технологий производства качественно новых, импортозамещающих пищевых продуктов с направленным изменением состава и свойств, с использованием нано- и микрокапсул для адресной доставки биологически активных веществ в продукты массового потребления для различных возрастных групп населения, продукты лечебно-профилактического назначения;

совершенствование биотехнологических процессов переработки сельскохозяйственного сырья, получения новых видов продуктов повышенной пищевой и биологической ценности с использованием высокоактивных рекомбинантных и мутантных штаммов и консорциумов микроорганизмов - продуцентов ферментов, незаменимых аминокислот, бактериоцинов, витаминов и других биологически активных веществ;

создание биокаталитических и биосинтетических технологий производства функциональных продуктов питания с использованием биологически активных добавок иммуномодулирующего, антиоксидантного и биокорректирующего действия, пре- и пробиотиков для предупреждения различных заболеваний и укрепления защитных функций организма, снижения риска воздействия вредных веществ, в том числе для населения, проживающего в зонах экологического неблагополучия;

разработка научных основ прижизненного формирования заданных качественных и функциональных характеристик сырья животного и растительного происхождения с целью создания дифференцированных технологий его переработки и хранения для обеспечения стабильного качества, хранимоспособности и минимизации потерь целевой продукции;

разработка интегральной системы мониторинга, управления, контроля, прослеживания безопасности и качества сырья и готовых продуктов на всех этапах, включая производство, хранение, транспортирование и реализацию;

использование в качестве вторичного сырья отходов основного производства продуктов промышленной переработки.

С целью инновационного развития пищевой и перерабатывающей промышленности необходимо создание многоуровневой системы подготовки и переподготовки кадров на основе интеграции научного и образовательного потенциалов научно-исследовательских учреждений.

Х. Риски реализации Стратегии

Реализации Стратегии может препятствовать целый ряд существенных факторов, которые необходимо предвидеть и максимально снизить их возможные негативные последствия. Эти факторы можно объединить в группы риска, среди которых:

агроэкологические риски;

макроэкономические риски на уровне страны (политические, социальные, внешнеторговые, конъюнктурные);

микрориски на уровне отдельных производителей.

Агроэкологические риски могут оказывать влияние на отрасли переработки через сокращение объемов и снижение качества сельскохозяйственного сырья, поступающего на переработку по причине неблагоприятно складывающихся погодно-климатических условий, а также природных и техногенных чрезвычайных ситуаций. К этой же группе следует отнести и риски в животноводстве (птичий и свиной грипп, африканская чума свиней, коровье бешенство, ящур и др.), и связанный с этим забой большого числа поголовья скота и птицы с последующей утилизацией туш.

Это повлечет за собой снижение объемов выпуска пищевых продуктов и использования производственных мощностей перерабатывающих предприятий, создаст дефицит продовольствия на внутреннем рынке, сокращение или запрет экспорта и нарушение обязательств по экспортным контрактам, увеличение импорта сырья и продовольствия.

Снижение этих рисков требует повышения интенсивности ведения отраслей растениеводства и животноводства (поскольку уровень их развития связан с устойчивостью сельскохозяйственного производства), а также создания и поддержания необходимого объема переходящих запасов сельскохозяйственного сырья и готового продовольствия (зерно, крупа, сухое молоко, животное масло, сыры, консервы и др.), что, в свою очередь, требует наличия необходимых емкостей для их хранения.

Макроэкономические риски связаны с темпами роста российской экономики и доходами населения, тарифно-таможенной, курсовой и внешнеторговой политикой, ужесточением конкуренции на мировом рынке и др. Эти риски можно разделить на внешние и внутренние.

К основным внешним рискам следует отнести торгово-экономические риски, обусловленные либерализацией внешнеэкономической деятельности, расширением в ряде стран масштабов протекционизма, возможностями введения ограничений по мерам аграрной политики, в том числе по внутренней поддержке сельского хозяйства, тарифному квотированию и уровню таможенных пошлин. Эти риски особенно усилятся в связи со вступлением России во Всемирную торговую организацию.

Снижение таких рисков следует связывать с повышением доходов населения, что позволит ему приобретать более дорогую и качественную продукцию.

К этой же группе рисков следует отнести и конкуренцию со стороны Казахстана, Белоруссии, выходящих на внешний рынок самостоятельно и конкурирующих на нем между собой, что не позволяет каждой из этих стран противостоять конкуренции со стороны развитых зарубежных стран. Снижению этого риска будет способствовать быстрее достижение согласованности их внешнеторговой политики в рамках Евразийского экономического союза.

Торгово-экономическим риском для реализации Стратегии является сохранение объемов импорта в Россию сырья и готового продовольствия из стран дальнего зарубежья. Мировые цены на продовольствие имеют устойчивую тенденцию роста, что будет вести к повышению расходов на импорт единицы продукции и росту цены на нее на внутреннем рынке.

Среди внутренних макроэкономических рисков наиболее серьезными могут быть социальный, технологический и институциональный риски.

Социальный риск связан с ростом цен на продовольствие, отставанием от них роста душевых доходов населения, снижением его покупательной способности, сохранением высокого разрыва между различными социальными группами населения по экономической доступности продуктов питания.

Увеличение производства сельскохозяйственной продукции, формирование организованных товаропроводящих сетей, создание системы гарантированного доступа потребителей к продовольствию по приемлемым ценам будут способствовать снижению стоимости сельскохозяйственного сырья и цен на продукты питания, а также развитию индустриального производства пищевых продуктов для обеспечения питанием организованных коллективов. Это позволит снизить социальных риск.

К риску технологического характера следует отнести высокую зависимость модернизации перерабатывающих организаций от поставок импортного оборудования. Практически во всех отраслях обновление технологической базы производства опирается преимущественно на импорт технологий, а не на российские разработки.

Изменение политической и торгово-экономической ситуации может стать сдерживающим фактором технического и технологического перевооружения пищевой и перерабатывающей промышленности, отставания страны от развитых стран в уровне технического развития, что особенно опасно в связи с объективной необходимостью перехода на инновационный тип развития.

Институциональный риск выражается в недостаточном совершенстве законодательной базы по регулированию агропродовольственного рынка и взаимоотношениям между его хозяйствующими субъектами, в отсутствии необходимого уровня гармонизации российских и международных требований по безопасности продовольствия.

Микрориски на уровне отдельных производителей связаны с невозможностью проведения обновления материально-технической базы для модернизации производства по причине отсутствия необходимых собственных финансовых средств (уровень рентабельности в отдельных отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности составляет около 3 процентов), что не позволяет им внедрять ресурсоэнергосберегающие технологии, достигать необходимой глубины переработки сырья, решать экологические проблемы, связанные с защитой окружающей среды, выходить с конкурентоспособной продукцией на внешний рынок.

XI. Источники финансирования

Ресурсное обеспечение Стратегии будет формироваться преимущественно за счет частных инвесторов и заемных средств кредитных организаций. В отдельных случаях, устанавливаемых решением Правительства Российской Федерации с учетом приоритетов развития отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности, возможно привлечение средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом инвестиционные проекты и мероприятия, реализуемые в рамках Стратегии, не являются источником возникновения дополнительных расходных обязательств федерального бюджета.

Содержание мероприятий, объемы их финансового обеспечения за счет ассигнований федерального бюджета, а также механизмы оказания государственной поддержки организациям пищевой и перерабатывающей промышленности определяются в рамках соответствующих государственных программ Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных заинтересованным федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Также источниками финансового обеспечения положений Стратегии могут являться государственные институты развития, создаваемые Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, включая Фонд развития промышленности, созданный как институт развития и модернизации российской промышленности.

XII. Мониторинг и контроль реализации Стратегии

Комплексное управление реализацией Стратегии осуществляет Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, которое:

определяет наиболее эффективные формы и порядок организации работ по выполнению Стратегии; осуществляет согласование объемов финансирования на очередной финансовый год и весь период реализации Стратегии;

координирует работу исполнителей мероприятий Стратегии;

обеспечивает контроль за ходом реализации Стратегии, в том числе за эффективным и целевым использованием выделяемых финансовых средств, за качеством проводимых мероприятий

Стратегии и выполнением сроков их реализации;
осуществляет сбор информации (отчетов) о ходе выполнения мероприятий Стратегии,
подготавливает и в установленном порядке представляет в Правительство Российской Федерации
сведения об их реализации.

Оценку эффективности реализации мероприятий Стратегии целесообразно проводить на основе
использования целевых индикаторов, которые позволяют отслеживать динамику развития отраслей
пищевой промышленности на протяжении всего периода реализации Стратегии.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на
период
до 2020 года
(в редакции распоряжения
Правительства Российской Федерации
от 30 июня 2016 г. № 1378-р)

ИНДИКАТОРЫ

развития отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности

2013 год

2014 год

2015 год

2016 год

2017 год

2018 год

2019 год

2020 год

I. Мукомольно-крупяная промышленность

Производство муки (тыс. тонн)

9854

9836

10080

10100

10150

10200

10250

10300

Производство крупы (тыс. тонн)

1352,7

1522,4

1350

1360

1370

1380

1390

1400

II. Хлебопекарная промышленность

Производство хлебобулочных изделий диетических и хлебобулочных изделий, обогащенных микронутриентами

(тыс. тонн)

127,98

139,98

120

130

150

200

250

300

III. Сахарная промышленность

Сахар белый свекловичный в твердом состоянии (млн. тонн)

4,5

4,6

4,6

4,7

4,8

5,2

5,3

5,4

IV. Молочная промышленность

Производство цельномолочной продукции (млн. тонн)

11,5

11,47

12,2

12,5

12,8

13

13,2

13,5

Производство сыров и сырных продуктов (тыс. тонн)

434,8

499,2

527

529

531

536

541

546

Производство масла сливочного

(тыс. тонн)

224,9

250,5

265
267
270
273
276
280

V. Мясная промышленность

Прирост мощностей по убою скота и его первичной переработке (тыс. тонн мяса на кости в год)

689,96
308,97
364
259
259
259
249
210

VI. Плодоовощная консервная промышленность

Производство плодоовощных консервов, включая плодоовощные консервы детские и соки для детей (муб)

10507,5
10718,2
10064
10372
10659
10963
11276
11597

VII. Масложировая промышленность

Производство подсолнечного масла (тыс. тонн)

3327,9
4063,1
3080
3120
3170
3200
3260
3300

Производство соевого масла (тыс. тонн)

337,8
543,4
328
371
375
390

400

423

Производство жмыхов и шротов маслосемян всех видов (тыс. тонн)

5088,6

6864,2

5018

5122

5239

5317

5460

5564

VIII. Кондитерская промышленность

Производство кондитерских изделий

(тыс. тонн)

3289,1

3450,4

3450

3500

3520

3540

3560

3580

IX. Крахмалопаточная промышленность

Производство крахмала (тыс. тонн)

174,2

199,5

220

230

250

260

280

320

Производство патоки крахмальной

(тыс. тонн)

399,8

385,7

390

395

400

405

410

415

X. Соляная промышленность

Соль поваренная (добыча) (тыс. тонн)

893,1
861,1
1185
1200
1220
1240
1260
1290

XI. Рыбоперерабатывающая промышленность

Производство рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных
(тыс. тонн)

3788,8
3725,4
3632,8
3759,5
3777,1
3886,4
3922,4
3967,4

Среднедушевое потребление рыбных товаров* (кг)

22,3
22,3
22,3
22,3
22,3
22,4
22,5
22,7

Доля российских пищевых рыбных товаров на внутреннем рынке (процентов) в общем объеме ресурсов

74
72,5
75,8
77,1
77,7
78,7
79,4
80

Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака (процентов)

100,6
102,5
103,5
104,1
104
104,1
104,3

104,3

* С учетом обследования домашних хозяйств.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года
(в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 1378-р)

ОБЪЕМЫ

инвестиций в развитие отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности

(млн. рублей)

2013 - 2020

годы - всего

В том числе

2013 год факт

2014 год факт

2015 год

2016 год

2017 год

2018 год

2019 год

2020 год

Производство продуктов мукомольно-крупяной промышленности

40226,5

4776,3

5240

4679

4823,2

4936

5093,8

5256,8

5425

Производство хлеба и мучных кондитерских изделий недлительного хранения

54198,6

7496,3

6904,4

6169,4

6359,5

6508,3

6716,3

6931,2

7153

Производство сахара

94197,3

10884

12306,1

10996,4

11335,3

11600,4

11971,2

12354,3

12749,6

Производство молочных продуктов

197647

23364,8

25764,1

23003,2

23712,1

24266,7

25042,5

25843,8

26670,8

Производство мяса и мясопродуктов

233429

28967,6

30460

26986,7

27818,3

28469

29379,1

30319,2

31289,4

Переработка и консервирование картофеля, фруктов и овощей

36387

5835

4593,2

4104,4

4230,8

4329,8

4468,2

4611,2

4758,7

Производство растительных и животных масел и жиров

152303,6

11399,3

20812,8

18597,7

19170,8
19619,3
20246,4
20894,3
21562,9

Производство хлеба и мучных кондитерских изделий длительного хранения, а также какао, шоколада и сахаристых кондитерских изделий

158377,5
16990,6
20843,1
18624,8
19198,8
19647,8
20275,9
20924,7
21594,3

Производство кукурузного масла, крахмала и крахмалопродуктов

43292,1
4310
5758
5145,2
5303,7
5427,8
5601,3
5780,6
5965,5

Добыча и производство соли

4760,9
485,6
631,5
564,3
581,7
595,3
614,3
634
654,3

Переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов

22104,3
3305,8
2791,3
2481,2
2557,6
2617,5
2701,1
2787,6
2876,8

Всего

1036923,8

117816,3

136104,5

121352,3

125091,9

128017,9

132110,2

136337,7

140700,5

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду деятельности "Производство пищевых продуктов, включая напитки" (код ОКВЭД 15) по полному кругу хозяйствующих субъектов

103,2

100,2

104,7

89,4

103,1

102,3

103,2

103,2

103,2
