

Об утверждении Инструкции по организации в органах федеральной службы безопасности приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях и иной информации о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности

Приказ · № 205 · от 16.05.2006 · Федеральная служба безопасности · Действует без изменений

ПРИКАЗ

Федеральной службы безопасности Российской Федерации
от 16 мая 2006 г. N 205

Об утверждении Инструкции по организации в органах
федеральной службы безопасности приема, регистрации
и проверки сообщений о преступлениях и иной информации
о преступлениях и событиях, угрожающих личной
и общественной безопасности

Зарегистрирован Минюстом России 9 октября 2006 г.

Регистрационный N 8364

1. Утвердить Инструкцию по организации в органах федеральной службы безопасности приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях и иной информации о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности (прилагается).
2. Признать утратившими силу приказы ФСБ России от 14 января 2004 г. N 23 (зарегистрирован Минюстом России 13 февраля 2004 г., регистрационный N 5548) и от 5 апреля 2004 г. N 224 (зарегистрирован Минюстом России 16 апреля 2004 г., регистрационный N 5753).

Директор Н.Патрушев

Российская газета от 2 марта 2004 г. N 41.

Российская газета от 23 апреля 2004 г. N 86.

Приложение

И Н С Т Р У К Ц И Я

по организации в органах федеральной службы безопасности приема, регистрации и проверки
сообщений о преступлениях и иной информации
о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной
безопасности

I. Общие положения

1. Настоящая Инструкция разработана в соответствии с Типовым положением о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях, утвержденным приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСКН России от 29 декабря 2005 г. N 39/1070/1021/253/780/353/399 (зарегистрирован Минюстом России 30 декабря 2005 г., регистрационный N 7339) и регламентирует деятельность органов федеральной службы безопасности по организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях и иной информации о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности.
2. Действие Инструкции распространяется на следующие органы безопасности и должностные лица в части, касающейся:
органы дознания;
следователей;

дознавателей пограничных органов;

сотрудников органов дознания, в том числе штатных дежурных, их помощников либо сотрудников, назначенных на дежурство в установленном порядке.

3. В органах безопасности к органам дознания относятся:

ФСБ России и оперативные подразделения (в том числе оперативные подразделения служб) ФСБ России;

управления (отделы) ФСБ России по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности) и подчиненные им городские (окружные, районные) подразделения;

управления (отделы) ФСБ России в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях (органы безопасности в войсках);

пограничные органы и подчиненные им подразделения, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность;

командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений.

4. В настоящей Инструкции используются следующие понятия:

1) сообщение о преступлении - заявление о преступлении, явка с повинной, рапорт об обнаружении признаков преступления (процессуальные и иные документы, предусмотренные ч. 2 ст. 20 и ст. 141-143 УПК России: заявление потерпевшего или его законного представителя по уголовному делу частного обвинения; письменное заявление о преступлении, подписанное заявителем; протокол принятия устного заявления о преступлении (приложение 2 к ст. 476 УПК России); протокол следственного действия, в который внесено устное сообщение о другом преступлении; протокол судебного заседания, в который внесено устное сообщение о другом преступлении; заявление о явке с повинной; протокол явки с повинной (приложение 3 к ст. 476 УПК России); рапорт об обнаружении признаков преступления (приложение 1 к ст. 476 УПК России);

2) иная информация о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности, - соответствующие сведения, полученные органами безопасности по телефону, почте, телеграфу, факсимильной связи, электронной почте;

3) правомочное должностное лицо - начальник органа дознания и его заместитель, начальник следственного подразделения и его заместитель, следователь, дознаватель пограничных органов;

4) уполномоченное должностное лицо - сотрудник органа дознания, на которого начальником органа дознания или его заместителем (с учетом реальной потребности) возлагается реализация полномочий по приему сообщений о преступлениях, оформлению протоколов принятия устного заявления о преступлении и составлению рапортов об обнаружении признаков преступления в случаях и порядке, предусмотренных ч. 3, 5, 6 ст. 141, ч. 2 ст. 142 и ст. 143 УПК России, а также проверке сообщений о преступлениях;

5) проверка - действия, предусмотренные ч. 1 и 2 ст. 144 и ч. 4 ст. 146 УПК России, производимые правомочными и (или) уполномоченными на то должностными лицами по сообщению о преступлении;

6) приемная - специальное помещение в здании, в котором официально размещается орган безопасности, предназначенное для приема граждан и соответствующим образом для этих целей оборудованное.

Российская газета от 25 января 2006 г. N 13.

Далее - органы безопасности.

В настоящей Инструкции под оперативными подразделениями ФСБ России понимаются подразделения, ведущие дела оперативного учета.

Штатные дежурные, их помощники, а также сотрудники, назначенные на дежурство в установленном порядке, реализуют только полномочия по приему и регистрации сообщений о

преступлениях.

II. Организация приема в органах безопасности сообщений

о преступлениях и иной информации о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности

5. Непосредственная организация в органах безопасности приема сообщений о преступлениях и иной информации о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности, осуществляется руководителями (начальниками) этих органов.

6. Прием сообщений о преступлениях и иной информации о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности, осуществляется:

6.1. В подразделениях ФСБ России - правомочными и (или) уполномоченными должностными лицами, а в круглосуточном режиме - штатными дежурными, их помощниками либо сотрудниками, назначенными на дежурство в установленном порядке. Решение организационных вопросов, связанных с приемом сообщений о преступлениях и иной информации о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности, непосредственно от граждан, в ФСБ России возлагается на Приемную ФСБ России Управления делами ФСБ России.

6.2. В территориальных органах безопасности, органах безопасности в войсках и пограничных органах - правомочными и (или) уполномоченными должностными лицами, а в круглосуточном режиме - штатными дежурными, их помощниками либо сотрудниками, назначенными на дежурство в установленном порядке.

7. Если преступление, о котором сообщено по телефону, не требует выезда на место происшествия, принятия мер к предотвращению или пресечению преступления, а также к закреплению следов преступления, то лицо, принявшее такую информацию, предлагает заявителю прибыть для подачи заявления или направить заявление по почте.

Отказ заявителя прибыть или направить письменное заявление по почте не освобождает лицо, принявшее такую информацию, от обязанности реагировать на нее.

8. Прием сообщений о преступлениях непосредственно от граждан осуществляется в приемный. Письменное заявление о преступлении должно быть подписано заявителем.

Устное заявление о преступлении заносится в протокол (приложение 2 к ст. 476 УПК России), который подписывается заявителем и лицом, принявшим данное заявление. Протокол должен содержать данные о заявителе, а также о документах, удостоверяющих личность заявителя.

Заявитель предупреждается лицом, принявшим заявление о преступлении, об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со ст. 306 УК России, о чем в протоколе делается отметка, которая удостоверяется подписью заявителя.

Заявление о явке с повинной может быть сделано как в письменном, так и в устном виде (ст. 142 УПК России). Устное заявление принимается и заносится в протокол (приложение 3 к ст. 476 УПК России) в порядке, установленном ч. 3 ст. 141 УПК России.

9. Лица, принявшие в соответствии со своими полномочиями сообщение о преступлении непосредственно от гражданина, обязаны выдать заявителю под роспись на корешке уведомления документ (приложение 1) о принятии этого сообщения с указанием данных о лице, его принявшем, а также даты и времени его принятия.

10. Заполненные корешки уведомлений сдаются лицом, принявшим сообщение о преступлении, лицу, ответственному за ведение книги регистрации сообщений о преступлениях (приложение 2), для отчета и организации их хранения в течение одного года с момента выдачи уведомления заявителю.

11. В приемных на стендах размещаются: выписки из положений УПК России, межведомственных и (или) ведомственных нормативных актов, регламентирующих порядок приема сообщений о преступлениях; образцы письменного заявления о преступлении, заявления о явке с повинной и требования по их составлению, а также служебные номера телефонов и адреса должностных лиц,

которым могут быть обжалованы действия, связанные с приемом или отказом в приеме сообщений о преступлениях.

12. Прием иной информации о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности, поступающей в органы безопасности, осуществляется в соответствии с установленными правилами делопроизводства. Принятая информация докладывается незамедлительно соответствующему руководителю (начальнику), который в зависимости от ее содержания дает письменное указание о регистрации и о порядке проверки. Если иная информация о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности, поступила в письменном виде, то соответствующая резолюция налагается, как правило, непосредственно на поступившем документе.

Далее - уведомление.

Далее - Книга N 1.

III. Организация регистрации в органах безопасности сообщений о преступлениях и иной информации о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности

13. Для регистрации и учета сообщений о преступлениях, поступивших в органы безопасности, заводится Книга N 1.

Лицо, принявшее сообщение о преступлении, докладывает об этом по команде соответствующему руководителю (начальнику) и по его указанию принимает меры к незамедлительной регистрации в Книге N 1 принятого сообщения о преступлении.

Об обстоятельствах, требующих неотложного реагирования, указанному руководителю (начальнику) докладывается незамедлительно.

Сообщения о преступлениях, совершенных в воинских частях и соединениях, военных учреждениях (п. 4 ч. 2 ст. 157 УПК России), регистрируются в Книге N 1, заведенной в этих частях и учреждениях. При наличии причин, препятствующих должностному лицу незамедлительно сдать на регистрацию сообщение о преступлении (например, в связи со значительной удаленностью от места регистрации, стихийным бедствием, непогодой и т. п.), регистрация такого сообщения в Книге N 1 может быть осуществлена на основании сведений, переданных (полученных) по различным каналам связи.

14. Сообщения о преступлениях, поступившие в органы безопасности по подследственности, регистрируются в соответствии с требованиями настоящей Инструкции.

15. Сообщения о преступлениях, направленные по подследственности с учетом территориальности в другой орган безопасности, повторно регистрируются по месту получения.

16. Для регистрации и учета иной информации о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности, требующей проверки и оперативного реагирования, поступившей в органы безопасности, заводится Книга N 2 (приложение 3).

17. Книга N 1 и Книга N 2 ведутся в органах дознания, Следственном управлении ФСБ России и при необходимости в следственных подразделениях органов безопасности.

Листы указанных книг должны быть пронумерованы, прошиты, концы нитей опечатаны бумажными наклейками с оттисками печати "Для пакетов", приклеенными силикатным клеем.

18. Сотрудники, ответственные за ведение указанных в пунктах 13 и 16 настоящей Инструкции книг, назначаются приказами соответствующих руководителей (начальников), наделенных правом издания приказов по личному составу.

19. Поступившие сообщения о преступлениях и иная информация о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности, регистрируются в соответствующих книгах за очередным порядковым номером.

На лицевой стороне (на свободном от текста месте) сообщения о преступлении или иной

информации о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности, представленных в письменном виде, проставляется регистрационный штамп (приложение 4).

20. Книга N 1 хранится не менее 3 лет с момента регистрации в ней последнего сообщения о преступлении.

Запрещается отражать в Книге N 1 ставшие известными сведения о частной жизни заявителя (пострадавшего), его личной и семейной тайне, а также иную конфиденциальную информацию, охраняемую законом.

IV. Организация проверки органами безопасности принятых сообщений о преступлениях и иной информации о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности

21. Каждое принятое и зарегистрированное в Книге N 1 или в Книге N 2 сообщение о преступлении и иная информация о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности, докладываются по команде соответствующему руководителю (начальнику), который дает указание о порядке проверки, в том числе о принятии неотложных мер.

Об обстоятельствах, требующих неотложного реагирования, указанному руководителю (начальнику) докладывается незамедлительно.

22. Принятие неотложных мер организуется штатными дежурными соответствующих органов безопасности в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами ФСБ России, а также межведомственными нормативными правовыми актами.

23. Проверку принятых сообщений о преступлениях осуществляют уполномоченные должностные лица, дознаватели пограничных органов, следователи.

24. Порядок и сроки проверки иной информации о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности, определяются в соответствии с нормативными правовыми актами ФСБ России, регламентирующими порядок и сроки ведения дел оперативного учета.

Анонимные заявления о преступлениях регистрируются в Книге N 2, при необходимости проверяются оперативными подразделениями органов безопасности.

В случае составления по результатам рассмотрения иной информации о преступлении и событии, угрожающих личной и общественной безопасности, рапорта об обнаружении признаков преступления, дознание и предварительное следствие по которому отнесено к ведению органов безопасности, он направляется в орган дознания, дознавателю пограничного органа или следователю, регистрируется и проверяется в установленном порядке.

Рапорта об обнаружении признаков преступления, предварительное расследование по которому не относится к ведению органов безопасности, направляются по подследственности.

Отметки о результатах проверки и рассмотрения иной информации о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности, в том числе анонимных заявлений, производятся в Книге N 2.

25. По результатам проверки поступившего и зарегистрированного сообщения о преступлении в соответствии с ч. 1 ст. 145 УПК России правомочным или уполномоченным должностным лицом в пределах своей компетенции принимается одно из следующих решений:

- о возбуждении уголовного дела в порядке, установленном ст. 146 УПК России;
- об отказе в возбуждении уголовного дела;
- о передаче сообщения о преступлении по подследственности в соответствии со ст. 151 УПК России, а по уголовным делам частного обвинения - в суд в соответствии с ч. 2 ст. 20 УПК России.

О принятом решении сообщается заявителю, разъясняется его право обжаловать принятое решение и порядок обжалования в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

О результатах проверки и рассмотрения сообщений о преступлениях производятся отметки в Книге N 1.

26. Если по поступившему сообщению о преступлении производились отдельные следственные действия по закреплению следов преступления и установлению лица, его совершившего, то соответствующие протоколы и постановления прилагаются, соответственно, к постановлению о возбуждении уголовного дела, постановлению об отказе в возбуждении уголовного дела или материалам, направляемым по подследственности.

27. В случае вынесения постановления о передаче сообщения по подследственности (приложение 10 к ст. 476 УПК России) или вынесения постановления о передаче сообщения в суд (приложение 11 к ст. 476 УПК России) первый экземпляр вышеуказанного постановления вместе с сообщением о преступлении и, в случае наличия, с иными документами, в том числе об обнаружении и изъятии следов преступления и иных доказательств, должен быть в течение суток направлен по подследственности или подсудности, второй экземпляр постановления - заявителю, а третий экземпляр с копией сообщения приобщен в номенклатурное дело органа безопасности. По сообщениям о преступлениях, требующим неотложного реагирования, информация, содержащаяся в сообщении, либо постановление с этим сообщением должны быть предварительно переданы в соответствующий орган по подследственности по каналам экстренной связи. Информация о направлении названных сообщений о преступлениях по подследственности или подсудности регистрируется в соответствии с установленными в органах безопасности правилами делопроизводства, о чем делается последующая отметка в Книге N 1.

28. Сроки проверки сообщений о преступлениях, предусмотренные ст. 144 и 146 УПК России, исчисляются со дня поступления первого сообщения об указанном преступлении, за исключением сообщений о преступлениях, переданных с учетом территориальности в другой орган по подследственности, срок проверки которых определяется со дня их поступления по подследственности, а для сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях, полученных из иных источников, - со дня регистрации рапорта об обнаружении признаков преступления, если этот рапорт не был направлен с учетом территориальности в другой орган по подследственности.

29. Принятые, зарегистрированные и проверяемые сообщения о преступлениях, Книга N 1, корешки уведомлений, материалы проверки и постановления, вынесенные по результатам рассмотрения этих сообщений, представляются прокурорам, а также судьям и иным должностным лицам в случаях, предусмотренных федеральными законами и нормативными правовыми актами ФСБ России.

30. Материалы проверки сообщений о преступлениях, по которым были приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела, формируются в самостоятельные дела и хранятся в течение пяти лет в органах безопасности (оперативных подразделениях), осуществлявших их проверку.

Приложение 1

к Инструкции (п. 9) +-----+ +-----+ | ТАЛОН-КОРЕШОК || ТАЛОН-УВЕДОМЛЕНИЕ || || | N _____ || N _____ | || | |Заявление принято от ||Принято от |
_____			_____															
_____			_____															
_____			_____		(фамилия, инициалы заявителя)		(Ф. И. О. заявителя)						Краткое содержание		Краткое содержание _____			
_____			_____															
_____			_____															
_____			_____						Подпись, должность, фамилия и		Заявление принято		инициалы сотрудника, принявшего		_____			
заявление		(Ф. И. О., должность сотрудника)																
_____			_____		_____			(номер по Книге N 1)						"___" _____ 200_ г.		_____		
	_____			Подпись лица, получившего		(наименование органа, адрес		талон-										

Стр. 7 из 8

[illegible]
