

О состоянии и перспективах развития системы высшего профессионального образования

Постановление · № 214-СФ · от 20.05.1998 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О состоянии и перспективах развития системы высшего профессионального образования

Заслушав информацию Министра общего и профессионального образования Российской Федерации о состоянии и перспективах развития системы высшего профессионального образования, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает, что ситуация в системе высшего профессионального образования Российской Федерации в последние годы в основном определялась его крайне неудовлетворительным бюджетным финансированием. Следствием этого стали ухудшение условий обучения студентов, разрушение материальной базы образовательных учреждений, систематическая задержка выплаты заработной платы работникам вузов, рост объемов платного обучения, нарастание социальной напряженности в образовательных учреждениях. Из-за недостаточного бюджетного финансирования высшего профессионального образования количество студентов, обучающихся за счет средств бюджета, растет незначительно и в 1997 году составило только 174 студента на 10 тысяч человек (в 1980 году - 221, в 1993 году - 171). Рост числа студентов происходит в основном за счет увеличения объемов платного обучения. Такую тенденцию нельзя считать позитивной, поскольку платность образования ведет к нарушению одного из конституционных прав граждан - права на бесплатное получение на конкурсной основе высшего профессионального образования. Кроме того, резкий рост количества негосударственных вузов, большинство из которых не имеет права на выдачу своим выпускникам дипломов государственного образца и не гарантирует соответствующего качества полученного образования, может привести к не востребоваемости выпускников этих образовательных учреждений.

Проводимая государственная политика свидетельствует о недооценке истинной роли образования, в том числе высшего профессионального образования, в экономическом и социальном развитии страны. Иницилируемые Правительством Российской Федерации обсуждения многочисленных проектов концепции реформирования системы образования, по существу, сводятся к поискам путей экономии бюджетных средств за счет сокращения расходов на образование. Эти действия осуществляются на фоне роста числа граждан, желающих получить высшее профессиональное образование.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Признать необходимым:

направить действия органов государственной власти в отношении системы образования на реализацию принципа приоритетного развития образования в Российской Федерации;
осуществить разработку национальной доктрины развития образования с последующим ее утверждением федеральным законом;
отказаться на государственном уровне от политики экономии бюджетных средств за счет интересов образования;
осуществлять в последующие годы последовательное увеличение объемов финансирования высшего профессионального образования за счет средств федерального бюджета, приведя его размеры с 1999 года в соответствии с положениями Федерального закона "О высшем и послевузовском профессиональном образовании";
довести в 2001 году число студентов государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, обучающихся за счет средств федерального бюджета, до 200 на

каждые 10 тысяч человек, проживающих в Российской Федерации;
не допускать приватизации учреждений высшего профессионального образования;
оказывать со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации всестороннюю помощь учреждениям высшего профессионального образования.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

в ближайшее время рассмотреть вопрос о мерах по стабилизации экономического положения государственных высших учебных заведений, в том числе о гарантированном финансировании этих образовательных учреждений из средств федерального бюджета и о погашении задолженности за 1997 год;
решить вопрос о ликвидации задолженности государственных высших учебных заведений по коммунальным платежам до начала 1998/99 учебного года;
принять меры по увеличению в рамках бюджетных ассигнований второго квартала 1998 года объема финансовых средств, выделяемых на заработную плату и стипендии для учреждений высшего профессионального образования федерального ведения, с целью обеспечения полной выплаты заработной платы работникам указанных образовательных учреждений, включая заработную плату при предоставлении ежегодных отпусков в летний период 1998 года, а также полной выплаты стипендий студентам, включая стипендии за период летних каникул 1998 года;
определить порядок осуществления в 1998 году расчетов образовательных учреждений за тепловую, электрическую энергию и другие коммунальные услуги, обеспечивающий функционирование учреждений образования без нарушений учебного процесса в условиях реального финансирования за счет средств федерального бюджета;
обеспечить в 1998 году стабильное выделение из федерального бюджета средств, необходимых для выплаты студентам стипендий, доплат на питание, оказания помощи нуждающимся студентам, организации санаторно-курортного лечения и отдыха студентов, в размерах, установленных Федеральным законом "О высшем и послевузовском профессиональном образовании";
предусмотреть начиная с 1999 года поэтапное повышение заработной платы работников образовательных учреждений, финансируемых за счет средств федерального бюджета;
предусмотреть в проекте федерального бюджета на 1999 год увеличение объема финансирования высшего профессионального образования до 3 процентов от расходной части федерального бюджета;
не допускать введения обязательного страхования государственного имущества учреждениями, организациями и предприятиями системы образования;
осуществлять меры по реформированию образования строго в рамках действующих федеральных законов; исключить возможность разрушения системы профессионального образования вследствие передачи ее финансирования бюджетам субъектов Российской Федерации, увеличения объема платных образовательных услуг за счет сокращения бесплатных.

3. Просить Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации при рассмотрении проекта Налогового кодекса Российской Федерации предусмотреть налоговые льготы, стимулирующие развитие системы образования.

4. Рекомендовать Генеральной прокуратуре Российской Федерации активнее осуществлять прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере образования.

Председатель
Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации Е.С.СТРОЕВ
Москва
20 мая 1998 года
N 214-СФ