

Об утверждении Технических требований и условий изготовления защищенной от подделок полиграфической продукции

Приказ · № 217н · от 29.09.2020 · Министерство финансов · Действует без изменений

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

МОСКВА

29 сентября 2020 г. № 217н

Об утверждении Технических требований и условий изготовления защищенной от подделок полиграфической продукции

Зарегистрирован Минюстом России 16 ноября 2020 г.

Регистрационный № 60930

В соответствии с частью 4 1 статьи 8 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2176; 2019, № 25, ст. 3168) и в соответствии с пунктом 1 и подпунктом 5.2.27 пункта 5.2 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3258; 2013, № 36, ст. 4578; 2020, № 16, ст. 2602), приказываю:

1. Утвердить Технические требования и условия изготовления защищенной от подделок полиграфической продукции согласно приложению к настоящему приказу.
2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2021 г.
3. Настоящий приказ действует по 31 декабря 2026 г.

Министр А.Г.Силуанов

Утверждены

приказом Министерства финансов Российской Федерации

от 29 сентября 2020 г. № 217н

Технические требования и условия изготовления защищенной от подделок полиграфической продукции

I. Общие положения

1. Настоящие Технические требования и условия изготовления защищенной от подделок полиграфической продукции (далее - Требования) применяются к защищенной от подделок полиграфической продукции (далее - ЗПП), изготовленной на бумажной основе, полимерном или комбинированном носителе и предназначенной для применения на территории Российской Федерации.

2. Настоящие Требования не распространяются на банкноты Банка России.

3. Изготовление ЗПП осуществляется в случаях, когда описание и (или) форма бланка документа, отнесенного к защищенной от подделок полиграфической продукции, утверждены нормативными правовыми актами Российской Федерации либо субъектов Российской Федерации, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае отсутствия таких нормативных правовых актов изготовление ЗПП может осуществляться в

соответствии с документацией о закупке объекта закупки (о конкурентной закупке предмета закупки), предусматривающей необходимость ее защиты и уровень защищенности.

В иных случаях изготовление ЗПП может осуществляться в соответствии с договором (контрактом) на изготовление и поставку такой продукции.

4. ЗПП должна изготавливаться в соответствии с одним из четырех уровней защищенности: "А", "Б", "В", "Г", перечисленных в порядке убывания степени защищенности 1 .

1 Пункт 4 Положения о лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2020 г. № 1788 (Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>. 09.11.2020).

II. Требования к качеству печати ЗПП

5. Печать ЗПП должна быть четкой и однородной. Не допускается:

наличие забитых краской пробельных участков;

отсутствие элементов изображения и текста;

наличие видимых различий по цвету и тону экземпляров одного тиража;

наличие утолщений (узлов) в местах пересечения линий гильоширных рисунков и фоновых сеток.

6. Печатное изображение ЗПП должно быть устойчивым к физико-химическим воздействиям в нормальных условиях эксплуатации ЗПП в соответствии с ее назначением.

7. Многоцветные гильоширные изображения должны изготавливаться путем нанесения двух и более гильоширных рисунков разного цвета один на другой. Данное требование не распространяется на ЗПП, изготовленную с применением металлографской или орловской печати.

8. Печать наложенных друг на друга гильоширных рисунков различных цветов должна выполняться с приводкой, позволяющей установить совмещение элементов таких гильоширных рисунков.

III. Требования к выходным данным ЗПП

9. На каждом экземпляре ЗПП должны указываться следующие выходные данные:

полное или сокращенное (при наличии) наименование полиграфического предприятия;

место нахождения полиграфического предприятия (наименование населенного пункта (муниципального образования);

год изготовления ЗПП;

обозначение уровня защищенности ЗПП.

10. Наименование полиграфического предприятия должно соответствовать учредительным документам, при этом допускается не указывать организационно-правовую форму полиграфического предприятия. При указании наименования полиграфического предприятия может быть указано полное или сокращенное (при наличии) наименование филиала полиграфического предприятия.

11. Указанное на экземпляре ЗПП место нахождения полиграфического предприятия должно соответствовать фактическому месту нахождения производственной площадки (филиала), на которой (ом) произведена ЗПП.

12. Обозначение уровня защищенности ЗПП выделяется открывающими и закрывающими строчными кавычками, в конце ставится точка.

IV. Требования к нумерации ЗПП

13. На каждый экземпляр ЗПП должна быть нанесена идентификационная нумерация (серия (при наличии) и номер), которая позволяет учитывать каждый экземпляр ЗПП.

14. Идентификационная нумерация должна выполняться только машинным способом.

15. При производстве комплекта многослойных самокопирующихся бланков идентификационная

нумерация может наноситься одновременно на все слои, при этом первый слой должен иметь оригинальный оттиск, а следующие - копии, идентичные оригинальному оттиску.

V. Требования к графической композиции ЗПП

16. ЗПП по текстовому, орнаментально-художественному и цветовому оформлению должна соответствовать:

утвержденной нормативными правовыми актами, указанными в пункте 3 настоящих Требований, форме (при наличии);

образцу или макету, утвержденному заказчиком;

установленным техническим требованиям на конкретный вид полиграфической продукции.

17. При производстве ЗПП должны использоваться оригинальные и нейтральные (типовые) графические композиции.

Оригинальная композиция должна быть уникальной по составу всех входящих в нее графических элементов защиты от подделки (далее - ЭЗП).

При использовании нейтральной композиции для разных видов ЗПП индивидуализация должна достигаться за счет дополнительного применения нескольких индивидуальных сложных гильоширных рисунков или иных графических ЭЗП.

18. При производстве ЗПП уровней защищенности "А", "Б" должна применяться только оригинальная графическая композиция.

19. При производстве ЗПП уровней защищенности "В", "Г" может применяться как оригинальная, так и нейтральная графическая композиция.

20. Для ЗПП, производимой в соответствии с нормативными правовыми актами, указанными в пункте 3 настоящих Требований, применяется только оригинальная композиция.

При производстве такой продукции различными полиграфическими предприятиями допускается применение в защитном комплексе дополнительных ЭЗП. При этом они не должны искажать внешний вид ЗПП, за исключением случаев, когда это допускается нормативным правовым актом, указанным в пункте 3 настоящих Требований, которым утверждена форма ЗПП конкретного вида.

21. Применяемые в графической композиции наложенные многоцветные гильоширные рисунки должны быть скоординированы между собой и дополнять друг друга (при их наложении и стыковке друг с другом должны быть использованы общие математические закономерности). Наложение произвольно выбранных гильоширных элементов не допускается.

22. Графическая композиция лицевой стороны ЗПП уровней защищенности "А", "Б", "В" должна состоять не менее чем на 70% из многоцветных гильоширных рисунков нерегулярной структуры и иных графических ЭЗП.

23. Обратная сторона ЗПП уровней защищенности "А", "Б" должна быть запечатана гильоширными рисунками нерегулярной структуры, при условии, что это допускается конструкцией бланка.

VI. Общие требования к защитному комплексу ЗПП уровней защищенности "А", "Б", "В"

24. Для обеспечения защиты от подделки при производстве ЗПП должны применяться: специальная бумага (далее - спецбумага) (для ЗПП на бумажной основе), специальные краски (далее - спецкраски), графические ЭЗП.

Дополнительно могут применяться оптические ЭЗП (оптически-переменные защитные элементы) (далее - ОЭЗП) и машиносчитываемые элементы.

25. Спецбумага должна иметь следующие характеристики:

массу бумаги площадью 1 м² - от 70 до 120 г;

отсутствие свечения (видимой люминесценции) голубого цвета под действием ультрафиолетового излучения;

наличие водяного знака, обладающего выраженной контрастностью, обеспечивающей его

визуальный контроль;

наличие не менее двух видов защитных волокон, контролируемых в видимой или иных областях спектра.

Не допускается применение волокон, имеющих видимую люминесценцию голубого цвета под действием ультрафиолетового излучения. Допускается замена одного из видов волокон на другие виды включений - конфетти, защитные нити, капсулированный люминофор.

Допускается применение бумаги с химической защитой.

26. В ЗПП должны применяться спецкраски, обладающие видимой люминесценцией (кроме голубого цвета) в ультрафиолетовом излучении, а также краски, обладающие визуальными защитными эффектами и (или) специальными машиночитаемыми признаками.

27. ЗПП должна быть отпечатана не менее чем двумя из следующих способов печати: плоская, высокая, глубокая, трафаретная или цифровая печать.

28. Для ЗПП, изготавливаемой на бумажной основе, нумерация выполняется способом высокой печати. Если конструктивные особенности ЗПП не позволяют выполнить нумерацию способом высокой печати допускается нанесение нумерации способом цифровой печати.

Допускается изготовление ЗПП с иным способом нумерации, если такой способ предусмотрен нормативными правовыми актами, указанными в пункте 3 настоящих Требований.

29. Многоцветные гильоширные рисунки должны быть напечатаны полиграфическими красками, колористические особенности которых затрудняют их воспроизведение.

30. Графическая композиция должна включать следующие графические ЭЗП:

не менее трех различных по форме и конфигурации гильоширных рисунков и других графических ЭЗП (за исключением микротекста);

микротекст.

31. Гильоширные рисунки должны иметь как позитивное (контурное) исполнение - темные линии на светлом фоне, так и негативное (директное) исполнение - светлые линии на темном фоне.

Толщина линий гильоширных рисунков в позитивном исполнении должна быть не более 70 мкм, в негативном - не более 90 мкм.

VII. Дополнительные требования к защитному комплексу ЗПП уровня защищенности "А"

32. Спецбумага должна содержать не менее 25% хлопкового или льняного волокна.

33. Спецбумага должна иметь эксклюзивный двухтоновый водяной знак полиграфического предприятия, эмитента или заказчика.

Вместо двухтонового допускается применение много тонового или филигранного водяного знака.

34. При производстве ЗПП уровня защищенности "А" используются способы печати, указанные в пункте 27 настоящих Требований, а также должны использоваться специальные и (или) высокозащищенные способы печати.

35. Обязательно наличие наложения двух фоновых сеток с переменным шагом и с ирисовыми раскатами. В каждой сетке ирисовый раскат должен быть с двойным переходом.

В случае применения орловской печати допускается применение одной фоновой сетки с переменным шагом и двойным ирисовым раскатом.

В случае невозможности применения ирисового раската из-за малого формата продукции (менее 49 мм по стороне вдоль ирисового раската) допускается замена ирисового раската на ЭЗП сопоставимого уровня - дополнительные виды спецкрасок или графических ЭЗП.

36. Нумерация ЗПП выполняется с применением спецкрасок.

37. Микротекст должен быть как позитивным (контурным), так и негативным (директным). Высота знаков микротекста в позитивном исполнении должна быть не более 200 мкм, в негативном - не более 250 мкм.

VIII. Дополнительные требования к защитному комплексу ЗПП уровня защищенности "Б"

38. Спецбумага должна содержать не менее 15% хлопкового или льняного волокна.

39. Спецбумага должна иметь эксклюзивный двухтоновый водяной знак полиграфического предприятия, эмитента или заказчика.

Вместо двухтонового допускается применение многотонового или филигранного водяного знака.

40. При производстве ЗПП уровня защищенности "Б", которая по своей конструкции не позволяет контролировать водяной знак, допускается неприменение следующих требований:

к массе бумаги площадью 1 м^2 , указанных в пункте 25 настоящих Требований;

к наличию в составе бумаги хлопкового или льняного волокна, указанных в пункте 38 настоящих Требований;

наличию и виду водяного знака.

41. Обязательно наличие наложения двух фоновых сеток с переменным шагом и с ирисовыми раскатами. Рекомендуется применение ирисового раската с двойным переходом.

В случае применения орловской печати допускается применение одной фоновой сетки с переменным шагом и двойным ирисовым раскатом.

В случае невозможности применения ирисового раската из-за малого формата ЗПП (менее 49 мм по стороне вдоль ирисового раската) допускается замена ирисового раската на ЭЗП сопоставимого уровня: дополнительные виды спецкрасок или графических ЭЗП.

42. Нумерация ЗПП выполняется с применением спецкрасок.

43. Микротекст должен быть как позитивным (контурным), так и негативным (директным). Высота знаков микротекста в позитивном исполнении должна быть не более 200 мкм, в негативном - не более 250 мкм.

44. При производстве ЗПП уровня защищенности "Б" используются способы печати, указанные в пункте 27 настоящих Требований, а также могут использоваться специальные и (или) высокозащищенные способы печати.

IX. Дополнительные требования к защитному комплексу ЗПП уровня защищенности "В"

45. Спецбумага может иметь эксклюзивный водяной знак или водяной знак ограниченного распространения. Допускается применение спецбумаги без водяного знака.

При производстве ЗПП уровня защищенности "В" без водяного знака допускается неприменение требований к массе бумаги площадью 1 м^2 , указанных в пункте 25 настоящих Требований.

46. Обязательно наличие наложения двух фоновых сеток с переменным шагом, хотя бы одна из которых должна быть с ирисовым раскатом.

В случае применения орловской печати допускается применение одной фоновой сетки с ирисовым раскатом.

В случае невозможности применения ирисового раската из-за малого формата ЗПП (менее 49 мм по стороне вдоль ирисового раската) допускается замена ирисового раската на ЭЗП сопоставимого уровня: дополнительные виды спецкрасок или графических ЭЗП.

47. Микротекст может быть как позитивным (контурным), так и негативным (директным). Высота знаков микротекста в позитивном исполнении должна быть не более 200 мкм, в негативном - не более 250 мкм.

48. При производстве ЗПП уровня защищенности "В" используются способы печати, указанные в пункте 27 настоящих Требований, а также могут использоваться специальные и (или) высокозащищенные способы печати.

X. Требования к защитному комплексу ЗПП уровня защищенности "Г"

49. ЗПП уровня защищенности "Г" должна содержать не менее двух ЭЗП.

50. Состав защитного комплекса при производстве ЗПП уровня защищенности "Г", в том числе способ нумерации, заказчик определяет самостоятельно или по согласованию с полиграфическим

предприятием с учетом особенностей применения ЗПП конкретного вида.

XI. Требования к оптически-переменным защитным элементам (оптическим элементам защиты от подделки)

51. ОЭЗП изготавливаются на материале (основе), обладающем (обладающей) защитными свойствами от оптического и контактного копирования и обеспечивающем саморазрушение информационных слоев ОЭЗП при попытке отделения ОЭЗП от поверхности ЗПП.

ОЭЗП должен содержать комплекс защитных признаков, сигнализирующий о фактах несанкционированного воздействия на ЗПП и сохраняющий признаки подлинности и целостности ЗПП при его регламентированном использовании.

52. ОЭЗП может быть как рельефно-фазовым защитным элементом на металлизированной основе, так и объемно-фазовым защитным элементом на фотополимерной основе, либо их комбинацией с использованием иных оптических эффектов (поляризационных, цветопеременных, лентикулярных или сферических растров, жидких кристаллов).

53. ОЭЗП должен быть выполнен в виде фольги (ламината, оверлея, защитной нити) с локальным или непрерывным повторяющимся изображением и наноситься на ЗПП способом горячего или холодного нанесения (тиснения, ламинирования).

Свойства ОЭЗП и способ нанесения должны исключать возможность его отделения и повторного использования. ОЭЗП должен иметь размер, позволяющий проведение его идентификации.

На ЗПП уровней защищенности "В", "Г" допускается применение ОЭЗП, выполненных на самоклеящейся разрушаемой основе.

XII. Дополнительные требования к ЗПП, изготавливаемой на полимерном или комбинированном носителе

54. К защитному комплексу ЗПП, изготавливаемой на полимерном или комбинированном носителе, не предъявляются требования о наличии в основе водяного знака, защитных волокон, конфетти и других элементов, введенных в основу в процессе ее изготовления.

55. В ЗПП уровней защищенности "А", "Б", "В" на полимерном носителе должен использоваться полимерный материал, не имеющий видимой люминесценции под действием ультрафиолетового излучения.

56. Конструкция ЗПП на полимерном или комбинированном носителе, включающая несколько слоев (два или более), должна препятствовать возможности расслаивания без полного или частичного необратимого изменения как внешнего вида, так и графических и (или) иных ЭЗП.

Конструкция ОЭЗП и ЭЗП, используемых для ЗПП, включающей персональные данные, должна обеспечивать защиту персональных данных от полного или частичного их изменения.

57. При изготовлении ЗПП в виде пластиковой карты (далее - ПК) выполняются следующие требования:

ПК должна изготавливаться методом многослойного ламинирования в термопрессе;

физические параметры ПК должны соответствовать требованиям национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р ИСО/МЭК 7810-2015 "Карты идентификационные. Физические характеристики", утвержденного и введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 июля 2015 г. № 1026-ст (Стандартинформ, 2016); ПК уровня защищенности "А" должна изготавливаться с использованием не менее одного специального защитного элемента, который формируется за счет применения технологического приема изготовления ЗПП, создающего на поверхности или внутри ПК микрорельеф, образующий дифракцию, ахроматическое, оптикопеременное или латентное изображение;

при изготовлении ПК уровня защищенности "А" должен использоваться неклеевой поликарбонат;

при изготовлении ПК уровней защищенности "Б", "В", "Г" могут использоваться поликарбонат,

поливинилхлорид, полиэтилентерефталат и их модификации. Для скрепления слоев изделия допускается использование термоактивируемых клеев;

нумерация ПК уровней защищенности "А", "Б", "В" должна быть выполнена на внутренних слоях печатным способом спецкраской или непечатным способом;

нумерация ПК уровня защищенности "В" может быть выполнена способом лазерной гравировки во внешних лазероактивных ламинационных слоях;

нумерация ПК уровня защищенности "Г" может быть выполнена на поверхностном слое.

58. Электронные носители информации, применяемые при производстве ЗПП как её неотъемлемая часть, должны соответствовать требованиям, определенным законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, а также законодательством Российской Федерации в области персональных данных.

XIII. Условия изготовления ЗПП

59. Полный цикл производства ЗПП должен осуществляться на территории Российской Федерации.

60. Не допускается:

полное или частичное производство ЗПП за пределами территории, охраняемой в соответствии с требованиями о соблюдении режима охраны помещений (территорий), используемых для производства и реализации ЗПП, утверждаемыми в соответствии с частью 4.1 статьи 8 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности";

одновременное выполнение работ по производству и реализации ЗПП и иной продукции в помещениях, используемых для осуществления деятельности по производству и реализации ЗПП;

наличие в ЗПП одного вида изделий с одинаковой нумерацией, приводящее к появлению двух и более экземпляров без внешних отличий;

использование на полиграфическом предприятии полуфабрикатов другого полиграфического предприятия при производстве ЗПП уровней защищенности "А", "Б".

61. При производстве ЗПП используются оригинал-макеты ЗПП в электронном виде, содержащие графические ЭЗП, разработанные только на таком полиграфическом предприятии.

62. Оригинал-макеты ЗПП, указанные в пункте 61 настоящих Требований, могут передаваться только заказчику.