Об утверждении Порядка организации и осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России

Приказ · № 76 · от 25.02.2022 · Федеральная служба безопасности · Действует без изменений

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

МОСКВА

---

25 февраля 2022 г. № 76

Об утверждении Порядка организации и осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России

Зарегистрирован Минюстом России 3 марта 2022 г.
Регистрационный № 67608

В соответствии с частью 6 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" 1 , пунктом 2 статьи 5, подпунктом "б" пункта 1 и пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" 2 и подпунктом 71 пункта 9 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960 3 ,

---

1 Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5007; 2021, № 50, ст. 8415.
2 Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588; 2021, № 24, ст. 4188.
3 Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 33, ст. 3254; 2021, № 23, ст. 4037.

ПРИКАЗЫВАЮ:

утвердить прилагаемый Порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России.

Директор А.Бортников

Утвержден
приказом ФСБ России
от 25 февраля 2022 г. № 76

Порядок
организации и осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России

I. Общие положения

1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России 1 ,

осуществляется службой технических инспекций и пожарного надзора Службы обеспечения деятельности ФСБ России 2 .
2. Должностными лицами, осуществляющими государственный надзор, являются начальник службы, заместитель начальника службы, а также должностные лица службы, в должностные обязанности (регламенты, инструкции) которых входит осуществление государственного надзора и которые являются государственными инспекторами ФСБ России в области промышленной безопасности.
3. Предметом государственного надзора в соответствии с пунктом 2 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" 3 являются:

_____

1 Далее - государственный надзор.
2 Далее - служба.
3 Далее - Федеральный закон № 116-ФЗ .

1) соблюдение подразделениями ФСБ России, органами федеральной службы безопасности, подразделениями, входящими в их состав, организациями, находящимися в ведении ФСБ России, их должностными лицами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России 1 , в процессе осуществления деятельности в области промышленной безопасности на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России, обязательных требований в области промышленной безопасности, установленных Федеральным законом № 116-ФЗ , другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе:
требований к безопасному ведению работ, в том числе требований, связанных с пользованием недрами, на опасных производственных объектах;
требований промышленной безопасности к эксплуатации опасных производственных объектов, применяемых на них технических устройств, а также зданий и сооружений на опасных производственных объектах;
требований обоснования безопасности опасного производственного объекта в случае, если деятельность в области промышленной безопасности осуществляется с применением такого обоснования безопасности;
требований, включая требования пожарной безопасности, для ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения на опасных производственных объектах;
лицензионных требований к деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I - III классов опасности 2 ;
2) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом (если ими являются контролируемые лица) требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании" 3 .

_____

1 Далее - контролируемые лица.
2 Пункт 3 статьи 2 Федерального закона № 116-ФЗ .
3 Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5140; 2021, № 27, ст. 5179.

4. При осуществлении государственного надзора осуществляется оценка соблюдения требований технических регламентов и обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления

в силу технических регламентов, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора, приведенных в приложении к Положению о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 1 .

5. Объектами государственного надзора являются:

деятельность контролируемых лиц в области промышленной безопасности на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России;

продукция, указанная в приложении к Положению о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, применяемая при осуществлении видов деятельности в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах, эксплуатируемых контролируемыми лицами на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России 2 , работы и услуги, осуществляемые на ОПО;

здания и сооружения на ОПО, технические устройства, применяемые на ОПО.

_____

1 Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 28, ст. 5512 (далее - Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности).

2 Далее - ОПО.

6. В целях информационного обеспечения государственного надзора в службе ведется учет:

объектов государственного надзора и связанных с ними контролируемых лиц;

сведений о соблюдении контролируемыми лицами обязательных требований, указанных в пунктах 3 и 4 настоящего Порядка 1 ;

планирования и (или) проведения мероприятий по осуществлению профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванных нарушениями обязательных требований 2 , контрольных (надзорных) мероприятий;

результатов проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

7. В ходе организации и осуществления информационного обеспечения государственного надзора обеспечивается защита информации, содержащей сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, и исключается ее передача в открытый доступ.

_____

1 Далее - обязательные требования.

2 Далее - профилактические мероприятия.

II. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий

8. При осуществлении государственного надзора проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

выездная проверка;

документарная проверка.

9. Срок проведения выездной или документарной проверки не должен превышать 10 рабочих дней.

10. Выездная проверка может проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

11. В ходе выездных проверок могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр;

опрос;

получение письменных объяснений;

истребование документов;

инструментальное обследование;

экспертиза;

эксперимент.

12. В ходе документарных проверок могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:
получение письменных объяснений;
истребование документов;
экспертиза.
13. Должностные лица, осуществляющие государственный надзор, при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий имеют право 1 :
беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения сотрудника органов федеральной службы безопасности и решения (надлежащим образом заверенной копии решения) о проведении контрольного (надзорного) мероприятия посещать ОПО, здания, помещения, сооружения и иные объекты органов федеральной службы безопасности и организации, находящиеся в ведении ФСБ России;

---

1 Часть 2 статьи 29 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

знакомиться со всеми документами, касающимися соблюдения обязательных требований, в том числе с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;
требовать от контролируемых лиц представления письменных объяснений по фактам нарушений обязательных требований, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, а также представления документов для копирования, фото- и видеосъемки;
знакомиться с технической документацией, электронными базами данных, информационными системами контролируемых лиц в части, относящейся к предмету и объему контрольного (надзорного) мероприятия;
составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления контролируемым лицом документов и материалов, запрошенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, невозможности провести опрос должностных лиц, военнослужащих и (или) работников контролируемого лица, ограничения доступа на объекты органов федеральной службы безопасности и в организации, находящиеся в ведении ФСБ России, воспрепятствования иным мерам по осуществлению контрольного (надзорного) мероприятия;
выдавать контролируемым лицам рекомендации по обеспечению безопасности и предотвращению нарушений обязательных требований, принимать решения об устранении контролируемыми лицами выявленных нарушений обязательных требований и о восстановлении нарушенного положения;
привлекать в установленном законодательством Российской Федерации порядке экспертов, экспертные организации к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.
14. Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на плановой и внеплановой основе. Решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных ежегодными планами, утверждаемыми Директором ФСБ России, руководителем Службы обеспечения деятельности ФСБ России или его первым заместителем, принимаются начальником службы.
Решения о проведении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий принимаются Директором ФСБ России или руководителем Службы обеспечения деятельности ФСБ России на основании предложений службы. В случае если проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия не предусматривает командирование должностного лица (должностных лиц), осуществляющего (осуществляющих) государственный надзор, решение о его проведении может быть принято начальником службы.
15. В течение 5 рабочих дней после дня окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт проверки, а в случае выявления фактов нарушений обязательных

требований - предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований 1 (рекомендуемый образец приведен в приложении к настоящему Порядку), которое прилагается к акту проверки.

_____

1 Далее - предписание.

16. Акт проверки и предписание (при его наличии) оформляются в двух экземплярах на бумажном носителе.
17. В ходе выездной проверки может быть проведен эксперимент, заключающийся в использовании тест-ситуации (объявлении учебной тревоги), имитирующей возникновение аварии на ОПО, направленной на проверку готовности контролируемого лица, эксплуатирующего указанный ОПО, к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии в соответствии с планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.
18. Эксперимент проводится без остановки технологических процессов на ОПО в течение одного рабочего дня в пределах срока, отведенного для проведения выездной проверки.
Результаты эксперимента оформляются протоколом о проведении эксперимента, который прилагается к акту проверки.
19. Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия и контроль за исполнением предписания (при его наличии) осуществляются должностным лицом, проводившим контрольное (надзорное) мероприятие.
20. При проведении выездных проверок должностные лица, осуществляющие государственный надзор, при фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут использовать фото- и видеосъемку, а также аудиозапись.
21. При осуществлении видеосъемки на ней фиксируются дата, время и место ее проведения, а также характеристика выявленных нарушений обязательных требований и (или) признаков их нарушений.
Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований.
Машинные носители информации, содержащие фотографии, аудио- и видеофайлы, прилагаются к акту проверки.

III. Проведение профилактических мероприятий

22. При осуществлении государственного надзора проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.
23. При осуществлении государственного надзора проводятся следующие виды профилактических мероприятий:
информирование;
обобщение правоприменительной практики;
объявление предостережения; консультирование.
Вид проводимого профилактического мероприятия определяется начальником службы.
24. Служба осуществляет информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.
25. Обобщение правоприменительной практики осуществляется службой в целях решения следующих задач:
выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

26. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению государственного надзора, подготавливается службой один раз в год и утверждается руководителем Службы обеспечения деятельности ФСБ России или его первым заместителем.
27. При наличии в службе сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований, а также о признаках их нарушений служба объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.
28. Контролируемое лицо после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе направить в службу возражение в отношении указанного предостережения.
29. Возражение контролируемого лица направляется в службу не позднее 5 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.
30. Служба рассматривает возражение и по итогам его рассмотрения направляет контролируемому лицу мотивированный ответ в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения.
31. Должностные лица, осуществляющие государственный надзор, по обращениям контролируемых лиц проводят консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора.
32. Консультирование может проводиться должностным лицом, осуществляющим государственный надзор, по телефону, по видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия.
33. Консультирование, включая письменное консультирование, осуществляется по следующим вопросам:
разъяснение обязательных требований;
разъяснение положений законодательства Российской Федерации и правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления государственного надзора.

IV. Обжалование решений, действий (бездействия), принятых (совершенных) при осуществлении государственного надзора

34. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены при осуществлении государственного надзора, имеют право на досудебное обжалование:
решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
актов проверки и (или) предписаний;
действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих государственный надзор.
35. Жалоба подлежит рассмотрению в течение 20 рабочих дней со дня ее поступления.
36. Жалоба рассматривается должностным лицом, являющимся вышестоящим по отношению к должностному лицу, чьи решения и (или) действия (бездействие) обжалуются.

Приложение
к Порядку (п. 15)

Рекомендуемый образец

Экз. № _____

СЛУЖБА ТЕХНИЧЕСКИХ ИНСПЕКЦИЙ И ПОЖАРНОГО НАДЗОРА СЛУЖБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

107031, г. Москва

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении выявленных нарушений обязательных требований
№ _____
__ _____20__ г.

_____
(место составления)
Выдано _____
(полное наименование контролируемого лица, в отношении которого проведено контрольное (надзорное)

_____
мероприятие)
Мною (нами), _____
(должность, фамилия, инициалы лица (лиц), проводившего (проводивших) контрольное (надзорное)

_____,
мероприятие)
на основании акта проверки от __ _____20__ г. № _____

ПРЕДПИСЫВАЕТСЯ:

принять меры по устранению выявленных нарушений обязательных требований:

№ п/п	Предписываемые меры по устранению выявленных нарушений обязательных требований	Нормативный правовой акт (с указанием структурной единицы), требования которого нарушены (не соблюдены)	Срок устранения нарушения

Предписание выдал (выдали):

_____
(должность лица, проводившего контрольное

_____
(надзорное) мероприятие)

_____
(подпись)

_____
(инициалы, фамилия)

_____
(должность лица, проводившего контрольное

_____
(надзорное) мероприятие)

_____
(подпись)

_____
(инициалы, фамилия)

С предписанием ознакомлен, экземпляр № _____ предписания получил.

_____
(должность руководителя (иного должностного

_____
лица или уполномоченного представителя

_____

контролируемого лица)

_____

(подпись)

_____

(инициалы, фамилия)

__ _____ 20__ г.

От ознакомления с предписанием руководитель (иное должностное лицо или уполномоченный представитель контролируемого лица), в отношении которого проведено контрольное (надзорное) мероприятие, отказался.

_____

(должность лица, проводившего контрольное

_____

(надзорное) мероприятие _____

(подпись) _____

(инициалы, фамилия)

__ _____ 20__ г.

_____

(должность лица, проводившего контрольное

_____

(надзорное) мероприятие) _____

(подпись) _____

(инициалы, фамилия)

__ _____ 20__ г.