

О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Постановление Правительства Российской Федерации · № 1090 · от 30.06.2021 · Правительство Российской Федерации · Действует с изменениями

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 30 ИЮНЯ 2021 Г. № 1090

МОСКВА

О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" и Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.
2. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, в пределах установленной предельной численности работников указанных Службы и учреждений, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им в соответствующем бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.
3. Установить, что плановые проверки в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения, проведение которых было запланировано на 2021 год и дата проведения которых наступает позднее 30 июня 2021 г., осуществляются в соответствии с Положением, утвержденным настоящим постановлением.
4. Признать утратившими силу:
постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 г. № 1391 "О государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7946);
постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 717 "О внесении изменений в Положение о государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 30, ст. 4595);
постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2019 г. № 233 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 11, ст. 1118).
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства

ПОЛОЖЕНИЕ

о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

1. Настоящее Положение определяет порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - государственный надзор), за исключением государственного надзора, осуществляемого Федеральной службой охраны Российской Федерации на особо охраняемых природных территориях, находящихся в ведении Федеральной службы охраны Российской Федерации, и в границах их охранных зон, в том числе на земельных участках иных правообладателей, расположенных в границах указанных особо охраняемых природных территорий и в границах их охранных зон.
2. Предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях", положениями об особо охраняемых природных территориях, положениями об охранных зонах особо охраняемых природных территорий, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования), касающихся:
 - режима особо охраняемой природной территории;
 - особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
 - режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;
 - соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19³ Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации". (Дополнение абзацем - Постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2024 № 1017)
3. Государственный надзор осуществляется:
 - федеральными государственными бюджетными учреждениями в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий федерального значения и их охранных зон;
 - Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (ее территориальными органами) на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений.
4. К объектам государственного надзора относятся:
 - а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
 - б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы,

материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

5. Должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов), уполномоченными принимать решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

руководитель (его заместитель) Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;
руководитель (его заместитель) территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

От имени Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов) государственный надзор вправе осуществлять:

руководитель (его заместитель) Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;
должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, в должностные обязанности которых в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий государственного контроля (надзора), в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее - должностные обязанности);
руководитель (его заместитель) территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

должностные лица территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в соответствии с должностными обязанностями.

Для целей применения настоящего Положения под должностными лицами, указанными в абзацах пятом - восьмом настоящего пункта понимаются должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

6. Должностным лицом федеральных государственных бюджетных учреждений, управляющих особо охраняемыми природными территориями федерального значения (далее - учреждение), уполномоченным принимать решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, является руководитель учреждения (его заместитель).

От имени учреждений государственный надзор вправе осуществлять:

руководитель (его заместитель) учреждения;
должностные лица учреждений, в должностные обязанности которых в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий государственного контроля (надзора), в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

6¹. Решения о проведении профилактического визита, об объявлении предостережения, о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, акты (в том числе акты о невозможности проведения) контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) действия в рамках специального режима государственного надзора, предписания об устранении выявленных нарушений оформляются должностными лицами, указанными в пунктах 5 и 6 настоящего Положения, посредством внесения сведений о них в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и их подписания. Для оформления указанных решений, актов и предписаний отдельное формирование документа не требуется. (Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2026 № 802)

7. Должностные лица, указанные в пунктах 5 и 6 настоящего Положения, в объеме проводимых контрольных (надзорных) мероприятий наряду с правами, установленными Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях", в пределах установленной

компетенции имеют право в том числе:

- а) запрашивать в целях проверки у граждан, находящихся на особо охраняемых природных территориях и в границах охранных зон государственных природных заповедников и национальных парков, разрешение на право пребывания на указанных особо охраняемых природных территориях и в границах охранных зон указанных государственных природных заповедников и национальных парков;
- б) производить в границах особо охраняемых природных территорий и их охранных зон досмотр транспортных средств, личных вещей граждан;
- в) проверять наличие разрешения на хранение и ношение охотничьего оружия;
- г) проверять имеющиеся у граждан орудия и продукцию природопользования.

8. Должностные лица, указанные в пунктах 5 и 6 настоящего Положения, наряду с решениями, принимаемыми в процессе и по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий, установленными Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий имеют право:

- а) изымать у граждан, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства и соответствующие документы;
- б) направлять в соответствующие органы местного самоуправления уведомления о выявлении самовольной постройки по фактам размещения объекта капитального строительства на земельном участке в границах особо охраняемой природной территории, ее функциональной зоны или охранной зоны, режим особой охраны которых не допускает размещения объекта капитального строительства;
- в) предъявлять иски физическим и юридическим лицам о взыскании в пользу государственных природных заповедников и национальных парков средств в счет возмещения ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам государственных природных заповедников и национальных парков вследствие нарушений установленного режима государственных природных заповедников и национальных парков;
- г) задерживать в границах особо охраняемых природных территорий и их охранных зон граждан, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, и доставлять указанных граждан в правоохранительные органы.

9. В целях настоящего Положения под орудиями незаконного природопользования понимаются предметы, используемые для добычания (заготовки) и уничтожения объектов животного и растительного мира или для иных способов незаконного природопользования, под продукцией незаконного природопользования понимаются животные, растения, грибы, палеонтологические объекты, минералы, иные природные объекты, добытые (заготовленные) в ходе правонарушения, а также их части и полученная из них продукция.

10. Учет объектов государственного надзора осуществляется при ведении государственного кадастра особо охраняемых природных территорий федерального значения.

11. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (ее территориальные органы) и федеральные государственные бюджетные учреждения, осуществляющие надзор в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий федерального значения и их охранных зон (далее - надзорные органы), для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) относят объекты государственного надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- а) чрезвычайно высокий риск;
- б) высокий риск;
- в) значительный риск;
- г) средний риск;

- д) умеренный риск;
- е) низкий риск.

12. Объекты государственного надзора относятся к следующим категориям риска:

- а) категория значительного риска - деятельность граждан и организаций в границах государственных природных заповедников и национальных парков;
- б) категория среднего риска - деятельность граждан и организаций в границах: охранных зон государственных природных заповедников; охранных зон национальных парков; государственных природных заказников; памятников природы; дендрологических парков и ботанических садов;
- в) категория низкого риска - деятельность граждан и организаций в границах: охранных зон природных парков; охранных зон памятников природы.

13. Объекты государственного надзора, подлежащие отнесению в соответствии с пунктом 11 настоящего Положения к категориям значительного риска, среднего риска и низкого риска, относятся к категориям высокого риска, значительного риска, умеренного риска соответственно, в случае если такой объект размещается:

- в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории;
- в границах водно-болотного угодья международного значения;
- в Арктической зоне Российской Федерации;
- в акватории внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации;
- в водоохраной зоне моря;
- в границах территорий, имеющих статус Всемирного наследия ЮНЕСКО и биосферного резервата ЮНЕСКО.

14. Объекты государственного надзора, отнесенные в соответствии с пунктами 11 и 12 настоящего Положения к категориям высокого риска, значительного риска, среднего риска, умеренного риска, низкого риска, подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска, значительного риска, среднего риска, умеренного риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного надзора к категории риска:

- а) постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю, гражданину за совершение на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах административного правонарушения, предусмотренного статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, указанными в части 1 статьи 23.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами надзорного органа или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами надзорного органа;
- б) обвинительный приговор, предусматривающий признание должностного лица организации, индивидуального предпринимателя или гражданина виновным в совершении преступления, предусмотренного статьями 250 - 252, 254 - 262 Уголовного кодекса Российской Федерации.

15. Объекты государственного надзора, отнесенные в соответствии с подпунктом "а" пункта 14 настоящего Положения к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска, значительного риска, среднего риска, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям высокого риска, значительного риска, среднего риска, умеренного риска, низкого риска соответственно после устранения в установленный срок выявленного нарушения обязательных требований,

подтвержденного результатами контрольного (надзорного) мероприятия.

16. Объекты государственного надзора, отнесенные в соответствии с пунктами 11 и 12 настоящего Положения к категориям высокого риска, значительного риска, среднего риска, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям значительного риска, среднего риска, умеренного риска, низкого риска соответственно при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска, вступивших в законную силу решений, предусмотренных пунктом 14 настоящего Положения, и одновременном соблюдении требований законодательства об особо охраняемых природных территориях и в области охраны окружающей среды.

16¹. Объект государственного надзора считается отнесенным к одной из категорий риска после внесения сведений в единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля. (Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2026 № 802)

17. В рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

18. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа, готовится надзорными органами с периодичностью не реже 1 раза в год. Такой доклад утверждается и размещается на официальном сайте надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

19. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения, в том числе посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

20. Консультирование осуществляется должностными лицами надзорного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, использования мобильного приложения "Инспектор", на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (его территориального органа), директором учреждения, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

21. Консультирование (в том числе в письменной форме) осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.

При консультировании в письменной форме должны соблюдаться требования, установленные Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

22. В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их

представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.

23. Профилактический визит проводится по инициативе надзорного органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица в форме профилактической беседы должностными лицами, указанными в пунктах 5 и 6 настоящего Положения, по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения "Инспектор".

24. Обязательный профилактический визит проводится надзорным органом в соответствии со статьей 52¹ Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Осмотр в рамках проведения обязательного профилактического визита может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения "Инспектор".

При проведении осмотра в рамках проведения обязательного профилактического визита фотосъемка и видеозапись осуществляются с использованием мобильного приложения "Инспектор". Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится надзорным органом в соответствии со статьей 52² Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 08.09.2025 № 1387)

25. В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или учреждения незамедлительно направляют информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориального органа), директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.

26. В рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование;
- ж) контрольная закупка (в части требований, предусмотренных абзацем пятым пункта 2 настоящего Положения). (Дополнение подпунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2024 № 1017)

26¹. Инспекционный визит, рейдовый осмотр и выездная проверка, указанные в подпунктах "а", "б" и "г" пункта 26 настоящего Положения, могут быть проведены с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения "Инспектор". (Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2025 № 1387)

27. В составе инспекционного визита проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;

г) инструментальное обследование;

д) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта государственного надзора.

27¹. Осмотр и опрос, указанные в подпунктах "а" и "б" пункта 27 настоящего Положения, могут осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения "Инспектор".

Фотосъемка и видеозапись при проведении указанного осмотра осуществляются с использованием мобильного приложения "Инспектор".

(Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2025 № 1387)

28. В составе рейдового осмотра проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;

б) досмотр;

в) опрос;

г) получение письменных объяснений;

д) истребование документов;

е) отбор проб (образцов);

ж) инструментальное обследование;

з) испытание;

и) экспертиза.

28¹. Осмотр, досмотр, опрос и экспертиза, указанные в подпунктах "а" - "в" и "и" пункта 28 настоящего Положения, могут осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения "Инспектор".

Фотосъемка и видеозапись при проведении указанных осмотра и досмотра осуществляются с использованием мобильного приложения "Инспектор".

(Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2025 № 1387)

29. В случае если имеющихся в распоряжении надзорного органа сведений и документов недостаточно, в ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

а) получение письменных объяснений;

б) истребование документов;

в) экспертиза.

29¹. Документы могут представляться контролируемыми лицами с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", регионального портала государственных и муниципальных услуг или мобильного приложения "Инспектор". (Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2026 № 802)

30. В составе выездной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;

б) досмотр;

в) опрос;

г) получение письменных объяснений;

д) истребование документов;

е) отбор проб (образцов);

ж) инструментальное обследование;

- з) испытание;
- и) экспертиза.

30¹. Осмотр, досмотр, опрос и экспертиза, указанные в подпунктах "а" - "в" и "и" пункта 30 настоящего Положения, могут осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения "Инспектор".

Фотосъемка и видеозапись при проведении указанных осмотра и досмотра осуществляются с использованием мобильного приложения "Инспектор".

(Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2025 № 1387)

31. В составе выездного обследования осуществляется осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектов.

Выездное обследование проводится с использованием беспилотных аппаратов (систем) в случае, если это указано в задании уполномоченного должностного лица надзорного органа. (Дополнение абзацем - Постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2026 № 802)

31¹. В ходе контрольной закупки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) эксперимент;
- в) получение письменных объяснений (при выявлении нарушений обязательных требований);
- г) опрос (при выявлении нарушений обязательных требований).

(Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2024 № 1017)

31². Государственный надзор может осуществляться в рамках постоянного рейда в соответствии с Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и настоящим Положением. (Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2024 № 1541)

31³. Территориями (акваториями) осуществления постоянного рейда являются земельные участки и (или) водные объекты, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения и их охранных зон, в соответствии с решениями должностных лиц, указанных в абзацах втором и третьем пункта 5 и абзаце первом пункта 6 настоящего Положения (далее - территория постоянного рейда). (Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2024 № 1541)

31⁴. Постоянный рейд заключается в возможности перемещения должностных лиц, указанных в пунктах 5 и 6 настоящего Положения, по территории постоянного рейда в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований. (Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2024 № 1541)

31⁵. Пункты контроля при осуществлении постоянного рейда не устанавливаются. (Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2024 № 1541)

31⁶. В решении должностных лиц, указанных в абзацах втором и третьем пункта 5 и абзаце первом пункта 6 настоящего Положения, указываются перечень территорий постоянного рейда, а также должностные лица, уполномоченные на проведение постоянного рейда на территориях постоянного рейда. (Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2024 № 1541)

31⁷. Постоянный рейд осуществляется в отношении транспортных средств, иных производственных объектов, деятельности и действий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан на территории постоянного рейда. (Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2024 № 1541)

31⁸. При осуществлении постоянного рейда могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;

б) досмотр;

в) опрос;

г) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в транспортном средстве, на ином производственном объекте или у контролируемого лица.

(Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2024 № 1541)

31⁹. Контрольные (надзорные) действия в рамках постоянного рейда осуществляются в порядке и объеме, которые определены Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации". (Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2024 № 1541)

31¹⁰. При осуществлении постоянного рейда время взаимодействия должностных лиц, указанных в пунктах 5 и 6 настоящего Положения, с одним контролируемым лицом не может составлять более 30 минут (в указанный период времени не включается оформление акта контрольного (надзорного) мероприятия). (Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2024 № 1541)

31¹¹. В случае если в результате постоянного рейда были выявлены нарушения обязательных требований, должностные лица, указанные в пунктах 5 и 6 настоящего Положения, на месте выявления нарушения составляют отдельный акт контрольного (надзорного) мероприятия в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение обязательных требований.

(Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2024 № 1541)

31¹². Контролируемые лица, их представители и работники, находящиеся на территории постоянного рейда, обязаны по требованию должностных лиц, указанных в пунктах 5 и 6 настоящего Положения, остановиться, обеспечить беспрепятственный доступ к транспортным средствам или иным производственным объектам, предоставить для ознакомления документы, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в транспортном средстве, на ином производственном объекте или у контролируемого лица. (Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2024 № 1541)

32. Отбор проб (образцов) осуществляется непосредственно в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия должностным лицом, его проводящим, или экспертом (специалистом), привлеченным к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

Отбор проб (образцов) включает в себя последовательность следующих действий:

определение (выбор) проб (образцов), подлежащих отбору, и точек отбора;

определение метода отбора проб (образцов), подготовка или обработка проб (образцов) вещества, материала или продукции в целях получения требуемых проб (образцов);

отбор проб (образцов) и их упаковка.

Способ упаковки отобранной пробы (образца) должен обеспечивать ее сохранность и пригодность для дальнейшего соответствующего исследования, испытания, экспертизы.

Непосредственно после отбора проб (образцов) на месте должностным лицом, проводящим контрольное (надзорное) мероприятие, составляется протокол отбора проб (образцов), в котором указываются:

номер, дата и место составления протокола;

порядковый номер каждой пробы (образца) (если их отобрано более 2 проб);

наименование продукции, предмета, пробы (образец) которых отобрана;

сорт или категория продукции (при их наличии);

дата изготовления продукции (при наличии);

наименование и место нахождения изготовителя (предприятия, название судна) или отправителя и страны (при наличии);

дата и место отбора пробы;

методика отбора проб (образцов);
номер партии (при его наличии);
объем или масса партии;
номер ассортиментного знака и (или) изготовителя продукции (при их наличии);
номер единицы тары, из которой отобрана проба;
масса, объем или число проб;
срок и условия хранения пробы до испытаний;
цель направления пробы;
название и адрес юридического лица (поставщика, приемщика или органа контроля), по поручению которого проводится отбор проб или выборки;
фамилии, инициалы и должности лиц, отобравших пробу и составивших протокол;
сведения о контролируемом лице или его представителе, присутствующих (при наличии) при отборе проб (образцов);
иные сведения, имеющие значение для идентификации проб (образцов).
Отобранные пробы (образцы) прилагаются к протоколу отбора проб (образцов).
Протокол отбора проб (образцов) прилагается к акту контрольного (надзорного) мероприятия, копия протокола вручается контролируемому лицу или его представителю.
Отбор проб (образцов) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отсутствие контролируемого лица или его представителя проводится с обязательным использованием видеозаписи.
Отбор проб (образцов) производится с использованием ручного инструмента без изъятия или ухудшения качественных характеристик предметов, подвергнутых отбору проб (образцов).
Предельный вес проб (образцов) составляет 10 килограммов.

32¹. Эксперимент проводится путем создания инспектором тест-ситуации, предусматривающей заключение с контролируемым лицом договора об оказании услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком, предусмотренного Правилами оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2022 г. № 992 "Об утверждении Правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком в Российской Федерации", либо договора об оказании услуг инструктора-проводника, предусмотренного Правилами оказания услуг инструктора-проводника, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2024 г. № 761 "Об утверждении Правил оказания услуг инструктора-проводника. (Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2024 № 1017)

33. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 26 настоящего Положения, обязательных профилактических визитов в отношении объектов государственного надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

категория чрезвычайно высокого риска - 2 плановых контрольных (надзорных) мероприятия в год;
категория высокого риска - одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в 2 года либо один обязательный профилактический визит в год;

в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска, обязательный профилактический визит проводится с периодичностью, определяемой в соответствии с частью 2 статьи 25 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 08.09.2025 № 1387)

34. При наличии оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 9 части 1 статьи 57 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации",

проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и контрольные (надзорные) действия в их составе, предусмотренные пунктами 26 - 30 настоящего Положения.

35. Индивидуальный предприниматель или гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в надзорный орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части, а также в случае применения к такому контролируемому лицу административного ареста и избрания в отношении его меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении, запрете определенных действий, заключения под стражу, домашнего ареста. Проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится надзорным органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для такого обращения индивидуального предпринимателя или гражданина.

36. Для фиксации должностным лицом, указанным в пунктах 5 и 6 настоящего Положения, и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований (в случае нарушения режима особо охраняемой природной территории, особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, режима охранных зон особо охраняемых природных территорий) используются фотосъемка и (или) аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

Информация о технических средствах, использованных при фотосъемке, аудио- и видеозаписи, иных способах фиксации доказательств указывается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица, указанные в пунктах 5 и 6 настоящего Положения, имеют право пользоваться средствами аудио- и видеозаписи, фотоаппаратами, осуществлять аудиозапись, фото- и видеосъемку, кроме объектов и документов, отнесенных к государственной и иной охраняемой законом тайне.

Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи, в том числе мобильное приложение "Инспектор", а также беспилотные аппараты (системы).

Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем 2 снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований. Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно (с уведомлением в начале записи и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи). В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований. Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия. Использование фотосъемки и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации.

Если в ходе контрольных (надзорных) мероприятий осуществлялись фотосъемка, аудио- и (или) видеозапись или иные способы фиксации доказательств, то об этом делается отметка в акте контрольного (надзорного) мероприятия. В этом случае материалы фотографирования, аудио- и (или) видеозаписи, прилагаются к материалам контрольного (надзорного) мероприятия.

37. Срок проведения выездной проверки устанавливается в пределах 10 рабочих дней.

В отношении 1 субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является наступление события, указанного в программе проверок, и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов.

Положения абзацев первого и второго настоящего пункта распространяются на социально

ориентированные некоммерческие организации, среднесписочная численность работников которых за предшествующий календарный год не превышает предельного значения, установленного пунктом 2 части 1¹ статьи 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" для малых предприятий, а в части проведения выездных проверок микропредприятий - на социально ориентированные некоммерческие организации, среднесписочная численность работников которых за предшествующий календарный год не превышает предельного значения, установленного для микропредприятий. Действие положений настоящего абзаца распространяется на социально ориентированные некоммерческие организации, включенные в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, указанный в подпункте 19⁶ пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса Российской Федерации. (Дополнение абзацем - Постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2026 № 802)

38. Досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться только в случаях наличия у надзорного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, окружающей среде с обязательным применением видеозаписи.

39. Жалоба на решение территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, действия (бездействие) его должностных лиц при осуществлении государственного надзора рассматривается руководителем (заместителем руководителя) такого территориального органа либо центральным аппаратом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования не более 15 рабочих дней со дня ее регистрации в информационной системе (подсистеме государственной информационной системы) досудебного обжалования.

40. Жалоба на действия (бездействие) руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении государственного надзора рассматривается центральным аппаратом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования не более 15 рабочих дней со дня ее регистрации в информационной системе (подсистеме государственной информационной системы) досудебного обжалования.

41. Жалоба на решение Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, принятое ее центральным аппаратом, решение должностного лица центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении государственного надзора рассматривается руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в течение 15 рабочих дней со дня ее регистрации в информационной системе (подсистеме государственной информационной системы) досудебного обжалования.

Жалоба на решения, действия (бездействие) руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования рассматривается руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в течение 15 рабочих дней со дня ее регистрации в информационной системе (подсистеме государственной информационной системы) досудебного обжалования.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 29.06.2026 № 802)

42. Жалоба на решение учреждения, действия (бездействие) его должностных лиц рассматривается директором (заместителем директора) учреждения либо коллегиальным органом (комиссией) учреждения, создаваемым в соответствии с пунктом 43 настоящего Положения, в течение 15 рабочих дней со дня ее регистрации в информационной системе (подсистеме государственной информационной системы) досудебного обжалования.

Жалоба на действия (бездействие) директора (заместителя директора) учреждения рассматривается коллегиальным органом (комиссией) учреждения, создаваемым в соответствии с пунктом 43 настоящего Положения, в течение 15 рабочих дней со дня ее регистрации в информационной системе (подсистеме государственной информационной системы) досудебного

обжалования.

Жалоба контролируемого лица на решение об отнесении объектов государственного надзора к соответствующей категории риска рассматривается в течение 5 рабочих дней.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 29.06.2026 № 802)

43. В надзорных органах из числа их должностных лиц создаются коллегиальные органы (комиссии) для рассмотрения жалоб в составе не менее 3 должностных лиц.

44. В систему показателей результативности и эффективности деятельности надзорного органа входят:

а) ключевой показатель государственного надзора, которым является отношение вреда, причиненного природным объектам и комплексам в результате хозяйственной и иной деятельности на особо охраняемых природных территориях федерального значения, к общему объему охраняемых законом ценностей (процентов) (далее - ключевой показатель);

б) индикативные показатели государственного надзора.

(Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2022 № 382)

45. Ключевой показатель (КП) рассчитывается по формуле:

$$\text{КП} = (\text{Вобщ}/\text{ВВП}) \times 100,$$

где:

Вобщ - вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий за отчетный период (тыс. рублей);

ВВП - валовый внутренний продукт за отчетный период.

(Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2022 № 382)

46. Отчетным периодом для расчета значения ключевого показателя является календарный год.

(Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2022 № 382)

47. Целевое значение ключевого показателя определяется исходя из ежегодного снижения значения ключевого показателя на 1 процент. (Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2022 № 382)
