

Статья 89. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления

1. Установленные настоящей статьей особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления, применяются в субъектах Российской Федерации в соответствии с частью 7 статьи 9 настоящего Федерального закона.
2. В муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления, местное самоуправление осуществляется в сельских поселениях, городских поселениях и муниципальных районах. На территориях муниципального района, находящихся на день вступления в силу настоящего Федерального закона вне границ поселений, особенности организации местного самоуправления устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.
3. Сельским поселением является муниципальное образование, в состав территории которого входят один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), не являющихся муниципальными образованиями. В состав территории сельского поселения также могут входить территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры сельского поселения.
4. Городским поселением является муниципальное образование, в состав территории которого входят город и (или) иной городской населенный пункт, не являющиеся муниципальными образованиями. В состав территории городского поселения также могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского поселения.
5. Муниципальным районом является муниципальное образование, в состав территории которого входят несколько поселений, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения межпоселенческого характера. В состав территории муниципального района также могут входить территории, находящиеся вне границ поселений.
6. В отношении сельских поселений, городских поселений и муниципальных районов положения настоящего Федерального закона применяются с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.
7. Положения части 7 статьи 10 настоящего Федерального закона к сельским поселениям и городским поселениям не применяются.
8. Уставом сельского поселения может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.
9. Уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется, глава поселения входит в состав представительного органа поселения и исполняет полномочия его председателя.

10. Представительный орган муниципального района в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального района:

1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства. В случае, если глава поселения избран представительным органом поселения из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, такой глава поселения не входит в состав представительного органа муниципального района, при этом представительный орган данного поселения к числу депутатов, избранных им в соответствии с указанной нормой представительства поселений, дополнительно избирает из своего состава в представительный орган муниципального района, в состав которого входит это поселение, одного депутата. Законом субъекта Российской Федерации и в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами поселений может быть установлена норма представительства поселений, входящих в состав муниципального района, в представительном органе данного муниципального района исходя из численности населения поселения. При этом норма представительства одного поселения, входящего в состав муниципального района, не может превышать одну треть от установленной численности представительного органа указанного муниципального района;

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

11. В случае принятия закона субъекта Российской Федерации, предусматривающего переход от избрания представительного органа муниципального района на муниципальных выборах к его формированию из состава представительных органов поселений, выборы депутатов такого муниципального района не назначаются и не проводятся, если указанный закон субъекта Российской Федерации вступил в силу до наступления даты, начиная с которой представительный орган муниципального района был бы вправе принять решение о назначении выборов в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Установленный таким образом порядок формирования представительного органа муниципального района применяется после истечения срока полномочий представительного органа муниципального района, избранного до дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

12. В случае принятия закона субъекта Российской Федерации, предусматривающего переход от формирования представительного органа муниципального района из состава представительных органов поселений, внутригородских районов к избранию на муниципальных выборах, выборы в представительный орган муниципального района должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

13. Численность депутатов представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального района и не может быть менее 15 человек.

14. Уставом поселения в соответствии с законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что глава муниципального образования одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность.

15. При проведении конкурса по отбору кандидатур на должность главы поселения половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом поселения, а другая половина - главой соответствующего муниципального района.

16. В случае, предусмотренном частью 9 настоящей статьи, при проведении конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального района одна четвертая членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, одна четвертая - представительным органом поселения, являющегося административным центром муниципального района, а половина - высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.
17. Действие положений части 8 статьи 15 и частей 7 - 10 статьи 59 настоящего Федерального закона не распространяется на органы местного самоуправления сельского поселения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования.
18. Установленное частью 4 статьи 19 настоящего Федерального закона требование о прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования не применяется к депутату представительного органа сельского поселения, избранному главой сельского поселения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования.
19. Установленные частью 16 статьи 19 и частью 2 статьи 28 настоящего Федерального закона ограничения не распространяются на органы местного самоуправления сельского поселения, за исключением случая избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.
20. В случае, предусмотренном частью 9 настоящей статьи, условия контракта в части осуществления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения для главы местной администрации муниципального района, на которого возлагается исполнение полномочий главы местной администрации поселения, утверждаются представительным органом муниципального района по согласованию с представительным органом такого поселения.
21. При проведении конкурса на замещение должности главы местной администрации поселения половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом поселения, а другая половина - главой местной администрации соответствующего муниципального района.
22. В случае, предусмотренном частью 9 настоящей статьи, при проведении конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального района одна четвертая членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, одна четвертая - представительным органом поселения, являющегося административным центром муниципального района, а половина - высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.
23. Полномочия, предусмотренные частями 1 - 3 статьи 32 настоящего Федерального закона, осуществляются в соответствии с законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления сельских поселений, городских поселений или органами местного самоуправления муниципальных районов, если иное не предусмотрено настоящей статьей, с учетом особенностей, предусмотренных частями 5 - 16 статьи 32 настоящего Федерального закона.
24. Полномочия органов местного самоуправления по принятию устава муниципального образования и внесению в него изменений и дополнений, изданию муниципальных правовых актов, установлению официальных символов муниципального образования, составлению и рассмотрению проекта бюджета муниципального образования, утверждению и исполнению местного бюджета, осуществлению муниципального финансового контроля, в том числе контроля за исполнением бюджета муниципального образования, составлению и утверждению отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности, установлению, введению

в действие и прекращению действия ранее введенных местных налогов и сборов муниципального образования в соответствии с законодательством о налогах и сборах осуществляются органами местного самоуправления сельских поселений, городских поселений и муниципальных районов.

25. Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов, если иное не установлено федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации.

26. В случае, если в соответствии с уставом сельского поселения глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования, рассмотрение на заседании представительного органа сельского поселения вопроса об удалении главы муниципального образования в отставку проходит под председательством депутата представительного органа сельского поселения, уполномоченного на это представительным органом такого муниципального образования. Решение об удалении главы муниципального образования в отставку подписывается депутатом, председательствующим на заседании представительного органа сельского поселения.

27. В случае, если в соответствии с уставом сельского поселения глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования, при определении числа депутатов представительного органа муниципального образования, которые могут работать на постоянной основе в соответствии с частью 12 статьи 25 настоящего Федерального закона, учитывается депутат, избранный главой муниципального образования и осуществляющий на основании устава муниципального образования свои полномочия на постоянной основе.

28. В случае досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального района, сформированного в соответствии с пунктом 1 части 10 настоящей статьи, представительные органы соответствующих поселений обязаны в течение одного месяца избрать в состав представительного органа муниципального района других депутатов.

29. В случае объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, и образования на их территории муниципального округа муниципальный район, а также указанные поселения упраздняются.

30. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления, не урегулированные настоящим Федеральным законом, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.