

Об утверждении Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2030 года и плана мероприятий по ее реализации

Распоряжение · № 645-р · от 28.03.2026 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 28 МАРТА 2026 Г. № 645-Р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемые:

Стратегию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2030 года (далее - Стратегия);

план мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2030 года (далее - план мероприятий).

2. Минпромторгу России совместно с федеральными органами исполнительной власти обеспечить реализацию Стратегии и плана мероприятий.

3. Рекомендовать исполнительным органам субъектов Российской Федерации руководствоваться положениями Стратегии при принятии в пределах своей компетенции решений в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции.

4. Минпромторгу России обеспечить мониторинг и контроль реализации Стратегии и плана мероприятий.

5. Признать утратившими силу:

распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 256-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 8, ст. 1381);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 2964-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 44, ст. 7449);

пункт 10 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2022 г. № 947-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 17, ст. 2987);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2022 г. № 3462-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 47, ст. 8264);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 3444-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2023, № 50, ст. 9099);

пункт 11 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2024 г. № 124-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2024, № 5, ст. 750);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 января 2025 г. № 12-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2025, № 3, ст. 151).

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства

СТРАТЕГИЯ

по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2030 года

I. Общие положения

Настоящая Стратегия разработана в целях дальнейшей реализации Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 31 "О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции" и является документом стратегического планирования, определяющим цели, принципы, задачи и приоритетные направления государственной политики в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции.

Настоящая Стратегия разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и Основами государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 "Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации".

Настоящая Стратегия основана на положениях Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации", в соответствии с которой задачами по достижению целей обеспечения экономической безопасности Российской Федерации являются совершенствование системы государственного контроля (надзора) в сфере экономической деятельности, создание на территории Российской Федерации благоприятной деловой среды, повышение привлекательности российской юрисдикции для российских и иностранных инвесторов, деофшоризация экономики, снижение доли теневого и криминального секторов экономики, а также уровня коррупции в предпринимательской среде, обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации.

Настоящая Стратегия служит достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года "Устойчивая и динамичная экономика", "Технологическое лидерство" и "Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы", определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года".

Реализация настоящей Стратегии базируется на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, федеральных законов "О промышленной политике в Российской Федерации", "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", "О техническом регулировании", Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей", других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции.

Настоящая Стратегия учитывает положения Концепции системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2021 г. № 551-р.

В настоящей Стратегии используются следующие понятия:

"дистанционный способ продажи товаров" - продажа товаров по договору розничной купли-продажи,

закключаемому на основании ознакомления покупателя с предложенным продавцом описанием товара, представленным посредством каталогов, проспектов, буклетов, фотоснимков, средств связи (телевизионной, почтовой, радиосвязи и других) или иными способами, исключающими возможность непосредственного ознакомления потребителя с товаром либо образцом товара при заключении такого договора;

"контрафактная продукция" - промышленная продукция, в которой выражены результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации, изготовленная, распространяемая или иным образом используемая, импортируемая, перевозимая или хранимая с нарушением существенных условий договора о передаче и предоставлении исключительного права на указанный результат или средство индивидуализации, что приводит к нарушению исключительного права и смежных прав, охраняемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, признанная таковой судом и по решению суда подлежащая изъятию из оборота и уничтожению без какой бы то ни было компенсации, если иные последствия не предусмотрены Гражданским кодексом Российской Федерации ;

"незаконный оборот промышленной продукции" - процессы (стадии) производства, переработки, реализации (купли-продажи или поставки) промышленной продукции, включая ввоз (импорт) на территорию Российской Федерации и вывоз (экспорт) с территории Российской Федерации промышленной продукции, в том числе фальсифицированной, недоброкачественной, контрафактной, незарегистрированной и несертифицированной промышленной продукции, продукции, произведенной без лицензии или с нарушением условий лицензирования, а также связанные с ними процессы фасовки, упаковывания, маркирования, хранения и транспортирования, осуществляемые юридическими и физическими лицами с нарушением требований законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации, в отношении которых выражено согласие Российской Федерации на обязательность для нее таких договоров, иных нормативных правовых актов, включая муниципальные правовые акты, либо с нарушением вступивших в законную силу решений суда, либо уполномоченного органа государственной власти, либо органа местного самоуправления;

"промышленная продукция" - товары, произведенные в результате осуществления деятельности в сфере промышленности;

"участник оборота товаров" - хозяйствующий субъект, осуществляющий деятельность, связанную с производством, приобретением, продажей, а также ввозом на территорию Российской Федерации, вывозом с территории Российской Федерации промышленной продукции;

"учреждения социальной сферы" - государственные учреждения и муниципальные учреждения, осуществляющие закупку промышленной продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

"фальсифицированная продукция" - промышленная продукция, сопровождаемая заведомо неполной или недостоверной (ложной) информацией о ее составе и (или) потребительских свойствах, предоставление которой установлено законодательством Российской Федерации и (или) правом Евразийского экономического союза.

II. Достигнутые результаты в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции

По итогам выполнения запланированных мероприятий в целях реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 256-р , достигнуты значительные результаты по снижению объемов незаконного оборота промышленной продукции на потребительских товарных рынках. По данным исследования федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования

"Национальный исследовательский университет "Высшая школа экономики", проведенного в отношении 17 крупнейших товарных групп с точки зрения потребительского спроса, средняя доля незаконного оборота по этим товарным группам снизилась почти в 3 раза - с 25,9 процента в 2018 году до 8,9 процента в 2023 году. Исследование проводилось в отношении автомобильных товаров и автомобильных запасных частей, одежды и текстиля, спортивных товаров, безалкогольных напитков, косметики и бытовой химии, обуви, бытовой техники, табачных изделий, упакованной воды, ноутбуков и смартфонов, кормов для домашних животных, детских игр и игрушек, продуктов питания, алкогольных напитков, мебели, духов и туалетной воды. На указанные товарные группы приходится 84 процента расходов домохозяйств.

Во исполнение плана мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 2964-р, решений Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (далее - Государственная комиссия) накоплен и применяется большой научно-теоретический и практический опыт в борьбе с различными формами противоправных деяний в данной сфере. Это подтверждается конкретными результатами в области государственного регулирования и управления. Внесен ряд изменений как в национальное законодательство, так и в право Евразийского экономического союза, направленных на установление регуляторных мер в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции. Организованы взаимодействие и слаженная работа всех заинтересованных органов государственной власти с применением новелл в области цифровизации и регулярного мониторинга ситуации на рынках промышленной продукции, а также активное вовлечение в данные процессы общественности и представителей бизнес-сообщества. В рамках совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции стандартизирован необходимый понятийный аппарат, который обеспечил единство в понимании процессов и принятии управленческих решений в рамках противодействия незаконному обороту промышленной продукции.

Государственной комиссией на постоянной основе осуществляются координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, комиссий по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в субъектах Российской Федерации (далее - комиссии в субъектах Российской Федерации), а также организация их взаимодействия с общественными объединениями и бизнес-сообществом.

Государственной комиссией осуществляется оценка эффективности функционирования комиссий в субъектах Российской Федерации, результаты оценки публикуются на интернет-портале по противодействию незаконному обороту промышленной продукции государственной информационной системы промышленности в открытом доступе.

В рамках создания и развития системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации организовано статистическое наблюдение за результатами проведения контрольных (надзорных) и иных мероприятий по выявлению незаконного производства и оборота промышленной продукции (далее - контрольные (надзорные) мероприятия). Государственной комиссией осуществляется ежеквартальный мониторинг ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в 10 отраслях промышленности (товарных группах) по методикам, одобренным Государственной комиссией. Результаты мониторинга направляются в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, комиссии в субъектах Российской Федерации, публикуются на интернет-портале по противодействию незаконному обороту промышленной продукции государственной информационной системы промышленности в открытом доступе. Государственной комиссией проводится мониторинг реализации института общественного

контроля и осуществляется распространение лучших российских и международных практик в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции.

Осуществляется активная просветительская работа с представителями бизнес-сообщества и гражданами, направленная на формирование нетерпимого отношения у потребителей к контрафактной и фальсифицированной продукции и повышение уровня грамотности населения в области безопасности и качества промышленной продукции, в том числе пищевой.

С целью повышения объективности и прозрачности контрольной (надзорной) деятельности в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции реализуются автоматизация процессов принятия решений на основе формализованных критериев, внедрение систем анализа данных для выявления потенциальных нарушений, формирование единой модели данных и единых справочников и классификаторов в информационных системах, реализация сквозных процессов - от проведения контрольного (надзорного) мероприятия до привлечения к ответственности за выявленные нарушения обязательных требований, использование технологий искусственного интеллекта для обработки больших массивов информации, стандартизация контрольных процедур и регламентов.

Во исполнение запланированных мероприятий в целях реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 256-р, получили значительное дальнейшее развитие государственные системы прослеживаемости промышленной продукции на всех этапах ее производства, переработки, перемещения, хранения и реализации - государственная информационная система мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее - информационная система мониторинга), и федеральная государственная информационная система мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения от производителя до конечного потребителя с использованием в отношении лекарственных препаратов для медицинского применения средств идентификации (далее - информационная система мониторинга движения лекарственных препаратов).

Инструменты информационной системы мониторинга и информационной системы мониторинга движения лекарственных препаратов используются органами государственной власти для анализа и принятия управленческих решений как в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, так и для решения логистических задач в сфере снабжения, анализа наценок в товаропроводящей цепи, контроля поставок товаров в рамках государственных закупок, в качестве источника дополнительной информации для целей налогового администрирования.

За счет интеграции и информационного взаимодействия информационной системы мониторинга и Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии создана и развивается система управления качеством и безопасностью пищевой продукции животного происхождения посредством формирования комплексного механизма ее прослеживаемости на всех этапах жизненного цикла.

Правительством Российской Федерации принято решение о закреплении за Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека полномочий по контролю за соблюдением обязательных требований к маркировке товаров средствами идентификации в сфере розничной продажи (за исключением алкогольной продукции).

За счет интеграции и информационного взаимодействия с информационными системами 25 федеральных органов исполнительной власти, информационного взаимодействия с субъектами Российской Федерации информационная система мониторинга и информационная система мониторинга движения лекарственных препаратов уже зарекомендовали себя как действенные инструменты в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, в том числе за счет использования контрольными (надзорными) органами на основе рискориентированного

подхода данных, содержащихся в информационной системе мониторинга и информационной системе мониторинга движения лекарственных препаратов, и демонстрируют высокий потенциал для дальнейшего применения в контрольной (надзорной) деятельности. Эффективность проверок контрольных (надзорных) органов с использованием информации из информационной системы мониторинга и информационной системы мониторинга движения лекарственных препаратов превышает 90 процентов. Так, за 2025 год в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей в целях оценки соблюдения обязательных требований к маркировке товаров средствами идентификации контрольными (надзорными) органами проведено 12804 контрольных (надзорных) мероприятия (эффективность 96,5 процента). По сравнению с 2024 годом общее количество фиксируемых отклонений в системе снижено на 78 процентов.

Новым направлением в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции стало автоматическое пресечение продажи потребителям некачественной, небезопасной или незаконно находящейся в обороте продукции. Поэтапно реализуется механизм разрешительного режима продаж маркированных товаров на кассах магазинов, за счет применения которого в 2025 году уже автоматически заблокированы продажи более 2,3 млрд. некачественной и небезопасной продукции. Создан механизм оперативного изъятия с рынка опасной продукции.

На основе результатов реализации разрешительного режима продаж на кассах начата работа по апробации автоматической блокировки и пресечению поставок некачественной и небезопасной продукции в учреждения социальной сферы в рамках исполнения государственных контрактов. В части дополнительного контроля качества и безопасности промышленной продукции в информационной системе мониторинга реализован механизм автоматической сверки статусов документов об оценке соответствия продукции (сертификаты соответствия, декларации о соответствии и свидетельства о государственной регистрации продукции), по результатам которой информационная система мониторинга не позволяет ввести в оборот товары с недействительными статусами разрешительных документов.

Начата работа по реализации в информационной системе мониторинга сверки сведений с данными, содержащимися в едином реестре уведомлений, в котором ведется учет уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, с целью контроля возможности оборота товаров только теми участниками оборота товаров, которыми поданы соответствующие уведомления.

С целью наиболее полного информирования граждан о приобретаемой продукции в мобильном приложении "Честный знак" реализован ряд функций, наглядно демонстрирующих потребителям информацию о товаре, включая информацию о производителе, составе продукции, сроке годности, интерактивную карту происхождения сырья и разрешительную документацию. Заинтересованность граждан в приобретении качественных легальных товаров ежегодно растет, что подтверждается ростом пользователей мобильного приложения "Честный знак" - граждан Российской Федерации, число которых превысило 34 млн. человек.

В целом фискальный эффект от внедрения информационной системы мониторинга и информационной системы мониторинга движения лекарственных препаратов в виде дополнительных доходов в бюджеты всех уровней от поступивших налогов за счет "обеления" рынков в охваченных маркировкой отраслях за период с 2019 по 2024 год составил 1,2 трлн. рублей. В рамках деятельности Евразийского экономического союза продолжают развиваться и внедрение системы маркировки товаров средствами идентификации в странах Евразийского экономического союза и в Республике Узбекистан.

Распространение маркировки товаров средствами идентификации на новые отрасли в странах Евразийского экономического союза позволяет повысить прозрачность товарных потоков, снизить риски оборота контрафактной продукции и обеспечить эффективный контроль за соблюдением

требований технического регулирования.

Унифицированные подходы при введении маркировки товаров средствами идентификации, а также требования к информационному взаимодействию между национальными операторами систем маркировки товаров средствами идентификации закреплены в базовой технологической организационной модели системы маркировки товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе, утвержденной решением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 марта 2021 г. № 19 "О базовой технологической организационной модели системы маркировки товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе". Всего принято 23 решения Совета Евразийской экономической комиссии по маркировке отдельных товарных категорий средствами идентификации. Из них 21 решение устанавливает унифицированные правила маркировки в Евразийском экономическом союзе, что создает условия для свободного обращения маркированных товаров в Евразийском экономическом союзе за счет возможности осуществления взаимного признания средств идентификации между государствами - членами Евразийского экономического союза, которые ввели маркировку товаров средствами идентификации.

III. Текущая ситуация в сфере незаконного оборота промышленной продукции

Незаконный оборот промышленной продукции отрицательно влияет на развитие российской экономики, наносит значительный ущерб бюджетной системе Российской Федерации, подрывает основы здоровой конкуренции, негативно сказывается на обеспечении граждан качественной и безопасной продукцией, снижает целесообразность инвестиций бизнес-сообщества в развитие, технологии, высококвалифицированный персонал.

В сфере защиты интеллектуальных прав практика правоприменения показывает, что количество споров о продаже контрафактной продукции выросло в 1,5 раза с 2021 по 2024 год, особенно в сфере защиты исключительных прав на товарные знаки.

По данным исследования федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Национальный исследовательский университет "Высшая школа экономики", из числа товарных групп с наибольшим потребительским спросом значительная доля незаконного оборота в 2023 году зафиксирована в следующих товарных группах:

автомобильные товары и запасные части - 44 процента;

одежда и текстиль - 23 процента;

спортивные товары - 22 процента;

косметика и бытовая химия - 15 процентов;

обувь - 13 процентов;

бытовая техника - 12 процентов;

табачные изделия - 10,8 процента;

упакованная вода - 10 процентов;

ноутбуки и смартфоны - 10 процентов;

корма для домашних животных - 9 процентов;

детские игры и игрушки - 9 процентов;

продукты питания (пищевая продукция, предназначенная для розничной продажи, включая готовую еду, специи, ингредиенты для приготовления пищи) - 9 процентов.

Государственной комиссией по результатам 2023 года зафиксирована значительная доля строительных материалов, не соответствующих обязательным требованиям, в отношении следующих однородных групп продукции:

цемент - 22,1 процента;

смеси и растворы - 40 процентов;

отопительные приборы - 18 процентов;

кабель - 21 процент.

По результатам исследований, проведенных автономной некоммерческой организацией "Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции", на конец 2024 года доля жидкостей для электронных систем доставки никотина (в том числе безникотиновых, в картриджах, капсулах) и электронных систем доставки никотина одноразового использования, находящихся в незаконном обороте, составила 65,8 процента, в том числе доля никотинсодержащих жидкостей для многоразовых систем доставки никотина, находящихся в незаконном обороте, - 86,2 процента.

В качестве приоритетных для наблюдения и принятия мер Государственной комиссией определены следующие виды продукции:

в краткосрочной перспективе:

пищевая продукция - созданной системой управления качеством и безопасностью пищевой продукции посредством формирования комплексного механизма ее прослеживаемости на всех этапах жизненного цикла пока не охвачены все виды пищевой продукции, такие как мясная и рыбная продукция, включая замороженную, полуфабрикаты, некоторые виды бакалейной продукции, в том числе крупы, муку, макароны, чай, кофе. При этом потребление фальсифицированной пищевой продукции несет прямую угрозу жизни и здоровью граждан. Особое внимание должно быть уделено самой незащищенной категории населения и касается детского питания;

фармацевтическая продукция - в условиях санкционного давления выявляются случаи фальсификации и незаконного оборота ряда востребованных лекарственных средств, в том числе используемых для лечения онкологических заболеваний. Наибольший риск представляет указание ложных сведений о составе и производителях лекарственных средств, что напрямую угрожает жизни и здоровью граждан. Наличие на рынке таких лекарственных средств наносит ущерб гражданам, фармацевтическим предприятиям и федеральному бюджету;

жидкости для электронных систем доставки никотина (в том числе безникотиновые, в картриджах, капсулах) и электронные системы доставки никотина одноразового использования - высокий уровень незаконного оборота характеризуется разбалансировкой регуляторной и фискальной политики в отношении этого вида продукции. Несмотря на предпринимаемые усилия со стороны контрольных (надзорных) органов, а также использование в полной мере потенциала информационной системы мониторинга, в 2025 году наблюдались динамика увеличения доли незаконного оборота жидкостей для электронных систем доставки никотина (в том числе безникотиновых, в картриджах, капсулах) и электронных систем доставки никотина одноразового использования и снижение поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от сбора акцизов и других видов налогов.

Большую часть рынка жидкостей для электронных систем доставки никотина (в том числе безникотиновых, в картриджах, капсулах) и электронных систем доставки никотина одноразового использования составляет теневой бизнес. Продажи этого вида продукции неизвестного происхождения с нарушениями обязательных требований носят массовый характер в розничной торговле. Кроме того, неконтролируемое потребление жидкостей для электронных систем доставки никотина (в том числе безникотиновых, в картриджах, капсулах) и электронных систем доставки никотина одноразового использования неизвестного происхождения, с содержанием никотина, зачастую превышающим нормативы, несет в себе резко выраженный потенциальный вред жизни и здоровью представителей молодого поколения - основных потребителей этой продукции;

товары для детей - высокая доля нелегальной продукции несет в себе значительную степень риска последствий использования некачественных товаров для здоровья и жизни детей. К числу основных рисков по-прежнему относятся производство детских товаров из некачественного технологического сырья и вторичного сырья и их незаконный импорт. Среди категорий товаров, оборот которых на рынке осуществляется с большой долей нарушений обязательных требований, выделяются игрушки и игры, одежда, текстиль, обувь, детская мебель;

строительные материалы, включая цемент, строительные смеси, радиаторы и котлы отопления, кабельно-проводниковую продукцию, продукцию трубной промышленности, - оборот фальсифицированной продукции и ее использование при строительстве несут очевидные риски угрозы жизни и здоровью граждан;

продукция легкой промышленности, в том числе обувь, - в отрасли по-прежнему присутствует высокая доля нелегальной продукции. В первую очередь это связано с уходом с российского рынка ряда производителей из иностранных государств, входящих в перечень иностранных государств и территорий, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 430-р, и связанной с этим переориентацией импорта на страны Азиатско-Тихоокеанского региона, в том числе путем его попадания из стран Евразийского экономического союза на территорию Российской Федерации как в качестве готовой продукции, так и в качестве сырья за счет неконтролируемой трансграничной торговли. В этой связи наблюдается развитие непродовольственных рынков, на которых реализуются оптом и в розницу товары легкой промышленности и обувь неизвестного происхождения без правоустанавливающих и разрешительных документов в сфере технического регулирования. Кроме того, недобросовестными участниками оборота таких товаров впервые применены схемы российского псевдопроизводства, когда предприятие, не имеющее никакого отношения к производству одежды или обуви, с целью легализации незаконно ввезенных на территорию Российской Федерации товаров регистрируется в информационной системе мониторинга как российский производитель, вводя такие товары в легальный оборот;

пестициды и агрохимикаты - незаконный оборот пестицидов и агрохимикатов связан с пробелами в системе контроля и сфере утилизации. На рынок попадают фальсифицированные и контрафактные препараты с неизвестным составом, не прошедшие государственную регистрацию. Использование их в сельском хозяйстве несет риск угрозы жизни и здоровью не только граждан, но и флоры и фауны Российской Федерации;

компоненты, запасные части и комплектующие в автомобильной, авиационной, судостроительной отраслях, радиоэлектронной промышленности, станкостроении, машиностроении, приборостроении - вследствие санкционного давления и невозможности продолжения поставок из иностранных государств, входящих в перечень иностранных государств и территорий, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 430-р, существует проблема оборота фальсифицированных и контрафактных компонентов, запасных частей и комплектующих сомнительного происхождения, не соответствующих требованиям к качеству и безопасности продукции. Использование такой продукции негативно сказывается на качестве конечной продукции российского производства, а также на качестве и эффективности ремонта эксплуатируемых машин и механизмов, подвергая риску жизнь и здоровье граждан; в среднесрочной перспективе:

медицинские изделия и продукция реабилитационной направленности - незаконный оборот характеризуется несоответствием установленным требованиям к качеству и безопасности поставляемой продукции, в том числе при поставках по государственным контрактам, сопровождением поддельными регистрационными удостоверениями и эксплуатационными документами. Несоответствие медицинских изделий и продукции реабилитационной направленности установленным требованиям к качеству и безопасности поставляемой продукции несет угрозу жизни и здоровью граждан при их применении;

сельскохозяйственная, строительная и специальная техника - существует проблема незаконного ввоза такой техники в виде запасных частей с последующей сборкой на территории Российской Федерации. Кроме того, необходимо отметить проблему поставок специальной техники

иностранный производства через внутренние границы Евразийского экономического союза без уплаты утилизационного сбора, а также невозможность оформления электронного паспорта самоходной машины на ввезенную в разобранном виде технику и в этой связи невозможность легальной эксплуатации такой техники, для государственной регистрации которой требуется наличие электронного паспорта самоходной машины;

табачная продукция - несмотря на положительную динамику снижения доли незаконного оборота данной продукции, отрасль является одной из наиболее налогооблагаемых и чувствительных для федерального бюджета, нуждается в постоянном наблюдении и контроле со стороны государства; бытовая техника, ноутбуки, смартфоны, аксессуары для электронной техники - незаконный оборот характеризуется производством и распространением фальсифицированной и контрафактной продукции, незаконной модификацией изделий. Такие товары отличаются низким качеством и не способны выполнять заявленные функции;

электрическое световое оборудование - основной проблемой незаконного оборота является фальсификация электроосветительной арматуры, электрических и светодиодных ламп.

Несоответствие такой продукции заявленным светотехническим характеристикам и срокам ее эксплуатации является прямым обманом потребителей;

парфюмерия, косметика и бытовая химия - основной проблемой является наличие на рынке контрафактной продукции с незаконным использованием товарных знаков, а также продукции, безопасность которой не подтверждена, так как происхождение ее неизвестно. Использование такой продукции несет угрозу здоровью населения в связи с многочисленными аллергическими реакциями.

Российский рынок является крупнейшим в Евразийском экономическом союзе. С учетом отсутствия таможенных границ между государствами - членами Евразийского экономического союза, последствий введения западных санкций (изменение режима ввоза товаров в связи с введением параллельного импорта, смена состава ключевых импортеров и логистических схем) значительно вырос оборот продукции со странами Евразийского экономического союза.

Неконтролируемый трансграничный оборот промышленных товаров повышает риски проникновения на рынки Российской Федерации контрафактной и фальсифицированной продукции. Решение данной проблемы лежит в дальнейшей гармонизации национальных законодательств государств - членов Евразийского экономического союза и совершенствовании межгосударственных механизмов пресечения незаконного оборота промышленной продукции в странах Евразийского экономического союза.

Наблюдаемый с 2020 по 2024 год рост использования дистанционного способа продажи товаров также влияет на объем незаконного оборота промышленной продукции. Ключевые риски в данной сфере вызваны сложностями с идентификацией продавцов на посреднических цифровых платформах в целях предъявления им претензий либо привлечения их к ответственности, в том числе с регистрацией продавцов на указанных платформах в качестве индивидуального предпринимателя либо плательщика налога на профессиональный доход, отсутствием регистрации в информационной системе мониторинга и информационной системе мониторинга движения лекарственных препаратов, невозможностью проверки наличия специальных разрешений на осуществление деятельности (продажу отдельных видов товаров). Кроме того, выявлена необходимость создания технических условий для исключения предложения и реализации посредством дистанционного способа продажи товаров, ограниченных либо запрещенных к обороту, не прошедших подтверждение соответствия либо иным образом не соответствующих установленным в их отношении обязательным требованиям.

При этом Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" дополнен положениями, расширяющими предмет федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей. Теперь предметом указанного государственного контроля (надзора) также является

соблюдение продавцами и владельцами агрегаторов информации о товарах (услугах) обязательных требований к маркировке товаров средствами идентификации, к передаче информации в информационную систему мониторинга и иных требований, связанных с оборотом товаров, информация о которых подлежит внесению в информационную систему мониторинга. За продажу товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны, а также за хранение, перевозку либо приобретение таких товаров и продукции в целях сбыта продавцы и владельцы агрегаторов информации о товарах (услугах) несут административную ответственность в соответствии с частью 2 статьи 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федеральным законом "Об отдельных вопросах регулирования платформенной экономики в Российской Федерации" установлена обязанность оператора посреднической цифровой платформы обеспечить партнеру посреднической цифровой платформы техническую возможность размещения в карточке товара информации о разрешениях, лицензиях, сертификатах, об обязательном или о добровольном подтверждении соответствия предлагаемых товаров, об исполнении требований по маркировке предлагаемых товаров, о государственной регистрации предлагаемых товаров. Оператор посреднической цифровой платформы не должен допускать размещение карточек товаров, содержащих информацию о продаже товаров, изъятых из оборота, о продаже пестицидов и агрохимикатов, биологически активных добавок, лекарственных препаратов и медицинских изделий, не прошедших государственную регистрацию, а также о продаже товара, подлежащего обязательной маркировке средствами идентификации, партнером посреднической цифровой платформы, не зарегистрированным в информационной системе мониторинга.

Одновременно на посреднических цифровых платформах еще до вступления в силу Федерального закона "Об отдельных вопросах регулирования платформенной экономики в Российской Федерации" в добровольном порядке (в рамках саморегулирования) принят ряд обязательств, направленных на выработку технических и организационных решений, в том числе в части проверки предлагаемых к продаже товаров на предмет соблюдения обязательных требований.

В соответствии со статьей 15.1 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" уже сейчас предусмотрен и реализуется механизм ограничения доступа к информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), распространение которой в Российской Федерации запрещено. К указанной информации относится, помимо прочего, информация, содержащая предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или) этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции, о розничной торговле лекарственными препаратами, биологически активными добавками, в том числе дистанционным способом, розничная торговля которыми ограничена или запрещена в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В то же время эффективность борьбы с незаконно реализуемой, в том числе с нарушением прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, продукцией снижается в результате низкой осведомленности потребителей о том, как отличить оригинал от подделки. Кроме того, фиксируется определенный "запрос на контрафакт", или готовность потребителя приобретать по низкой цене заведомо неоригинальную продукцию, как производимую на территории Российской Федерации, так и ввезенную на территорию Российской Федерации, в том числе с нарушениями таможенных правил. Устранение описанных тенденций требует не только регуляторных мер, но и информационно-просветительской работы.

Таким образом, несмотря на значительные результаты по снижению объемов незаконного оборота за последние 5 лет, необходимо продолжение работы по выработке регуляторных и организационных мер по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

IV. Ключевые проблемы в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на современном этапе

Ключевыми проблемами в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации являются:

производство и оборот промышленной продукции без соблюдения обязательных требований, в том числе требований к качеству и безопасности, установленных техническими регламентами Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации. Потребление и использование такой продукции влекут риски угрозы здоровью и жизни граждан;

изготовление и использование поддельных разрешительных и сопроводительных документов в сфере технического регулирования, ветеринарного и фитосанитарного надзора, в области защиты прав потребителей. Оборот товаров с такими документами прямо указывает на то, что товары фальсифицированы, и не гарантирует потребителям качество и безопасность продукции;

осуществление производства одновременно легальной и нелегальной (неучтенной или контрафактной) продукции на одних и тех же предприятиях. При этом сквозной прослеживаемостью охвачены далеко не все потребительские товары, что не позволяет учитывать весь объем произведенного товара, в том числе и для фискальных целей;

отставание инструментов противодействия новым формам незаконного оборота. Использование достижений технического прогресса (например, искусственного интеллекта, социальных сетей и зашифрованных чатов между физическими лицами) облегчает производство и распространение промышленной продукции незаконного происхождения;

распространение промышленной продукции, не соответствующей обязательным требованиям, а также иных видов нелегальной промышленной продукции через владельцев агрегаторов информации о товарах (услугах);

значительное увеличение импорта в Российскую Федерацию нелегальной промышленной продукции из третьих стран через внутренние границы стран Евразийского экономического союза вследствие санкционного давления на Российскую Федерацию;

значительное увеличение количества документов о соответствии на продукцию, выдаваемых органами по сертификации стран Евразийского экономического союза, в том числе и на продукцию, производимую в Российской Федерации.

Межгосударственные инструменты координации и повышения эффективности контроля в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в масштабах Евразийского экономического союза в условиях активизации трансграничного перемещения товаров нуждаются в масштабировании в целях исключения возможности появления на российском рынке продукции, не соответствующей обязательным требованиям.

V. Государственная политика в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации

Государственная политика в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации осуществляется в тесном взаимодействии с институтами гражданского общества. Государство поддерживает деятельность российских организаций и граждан, которая способствует достижению целей государственной политики.

Государственная политика в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции реализуется Российской Федерацией во взаимодействии со странами Евразийского экономического союза.

Государственная политика в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции формируется и реализуется на основе соблюдения следующих принципов:

законность деятельности участников оборота товаров;

неотвратимость ответственности за правонарушения и преступления, совершенные в сфере оборота

промышленной продукции;
комплексность решения задач государственной политики, несмотря на ее межотраслевой характер;
предотвращение и искоренение любых форм незаконного оборота промышленной продукции;
гарантия интеллектуальных прав правообладателей и добросовестных товаропроизводителей;
взаимодействие федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, профессиональных сообществ и общественных объединений, а также других организаций;
финансовое обеспечение мер по реализации государственной политики за счет средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации с использованием механизма государственно-частного партнерства, а также привлечения внебюджетных источников финансирования;
концентрация усилий и ресурсов всех участников оборота товаров на соблюдении требований к промышленной продукции и на мерах по предотвращению ее незаконного оборота;
постоянное внедрение в деятельность участников оборота товаров передового опыта и научно-технических достижений.

Целями государственной политики в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции являются:

создание правовой базы для взаимодействия государства и бизнеса в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции с использованием научно-технических достижений, в первую очередь в сфере цифровизации;

совершенствование контрольной (надзорной) деятельности в целях обеспечения качества и безопасности продукции;

адаптация мер реагирования правоохранительных органов и органов государственного контроля (надзора) к феномену "гибридизации угрозы";

охват рынков реализации промышленной продукции, в том числе цифровых рынков, в борьбе с незаконным оборотом промышленной продукции, а также развитие правовых средств воздействия; единообразие методов и способов контроля соблюдения требований к находящейся в обороте промышленной продукции и обеспечение единого уровня гарантий и защищенности потребителей и правообладателей независимо от используемого канала (способа) продажи;

повышение уровня осведомленности и юридической грамотности участников оборота товаров.

Основными задачами государственной политики в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции являются:

развитие государственных систем прослеживаемости промышленной продукции на всех этапах ее производства, переработки, перемещения, хранения и реализации с использованием существующих элементов таких систем;

обеспечение научно-технической, информационной, аналитической и методологической поддержки государственного управления в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;

совершенствование механизмов защиты исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации;

совершенствование законодательства Российской Федерации и права Евразийского экономического союза в сфере технического регулирования и стандартизации;

стимулирование законопослушного поведения участников оборота товаров;

унификация требований в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в рамках Евразийского экономического союза;

установление требований к участникам оборота товаров по информированию государства о местах нахождения промышленной продукции на всех этапах оборота такой продукции;

развитие системы профилактики нарушений обязательных требований к обороту промышленной продукции;

активное вовлечение населения в процесс осуществления контроля за качеством реализуемой промышленной продукции;

проведение совместных с государствами - членами Евразийского экономического союза операций по выявлению и пресечению каналов поступления на российский рынок промышленной продукции незаконного происхождения;

внедрение системы правового регулирования в сфере организации деятельности операторов посреднических цифровых платформ, в том числе совершенствование механизмов автоматизированного взаимодействия государственных информационных систем и информационных систем операторов посреднических цифровых платформ.

Приоритетными направлениями государственной политики в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции являются:

совершенствование правового регулирования, направленного на противодействие незаконному обороту промышленной продукции;

совершенствование мер административной и уголовной ответственности за незаконный оборот промышленной продукции;

изучение и внедрение лучших российских и мировых практик в области механизмов противодействия незаконному обороту промышленной продукции, в том числе подходов, используемых в международной системе стандартизации;

установление взаимодействия и разработка механизма координации органов государственной власти Российской Федерации с органами государственной власти государств - участников БРИКС в сфере обмена опытом и предотвращения перемещения фальсифицированной и контрафактной продукции через таможенную границу Евразийского экономического союза;

создание механизмов по координации деятельности, оперативному взаимодействию контрольных (надзорных) и правоохранительных органов в государствах - членах Евразийского экономического союза, дальнейшая гармонизация национальных законодательств государств - членов Евразийского экономического союза, дальнейшее развитие системы маркировки товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе и обеспечение максимального охвата маркировкой отраслей (групп товаров) на территориях государств - членов Евразийского экономического союза в соответствии с Соглашением о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 2 февраля 2018 г.;

совершенствование рискориентированного подхода при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в части оценки соблюдения обязательных требований в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, в том числе с использованием информации, содержащейся в информационной системе мониторинга, информационной системе мониторинга движения лекарственных препаратов и других государственных информационных системах;

совершенствование правовой базы и правоприменительных подходов в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в сети "Интернет". Развитие сотрудничества и взаимодействия между органами государственной власти Российской Федерации и продавцами при дистанционном способе продажи товаров по выявлению и пресечению торговли товарами, находящимися в незаконном обороте;

совершенствование системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации, в том числе посредством организации и проведения регулярных исследований на предмет выявления нарушений;

повышение эффективности действующих и создание и развитие новых механизмов общественного контроля;

формирование негативного отношения населения к потреблению контрафактной промышленной продукции. Формирование у граждан осознанного выбора в пользу приобретения продукции, информация о подлинности, качестве и безопасности которой доступна непосредственно в процессе

ее приобретения;

непрерывное совершенствование профессиональных навыков сотрудников контрольных (надзорных) органов, осуществляющих деятельность по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

VI. Механизмы и меры по реализации настоящей Стратегии

Реализация настоящей Стратегии предусматривает совершенствование системы государственного управления и осуществляется на плановой основе путем согласованных действий органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества под руководством Государственной комиссии посредством комплексного применения организационных, социально-экономических, правовых, информационных, контрольных (надзорных), правоохранительных, научных и иных мер, разработанных в рамках стратегического планирования в Российской Федерации.

Анализ мер, оказывающих существенное влияние на объемы легального производства и оборота промышленной продукции, свидетельствует о том, что система российского права содержит достаточное количество нормативных правовых актов, позволяющих эффективно бороться с незаконным оборотом промышленной продукции в каждой отрасли.

Меры по реализации настоящей Стратегии должны оказывать целенаправленное воздействие на имеющиеся тенденции и риски с учетом их зависимости от следующих факторов:

повышенный спрос на промышленную продукцию незаконного происхождения;

низкий уровень информированности о возможном вреде такой продукции и законности ее приобретения;

низкий уровень контроля за соблюдением требований к находящейся в обороте промышленной продукции;

низкий уровень осознанного неприятия гражданами промышленной продукции, находящейся в незаконном обороте.

Комплексный подход к осуществлению мер по реализации настоящей Стратегии формируется из следующих мер:

предотвращение незаконного оборота промышленной продукции;

выявление и пресечение незаконного оборота промышленной продукции;

информирование населения в целях формирования негативного мнения у потребителей о контрафактной и фальсифицированной продукции.

Необходимо перераспределять управленческое воздействие по тем направлениям, приоритетность которых очевидна, тем самым повышая темпы снижения уровня незаконного оборота промышленной продукции в Российской Федерации, а также мобилизовать все заинтересованные стороны, чтобы своевременно реагировать на эволюцию угроз.

Особое внимание необходимо уделять предотвращению и пресечению распространения промышленной продукции незаконного происхождения посредством дистанционного способа продажи товаров, в том числе в социальных сетях и мессенджерах.

Достижение намеченных целей и решение задач в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции реализуются на основе комплексного подхода по следующим направлениям:

совершенствование законодательства Российской Федерации, направленного на противодействие незаконному обороту промышленной продукции, в том числе в части соответствия административной и уголовной ответственности за правонарушения и преступления в сфере незаконного оборота промышленной продукции;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также общественных объединений и предпринимательского сообщества в сфере противодействия

незаконному обороту промышленной продукции;

предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований, своевременное выявление и устранение угроз безопасности граждан, окружающей среде и экономическим интересам Российской Федерации;

углубление международного сотрудничества с Евразийским экономическим союзом в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;

дальнейшая гармонизация национальных законодательств государств - членов Евразийского экономического союза в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;

дальнейшее масштабирование на рынки государств - членов Евразийского экономического союза системы маркировки товаров средствами идентификации в соответствии с принципами, заложенными в Соглашении о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 2 февраля 2018 г.;

расширение взаимодействия национальных систем маркировки товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе;

дальнейшее развитие международного сотрудничества Российской Федерации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;

изучение и распространение лучших российских и международных практик в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, развитие законодательной базы в указанной сфере;

повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, в том числе за счет использования информации из государственных систем прослеживаемости промышленной продукции на всех этапах ее производства, переработки, перемещения, хранения и реализации;

развитие кадрового потенциала и компетенций сотрудников федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;

обеспечение регулярного введения в информационную систему мониторинга новых товарных групп, дальнейшее развитие и интеграция между собой государственных систем прослеживаемости промышленной продукции на всех этапах ее производства, переработки, перемещения, хранения и реализации с целью создания единого цифрового источника данных как для контрольных (надзорных) органов, так и для потребителей;

завершение создания комплексной системы прослеживаемости качества и безопасности пищевой продукции в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 24 октября 2021 г. № Пр-2005. При этом необходимо предусмотреть интеграцию информационной системы мониторинга с государственными системами прослеживаемости промышленной продукции на всех этапах ее производства, переработки, перемещения, хранения и реализации, в том числе сырья для производства такой продукции, и государственными информационными системами контрольных (надзорных) органов;

дальнейшее развитие маркировки товаров средствами идентификации в отношении отдельных видов потребительских товаров, промышленной продукции в целях обеспечения законного оборота товаров, защиты прав потребителей, поддержки российских производителей и иных целях, определенных законодательством Российской Федерации в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, решениями Правительства Российской Федерации;

расширение возможностей цифровизации контрольных (надзорных) процессов без непосредственного участия контрольных (надзорных) органов путем автоматизации пресечения приобретения потребителем некачественных и небезопасных товаров, находящихся в незаконном обороте;

последовательное расширение перечня товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами

идентификации, розничная продажа которых запрещена и блокируется на кассах в случаях их несоответствия обязательным требованиям, на основании информации, содержащейся в информационной системе мониторинга, по мере внедрения в информационную систему мониторинга новых товарных групп, введение безусловного запрета продаж таких товаров на кассах; реализация автоматизированного контроля за поставками продукции в учреждения социальной сферы с использованием информации, содержащейся в информационной системе мониторинга, в том числе за счет ее интеграции и обмена информацией с государственными системами прослеживаемости промышленной продукции на всех этапах ее производства, переработки, перемещения, хранения и реализации, в том числе сырья для производства такой продукции, и государственными информационными системами контрольных (надзорных) органов; дальнейшая реализация и последовательное распространение на все маркируемые товарные группы сверок сведений, содержащихся в информационной системе мониторинга и соответствующих реестрах документов об оценке соответствия, обеспечение автоматической блокировки продаж товаров, документы об оценке соответствия которых признаны недействительными по решению контрольных (надзорных) органов; законодательная реализация "автоштрафов" за нарушения обязательных требований, зафиксированные в информационной системе мониторинга при реализации маркируемых товаров; внедрение на территориях государств - членов Евразийского экономического союза механизма отслеживания перевозок в соответствии с Соглашением о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 г.; совершенствование механизмов взаимодействия таможенных органов и уполномоченных органов в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в случае выявления таможенными органами при совершении таможенных операций с товарами документов об оценке соответствия, выданных (зарегистрированных) с признаками нарушения права Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации, в целях признания таких документов об оценке соответствия недействительными; совершенствование положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. по вопросам противодействия незаконному обороту промышленной продукции; совершенствование законодательства Российской Федерации и права Евразийского экономического союза в сфере технического регулирования и стандартизации; повышение требований к аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий; создание условий противодействия выпуску на рынок Российской Федерации промышленной продукции с документами об оценке соответствия, выданными или принятыми в государствах - членах Евразийского экономического союза с нарушениями установленных процедур, включая наделение контрольных (надзорных) органов полномочиями по прекращению действия документов об оценке соответствия; реализация, мониторинг и при необходимости дальнейшее совершенствование правового регулирования платформенной экономики в Российской Федерации; усиление мониторинга за реализацией на универсальных и специализированных розничных рынках Российской Федерации промышленной продукции с нарушениями обязательных требований; совершенствование федерального статистического наблюдения о результатах проведения контрольных (надзорных) мероприятий и иных мероприятий по выявлению незаконного производства и оборота промышленной продукции; дальнейшее развитие комплексной системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации и систематическое проведение анализа, включающего анализ правоприменительной практики органов государственной власти Российской Федерации, осуществляющих контрольную (надзорную) и правоохранительную деятельность;

стандартизация методологий исследования рынков табачной продукции и жидкостей для электронных систем доставки никотина (в том числе безникотиновых, в картриджах, капсулах) и электронных систем доставки никотина одноразового использования по определению доли незаконного оборота промышленной продукции;

организация просветительской деятельности, направленной на формирование негативного мнения у потребителей о контрафактной и фальсифицированной продукции;

организация мероприятий по повышению уровня грамотности населения в области безопасности промышленной продукции, а также качества пищевой продукции, в том числе проведение кампаний по повышению информированности населения и участников оборота товаров;

развитие мобильного приложения "Честный знак" в целях информирования граждан о подлинности, качестве и безопасности приобретаемых товаров, возможности сообщения о предполагаемых нарушениях, а также дополнительного информирования граждан о составе и свойствах приобретаемых товаров и наполнение мобильного приложения "Честный знак" новыми сервисами.

Целевые индикаторы настоящей Стратегии представлены в приложении.

VII. Мониторинг и оценка состояния сферы незаконного оборота промышленной продукции

В целях обеспечения механизмов и мер по реализации настоящей Стратегии Государственной комиссией осуществляется оценка ситуации, связанной с незаконным оборотом промышленной продукции, которая включает в себя определение доли незаконного оборота промышленной продукции, отнесенной настоящей Стратегией к приоритетным отраслям промышленности, для наблюдения и принятия указанных мер.

Механизм оценки ситуации, связанной с незаконным оборотом промышленной продукции, включает в себя анализ рынков промышленной продукции, исследования, в том числе проводимые в сети "Интернет", а также иные научные, аналитические, информационно-технологические и цифровые инструменты и методы, состав которых в каждом конкретном случае определяется индивидуально. Мониторинг и оценка состояния сферы незаконного оборота промышленной продукции проводятся на регулярной основе и включают следующие мероприятия:

проведение комплексной оценки состояния сферы незаконного оборота промышленной продукции в Российской Федерации по приоритетным отраслям промышленности для наблюдения и принятия мер;

организация и проведение регулярных исследований на предмет выявления нарушений по приоритетным отраслям промышленности для наблюдения и принятия мер;

разработка и внедрение программного комплекса, обеспечивающего возможность распознавания контента и осуществления мониторинга данных в сети "Интернет", в том числе в социальных сетях, а также в мессенджерах;

разработка методик оценки рынков по отраслям промышленности (группам товаров), включающих оценку правоприменительной практики органов государственной власти Российской Федерации, осуществляющих контрольную (надзорную) и правоохранительную деятельность в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;

осуществление лабораторного контроля по показателям безопасности сырья и продуктов животного происхождения, поставляемых в детские сады, школы, больницы и другие организации бюджетной сферы.

Результаты мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции достигаются на основе данных государственных информационных систем, данных, предоставляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также аналитических, полевых и научных исследований и размещаются в открытом доступе на интернет-портале по противодействию незаконному обороту промышленной продукции государственной информационной системы промышленности.

VIII. Организационные основы и контроль реализации настоящей Стратегии

Правительство Российской Федерации организует реализацию государственной политики в области противодействия незаконному обороту промышленной продукции.

Федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в реализации настоящей Стратегии в пределах своих полномочий.

Межведомственную координацию при реализации механизмов и мер противодействия незаконному обороту промышленной продукции, контроль за ходом их реализации, а также мониторинг ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции осуществляют Государственная комиссия и комиссии в субъектах Российской Федерации.

Ход реализации механизмов и мер, предусмотренных настоящей Стратегией, результаты контроля их исполнения отражаются в ежегодном докладе Государственной комиссии о ситуации в сфере незаконного оборота промышленной продукции на территории Российской Федерации, представляемом в Правительство Российской Федерации.

IX. Ожидаемые результаты реализации настоящей Стратегии

Реализация предусмотренных настоящей Стратегией механизмов и мер приведет к формированию устойчивой системы противодействия незаконному обороту промышленной продукции, к защите конкуренции и интересов добросовестных производителей и потребителей, а также развитию промышленного сектора экономики. Результатами реализации настоящей Стратегии станут: совершенствование контрольной (надзорной) деятельности в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;

создание на территории Российской Федерации благоприятной деловой среды, повышение привлекательности российской юрисдикции для российских и иностранных инвесторов, деофшоризация экономики;

рост налоговых поступлений в федеральный бюджет за счет снижения присутствия на рынке продукции, находящейся в незаконном обороте, с одновременным увеличением легального предложения со стороны добросовестных участников оборота товаров;

развитие здоровой конкуренции и культуры добросовестного бизнеса, повышение инвестиционной привлекательности легальных товаропроизводителей;

повышение репутации российских производителей;

установление гарантий соответствия промышленной продукции заявленным характеристикам, повышение безопасности промышленной продукции и защиты прав потребителей;

доступность информации о происхождении и качестве товаров, снижение рисков приобретения некачественной промышленной продукции;

внедрение современных технологий производства и модернизация производственных мощностей;

усиление контроля качества промышленной продукции на производстве;

развитие цифровых технологий контроля и внедрение современных систем прослеживаемости промышленной продукции на всех этапах ее жизненного цикла;

повышение эффективности предотвращения и пресечения правонарушений;

усиление межведомственного взаимодействия сотрудников контрольных (надзорных) органов;

развитие международного сотрудничества, направленного на противодействие трансграничной организованной преступности в сфере незаконного оборота промышленной продукции.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2030 года

ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ

Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2030 года

Целевой индикатор 2026 год 2027 год 2028 год 2029 год 2030 год Ответственный исполнитель

1.

Расширение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей на основе данных государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, количество 1010101010

Роспотребнадзор

2.

Введение в систему мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации приоритетных для наблюдения и принятия государственных мер отраслей промышленности (групп товаров), количество 22222

Минпромторг России

с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

3.

Проведение исследований рынка табачной продукции по определению доли незаконного оборота табачной продукции в Российской Федерации, количество 22222

Минпромторг России

с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

4.

Проведение исследований рынка никотинсодержащей продукции по определению доли незаконного оборота никотинсодержащей продукции в Российской Федерации 11111

Минпромторг России

с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

5.

Разработка документов по стандартизации методологий исследований рынков по определению доли незаконного оборота продукции, единиц 1---

Росстандарт

с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

6.

Доля незаконного оборота в общем объеме рынка товарной группы "Автомобильные товары и запасные части", процентов 40 - 44 32 - 36 27 - 31 22 - 26 19 - 23

Росстандарт,

Роспотребнадзор,

Минпромторг России,

Минтранс России,

ФТС России,

заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

7.

Доля незаконного оборота в общем объеме рынка товарной группы "Товары легкой промышленности",

процентов 16,4 - 17,613,1 - 14,99,8 - 12,26,5 - 9,53,2 - 6,8

Роспотребнадзор,

Минпромторг России,

ФТС России,

заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

8.

Доля незаконного оборота в общем объеме рынка товарной группы "Спортивные товары",

процентов 19 - 2316 - 2013 - 1710 - 148 - 12

Роспотребнадзор,

Минпромторг России,

ФТС России,

заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

9.

Доля незаконного оборота в общем объеме рынка товарной группы "Табачная продукция",

процентов 8,7 - 9,17,9 - 8,57,1 - 7,96,3 - 7,35,5 - 6,7

Росалкогольтабакконтроль,

Минфин России,

Роспотребнадзор,

ФТС России,

МВД России,

заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

10.

Доля незаконного оборота в общем объеме рынка товарной группы "Детские товары",

процентов 7,5 - 97 - 8,56,5 - 86 - 7,55,5 - 7

Роспотребнадзор,

Минпромторг России,

ФТС России,

заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

11.

Доля незаконного оборота в общем объеме рынка товарной группы "Упакованная вода",

процентов 4,1 - 4,93,1 - 4,12,1 - 3,32,1 - 3,32,1 - 3,3

Роспотребнадзор,

ФТС России,

заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

12.

Доля незаконного оборота в общем объеме рынка товарной группы "Обувные товары",

процентов 8,5 - 9,36 - 7,23,5 - 5,12,2 - 4,10,9 - 3,1

Роспотребнадзор,

Минпромторг России,

ФТС России,

заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

13.

Доля незаконного оборота в общем объеме рынка товарной группы "Шины и покрышки пневматические",

процентов 9 - 10,44,7 - 6,80,4 - 3,20,4 - 3,20,4 - 3,2

Роспотребнадзор,

Росстандарт,
Минпромторг России,
ФТС России,
заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
14.

Доля незаконного оборота в общем объеме рынка товарной группы "Духи и туалетная вода",
процентов 0,8 - 1,20,8 - 1,20,8 - 1,20,8 - 1,2

Роспотребнадзор,
ФТС России,
заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
15.

Доля незаконного оборота в общем объеме рынка товарной группы "Велосипеды и велосипедные рамы",

процентов 28,2 - 31,621,3 - 25,914,4 - 20,211 - 17,47,6 - 14,6

Роспотребнадзор,
Минпромторг России,
ФТС России,
заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
16.

Доля незаконного оборота в общем объеме рынка товарной группы "Медицинские изделия",
процентов 30,6 - 31,827,3 - 29,124 - 26,420,7 - 23,717,4 - 21

Росздравнадзор,
Минздрав России,
Минпромторг России,
ФТС России,
заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
17.

Доля незаконного оборота в общем объеме рынка товарной группы "Корма для животных",
процентов 4 - 63 - 52,5 - 4,52 - 41,5 - 3,5

Роспотребнадзор,
ФТС России,
заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 28 марта 2026 г. № 645-р

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в
Российской Федерации на период до 2030 года

Наименование

мероприятия

Наименование задачи или

приоритетного направления

государственной политики

по реализации Стратегии

по противодействию
незаконному обороту
промышленной продукции
в Российской Федерации
на период до 2030 года, реализации которых
соответствуют мероприятия
Срок реализации
Вид документа,
результат
Ответственные
исполнители

I. Совершенствование законодательства Российской Федерации, направленного на противодействие незаконному обороту промышленной продукции, в том числе в части ужесточения ответственности за производство, хранение, перевозку и сбыт контрафактной и фальсифицированной продукции

1. Подготовка предложений о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части повышения максимального размера дополнительного вида наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью за совершение преступлений, предусмотренных статьями 233 и 238 1 Уголовного кодекса Российской Федерации, включая назначение данного вида наказания как обязательного совершенствование мер административной и уголовной ответственности за незаконный оборот промышленной продукции

IV квартал 2027 г. доклад в Правительство Российской Федерации Минюст России, МВД России, Минздрав России, Росздравнадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием Следственного комитета Российской Федерации

2. Подготовка предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части усиления ответственности юридических и физических лиц за перевозку сельскохозяйственных животных без ветеринарных сопроводительных документов, а также за реализацию продукции животного происхождения, не подвергнутой ветеринарно-санитарной экспертизе, поступившей для реализации без ветеринарных сопроводительных документов совершенствование мер административной и уголовной ответственности за незаконный оборот промышленной продукции

IV квартал 2026 г. доклад в Правительство Российской Федерации Минсельхоз России, Россельхознадзор

3. Проработка достаточности действующих мер ответственности за совершение действий, связанных с обращением, включая действия по приобретению, хранению, перевозке (пересылке) в целях сбыта (реализации), фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборотом фальсифицированных биологически активных добавок совершенствование мер административной и уголовной ответственности за незаконный оборот промышленной

продукции

IV квартал 2026 г. доклад в Правительство Российской Федерации Минздрав России, Росздравнадзор, Роспотребнадзор, Минпромторг России, ФТС России, МВД России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

4. Подготовка предложений по внедрению механизма предостережений по признакам нарушения обязательных требований, зафиксированным в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации совершенствование правового регулирования, направленного на противодействие незаконному обороту промышленной продукции; развитие системы профилактики нарушений обязательных требований к обороту промышленной продукции

IV квартал 2026 г. доклад в Государственную комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (далее - Государственная комиссия), доклад в Правительство Российской Федерации Минпромторг России, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор, Росздравнадзор

5. Разработка проекта федерального закона о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих введение возможности применения автоматических штрафов за нарушения, зафиксированные в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации совершенствование правового регулирования, направленного на противодействие незаконному обороту промышленной продукции; развитие системы профилактики нарушений обязательных требований к обороту промышленной продукции

IV квартал 2026 г. доклад в Правительство Российской Федерации о разработке проекта федерального закона Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минфин России, Роспотребнадзор, Росалкогольтабакконтроль, Россельхознадзор

6. Включение никотинсодержащей продукции в перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226 1 Уголовного кодекса Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2012 г. № 923 "Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226 1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об определении видов стратегически важных товаров и ресурсов, для которых крупным размером признается стоимость, превышающая 100 тыс. рублей" совершенствование правового регулирования, направленного на противодействие незаконному обороту промышленной продукции; совершенствование мер административной и уголовной ответственности за незаконный оборот промышленной продукции

IV квартал 2026 г. проект акта Правительства Российской Федерации Минфин России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

II. Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия

незаконному обороту промышленной продукции
в сфере технического регулирования и стандартизации

7. Подготовка предложений о внесении изменений в технический регламент Таможенного союза "О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков" (ТР ТС 007/2011) в части установления требований к спортивной одежде и спортивной обуви, предназначенных для детей и подростков совершенствование законодательства Российской Федерации и права Евразийского экономического союза в сфере технического регулирования и стандартизации;

совершенствование правового регулирования, направленного на противодействие незаконному обороту промышленной продукции

I квартал 2027 г. доклад в Государственную комиссию,

доклад в Правительство Российской Федерации,

проекты внесения изменений

в нормативные правовые акты Евразийского экономического союза Минпромторг России, Минэкономразвития России

8. Подготовка предложений по исключению возможности проведения исследований в целях декларирования зерна в лабораториях, не аккредитованных в национальной системе аккредитации совершенствование законодательства Российской Федерации и права Евразийского экономического союза в сфере технического регулирования и стандартизации

IV квартал 2026 г. доклад в Правительство Российской Федерации Россельхознадзор,

Минэкономразвития России, Росаккредитация,

Минсельхоз России, Минпромторг России

III. Разработка и применение механизмов противодействия незаконному обороту промышленной продукции

9. Разработка и принятие плана мероприятий ("дорожной карты")

по снижению доли контрафактной

и фальсифицированной продукции авиационного оборонного назначения (сырье, материалы, полуфабрикаты, комплектующие изделия) развитие системы профилактики нарушений обязательных требований к обороту промышленной продукции

IV квартал 2026 г. проект плана мероприятий ("дорожной карты")

по снижению доли контрафактной

и фальсифицированной продукции авиационного оборонного назначения Минпромторг России, МВД России,

Минтранс России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

10. Подготовка предложений

о целесообразности дополнения оснований для включения в единую автоматизированную информационную систему "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать

сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой

в Российской Федерации запрещено"

информацией, содержащей предложения

о розничной торговле медицинскими изделиями, в том числе дистанционным способом, обращение

которых ограничено или запрещено в соответствии с законодательством Российской Федерации совершенствование правового регулирования, направленного на противодействие незаконному обороту промышленной продукции
I квартал 2027 г.,
далее - ежегодный доклад в Правительство Российской Федерации Минздрав России, Минцифры России, Роскомнадзор, Росздравнадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

11. Подготовка предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты в части разработки порядка размещения объектов реализации питьевой воды в розлив, системы государственного контроля за размещением и эксплуатацией таких объектов, установления требований к производству, хранению, перевозке и реализации питьевой воды в розлив, разработки перечня обязательных для лабораторного контроля показателей и кратности отбора проб, создания упрощенной схемы технологического присоединения объектов реализации питьевой воды в розлив к энергоснабжающим сетям, а также отнесения отдельных категорий и видов транспортных средств к категориям и видам транспортных средств, оснащаемых тахографами совершенствование правового регулирования, направленного на противодействие незаконному обороту промышленной продукции; совершенствование правовой базы и правоприменительных подходов в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Развитие сотрудничества и взаимодействия между органами государственной власти Российской Федерации и продавцами при дистанционном способе продажи товаров по выявлению и пресечению торговли товарами, находящимися в незаконном обороте
IV квартал 2026 г. доклад в Правительство Российской Федерации Роспотребнадзор, Минсельхоз России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

12. Развитие комплексных платформ обслуживания операций, совершаемых в отношении прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, внедрение инновационных моделей обслуживания, поощрение коммерциализации прав на объекты интеллектуальной собственности совершенствование механизмов защиты исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации
IV квартал 2026 г., далее - ежегодный доклад в Государственную комиссию Роспатент, Минсельхоз России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
с участием федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Российская государственная академия интеллектуальной собственности"

13. Подготовка предложений о проведении обязательных профилактических визитов или внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2026 году в отношении органов по сертификации, аккредитованных испытательных лабораторий (центров) на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации при выполнении работ по

оценке соответствия строительных материалов и изделий развитие системы профилактики нарушений обязательных требований к обороту промышленной продукции
II квартал 2026 г. доклад в Правительство Российской Федерации Росаккредитация, Минэкономразвития России, Минстрой России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

14. Подготовка предложений о проведении обязательных профилактических визитов или внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2027 году в отношении органов по сертификации, аккредитованных испытательных лабораторий (центров), подтверждающих соответствие обязательным требованиям сельскохозяйственной продукции и продовольствия развитие системы профилактики нарушений обязательных требований к обороту промышленной продукции
IV квартал 2026 г. доклад в Правительство Российской Федерации Росаккредитация, Минэкономразвития России, Минсельхоз России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

15. Подготовка предложений о проведении обязательных профилактических визитов или внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении изготовителей (официальных представителей изготовителя) транспортных средств на территории Российской Федерации на предмет соблюдения требований технического регламента Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств" (ТР ТС 018/2011) развитие системы профилактики нарушений обязательных требований к обороту промышленной продукции
I квартал 2027 г. доклад в Правительство Российской Федерации Росстандарт, Минпромторг России, Минэкономразвития России

16. Подготовка предложений о проведении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении аккредитованных лиц, исключенных из национальной части Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза развитие системы профилактики нарушений обязательных требований к обороту промышленной продукции
I квартал 2027 г. доклад в Правительство Российской Федерации Росаккредитация, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

17. Проведение анализа и подготовка предложений в отношении обеспечения оператором посреднической цифровой платформы контроля за соблюдением требований ветеринарного законодательства Российской Федерации при допуске участников оборота подконтрольной продукции на посреднические цифровые платформы совершенствование правового регулирования, направленного на противодействие незаконному обороту промышленной продукции
IV квартал 2026 г. доклад в Правительство Российской Федерации Россельхознадзор, Минэкономразвития России

IV. Развитие систем прослеживаемости промышленной продукции на всех этапах жизненного цикла и контроля за ее обращением на рынке

18. Обеспечение расширения сведений, содержащихся в едином реестре выданных сертификатов соответствия

и зарегистрированных деклараций

о соответствии, предусмотренных Порядком формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, утвержденным решением Коллегии Евразийской экономической комиссии

от 26 сентября 2017 г. № 127

"О Порядке формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии"

(глобальный номер товарной единицы (GTIN), реестр уполномоченных заявителем лиц на выпуск продукции

в обращение, размер партии в штуках) совершенствование системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции

в Российской Федерации, в том числе посредством организации

и проведения регулярных исследований на предмет выявления нарушений

IV квартал 2026 г. доклад в Правительство Российской Федерации Минпромторг России,

Минэкономразвития России,

Минсельхоз России, Росаккредитация,

заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

19. Расширение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований

при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)

в области защиты прав потребителей, утвержденного Роспотребнадзором,

на основе информации из государственной информационной системы мониторинга за оборотом

товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации совершенствование

рискориентированного подхода при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в части оценки соблюдения обязательных требований в сфере противодействия незаконному обороту

промышленной продукции, в том числе

с использованием информации, содержащейся в государственной информационной системе

мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами

идентификации, федеральной государственной информационной системе мониторинга движения

лекарственных препаратов для медицинского применения

от производителя до конечного потребителя с использованием

в отношении лекарственных препаратов для медицинского применения средств идентификации и

других государственных информационных системах

IV квартал 2026 г.,

далее - ежегодное ведомственный акт Роспотребнадзор,

Минэкономразвития России

20. Развитие и обеспечение информационного взаимодействия государственной информационной

системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами

идентификации,

федеральной государственной информационной системы мониторинга движения лекарственных препаратов

для медицинского применения

от производителя до конечного потребителя с использованием

в отношении лекарственных препаратов для медицинского применения средств идентификации с

государственными информационными системами прослеживаемости промышленной продукции в

целях реализации механизмов противодействия незаконному обороту промышленной

производства, переработки, перемещения, хранения и реализации с использованием существующих элементов таких систем

IV квартал 2026 г. доклад в Правительство Российской Федерации Минпромторг России, Минсельхоз России, Роснедра, Россельхознадзор, Росрыболовство, ФТС России, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор, Росалкогольтабакконтроль, Минцифры России, Казначейство России, Росприроднадзор, Росаккредитация, Росздравнадзор, Минфин России, ФНС России, Минприроды России, Минздрав России, исполнительные органы субъектов Российской Федерации с участием Генеральной прокуратуры Российской Федерации, общества с ограниченной ответственностью "Центр развития перспективных технологий"

21. Внесение изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, предусматривающие исключение дублирования информации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации совершенствование правового регулирования, направленного на противодействие незаконному обороту промышленной продукции

II квартал 2026 г. доклад в Государственную комиссию, доклад в Правительство Российской Федерации Минфин России, Минпромторг России, Росалкогольтабакконтроль

22. Расширение перечня отдельных видов пищевой продукции в потребительской упаковке, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации развитие государственных систем прослеживаемости промышленной продукции на всех этапах ее производства, переработки, перемещения, хранения и реализации с использованием существующих элементов таких систем

IV квартал 2030 г. доклад в Правительство Российской Федерации Минпромторг России, Минсельхоз России, Роспотребнадзор, Россельхознадзор

23. Обеспечение интеграции федеральной государственной информационной системы в области карантина растений и федеральной государственной информационной системы лесного комплекса развитие государственных систем прослеживаемости промышленной продукции на всех этапах ее производства, переработки, перемещения, хранения и реализации с использованием существующих элементов таких систем

IV квартал 2027 г. доклад в Правительство Российской Федерации Россельхознадзор, Рослесхоз

V. Координация усилий федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления,

а также общественных объединений и предпринимательского сообщества в части противодействия незаконному обороту промышленной продукции

24. Обеспечение на постоянной основе обмена информацией между Росалкогольтабакконтролем, автономной некоммерческой организацией "Российская система качества", а также аккредитованными в национальной системе аккредитации органами по сертификации о случаях несоответствия алкогольной продукции установленным обязательным требованиям в соответствии с пунктом 2 статьи 26

Федерального закона "О техническом регулировании" и о результатах испытаний (исследований) такой продукции на предмет установления ее соответствия заявленным изготовителем (поставщиком, уполномоченным изготовителем лицом) потребительским и функциональным свойствам (стандартам качества) с предоставлением информации, касающейся винодельческой продукции, в Минсельхоз России создание механизмов по координации деятельности, оперативному взаимодействию контрольных (надзорных) и правоохранительных органов в государствах - членах Евразийского экономического союза, дальнейшая гармонизация национальных законодательств государств - членов Евразийского экономического союза, дальнейшее развитие системы маркировки товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе и обеспечение максимального охвата маркировкой отраслей (групп товаров) на территориях государств - членов Евразийского экономического союза в соответствии с Соглашением о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 2 февраля 2018 г.

IV квартал 2026 г., далее - ежегодный доклад в Правительство Российской Федерации Росалкогольтабакконтроль, Минсельхоз России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием автономной некоммерческой организации "Российская система качества"

25. Обеспечение на постоянной основе обмена информацией между Росалкогольтабакконтролем и Международной ассоциацией организаций осуществляющих деятельность по противодействию незаконному обороту контрафактной продукции "Антиконтрафакт" о случаях несоответствия алкогольной

продукции установленным обязательным требованиям создание механизмов по координации деятельности, оперативному взаимодействию контрольных (надзорных) и правоохранительных органов в государствах - членах Евразийского экономического союза, дальнейшая гармонизация национальных законодательств государств - членов Евразийского экономического союза, дальнейшее развитие системы маркировки товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе и обеспечение максимального охвата маркировкой отраслей (групп товаров) на территориях государств - членов Евразийского экономического союза в соответствии с Соглашением о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 2 февраля 2018 г.

IV квартал 2026 г., далее - ежегодный доклад в Правительство Российской Федерации Росалкогольтабакконтроль,

Минсельхоз России

с участием Международной ассоциации организаций осуществляющих деятельность по противодействию незаконному обороту контрафактной продукции "Антиконтрафакт", ассоциации "Федеральная саморегулируемая организация виноградарей и виноделов России"

VI. Организация и проведение мониторинга ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции

26. Установление единых стандартизированных методологий полевых исследований рынков по определению доли незаконного оборота продукции обеспечение научно-технической, информационной, аналитической и методологической поддержки государственного управления в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции

III квартал 2027 г. доклад в Правительство Российской Федерации Росстандарт, Минсельхоз России, Минпромторг России, Минэкономразвития России с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

27. Разработка методик оценки рынков промышленной продукции, приоритетных для наблюдения и принятия мер в соответствии со Стратегией по противодействию незаконному обороту промышленной продукции

в Российской Федерации на период до 2030 года, включающих оценку правоприменительной практики органов государственной власти Российской Федерации, осуществляющих контрольную (надзорную) и правоохранительную деятельность

в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции совершенствование правового регулирования, направленного на противодействие незаконному обороту промышленной продукции

II квартал 2026 г., далее - один раз в полгода протокол Государственной комиссии Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

28. Проведение анализа рынков

по отраслям (группам товаров), введенным в систему мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции

в Российской Федерации совершенствование системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции

в Российской Федерации, в том числе посредством организации и проведения регулярных исследований на предмет выявления нарушений

II квартал 2026 г., далее - ежеквартально доклад в Правительство Российской Федерации, направление аналитических материалов в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти,

комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции

в субъектах Российской Федерации (далее - комиссии

в субъектах Российской Федерации),

публикация на интернет-портале

по противодействию незаконному обороту промышленной продукции

государственной информационной системы промышленности Минпромторг России,

заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в
сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

29.Проведение полевых исследований
рынка табачной продукции
по определению доли ее незаконного
оборота на территории Российской Федерации
иссовершенствование системы мониторинга и оценки
ситуации
в сфере противодействия
незаконному обороту промышленной продукции
в Российской Федерации, в том числе посредством организации
и проведения регулярных исследований на предмет выявления нарушений
III и IV кварталы 2026 г., далее - один раз
в полгододоклад в Государственную комиссию
Минпромторг России
с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в
сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

30.Проведение полевых исследований
рынка никотинсодержащей продукции
по определению доли ее незаконного оборота на территории Российской
Федерации
иссовершенствование системы мониторинга и оценки ситуации
в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции
в Российской Федерации, в том числе посредством организации
и проведения регулярных исследований на предмет выявления нарушений
IV квартал 2026 г., далее - ежегоднодоклад в Государственную комиссию
Минпромторг России
с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в
сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

31.Организация и проведение регулярных исследований по выявлению нарушений обязательных
требований при дистанционном способе продажи товаров в информационно-телекоммуникационной
сети "Интернет" в отраслях, приоритетных для наблюдения,
и принятие мер в соответствии
со Стратегией по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской
Федерации
на период до 2030 года
иссовершенствование системы мониторинга и оценки ситуации
в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции
в Российской Федерации, в том числе посредством организации
и проведения регулярных исследований на предмет выявления нарушений
IV квартал 2026 г., далее - ежегоднодоклад в Государственную комиссию
Минпромторг России
с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в
сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

32.Изучение и распространение лучших российских и международных практик
в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции
обеспечение научно-
технической, информационной, аналитической и методологической поддержки государственного
управления
в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции
II квартал 2026 г.,
далее - ежегоднодоклад в Государственную комиссию,

доклад в Правительство Российской Федерации, направление аналитических материалов в федеральные органы исполнительной власти, комиссии в субъектах Российской Федерации, публикация на интернет-портале
по противодействию незаконному обороту промышленной продукции
государственной информационной системы промышленности Минпромторг России, Минсельхоз России,
заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, комиссии в субъектах Российской Федерации
с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

33. Подготовка предложений о внесении изменений в форму федерального статистического наблюдения № 1-КНД "Сведения о результатах проведения контрольных (надзорных) мероприятий и иных мероприятий по выявлению незаконного производства и оборота промышленной продукции" в целях

ее актуализации в части расширения товарных групп совершенствование системы мониторинга и оценки ситуации

в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции

в Российской Федерации, в том числе посредством организации

и проведения регулярных исследований на предмет выявления нарушений

II квартал 2026 г., далее - по мере необходимости доклад в Государственную комиссию Минпромторг России, Минсельхоз России,

Росстат,

заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

34. Формирование официальной статистической информации

по показателю "Доля незаконно произведенных на территории Российской Федерации и незаконно ввезенных в Российскую Федерацию товаров легкой промышленности

в розничном товарообороте" совершенствование системы мониторинга и оценки ситуации

в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции

в Российской Федерации, в том числе посредством организации

и проведения регулярных исследований на предмет выявления нарушений

IV квартал 2026 г.,

далее - ежегодно публикация данных

в единой межведомственной

информационно-статистической системе Росстат,

ФТС России,

Минпромторг России

35. Организация и проведение оценки результативности и эффективности

осуществления регионального государственного контроля (надзора)

в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на

территориях субъектов Российской Федерации обеспечение научно-технической, информационной, аналитической

и методологической поддержки государственного управления

в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции

III квартал 2026 г., далее - ежегодно доклад в Государственную комиссию комиссии в субъектах Российской Федерации,

исполнительные органы субъектов Российской Федерации

36.Проведение мониторинга качества кабельно-проводниковой продукцииисовершенствование системы мониторинга и оценки ситуации

в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции

в Российской Федерации,

в том числе посредством организации и проведения регулярных исследований

на предмет выявления нарушений

IV квартал 2026 г. доклад в Государственную комиссию Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

с участием автономной некоммерческой организации "Российская система качества"

VII. Формирование нетерпимого отношения гражданского общества к потреблению промышленной продукции, находящейся в незаконном обороте, вовлечение представителей бизнес-сообщества в процесс противодействия незаконному обороту промышленной продукции, развитие институтов общественного контроля

37.Проведение мониторинга реализации института общественного контроля

в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукцииобеспечение научно-технической, информационной, аналитической и методологической поддержки государственного управления

в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции

II квартал 2026 г.,

далее - ежегодный доклад в Правительство Российской Федерации Минпромторг России, Минсельхоз России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы субъектов Российской Федерации с участием автономной некоммерческой организации

"Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

38.Организация научно-практических конференций и семинаров (в том числе международных) по вопросам

противодействия незаконному обороту промышленной продукцииформирование негативного отношения населения

к потреблению контрафактной промышленной продукции. Формирование осознанного выбора у граждан

на приобретение продукции, информация о подлинности, качестве и безопасности которой доступна непосредственно

в процессе ее приобретения

IV квартал 2026 г., далее - ежегодный доклад в Государственную комиссию Минпромторг России

с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

39.Организация и проведение на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Российская государственная академия интеллектуальной собственности"

обучения по специализированным программам повышения квалификации лиц, осуществляющих деятельность

в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукцииповышение эффективности действующих, создание и развитие новых механизмов общественного контроля;

непрерывное совершенствование профессиональных навыков

сотрудников контрольных (надзорных) органов, осуществляющих деятельность

по противодействию незаконному обороту промышленной продукции
IV квартал 2026 г., далее - ежегодный доклад в Государственную комиссию Роспатент,
Минобрнауки России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
с участием Следственного комитета Российской Федерации,
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования
"Российская государственная академия интеллектуальной собственности"

40. Проведение информирования хозяйствующих субъектов - участников оборота товаров,
подлежащих маркировке средствами идентификации,
о соблюдении обязательных требований, в том числе в сфере обязательной маркировки товаров
средствами
идентификации, и последствиях
их несоблюдения повышение эффективности действующих, создание и развитие новых механизмов
общественного контроля;
непрерывное совершенствование профессиональных навыков сотрудников контрольных (надзорных)
органов, осуществляющих деятельность
по противодействию незаконному обороту промышленной продукции
IV квартал 2026 г., далее - ежегодный доклад в Государственную комиссию комиссии в субъектах
Российской Федерации,
Минпромторг России, Минсельхоз России, Роспотребнадзор,
Росалкогольтабакконтроль, Россельхознадзор, Росздравнадзор
с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в
сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции",
общества с ограниченной ответственностью
"Центр развития
перспективных технологий",
федерального государственного унитарного предприятия "Всероссийская государственная
телевизионная
и радиовещательная компания",
федерального государственного унитарного предприятия "Российская телевизионная
и радиовещательная сеть"

41. Организация просветительской деятельности среди населения Российской Федерации,
направленной
на формирование негативного мнения
у потребителей о контрафактной
и фальсифицированной продукции повышение эффективности действующих, создание и развитие
новых механизмов общественного контроля;
непрерывное совершенствование профессиональных навыков сотрудников контрольных (надзорных)
органов, осуществляющих деятельность
по противодействию незаконному обороту промышленной продукции
IV квартал 2026 г., далее - ежегодный доклад в Государственную комиссию комиссии в субъектах
Российской Федерации,
Роспотребнадзор, Росалкогольтабакконтроль, Россельхознадзор, Росздравнадзор
с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в
сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции",
общества с ограниченной ответственностью "Центр развития перспективных технологий",
федерального государственного унитарного предприятия "Всероссийская государственная
телевизионная

и радиовещательная компания",
федерального государственного унитарного предприятия "Российская телевизионная
и радиовещательная сеть"

42. Обеспечение проведения специалистами Россельхознадзора консультаций
и информирования бизнес-сообщества
по вопросам противодействия незаконному обороту продукции животного происхождения, а также
мероприятий, направленных
на просветительскую деятельность
и разъяснение потребителям понятий
"контрафактная продукция"
и "фальсифицированная продукция" повышение эффективности действующих, создание и развитие
новых механизмов общественного контроля;
непрерывное совершенствование профессиональных навыков сотрудников контрольных (надзорных)
органов, осуществляющих деятельность
по противодействию незаконному обороту промышленной продукции
IV квартал 2026 г., далее - ежегодный доклад в Государственную комиссию Россельхознадзор

43. Организация информационно-просветительской деятельности
с государственными и муниципальными учреждениями в отношении фальсифицированной и
контрафактной промышленной продукции,
в том числе пищевой повышение эффективности действующих, создание и развитие новых
механизмов общественного контроля
IV квартал 2026 г., далее - ежегодный доклад в Государственную комиссию Роспотребнадзор с
участием
автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций
в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

44. Проведение информационных кампаний по повышению информированности населения и
участников оборота товаров
с целью популяризации мобильных приложений для граждан по контролю подлинности
приобретаемой продукции ("Честный знак", "АнтиконтрафактАлко", "Проверка чеков ФНС
России") повышение эффективности действующих, создание и развитие новых механизмов
общественного контроля
IV квартал 2026 г., далее - ежегодный доклад в Государственную комиссию комиссии в субъектах
Российской Федерации,
Росалкогольтабакконтроль,
ФНС России
с участием общества
с ограниченной ответственностью "Центр развития перспективных технологий",
автономной некоммерческой организации "Российская система качества",
автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций
в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции",
Международной ассоциации организаций осуществляющих деятельность по противодействию
незаконному обороту контрафактной продукции "Антиконтрафакт"

45. Подготовка и проведение ежегодных мероприятий в рамках Всемирного
дня качества повышение эффективности действующих, создание и развитие новых механизмов
общественного контроля
IV квартал 2026 г., далее - ежегодный доклад в Государственную комиссию Минпромторг России

с участием автономной некоммерческой организации "Российская система качества"
