

Об утверждении комплексного плана повышения объемов утилизации фосфогипса, образованного при производстве минеральных удобрений

Распоряжение · № 4165-р · от 30.12.2025 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 30 ДЕКАБРЯ 2025 Г. № 4165-Р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый комплексный план повышения объемов утилизации фосфогипса, образованного при производстве минеральных удобрений (далее - комплексный план).
2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственным за реализацию комплексного плана:
обеспечить реализацию мероприятий комплексного плана;
представлять 1 раз в полугодие, не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, в Минприроды России информацию о ходе реализации комплексного плана.
3. Рекомендовать исполнительным органам субъектов Российской Федерации:
обеспечить реализацию мероприятий комплексного плана;
представлять 1 раз в полугодие, не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, в Минприроды России информацию о ходе реализации комплексного плана.
4. Минприроды России осуществлять мониторинг и контроль реализации комплексного плана и представлять 1 раз в полугодие, до 30-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, в Правительство Российской Федерации доклад о ходе реализации комплексного плана.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 30 декабря 2025 г. № 4165-р

КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН

повышения объемов утилизации фосфогипса, образованного при производстве минеральных удобрений

Наименование мероприятия

Вид документа

Ожидаемый результат

Срок реализации

Ответственный исполнитель

I. Организационно-методическое и нормативно-техническое обеспечение практик утилизации и использования фосфогипса

1. Оценка целесообразности дополнения инвестиционными проектами, реализуемыми с использованием вторичного сырья, полученного путем утилизации фосфогипса (далее - вторичное сырье),

с учетом технологической
и технико-экономической оценки их реализации, перечня объектов
и мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), включаемых (подлежащих включению) в
государственные программы Российской Федерации: "Развитие транспортной системы", "Охрана
окружающей среды", "Комплексное развитие сельских территорий", "Экономическое развитие и
инновационная экономика", "Воспроизводство
и использование природных ресурсов", Государственную программу развития сельского хозяйства и
регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, Государственную
программу эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития
мелиоративного комплекса Российской Федерации
(далее - государственные программы) доклад
в Правительство Российской Федерации разработка научно обоснованных предложений
и рекомендаций
по дополнению перечня объектов и мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов),
включаемых (подлежащих включению) в государственные программы, инвестиционными проектами,
реализуемыми с использованием вторичного сырья, с учетом технологической
и технико-экономической оценки их реализации
май 2026 г. Минприроды России,
Минпромторг России,
Минсельхоз России,
Минстрой России,
Минтранс России,
Минфин России,
Минэкономразвития России,
Минобрнауки России
с участием некоммерческой организации "Российская ассоциация производителей удобрений"

2. Внесение изменений

в информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям
ИТС 15-2021 "Утилизация
и обезвреживание отходов
(кроме термических способов)",
утвержденный приказом Росстандарта от 22 декабря 2021 г. № 2964, с включением в него
наилучших доступных технологий, применяемых при утилизации фосфогипса ведомственный
акт расширения возможности получения государственной поддержки для предприятий, внедряющих
наилучшие доступные технологии
в области утилизации
и использования фосфогипса
декабрь 2026 г. Росстандарт,
Минприроды России,
Росприроднадзор с участием публично-правовой компании по формированию комплексной системы
обращения
с твердыми коммунальными отходами "Российский экологический оператор"

3. Проработка необходимости проведения аналитических

и научных исследований в области классификации видов
и характеристик фосфогипса, в области применения, обращения
и утилизации фосфогипса отчет
о результатах проведенных аналитических исследований, направляемый в Правительство

Российской Федерации формирование обоснованных предложений по актуализации и (или) разработке новых национальных стандартов Российской Федерации
апрель 2026 г. Минпромторг России,
Минприроды России,
Минтранс России,
Минстрой России,
Росприроднадзор,
Росстандарт с участием некоммерческой организации "Российская ассоциация производителей удобрений"

4. Включение в перспективную программу стандартизации предложений по актуализации и (или) разработке новых национальных стандартов Российской Федерации, в том числе в области классификации видов и характеристик фосфогипса, в области применения, обращения и утилизации фосфогипса, на основе проведения соответствующих научных исследований и результатов реализации инвестиционных проектов, предусмотренных настоящим документом ведомственный акт формирование плана актуализации и (или) разработки новых национальных стандартов Российской Федерации, в том числе в области классификации видов и характеристик фосфогипса, в области применения, обращения и утилизации фосфогипса
декабрь 2026 г. Минпромторг России,
Росстандарт,
Минтранс России,
Минстрой России,
Минприроды России,
Росприроднадзор

5. Разработка национального стандарта Российской Федерации, определяющего основные термины и определения, связанные с применением, обращением и утилизацией фосфогипса, в том числе классификацию видов и характеристик фосфогипса, для синхронизации и гармонизации документов по стандартизации иностранных государств в области обращения с отходами ведомственный акт совершенствование технического регулирования в отношении терминологии и классификации фосфогипса
декабрь 2027 г. Росстандарт,
Минпромторг России,
Минтранс России,
Минстрой России,
Минприроды России,
Росприроднадзор
с участием некоммерческой организации "Российская ассоциация производителей удобрений"

6. Включение в перспективную программу стандартизации предложения о разработке национального стандарта
ГОСТ Р "Фосфогипс для дорожного строительства" на основе проведения соответствующих научных исследований и результатов реализации инвестиционных

проектов, предусмотренных настоящим документом ведомственный акт формирование плана актуализации и (или) разработки новых национальных стандартов Российской Федерации в области применения фосфогипса для дорожного строительства
декабрь 2026 г. Минпромторг России,
Росстандарт,
Минтранс России
с участием некоммерческой организации
"Российская ассоциация производителей удобрений"

7. Разработка национального стандарта ГОСТ Р "Фосфогипс для дорожного строительства" ведомственный акт совершенствование технического регулирования в части применения фосфогипса или вторичного сырья при строительстве и ремонте дорог III - V категорий
декабрь 2027 г. Росстандарт,
Минтранс России
с участием некоммерческой организации "Российская ассоциация производителей удобрений"

8. Проработка необходимости проведения аналитических и научных исследований в области требований к фосфогипсу или вторичному сырью, используемым в природоохранных мероприятиях, в том числе формирование обоснованных предложений по актуализации
ГОСТ Р 70715-2023 "Грунт для рекультивации нарушенных земель, изготовленный на основе фосфогипса. Технические условия" (утвержден и введен в действие приказом Росстандарта от 6 апреля 2023 г. № 205-ст, дата введения в действие 1 мая 2023 г.), для использования в следующих направлениях:
рекультивация нарушенных земель, в том числе в результате проведения горных работ открытого типа;
рекультивация нарушенных земель в результате размещения промышленных, строительных отходов и твердых коммунальных отходов;
формирование изолирующего слоя при эксплуатации объектов размещения отходов отчет о результатах проведенных аналитических исследований формирование обоснованных предложений по актуализации
и (или) разработке новых национальных стандартов Российской Федерации
декабрь 2026 г. Росстандарт,
Минприроды России,
Росприроднадзор с участием
некоммерческой организации "Российская ассоциация производителей удобрений"
и публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами "Российский экологический оператор"

9. Включение в перспективную программу стандартизации предложений по актуализации и (или) разработке новых национальных стандартов Российской Федерации, устанавливающих требования к фосфогипсу или вторичному сырью, используемым в природоохранных мероприятиях, на основе проведения соответствующих научных исследований и результатов реализации инвестиционных проектов, предусмотренных настоящим документом ведомственный акт формирование плана актуализации и (или) разработки новых национальных стандартов Российской Федерации, устанавливающих требования к фосфогипсу или вторичному сырью, используемым в природоохранных мероприятиях
декабрь 2026 г. Минпромторг России,

Росстандарт,
Минприроды России
с участием публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения
с твердыми коммунальными отходами "Российский экологический оператор"

10. Внесение изменений

в документы по стандартизации
и разработке новых документов

по стандартизации, устанавливающих требования

к фосфогипсу или вторичному сырью, используемым в природоохранных мероприятиях, на основе
проведения соответствующих научных исследований

и результатов реализации инвестиционных проектов, предусмотренных настоящим документом,
включая корректировку ГОСТ Р 70715-2023 "Грунт для рекультивации нарушенных земель,
изготовленный на основе фосфогипса.

Технические условия" (утвержден

и введен в действие приказом Росстандарта от 6 апреля 2023 г. № 205-ст, дата введения в действие
1 мая 2023 г.), для использования в следующих направлениях:

рекультивация нарушенных земель, в том числе в результате проведения горных работ открытого
типа;

рекультивация нарушенных земель в результате складирования промышленных, строительных и
твердых коммунальных отходов;

формирование изолирующего слоя при эксплуатации полигонов твердых коммунальных
отходов ведомственный акт совершенствование технического регулирования

в части применения фосфогипса

или вторичного сырья, используемых в природоохранных мероприятиях

декабрь 2027 г. Росстандарт,

Минпромторг России,

Минприроды России

с участием публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения
с твердыми коммунальными отходами "Российский экологический оператор"

11. Оценка экспортного потенциала фосфогипса или вторичного сырья доклад

в Правительство Российской Федерации формирование обоснованных предложений по экспорту
фосфогипса или вторичного сырья

июль 2026 г. Минпромторг России

с участием некоммерческой организации "Российская ассоциация производителей удобрений"

II. Повышение объемов использования фосфогипса в сельском хозяйстве

12. Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях определения
способов и форм применения фосфогипса

в сельском хозяйстве отчет о результатах научно-исследовательских и опытно-конструкторских
работ определение способов и форм применения фосфогипса

в сельском хозяйстве

декабрь 2026 г. Минсельхоз России,

Минобрнауки России

с участием некоммерческой организации "Российская ассоциация производителей удобрений"

13. Проработка необходимости проведения аналитических

и научных исследований в области

требований к фосфогипсу или вторичному сырью, используемым в сельском хозяйстве отчет

о результатах проведенных
аналитических исследований формирование обоснованных предложений по актуализации и (или)
разработке новых
национальных стандартов Российской Федерации
апрель 2026 г. Росстандарт,
Минсельхоз России с участием некоммерческой организации "Российская ассоциация
производителей удобрений"

14. Включение в программу национальной стандартизации следующих предложений по актуализации
и (или) разработке новых национальных стандартов Российской Федерации, устанавливающих
требования

к фосфогипсу или вторичному сырью, используемым в сельском хозяйстве:

разработка документов

по стандартизации в части утилизации или использования фосфогипса или вторичного сырья при
производстве удобрений;

разработка документов по стандартизации в части утилизации фосфогипса или использования
вторичного сырья для мелиорации земель ведомственный акт формирование плана актуализации и

(или) разработки новых национальных стандартов Российской Федерации, устанавливающих
требования к фосфогипсу или вторичному сырью, используемым

в природоохранных мероприятиях

декабрь 2026 г. Росстандарт,

Минсельхоз России

с участием публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения
с твердыми коммунальными отходами "Российский экологический оператор"

15. Разработка документов

по стандартизации, устанавливающих требования

к фосфогипсу или вторичному сырью, используемым в сельском хозяйстве, в том числе:

разработка документов по стандартизации в части утилизации или использования фосфогипса или
вторичного сырья при производстве удобрений;

разработка документов

по стандартизации в части утилизации или использования фосфогипса или вторичного сырья для
мелиорации земель ведомственный акт совершенствование технического регулирования

в части применения фосфогипса или вторичного сырья, используемых

в природоохранных мероприятиях

декабрь 2027 г. Росстандарт,

Минсельхоз России

с участием публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения
с твердыми коммунальными отходами "Российский экологический оператор"

16. Реализация государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей,
осуществляющих мероприятия

по химической мелиорации земель, включая мероприятия в области фосфоритования

сельскохозяйственных земель,

в рамках государственных программ протокол заседания комиссии

по организации

и проведению отбора проектов мелиорации, образованной Минсельхозом России поддержка
сельскохозяйственных товаропроизводителей

ежегодно,

в установленный срок (в пределах бюджетных лимитов, выделяемых Минсельхозу

17.Разработка методических рекомендаций по применению фосфогипса для повышения плодородия земель сельскохозяйственного назначения (в том числе засоленных и кислых почв)ведомственный актподготовка рекомендаций

по применению фосфогипса

для повышения плодородия земель сельскохозяйственного назначения (в том числе засоленных и кислых почв)

ноябрь 2026 г.Минсельхоз России,

исполнительные органы субъектов Российской Федерации в сфере

сельского хозяйства с участием некоммерческой организации "Российская ассоциация

производителей удобрений" и федерального государственного бюджетного научного учреждения

"Всероссийский научно-исследовательский институт агрохимии имени Д.Н.Прянишникова"

18.Доведение методических рекомендаций, разработанных

в соответствии с пунктом 17 настоящего документа,

до сведения сельскохозяйственных производителей через исполнительные органы субъектов

Российской Федерации в сфере

сельского хозяйстваписьмо Минсельхоза России в исполнительные органы субъектов Российской

Федерации в сфере

сельского хозяйстваулучшение структуры земель сельскохозяйственного назначения и повышение

продуктивности сельскохозяйственных культур

декабрь 2026 г.Минсельхоз России

III. Организация применения фосфогипса или вторичного сырья в качестве сорбента и рекультиванта земель,

загрязненных нефтепродуктами и продуктами их переработки

19.Проработка необходимости проведения аналитических

и научных исследований

в целях определения способов

и форм применения (индивидуально или в смеси с другими материалами) фосфогипса в качестве сорбента

при ликвидации разливов нефти

и нефтепродуктов (в том числе научно-исследовательских

и опытно-конструкторских работ)доклад

в Правительство Российской Федерацииопределение способов и форм применения фосфогипса

в качестве сорбента

при ликвидации разливов нефти

и нефтепродуктов

май 2026 г.Минприроды России

с участием некоммерческой организации "Российская ассоциация производителей удобрений"

20.Разработка методических рекомендаций по применению фосфогипса или вторичного сырья

в качестве сорбента и рекультиванта земель, загрязненных нефтепродуктами

и продуктами их переработкиведомственный актсоздание условий

для широкого применения фосфогипса или вторичного сырья в качестве сорбента

и рекультиванта земель, загрязненных нефтепродуктами

и продуктами их переработки

июнь 2026 г.Минприроды России,

Росприроднадзор

с участием некоммерческой организации "Российская ассоциация производителей удобрений"

IV. Повышение объемов использования фосфогипса в дорожном строительстве

21. Проведение аналитических исследований в целях определения способов и форм применения фосфогипса в дорожном хозяйстве

с последующей разработкой методических рекомендаций

по применению фосфогипса

или вторичного сырья

на автомобильных дорогах

о результатах проведенных аналитических исследований
создание условий для широкого применения фосфогипса

или вторичного сырья при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и ремонте дорог

III - V категорий

декабрь 2027 г. Минтранс России,

Минприроды России,

Росавтодор

с участием некоммерческой организации "Российская ассоциация производителей удобрений" и

федерального автономного учреждения "Российский дорожный научно-исследовательский институт"

22. Аналитические исследования необходимости разработки документа национальной системы стандартизации (техническая спецификация или предварительный национальный стандарт) в

области определения применения фосфогипса в дорожном строительстве

с учетом результатов аналитических исследований, выполненных

в соответствии с пунктом 21 настоящего документа

о результатах проведенных аналитических исследований
совершенствование технического

регулирования в части применения фосфогипса

или вторичного сырья

при сооружении автодорожных насыпей, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и ремонте дорог

III - V категорий

январь 2028 г. Минтранс России,

Минприроды России,

Росавтодор

с участием некоммерческой организации "Российская ассоциация производителей удобрений" и

федерального автономного учреждения "Российский дорожный научно-исследовательский институт"

23. Аналитические исследования необходимости внесения изменений в документы по стандартизации

в части установления возможности использования фосфогипса или вторичного сырья или

установления новых требований к техническим характеристикам, предъявляемым к фосфогипсу или

вторичному сырью, в целях расширения их вовлечения в хозяйственный оборот при сооружении

автодорожных

и железнодорожных насыпей, при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и ремонте

дорог III - V категорий

о результатах проведенных аналитических исследований в Минтранс России, Росавтодор,

Минприроды России
совершенствование технического регулирования

в части применения фосфогипса или вторичного сырья

при сооружении автодорожных насыпей, при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и ремонте дорог

III - V категорий

январь 2028 г. Минтранс России,

Росавтодор,

Росстандарт

с участием некоммерческой организации "Российская ассоциация производителей удобрений" и
федерального автономного учреждения "Российский дорожный научно-исследовательский институт"

V. Повышение объемов использования фосфогипса или вторичного сырья при рекультивации земель

24. Проведение анализа необходимости актуализации или разработки новых нормативных правовых
актов Российской Федерации, устанавливающих порядок рекультивации земель,

в целях дополнения нормами, предусматривающими приоритетное использование фосфогипса или
вторичного сырья

в регионах накопления фосфогипса, рассмотрение вопроса

о необходимости внесения соответствующих изменений

в земельное законодательство

в Правительство

Российской Федерации

создание условий
для широкого применения фосфогипса или вторичного сырья при ликвидации (консервации) горных
выработок и рекультивации земель

май 2026 г. Минприроды России,

Росприроднадзор

25. Подготовка методических рекомендаций в сфере природопользования в регионах накопления
фосфогипса

или образования вторичного сырья

по рассмотрению проектов рекультивации земель в части выполнения рекультивационных

мероприятий на месторождениях общераспространенных полезных ископаемых для использования

исполнительными органами субъектов Российской Федерации

методические рекомендации

создание условий для широкого применения фосфогипса или вторичного сырья

при выполнении ликвидационных

и (или) рекультивационных мероприятий

на месторождениях общераспространенных полезных ископаемых

июль 2026 г. Минприроды России,

Росприроднадзор,

Рослесхоз

VI. Повышение объемов использования фосфогипса при производстве строительных материалов

26. Проведение аналитических исследований в целях определения способов и форм применения
фосфогипса в производстве строительных материалов

с последующей разработкой методических рекомендаций

по применению фосфогипса

или вторичного сырья

в строительных материалах

отчет

о результатах проведенных

аналитических исследований на рассмотрение

и утверждение

в Минпромторг России, Минприроды России

создание условий для широкого применения фосфогипса

или вторичного сырья

при производстве строительных материалов

июнь 2026 г. Минпромторг России,
Минприроды России
с участием некоммерческой
организации "Российская ассоциация производителей удобрений"

27. Разработка и (или) внесение изменений в документы
по стандартизации в части установления возможности
использования фосфогипса
или вторичного сырья
или установления новых требований к техническим характеристикам, предъявляемым
к фосфогипсу или вторичному сырью, в целях расширения их использования в производстве
строительных материалов ведомственные акты совершенствование технического регулирования
в части использования фосфогипса или вторичного
сырья в производстве строительных материалов
июль 2026 г. Росстандарт,
Минпромторг России

VII. Развитие практик утилизации фосфогипса

28. Мониторинг наличия и возможности реализации проектов
в субъектах Российской Федерации по утилизации накопленного
и вновь образующегося фосфогипса в таких регионах образования фосфогипса, как
Республика Башкортостан,
Республика Крым,
Краснодарский край,
Ставропольский край,
Вологодская область,
Кировская область,
Ленинградская область,
Московская область,
Саратовская область и
Тамбовская область доклад
в Минприроды России формирование согласованных межведомственной рабочей группой, созданной
Минприроды России, и исполнительными органами субъектов Российской Федерации предложений
по совершенствованию нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых
актов субъектов Российской Федерации и документов по стандартизации на основе реализации
проектов
по утилизации фосфогипса
и его использованию в качестве вторичного сырья для целей дальнейшего тиражирования
по следующим направлениям использования:
ликвидация горных выработок и иных сооружений,
связанных с использованием недр;
строительство сооружений на территориях химических предприятий;
строительство автомобильных дорог и железнодорожных путей;
планировка территорий строительных площадок;
применение в качестве технологического грунта;
рекультивация земель;
использование при получении агрохимикатов
апрель 2026 г. (далее - каждые 6 месяцев) исполнительные
органы субъектов

Российской Федерации
с участием хозяйствующих субъектов - производителей
и потребителей фосфогипса

29. Разработка и принятие региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (в части повышения объемов утилизации отходов в соответствии с требованиями статьи 13 2 Федерального закона

"Об отходах производства и потребления"), и региональных программ по переходу на экономику замкнутого цикла в таких регионах образования фосфогипса, как

Республика Башкортостан,

Республика Крым,

Краснодарский край,

Ставропольский край,

Вологодская область,

Кировская область,

Ленинградская область,

Московская область,

Саратовская область и

Тамбовская область правовой акт субъекта Российской Федерации формирование перечня организационных мероприятий

и проектов по стимулированию утилизации фосфогипса

с учетом региональной специфики в субъектах Российской Федерации,

на территориях которых имеются объекты накопления

и образования фосфогипса

июнь 2026 г. исполнительные

органы субъектов

Российской Федерации

с участием хозяйствующих субъектов - производителей и потребителей фосфогипса

Примечание. Под фосфогипсом понимается вещество, образующееся при производстве минеральных удобрений из фосфоритной породы и не являющееся целью такого производства. Реализация мероприятий, предусмотренных настоящим документом, должна соответствовать требованиям законодательства об экологической экспертизе.
