

Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "К Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу реализации системных мер противодействия незаконной миграции"

Постановление · № 7300-8 ГД · от 20.11.2024 · Государственная Дума · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "К Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу реализации системных мер противодействия незаконной миграции"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять обращение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "К Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу реализации системных мер противодействия незаконной миграции".
2. Направить настоящее Постановление и указанное Обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину.
3. Направить настоящее Постановление и указанное Обращение в "Парламентскую газету" для официального опубликования.
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Москва

20 ноября 2024 года

№ 7300-8 ГД

ОБРАЩЕНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

К Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу реализации системных мер противодействия незаконной миграции

Уважаемый Михаил Владимирович!

Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконной миграции относится к одному из приоритетных направлений деятельности Государственной Думы. Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622 утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы, согласно которой важнейшим направлением миграционной политики в области профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации и коррупционных нарушений в сфере миграции является совершенствование правовой основы противодействия незаконной миграции.

В целях обеспечения разграничения нелегальной и легальной миграции, защиты законных прав и интересов граждан России, обеспечения общественной безопасности по инициативе депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 2024 году разработаны и приняты 13 федеральных законов, обеспечивающих систему мер противодействия незаконной миграции, в том числе:

введение режима высылки незаконных мигрантов;

создание реестра контролируемых лиц, не имеющих права находиться в Российской Федерации;

сокращение допустимого срока пребывания в Российской Федерации до 90 суток в течение одного года;

установление обязанности для иностранных граждан заключать договоры с операторами связи только при очном посещении офиса при предъявлении документа, удостоверяющего личность, при условии прохождения регистрации на едином портале государственных и муниципальных услуг с обязательным использованием биометрических персональных данных;

противодействие заключению фиктивных браков;

прекращение гражданства Российской Федерации в связи с неисполнением обязанности по первоначальной постановке на воинский учет;

конфискацию имущества, полученного от организации незаконной миграции или направленного на финансирование такой незаконной деятельности;

установление личности иностранного гражданина с помощью геномной информации;

возможность проведения Правительством Российской Федерации совместно с субъектами Российской Федерации экспериментов по апробации дополнительных правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан.

Комиссией Государственной Думы по вопросам миграционной политики (далее - Комиссия) в течение двух месяцев разработаны дополнительные законодательные меры, направленные на выявление и пресечение каналов нелегальной миграции, привлечение к уголовной ответственности организаторов и пособников такой незаконной деятельности.

В частности, речь идет о следующих системных законодательных решениях:

организация незаконной миграции, совершенная организованной группой или в целях совершения тяжких преступлений, отнесена к числу особо тяжких преступлений;

многократно повышены нижние и верхние пределы наказаний за организацию незаконной миграции и подделку миграционных документов, что обеспечит неотвратимость и строгость наказаний за совершение таких преступлений;

совершение преступления лицом, незаконно находящимся на территории Российской Федерации, признано обстоятельством, отягчающим наказание;

за совершение преступления, связанного с незаконной миграцией, для должностных лиц установлено дополнительное наказание в виде лишения права заниматься определенной деятельностью;

усилена ответственность за совершение преступлений, связанных с фиктивной регистрацией и постановкой на учет иностранных граждан;

подделка документов, совершенная организованной группой или в целях совершения преступления, признана тяжким преступлением;

многократно увеличена административная ответственность для организаций за подделку документов в целях содействия организации незаконной миграции;

предусмотрена внесудебная блокировка интернет-ресурсов, содержащих предложения о предоставлении незаконных услуг в сфере миграции, а также информации о способах осуществления незаконной миграции.

Принятые Государственной Думой законодательные меры предоставляют правоохранительным органам дополнительные инструменты для выявления и пресечения всей совокупности факторов

организованной нелегальной миграции, отсечения источников финансирования и преступных коммуникаций, создания условий неотвратимости и строгости наказания за организацию незаконной миграции в целях упреждения противоправного нелегального пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации и пособничества в этом, выдворения с территории Российской Федерации нелегальных мигрантов и контроля законного пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации.

Депутатами Государственной Думы уделено самое серьезное внимание вопросам проверки знания русского языка мигрантами как факторам, напрямую связанным с общественным благополучием, уважением традиций и соблюдением законов Российской Федерации.

Предварительно Комиссией был проведен анализ действующих постановлений Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2021 года № 148, от 31 мая 2021 года № 824 и от 31 мая 2021 года № 840, содержание и правоприменение которых свидетельствуют о следующем:

недопустимо минимизированы требования, предъявляемые к уполномоченным организациям; сформировалась коммерческая сеть посредников, работающая через уполномоченные высшие учебные заведения;

отменена устная часть экзамена по русскому языку для всех категорий иностранных граждан, претендующих на получение патента.

Данные подходы позволили сформироваться теневому рынку услуг в сфере миграции с участием посредников, способствовали установлению заниженной стоимости экзамена по русскому языку, существенным бюджетным потерям, что стало также негативным фактором в борьбе с нелегальной миграцией.

Кроме того, Комиссия установила факты заключения дополнительных соглашений посредников с иностранными гражданами, в том числе подведомственными организациями. Такие соглашения предусматривают взимание дополнительной платы за организацию приема экзамена сверх максимального размера, установленного Правительством Российской Федерации, что фактически стало средством и источником установления неконтролируемой и неучтенной платы за получение сертификата о владении русским языком.

Сложившаяся ситуация свидетельствует об отсутствии должного контроля за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена и выдаче иностранным гражданам сертификатов о владении русским языком, а также о проблемах качественного наполнения контрольных измерительных материалов.

Благодаря надзорной проверке, инициированной Государственной Думой в декабре 2023 года, в несколько раз сократилось количество посредников, что уже привело к росту официальных доходов уполномоченных государственных образовательных организаций и бюджетных доходов, в ряде случаев в десятки раз.

В этой связи депутатами Государственной Думы дополнительно разработаны и законодательно установлены:

запрет и невозможность привлекать коммерческие негосударственные учреждения и посредников к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам

законодательства Российской Федерации и выдаче сертификатов о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации;

требование утвердить на уровне постановления Правительства Российской Федерации перечень уполномоченных государственных учреждений;

обязанность Правительства Российской Федерации утвердить не методику расчета стоимости экзамена и ее максимальный размер, а фиксированную и контролируруемую плату за сдачу экзамена.

По самым осторожным прогнозам, принятые Государственной Думой законодательные решения позволят увеличить ежегодные бюджетные доходы в пять раз, с 250 миллионов рублей до 1 миллиарда 250 миллионов рублей.

Совокупность вышеприведенных фактов подтверждает необходимость незамедлительного принятия комплекса мер на уровне Правительства Российской Федерации во исполнение требований федерального закона:

- 1) прежде всего важно проработать вопрос об определении и о закреплении уровней владения русским языком иностранными гражданами в зависимости от осуществляемых ими видов трудовой деятельности и предъявляемых к ним профессиональных требований;
- 2) предусмотреть обязанность по прохождению экзамена по русскому языку в устной форме иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основании патентов в сферах, где требуется знание русского языка;
- 3) расширить процедуру видеозаписи экзамена в отношении лиц, к которым предъявляется требование о сдаче экзамена в устной форме, включив в нее наряду с идентификацией иностранного гражданина (представлением иностранного гражданина с демонстрацией документа, удостоверяющего личность) видеозапись его устных ответов на вопросы, направленные на уточнение сведений о нем и целей его пребывания на территории Российской Федерации;
- 4) определить закрытый перечень государственных учреждений, уполномоченных на прием экзамена, и мест проведения экзамена с учетом потребности каждого субъекта Российской Федерации;
- 5) принять меры по выявлению и недопущению заключения посреднических договоров с коммерческими организациями в целях приема экзамена и выдачи сертификатов;
- 6) предусмотреть включение всех затрат, которые связаны с организацией и проведением экзамена, в том числе подведомственным предприятием, и выдачей сертификатов, в общее определение размера платы за экзамен и выдачу сертификатов, обеспечение их прозрачности и контролируемости с исключением возможности взимания дополнительной платы за организацию и прием экзамена;
- 7) установить общий трехдневный срок для внесения сведений о сертификате в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении", а также расширить объем таких сведений, включив в них сведения о лице, получившем сертификат (дата рождения, гражданство, серия и номер документа, удостоверяющего личность);
- 8) обеспечить посредством межведомственного взаимодействия оперативный обмен сведениями о выданных сертификатах с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия между всеми уполномоченными ведомствами;
- 9) поручить Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки обеспечить наполнение и постоянное обновление контрольных измерительных материалов качественными критериями и реализацию надлежащего текущего государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена и выдаче иностранным гражданам сертификатов;
- 10) обеспечить в месячный срок разработку и утверждение необходимых нормативных правовых актов для реализации принятых законодательных решений.

В целом представляется целесообразным и актуальным выстраивать систему отнесения всех миграционных процедур, в том числе процедуры сдачи экзамена и выдачи сертификатов, к числу государственных услуг, осуществляемых в рамках административного регламента уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Таким образом, Государственной Думой сформирована системная законодательная основа противодействия нелегальной миграции, что в свою очередь требует формирования системных решений в вопросах трудовой миграции со стороны Правительства Российской Федерации и уполномоченных органов исполнительной власти.

В настоящее время к прямой компетенции Правительства Российской Федерации отнесены вопросы координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной

власти субъектов Российской Федерации в сфере миграции и обеспечения проведения единой миграционной политики, в том числе утверждение стратегий социально-экономического развития и пространственного развития Российской Федерации, порядка разработки прогноза баланса трудовых ресурсов, а также полномочие по установлению допустимой доли иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики.

В рамках установленных полномочий Правительства Российской Федерации Государственная Дума предлагает:

выработать единые критерии и подходы к регулированию трудовой миграции, установить четкие параметры количества и качества привлекаемых из других государств трудовых ресурсов (с условиями въезда и (или) запрета въезда третьих лиц), их обоснования с учетом потребности рынка труда, правила контролируемого пребывания иностранных граждан в Российской Федерации под сопровождение и ответственность работодателей с полной процедурой идентификации и обеспечительных мер:

обеспечить учет и анализ сведений о профессиональной специализации приехавших иностранных работников и о работодателях, привлекающих иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности, соотнося данные с подходами к формированию перечней профессий, позволяющих получить в упрощенном порядке вид на жительство, а также разрешение на работу, и данными по развитию рынка труда для граждан России;

исключить дублирование и создание новых информационных систем, обеспечив надлежащее функционирование, наполнение и статус использования всех существующих информационных систем в сфере миграционного учета;

выработать поэтапный план перехода на полный сбор и обработку биометрических персональных данных иностранных граждан в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, процессы аутентификации иностранных граждан с использованием их биометрических персональных данных, проведения государственной геномной регистрации и записи голоса иностранных граждан.

На основании анализа, проведенного Комиссией, и подготовленных предложений совместно с Министерством просвещения Российской Федерации выработаны законопроектные нормы, устанавливающие требования, обязательные к рассмотрению при решении вопроса о приеме детей иностранных граждан в общеобразовательные учреждения. Предлагается установить обязательность проверки законности пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации, прохождения тестирования на знание русского языка и запрет на зачисление в общеобразовательные организации без подтверждения знания русского языка. В этой связи Правительству Российской Федерации предлагается выработать комплексные решения в пределах компетенции уполномоченных органов публичной власти.

Данный законопроект проходит процедуру подготовки к официальному внесению.

Совокупно все принятые Государственной Думой законодательные решения и предлагаемые меры позволят обеспечить исполнение ранее данных поручений Президента Российской Федерации и задач по актуализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации.

На основании изложенного Государственная Дума обращается к Вам, уважаемый Михаил Владимирович, с просьбой обеспечить надлежащее правоприменение в реализации системных мер противодействия незаконной миграции, а также сформировать в соответствии с компетенцией Правительства Российской Федерации системные решения по вопросам трудовой миграции.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин
Москва

20 ноября 2024 года