

Об утверждении Положения о функциональной подсистеме координации деятельности по поиску и спасанию людей на водных объектах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий с · № 23 · от 17.01.2024 · Действует без изменений

Министерство юстиции
Российской Федерации
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО
Регистрационный № 78613
от 20 июня 2024 г.

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

ПРИКАЗ

Москва

17 января 2024 г. № 23

Об утверждении Положения о функциональной подсистеме координации деятельности по поиску и спасанию людей на водных объектах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с пунктом 4 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, и Перечнем создаваемых федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, приведенным в приложении к Положению о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, приказываю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о функциональной подсистеме координации деятельности по поиску и спасанию людей на водных объектах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Признать утратившими силу:

приказ МЧС России от 22 июля 2013 г. № 480 "Об утверждении Положения о функциональной подсистеме координации деятельности по поиску и спасанию единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 18 сентября 2013 г., регистрационный № 29978);

пункт 5 приложения к приказу МЧС России от 26 декабря 2019 г. № 784 "О внесении изменений в некоторые приказы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по вопросам организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации

Министр А.В.Куренков

УТВЕРЖДЕНО
приказом МЧС России
от 17 января 2024 г. № 23

ПОЛОЖЕНИЕ

о функциональной подсистеме координации деятельности по поиску и спасанию людей на водных объектах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет цели, задачи, функции, организацию управления, состав сил и средств, режимы функционирования функциональной подсистемы координации деятельности по поиску и спасанию людей на водных объектах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее соответственно - водные объекты Российской Федерации, функциональная подсистема РСЧС)¹.

2. Правовыми основами деятельности функциональной подсистемы РСЧС являются:

1) Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"²;

¹ Пункт 4 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (далее - Положение о РСЧС).

² Далее - Федеральный закон № 68-ФЗ.

2) Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий";

3) постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций";

4) постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 "О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

3. Функциональная подсистема РСЧС действует на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях.

4. Финансовое обеспечение деятельности функциональной подсистемы РСЧС осуществляется за счет и в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных МЧС России³.

³ Пункт 34 Положения о РСЧС.

II. Цели, задачи и функции функциональной подсистемы РСЧС

5. Целями функциональной подсистемы РСЧС являются:

1) эффективное применение сил и средств при поиске и спасании людей на водных объектах

Российской Федерации;

2) отработка взаимодействия между аварийно-спасательными службами, аварийно-спасательными формированиями и другими силами при поиске и спасании людей на водных объектах Российской Федерации⁴.

⁴ Абзац шестой пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей".

6. Задачами функциональной подсистемы РСЧС являются:

- 1) координация и контроль деятельности сил и средств функциональной подсистемы РСЧС;
- 2) обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при поиске и спасании людей на водных объектах Российской Федерации;
- 3) обеспечение органов управления РСЧС научно-аналитической и прогнозной информацией о возникновении (возможности возникновения) чрезвычайных ситуаций на водных объектах Российской Федерации.

7. Функциями функциональной подсистемы РСЧС являются:

- 1) обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для поиска и спасания людей на водных объектах Российской Федерации;
- 2) реализация требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по поиску и спасанию людей на водных объектах Российской Федерации;
- 3) реализация целевых и научно-технических программ в области поиска и спасания людей на водных объектах Российской Федерации.

III. Организация, состав сил и средств функциональной подсистемы РСЧС

8. Организация управления функциональной подсистемой РСЧС осуществляется координационным органом, а на каждом уровне создаются постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, системы связи и оповещения органов управления и сил функциональной подсистемы РСЧС, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

9. Координационным органом функциональной подсистемы РСЧС на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности МЧС России⁵.

⁵ Абзац второй пункта 7 Положения о РСЧС.

10. Постоянно действующими органами управления функциональной подсистемы РСЧС являются:

- 1) на федеральном уровне - уполномоченное структурное подразделение центрального аппарата МЧС России;
- 2) на межрегиональном уровне - главные управления МЧС России, дислоцированные в субъектах Российской Федерации, в которых расположены центры федеральных округов;
- 3) на региональном уровне - главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации.

11. Органами повседневного управления функциональной подсистемы РСЧС являются:

- 1) на федеральном уровне - Главное управление "Национальный центр управления в кризисных ситуациях" МЧС России;
- 2) на межрегиональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России, дислоцированных в субъектах Российской Федерации, в которых расположены центры федеральных округов;

3) на региональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

12. Размещение органов управления функциональной подсистемы РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию⁶.

⁶ Пункт 12 Положения о РСЧС.

13. К силам и средствам функциональной подсистемы РСЧС относятся:

1) на федеральном уровне - силы и средства:

федерального государственного казенного учреждения "Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд", г. Жуковский (Московская область);

федерального государственного бюджетного учреждения "Авиационно-спасательная компания Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий", г. Жуковский (Московская область);

спасательных центров МЧС России;

региональных поисково-спасательных отрядов МЧС России;

авиационно-спасательных центров МЧС России;

федерального государственного казенного учреждения "Байкальский поисково-спасательный отряд МЧС России", пос. Никола (Иркутская область);

федерального государственного казенного учреждения "Арктический спасательный учебно-научный центр "Вытегра", дер. Устье (Вологодская область);

2) на межрегиональном уровне - силы и средства:

спасательных центров МЧС России;

региональных поисково-спасательных отрядов МЧС России;

федерального государственного казенного учреждения "Байкальский поисково-спасательный отряд МЧС России", пос. Никола (Иркутская область);

федерального государственного казенного учреждения "Арктический спасательный учебно-научный центр "Вытегра", дер. Устье (Вологодская область);

3) на региональном уровне - силы и средства:

спасательных центров МЧС России;

главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

филиалов региональных поисково-спасательных отрядов МЧС России;

федерального государственного казенного учреждения "Байкальский поисково-спасательный отряд МЧС России", пос. Никола (Иркутская область);

федерального государственного казенного учреждения "Арктический спасательный учебно-научный центр "Вытегра", дер. Устье (Вологодская область).

IV. Режимы функционирования функциональной подсистемы РСЧС и мероприятия, проводимые органами управления и силами

14. Деятельность органов управления и сил функциональной подсистемы РСЧС осуществляется в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации.

15. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах Российской Федерации органы управления и силы функциональной подсистемы РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности⁷.

⁷ Абзац первый пункта 24 Положения о РСЧС.

16. Решением Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - Министр) для органов управления и сил функциональной подсистемы РСЧС устанавливается один из следующих режимов функционирования:

- 1) режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- 2) режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

17. Информация о введении на конкретной территории (акватории) режимов функционирования органов управления и сил функциональной подсистемы РСЧС, а также о принимаемых мерах по обеспечению безопасности доводится до населения через средства массовой информации и по иным каналам связи.

18. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на территориях (акваториях) режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, решением Министра установленные в соответствии с пунктом 16 настоящего Положения режимы функционирования для органов управления и сил функциональной подсистемы РСЧС отменяются.

19. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами функциональной подсистемы РСЧС, являются⁸:

⁸ Пункт 28 Положения о РСЧС.

1) в режиме повседневной деятельности:

сбор, обработка и обмен информацией в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах Российской Федерации;

поддержание в технической готовности средств функциональной подсистемы РСЧС;

реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций на водных объектах Российской Федерации;

планирование действий органов управления, сил и средств функциональной подсистемы РСЧС, организации подготовки и обеспечения их деятельности;

пропаганда знаний в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций на водных объектах Российской Федерации;

2) в режиме повышенной готовности:

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил функциональной подсистемы РСЧС на пунктах управления;

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам функциональной подсистемы РСЧС данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях на водных объектах Российской Федерации, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

приведение при необходимости сил и средств функциональной подсистемы РСЧС в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации на водных объектах Российской Федерации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

3) в режиме чрезвычайной ситуации:

оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о возникших чрезвычайных ситуациях;

проведение мероприятий по защите населения и территорий (акваторий) от чрезвычайных ситуаций на водных объектах Российской Федерации;

организация координации деятельности по поиску и спасанию людей на водных объектах Российской Федерации и всестороннему обеспечению действий сил и средств функциональной подсистемы РСЧС;

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации на водных объектах Российской Федерации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при поиске и спасении людей на водных объектах Российской Федерации.

V. Информационное взаимодействие функциональной подсистемы РСЧС в рамках РСЧС

20. Информационное взаимодействие функциональной подсистемы РСЧС в рамках РСЧС осуществляется в соответствии с Порядком сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334, Положением о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным приказом МЧС России от 26 августа 2009 г. № 496⁹, Инструкцией о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденной приказом МЧС России от 11 января 2021 г. № 2¹⁰, а также регламентом информационного обмена для организации информационного взаимодействия¹¹.

⁹ Зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 октября 2009 г., регистрационный № 15039, с изменениями, внесенными приказом МЧС России от 26 декабря 2019 г. № 784 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31 марта 2020 г., регистрационный № 57907); далее - приказ МЧС России № 496.

¹⁰ Зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 марта 2021 г., регистрационный № 62744.

¹¹ Абзац первый пункта 9 приложения к приказу МЧС России № 496.

21. Использование в функциональной подсистеме РСЧС информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, и служебной информации ограниченного распространения осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите государственной тайны.

22. Обмен информацией с иностранными государствами осуществляется в соответствии с международными договорами¹².

¹² Абзац пятый пункта 22 Положения о РСЧС.