

О заключении концессионного соглашения в отношении автомобильной магистрали "Скоростная автомобильная дорога Москва - Санкт-Петербург на участке км 646 - км 684"

Распоряжение · № 1036-р · от 21.06.2012 · Правительство Российской Федерации · Утратил силу

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 21 ИЮНЯ 2012 Г. № 1036-Р

МОСКВА

1. Заключить концессионное соглашение в отношении автомобильной дороги "Скоростная автомобильная дорога Москва - Санкт-Петербург на участке км 646 - км 684" (далее - концессионное соглашение), эксплуатация которой будет осуществляться на платной основе.

2. Утвердить прилагаемые:

Правила заключения концессионного соглашения в отношении автомобильной дороги "Скоростная автомобильная дорога Москва - Санкт-Петербург на участке км 646 - км 684";
основные условия концессионного соглашения в отношении автомобильной дороги "Скоростная автомобильная дорога Москва - Санкт-Петербург на участке км 646 - км 684", критерии и параметры критериев конкурса.

3. Установить, что:

полномочия концедента при проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения, а также при заключении, исполнении и изменении концессионного соглашения осуществляет Государственная компания "Российские автомобильные дороги" (далее - Государственная компания) от имени Российской Федерации;
концессионное соглашение заключается в порядке, установленном конкурсной документацией, с учетом Правил, утвержденных настоящим распоряжением.

4. В целях проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения определить условия конкурса, включая условия концессионного соглашения, в соответствии с требованиями Федерального закона "О концессионных соглашениях", а также основными условиями, утвержденными настоящим распоряжением.

5. Установить, что Государственная компания:

осуществляет подготовку конкурсной документации в соответствии с настоящим распоряжением, а также с учетом требований к содержанию конкурсной документации, установленных статьей 23 Федерального закона "О концессионных соглашениях";
обеспечивает утверждение конкурсной документации решением наблюдательного совета Государственной компании;
в случае возникновения необходимости осуществляет по решению наблюдательного совета Государственной компании внесение изменений в конкурсную документацию;
обеспечивает создание конкурсной комиссии по проведению конкурса и утверждает персональный состав конкурсной комиссии решением наблюдательного совета Государственной компании;
обеспечивает деятельность конкурсной комиссии и проведение конкурса на право заключения концессионного соглашения;
обеспечивает заключение по результатам конкурса концессионного соглашения в порядке, установленном Федеральным законом "О концессионных соглашениях" и конкурсной документацией.

6. Государственной компании опубликовать не позднее 30 рабочих дней до дня истечения срока представления заявок на участие в конкурсе, определенного в соответствии с требованиями конкурсной документации, на сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) и на официальном

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 21 июня 2012 г. № 1036-р

ПРАВИЛА

заключения концессионного соглашения в отношении автомобильной дороги "Скоростная автомобильная дорога Москва - Санкт-Петербург на участке км 646 - км 684"

1. Концессионное соглашение в отношении автомобильной дороги "Скоростная автомобильная дорога Москва - Санкт-Петербург на участке км 646 - км 684" (далее - концессионное соглашение) заключается путем проведения открытого конкурса в соответствии с требованиями Федерального закона "О концессионных соглашениях" , настоящих Правил и утвержденной конкурсной документации.

В конкурсной документации могут быть предусмотрены дополнительные требования, касающиеся процедуры заключения концессионного соглашения.

2. Проект конкурсной документации разрабатывается Государственной компанией "Российские автомобильные дороги" (далее - Государственная компания) и согласовывается с Минтрансом России, Минэкономразвития России и Минфином России.

3. Конкурсная документация утверждается наблюдательным советом Государственной компании. Одновременно с утверждением конкурсной документации наблюдательный совет Государственной компании утверждает персональный состав конкурсной комиссии. Решение об утверждении конкурсной документации и утверждении персонального состава конкурсной комиссии принимается по итогам голосования членов наблюдательного совета простым большинством голосов.

4. После утверждения конкурсной документации Государственная компания объявляет о проведении конкурса в срок, установленный конкурсной документацией, в соответствии с требованиями Федерального закона "О концессионных соглашениях" и распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 июня 2012 г. № 1036-р.

5. В ходе проведения конкурса, в том числе по итогам открытых консультаций с участниками конкурса, Государственная компания вправе вносить изменения в утвержденную конкурсную документацию, в том числе в проект концессионного соглашения, при условии обязательного продления срока представления заявок на участие в конкурсе или конкурсных предложений не менее чем на 30 рабочих дней со дня внесения таких изменений и при соблюдении иных требований Федерального закона "О концессионных соглашениях" . Проекты изменений в конкурсную документацию подлежат согласованию с Минтрансом России, Минэкономразвития России и Минфином России. Изменения в конкурсную документацию утверждаются наблюдательным советом Государственной компании по итогам голосования его членов (простым большинством голосов) и публикуются в установленном Федеральным законом "О концессионных соглашениях" порядке.

6. Заявки на участие в конкурсе должны отвечать требованиям Федерального закона "О концессионных соглашениях", распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 июня 2012 г. № 1036-р и конкурсной документации.

7. Конверты с заявками на участие в конкурсе вскрываются на заседании конкурсной комиссии в порядке, в день, во время и в месте, которые установлены конкурсной документацией.

8. Предварительный отбор участников конкурса проводится в порядке, установленном конкурсной

документацией, и в соответствии с требованиями Федерального закона "О концессионных соглашениях" .

9. Конкурсная комиссия в течение 3 рабочих дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола проведения предварительного отбора участников конкурса, но не позднее чем за 60 рабочих дней до дня истечения срока представления конкурсных предложений в конкурсную комиссию направляет участникам конкурса уведомление с предложением представить конкурсные предложения.

После проведения предварительного отбора участников конкурса в срок и в порядке, которые установлены конкурсной документацией, Государственная компания проводит открытые консультации с участниками конкурса, прошедшими предварительный отбор, для предоставления им разъяснений и получения от них предложений и замечаний по условиям и структуре проекта концессионного соглашения (включая проекты приложений к концессионному соглашению).

10. Конверты с конкурсными предложениями вскрываются на заседании конкурсной комиссии в порядке, в день, во время и в месте, которые установлены конкурсной документацией, в соответствии с требованиями Федерального закона "О концессионных соглашениях".

11. Государственная компания в течение 5 рабочих дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса направляет победителю конкурса экземпляр такого протокола, а также проект концессионного соглашения, составленный по итогам внесения изменений на различных этапах конкурса.

После направления указанных протокола и проекта концессионного соглашения Государственная компания проводит переговоры с победителем конкурса в сроки, установленные конкурсной документацией, в порядке, предусмотренном частью 11 статьи 36 Федерального закона "О концессионных соглашениях" и конкурсной документацией, в целях обсуждения условий концессионного соглашения и их возможного изменения по результатам переговоров.

Измененный по результатам переговоров проект концессионного соглашения, согласованный с Минтрансом России, Минэкономразвития России и Минфином России, подлежит утверждению наблюдательным советом Государственной компании по представлению председателя правления Государственной компании в порядке, предусмотренном конкурсной документацией.

Стороны подписывают концессионное соглашение в срок, установленный конкурсной документацией.

12. В случае отказа или уклонения победителя конкурса от подписания в установленный срок концессионного соглашения Государственная компания вправе предложить заключить концессионное соглашение участнику конкурса, конкурсное предложение которого по результатам рассмотрения и оценки конкурсных предложений является лучшим из оставшихся конкурсных предложений.

13. Участнику конкурса, не подписавшему в установленный срок концессионное соглашение, внесенный им задаток не возвращается.

14. Конкурс по решению Государственной компании объявляется несостоявшимся в случае, если в конкурсную комиссию представлено одно конкурсное предложение или конкурсной комиссией признано соответствующим требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса, одно конкурсное предложение.

Государственная компания вправе рассмотреть представленное только одним участником конкурса конкурсное предложение и, в случае его соответствия требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса, принять решение о заключении с этим участником конкурса концессионного соглашения в соответствии с условиями, содержащимися в представленном им конкурсном предложении, в порядке и в сроки, которые установлены частью 6 статьи 29 Федерального закона "О концессионных соглашениях" и конкурсной документацией.

Решение о заключении концессионного соглашения с единственным участником конкурса

принимается наблюдательным советом Государственной компании простым большинством голосов. Государственная компания заключает концессионное соглашение с единственным участником конкурса в соответствии с пунктом 11 настоящих Правил.

В случае если по результатам рассмотрения представленного только одним участником конкурса конкурсного предложения Государственной компанией не было принято решение о заключении с этим участником конкурса концессионного соглашения, задаток, внесенный этим участником конкурса, возвращается ему в сроки, установленные конкурсной документацией.

15. Концессионное соглашение, заключенное по результатам конкурса, должно соответствовать проекту концессионного соглашения, согласованному сторонами по итогам проведения переговоров, и конкурсному предложению участника конкурса, с которым заключено концессионное соглашение.

16. Концессионное соглашение считается заключенным с даты его подписания сторонами.

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 21 июня 2012 г. № 1036-р

ОСНОВНЫЕ УСЛОВИЯ

концессионного соглашения в отношении автомобильной дороги "Скоростная автомобильная дорога Москва - Санкт-Петербург на участке км 646 - км 684", критерии и параметры критериев конкурса

1. Проект концессионного соглашения в отношении автомобильной дороги "Скоростная автомобильная дорога Москва - Санкт-Петербург на участке км 646 - км 684" (далее - концессионное соглашение) включает следующие условия:

а) описание, в том числе технико-экономические показатели, автомобильной дороги "Скоростная автомобильная дорога Москва - Санкт-Петербург на участке км 646 - км 684" (далее - автомобильная дорога), включающее в себя предусмотренные проектно-сметной документацией инженерные сооружения транспортной инфраструктуры (земляное полотно, мосты, путепроводы, тоннели, технические средства организации движения, иные дорожные объекты и объекты дорожного хозяйства).

Автомобильная дорога проходит по территории г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

На территории Ленинградской области автомобильная дорога проходит через Тосненский район, а также вблизи населенных пунктов (Анлово, Павловск и Пушкин).

На участке в черте г. Санкт-Петербурга автомобильная дорога проходит по территории Московского и Пушкинского районов.

Технико-экономические показатели и характеристики автомобильной дороги устанавливаются конкурсной документацией в соответствии с требованиями проектно-сметной документации, утвержденной в установленном порядке.

Концессионер вправе за свой счет осуществлять оптимизацию проектно-сметной документации без ухудшения технико-экономических показателей и характеристик автомобильной дороги и изменения объема обязательств концедента по предоставлению земельных участков, необходимых для строительства дороги, а также без увеличения размера и доли принимаемых на себя концедентом расходов на создание автомобильной дороги и изменения обязательств по подготовке территорий;

б) перечень обязательств концессионера по созданию автомобильной дороги, соблюдению сроков ее строительства и осуществлению деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, включающий в себя:

строительство автомобильной дороги за счет собственных и привлеченных концессионером средств (в том числе средств, предоставляемых финансирующими организациями, а также средств, предоставляемых концедентом в размере и на условиях, предусмотренных концессионным

соглашением) в соответствии с установленными конкурсной документацией технико-экономическими показателями и характеристиками автомобильной дороги;

ввод в эксплуатацию автомобильной дороги в срок, установленный концессионным соглашением;

страхование (за счет концессионера) риска утраты или повреждения автомобильной дороги, а также страхование (за счет концессионера) ответственности перед третьими лицами за причинение им вреда при строительстве и эксплуатации автомобильной дороги;

предоставление концеденту безотзывной банковской гарантии на период действия концессионного соглашения в размере, порядке и на условиях, которые предусмотрены конкурсной документацией и концессионным соглашением;

использование автомобильной дороги в качестве автомобильной дороги общего пользования для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, прекращение и неприостановление этой деятельности в течение срока действия концессионного соглашения без согласия концедента.

Указанная деятельность включает в себя:

организацию платного проезда транспортных средств по автомобильной дороге с даты ввода в эксплуатацию автомобильной дороги либо ее отдельных участков, обеспечивающих возможность получения потребителями услуг, связанных с проездом по автомобильной дороге;

поддержание автомобильной дороги в надлежащем состоянии в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и концессионного соглашения, осуществление (за счет концессионера) текущего и капитального ремонта и несение расходов по содержанию автомобильной дороги в течение всего срока эксплуатации в соответствии с концессионным соглашением;

передачу автомобильной дороги концеденту в порядке, предусмотренном концессионным соглашением, после прекращения действия концессионного соглашения;

организацию подачи документов, необходимых для государственной регистрации права собственности Российской Федерации на автомобильную дорогу, не позднее одного месяца с даты ввода объекта в эксплуатацию;

исполнение других обязанностей, предусмотренных концессионным соглашением;

в) перечень обязательств концедента, включающий в себя:

передачу концессионеру имеющейся у концедента проектной документации на строительство автомобильной дороги в составе, предусмотренном концессионным соглашением;

финансирование части расходов на строительство автомобильной дороги;

исполнение иных финансовых обязательств, предусмотренных концессионным соглашением, включая обеспечение минимальной ежегодной выручки концессионера согласно пункту 4 настоящего документа;

согласование с концессионером размера платы за проезд по автомобильной дороге ее индексацию в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и концессионным соглашением;

заключение с концессионером договоров аренды (субаренды) земельных участков, по которым будет проходить автомобильная дорога и (или) которые необходимы концессионеру для осуществления деятельности, связанной со строительством и эксплуатацией автомобильной дороги, предусматривающих в том числе сроки и порядок поэтапного предоставления земельных участков концессионеру (по мере наступления сроков начала строительства соответствующих участков автомобильной дороги);

передачу концессионеру автомобильной дороги во владение и пользование с даты ввода ее в эксплуатацию до истечения срока действия концессионного соглашения в целях организации концессионером платного проезда транспортных средств по автомобильной дороге;

принятие в установленном порядке от концессионера автомобильной дороги после прекращения

действия концессионного соглашения;

исполнение иных обязанностей, предусмотренных концессионным соглашением;

г) сведения о правах концедента и концессионера в отношении автомобильной дороги (у Российской Федерации возникает право собственности на автомобильную дорогу, у концессионера - право владения и пользования автомобильной дорогой при осуществлении деятельности, связанной с ее эксплуатацией на платной основе, в соответствии с концессионным соглашением);

д) информация о сроке действия концессионного соглашения (30 лет со дня заключения с возможностью изменения указанного срока по согласованию сторон концессионного соглашения);

е) информация о сроке передачи концессионеру объекта концессионного соглашения (передача концессионеру автомобильной дороги во владение и пользование осуществляется с даты ввода ее в эксплуатацию до истечения срока действия концессионного соглашения);

ж) информация о целях и сроке использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения (автомобильная дорога будет использоваться концессионером для организации платного проезда транспортных средств со дня ее передачи концессионеру во владение и пользование до истечения срока действия концессионного соглашения);

з) сведения о порядке возмещения расходов сторон в случае досрочного расторжения концессионного соглашения;

и) иные не противоречащие законодательству Российской Федерации условия.

2. Предусмотренный концессионным соглашением средневзвешенный размер платы за проезд по автомобильной дороге не должен превышать следующих величин за 1 километр в базовом уровне цен по состоянию на I квартал 2012 г. (без учета НДС):

1,7 рубля для автотранспортных средств 1-й категории (мотоциклы с прицепом (коляской) и без него, легковые автомобили с прицепом и без него, фургоны, микроавтобусы, при этом автотранспортное средство имеет 2 оси и высота над передней осью составляет до 2 метров);

2,97 рубля для автотранспортных средств 2-й категории (легковые автомобили с прицепом и без него, фургоны, микроавтобусы, грузовые автомобили, при этом автотранспортное средство имеет 2 и более осей и высота над передней осью составляет от 2 метров до 2,6 метра);

4,24 рубля для автотранспортных средств 3-й категории (грузовые автомобили, трейлеры, автобусы, при этом автотранспортное средство имеет 2 оси и высота над передней осью составляет свыше 2,6 метра);

5,93 рубля для автотранспортных средств 4-й категории (специализированные крупногабаритные транспортные средства, грузовые автомобили, трейлеры, автобусы, при этом автотранспортное средство имеет 3 и более осей и высота над передней осью составляет свыше 2,6 метра).

При этом максимальный размер платы за проезд не должен превышать следующих величин за 1 километр в базовом уровне цен по состоянию на I квартал 2012 г. (без учета НДС):

2,5 рубля - для автотранспортных средств 1-й категории;

4,4 рубля - для автотранспортных средств 2-й категории;

6,3 рубля - для автотранспортных средств 3-й категории;

8,8 рубля - для автотранспортных средств 4-й категории.

3. В соответствии с частью 1 1 статьи 7 Федерального закона "О концессионных соглашениях"

внесение концессионером на счет концедента концессионной платы не предусматривается в связи с принятием на себя концедентом части расходов на создание автомобильной дороги.

Финансирование строительства и эксплуатации на платной основе автомобильной дороги и осуществление иных финансовых обязательств концедента по концессионному соглашению за счет средств федерального бюджета осуществляется в рамках средств, предусмотренных программой деятельности Государственной компании "Российские автомобильные дороги" на долгосрочный период на указанные цели, в пределах общего объема ассигнований Федерального дорожного фонда.

4. Продукция и доходы, полученные концессионером в результате осуществления предусмотренной концессионным соглашением деятельности, являются собственностью концессионера, за исключением доходов, превышающих установленный концессионным соглашением уровень. Доходы, превышающие такой уровень, распределяются между концессионером и концедентом пропорционально их объему финансирования строительства автомобильной дороги.

Концессионным соглашением может быть установлено обеспечение концедентом минимальной ежегодной выручки концессионера (далее - минимальная ежегодная выручка). В случае если по итогам установленного в концессионном соглашении временного периода фактические объемы поступлений денежных средств от сбора платы за проезд по автомобильной дороге за этот период окажутся ниже установленного концессионным соглашением размера минимальной ежегодной выручки для данного периода, то концедент выплачивает концессионеру возмещение указанной разницы в порядке, определенном условиями концессионного соглашения. Обязательство концедента по обеспечению минимальной ежегодной выручки концессионера может быть предусмотрено концессионным соглашением на срок, не превышающий срок возврата концессионером средств долгосрочного заемного финансирования.

5. Права Российской Федерации и концессионера на автомобильную дорогу подлежат государственной регистрации. При этом допускается государственная регистрация прав на каждый завершенный строительством и принятый в эксплуатацию участок автомобильной дороги, сформированный в качестве самостоятельного объекта недвижимого имущества, с последующим формированием единого объекта недвижимого имущества, с регистрацией права собственности Российской Федерации и права владения и пользования концессионера на этот объект на условиях, предусмотренных концессионным соглашением.

6. Конкурсной документацией устанавливаются следующие требования, которые предъявляются к участникам конкурса и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса:

а) в качестве заявителя могут выступать индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) 2 и более указанных юридических лица;

б) отсутствие обстоятельств, препятствующих осуществлению деятельности заявителя, в том числе отсутствие мер, направленных на приостановление деятельности заявителя (включая отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя или о прекращении физическим лицом - заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, отсутствие решения о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства в отношении него), на дату подачи заявки на участие в конкурсе;

в) отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за определенный конкурсной документацией период, размер которой превышает предел, установленный конкурсной документацией;

г) отсутствие с момента подачи последних финансовых отчетов, представленных в составе заявки, таких негативных изменений финансового положения заявителя, которые превышают установленные конкурсной документацией пределы;

д) квалификационные требования к заявителю и (или) к связанным с ним лицам;

е) требования в отношении финансовой состоятельности заявителя;

ж) требования в отношении наличия опыта реализации и финансирования концессионных соглашений и иных проектов государственно-частного партнерства в сфере развития транспортной инфраструктуры;

з) требования в отношении наличия опыта строительства автомобильных дорог;

и) требования в отношении наличия опыта эксплуатации платных автомобильных дорог и дорожных объектов.

7. В случае если в качестве заявителя выступают действующие совместно без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) 2 и более юридических лица, то предъявляемые в конкурсной документации общие требования к заявителю распространяются на каждое юридическое лицо, входящее в состав такого простого товарищества, при этом каждому из квалификационных требований к заявителю и (или) связанным с ним лицам, установленных конкурсной документацией, должно соответствовать хотя бы одно из юридических лиц, входящих в состав простого товарищества.

8. Конкурсной документацией устанавливаются следующие критерии, на основе которых осуществляется оценка конкурсных предложений участников конкурса:

- а) технико-экономические показатели объекта концессионного соглашения;
- б) размер принимаемых на себя концедентом расходов на создание объекта концессионного соглашения.

9. Конкурсной документацией устанавливаются следующие параметры критериев конкурса:

- а) для критерия технико-экономические показатели объекта концессионного соглашения начальное значение (базовая минимальная ежегодная выручка) устанавливается равным 1 млрд. рублей в год без учета НДС в ценах на 1 января 2012 г. Условиями конкурса предусматривается уменьшение начального значения указанного критерия в конкурсном предложении в соответствии с порядком расчета значения критерия, установленным конкурсной документацией. Вес этого критерия в сумме всех критериев составляет 0,6.

Порядок расчета фактического размера минимальной ежегодной выручки в ценах соответствующих периодов исполнения концессионного соглашения определяется концессионным соглашением. При этом размер минимальной ежегодной выручки на определенный период срока действия концессионного соглашения в ценах на 1 января 2012 г. будет рассчитываться с учетом следующих поправочных коэффициентов, применяемых к значению, предложенному участником конкурса по данному критерию:

в 2017 году - поправочный коэффициент 0,68;

в 2018 году - поправочный коэффициент 0,70;

в 2019 году - поправочный коэффициент 0,95;

с 2020 года до прекращения обязательств концедента по обеспечению ежегодной минимальной выручки концессионера - поправочный коэффициент 1;

- б) для критерия размер принимаемых на себя концедентом расходов на создание объекта концессионного соглашения начальное значение устанавливается в размере 28389,5 млн. рублей с НДС в ценах соответствующих лет (2014 - 2016 годы). Условиями конкурса предусматривается уменьшение начального значения данного критерия в конкурсном предложении. Вес этого критерия в сумме всех критериев составляет 0,4.

10. Состав документов и материалов, подлежащих представлению участниками конкурса, и требования к ним устанавливаются в конкурсной документации.