

О Федеральной целевой программе содействия занятости населения Российской Федерации на 1998-2000 годы

Постановление Правительства Российской Федерации · № 828 · от 24.07.1998 · Правительство Российской Федерации · Действует с изменениями

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.07.1998 г. № 828 (Собрание законодательства Российской Федерации от 1998 г., № 33, ст. 4005; "Российская газета" от 01.09.1998 г.)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 24 июля 1998 г. N 828

г. Москва

О Федеральной целевой программе содействия занятости населения Российской Федерации на 1998-2000 годы

В целях обеспечения реализации государственной политики занятости населения Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемую Федеральную целевую программу содействия занятости населения Российской Федерации на 1998-2000 годы (далее именуется - Программа).

2. Федеральным органам исполнительной власти совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить взаимосвязь Программы с разрабатываемыми отраслевыми целевыми и региональными программами содействия занятости населения, уделив в них особое внимание: созданию и сохранению рабочих мест, повышению эффективности труда, трудовой мобильности граждан, развитию малого предпринимательства и нетрадиционных форм занятости; конкретизации мер государственной политики занятости в городах с градообразующими предприятиями, закрытых административно-территориальных образованиях, территориях с напряженной ситуацией на рынке труда; реализации дополнительных мер по сдерживанию роста безработицы, повышению сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда.

3. Министерству труда и социального развития Российской Федерации совместно с Министерством экономики Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации представить в Правительство Российской Федерации:

в январе 1999 и 2000 годов по итогам соответственно 1998 года и 1999 года предложения о корректировке мероприятий Программы; в феврале 1999, 2000 и 2001 годов - отчеты о ходе реализации Программы;

в декабре 2000 г. - проект федеральной целевой программы содействия занятости населения Российской Федерации на 2001-2003 годы.

4. Признать утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. N 928 "О реализации Комплексной программы мер по созданию и сохранению рабочих мест на 1996-2000 годы" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 33, ст. 4001).

Председатель Правительства
Российской Федерации С.Кириенко

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 24 июля 1998 г.
N 828

Срок реализации программы продлен
на 2001 год - Постановление
Правительства Российской Федерации
от 30.12.2000 г. N 1034

Федеральная целевая программа
содействия занятости населения
Российской Федерации
на 1998-2000 годы
Паспорт

Федеральной целевой программы содействия занятости населения
Российской Федерации на 1998-2000 годы

Наименование - Федеральная целевая программа содействия
Программы занятости населения Российской Федерации на
1998-2000 годы

Наименование, - статья 15 Закона Российской Федерации "О
дата занятости населения Российской Федерации",
и номер принятия план мероприятий Правительства Российской
решения Федерации по реализации Программы социальных
о разработке реформ в Российской Федерации на период
Программы 1996-2000 годов, утвержденный постановлением
Правительства Российской Федерации от 26
февраля 1997 г. N 222

Государственный - Министерство труда и социального развития
заказчик Российской Федерации

Основные - Министерство труда и социального развития
разработчики Российской Федерации, Министерство экономики
Программы Российской Федерации с участием федеральных
органов исполнительной власти, органов
исполнительной власти субъектов Российской
Федерации

Цели и задачи - реализация государственной политики занятости Программы, путем:

важнейшие целевые развития гибкости рынка труда;
показатели увеличения уровня занятости;
переориентации экономически активного населения на новые формы трудовых отношений;
повышения стимулов к активному поиску работы безработными;
смягчения социальных последствий высвобождения рабочей силы;
повышения сбалансированности количества предложений рабочей силы и числа рабочих мест;
предупреждения массовой безработицы на региональных рынках труда;
создания новых и повышения эффективности существующих рабочих мест;
развития кадрового потенциала путем совершенствования системы обучения, переобучения, переподготовки и повышения квалификации кадров;
роста мобильности трудовых ресурсов

Сроки реализации - 1998-2000 годы
Программы

Объемы и - финансовые затраты на реализацию Программы из источники Государственного фонда занятости населения финансирования Российской Федерации составят 35 млрд. рублей, в том числе в 1998 году - 11,07 млрд. рублей;
средства федерального бюджета, направляемые на финансирование мероприятий, влияющих на состояние рынка труда, составят 280 млрд. рублей, в том числе в 1998 году - 92,9 млрд. рублей

Ожидаемые - реализация Программы в течение 1998-2000 годов конечные позволят:
результаты сдержать уровень регистрируемой безработицы в реализации 1998 году в пределах 3,6 процента, в 1999-2000 Программы годах - в пределах 4-5 процентов;
оказать консультационные услуги по вопросам трудоустройства 24-25 млн. человек, в том числе в 1998 году - 8 млн. человек;
повысить сбалансированность спроса и предложения рабочей силы на рынке труда путем заполнения 10 млн. вакансий, в том числе в 1998 году - 3 млн. вакансий;
обеспечить временное трудоустройство более 3,1 млн. человек, в том числе в 1998 году - более 1 млн. человек;

поддержать предпринимательскую инициативу 0,46
млн. человек, в том числе в 1998 году - 0,17
млн. человек;
предоставить возможность для получения
необходимых для последующего трудоустройства
профессиональных навыков и знаний более 1,3
млн. безработных граждан, в том числе в 1998
году - 0,4 млн. человек;
провести профориентационную работу с 10 млн.
человек, в том числе в 1998 году с 3,2 млн.
человек;
поддержать доходы 10-11 млн. безработных
граждан, в том числе в 1998 году - 3,1 млн.
безработных

Система - контроль за реализацией Программы осуществляет
организации Министерство труда и социального развития
контроля за Российской Федерации совместно с
выполнением заинтересованными федеральными органами
Программы исполнительной власти и с участием органов
исполнительной власти субъектов Российской
Федерации

ВВЕДЕНИЕ

Федеральная целевая программа содействия занятости населения
Российской Федерации на 1998-2000 годы (далее именуется -
Программа) сориентирована на ускорение рыночных преобразований в
трудовой сфере в целях осуществления структурных сдвигов в
экономике, повышения эффективности труда, изменения трудового
менталитета и развития гибкого рынка труда.

Основные положения Программы определены исходя из Послания
Президента Российской Федерации Федеральному Собранию "Общими
силами - к подъему России", программы Правительства Российской
Федерации "Структурная перестройка и экономический рост в
1997-2000 годах" и Указа Президента Российской Федерации от 23 мая
1996 г. N 768 "О Комплексной программе мер по созданию и
сохранению рабочих мест на 1996-2000 годы".

Подготовка Программы осуществлялась с учетом прогноза
социально-экономического развития Российской Федерации на
1998-2000 годы, разработанного Министерством экономики Российской
Федерации, а также предложений федеральных органов исполнительной
власти, в компетенцию которых входят различные направления
деятельности в трудовой сфере. При разработке Программы
учитывались другие федеральные целевые программы, регулирующие
социально-трудовую сферу. Программа определяет основные
направления и приоритеты государственной политики занятости на
1998-2000 годы. Реализация положений Программы осуществляется
путем разработки и выполнения территориальных и отраслевых
программ занятости.

Программа реализует комплексный подход к решению проблем рынка труда с учетом специфики состояния и перспектив развития трудовой сферы на этапе перехода к экономическому росту. Программа рассчитана на дальнейшую консолидацию усилий различных федеральных органов исполнительной власти, деятельность которых влияет на состояние занятости, а также объединений работодателей и объединений профсоюзов. Она предполагает реализацию мероприятий по содействию трудоустройству незанятых граждан в увязке с экономическими возможностями расширения сферы приложения труда, предстоящим реформированием системы оплаты труда, профессионального образования и социального обеспечения.

Программа базируется на разграничении функций и ответственности между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по регулированию рынка труда, имея в виду повышение роли последних в реализации политики занятости в рамках их территорий.

Финансирование мероприятий по содействию занятости населения осуществляется на местах в основном за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации (далее именуется - Фонд занятости), формируемого в субъектах Российской Федерации, а также бюджетов всех уровней и других источников.

Основное внимание в Программе уделяется решению экономических и социальных проблем перехода к эффективной занятости, имея в виду как содействие формированию прогрессивной структуры занятости, так и смягчение социальных последствий неизбежного ускорения высвобождения рабочей силы, в том числе в связи с банкротством предприятий.

Используемые в Программе понятия означают следующее:

"трудовые ресурсы" - лица трудоспособного возраста (за исключением неработающих инвалидов труда и войны I и II групп и лиц, получающих пенсию по возрасту на льготных условиях), а также работающие лица нетрудоспособного возраста;

"занятые" - лица трудоспособного возраста и старше, а также младших возрастов, работающие по найму за вознаграждение на условиях полного или неполного рабочего времени, не по найму, на приносящей доход работе, самостоятельно или у отдельных граждан, без оплаты на семейном предприятии;

"незанятые" - лица трудоспособного возраста и старше (если последние не ищут работы), которые не имеют работы (доходного занятия);

"безработица" - явление в экономике, при котором часть экономически активного населения, желающая работать, не может применить свою рабочую силу. Выделяются следующие виды безработицы:

сезонная, которая обусловлена сезонным характером деятельности организации;

структурная, которая вызвана несоответствием структуры

рабочих мест структуре рабочей силы;
скрытая (завуалированная), которая характеризуется накоплением на предприятиях излишней, неэффективной рабочей силы, что приводит к снижению производительности труда.

Безработица различается по продолжительности - временная (до 4 месяцев) и хроническая (свыше года);

"безработные" - лица трудоспособного возраста и старше, которые не имеют работы (доходного занятия), занимаются поиском работы и готовы приступить к работе. Из них выделяются безработные, официально зарегистрированные в органах государственной службы занятости и получившие этот статус в соответствии с законодательством Российской Федерации о занятости населения;

"уровень общей безработицы" - отношение численности безработных к численности экономически активного населения (в процентах);

"уровень регистрируемой безработицы" - отношение численности зарегистрированных безработных к численности экономически активного населения (в процентах);

"экономически активное население (рабочая сила)" - часть населения, включающая всех занятых и безработных граждан;

"уровень экономической активности" - отношение численности экономически активного населения к общей численности населения (в процентах).

ЗАНЯТОСТЬ И РЫНОК ТРУДА В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Макроэкономические факторы и спрос на рабочую силу

В 1997 году в экономике наметились позитивные тенденции. Снизилась темпы инфляции, начался рост реальной заработной платы. Впервые за последние 7 лет темпы роста объема произведенного валового внутреннего продукта составили 100,4 процента по отношению к прошлому году, а объема промышленной продукции - 101,9 процента.

Однако эти тенденции пока не повлияли на продолжающееся устойчивое сокращение спроса на рабочую силу, основные причины которого связаны:

с падением объемов производства в предыдущие годы;
со структурными изменениями производств в пользу сырьевых отраслей, формирующих лишь около 20 процентов спроса на рабочую силу;

с приватизацией и акционированием, которые вынуждают администрацию сокращать численность занятых и не всегда обеспечивают необходимые стимулы к развитию производства.

Изменения в сфере занятости

Проводимые в стране реформы обусловили количественные и качественные изменения в сфере занятости, которые характеризуются: снижением численности населения, занятого экономической

деятельностью. Наиболее существенным последствием кризисного проявления макроэкономических факторов (спада производства, низкой инвестиционной активности, бюджетных ограничений, инфляции, недостатков в институциональных преобразованиях и т. п.) для российского рынка труда стало значительное по масштабам и устойчивое по времени сокращение спроса на рабочую силу. За 6 лет реформирования экономики численность занятых уменьшилась на 8,4 млн. человек. При этом только за последние 3 года при почти стабильной численности трудовых ресурсов (в среднем 84,1 млн. человек) среднегодовая численность занятых во всех секторах экономики сократилась в 1995-1996 годах на 1,1 млн. человек (с 66,5 до 65,4 млн. человек) и в 1996-1997 годах еще на 0,7 млн. человек (с 65,4 до 64,7 млн. человек). Наибольшее сокращение численности занятых происходило в отраслях промышленности (военно-промышленном комплексе, легкой, текстильной, машиностроении, химической и др.), геологии, разведке недр, геодезической и гидрометеорологической службах, проектных и проектно-изыскательных организациях, науке и научном обслуживании; перераспределением работающих по формам собственности. В настоящее время в соответствии с принятым статистическим учетом вне государственного сектора экономики уже занято более 40 млн. человек, или 62,4 процента от всех занятых в экономике, в том числе непосредственно в частном секторе - более 24 млн. человек, или 37,4 процента. Численность индивидуальных предпринимателей, по экспертным оценкам, в 1997 году составляет более 6 млн. человек, в том числе 1,5 млн. фермеров. Развивается рыночная инфраструктура, банковская сфера и другие альтернативные направления занятости населения; превышением численности выбывающих с предприятий и организаций над численностью принятых. В 1997 году количество принятых на работу в крупные и средние предприятия по-прежнему было меньше выбывших на 2 млн. человек, при этом уровень замещения выбывших работников принятыми составил 82 процента против 79 в 1996 году. Доля выбывших по собственному желанию уменьшилась по сравнению с 1996 годом с 67 процентов до 66 процентов; активизацией процессов высвобождения работников. Ликвидация и реорганизация отдельных предприятий и видов производств обусловили увеличение числа лиц, выбывающих в связи с сокращением численности персонала. По сравнению с 1996 годом с 8,4 до 9,3 процента возросла доля работников, выбывающих в связи с сокращением численности персонала (данные за год); незначительным снижением масштабов вынужденной неполной занятости. В декабре 1997 г. численность работников, которым были предоставлены отпуска без сохранения или с частичным сохранением заработной платы по инициативе администрации, составила 1,5 млн. человек, или 3,4 процента среднесписочной численности, а численность работников, работавших неполное рабочее время по инициативе администрации, превысила к концу года 2,5 млн. человек,

или 5,8 процента среднесписочного состава. В 1996 году эти показатели составили соответственно 2,4 млн. человек, или 5,2 процента, и 3,4 млн. человек, или 7,2 процента. В январе - декабре 1997 года в среднем в месяц более 4 млн. работников крупных и средних предприятий и организаций вынужденно работали в режиме неполной занятости. Наибольшие размеры неполной занятости отмечались на предприятиях промышленности (14,7 процента среднесписочного состава), транспорта (15,1 процента), в том числе железнодорожного (30,2 процента), в научных учреждениях (7,5 процента);

расширением вторичной занятости и занятости в неформальном секторе. Значительное распространение неполной занятости, задержки выплаты заработной платы, а также сложности с трудоустройством обусловили распространение вторичной и неформальной занятости. По оценке Всероссийского центра изучения общественного мнения, в настоящее время вторую работу имеют около 8 млн. человек (в 1996 году - 7 млн. человек); численность занятых в неформальном секторе, для которых этот вид деятельности является единственным источником дохода, составляет около 7,5 млн. человек;

снижением давления иностранной рабочей силы на рынок труда и стабилизацией численности привлекаемой иностранной рабочей силы. Количество приезжающих на работу трудящихся мигрантов составило в 1997 году 241 тыс. человек (в 1996 году - 292 тыс.), что составляет 0,4 процента численности занятого населения. Наибольшее количество иностранной рабочей силы используется в строительстве (около 55 процентов), промышленности (более 9 процентов) и сельском хозяйстве (около 9 процентов);

недостаточным использованием интеллектуального потенциала, которое обусловлено сокращением спроса на высококвалифицированную рабочую силу, в наибольшей степени затронувшим высокотехнологичные отрасли, а также науку и научное обслуживание, отсутствием зачастую связи между трудовым вкладом работника и его доходами, низким уровнем оплаты труда в этих отраслях, а также длительными задержками выплаты заработной платы;

расширением масштабов неэффективной занятости. Снижение объемов производства и услуг не сопровождалось адекватным сокращением численности работников. В результате для большинства отраслей характерны излишняя численность работников и низкий уровень производительности труда.

На макроуровне скрытая безработица выполняет своего рода роль буфера между эффективной занятостью и открытой безработицей в условиях кризиса экономики, не допуская лавинообразного роста последней и резкого возрастания напряженности в обществе. Большой масштаб скрытой безработицы стал возможным в связи с незначительным перетоком рабочей силы на макро- и микроуровне, незаинтересованностью трудовых коллективов в росте эффективности труда.

Общая динамика безработицы

С 1995 года отмечается тенденция к замедлению темпов роста общей и регистрируемой безработицы. В 1995 году темпы роста общей численности безработных составляли в среднем в месяц 101,4 процента, в 1996 году - 100,1 процента, в 1997 году - 99,5 процента, зарегистрированных безработных - соответственно 103,5 процента, 100,6 процента и 98,4 процента.

Таблица 1

Основные показатели безработицы<1>

(в среднем за год)

+	-----	+
	1996 1997	
	год год	
+	-----	+

Безработные - всего, млн. человек 6,2 6,7

в процентах к экономически активному населению 8,7 9,3

из них:

зарегистрированы в службе занятости, млн. человек 2,6 2,3

в процентах к экономически активному населению 3,6 3,2

в процентах к общей численности безработных 42 34

не зарегистрированы в службе занятости, 3,6 4,4
млн. человек

<1> По данным Госкомстата России, Минтруда России, Минэкономики России.

Состояние рынка труда в 1997 году характеризуется незначительным снижением общей численности безработных и устойчивым сокращением численности безработных, зарегистрированных в органах федеральной государственной службы занятости населения (далее именуются - органы службы занятости) в течение всего года. С начала 1997 года численность зарегистрированных безработных уменьшилась на 20 процентов и составила к концу года 2 млн. человек. При этом уровень регистрируемой безработицы снизился за 1997 год с 3,2 процента до 2,7 процента, достигнув уровня середины 1995 года.

Основная причина снижения численности зарегистрированных безработных связана со снижением мотивации регистрации в качестве безработных, что вызвано финансовыми трудностями Фонда занятости, которые привели к сбою системы выплаты пособий по безработице, сокращению объемов профессионального обучения безработных и участия их в общественных работах.

Состав безработных, зарегистрированных в органах службы занятости

В 1996-1997 годах не произошло изменений в соотношении мужчин

и женщин, обратившихся в службу занятости, и в общей численности зарегистрированных безработных, а также в каждой из групп по причинам незанятости, уровню образования и т. д.

Таблица 2

Состав зарегистрированных безработных по полу

(в процентах)

| Женщины | Мужчины

+-----+-----

Показатели | На | На | На | На | На | На

| 1 ян-| 1 ян-| 1 ян-| 1 ян-| 1 ян-| 1 ян-

| варя | варя | варя | варя | варя | варя

| 1996 | 1997 | 1998 | 1996 | 1997 | 1998

| года | года | года | года | года | года

По причинам незанятости

уволившиеся по

собственному желанию 46,9 43,4 39,5 54,5 52,5 46,9

высвобожденные

работники 23,5 27,2 30,6 11,5 15,2 19,1

выпускники

общеобразовательных

школ и профессиональных

учебных заведений 10,8 9,8 5,5 6,7 6,2 4,1

По уровню образования

с высшим и средним

специальным

образованием 39,2 36,7 37,4 25,1 23,8 23,8

не имеющие полного

среднего образования 16,2 13,6 12,9 29,1 24,5 24,2

По возрасту:

молодежь 16-29 лет 38,7 36,7 33,9 30,9 29,3 27,9

лица среднего возраста

30-49 (54) лет 56 58,3 60,7 60,9 61,8 63,3

лица предпенсионного

возраста 5,3 5 5,4 8,2 8,9 8,8

Отдельные категории

безработных

не приступившие к

трудовой деятельности 14,4 14 13,6 11,7 10,5 10,6

не имеющие профессии,

специальности 10,8 10,5 9,6 10,5 9 9,1

имеющие длительный

(более года) перерыв
в работе 20,4 19,9 22,8 19,3 19,3 25,3

Доля этих категорий
среди
зарегистрированных
безработных
по состоянию на конец
года (периода) 62,5 62,9 63,9 37,5 37,1 36,1

Продолжительность
безработицы средняя
продолжительность
(месяцев) 6,4 7 7,5 5,9 6,7 6,9

доля временной
безработицы 41,4 37,1 35,6 46,7 41 40,8

доля хронической
безработицы 15 19,2 24,5 12,3 16,7 20,4

Возрастной состав безработных, зарегистрированных в органах
службы занятости, за последние 2 года практически не изменился. Как
видно из таблицы 3, наметилась тенденция к уменьшению доли молодежи
в возрасте 16-29 лет в общей численности безработных и увеличению
доли граждан в возрасте 30-49 (54) лет. В настоящее время доля
молодежи среди зарегистрированных безработных составляет около 32
процентов.

Таблица 3

Распределение зарегистрированных безработных по возрасту

| На 1 января | На 1 января | На 1 января
| 1996 г. | 1997 г. | 1998 г.

+-----+-----+-----

| млн. | про- | млн. | про- | млн. | про-
| чел. | цен- | чел. | цен- | чел. | цен-
| | тов | | тов | | тов

Численность
зарегистрированных 2,3 100 2,5 100 2,0 100
безработных - всего

в том числе:

в возрасте 16-29 лет 0,8 35,8 0,9 34,0 0,6 31,8

предпенсионного возраста 0,1 6,4 0,2 6,4 0,1 6,6

других возрастов 1,4 57,8 1,4 59,6 1,3 61,6

Перемены на рынке труда и рост безработицы повысили
требования к образованию работников. Повышение спроса на
квалифицированные кадры изменяет состав безработных по уровню

имеющегося образования. Работники низкой квалификации или узкой специализации имеют меньше шансов найти новое рабочее место. Удельный вес безработных, не имеющих профессионального образования (имеющих среднее общее, неполное среднее или начальное образование), увеличился с 66 процентов в 1996 году до 67,5 процента в 1997 году.

С трудностями в поиске рабочего места в связи с недостатком профессиональных знаний и опыта чаще сталкивается молодежь, а также граждане, имеющие неполное среднее и среднее общее образование.

Приобретение первичных профессиональных и трудовых навыков, повышение квалификации, обучение новым профессиям - приоритетные задачи содействия занятости населения.

Таблица 4

Состав зарегистрированных безработных по уровню образования

на 1 января	на 1 января	на 1 января
1996 г.	1997 г.	1998 г.

+-----+	+-----+	+-----+
---------	---------	---------

млн.	про-	млн.	про-	млн.	про-
чел.	цен-	чел.	цен-	чел.	цен-
	тов		тов		тов

Численность

зарегистрирован-	2,3	100	2,5	100	2,0	100
ных безработных -	всего					

в том числе имеющих:

высшее профессиональное образование	0,2	9,5	0,2	9,9	0,2	10,1
-------------------------------------	-----	-----	-----	-----	-----	------

среднее профессиональное образование	0,6	24,5	0,5	22	0,5	22,4
--------------------------------------	-----	------	-----	----	-----	------

начальное профессиональное образование - -	0,3	14,2	0,3	16,2
--	-----	------	-----	------

среднее общее образование	1	45	0,9	36,3	0,7	34,3
---------------------------	---	----	-----	------	-----	------

неполное среднее образование	0,5	21,0	0,4	17,6	0,3	17
------------------------------	-----	------	-----	------	-----	----

Снижение масштабов и уровня регистрируемой безработицы сопровождается ростом средней продолжительности безработицы (6,3 месяца на начало 1996 года и 7,3 месяца - на конец 1997 года), снижением временной безработицы (до 4 месяцев) и увеличением длительной безработицы (более года). В общей численности зарегистрированных безработных возросла доля граждан, не нашедших работу и состоящих на учете в органах службы занятости от 8 месяцев до 1 года (с 18 процентов до 18,2 процента) и более года

(с 14 процентов до 23 процентов). По состоянию на конец 1997 года временным безработным мог считаться только каждый третий, а каждый пятый имел статус длительно безработного. Наиболее высокие показатели длительности регистрируемой безработицы отмечаются в регионах с напряженной ситуацией на рынке труда.

Распределение безработицы по регионам

В 1996-1997 годах сохранялась высокая степень дифференциации различных регионов по уровню безработицы.

Основными факторами высокого уровня безработицы в регионах были:

несоответствие темпов роста численности населения спросу на рабочую силу, наблюдавшееся на протяжении длительного времени в ряде республик Северного Кавказа, Поволжья и других экономических районов;

кризисные явления в экономике северных и восточных регионов с высокой долей в производстве добывающих предприятий (кроме экспортно-ориентированного производства) и центральных и южных регионов с высокой долей машиностроения (в том числе оборонного назначения), легкой промышленности;

последствия военных действий в Чеченской Республике, ухудшившие ситуацию на рынке труда не только в этой Республике, но и в Республике Северная Осетия - Алания, Республике Ингушетия в связи с массовым притоком беженцев и вынужденных переселенцев.

Низкий уровень безработицы в регионах обусловлен:

столичным статусом, обеспечивающим высокую концентрацию экспортно-ориентированных и финансово-банковских структур, органов государственного управления (г. Москва);

многоотраслевым характером экономики, повышенным уровнем развития малого бизнеса;

высокой концентрацией экспортно-ориентированных предприятий добывающей промышленности.

В регионах отмечаются значительные различия в уровнях общей и регистрируемой безработицы.

Прогноз спроса и предложения рабочей силы

Прогнозируемый спрос на рабочую силу в 1998-2000 годах

Расширение сферы приложения труда зависит, главным образом, от роста производства и увеличения объемов инвестиций.

Динамика экономических процессов в 1997 году свидетельствует о том, что Россия вплотную подошла к переломной точке экономического развития. При продолжении активных рыночных преобразований последует переход в стадию постепенного экономического роста. Темпы прироста внутреннего валового продукта возрастут в 2000 году до 4,5 процента, а в промышленности до 4-5 процентов.

Ближайшие годы (до 2000 года), в течение которых ожидается переход к экономическому росту, будут характеризоваться в сфере занятости сочетанием старых инерционных процессов и появлением

новых тенденций или ускорением (углублением) позитивных изменений, обозначившихся в последние годы.

Главная особенность в развитии занятости и рынка труда на период до 2000 года будет заключаться в переходе к позитивной динамике основных количественных и качественных параметров трудовой сферы. Начнет расти производительность труда в ряде отраслей и уменьшаться скрытая безработица, обозначатся прогрессивные сдвиги в профессиональной структуре занятых, повысится мобильность рабочей силы, а безработица, обусловленная кризисом производства, трансформируется в структурную безработицу. В ближайшие годы ожидается оживление инвестиционной активности. Уже в 1998 году объем капитальных вложений может превысить уровень 1997 года на 2 процента. В последующие годы инвестиционная активность должна возрасти еще заметнее - темп прироста капитальных вложений в 1999 году прогнозируется на уровне 4-6 процентов, а в 2000 году - 5-8 процентов. В результате роста инвестиций и реструктуризации бюджетных расходов начнется реальная структурная перестройка, что окажет положительное воздействие на процессы создания и обновления рабочих мест.

В 1998-2000 годах будет продолжена работа по созданию рынка рабочих мест в соответствии с Комплексной программой мер по созданию и сохранению рабочих мест на 1996-2000 годы.

В прогнозируемом периоде следует ожидать перегруппировку спроса на рабочую силу в пользу отраслей непродовольственной сферы: доля занятых в ней возрастет с 34 процентов в 1997 году до 35 процентов в 2000 году. В отраслях материального производства доля занятых сократится с 66 процентов до 65 процентов. При этом уменьшатся темпы снижения численности занятых в промышленности. В предстоящие годы численность занятых в промышленности сократится на 3 процента. Доля занятых в промышленности в общей численности работников народного хозяйства уменьшится с 25 процентов в 1997 году до 24 процентов в 2000 году. В 2000 году с учетом роста производительности труда численность занятых в промышленности стабилизируется на уровне 15,6-15,7 млн. человек.

Ожидаются позитивные сдвиги в сельском хозяйстве. Меры по поддержке национального производителя, расширяющаяся конкуренция между государственным и частным секторами создадут условия для стабилизации и роста численности работников сельского хозяйства до 9,4 млн. человек (на 0,2 млн. человек) в основном за счет занятых в личном подсобном хозяйстве, для которых этот вид деятельности является первичной и единственной занятостью.

Наибольшие темпы прироста рабочих мест ожидаются в сфере финансов, страхования и кредитования (10 процентов), в здравоохранении, физической культуре и социальном обеспечении (6,5 процента).

Одновременно прогнозируется достаточно устойчивый спрос на работников организаций рыночной инфраструктуры, бытового и сервисного обслуживания населения, транспорта, связи (в части

обслуживания населения), образования (прежде всего школьного), науки и научного обслуживания.

Значительная часть вакансий будет открываться в тех новых сферах профессиональной деятельности, работа в которых требует длительной специальной подготовки. Новые требования к качеству подготовки рабочей силы обуславливают необходимость серьезных перемен как в базовом профессиональном образовании, так и в системе переподготовки высвобождаемых работников.

Предполагаемые положительные сдвиги в экономике обусловят увеличение численности занятых в 1998-2000 годах на 0,4 млн. человек. Численность занятых в 2000 году составит 65,1 млн. человек.

Прогнозируемый спрос на квалифицированные кадры

Потребность экономики в квалифицированных кадрах в 1998-2000 годах будет характеризоваться устойчивым спросом на руководителей и специалистов в области управления и административно-производственного обеспечения (специалисты по экономике, финансам, коммерции и маркетингу, праву, кадровому обеспечению и т. д.). Уже начал формироваться и к 2000 году значительно повысится спрос на специалистов, работающих непосредственно в области менеджмента и анализа хозяйственной деятельности предприятий промышленности, транспорта, строительства, связи и т. д. В связи с развивающимся процессом информатизации общества интенсифицируется спрос на квалифицированных специалистов, владеющих компьютерными технологиями. Не будут испытывать сложности с трудоустройством представители профессионального отряда технических исполнителей, то есть лиц, обеспечивающих административно-техническую поддержку процесса управления. В случае сохранения низкого уровня оплаты труда может произойти "вымывание" специалистов в области здравоохранения, образования, агрозоотехники, науки и научного обслуживания, что приведет к интенсификации их межпрофессиональных перетоков.

Наибольшее сокращение численности занятых будет отмечаться в группах профессий индустриального типа. К 2000 году сохранятся высокие уровни безработицы при стабилизации численности безработных среди строителей и транспортников, численность безработных среди пищевиков, текстильщиков, швейников, обувщиков будет постепенно сокращаться, а среди малоквалифицированных промышленных рабочих - расти.

Согласно прогнозу, выполненному на базе оценок перспектив развития экономики, изучения тенденций изменения структуры занятости населения по отраслям и регионам, потребность в специалистах с высшим профессиональным образованием составит к 2000 году 410 тыс. человек, со средним профессиональным - 558,2 тыс. человек.

В соответствии с потребностью прием студентов в вузы должен составить в 2000 году 616 тыс. человек, в средние профессиональные

учебные заведения - 671 тыс. человек.

Таким образом, в ближайший период необходимо уделить особое внимание решению проблемы подготовки квалифицированных кадров в соответствии с изменяющимся спросом на рабочую силу. Эта проблема в отличие от предшествующего периода должна решаться с позиций качественного развития людских ресурсов в долгосрочной перспективе.

Отраслевые проблемы занятости в 1998-2000 годах

Продолжающийся в течение последних лет процесс "утяжеления" структуры производства, т. е. ее переориентации на сырьевые и добывающие отрасли с низкой степенью переработки продукции, сохранится и в 1998-2000 годах. Электроэнергетика, газовая, нефтедобывающая отрасли промышленности будут характеризоваться относительно более высоким уровнем роста производства, чем промышленность в целом. Сокращение спроса на рабочую силу произойдет, прежде всего, в машиностроении (за исключением транспортного), нефтехимическом комплексе, промышленности стройматериалов и текстильной промышленности. В то же время возможен небольшой рост числа занятых в топливно-сырьевых отраслях. Наиболее острая ситуация с занятостью в предстоящие годы будет оставаться в легкой, особенно текстильной, промышленности, машиностроении и металлообработке, в нефтехимической и угольной промышленности, отраслях оборонного комплекса.

Сокращение рабочих мест в угольной промышленности связывается, главным образом, с процессом ликвидации убыточных шахт, являющихся, как правило, градообразующими производствами. Только в 1998 году предусматривается высвобождение с убыточных шахт 50 тыс. шахтеров.

Существенными факторами снижения спроса на рабочую силу в машиностроении и легкой, в первую очередь текстильной, промышленности остаются трудности со сбытом продукции в связи с ее низкой конкурентоспособностью и недостаточной инвестиционной активностью.

По оценке открытого акционерного общества "Рослегпром", в ближайшее время может быть высвобождено около 150 тыс. работников легкой промышленности.

Одним из факторов уменьшения числа рабочих мест и спроса на рабочую силу в машиностроении и металлообработке в предстоящий период станет повышение эффективности производства, обусловленное ростом производительности труда.

За 1998-2000 годы из сферы военного производства планируется высвободить более 131 тыс. человек. Кроме того, свыше 290 тыс. человек будут временно не заняты.

Сохранится довольно существенное снижение численности занятых в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, если не будут найдены пути решения проблем межсезонных производственных запасов, частичной компенсации затрат

на содержание объектов социальной сферы для реализации инвестиционных проектов экспортно-ориентированных производств.

В строительстве снижение численности занятых не превысит в 1998-2000 годах 2,5 процента ежегодно.

В предстоящие годы предполагается значительно сократить персонал железнодорожного транспорта.

В связи с прогнозируемым сокращением численности работающих во многих отраслях экономики возникает проблема их дальнейшего трудоустройства. Учитывая, что многие предприятия отраслей, где намечается существенное высвобождение работников, расположены в моногородах и поселках, где практически отсутствует сфера приложения труда, эта проблема приобретает особую остроту.

Потенциальное предложение рабочей силы

В 1998-2000 годах Россия будет располагать значительным трудовым потенциалом. Численность трудовых ресурсов к 2000 году увеличится до 85,8 млн. человек против 84 млн. человек в 1996 году.

Увеличение трудового потенциала обусловлено, прежде всего, приростом численности населения трудоспособного возраста. Согласно прогнозу Государственного комитета Российской Федерации по статистике среднегодовая численность населения в возрасте 15-54 (59) лет в предстоящие годы возрастет на 1,6 млн. человек, или на 2 процента, против 0,4 млн. человек, или 0,5 процента, за 1995-1997 годы.

Наибольший прирост численности населения трудоспособного возраста прогнозируется в Северо-Кавказском (3 процента), Центральном, Уральском, Западно-Сибирском и Восточно-Сибирском экономических районах (на 1-2 процента). В то же время в Волго-Вятском, Центрально-Черноземном и Дальневосточном районах численность трудоспособного населения прогнозируется ниже уровня 1996 года. Прирост численности населения трудоспособного возраста будет происходить за счет женщин, молодежи 16-29 лет и лиц предпенсионного возраста и составит в 1997-2000 годах 2,4 млн. человек. Численность наиболее трудоактивной возрастной группы - 30-49 лет - сократится за этот период на 0,8 млн. человек. Сокращение абсолютной численности и доли лиц наиболее трудоактивного возраста неблагоприятно отразится на качестве рабочей силы, но при этом расширит возможности трудоустройства для менее конкурентоспособных категорий населения.

Предложение рабочей силы на рынке труда будет формироваться и за счет привлечения иностранной рабочей силы. В 1997 году в Российскую Федерацию было привлечено около 290 тыс. иностранных работников, что свидетельствует о тенденции к стабилизации этого процесса (в 1996 году - 292 тысячи). По прогнозам на 1998-2000 годы, ежегодная численность привлекаемых иностранных работников останется на уровне 1997 года.

В 1998-2000 годах миграционный прирост населения России по

расчетам Государственного комитета Российской Федерации по статистике не превысит 1037 тыс. человек, более половины из которых находятся в трудоспособном возрасте.

В этот же период планируется увольнение из Вооруженных Сил Российской Федерации до 600 тыс. военнослужащих и до 300 тыс. гражданских лиц.

Сохраняется стабильный спрос на рабочие места со стороны инвалидов.

В целом ожидаемые изменения в численности и структуре населения в 1998-2000 годах не повлияют на снижение высокого спроса на рабочие места. Помимо действия демографических факторов, рост предложения рабочей силы будет обусловлен социальными и экономическими причинами.

Вместе с тем предложение рабочей силы будет значительно превышать спрос на нее. В 1998-2000 годах параметры предложения рабочей силы будут следующими.

Таблица 5

Прогноз предложения рабочей силы в 1998-2000 годах

(в среднем за год, млн. человек)

| 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000
| год | год | год | год | год

Экономически активное 71,6 71,4 71,7 72,2 72,8
население - всего

в том числе:

занятое население 65,4 64,7 64,7 64,8 65,1
(удовлетворенный спрос)

безработные граждане 6,2 6,7 7 7,4 7,7
(неудовлетворенный спрос)

из них:

зарегистрированные в 2,6 2,3 2,6 2,8 3,1
органах службы занятости

Прогноз безработицы по регионам

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития России на 1998-2000 годы рост общей безработицы в год не будет превышать 10 процентов экономически активного населения, а регистрируемой - около 5 процентов.

При этом доля официально зарегистрированных безработных в общей численности безработных возрастет с 34,3 процента в 1997 году до 40,2 процента в 2000 году.

Наиболее значительный рост численности безработных прогнозируется в Восточно-Сибирском, в Северо-Кавказском, Западно-Сибирском, Поволжском районах (в 1,4 раза). В наиболее трудном положении окажутся районы, работающие на привозном сырье и

топливе, и районы с повышенной концентрацией предприятий ВПК. Максимальное значение уровня безработицы в 2000 году прогнозируется в Северном экономическом районе - 9,3 процента. За ним будет следовать Восточно-Сибирский (6,7 процента) и Дальневосточный районы (6,1 процента), где ожидается наибольший прирост уровня безработицы. Выше среднероссийского ожидается также уровень безработицы в Калининградской области (5,4 процента), Северо-Западном и Волго-Вятском районах - (5,2-5,4 процента). По уровню общей безработицы будут "лидировать" Республика Ингушетия, Республика Дагестан, Республика Северная Осетия - Алания, Карачаево-Черкесская Республика, где он может превысить 30 процентов, за ними будут следовать Республика Тыва, Республика Бурятия, Читинская область, Республика Калмыкия, Кабардино-Балкарская Республика и Республика Хакасия (более 22 процентов).

Самый высокий уровень регистрируемой безработицы в 1998-2000 годах будет отмечаться в 5 субъектах Российской Федерации: в Республике Ингушетия (17,1 процента), Ивановской области (11,5 процента), Республике Калмыкия (8,6 процента), Владимирской области (8,2 процента) и Удмуртской Республике (8,1 процента). В более благоприятном положении окажутся районы, располагающие ценными сырьевыми ресурсами, пользующимися повышенным спросом на мировом рынке, а также территории с развитым сельскохозяйственным производством.

Наиболее низкий уровень официальной безработицы ожидается в Центральном и Центрально-Черноземном районах, близким к среднероссийскому будет уровень безработицы на Урале, в Поволжье, на Северном Кавказе. При этом в Центральном и Северо-Кавказском районах будет наблюдаться значительная внутрирайонная дифференциация уровня официальной безработицы: от 0,7 процента в г. Москве до 11,5 процента в Ивановской области и от 1,2 процента в Ростовской области до 17,1 процента в Республике Ингушетия.

Ключевые проблемы на рынке труда

Для состояния современного рынка труда характерны следующие ключевые проблемы:

1. Недостаточная реформированность всей трудовой сферы, приводящая к преобладанию неэффективной занятости, которая проявляется в высокой концентрации рабочей силы на убыточных предприятиях, больших масштабах недоиспользования рабочего времени занятых, низкой эффективности труда и низких заработках значительных контингентов работающих, снижении в составе работников доли занятых в высокотехнологичных и наукоемких видах деятельности, отсутствии экономически обоснованной зависимости доходов работника от его трудового вклада и т. д.;
2. Потеря трудового потенциала квалифицированных и высококвалифицированных кадров в результате недоиспользования их рабочего времени, отсутствия реальной связи между доходом и

уровнем профессионализма работника, их перетока в сферу неформальной занятости, часто не требующую прежней квалификации, миграции за рубеж;

3. Ухудшение качественных характеристик системы рабочих мест наряду с медленным наращиванием новых рабочих мест, резко снижающее возможности трудоустройства незанятых лиц из-за увеличения числа непрестижных рабочих мест, ведущее к росту травматизма и профессиональных заболеваний в результате увеличения доли рабочих мест с неблагоприятными условиями труда, а также физически и морально устаревших;

4. Снижающийся общий спрос на рабочую силу, несмотря на признаки стабилизации производства и некоторое оживление инвестиционной активности в 1997 году в ряде отраслей, свидетельствующий, с одной стороны, о лучшем использовании уже вовлеченной в хозяйственный оборот рабочей силы (например, уменьшение скрытой безработицы), а с другой - о явной недостаточности инвестиций, сохраняющемся недофинансировании бюджетного сектора экономики, задержках выплат из федерального бюджета за выполненный государственный заказ и слабой поддержке малого предпринимательства со стороны органов исполнительной власти;

5. Медленная перестройка системы государственного профессионального образования, неадекватность масштабов, структуры и форм первичной профессиональной подготовки граждан изменениям в спросе на рабочую силу в профессиональном разрезе, недостаточная ее развитость, система вторичного обучения (дообучение, переподготовка и повышение квалификации), ориентированная лишь на отдельные группы населения, нуждающегося в трудоустройстве, слабая заинтересованность работодателей в повышении квалификации работающих и их переподготовке;

6. Чрезвычайно сложная ситуация с трудоустройством отдельных социально-демографических групп населения (молодежи, женщин, инвалидов, демобилизованных военнослужащих и других). Расширение в 1998-2000 годах контингента указанных групп населения, нуждающихся в трудоустройстве. Сохранение селективного подхода при высвобождении рабочей силы и приеме на работу в зависимости от пола, возраста, состояния здоровья, несоблюдение в полной мере норм трудового законодательства о режиме и охране труда отдельных групп населения;

7. Большая дифференциация региональных рынков труда, наличие значительного числа территорий с острой, критической ситуацией в сфере занятости при ограниченных возможностях перетоков рабочей силы по территории страны, свидетельствующие о том, что динамика макроэкономических показателей, перспективы развития отдельных отраслей и производств не нацелены пока на всесторонний учет таких факторов, как людские ресурсы и обеспечение занятости населения;

8. Недостаточна роль субъектов Российской Федерации в регулировании ситуации на региональных рынках труда.

ПОЛИТИКА НА РЫНКЕ ТРУДА

Основные задачи государственной политики на рынке труда в 1998-2000 годах

Рынок труда в 1998-2000 годах будет развиваться в значительной мере под влиянием тех процессов, которые имели место в 1996-1997 годах. В связи с этим ближайшую перспективу следует рассматривать как своего рода переходный этап от одного состояния занятости и рынка труда, имеющего в основном стагнационный характер, к другому, когда на передний план начинают выдвигаться факторы повышения производительности труда и эффективности производства.

Исходя из прогнозируемой ситуации на рынке труда, характеризующейся ростом численности безработных, в ближайшей перспективе необходимо обеспечить взвешенность в политике занятости, с тем чтобы, с одной стороны, не допустить массовой безработицы, а с другой - не препятствовать высвобождению излишней рабочей силы в связи со структурной перестройкой экономики. Политика на рынке труда в предстоящий период будет направлена на:

- увеличение уровня занятости;
- обеспечение прогрессивных сдвигов в отраслевой структуре занятости населения;
- переориентацию экономически активного населения на новые формы трудовых отношений;
- повышение сбалансированности предложения рабочей силы и числа рабочих мест;
- предупреждение массовой безработицы на региональных рынках труда;
- повышение стимулов активного поиска работы безработными;
- создание новых и повышение эффективности существующих рабочих мест с точки зрения условий труда и его оплаты;
- развитие кадрового потенциала путем совершенствования системы обучения, переобучения, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- рост мобильности трудовых ресурсов.

К ключевым направлениям действий федеральных органов исполнительной власти по решению проблем занятости относятся:

- преодоление дефицита рабочих мест посредством проведения сбалансированной инвестиционной и налоговой политики,
- стимулирующей более полное использование имеющихся рабочих мест,
- развитие малых предприятий, направление капитальных вложений в перспективные развивающиеся отрасли;
- экономическое стимулирование развития предпринимательства, малого и среднего бизнеса, индивидуальной предпринимательской деятельности, прежде всего в регионах с напряженной ситуацией на рынке труда;
- оптимизация масштабов занятости в негосударственном секторе

экономики, обеспечение государственного контроля за соблюдением трудового законодательства в этой сфере;

разработка и реализация отраслевых программ содействия занятости населения, специальных государственных программ стабилизации занятости на градообразующих предприятиях, в регионах с напряженной ситуацией на рынке труда, районах Крайнего Севера;

последовательная стабилизация и повышение уровня жизни, усиление адресности социальной поддержки населения, направленной в том числе на снижение потребности в работе, которая имеется у отдельных социальных групп населения;

дальнейшее развитие системы непрерывного профессионального обучения как средства формирования высокого качества рабочей силы;

улучшение качества рабочей среды, включая вопросы условий труда, заработной платы и использования рабочего времени;

сохранение кадрового потенциала высококвалифицированных работников, эффективное использование имеющихся рабочих мест;

развитие гибких форм занятости;

смягчение социальных последствий высвобождения рабочей силы;

проведение взвешенной миграционной политики, направленной на позитивное территориальное перемещение населения, обустройство мигрантов, защиту российского рынка труда;

развитие и повышение эффективности программ и услуг, реализуемых через службу занятости и направленных на предотвращение безработицы и возвращение лиц, не имеющих работы, к активному труду.

Повышение уровня занятости

Инвестиционная политика по созданию рабочих мест

В 1998-2000 годах повышение инвестиционной активности, направленной на создание и модернизацию рабочих мест, рассматривается в качестве одного из основных экономических приоритетов. Инвестиционная политика структурно меняется. Главное внимание уделяется ликвидации барьеров для долгосрочных инвестиций, мобилизации отечественных инвестиционных ресурсов (в том числе сбережений населения и средств, получаемых от приватизации), стимулированию зарубежных инвесторов. Особое значение придается крупным инвестиционным программам, позволяющим наряду с противодействием безработице решать важнейшие социальные проблемы, в частности жилищную.

В целях повышения инвестиционной активности предусматривается: расширение потенциальных источников инвестиций, в том числе за счет совершенствования форм привлечения в инвестиционную сферу сбережений населения;

участие государства в активизации инвестиционной деятельности предприятий по созданию и сохранению рабочих мест.

В условиях ограниченности инвестиционных ресурсов необходимо проведение социально-экономической экспертизы инвестиционных проектов и программ с точки зрения их влияния на увеличение

занятости населения.

В 1998-2000 годах в приоритетном порядке будут осуществляться меры государственной поддержки реструктурируемых отраслей экономики, направленные на сохранение кадрового потенциала, социальную защиту работников, высвобождаемых с предприятий оборонного комплекса, перспективных предприятий текстильной и легкой промышленности, на которых производится социально значимая продукция, а также продукция специального назначения и произведенная по государственному заказу, угледобывающей промышленности, железнодорожного транспорта и других отраслей в рамках реализации федеральных целевых программ, отраслевых программ содействия занятости населения, создания и сохранения рабочих мест или отраслевых программ реструктуризации отраслей, а также совместных действий Правительства Российской Федерации, общероссийских объединений работодателей и профсоюзов. Так, в целях реконструкции предприятий оборонной промышленности, модернизации высвобождаемых из военного производства производственных мощностей и их перепрофилирования на выпуск высокотехнологичной, конкурентоспособной гражданской продукции, обеспечения социальной защиты работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией отраслей оборонного комплекса, в предстоящие годы предусматривается осуществить Федеральную целевую программу реструктуризации и конверсии оборонной промышленности на 1998-2000 годы.

В целях создания системы государственного содействия занятости высвобождаемых работников федерального железнодорожного транспорта в связи со структурной реформой этой отрасли предусматривается принятие соответствующей целевой программы на 1998-2000 годы.

Реализация Программы позволит за счет совершенствования системы переподготовки высвобождаемых работников и учета потребностей региональных рынков труда в специалистах различного профиля исключить дублирование расходов на создание новых рабочих мест, более рационально использовать профессиональные возможности высвобождаемых работников федерального железнодорожного транспорта.

Продолжится разработка программ содействия занятости высвобождаемых шахтеров в связи с закрытием убыточных угольных шахт, а также программ содействия занятости населения закрытых административно-территориальных образований и др.

В 1998-2000 годах в целях поддержки занятости населения за счет развития малого предпринимательства предусматривается: реализация Федеральной программы государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 1998-1999 годы;

совершенствование нормативно-правовых и организационных условий содействия занятости граждан (в том числе безработных) в сфере малого предпринимательства, развитие финансово-кредитного

механизма содействия занятости граждан;
подготовка кадров для малого предпринимательства;
информационное обеспечение малого предпринимательства,
развитие финансово-кредитного механизма содействия занятости этих граждан;
реализация международных проектов развития малого бизнеса в российско-американской программе "Партнерство" ("Бизнес для России"), российско-канадской программы поддержки малого бизнеса, международной программы "Морозовский проект" и др.
Координацию реализации долгосрочных инвестиционных программ, федеральных целевых программ, связанных со структурной перестройкой экономики, программ социально-экономического развития отдельных регионов, решений, принимаемых органами исполнительной власти по формированию правовых, экономических и организационных условий для развития новых рабочих мест предусматривается осуществлять в рамках реализации второго этапа (1998-2000 годы) Комплексной программы мер по созданию и сохранению рабочих мест на 1996-2000 годы.

Развитие качества рабочей силы как составной части развития человеческих ресурсов

Решение задач повышения качества рабочей силы как составной части развития человеческих ресурсов предполагает:
развитие системы общего и профессионального образования, направленной на профессиональную подготовку новой рабочей силы;
восстановление и развитие системы внутрипроизводственного обучения персонала, в том числе на рабочих местах, создание условий для самообучения;
развитие услуг службы занятости по обучению безработных граждан и незанятого населения, поддержке и организации опережающего обучения работников, находящихся под риском увольнения в условиях массового высвобождения;
развитие системы непрерывного образования, направленной на воспроизводство, сохранение и совершенствование рабочей силы;
развитие и совершенствование системы профессиональной ориентации и психологической поддержки безработных и незанятых граждан, а также занятых, но желающих изменить профиль работы.

Профессиональная подготовка новой рабочей силы

В Российской Федерации многофункциональная система общего и профессионального образования, переподготовки и повышения квалификации кадров переживает сложный период перестройки. Во многом перемены в системе образования неадекватны переменам на рынке труда. Государственные образовательные учреждения, имеющие опыт обучения подростков, часто не могут организовать эффективную профессиональную подготовку взрослых. Недостаточная ориентация на изменения в спросе и предложении рабочей силы ведет к росту рассогласованности спроса и предложения на образовательные услуги

в профессионально-квалификационном разрезе. Необходима качественная перестройка системы начального, среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, учитывающая региональные и отраслевые особенности, с целью обеспечения высокого качества новой рабочей силы и снижения риска безработицы среди выпускников образовательных учреждений.

Реформа системы начального профессионального образования ориентирована, прежде всего, на удовлетворение потребностей населения в профессионально-образовательных услугах с учетом тенденций развития региональных рынков труда.

Для решения этой задачи предусматривается:

организовать мониторинг и прогнозирование состояния рынка труда, потребности в кадрах определенных профессий и специальностей;

ориентировать профессиональную подготовку граждан на обучение по профессиям и специальностям, которые соответствуют потребностям экономики и обеспечивают конкурентоспособность работника на рынке труда, с этой целью перепрофилировать часть образовательных учреждений в соответствии с меняющимся спросом на работников различных профессий, а также согласовывать на федеральном, региональном и местном уровнях объемы и профили подготовки рабочих и специалистов в учреждениях начального, среднего, высшего и дополнительного профессионального образования;

перейти на регионально-отраслевой принцип планирования потребности в подготовке рабочих и специалистов в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования;

пересмотреть квалификационные требования к рабочим и специалистам в сторону расширения их профессиональной мобильности, увеличить общетехническую подготовку и предусмотреть возможности для производственной стажировки;

обеспечить гибкий вход и выход из системы профессионального образования в соответствии с потребностями рынка труда и личности, расширить практику поэтапной аттестации студентов учреждений высшего профессионального образования, обучения и присвоения им на начальных курсах рабочей квалификации, аттестации по специальности техника;

формировать систему непрерывного пожизненного профессионального обучения, включая обучение на рабочем месте, развитие возможностей самообучения.

Внутрипроизводственное обучение

В 1998-2000 годах будет сохраняться тенденция к сокращению объемов внутрипроизводственного обучения. Большинство высвобождаемых работников будет сталкиваться с трудностями в поиске работы и нуждаться либо в повышении имеющейся квалификации, либо в получении новой специальности.

Качественный уровень работников российских предприятий и организаций существенно уступает требованиям, предъявляемым на

международном рынке труда.

Испытывающие финансовые затруднения работодатели не уделяют достаточного внимания и не проявляют заинтересованности в повышении квалификации своих работников. Программы обучения работников на предприятиях ориентированы в основном на получение первичной квалификации, практически отсутствуют программы, связанные с подготовкой работников высшей квалификации. Недостаточное внимание уделяется мотивации работников по повышению профессионально-квалификационного уровня, практически отсутствуют специалисты - организаторы внутрипроизводственного обучения, имеющие специальную подготовку.

В настоящее время уровень затрат предприятий на организацию внутрипроизводственного обучения кадров составляет в среднем 0,5-0,7 процента выплаченной заработной платы. В то время как практика показывает, что минимальные затраты, необходимые для простого воспроизводства профессионального потенциала предприятия, должны быть не менее 1,5 процента.

В этой связи в 1998-2000 годах ставится задача последовательного формирования внутрипроизводственной системы обучения и повышения квалификации кадров, содействия предприятиям в подготовке персонала на производстве.

Предполагается реализация мер по следующим направлениям:

1. В области создания механизмов государственного воздействия на качество кадров:

ввести порядок государственной аккредитации предприятий и организаций в органах по труду и занятости субъектов Российской Федерации на право присвоения общероссийских квалификаций в соответствии с требованиями Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих и Квалификационного справочника должностей служащих;

организовать систему сертификации персонала в Российской Федерации, что позволит повысить качество и конкурентоспособность рабочей силы;

переработать Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих и Квалификационный справочник должностей служащих в части повышения уровня требований к работнику, поэтапного сближения в наименованиях и классификации профессий и видов работ с принятыми в мировой практике.

Осуществить систему мер государственного воздействия на предприятия в целях внедрения систем полного контроля качества, производительности, гуманизации труда и др.

2. В области совершенствования системы финансирования подготовки персонала на предприятиях предусмотреть определение нормативов минимальных ежегодных затрат работодателей на подготовку и переподготовку персонала.

3. В области создания инфраструктуры развития кадрового потенциала предприятий и организаций:

разработать меры по содействию развитию персонала на

производстве на 1998-2000 годы и до 2005 года;
организовать на предприятиях массовую переподготовку и
сертификацию рабочих, специалистов, руководителей по
профессиональным стандартам, соответствующим международным
требованиям.

Профессиональное обучение безработных граждан

Основная задача профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения - повышение их конкурентоспособности и профессиональной мобильности с целью трудоустройства посредством предоставления гражданам различных образовательных услуг с учетом потребностей работодателей и прогнозов развития рынка труда. Профессиональное обучение безработных граждан и незанятого населения выполняет широкие экономические и социальные функции. В экономическом аспекте - развитие трудовых ресурсов общества, воспроизводство рабочей силы, повышение профессиональной мобильности; в социальном - повышение статусного положения гражданина в обществе, конкурентоспособности на рынке труда, что рассматривается как важнейшее средство защиты от безработицы. Приоритетное направление политики в области профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения состоит в сближении профессионально-квалификационной структуры рабочей силы с потребностями рынка труда.

В Российской Федерации сформирована сеть профессиональных образовательных учреждений (образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, учебно-курсовых комбинатов, институтов и курсов повышения квалификации, негосударственных образовательных учреждений и т. д.), включающая более 3 тыс. учебных заведений, которые используются для обучения безработных. Такое обучение проводится также в 69 учебных центрах службы занятости. Ежегодно расширяется перечень профессий, по которым органы службы занятости осуществляют направление на профессиональное обучение.

Так, в 1995 году обучение велось по 450 профессиям, в 1996 году - по 850 профессиям, в 1997 году - по 970 профессиям.

Цели и задачи профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения необходимо рассматривать в контексте состояния и тенденций развития российского рынка труда.

В основу управления системой профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения положен принцип целевого финансирования, реализующий программно-целевой метод организации профессионального обучения, который опирается на децентрализацию всей системы управления обучением и рациональное распределение полномочий и функций на федеральном и территориальных уровнях.

Решающим фактором в механизме организации и управления профессиональным обучением безработных граждан и незанятого населения будет определение приоритетов обучения, формирование

порядка и форм социальной поддержки различных категорий граждан, определение масштабов необходимого обучения и объемов его целевого финансирования.

Важным направлением профессионального обучения на планируемый период будет расширение масштабов опережающего профессионального обучения работников, находящихся под риском увольнения, в условиях массовых высвобождений.

В 1998-2000 годах предполагается предоставить услуги по профессиональному обучению 1350 тыс. человек из числа безработных и незанятых граждан, в том числе в 1998 году - 400 тыс. человек.

Затраты из Фонда занятости на эти цели составят в 1998 году - 910 млн. рублей.

Действия органов службы занятости будут направлены на:

совершенствование нормативно-правовой и

материально-технической базы профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения;

обеспечение дальнейшего развития и совершенствования системы профессионального обучения безработных и незанятых граждан, отвечающей потребностям рыночной экономики;

совершенствование программно-целевого метода организации системы профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения;

профессиональное обучение безработных и незанятых граждан с целью сбалансированности спроса и предложения на рынке труда; использование преемственности профессионального обучения и имеющегося у граждан образовательного потенциала;

расширение масштабов опережающего профессионального обучения работников, находящихся под риском увольнения, в условиях массового высвобождения при банкротстве или санации предприятий; содействие работодателям со стороны органов службы занятости в организации опережающего профессионального обучения высвобождаемых работников;

развитие существующей сети территориальных учебных центров службы занятости как многофункциональных учебно-методических учреждений дополнительного образования;

проведение конкурсного отбора образовательных учреждений всех уровней для организации обучения безработных и незанятых граждан; внедрение эффективных образовательных профессиональных программ и интенсивных технологий обучения;

оптимизацию сроков и стоимости обучения;

создание и реализацию системы мониторинга профессионального обучения;

формирование социального заказа на подготовку кадров с учетом потребностей рынка труда в их профессионально-квалификационном уровне;

обеспечение координации и согласования объемов и профилей подготовки рабочих и специалистов в образовательных учреждениях профессионального образования всех уровней с учетом потребностей

территориальных рынков труда;
обеспечение приоритетности профессионального обучения граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске подходящей работы (молодежи, инвалидов, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, беженцев и вынужденных переселенцев, женщин);
совершенствование научно-методического и информационного обеспечения профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения.

Профессиональная ориентация и психологическая поддержка

Улучшению функционирования рынка труда способствует обоснованный выбор гражданами вида деятельности и формы занятости в соответствии с личными склонностями и потребностями рынка труда, самоопределение при выборе и планировании карьеры. Принципиальное значение профессиональная ориентация имеет для молодежи, впервые оказывающихся на рынке труда, и безработных граждан, вынужденных менять профессию.

Необходимо развитие и совершенствование мер по психологической поддержке населения в целях повышения конкурентоспособности на рынке труда, преодоления негативных последствий безработицы, социальной адаптации граждан, испытывающих сложность в трудоустройстве, формирования навыков самостоятельного поиска работы, восстановления мотивации к труду.

Объем и качество оказываемых профориентационных услуг пока не соответствуют потребностям населения. Профессиональная ориентация и психологическая поддержка молодежи и взрослого населения не оформлены в государственную систему. С целью сдерживания роста безработицы в условиях банкротства и санации предприятий необходимо проведение превентивной профориентационной работы на предприятиях, планирующих массовое высвобождение работников.

В 1998-2000 годах профориентационными услугами будут охвачены около 10 млн. человек, в том числе в 1998 году - 3,2 млн. человек.

Расходы Фонда занятости на эти цели в 1998 году составят 75,1 млн. рублей.

Для развертывания государственной системы профессиональной ориентации и психологической поддержки населения предусматривается: организация профессиональной ориентации учащихся и особенно выпускников общеобразовательных и профессиональных образовательных учреждений;

расширение сети центров профессиональной ориентации и психологической поддержки безработных, проведение профориентационной работы с безработными и незанятыми гражданами; развитие системы услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке в структурах федеральной государственной службы занятости;

создание в организациях служб профессиональной адаптации и сопровождения профессиональной карьеры работников;

поддержка существующих и создание новых центров профориентации и профессиональной реабилитации инвалидов различной ведомственной принадлежности;
создание организаций по профессиональному отбору абитуриентов, профессиональному сопровождению студентов, трудоустройству выпускников;
нормативное, методическое и материально-техническое обеспечение профориентационной деятельности;
подготовка специалистов для профориентационной работы.

Содействие развитию персонала на предприятиях

Проводимая на большинстве предприятий кадровая политика не в полной мере соответствует стратегии рыночных реформ, что в определенной степени сдерживает возможности реализации программ оживления производства и структурной перестройки экономики, повышения качества и конкурентоспособности продукции предприятий и организаций.

В 1998-2000 годах намечается внедрение в практику разработки и реализации социальных планов предприятий, осуществляющих массовое высвобождение персонала, предусматривающих временное изменение условий и режимов труда, досрочный выход на пенсию и дополнительные социальные льготы для увольняемых.

В целях развития и рационального использования кадрового потенциала в условиях реформирования предприятий будут осуществлены меры по совершенствованию структуры и качества рабочей силы, предусматривающие:

сохранение кадрового потенциала квалифицированных работников;
развитие системы внутрипроизводственного обучения персонала;
пересмотр квалификационных требований к рабочим и специалистам в сторону расширения их профессиональной мобильности;
обновление кадров за счет приема профессионально обученной молодежи;

усиление трудовой мотивации работников, направленной на повышение их заинтересованности в росте эффективности труда и качества продукции;

усиление социальной защиты персонала, работающего в режиме неполного рабочего дня (недели), а также находящегося в отпусках без сохранения заработной платы в связи с временной остановкой производства.

В целях предотвращения массового высвобождения персонала с предприятий, находящихся в регионах с критической ситуацией на рынке труда, будут реализованы следующие меры:

выявление отраслевых и региональных приоритетов в развитии и сохранении перспективных рабочих мест;
проведение социальной экспертизы разрабатываемых федеральных целевых и инвестиционных программ;
создание механизма, обеспечивающего развитие профессиональной и территориальной мобильности рабочей силы;

создание условий для повышения качества рабочих мест;
стимулирование формирования эффективной структуры занятости населения;
разработка и реализация пакета целевых программ, направленных на создание рабочих мест в перспективных отраслях экономики и регионах Российской Федерации;
разработка нормативно-правовой базы, ориентированной на формирование условий для создания и сохранения рабочих мест.

Качество рабочей среды

Оплата труда

В период перехода государства к рыночной экономике была проведена серьезная реформа заработной платы, суть которой состояла в замене централизованного государственного регулирования условий оплаты труда работников на децентрализованную, ставящую условия оплаты труда в зависимость от экономических возможностей предприятий. Однако накопившиеся в последние годы проблемы в области оплаты труда стали одним из факторов дестабилизации занятости и роста безработицы.

Состояние с оплатой труда в стране свидетельствует о необходимости повышения роли государства в регулировании оплаты труда, создании гарантий, позволяющих обеспечить прожиточный минимум своим гражданам.

Приоритетным направлением в области оплаты труда в 1998-2000 годах должно стать восстановление роли заработной платы как основного источника доходов трудоспособных граждан, способного обеспечить устойчивый платежеспособный спрос и экономические стимулы развития производства, рост благосостояния семей, социальную защиту нетрудоспособного населения.

Предстоит осуществить меры по ликвидации и недопущению задолженности по заработной плате в бюджетной сфере и по существенному ее сокращению во внебюджетном секторе экономики, совершенствованию механизма регулирования оплаты труда, обеспечивающие оптимальное сочетание интересов работника, работодателя, государства. Основными задачами в области политики оплаты труда, непосредственно влияющими на стабилизацию занятости населения, являются:

подготовка проектов федеральных законов, предусматривающих усиление ответственности за несвоевременную выплату заработной платы;

реформирование системы оплаты труда, для чего предусматривается подготовка проекта федерального закона о тарифном регулировании оплаты труда, в соответствии с которым регулирование оплаты труда будет осуществляться на основе коллективных договоров и соглашений на всех уровнях социального партнерства (федеральном, региональном, отраслевом, профессиональном и др.);

последовательное повышение роли заработной платы в доходах

трудоспособных граждан;
усиление стимулирующей роли заработной платы на основе повышения гарантий в оплате труда со стороны государства, соглашений между объединениями профсоюзов и работодателей и непосредственно самих работников;
совершенствование тарифной системы, сокращение необоснованных различий в уровне заработной платы;
поэтапное приближение минимальной оплаты труда и тарифной ставки I разряда рабочих до величины прожиточного минимума;
уточнение параметров Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы в увязке с активным использованием механизма надбавок и доплат, дополнительного стимулирования труда высококвалифицированных работников.

Условия и охрана труда

Износ основных фондов и низкий технический уровень технологий, ухудшение обеспечения средствами индивидуальной защиты, нормативной и регулирующей информацией, массовые нарушения технологической и производственной дисциплины, низкий уровень культуры производства, снижение ответственности работодателя за условия и охрану труда усугубляют неблагоприятную ситуацию в области охраны труда. В последние годы сохраняется недопустимо высокий уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Среди занятых в промышленности 42,3 процента работают с тяжелыми и вредными условиями труда.

В целях формирования более стабильной и благоприятной рабочей среды, повышения экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий и охраны труда, снижении и профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний в 1998-2000 году предусматривается:

дальнейшее совершенствование законодательной и иной нормативной базы по охране труда, предусматривающей усиление государственного регулирования охраны и условий труда;
продолжение работы по сертификации производственных объектов на соответствие требованиям по охране труда;
разработка территориальных программ по улучшению условий и охраны труда;
координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, объединений работодателей, профессиональных союзов в процессе разработки и реализации комплекса мероприятий по решению проблемы улучшения условий и охраны труда;
создание условий заинтересованности работодателей в улучшении условий труда и снижении травматизма на производстве и профессиональных заболеваний;
подготовка долгосрочного до 2010 года прогноза по коренному улучшению условий и охраны труда в организациях Российской Федерации.

Профилактика дискриминации на рынке труда

Проблема соблюдения трудовых прав граждан остается острой. Не устранена практика заключения трудовых договоров, предоставляющих администрации практически неограниченные права увольнять работников по ее собственному усмотрению, распространена подмена бессрочных договоров срочными, нарушаются порядок и сроки предупреждения работников об увольнении, работодатели не информируют профсоюзные организации и органы службы занятости о предстоящем массовом высвобождении. Отмечаются факты дискриминации при найме женщин, в том числе беременных, молодежи и инвалидов. По данным обследования, средняя заработная плата женщин в июле 1997 г. составляла менее 65 процентов средней заработной платы мужчин (800 тыс. рублей - у женщин, 1250 тыс. рублей - у мужчин). В целях нейтрализации дискриминации в сфере труда в 1998 году будет продолжена работа по следующим направлениям:

- выравнивание уровней оплаты труда мужчин и женщин (поднятию цены женской рабочей силы), в том числе путем содействия и оказания помощи в развитии женских предпринимательских инициатив;
- совершенствование действующего трудового законодательства в соответствии с новыми экономическими, правовыми и социальными отношениями;
- повышение роли коллективных трудовых договоров (соглашений);
- упорядочение законодательства, регулирующего механизм действия трудового договора, режимы рабочего времени, выплату выходного пособия, материальную ответственность отдельных категорий наемных работников;
- разработка нормативной базы досудебного разбирательства трудовых споров;
- формирование системы региональных органов по разрешению коллективных трудовых споров;
- активизация работы Федеральной инспекции труда при Министерстве труда и социального развития Российской Федерации по защите трудовых прав граждан.

Социальное партнерство на рынке труда

Изменение социальной роли работников, работодателей и государства объективно требует ускоренного решения вопросов становления и развития социального партнерства как эффективной системы договорного регулирования социально-трудовых отношений, включая механизм разрешения коллективных трудовых споров, в целях увеличения гибкости рынка труда.

В настоящее время возрастает ответственность работодателей за сохранение кадрового потенциала предприятий, создание и сохранение рабочих мест, внутрипроизводственное обучение работников, защиту работников от безработицы, предоставление социальных гарантий высвобождаемым работникам.

В современных условиях возрастает роль договорных отношений по вопросам регулирования оплаты труда, упорядочения

внутрипроизводственных отношений, повышения эффективности труда и его производительности, регулирования процесса высвобождения работников, формирования открытого рынка труда.

В первоочередном порядке предусматривается:

повысить роль работодателей и представителей коллективов работников в решении (без прямого участия государства) вопросов организации рабочего времени, заработной платы и защиты от дискриминации при найме и увольнении, обеспечении опережающего обучения работников;

создать необходимую правовую базу, обеспечивающую активизацию участия предпринимательских объединений в процессах регулирования социально-трудовых отношений; закрепить права и обязанности объединений работодателей соответствующим законодательным актом; обеспечить дальнейшее развитие регулирования взаимодействия субъектов трудовых отношений, используя механизм социального партнерства;

совершенствовать государственное содействие разрешению коллективных трудовых споров на разных уровнях социального партнерства;

установить порядок и условия стимулирования работодателей, участвующих в расширении производства и создании новых рабочих мест;

совершенствовать законодательство, имея в виду усиление роли работодателей в вопросах содействия занятости и повышения их ответственности за нарушение коллективных договоров и соглашений по этим вопросам.

Повышается роль неправительственных организаций, представляющих интересы различных групп населения (работодателей, женщин, молодежи, инвалидов и т. д.), в содействии совместно с органами службы занятости снижению роста безработицы и стабилизации трудовой среды.

Государством, в свою очередь, активно привлекаются неправительственные организации, в том числе на договорных условиях, к решению специальных проблем в сфере занятости (содействию трудоустройству отдельных групп населения, проведению общественных работ, работе с подростками и молодежью и т. д.).

Государственная политика на региональных рынках труда

В 1998-2000 годах будут сохраняться значительные региональные различия в ситуации на рынке труда.

В целях повышения эффективности государственной политики на рынке труда в ближайшие годы предстоит существенно повысить роль и ответственность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в решении проблем занятости, провести более четкое разграничение полномочий между центром и субъектами Российской Федерации в части усиления функций регионов, прежде всего, с напряженной ситуацией на рынке труда.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов приоритетными в государственной политике по вопросам занятости как в центре, так и в регионах должны стать направления, ориентирующие в первую очередь на рост эффективности труда, согласование на региональном уровне целевых установок политики в области занятости с кадровой политикой, проводимой на предприятиях и в организациях.

В регионах с преобладанием моноэкономической структуры производства, в малых городах, где нет еще достаточно реалистичных программ выхода из кризиса и улучшения экономической конъюнктуры (прежде всего в области инвестиций), политика в сфере занятости должна быть преимущественно направлена на сдерживание безработицы и социальную поддержку безработных. Вместе с тем в таких регионах государственная политика, ориентированная на рост эффективности и ускорение структурных сдвигов в занятости, должна активизировать деятельность исполнительных органов власти по выводу экономики региона из кризиса и разработке соответствующих программ развития. Предусматривается реализация комплекса мер на федеральном и региональном уровнях по сдерживанию роста безработицы в регионах с напряженной ситуацией на рынке труда, а также в районах Крайнего Севера.

В территориях, где ситуация осложняется большим количеством избыточных трудовых ресурсов, будет продолжено оказание поддержки развитию малого предпринимательства в сфере услуг и агропромышленном комплексе.

Предполагается принятие конкретных мер по проблеме обеспечения занятости населения в сельской местности.

В целях более эффективной реализации политики на рынке труда регионов будет осуществляться совершенствование деятельности органов службы занятости по сокращению длительной безработицы, дальнейшему формированию и использованию банка данных вакансий, налаживанию в этих целях непосредственных контактов с работодателями.

В сфере региональной политики по вопросам занятости населения предполагается:

- повысить роль органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в решении специфических региональных проблем рынка труда;
- реализовать меры по сдерживанию безработицы в регионах с напряженной ситуацией на рынке труда;
- осуществлять меры по социальной поддержке безработных в моногородах и поселках;
- разработать и реализовать меры по совершенствованию организации работы территориальных органов службы занятости с предприятиями и организациями в части согласования их кадровой политики с политикой в области занятости, проводимой в рамках конкретной территории;
- проводить экспертизу инвестиционных программ с точки зрения их влияния на положение на рынке труда;

разрабатывать на региональном уровне программы экономического развития и занятости, в том числе специализированные государственные программы для градообразующих предприятий. В районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях общий кризис социально-промышленного комплекса региона обусловил абсолютное сокращение численности работающих и отток населения, начавшийся с 1989 года и резко увеличившийся с началом радикальных экономических реформ.

Доля "избыточного" населения в районах Крайнего Севера составляет примерно 20 процентов его общей численности.

Уровень безработицы в северных регионах заметно превышает среднереспубликанский, а нагрузка на одно рабочее место по отдельным регионам Крайнего Севера в 3-8 раз выше среднего показателя по России.

Проблема использования трудового потенциала северных регионов осложняется низким уровнем инвестиционной активности, ограниченными возможностями вторичной занятости, обусловленной моноотраслевой специализацией производства, а также низкой мобильностью трудовых ресурсов в связи с невозможностью выезда в более благополучные регионы из-за финансовых трудностей, транспортных издержек, отсутствия жилья в предполагаемых районах вселения.

В то же время ожидаемое в перспективе переселение северян по принципу компактного расселения может оказать значительное влияние на рынки труда принимающих территорий.

В целях содействия занятости населения в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях намечена реализация следующих мер:

разработка концепции устойчивого развития районов Севера; государственное регулирование процесса привлечения и высвобождения работников государственных предприятий и организаций, в том числе в отраслях естественных монополий; постепенный переход на преимущественно ротационный метод формирования кадров, расширение применения вахтового метода работ и срочных трудовых договоров; формирование на местном уровне системы информации малочисленных народов Севера об имеющихся у них правах по трудовому законодательству и о средствах защиты этих прав; регулирование размещения выезжающих из районов Крайнего Севера на основе федеральных и региональных миграционных программ.

Продолжится разработка конкретных мер по обеспечению занятости населения, проживающего в сельской местности.

На занятость населения, проживающего в сельской местности, помимо общих для всей экономики страны факторов, существенное влияние оказывает ряд специфических моментов:

ограниченность сферы приложения труда; территориальная разбросанность сельских поселений; отсутствие нормального транспортного сообщения, снижающего возможность поиска работы и трудоустройства в других населенных

пунктах;
сезонные колебания в спросе на рабочую силу в агропромышленном комплексе;
диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, в частности затрудняющий модернизацию существующего оборудования и создание новых рабочих мест.
Содействию занятости населения, проживающего в сельской местности, будет способствовать принятие и реализация следующих мер:
разработка пакета законопроектов, предусматривающих развитие сельских кредитных кооперативов, реформирование хронически неплатежеспособных сельскохозяйственных предприятий и др.;
создание благоприятных условий для развития частных и кооперативных форм деятельности в сфере социально-бытового обслуживания;
подготовка проекта решения Правительства Российской Федерации о мерах государственной поддержки развития пищевой и перерабатывающей промышленности, способствующих созданию и сохранению рабочих мест в сельскохозяйственном производстве;
расширение системы имеющихся центров развития бизнеса, социально-деловых центров, бизнес-инкубаторов и других для выполнения функций менеджмента в целях развития сельского предпринимательства;
организация специального обучения сельских жителей, изъявивших желание заняться предпринимательской деятельностью и самозанятостью;
распространение всех форм и методов государственной поддержки малого бизнеса для развития ремесленных производств и народных промыслов;
осуществление подготовки кадров по интегрированным профессиям для аграрного комплекса, социальной сферы и других сфер с ориентацией на их профессиональную мобильность;
внедрение в сельской местности дистанционных форм обучения безработных граждан и незанятого населения.

Содействие занятости наиболее уязвимых на рынке труда этнических групп населения

До начала экономических реформ уже имела место безработица среди этнических групп населения. Наибольшие трудности испытывают народы Северного Кавказа - ингуши, чеченцы, кабардинцы, балкарцы, крупные этнические группы Республики Дагестан, карачаевцы, а в последние годы и осетины.

Особенно низкий уровень занятости, при которой в среднем почти 40 процентов трудоспособного населения не имеют работы, характерен для малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. В Читинской области более 80 процентов не имеют работы. В Республике Тыва в районах проживания тоджинцев уровень регистрируемой безработицы превысил среднереспубликанский в

2,4 раза. В Корякском автономном округе уровень этнической безработицы в 2,5 раза превышает среднеокружной показатель.

Высокий уровень безработицы некоторых народов, особенно малочисленных, обусловлен особой отраслевой структурой занятости, профессионально-квалификационной и образовательной структурой экономически активного населения. Особое значение имеет этнокультурная традиция низкой социальной мобильности.

В настоящий момент их положение еще более осложняется объективной неприспособленностью их образа жизни к особенностям экономики переходного периода с преимущественной ориентацией на коммерческую эффективность.

Основные мероприятия по социально-трудовой поддержке указанных категорий населения будут реализовываться в региональных программах содействия занятости населения, региональных программах содействия занятости малочисленных народов, а также в рамках принятой федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера" (на период до 2000 года).

Меры в области занятости должны предусматривать:

- совершенствование законодательства в направлении учета специфических особенностей и потребностей трудовой и экономической деятельности коренных малочисленных народов;
- разработку правовых основ и нормативной базы создания режима экономического благоприятствования для работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места для замещения представителями коренного населения;
- обеспечение максимальной адресности социальной и экономической государственной поддержки;
- оказание практической помощи в организации собственного дела, включая необходимый курс обучения, оказание организационно-правовой и финансовой помощи для формирования стартового капитала;
- корректировку перечня профессий и специальностей, по которым в регионах осуществляется профессиональная подготовка кадров, с учетом этнонациональных интересов и особенностей;
- квотирование при необходимости рабочих мест для занятия их представителями малочисленных народов в местах их исторического проживания.

Содействие занятости беженцев и вынужденных переселенцев

В 1998-2000 годах ожидается приток в Россию свыше 370 тыс. беженцев и вынужденных переселенцев, в том числе в трудоспособном возрасте - свыше 200 тыс. человек.

В соответствии с прогнозными оценками большая часть беженцев и вынужденных переселенцев обоснуется в территориях Поволжского, Северо-Кавказского, Уральского и Западно-Сибирского экономических районов, что усугубит ситуацию на региональных рынках труда.

Содействие занятости данной категории граждан осложняется

необходимостью создания условий для приема и размещения мигрантов, стимулирующих их активное участие в процессе адаптации к существующему социально-экономическому положению.

Решению острых проблем, связанных с содействием занятости беженцев и вынужденных переселенцев, будут способствовать:

- определение приоритетных территорий для приема беженцев и вынужденных переселенцев с учетом ситуации на местных рынках труда;
- стимулирование рационального территориального распределения потоков беженцев и вынужденных переселенцев;
- квотирование ежегодного приема беженцев и предоставления временного убежища;
- создание рабочих мест при центрах временного размещения и в местах компактного поселения вынужденных переселенцев;
- льготное кредитование работодателей, создающих новые и модернизирующих существующие рабочие места для безработных беженцев и вынужденных переселенцев;
- оказание услуг службой занятости безработным беженцам и вынужденным переселенцам, в том числе связанных с профессиональным обучением.

Регулирование трудовой миграции

Основной объем миграционных перемещений в Российской Федерации осуществляется за счет внутренней миграции.

Интенсивный миграционный приток в условиях кризисного состояния экономики большинства российских регионов вызывает напряжение на рынках труда, нагрузку на социальную инфраструктуру; напротив, значительный спонтанный отток трудовых ресурсов ведет к разрушению рынка труда, замедлению экономического роста регионов, возрастанию демографической нагрузки на работающих.

В последние годы в России произошла смена главного направления миграционных потоков. Начался выезд населения из регионов Севера и Востока страны. Особенно активно выезжают лица трудоспособных возрастов, в результате не только сокращается численность населения, но и ухудшается его демографическая структура.

Важной особенностью современной миграционной ситуации является концентрация мигрантов в центральных регионах Европейской части страны, Поволжье, на Северном Кавказе, в южных областях Урала и Западной Сибири, то есть в достаточно густонаселенных старообжитых регионах с благоприятными природно-климатическими условиями, либо относительно высоким уровнем социально-экономического развития.

Такое распределение мигрантов вызывает потребность в создании дополнительных рабочих мест для обеспечения их занятости.

В целях регулирования внутренней миграции предусматривается:

- улучшить информационно-справочную работу о возможностях переезда и трудоустройства населения в регионах России, куда целесообразен приток мигрантов;

реализовать президентскую программу "Оборонительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" (1993-2005 годы), в том числе из г. Норильска, шахтерских городов Якутии и других;

принять меры по развитию рынка жилья.

Кроме того, в Российскую Федерацию продолжается приток мигрантов из государств ближнего зарубежья. В основной своей массе они характеризуются более прогрессивной возрастной и профессионально-квалификационной структурой по сравнению с постоянным населением принимающих регионов. В связи с этим мигранты из государств нового зарубежья оказывают положительное влияние на демографическую ситуацию в России.

В последние годы наблюдается рост числа иностранцев, въезжающих или стремящихся въехать в Российскую Федерацию с нарушением установленных правил, в том числе с целью осуществления нелегальной трудовой деятельности.

Масштабы нелегальной иммиграции в Россию оцениваются в 600-700 тыс. человек.

Сохраняются тенденции увеличения притока в Россию лиц, ищущих убежище.

Наиболее острой проблемой при регулировании процессов внешней трудовой миграции является проблема нелегального импорта рабочей силы, прежде всего, из государств-участников СНГ. По экспертным оценкам, только по г. Москве нелегальная трудовая миграция в 1995 году составляла более 400 тыс. человек. Это связано, прежде всего, с отсутствием до настоящего времени необходимой законодательной базы и недостаточностью механизмов контроля за работодателями, использующими иностранную рабочую силу.

В настоящее время официально регистрируемые объемы привлечения в Россию иностранной рабочей силы не превышают 300 тыс. человек в год. Иностранцы пока не оказывают существенного влияния на национальный рынок труда.

Учитывая необходимость обеспечения рабочими местами, прежде всего, трудоспособных граждан Российской Федерации, следует сформировать надежный механизм защиты российского рынка труда при одновременном соблюдении прав привлекаемых иностранных работников.

В этой связи намечается:

совершенствовать механизм привлечения иностранной рабочей силы, обеспечивающий приоритетное право российских граждан на занятие вакантных рабочих мест;

установить квоты, соответствующие реальным возможностям субъектов Российской Федерации по приему и обустройству иммигрантов;

разработать единые иммиграционные нормы и правила, определяющие порядок въезда, выезда и пребывания иностранцев с учетом целей въезда и сроков нахождения на территории России; усилить управление миграционными процессами на федеральном

уровне;

наладить должный контроль за проживанием и деятельностью иностранных граждан и лиц без гражданства.

Улучшение функционирования рынка труда

Улучшению функционирования рынка труда в период 1998-2000 годов будут способствовать меры активной политики занятости.

Информация о рынке труда

Динамичное развитие рынка труда создает для населения возможности самостоятельного поиска работы без обращения в органы службы занятости. Имеются дополнительные возможности для улучшения функционирования рынка труда посредством информирования граждан, ищущих работу, и работодателей о развитии рынка занятости труда, перспективах трудоустройства и обучения. В результате повышаются шансы самостоятельного поиска работы, принимаются более подготовленные решения в области кадровой политики организаций. В целях оперативного и гибкого реагирования на изменение конъюнктуры в сфере занятости в 1998-2000 годах будет продолжено формирование системы информационной поддержки государственной политики занятости населения, предусматривающей:

совершенствование и углубление мониторинга социально-трудовой сферы;

реализацию мероприятий по повышению эффективности системы сбора и анализа информации о состоянии рынка труда и действиях службы занятости;

информирование населения и работодателей о состоянии рынка труда через средства массовой информации, в том числе специализированные периодические издания органов службы занятости; продолжение эксплуатации региональных автоматизированных систем службы занятости, обеспечивающих повышение качества обслуживания граждан, обращающихся в центры занятости, включая сокращение времени на подбор рабочих мест, обеспечение правильного и своевременного начисления пособий по безработице; координацию и проведение научных исследований по актуальным проблемам занятости.

Содействие в трудоустройстве

Основные усилия территориальных органов службы занятости будут направлены на совершенствование работы по налаживанию непосредственных контактов с работодателями и пополнению банка данных вакансий, проведению активных мер по сокращению времени поиска гражданами подходящей работы и периода безработицы. Предполагается, что в период 1998-2000 годов в органы службы занятости обратятся за содействием в трудоустройстве около 24-25 млн. человек, в том числе в 1998 году - 7 млн. человек. При этом ежегодно будут трудоустраиваться около 3,5 млн. человек.

Для достижения запланированных показателей по трудоустройству населения предусматривается осуществить ряд активных мер по сдерживанию роста безработицы и повышению сбалансированности спроса и предложения рабочей силы, направленных на: совершенствование работы по подбору подходящего рабочего места для граждан, ищущих работу, и подходящих работников по запросу работодателя; повышение стимулов активного поиска работы безработными; проведение "ярмарок вакансий" и "ярмарок специалистов"; продолжение работы по формированию и ведению банка вакансий для информирования населения о возможностях трудоустройства; консультирование и обучение навыкам поиска работы граждан, испытывающих трудности в трудоустройстве, в рамках специальных программ; реализацию специальных мероприятий по трудоустройству граждан, особо нуждающихся в социальной защите; совершенствование действующего порядка работы районных и городских центров занятости населения по оказанию гражданам содействия в трудоустройстве.

Временная занятость и общественные работы

В условиях напряженной ситуации на рынке труда из всех активных методов регулирования рынка временное трудоустройство граждан в первую очередь на общественные работы относится к числу приоритетных направлений содействия занятости населения. Цель привлечения безработных и незанятых граждан к временной занятости или общественным работам состоит в оказании им материальной поддержки (в первую очередь безработным), сохранении мотивации к труду у длительно безработных граждан, приобретении трудовых навыков у молодежи, начинающей трудовую деятельность. С этой целью будут создаваться дополнительные рабочие места для временного трудоустройства граждан, если таковые отсутствуют у работодателя, в том числе с использованием средств местного бюджета и средств Фонда занятости.

Другим видом временного трудоустройства граждан будет организация временной занятости граждан по срочным трудовым договорам с применением гибких (нетипичных) форм занятости населения (сезонные, вахтовые работы и другие).

Предусматривается в 1998-2000 годах предоставить возможность временной занятости и участия в общественных работах до 1620 тыс. человек, в том числе в 1998 году - 510 тыс. человек. Расходы Фонда занятости в 1998 году на эти цели составят 145 млн. рублей.

Для реализации намеченных целей предполагается: совершенствование координации действий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, территориальных органов службы занятости, общественных организаций по вопросам организации и проведения общественных работ, финансовому обеспечению и совершенствованию

механизма финансирования;
предоставление возможности для временного трудоустройства граждан в период активного поиска постоянной работы, для лиц, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы (молодежь в возрасте до 18 лет, одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, и др.);
увеличение числа временных рабочих мест за счет отдельных вакантных рабочих мест и должностей, длительное время остающихся незанятыми по причине их непрестижности;
повышение престижности общественных работ за счет расширения видов работ интеллектуального характера;
увеличение в законодательном порядке количества категорий граждан, для которых общественная работа считается подходящей с соблюдением условий и норм законодательства о занятости населения.

Содействие развитию предпринимательской инициативы

В целях оказания безработным и незанятым гражданам содействия в развитии предпринимательской инициативы, в их адаптации к условиям рынка труда территориальными органами службы занятости планируется оказание помощи лицам, изъявившим желание организовать собственное дело.

Предусматривается, что за 1998-2000 годы около 460 тыс. безработным и незанятым гражданам будет оказана поддержка в их предпринимательской инициативе, в том числе в 1998 году - 170 тыс. человек. Расходы Фонда занятости в 1998 году на эти цели составят 80 млн. рублей.

В качестве основных направлений поддержки предпринимательской инициативы необходимо осуществлять:

консультирование и профессиональную ориентацию незанятых граждан в целях определения возможностей их эффективной деятельности в качестве предпринимателей;
обучение безработных и незанятых граждан основам предпринимательской деятельности (в первую очередь молодежи, женщин, граждан, увольняемых с военной службы в ходе военной реформы, ремесленников, специалистов малых предприятий в сфере жилищно-коммунальных услуг), оказание им правовой, финансовой и организационной поддержки на стадии становления и развития собственного дела и т. п.;
сотрудничество с организациями, содействующими развитию малого предпринимательства, с целью подготовки незанятых граждан к организации собственного дела;
совершенствование системы подготовки незанятых граждан к предпринимательской деятельности в рамках совместной российско-американской программы "Партнерство" ("Бизнес для России"), других аналогичных проектов;
согласованные действия органов службы занятости и других заинтересованных организаций по всем программам и видам

деятельности, способствующим развитию предпринимательства.

Социальная интеграция и поддержка граждан
с особыми потребностями

Поддержка граждан с ограниченной трудоспособностью

К наиболее нуждающейся в поддержке на рынке труда категории граждан относятся инвалиды. В настоящее время количество работающих инвалидов по отношению к общей их численности не превышает 10 процентов. Особенно тяжелое положение складывается с занятостью инвалидов I и II групп, среди которых удельный вес работающих менее 8 процентов.

Основной целью государственной политики в этой области является создание необходимых условий для реализации потенциальных возможностей граждан с ограниченной трудоспособностью.

В 1998-2000 годах продолжится рост общей численности инвалидов по сравнению с численностью работающих инвалидов.

Предусматривается, что в указанный период будет трудоустроено 30 тыс. инвалидов, в том числе в 1998 году - 10 тыс. человек. Расходы Фонда занятости в 1998 году на эти цели составят 65 млн. рублей.

Для достижения поставленной цели предусматривается:

продолжить работу по формированию государственной службы реабилитации инвалидов, содействующей их занятости, профессиональной ориентации, профессиональному обучению и переобучению, адаптации к трудовой деятельности, рациональному трудоустройству, а также по созданию центров профессиональной реабилитации;

введение квоты для приема на работу инвалидов и в случаях невыполнения или невозможности ее выполнения - обязательной платы за каждого не трудоустроенного в рамках квоты инвалида. Реализация данной меры позволит обеспечить занятость более 100 тыс. инвалидов ежегодно;

стимулирование работодателей, трудоустраивающих инвалидов, направление средств Фонда занятости на частичную компенсацию расходов работодателей по оплате труда инвалидов. На эти цели предполагается израсходовать в 1998-2000 годах около 110 млн. рублей.

Поддержка граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей

В период до 2000 года планируется сократить либо вывести из состава Вооруженных Сил Российской Федерации значительное количество воинских частей, учреждений и организаций, что повлечет за собой увольнение около 400 тыс. офицеров, прапорщиков и мичманов и сокращение численности только гражданского персонала на 300 тыс. человек.

Граждане, увольняемые из Вооруженных Сил Российской Федерации, отличаются мобильностью и высоким уровнем образования, и большая их часть в предшествующие годы трудоустраивалась самостоятельно.

Составной частью комплекса государственных мер в сфере социальной поддержки военнослужащих и членов их семей является Федеральная целевая программа переподготовки и обеспечения занятости военнослужащих (офицеров, прапорщиков, мичманов), подлежащих увольнению в запас, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей на 1998-2000 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации "О1 3 февраля 1998 г. N 153, а также Программа переподготовки и обеспечения занятости военнослужащих (офицеров, прапорщиков, мичманов), подлежащих увольнению в запас или в отставку, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в местах их компактного проживания, одобренная постановлением Правительства Российской Федерации "О25 июня 1997 г. N 674.

Программы призваны обеспечить:

социальную защиту военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей на этапе их интеграции в гражданскую деятельность;

более эффективное использование интеллектуальных возможностей этой категории граждан в процессе трудовой деятельности;

переподготовку по гражданским специальностям и содействие занятости за период 1998-2000 годов более 59 тыс. человек, в том числе в 1998 году - около 20 тыс. человек, из них 10 тыс. человек пройдут подготовку по направлению органов службы занятости.

Органы службы занятости будут реализовывать меры, направленные на:

профессиональное консультирование военнослужащих перед увольнением с военной службы через сеть справочно-консультационных пунктов, создаваемых при воинских частях при содействии органов службы занятости;

профессиональную подготовку с последующим трудоустройством военнослужащих, подлежащих увольнению, и членов их семей в соответствии с программами и постановлениями Правительства Российской Федерации "О3 25 ноября 1994 г. N 1300 "О создании системы профессиональной ориентации, переподготовки, трудоустройства и социальной адаптации военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы" и "О4 22 января 1997 г. N 65 "О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1996 г. N 94";

оказание гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей помощи в организации предпринимательской деятельности и самозанятости;

расширение сети специализированных учебных центров (в том числе учебных центров службы занятости), осуществляющих профессиональную переподготовку граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Поддержка длительно безработных граждан

В 1998-2000 годах увеличится численность длительно

безработных граждан вследствие нарастания проблем с поиском работы у женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, граждан предпенсионного возраста, лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание.

Мерами, способствующими трудоустройству длительно безработных граждан, станет реализация специальной программы содействия занятости населения "Организация занятости длительно безработных граждан" (подпрограммы "Клуб ищущих работу" и "Новый старт"), которая позволит охватить в 1998-2000 годах более 220 тыс. человек, в том числе в 1998 году - 70 тыс. человек, а также субсидирование их занятости, предусматривающее частичную компенсацию работодателям расходов по оплате труда принятых на работу длительно безработных граждан из средств Фонда занятости. Расходы Фонда занятости на эти цели в 1998 году составят 7 млн. рублей.

Основные цели программы:

дополнительное повышение шансов трудоустройства;
преодоление негативных последствий безработицы;
социальная адаптация длительно безработных граждан,
формирование навыков самостоятельного поиска работы;
восстановление мотивации к труду.

Содействие занятости молодежи

Проблемы занятости молодежи предполагается решать с учетом не только текущих потребностей в рабочей силе, но и перспективных задач.

К числу первоочередных задач, подлежащих решению в ближайшие годы, относятся:

создание условий для трудоустройства молодежи, впервые вступающей в трудовую жизнь;
сокращение периода поиска работы для остальной части безработной молодежи.

Основные направления действий в решении указанных задач:

постепенный переход к гарантированному трудоустройству молодежи, завершающей профессиональное образование (дальнейшее субсидирование занятости молодежи по полученной профессии после завершения обучения в профессиональных учебных заведениях или после дополнительного обучения в целях адаптации к реальному спросу на рабочую силу);
разработка организационных и экономических мер, обеспечивающих приоритет молодежи в приеме после завершения образования на предприятия всех форм собственности;
активное содействие молодежи в организации собственного дела, малого бизнеса (эффективное организационно-информационное обеспечение, предоставление профессионально-ориентационных услуг и необходимая профессиональная подготовка, приоритетное кредитование молодежного малого бизнеса и т. д.);
опережающее профессиональное обучение молодежи, находящейся

под риском увольнения.

Временная занятость несовершеннолетних граждан

В 1998-2000 годах в целях приобщения к труду, получения профессиональных навыков, адаптации к трудовой деятельности предполагается трудоустроить на временную работу более 1,5 млн. несовершеннолетних граждан. Расходы Фонда занятости на эти цели в 1998 году составят 140 млн. рублей.

В этот период будет продолжена работа по совершенствованию порядка и условий трудоустройства несовершеннолетних граждан с привлечением к этому процессу максимального количества заинтересованных сторон (работодателей, органов местного самоуправления, органов системы образования, комитетов по делам молодежи и др.), совершенствованию механизма создания и финансирования временных рабочих мест, созданию специализированных предприятий для организации временной занятости несовершеннолетних, что позволит устранить причины, сдерживающие возможности временного трудоустройства данной категории граждан.

Содействие занятости выпускников учебных заведений

В 1998-2000 годах продолжится реализация программы "Молодежная практика", целью которой является трудоустройство выпускников учебных заведений в возрасте 16-26 лет, зарегистрированных в качестве безработных более 3 месяцев, на временные рабочие места, что позволит приобрести профессиональные знания, умения и навыки и повысить конкурентоспособность молодежи на рынке труда.

В 1998-2000 годах программой будет охвачено почти 50 тыс. выпускников различных учебных заведений. Расходы Фонда занятости на эти цели в 1998 году составят 70 млн. рублей.

Содействие занятости женщин

По оценочным данным, общая численность безработных женщин (с учетом полной и неполной занятости) к началу 1998 года составит 7-8 млн. человек. При этом в 1998-2000 годах прирост численности женщин, ищущих работу, будет снижаться и не превысит 0,2 млн. женщин в год.

С учетом сложившегося состояния с занятостью женщин в ближайшие годы решения будут принимать в основном в отношении 3 условных групп экономически активных женщин: женщин, имеющих высшее и среднее профессиональное образование, прежде всего, впервые вступающих в трудовую жизнь; работниц "женских" отраслей, испытывающих глубокий кризис (например, работницы текстильной и легкой промышленности); экономически активных женщин в регионах, традиционно испытывающих недостаток рабочих мест и отличающихся нарастающим высоким уровнем незанятого населения.

Регулирование занятости женщин, имеющих высшее и среднее профессиональное образование, намечается осуществить по трем направлениям:

предотвращение дискриминации женщин-специалистов при массовом высвобождении персонала;

вывод женщин с производств с вредными условиями труда и их профессиональная переориентация и переподготовка в связи с меняющейся конъюнктурой рынка труда.

Основными направлениями действий в области содействия занятости женщин в "женских" отраслях, испытывающих глубокий кризис, будут:

профессиональная переориентация и переподготовка излишней численности работниц основных профессиональных групп в случае отсутствия перспектив развития производства;

повышение квалификации безработных женщин-работниц массовых профессий с учетом предстоящего экономического роста производства.

Содействие занятости женщин в регионах с традиционным недостатком рабочих мест будет носить специфический характер и предполагает:

усиление социальной поддержки семей, как правило, многодетных, с тем чтобы снять давление на рынок труда со стороны женщин, имеющих детей, по причине чрезмерно низкого уровня доходов таких семей;

всемерное развитие общественных работ, особенно в сфере социальной инфраструктуры и достаточной продолжительности, прежде всего для молодежи, вступающей в трудовую жизнь;

возрождение национальных промыслов и других традиционных сфер занятости.

Содействие трудовой занятости граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания

Система учреждений, исполняющих наказания по решению суда, традиционно была ориентирована на частичное финансовое самообеспечение за счет предприятий, использующих труд заключенных. Недофинансирование данных учреждений, неконкурентоспособность выпускаемой ими продукции поставили под угрозу существование предприятий, использующих труд заключенных, обострили проблему их содержания. Освобожденные из мест лишения свободы также сталкиваются с повышенными трудностями при подборе нового рабочего места. Ожидается, что в 1998-2000 годах в органы службы занятости за содействием в трудоустройстве обратятся примерно 141 тыс. граждан, освободившихся из мест лишения свободы, в том числе в 1998 году - 50 тыс. человек.

В 1998-2000 годах предполагается частично снять остроту этой проблемы за счет отработки механизма взаимодействия органов внутренних дел, администрации учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, с территориальными органами службы занятости в решении вопросов создания информационной службы спроса на рабочую силу на региональных рынках труда, организации профессиональной подготовки осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы, профессионально-трудовой адаптации граждан,

освободившихся из мест лишения свободы, и их трудоустройства, в том числе за счет квотирования рабочих мест.

Поддержка доходов безработных граждан

Материальная поддержка безработных

В течение 1998-2000 годов в части поддержки доходов безработных граждан и членов их семей предусматривается реализовать следующие меры:

выплата пособий по безработице 8,7-10,2 млн. человек, в том числе в 1998 году - 2,6 млн. человек, включая доплаты на лиц, находящихся на их содержании. При этом в 1998 году ставится задача погасить задолженность по выплате пособий по безработице за 1996-1997 годы;

оказание материальной и иной помощи безработным и членам их семей. Данными услугами воспользуются около 300-360 тыс. человек, в том числе в 1998 году - 130 тыс. человек, общие расходы составят на эти цели 60 млн. рублей;

оплата периода временной нетрудоспособности безработных граждан предусматривается для 700-780 тыс. человек, в том числе в 1998 году - 240 тыс. человек, с общими расходами на эти цели 80,7 млн. рублей в год;

досрочный выход на пенсию безработных граждан. Такой возможностью ежегодно воспользуются около 160-170 тыс. человек, в том числе в 1998 году - 55 тыс. человек, расходы на эти цели составят 435 млн. рублей.

Суммарные расходы Фонда занятости по поддержке доходов безработных граждан будут составлять 5,9-7,1 млрд. рублей ежегодно. При введении в действие механизма совершенствования выплаты пособия по безработице расходы могут быть сокращены до 3,6-4,4 млрд. рублей в год.

Оказание помощи членам семей безработных

Одним из направлений деятельности органов службы занятости по поддержке доходов безработных граждан предусмотрены мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей безработных граждан в целях предоставления им равных прав и возможностей на отдых и оздоровление.

В период 1998-2000 годов предполагается организовать отдых и оздоровление около 90 тыс. детей, в том числе в 1998 году - 30 тыс. детей.

Преимущественным правом на получение средств будут пользоваться безработные женщины, воспитывающие детей дошкольного возраста, детей-инвалидов, одинокие и многодетные родители.

Органами службы занятости будут использоваться возможности предприятий по организации отдыха и оздоровления детей безработных путем взаимозачета по страховым взносам в Фонд занятости на основе заключения соответствующих договоров.

Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться за счет средств Фонда занятости, а также за счет средств федерального бюджета, предназначенных для финансирования федеральных целевых программ и других мер, оказывающих влияние на положение на рынке труда и в сфере занятости, за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов. Затраты средств Фонда занятости на реализацию Программы составят 35 млрд. рублей, в том числе в 1998 году в соответствии с проектом бюджета Фонда занятости - 11,07 млрд. рублей. Средства федерального бюджета, направляемые на финансирование мероприятий, влияющих на состояние рынка труда, составят свыше 280 млрд. рублей, в том числе в 1998 году - 92,9 млрд. рублей.

В целях увеличения доходной части Фонда занятости и повышения эффективности его использования предполагается :

активизировать работу по мобилизации поступлений средств в Фонд занятости за счет реструктуризации и взаимозачета задолженности предприятий, стимулирования их к уплате взносов путем предоставления рассрочек по уплате долга, а также рассмотреть вопросы о соблюдении финансовой дисциплины наиболее крупными должниками по платежам в Фонд занятости на ВЧК; разработать механизм формирования и увеличения федеральной части Фонда занятости с 20 процентов до 30 процентов; расширить базу для взимания страховых взносов в Фонд занятости (с юридических и физических лиц); ввести страховой взнос в размере 0,5 процента с заработной платы работающих граждан; усилить контроль за целевым использованием средств Фонда занятости; совершенствовать механизм управления средствами Фонда занятости; повысить роль субъектов Российской Федерации в финансировании мероприятий по реализации государственной политики занятости, а также ответственность за исполнение ежегодного федерального закона о бюджете Фонда занятости; принять меры по совершенствованию механизма дотирования расходной части Фонда занятости в субъектах Российской Федерации, имеющих высокий уровень безработицы, с целью обеспечения равного доступа граждан к услугам, оказываемым органами службы занятости.

Кадровое обеспечение Программы

В целях реализации мероприятий Программы, повышения эффективности использования кадрового потенциала службы занятости и в связи с прогнозируемым ростом уровня безработицы предполагается перераспределение численности основного персонала ее территориальных органов, а при необходимости некоторое ее увеличение. К 2000 году численность персонала может составить около 38 тыс. человек.

При этом будут проведены мероприятия, направленные на: снижение доли работников, занятых выполнением административно-управленческих функций, и увеличение численности специалистов, осуществляющих прием и обслуживание населения; совершенствование структуры органов службы занятости в городах и районах с целью обеспечения максимальной их доступности для населения за счет объединения близко расположенных городских и районных структур и создания дополнительных филиалов в удаленных населенных пунктах; подготовку и переподготовку в учебных заведениях, подведомственных Министерству труда и социального развития Российской Федерации, качественно новых специалистов для органов службы занятости, способных осуществлять координационно-посредническую и маркетинговую деятельность по организации взаимодействия населения (работников) и работодателей (включая государство) в системе профессионального образования. Эти специалисты должны реализовать как превентивную (упреждающую), так и оперативную функции по поддержанию занятости с учетом роли службы занятости как амортизатора негативных тенденций на рынке труда.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы позволит: улучшить условия для расширения занятости населения и обеспечения рабочей силой предприятий через экономическую стабилизацию, развитие малого и среднего бизнеса, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы, развитие систем обучения кадров, деятельность органов службы занятости; создать условия для быстреего трудоустройства безработных граждан, эффективной целевой поддержки лиц, потерявших работу, смягчения последствий долговременной безработицы; сдерживать неконтролируемый рост численности безработных. Программой предусмотрено: сдерживать уровень официальной безработицы в 1998-2000 годах в пределах 5 процентов, в 1998 году - в пределах 3,6 процента; оказать консультационные услуги по вопросам трудоустройства 24-25 млн. человек, в том числе в 1998 году - 7 млн. человек; повысить сбалансированность спроса и предложения рабочей силы на рынке труда путем заполнения 10 млн. вакансий, в том числе в 1998 году - 3 млн. вакансий; трудоустроить на временные работы свыше 3180 тыс. человек, в том числе в 1998 году - 1070 тыс. человек; поддержать предпринимательскую инициативу 460 тыс. человек, в том числе в 1998 году - 170 тыс. человек; предоставить возможность получения необходимых для последующего трудоустройства профессиональных навыков и знаний 1350 тыс. безработных граждан, в том числе в 1998 году - 400 тыс. человек;

провести профориентационную работу с 10 млн. человек, в том числе в 1998 году - 3,2 млн. человек;
поддержать доходы 10-11 млн. безработных граждан, в том числе в 1998 году - 3,1 млн. человек.

КОНТРОЛЬ ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОГРАММЫ

Контроль за реализацией Программы осуществляет Министерство труда и социального развития Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и профессиональных союзов. В качестве инструмента контроля за ходом исполнения Программы будет использоваться заключение межведомственных соглашений и реализация Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 1998-1999 годы, мониторинг разработки и выполнения региональных целевых программ содействия занятости населения, подготовка ежегодных отчетов о реализации Программы.

Приложение N 1

к Федеральной целевой программе
содействия занятости населения
Российской Федерации на 1998-2000 годы

МЕРОПРИЯТИЯ

по содействию занятости населения Российской Федерации

Наименование мероприятий | Основной | Источник | Срок
| исполнитель | финансирования | исполнения

Совершенствование нормативно-правовой базы

Разработка законопроектов

1. О внесении изменений и Минтруд России II квартал
дополнений в Закон Российской Минэкономики России 2000 г.
Федерации "О коллективных Минфин России
договорах и соглашениях" в части Минюст России
усиления контроля за выполнением
коллективных договоров и
соглашений

2. О тарифах страховых взносов в Минфин России III
Пенсионный фонд Российской Минтруд России квартал
Федерации, Фонд социального Минэкономики России 2000 г.
страхования Российской Пенсионный фонд
Федерации, Государственный фонд Российской Федерации
занятости населения Российской Фонд социального
Федерации и в фонды страхования

обязательного медицинского Российской Федерации
страхования на 2001 год ФОМС
Минюст России

3. О бюджете Государственного Минтруд России III
фонда занятости населения Минфин России квартал
Российской Федерации на 2001 год Минэкономики России 2000 г.
Пенсионный фонд
Российской Федерации
Минюст России

4. О внесении изменений и Минтруд России IV квартал
дополнений в законодательство о Минэкономики России 2000 г.
занятости населения исходя из Минфин России
норм Федерального закона "Об Минюст России
основах обязательного
социального страхования"

Подготовка проекта решения Правительства Российской Федерации

5. О порядке отнесения Минтруд России II квартал
территорий к напряженным по Минэкономики России 2000 г.
ситуации, сложившейся на рынке ФМС России
труда Миннац России
Минфин России
Минюст России

Поддержка и развитие занятости

Создание и сохранение рабочих мест*

6. Обеспечить разработку федеральные органы за счет средств в течение
разделов в федеральных и исполнительной власти - исполнителей 2000 г.
региональных целевых программах государственные заказчики
экономического и социального федеральных программ
развития, предусматривающих меры Минтруд России
по содействию занятости, Минэкономики России
созданию и сохранению рабочих органы исполнительной
мест в отраслевом и региональном власти субъектов
разрезах Российской Федерации

7. Осуществлять разработку федеральные органы за счет средств в течение
(корректировку) отраслевых и исполнительной исполнителей 2000 г.
территориальных программ власти
(подпрограмм) содействия органы исполнительной
занятости (создания и сохранения власти субъектов
рабочих мест) с учетом Российской Федерации
общеэкономических тенденций, Минтруд России
требований научно-технического Минэкономики России
прогресса, ситуации на рынке Минфин России
труда в субъектах Российской
Федерации

8. Обеспечить проведение Минтруд России за счет средств в течение социальной экспертизы Минэкономики России исполнителей 2000 г. разрабатываемых федеральных целевых программ по вопросам их влияния на создание и сохранение рабочих мест
9. Разработать отраслевые федеральные органы за счет средств I полугодие программы (подпрограммы) исполнительной исполнителей 2000 г. развития общественных и власти временных работ на 2000 год Минтруд России
10. Обеспечить оказание Минтруд России за счет средств I полугодие организационно-методической исполнителей 2000 г. помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в разработке территориальных программ развития общественных работ
11. Подготовить предложения по Минтруд России за счет средств I полугодие расширению сферы общественных Минэкономики России исполнителей 2000 г. работ и формированию каталога федеральные органы общественных работ в отраслевом исполнительной разрезе с учетом экономической власти целесообразности и региональной органы исполнительной специфики власти субъектов Российской Федерации
12. Подготовить каталог Минтруд России за счет средств II общественных работ Минэкономики России исполнителей полугодие федеральные органы и Фонда занятости 2000 г. исполнительной власти органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
13. Обеспечить проведение Минтруд России за счет средств II мониторинга занятости населения Минэкономики России исполнителей полугодие городов и населенных пунктов с Миннац России и Фонда занятости 2000 г. моноэкономической структурой в Минобороны России целях внесения изменений в Минатом России перечень данных населенных Минфин России пунктов. Разработать поэтапно по МАП России указанным территориям Минюст России специальные программы создания и федеральные органы сохранения рабочих мест для исполнительной власти обеспечения приемлемого уровня органы исполнительной занятости населения власти субъектов Российской Федерации

14. Разработать оптимальную Минтруд России за счет средств II квартал модель целевого финансирования органы исполнительной Фонда занятости 2000 г. создания рабочих мест для власти субъектов инвалидов в соответствии с Российской Федерации установленной квотой

15. Обеспечить квотирование органы исполнительной за счет средств в течение рабочих мест для коренных власти субъектов исполнителей 2000 г. малочисленных народов в местах Российской Федерации их традиционного проживания

16. Оказать содействие в Минтруд России за счет средств в течение создании дополнительных рабочих Минобороны России Фонда занятости 2000 г. мест для гарантированного органы исполнительной трудоустройства выпускников власти субъектов региональных учебных центров и Российской Федерации их филиалов из числа военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей

Развитие качества рабочей силы, содействие повышению квалификации кадров

17. Организовать мониторинг Минтруд России за счет средств II профессионального состава Госкомстат России исполнителей полугодие рабочей силы на региональном (в пределах 2000 г. рынке труда и разработку Федеральной программы прогноза потребности в рабочей статистических работ) силе по профессиям и органы исполнительной специальностям власти субъектов Российской Федерации общероссийские объединения профсоюзов

18. Осуществлять координацию и Минтруд России за счет средств в течение согласование объемов и профилей Минобразование России исполнителей 2000 г. подготовки рабочих и федеральные органы специалистов в учреждениях исполнительной профессионального образования (в власти том числе дополнительного) в органы исполнительной соответствии с принятым власти субъектов механизмом согласования Российской Федерации

19. Осуществить разработку и Минтруд России за счет средств в течение реализацию территориальных Минобразование России исполнителей и 2000 г. программ развития человеческих федеральные органы Фонда ресурсов (профориентация, исполнительной власти занятости профессиональное образование, органы исполнительной внутрипроизводственное обучение, власти субъектов обучение госслужащих, Российской Федерации профориентация и

профессиональное обучение
безработных граждан,
высвобождаемых работников и
незанятого населения)

20. Продолжить практику сбора и органы исполнительной за счет средств в течение предоставления информации для власти субъектов органов 2000 г.
молодежи о системе начального, Российской Федерации исполнительной среднего, высшего и Минобразование России власти дополнительного Минтруд России субъектов профессионального образования Госкоммолодежи России Российской региональными информационными Федерации центрами. Организовать межведомственное взаимодействие на региональном уровне по предоставлению и обмену этой информацией

21. Осуществлять развитие органы исполнительной за счет средств в течение системы общего и среднего власти субъектов органов 2000 г.
профессионального образования Российской Федерации исполнительной для обучения представителей Миннац России власти коренных малочисленных Минобразование России субъектов этнических групп населения Ассоциация коренных Российской малочисленных Федерации народов Севера, Сибири и Дальнего Востока

22. Обеспечить в региональных Минобразование России за счет средств в течение центрах информатизации, центрах Минтруд России исполнителей 2000 г.
новых информационных технологий, консалтинговых службах образовательных учреждений и территориальных центрах профессиональной ориентации молодежи и психологической поддержки населения возможность получения абитуриентами, учащимися, студентами старших курсов, выпускниками учебных заведений услуг по профессиональной ориентации, профессиональному консультированию, психологической поддержке для создания условий эффективной профессиональной самозанятости и повышения адаптивности и конкурентоспособности на рынке

труда

23. Оказывать методическую Минобразование за счет средств в течение
помощь центрам содействия России исполнителей 2000 г.

трудоустройству выпускников Минтруд России
учреждений профессионального
образования

24. Организовать выпуск Госкоммолодежи России за счет средств IV квартал
справочников молодежных Минтруд России исполнителей 2000 г.

организаций, оказывающих услуги
в области профессиональной
ориентации, профессионального
обучения и трудоустройства
учащейся и безработной молодежи

25. Обеспечить подготовку ФСФО России за счет средств в течение
специалистов по антикризисному органы исполнительной органов 2000 г.

управлению в регионах с власти субъектов исполнительной
критической ситуацией на рынке Российской Федерации власти
труда субъектов
Российской
Федерации, средств
предприятий,
общественных
организаций

26. Создать единый Минтруд России за счет средств II
информационный банк Минобразование России Фонда занятости полугодие
образовательных учреждений, 2000 г.

образовательных программ
профессионального обучения
безработных и незанятых граждан

27. Осуществить мероприятия по Минтруд России за счет средств в течение
дальнейшему расширению Минобразование России исполнителей 2000 г.

профориентационной работы с Госкоммолодежи России
учащимися общеобразовательных органы исполнительной
учреждений и незанятой власти субъектов
молодежью, обеспечению получения Российской Федерации
профессионального образования
незанятой молодежью в возрасте
до 18 лет, не имеющей профессии,
специальности, до начала их
трудовой деятельности

28. Осуществить меры по Минтруд России за счет средств в течение
последовательному формированию Минобразование России Фонда 2000 г.

федеральных банков современных занятости и
интенсивных технологий исполнителей
проведения профориентационных

работ и профессионального
обучения безработных граждан,
обеспечение этими методиками
образовательных учреждений

29. Разработать рекомендации для Минобрнауки России за счет средств III квартал
органов исполнительной власти Минтруд России исполнителей 2000 г.

субъектов Российской Федерации
по составлению муниципальных
программ профессиональной
ориентации, развития
профессионального образования,
социальной адаптации и занятости
выпускников учреждений
профессионального образования

30. Разработать межведомственную Минобрнауки России за счет средств II квартал
программу содействия Минтруд России исполнителей 2000 г.

трудоустройству и адаптации к Госкоммолодежи России
рынку труда выпускников
учреждений профессионального
образования

31. Продолжить внедрение Минтруд России за счет средств в течение
интенсивных технологий Минобрнауки России исполнителей 2000 г.

профессионального обучения
работающих граждан и незанятого
населения. Осуществлять
сотрудничество с Международной
Организацией Труда по созданию и
развитию модульной системы
обучения. Организовать
консультации и методическую
помощь специалистам по
организации производственного
обучения персонала на
предприятиях с использованием
модульной системы обучения

32. Ввести в учебные планы Минобрнауки России за счет средств в течение
старших классов Минтруд России исполнителей 2000 г.

общеобразовательных школ,
учреждений начального, среднего,
высшего профессионального
образования курсы "Введение в
рыночную экономику", "Навыки
поиска работы" или изучение
соответствующих тем, разделов в
курсах дисциплин,
предусмотренных учебными планами

Поддержка предпринимательства

33. Реализовать международные Госкоммолодежи России за счет средств в течение проекты по развитию малого МАП России исполнителей 2000 г. бизнеса России в части создания Минтруд России новых рабочих мест для молодежи

34. Осуществлять координацию деятельности по поддержке предпринимательства: Минтруд России за счет средств в течение территориальных органов службы МАП России исполнителей 2000 г. занятости; структур поддержки малого предпринимательства в субъектах Российской Федерации

35. Содействовать развитию органы исполнительной за счет средств в течение традиционных форм власти субъектов исполнителей 2000 г. хозяйствования, возрождению Российской Федерации национальных художественных органы местного промыслов и ремесел в целях самоуправления обеспечения занятости Минтруд России безработных граждан и незанятого МАП России населения Федеральный фонд поддержки малого предпринимательства (далее - ФФМП)

36. Продолжить реализацию Минтруд России за счет средств в течение проекта "Партнерство - бизнес органы исполнительной субъектов 2000 г. для России" власти субъектов Российской Российской Федерации Федерации и Фонда занятости

37. Оказывать содействие в МАП России за счет средств в течение создании лизинговых центров, ФФМП исполнителей 2000 г. кредитных кооперативов (союзов) Минтруд России для развития малого органы исполнительной предпринимательства власти субъектов Российской Федерации

38. Организовать работу по МАП России за счет средств II созданию региональных центров ФФМП субъектов полугодие поддержки предпринимательства в Минтруд России Российской 2000 г. регионах с недостаточным уровнем Госкомсевер России Федерации развития малого органы исполнительной и Фонда занятости предпринимательства, в т. ч. в власти субъектов районах Крайнего Севера Российской Федерации

39. Организовать обучение МАП России за счет средств II основам предпринимательской Минтруд России исполнителей полугодие деятельности, консультирование и Минобороны России и Фонда занятости 2000 г.

помощь в разработке Минобразование России
бизнес-планов для слабо Госкоммолодежи России
социально защищенных групп федеральные органы
населения (граждан, уволенных с исполнительной власти
военной службы, и членов их органы исполнительной
семей; женщин; молодежи; власти субъектов
инвалидов; беженцев и Российской Федерации
вынужденных переселенцев)

40. Обеспечить деятельность МАП России за счет средств в течение
базовых учебно-деловых центров в Минтруд России исполнителей 2000 г.
рамках Морозовского проекта Академия менеджмента
и рынка

41. Содействовать молодежной Госкоммолодежи России за счет средств в течение
предпринимательской деятельности МАП России исполнителей 2000 г.
путем предоставления субсидий ФФМП и Фонда занятости
для организации собственного Минтруд России
дела, а также развития сети органы исполнительной
региональных организаций власти субъектов
содействия молодежному Российской Федерации
предпринимательству Национальное содружество
(бизнес-инкубаторов, бизнес-инкубаторов
бизнес-центров и т. д.)

42. Проводить конкурсы типовых Минтруд России за счет средств в течение
учебных планов, программ по МАП России исполнителей 2000 г.
подготовке, переподготовке и Минобразование России и Фонда занятости
повышению квалификации
предпринимателей

43. Обеспечить координацию МАП России за счет средств в течение
деятельности межрегиональных Минтруд России исполнителей 2000 г.
учебно-консультационных центров
содействия развитию малого
предпринимательства

Социальное партнерство на рынке труда

44. Принять участие в Минтруд России за счет средств I полугодие
коллективных переговоров и федеральные органы исполнителей 2000 г.
подготовке проектов соглашений, исполнительной власти
заключаемых на федеральном
уровне, в части формирования
разделов по содействию занятости
работников, обеспечению их
профессиональной подготовки и
профессиональной ориентации,
предоставления высвобождаемым
работникам правовой и социальной
защиты, а также медицинской

помощи

45. Обеспечить выполнение плана Минтруд России за счет средств в течение мероприятий Правительства федеральные органы исполнителей 2000 г.

Российской Федерации по исполнительной власти
реализации Генерального органы исполнительной
соглашения между общероссийскими власти субъектов
объединениями профсоюзов, Российской Федерации
общероссийскими объединениями
работодателей и Правительством
Российской Федерации на
2000-2001 годы в части вопросов,
влияющих на развитие рынка труда
и ситуацию в сфере занятости
населения

Государственная политика на региональных рынках труда

46. Обеспечить реализацию Минтопэнерго России за счет средств в течение региональных программ Минэкономики России исполнителей 2000 г.

социально-экономического Минфин России
развития угледобывающих регионов органы исполнительной
(реструктуризация предприятий власти субъектов
угольной промышленности) в части Российской Федерации
содействия занятости администрации
высвобождаемых работников, в том шахтерских городов
числе при реализации программ (районов) и поселков
местного развития и обеспечения Российский независимый
занятости для шахтерских городов профсоюз работников
и поселков угольной промышленности

47. Обеспечить реализацию Правительство за счет средств в течение программы первоочередных мер по Республики Дагестан исполнителей 2000 г.

созданию рабочих мест в Минтруд России
Республике Дагестан на Минэкономики России
2000-2001 годы Минфин России

48. Осуществить меры по развитию Минспорт России за счет средств в течение санаторно-курортного комплекса Минздрав России исполнителей, 2000 г.

на Северном Кавказе, имея в виду Минтруд России средств бюджетов
содействие занятости населения Минфин России субъектов
данного региона органы исполнительной Российской Федерации
власти субъектов
Российской Федерации

49. Подготовить предложения по Минобороны России за счет средств II квартал размещению государственного Минэкономики России исполнителей 2000 г.

оборонного заказа на Минфин России
предприятиях оборонного
комплекса, расположенных на
территориях Северного Кавказа с

высоким уровнем безработицы

50. Организовать проведение Минсельхозпрод России за счет средств в течение ежегодного всероссийского Минтруд России исполнителей 2000 г.

мониторинга социально-трудовой Госкомстат России

сферы села и разработку мер по (в пределах

повышению занятости в Федеральной программы

сельскохозяйственном статистических работ)

производстве органы исполнительной

власти субъектов

Российской Федерации

51. Оказать необходимую Минтруд России за счет средств II квартал

методическую и организационную Комитет по делам Республики 2000 г.

помощь в создании предпринимательства Саха (Якутия)

социально-делового центра в Республики Саха (Якутия)

г. Якутске

52. Обеспечить проведение работы Минтруд России за счет средств в течение

по пилотному проекту создания Комитет по делам Республики 2000 г.

рабочих мест и организации предпринимательства Саха (Якутия)

самозанятости населения в Республики Саха (Якутия)

сельской местности Республики

Саха (Якутия) в рамках договора

о сотрудничестве с Международной

Организацией Труда

53. Реализовать программу Минатом России за счет средств в течение

содействия занятости населения органы исполнительной исполнителей 2000 г.

закрытых власти субъектов

административно-территориальных Российской Федерации

образований Минатома России

54. Разработать предложения по Минтруд России за счет средств II

стабилизации занятости населения Госкомсевер России исполнителей полугодие

на основе результатов Миннац России 2000 г.

мониторинга в сфере занятости в Госкомстат России

районах Крайнего Севера и (в пределах Федеральной

приравненных к ним местностях, а программы статистических

также в местах компактного работ)

проживания коренных органы исполнительной

малочисленных народов Севера власти субъектов

Российской Федерации

Содействие занятости беженцев и вынужденных переселенцев

55. Пересматривать по мере ФМС России за счет средств в течение

необходимости перечень регионов, Минтруд России исполнителей 2000 г.

приоритетных для размещения и органы исполнительной

обустройства беженцев и власти субъектов

вынужденных переселенцев с Российской Федерации

учетом максимально возможного

использования рабочих мест

56. Обеспечить организацию Минтруд России за счет средств в течение общественных работ по ФМС России исполнителей и 2000 г.

восстановлению жилья и МЧС России Фонда

инфраструктуры в Республике занятости

Дагестан, Республике Ингушетия и

Чеченской Республике с

привлечением граждан, временно

покинувших места своего

постоянного проживания

57. Организовать работу по ФМС России за счет средств в течение трудовой реабилитации и Минтруд России исполнителей 2000 г.

адаптации вынужденных мигрантов органы исполнительной

власти субъектов

Российской Федерации

Регулирование трудовой миграции

58. Осуществлять пополнение и Минтруд России за счет средств в течение совершенствование органы исполнительной исполнителей и 2000 г.

функционирования федерального власти субъектов Фонда занятости

банка вакансий для Российской Федерации

трудоустройства граждан,

желающих переехать в другую

местность

59. Разработать предложения по Минтруд России за счет средств III квартал усилению мер защиты ФМС России исполнителей 2000 г.

национального рынка труда МВД России

МИД России

ФПС России

60. Реализовать меры по Минтруд России за счет средств в течение

привлечению незанятых граждан Минэкономики России исполнителей 2000 г.

Северного Кавказа на сезонные Миннац России

(временные) и иные работы в Минфин России

другие регионы Российской

Федерации

61. Внести изменения в Концепцию Минтруд России за счет средств I

формирования рынков труда Госкомсевер России исполнителей полугодие

районов Крайнего Севера и Минэкономики России 2000 г.

приравненных к ним территорий с

учетом мониторинга трудовой

миграции

62. Обеспечить реализацию ФМС России за счет средств в течение

межправительственного соглашения Минтруд России исполнителей 2000 г.

о сотрудничестве в области Минсодружество России

трудовой миграции и социальной МИД России

защиты трудящихся-мигрантов МВД России
государств - участников СНГ от федеральные органы
15 апреля 1994 года исполнительной власти
органы исполнительной
власти субъектов
Российской Федерации

63. Подготовить предложения по Минтруд России за счет средств II
регулированию миграционных Госкомсевер России исполнителей полугодие
потоков в районах Крайнего ФМС России 2000 г.
Севера

64. Осуществлять меры по ФМС России за счет средств в течение
организации помощи российским Минтруд России исполнителей 2000 г.
гражданам, желающим выехать на МВД России
временную работу за границу в МИД России
рамках реализации международных органы исполнительной
договоров Российской Федерации, власти субъектов
и контролю за деятельностью Российской Федерации
организаций-лицензиантов,
оказывающих содействие в
трудоустройстве российских
граждан за границей

Улучшение функционирования рынка труда

65. Реализовать меры, Минтруд России за счет средств в течение
направленные на Госкоммолодежи России Фонда занятости 2000 г.
совершенствование: Минобразование России
системы информирования граждан
и работодателей о возможности
трудоустройства и обучения;
банков данных о вакансиях,
тенденциях спроса и предложения
рабочей силы, в том числе по
трудоустройству выпускников
учреждений профессионального
образования;
механизма субсидирования
занятости отдельных категорий
граждан, особо нуждающихся в
социальной защите и испытывающих
трудности в поиске работы
(инвалидов, молодежи и длительно
безработных граждан);
программ социальной адаптации
длительно безработных граждан
("Клуб ищущих работу", "Новый
старт");
системы профессионального

обучения, ориентированной на
потребности незанятого
населения;
профессионального
консультирования граждан

66. Осуществлять меры по Минтруд России за счет средств в течение
содействию трудовой занятости МВД России исполнителей 2000 г.
лиц, освобожденных из учреждений Минюст России
уголовно-исполнительной системы органы исполнительной
власти субъектов
Российской Федерации

67. Осуществлять организацию Минтруд России за счет средств в течение
подготовки и переподготовки Минобразование России исполнителей и 2000 г.
специалистов в области Фонда занятости
профессиональной ориентации и
профессионального обучения
безработных граждан

68. Разработать методику Минтруд России за счет средств I квартал
мониторинга профориентационных Фонда занятости 2000 г.
услуг службы занятости для
безработных граждан и незанятого
населения

69. Осуществить меры по Минтруд России за счет средств в течение
активизации мотивации граждан к органы исполнительной исполнителей 2000 г.
поиску работы, формированию власти субъектов
активной жизненной позиции и Российской Федерации
адаптивного поведения на рынке
труда

70. Оказывать поддержку в Минтруд России за счет средств в течение
деятельности молодежных служб Минобразование России исполнителей 2000 г.
занятости при разработке и Госкоммолодежи России
внедрении инновационных МАП России
технологий в сферах органы исполнительной
профориентации, власти субъектов
профконсультирования, Российской Федерации
трудоустройства, создания новых
рабочих мест для
несовершеннолетних граждан,
молодежи, в том числе студентов
и выпускников учебных заведений

Социальная интеграция и поддержка граждан с особыми потребностями

71. Осуществить комплекс мер по Минтруд России за счет средств в течение
организации профессиональной органы исполнительной исполнителей 2000 г.
реабилитации, обучению и власти Липецкой,
содействию занятости инвалидов, Воронежской, Челябинской

завершить оснащение специальным областей и г. Москвы
оборудованием центров
профреабилитации и содействия
занятости инвалидов в
гг. Москве, Липецке, Воронеже и
Челябинске

72. Обеспечить взаимодействие органы исполнительной за счет средств в течение
учреждений службы власти субъектов исполнителей 2000 г.
медико-социальной экспертизы с Российской Федерации
органами службы занятости при Минтруд России
разработке индивидуальных
программ реабилитации инвалидов
с учетом ситуации на
региональных рынках труда

73. Организовать подготовку Минтруд России за счет средств в течение
специалистов по работе с исполнителей 2000 г.
инвалидами по проблемам
профессиональной реабилитации и
содействия занятости инвалидов

74. Подготовить и распространить Минтруд России за счет средств II
учебно-методические рекомендации исполнителей полугодие
по организации работы центров 2000 г.
профессиональной диагностики,
реабилитации и производственному
обучению инвалидов

75. Осуществлять меры по Минтруд России за счет средств в течение
содействию занятости граждан, Фонда занятости 2000 г.
особо нуждающихся в социальной
поддержке и имеющих
несовершеннолетних детей
(одиноким и многодетным
родители, воспитывающие
несовершеннолетних детей; семьи,
воспитывающие детей-инвалидов;
семьи, в которых оба родителя
признаны безработными)

76. Осуществлять комплексные Минтруд России за счет средств в течение
меры по организации временного заинтересованные исполнителей 2000 г.
трудоустройства и занятости федеральные органы
несовершеннолетних граждан в исполнительной власти
возрасте от 14 до 18 лет в целях органы исполнительной
сохранения масштабов их власти субъектов
трудоустройства Российской Федерации
общероссийские
объединения работодателей
общероссийские

объединения профсоюзов

77. Оказывать помощь безработным Минтруд России за счет средств в течение гражданам в организации летнего Фонда занятости 2000 г. отдыха и оздоровления их детей

78. Продолжить реализацию Минтруд России за счет средств в течение региональных планов действий по Фонда 2000 г. улучшению положения женщин в занятости сфере занятости, повышению их роли в обществе

79. Оказывать содействие Минтруд России за счет средств в течение субъектам Российской Федерации в исполнителей 2000 г. организации сети специализированных учреждений для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (кризисных центров)

80. Осуществлять Минтруд России за счет средств в течение профессиональную подготовку и Минобороны России Фонда занятости 2000 г. переподготовку (без выплаты Минобразование России стипендий в период обучения) граждан в возрасте до 45 лет с правом на пенсионное обеспечение из числа уволенных с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями

Стабилизация финансового состояния Фонда занятости и погашение задолженности по выплате пособий по безработице

81. Активизировать работу с Минтруд России в течение плательщиками страховых взносов 2000 г. в Фонд занятости в целях стабилизации его финансового состояния, в том числе по реструктуризации задолженности по ранее выданной финансовой помощи из средств Фонда занятости на создание и сохранение рабочих мест для их частичного использования на реализацию программ по содействию занятости населения и обеспечения текущих платежей безработным гражданам

82. Осуществить меры по Минтруд России в течение

обеспечению безакцептного Минфин России 2000 г.
списания недополученных средств
в федеральную часть Фонда
занятости в целях их
использования для погашения
задолженности по выплате пособий
по безработице

83. Погасить задолженность по Минтруд России за счет средств в течение
выплате пособий по безработице в органы исполнительной Фонда 2000 г.
рамках утвержденного бюджета власти субъектов занятости
Фонда занятости на 2000 год Российской Федерации

* В рамках реализации Комплексной программы мер по созданию и сохранению рабочих мест на
1996-2000 годы.

Приложение N 2
к Федеральной целевой программе
содействия занятости населения
Российской Федерации
на 1998-2000 годы

ПЕРЕЧЕНЬ

основных действий территориальных органов
Министерства труда и социального развития Российской Федерации
по вопросам занятости населения в 2000 году

Наименование действий | Численность
и программ | Основные цели и задачи | граждан,
| охваченных
| програм-
мами

Содействие трудоустройству граждан

1. Консультационные информирование граждан, 12,5 млн.
услуги по вопросам обращающихся в человек
трудоустройства государственную службу
занятости, о возможностях
трудоустройства и оказания
помощи в подборе подходящего
места работы

2. Трудоустройство сокращение времени поиска 3,2 млн.
граждан, ищущих работы и периода заполнения человек
работу, на вакансий
вакантные рабочие
места, заявленные
в службу занятости

3. Программа временной сглаживания напряженности на 1,3 млн. занятости и общественных рынках труда. Оказание человеку работ материальной поддержки в том числе: гражданам (в первую очередь безработным), сохранение мотивации к труду длительно безработных граждан, содействие приобретению трудовых навыков у молодежи, начинающей трудовую деятельность

программа содействия трудовой адаптации и 800 тыс. временному социальной поддержке человека трудоустройству несовершеннолетних граждан несовершеннолетних граждан

организация общественных материальной поддержке 500 тыс. работ граждан, участвующих в общественные работы в период поиска постоянной работы

Целевое поощрение трудоустройства и реабилитации граждан, особо нуждающихся в социальной защите

4. Социальная адаптация приобретение безработными 130 тыс. безработных граждан гражданами навыков человека (программа "Клуб ищущих активного, самостоятельного работу" и курсы "Новый поиска работы, преодоление старт") безработными последствий длительной безработицы и возвращение мотивации к трудовой деятельности

5. Трудоустройство реализация дополнительных 80 тыс. граждан на гарантий занятости для человека квотируемые рабочие граждан, особо нуждающихся места в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы в том числе для лиц, 8,0 тыс. имеющих ограничение человека трудоспособности

6. Создание рабочих расширение возможностей 70 тыс. мест трудоустройства безработных человека граждан, особо нуждающихся в социальной защите, на основе предоставления

финансовой помощи
работодателям, создающим
дополнительные рабочие места
для данной категории граждан

7. Содействие занятости создание возможностей 26,5 тыс.
выпускников трудоустройства и человек
образовательных приобретения
учреждений (программа профессиональных знаний,
"Молодежная практика") навыков и умений выпускников
образовательных учреждений

Содействие развитию самозанятости и предпринимательской инициативы

8. Программа поддержки создание условий для 150 тыс.
развития расширения возможностей человек
предпринимательства и занятости в сфере малого и
самостоятельной среднего бизнеса и
занятости самостоятельной занятости
безработных граждан.

Оказание консультационных
услуг безработным и
незанятым гражданам по
организации
предпринимательской
в том числе: деятельности

обучение безработных и профессиональное 25 тыс.
незанятого населения консультирование и обучение человек
основам безработных граждан
предпринимательской профессиям, позволяющим
деятельности организовать собственное
дело и заняться
индивидуальной трудовой
деятельностью

оказание финансовой предоставление безработным 20 тыс.
помощи для гражданам субсидий для человек
организации открытия собственного дела
предпринимательской
деятельности

Профессиональное обучение безработных граждан и незанятого
населения

9. Программа развития развитие трудовых ресурсов, 360 тыс.
человеческих ресурсов повышение качества и человек
конкурентоспособности
рабочей силы средствами
профессионального обучения
в том числе:

целевые программы 200 тыс.
профессионального человек
обучения безработных из
числа слабо социально
защищенных - всего

из них:

граждан, впервые 85 тыс.
выходящих на рынок человек
труда или не
имеющих профессий и
специальностей;

инвалидов, имеющих 5,0 тыс.
показания к труду; человек

женщин, воспитывающих 60-70 тыс.
детей дошкольного человек
возраста, детей-
инвалидов;

граждан, уволенных с 10-15 тыс.
военной службы; человек

беженцев и вынужденных 1,5-2 тыс.
переселенцев человек

Профессиональная ориентация

10. Программа оказание содействия 3,5 млн.
профессиональной гражданам в выборе сферы человек
ориентации безработных деятельности, профессии или
и незанятого населения специальности, направления
обучения и формы занятости в
соответствии с их личными
интересами и возможностями,
а также потребностями рынка
труда

Поддержка доходов безработных граждан
и граждан, находящихся под риском увольнения

11. Выплаты пособий по поддержка доходов 2,2 млн.
безработице, включая в безработных граждан в период человек
период временной активного поиска работы
нетрудоспособности
безработных граждан

12. Оказание поддержка доходов малоимущих 110 тыс.
материальной безработных граждан и лиц, человек
и иной помощи находящихся на их содержании

13. Организация отдыха социальная защита детей, 24 тыс.
детей безработных поддержка доходов малоимущих человек

граждан безработных граждан

14. Досрочные пенсии предоставление возможности 30 тыс.
досрочного выхода на пенсию человек
отдельным категориям
безработных граждан при
невозможности их
трудоустройства

Развитие службы занятости

15. Создание стандартной повышение качества услуг, 20 центров
модели услуг по предоставляемых центрами занятости
трудоустройству занятости населения,
в центрах занятости расширение перечня активных
населения и пассивных мероприятий,
предназначенных для
безработных и работодателей,
в том числе апробирование
новых программ и услуг,
обучение персонала службы
занятости, стандартизация
оснащенности центра
занятости

16. Отработка оказание услуг, функциони-
оптимальных предоставляемых центрами рование 6
условий обслуживания занятости населения в мобильных
безработных отдаленных населенных филиалов
мобильными филиалами пунктах, работа в центров
центров занятости организациях, проводящих занятости
населения массовое высвобождение населения

Информационная поддержка политики занятости населения

17. Информационная расширение информированности 12,5 млн.
поддержка программ граждан и работодателей об человек
занятости их правах и возможностях
службы занятости

18. Мониторинг рынка реализация мероприятий по в 89 тер-
труда улучшению системы сбора и риториче-
анализа информации о альных
состоянии рынка труда и органах
действиях службы занятости службы
занятости

Приложение N 3
к Федеральной целевой программе
содействия занятости населения
Российской Федерации на 1998-2000 годы

ДОХОДЫ И РАСХОДЫ

Фонда занятости на 2000 год по обеспечению
финансирования Программы*

|| Бюджет | В про- |В про-
N | Наименование статей | Фонда | центах |центах к
п/п | доходов и расходов | занятости | к общей |расходной
| Фонда занятости | на | сумме |части
|| 2000 год | средств |средств
|| (млн. ||
|| рублей) ||

1. Тариф страховых взносов в
Фонд занятости - 1,5
процента

2. Доходы Фонда занятости 16976,9 100 ,0
в том числе:

2.1 переходящий остаток 346,0 2,0
средств на 1 января
2000 г.

2.2 страховые взносы 15041,9 88,6

2.3 мобилизация просроченной 969,0 5,7
задолженности организаций
по платежам в Фонд
занятости

2.4 иные поступления 620,0 3,7

3. Расходы Фонда занятости 16876,9 100,0

в том числе:

3.1 Программы обучения лиц, 1405,0 8,3
признанных безработными,
всего

из них:

3.1.1 профессиональное обучение 1325,0 7,9

3.1.2 профессиональная 80,0 0,5
ориентация

3.2 Специальные программы 1918,8 11,4
занятости, всего

из них:

3.2.1 организация рабочих мест 810,0 4,8

3.2.2 организация занятости 12,0 0,1
длительно безработных

3.2.3 организация занятости 68,6 0,4
молодежи

3.2.4 организация поддержки 185,0 1,1
предпринимательства

3.2.5 организация общественных 548,2 3,2
работ

3.2.6 временная занятость 175,0 1,0
подростков

3.2.7 трудовая реабилитация 120,0 0,7
инвалидов

3.3 Программы материальной 10089,7 59,8
поддержки лиц, признанных
безработными, всего

из них:

3.3.1 пособия по безработице, 9760,0 57,8
включая задолженность по
выплате пособий за
1997-1999 годы

3.3.2 материальная помощь 50,0 0,3
безработным

3.3.3 возмещение Пенсионному 85,1 0,5
фонду Российской
Федерации затрат по
выплате досрочных пенсий

3.3.4 банковские и почтовые 194,6 1,2
услуги на материальную
поддержку безработных

3.4 Программы информационного 540,0 3,2
обеспечения
государственной политики
занятости

3.5 Капитальные вложения 50,0 0,3
(незавершенное
строительство)

3.6 Административные расходы, 2843,4 16,8
коммунальные услуги и
прочие расходы
территориальных органов
Минтруда России по
вопросам занятости
населения

3.7 Возмещение расходов за 30,0 0,2

использование займа МБРР

3.8 Остаток средств на 100,0 0,6

1 января 2001 г.

* Утверждены Федеральным законом "О бюджете Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 2000 год".

Приложение N 4
к Федеральной целевой программе
содействия занятости населения
Российской Федерации на 1998-2000 годы

Прогноз занятости населения Российской Федерации на
1998-2000 годы

(в среднегодовом исчислении, млн. человек)

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
	год	год	год	год	год	год

Трудовые ресурсы 84,3 84,0 83,9 84,4 85,1 85,8

Занято в экономике 66,5 65,4 64,7 64,7 64,8 65,1

материальное производство 45,1 43,7 42,7 42,5 42,3 42,4

непроизводственная сфера 21,4 21,7 22,0 22,2 22,5 22,7

Удельный вес (в %):

материальное производство 67,8 66,8 66,0 65,7 65,3 65,1

непроизводственная сфера 32,2 33,2 34,0 34,3 34,7 34,9

Учащиеся 5,5 5,6 5,6 5,6 5,7 5,7

Занято в домашнем хозяйстве и др. 6,7 6,8 6,9 7,1 7,2 7,3

Не занято в экономике и учебе 5,6 6,2 6,7 7,0 7,4 7,7

в том числе официально

зарегистрированных безработных 2,0 2,6 2,3 2,6 2,8 3,1

в % к экономически активному

населению 2,8 3,6 3,2 3,6 3,9 4,3

Справочно:

экономически активное население 72,1 71,6 71,4 71,7 72,2 72,8

(определяется как сумма

численности занятых и незанятых

в экономике и на учебе)

Примечание. Без учета данных по Чеченской Республике.

Приложение N 5
к Федеральной целевой программе
содействия занятости населения

Российской Федерации
на 1998-2000 годы

Прогноз численности занятых по отраслям экономики
на 1998-2000 годы

(в среднегодовом исчислении, млн. человек)

+-----+

| 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |

| год | год | год | год | год | год |

+-----+

Численность занятых в 66,5 65,4 64,7 64,7 64,8 65,1
экономике

в том числе:

В отраслях материального 45,1 43,7 42,7 42,5 42,3 42,4
производства

из них:

промышленность 17,2 16,6 16,1 15,9 15,7 15,6

сельское хозяйство 9,8 9,4 9,2 9,2 9,3 9,4

лесное хозяйство 0,3 0,3 0,3 0,3 0,3 0,3

транспорт и связь (в части 3,4 3,3 3,2 3,3 3,3 3,3
обслуживания производства)

строительство 6,2 5,8 5,5 5,3 5,1 5,1

торговля, общественное 6,7 6,8 6,9 7,0 7,1 7,2

питание, материально-техни-
ческое снабжение и сбыт,
заготовки

информационно-техническое 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1
обслуживание

общая коммерческая 0,4 0,4 0,4 0,4 0,4 0,4
деятельность по
обеспечению рынка

геология и разведка недр, 0,2 0,2 0,2 0,2 0,2 0,2
геодезическая
и гидрометеорологическая
службы

прочие виды деятельности 0,8 0,8 0,8 0,8 0,8 0,8
сферы материального
производства

В отраслях 21,4 21,7 22,0 22,2 22,5 22,7
непроизводственной сферы

из них:

жилищно-коммунальное

хозяйство и
 непроеизводственные виды 3,0 3,0 3,0 3,0 3,0 3,0
 бытового обслуживания
 транспорт и связь (в части
 обслуживания населения) 1,9 1,9 2,0 2,0 2,1 2,1
 здравоохранение, физическая
 культура и социальное 4,4 4,5 4,6 4,7 4,8 4,9
 обеспечение
 образование, культура,
 искусство, наука и научное 9,0 9,0 9,0 9,1 9,2 9,3
 обслуживание
 финансы, кредитование,
 страхование, 0,8 0,9 1,0 1,0 1,1 1,1
 пенсионное обеспечение
 аппарат органов
 государственного
 управления, органов
 управления кооперативных и
 общественных организаций,
 межотраслевых органов
 управления, судебных и
 юридических учреждений,
 охраны общественной
 безопасности 2,0 2,0 2,0 2,0 1,9 1,9
 ведение частного домашнего
 хозяйства, служители
 религиозных культов и др. 0,3 0,4 0,4 0,4 0,4 0,4

Приложение N 6
 к Федеральной целевой программе
 содействия занятости населения
 Российской Федерации на 1998-2000 годы

Распределение безработных по укрупненным
 профессиональным группам в 1996-2000 годах*

(процентов)

+	-----	+
Безработные	1996 год 1997 1998 1999 2000	
(по профессиональным группам)	год год год год	
+	-----	+

В целом по всем
 профессиональным 100,0 100,0 100,0 100,0 100,0
 группам

в том числе:

инженерно-технические 6,62 6,42 6,30 6,25 5,78
специалисты

руководители и специалисты в
области управления и
административно-производст-
венного обеспечения 8,21 8,31 8,52 9,05 9,15

рабочие металлообработки и
машиностроения 12,27 12,20 12,15 12,00 11,90

пищевики 2,49 2,00 1,92 1,78 1,63

текстильщики, швейники,
обувщики 3,38 2,30 2,15 2,05 1,94

малоквалифицированные
промышленные рабочие 2,39 2,30 2,15 1,98 1,82

строители 7,31 7,60 7,65 7,70 6,58

транспортники 10,69 10,05 10,10 10,10 9,73

рабочие сферы услуг 11,09 10,99 11,05 11,05 12,83

прочие рабочие 8,58 8,70 8,75 8,61 7,65

не имеющие профессии,
специальности 11,15 10,80 10,90 11,00 12,95

прочие категории безработных 15,82 18,33 18,36 18,53 16,96

* По данным Института макроэкономических исследований при
Министерстве экономики Российской Федерации.

Приложение N 7
к Федеральной целевой программе
содействия занятости населения
Российской Федерации на 1998-2000 годы

Прогноз численности регистрируемых безработных
на 1998-2000 годы

(в среднегодовом исчислении, тыс. человек)

+	-----	+
	Численность безработных	
	+-----	
	1996 1997 1998 1999 2000	
	год год год год год	
+	-----	+

Всего по Российской 2583,9 2286,2 2579,6 2779,6 3085,4
Федерации

Северный район 177,4 176,1 208,3 224,3 248,3

Архангельская область 58,7 54,8 65,3 70,3 77,8
Ненецкий автономный округ 2,1 1,6 1,9 2,0 2,3
Вологодская область 24,2 29,4 35,3 38,0 42,1
Мурманская область 33,5 27,8 30,0 32,3 35,8
Республика Карелия 25,6 25,8 30,6 33,0 36,5
Республика Коми 33,3 36,6 45,1 48,6 53,8

Северо-Западный район 147,7 122,9 138,9 149,6 165,6

г. Санкт-Петербург 51,0 41,4 45,1 48,5 53,7
Ленинградская область 48,4 43,9 50,8 54,7 60,5
Новгородская область 15,8 14,0 16,1 17,3 19,2
Псковская область 32,7 23,7 27,0 29,0 32,1

Центральный район 483,1 402,6 429,6 468,9 533,8

Брянская область 36,3 34,7 39,6 42,6 47,2
Владимирская область 71,0 52,8 59,8 64,4 71,3
Ивановская область 80,6 52,3 55,2 59,5 65,9
Тверская область 17,2 15,0 15,4 16,6 18,4
Калужская область 16,3 14,4 14,7 15,8 17,5
Костромская область 27,7 17,2 18,5 20,0 22,1
г. Москва 37,0 43,7 51,4 55,3 61,3
Московская область 86,4 91,0 81,9 90,5 125,9
Орловская область 9,1 8,8 9,7 10,4 11,5
Рязанская область 15,1 11,1 12,8 13,8 15,3
Смоленская область 6,5 8,3 9,1 9,8 10,9
Тульская область 21,4 24,0 26,7 28,8 31,9
Ярославская область 59,0 29,9 29,1 31,4 34,7

Волго-Вятский район 221,8 178,7 197,2 212,4 235,1

Нижегородская область 60,4 50,6 56,5 60,8 67,3
Кировская область 59,3 53,6 62,1 66,8 74,0
Республика Марий Эл 20,2 12,8 12,0 12,9 14,3
Республика Мордовия 33,1 28,5 32,2 34,6 38,3
Чувашская Республика 48,7 33,2 34,5 37,1 41,1

Центрально-Черноземный район 91,6 82,9 95,9 103,3 114,4

Белгородская область 8,1 9,4 11,0 11,9 13,1
Воронежская область 28,4 27,0 32,2 34,7 38,4
Курская область 11,5 10,5 10,8 11,7 12,9
Липецкая область 6,8 6,8 7,5 8,0 8,9
Тамбовская область 36,8 29,3 34,4 37,1 41,0

Поволжский район 266,5 249,5 285,7 307,7 340,7

Астраханская область 25,3 18,6 18,2 19,6 21,7
Волгоградская область 23,4 20,3 21,2 22,8 25,2
Самарская область 47,1 66,1 80,7 86,9 96,3
Пензенская область 47,7 42,6 49,2 53,0 58,7
Саратовская область 49,8 34,4 37,9 40,8 45,2

Ульяновская область 24,0 17,1 18,0 19,4 21,5
 Республика Калмыкия 15,5 12,7 14,5 15,6 17,3
 Республика Татарстан 33,6 37,7 45,9 45,9 54,8

 Северо-Кавказский район 271,1 218,9 238,4 256,8 284,3

 Краснодарский край 51,6 56,4 64,3 69,3 76,7
 Республика Адыгея 5,7 4,7 5,3 5,7 6,3
 Ставропольский край 24,6 26,2 29,9 32,2 35,6
 Карачаево-Черкесская 8,4 4,1 4,0 4,3 4,8
 Республика
 Ростовская область 26,4 23,2 25,7 27,6 30,6
 Республика Дагестан 63,5 62,3 73,2 78,9 87,3
 Кабардино-Балкарская 11,0 10,2 12,1 13,0 14,4
 Республика
 Республика Северная 11,0 9,4 12,4 13,3 14,7
 Осетия - Алания
 Республика Ингушетия 43,4 10,5 11,5 12,4 13,8
 Чеченская Республика 25,5 11,9 - - -

 Уральский район 359,5 311,9 358,8 386,4 427,8

 Курганская область 30,2 22,6 26,7 28,8 31,9
 Оренбургская область 11,0 9,7 10,7 11,6 12,8
 Пермская область 67,2 58,6 67,6 72,8 80,6
 Коми-Пермяцкий 5,2 3,9 4,8 5,2 5,7
 автономный округ
 Свердловская область 80,0 70,9 81,3 87,6 96,9
 Челябинская область 44,3 36,1 40,7 43,8 48,5
 Республика Башкортостан 53,9 60,6 73,2 78,8 87,2
 Удмуртская Республика 67,6 49,4 53,8 57,9 64,1

 Западно-Сибирский район 202,3 202,6 234,7 252,7 279,8

 Алтайский край 40,6 40,8 45,7 49,2 54,5
 Республика Алтай 2,8 3,3 3,6 3,8 4,2
 Кемеровская область 34,4 34,9 40,1 43,2 47,8
 Новосибирская область 25,8 24,7 28,5 30,7 34,0
 Омская область 25,7 26,1 31,5 33,9 37,5
 Томская область 20,8 19,2 22,7 24,4 27,0
 Тюменская область 22,0 18,9 22,3 24,0 26,6
 Ханты-Мансийский 20,8 25,4 30,3 32,6 36,1
 автономный округ
 Ямало-Ненецкий 9,4 9,3 10,1 10,9 12,1
 автономный округ

 Восточно-Сибирский район 160,5 168,1 198,1 213,3 236,2

 Красноярский край 55,3 57,7 68,5 73,7 81,6
 Республика Хакасия 11,0 10,2 12,0 12,9 14,3
 Таймырский (Долгано-Ненецкий) 1,1 1,2 1,4 1,5 1,6
 автономный округ

Эвенкийский автономный округ 0,6 0,7 0,9 0,9 1,0
 Иркутская область 46,7 44,9 51,4 55,4 61,3
 Усть-Ордынский Бурятский 1,3 1,1 1,4 1,5 1,6
 автономный округ
 Читинская область 27,8 33,5 39,7 42,8 47,4
 Агинский Бурятский 1,4 2,1 2,6 2,8 3,1
 автономный округ
 Республика Бурятия 9,9 12,7 16,0 17,2 19,1
 Республика Тыва 5,3 4,0 4,2 4,6 5,1

 Дальневосточный район 157,0 134,1 153,0 164,8 182,5

 Приморский край 44,2 46,2 53,5 57,6 63,8
 Хабаровский край 44,5 34,2 39,9 42,9 47,5
 Еврейская автономная область 2,6 1,5 1,8 1,9 2,1
 Амурская область 27,0 14,9 15,8 17,0 18,8
 Камчатская область 7,9 7,6 8,7 9,4 10,4
 Корякский автономный округ 1,2 1,3 1,5 1,7 1,8
 Магаданская область 4,3 4,8 5,3 5,7 6,3
 Чукотский автономный округ 2,2 1,7 1,9 2,0 2,2
 Сахалинская область 15,9 12,7 14,4 15,5 17,1
 Республика Саха (Якутия) 7,1 9,1 10,3 11,1 12,3

 Калининградская область 25,5 18,2 20,4 22,0 24,4
 Централизованная часть 19,3 19,3 22,8 24,6 27,2

Приложение N 8

к Федеральной целевой программе
 содействия занятости населения
 Российской Федерации на 1998-2000 годы

Группировка регионов по прогнозируемым уровням
 регистрируемой безработицы в 2000 году

(в среднегодовом исчислении, в процентах к
 экономически активному населению)

+-----+			
N	1997	N	2000
п/п	год	п/п	год
+-----+			

Российская Федерация 3,1 Российская Федерация 4,1
 До 1 процента От 1 до 2 процентов
 1. г. Москва 0,8 1. Оренбургская область 1,1
 2. Оренбургская область 0,9 2. г. Москва 1,3
 От 1 до 2 процентов 3. Липецкая область 1,5
 1. Ростовская область 1,1 4. Ростовская область 1,5
 2. Липецкая область 1,1 5. г. Санкт-Петербург 1,7
 3. Белгородская область 1,4 6. Орловская область 1,7

4. Смоленская область 1,5 7. Еврейская автономная 1,7 область

5. Волгоградская область 1,5 8. Рязанская область 1,8

6. Республика Саха (Якутия) 1,6 9. Новосибирская область 1,9

7. г. Санкт-Петербург 1,6 10. Курская область 2,0

8. Еврейская автономная 1,6 11. Волгоградская область 2,0 область

9. Курская область 1,7 От 2 до 3 процентов

10. Рязанская область 1,7 1. Республика Адыгея 2,2

11. Новосибирская область 1,8 2. Белгородская область 2,2

12. Усть-Ордынский Бурятский 1,8 3. Челябинская область 2,3 автономный округ 4. Усть-Ордынский Бурятский 2,4

13. Орловская область 2,0 автономный округ

14. Тверская область 2,0 5. Тверская область 2,5

15. Республика Татарстан 2,0 6. Ставропольский край 2,5

От 2 до 3 процентов 7. Ульяновская область 2,7

1. Челябинская область 2,1 8. Республика Саха (Якутия) 2,8

2. Ставропольский край 2,1 9. Саратовская область 2,8

3. Карачаево-Черкесская 2,2 10. Смоленская область 2,8

Республика 11. Кабардино-Балкарская 2,9

4. Воронежская область 2,3 Республика

5. Ульяновская область 2,4 От 3 до 4 процентов

6. Кемеровская область 2,4 1. Калужская область 3,1

7. Чеченская Республика 2,5 2. Республика Северная 3,2 Осетия - Алания

8. Омская область 2,5 3. Амурская область 3,2

9. Республика Тыва 2,5 4. Нижегородская область 3,3

10. Краснодарский край 2,5 5. Сахалинская область 3,4

11. Саратовская область 2,6 6. Костромская область 3,5

12. Республика Бурятия 2,6 7. Кемеровская область 3,5

13. Нижегородская область 2,6 8. Воронежская область 3,5

14. Калужская область 2,7 9. Республика Татарстан 3,5

15. Тюменская область 2,7 10. Республика Тыва 3,5

16. Тульская область 2,7 11. Карачаево-Черкесская 3,5

17. Республика Адыгея 2,7 Республика

18. Амурская область 2,8 12. Магаданская область 3,5

19. Ямало-Ненецкий 2,8 13. Чукотский автономный 3,5 автономный округ округ

14. Тюменская область 3,5

От 3 до 4 процентов 15. Свердловская область 3,5

1. Свердловская область 3,1 16. Омская область 3,6

2. Республика Северная 3,1 17. Астраханская область 3,7

Осетия - Алания 18. Краснодарский край 3,7

3. Магаданская область 3,2 19. Республика Бурятия 3,9

4. Республика Башкортостан 3,2 20. Ярославская область 4,0

5. Кабардино-Балкарская 3,2 21. Республика Марий Эл 4,0

Республика 22. Камчатская область 4,0

6. Алтайский край 3,2 23. Курганская область 4,0

7. Московская область 3,2 От 4 до 5 процентов

8. Ханты-Мансийский 3,3 1. Ямало-Ненецкий автономный 4,1 автономный округ

9. Республика Алтай 3,4 2. Калининградская область 4,2

10. Чукотский автономный 3,5 3. Тульская область 4,2 округ

11. Сахалинская область 3,5 4. Алтайский край 4,3

12. Иркутская область 3,6 5. Иркутская область 4,3

13. Астраханская область 3,7 6. Коми-Пермяцкий автономный 4,6

14. Камчатская область 3,7 округ

15. Новгородская область 3,8 7. Новгородская область 4,6

16. Красноярский край 3,8 8. Московская область 4,7

17. Томская область 3,9 9. Пермская область 4,7

18. Самарская область 3,9 От 5 до 6 процентов

19. Республика Марий Эл 3,9 1. Хабаровский край 5,1

20. Республика Хакасия 4,0 2. Тамбовская область 5,1

21. Ярославская область 4,0 3. Томская область 5,2

От 4 до 5 процентов 4. Республика Хакасия 5,2

1. Пермская область 4,1 5. Республика Башкортостан 5,2

2. Калининградская область 4,2 6. Ханты-Мансийский 5,3

3. Приморский край 4,2 автономный округ

4. Костромская область 4,3 7. Брянская область 5,5

5. Курганская область 4,4 8. Чувашская Республика 5,5

6. Хабаровский край 4,4 9. Псковская область 5,7

7. Таймырский 4,5 10. Красноярский край 6,0 (Долгано-Ненецкий) автономный округ

8. Вологодская область 4,5 От 6 до 7 процентов

9. Тамбовская область 4,7 1. Мурманская область 6,1

10. Коми-Пермяцкий 5,0 2. Республика Алтай 6,3 автономный округ 3. Удмуртская Республика 6,4

4. Республика Мордовия 6,5

От 5 до 6 процентов 5. Владимирская область 6,5

1. Чувашская Республика 5,1 6. Таймырский 6,6

2. Брянская область 5,1 (Долгано-Ненецкий) автономный округ

3. Мурманская область 5,2 7. Ненецкий автономный округ 6,7

4. Пензенская область 5,5 8. Приморский край 6,9

5. Ленинградская область 5,8 9. Кировская область 7,0

6. Эвенкийский автономный 5,9 10. Пензенская область 7,0 округ

7. Ненецкий автономный 5,9 11. Самарская область 7,0 округ

8. Республика Коми 5,9 12. Ленинградская область 7,0

От 6 до 7 процентов От 7 до 8 процентов

1. Удмуртская Республика 6,1 1. Вологодская область 7,3

2. Республика Мордовия 6,2 2. Республика Ингушетия 7,5

3. Республика Карелия 6,2 3. Эвенкийский автономный 7,5
 4. Агинский Бурятский 6,2 округ
 автономный 4. Республика Коми 7,9
 округ
 5. Читинская область 6,4 От 8 до 9 процентов
 6. Псковская область 6,4 1. Читинская область 8,5
 7. Владимирская область 6,4 2. Республика Калмыкия 8,8
 8. Кировская область 6,8 3. Ивановская область 9,0
 9. Корякский автономный 7,0 5. Агинский Бурятский 9,0
 округ
 От 7 до 8 процентов автономный округ
 1. Республика Дагестан 7,5 6. Корякский автономный 9,0
 округ
 2. Республика Калмыкия 7,7 Свыше 9 процентов
 3. Архангельская область 8,0 1. Республика Карелия 9,1
 Свыше 8 процентов 2. Республика Дагестан 9,3
 1. Республика Ингушетия 8,1 3. Архангельская область 10,5
 2. Ивановская область 8,2

Приложение N 9

к Федеральной целевой программе
 содействия занятости населения
 Российской Федерации на 1998-2000 годы

Основные показатели развития Севера Российской Федерации
 в 1996-2000 годах*

* По прогнозным данным субъектов Российской Федерации.

Единица	1996	2000	Темпы роста
Основные показатели	измерения	год -	год -
	2000 г.	к	
	отчет	прогноз	1996 г.
		(процентов)	

Численность населения тыс. чел. 12095 11738 97

Численность занятых в экономике
 - всего тыс. чел. 5503 5304 96

в том числе:
 на предприятиях и организациях
 госсектора тыс. чел. 2492 2240 90

Лица, имеющие статус тыс. чел. 332 403 121
 безработного

Объем инвестиций за счет всех
 источников финансирования - млн. руб. 47830 58458 122
 всего

в том числе:

финансируемых из федерального
бюджета млн. руб. 6906 19060 276
иностранные инвестиции млн.
долл. США 1120 3405 304

Производство товаров народного
потребления млн. руб. 14119 16183 115

Розничный товарооборот млн. руб. 50207 65629 131

Экспорт - всего млн. долл. 11777 13939 118
США

Приложение N 10
к Федеральной целевой программе
содействия занятости населения
Российской Федерации на 1998-2000 годы

Прогноз внутрироссийского перераспределения населения
в результате миграции в 1998-2000 годах

(тыс. человек)

| Всего | В том числе в
| | трудоспособном
| | возрасте
+-----+-----

|1998 | 1999 | 2000 | 1998 | 1999 | 2000
|год | год | год | год | год | год

Российская Федерация 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0

Северный район -28,1 -26,7 -25,5 -19,9 -18,8 -18,0

Республика Карелия -1,4 -1,5 -1,4 -1,0 -1,0 -1,0

Республика Коми -7,2 -6,4 -6,1 -5,1 -4,5 -4,3

Архангельская область -7,0 -7,0 -6,9 -5,0 -5,0 -4,8

Ненецкий автономный округ -0,7 -0,7 -0,6 -0,5 -0,5 -0,5

Вологодская область 1,1 1,1 1,0 0,8 0,8 0,7

Мурманская область -12,9 -12,2 -11,5 -9,1 -8,6 -8,1

Северо-Западный район 34,9 36,6 35,7 24,6 25,8 25,3

г. Санкт-Петербург 21,3 22,9 22,6 15,0 16,2 16,0

Ленинградская область 11,9 12,1 11,6 8,4 8,5 8,2

Новгородская область 1,3 1,2 1,1 0,8 0,8 0,8

Псковская область 0,5 0,4 0,4 0,4 0,3 0,3

Центральный район 71,1 71,7 70,5 50,1 50,5 49,9

Брянская область -2,5 -3,0 -3,1 -1,8 -2,1 -2,2

Владимирская область 0,2 -0,1 -0,2 0,2 -0,1 -0,1

Ивановская область -0,9 -1,0 -1,0 -0,6 -0,7 -0,7
 Калужская область -0,2 -0,4 -0,3 -0,2 -0,3 -0,2
 Костромская область -0,5 -0,7 -0,7 -0,3 -0,5 -0,5
 г. Москва 44,0 46,0 45,8 31,0 32,4 32,3
 Московская область 28,9 29,6 28,9 20,4 20,9 20,4
 Орловская область -0,4 -0,4 -0,3 -0,3 -0,3 -0,2
 Рязанская область 0,9 1,1 1,0 0,6 0,7 0,7
 Смоленская область -1,4 -1,7 -1,6 -1,0 -1,2 -1,1
 Тверская область 2,4 2,1 2,0 1,7 1,5 1,4
 Тульская область 0,4 0,2 0,1 0,3 0,2 0,1
 Ярославская область 0,2 0,0 -0,1 0,1 0,0 0,0

 Волго-Вятский район 1,2 0,3 -0,3 0,9 0,2 -0,2

 Республика Марий Эл -1,7 -2,0 -2,0 -1,2 -1,4 -1,4
 Республика Мордовия -1,5 -1,6 -1,7 -1,1 -1,1 -1,2
 Чувашская Республика -0,2 0,5 -0,7 -0,1 -0,3 -0,5
 Кировская область -0,9 -0,8 -0,8 -0,6 -0,6 -0,6
 Нижегородская область 5,5 5,2 4,9 3,9 3,6 3,5

 Центрально-Черноземный 19,7 19,9 19,1 13,9 14,0 13,5
 район

 Белгородская область 7,8 7,9 7,8 5,5 5,6 5,5
 Воронежская область 9,1 9,5 9,2 6,4 6,7 6,5
 Курская область 1,3 1,2 1,1 0,9 0,9 0,8
 Липецкая область 3,2 3,2 3,0 2,3 2,2 2,1
 Тамбовская область -1,7 -1,9 -2,0 -1,2 -1,4 -1,4

 Поволжский район -1,1 -3,0 -3,3 -0,8 -2,1 -2,3

 Республика Калмыкия -1,7 -1,7 -1,7 -1,2 -1,2 -1,2
 Республика Татарстан 4,0 4,1 3,9 2,8 2,9 2,7
 Астраханская область -0,7 -1,0 -1,2 -0,5 -0,7 -0,8
 Волгоградская область 2,1 1,5 1,6 1,5 1,1 1,1
 Пензенская область -1,2 -1,3 -1,3 -0,8 -0,9 -0,9
 Самарская область 6,3 6,0 5,8 4,4 4,3 4,1
 Саратовская область -4,0 -4,3 -4,3 -2,8 -3,1 -3,0
 Ульяновская область -5,9 -6,3 -6,1 -4,2 -4,5 -4,3

 Северо-Кавказский район 29,1 26,7 24,6 20,4 18,9 17,4

 Республика Адыгея -0,3 -0,3 -0,3 -0,2 -0,2 -0,2
 Республика Дагестан 5,8 6,2 5,4 4,1 4,4 3,8
 Республика Ингушетия 3,1 2,9 3,2 2,2 2,1 2,3
 Кабардино-Балкарская -0,6 -0,5 -0,5 -0,5 -0,4 -0,4
 Республика
 Карачаево-Черкесская -1,7 -1,6 -1,6 -1,2 -1,2 -1,1
 Республика
 Республика Северная -0,8 -0,8 -0,8 -0,6 -0,5 -0,6
 Осетия - Алания
 Чеченская Республика 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0

Краснодарский край 17,2 15,6 14,4 12,1 11,0 10,2
 Ставропольский край 2,0 1,1 0,9 1,4 0,8 0,6
 Ростовская область 4,4 4,1 3,9 3,1 2,9 2,8
 Уральский район -12,3 -14,2 -15,1 -8,6 -10,0 -10,6
 Республика Башкортостан -1,1 -2,2 -3,0 -0,8 -1,5 -2,1
 Удмуртская Республика -0,1 -0,3 -0,3 -0,1 -0,2 -0,2
 Курганская область -4,7 -4,7 -4,6 -3,3 -3,3 -3,2
 Оренбургская область -5,4 -6,9 -5,9 -3,8 -4,1 -4,2
 Пермская область -0,1 -0,0 -0,1 -0,0 -0,1 -0,1
 Коми-Пермяцкий автономный -0,6 -0,6 -0,6 -0,5 -0,4 -0,4
 округ
 Свердловская область 0,6 0,3 0,2 0,5 0,2 0,2
 Челябинская область -0,9 -0,8 -0,8 -0,6 -0,6 -0,6
 Западно-Сибирский район -43,9 -46,2 -44,0 -30,9 -32,6 -31,2
 Республика Алтай -1,2 -1,2 -1,1 -0,8 -0,9 -0,8
 Алтайский край -6,2 -6,8 -6,8 -4,4 -4,8 -4,8
 Кемеровская область -8,4 -8,8 -8,7 -5,9 -6,2 -6,2
 Новосибирская область 6,0 6,1 5,9 4,3 4,3 4,1
 Омская область -1,9 -2,0 -2,0 -1,3 -1,4 -1,4
 Томская область -1,1 -1,0 -0,9 -0,7 -0,7 -0,6
 Тюменская область -1,7 -2,0 -1,8 -1,3 -1,3 -1,3
 Ханты-Мансийский -16,7 -16,9 -15,5 -11,8 -12,0 -11,0
 автономный
 округ
 Ямало-Ненецкий автономный -12,7 -13,6 -13,1 -9,0 -9,6 -9,2
 округ
 Восточно-Сибирский район -28,8 -29,3 -28,8 -20,3 -20,7 -20,5
 Республика Бурятия -3,4 -3,5 -3,5 -2,4 -2,5 -2,5
 Республика Тыва -1,7 -1,8 -1,8 -1,2 -1,3 -1,3
 Республика Хакасия -0,9 -1,2 -1,2 -0,6 -0,8 -0,8
 Красноярский край -4,0 -3,6 -3,4 -2,8 -2,6 -2,5
 Таймырский -1,3 -1,3 -1,3 -0,9 -0,9 -0,9
 (Долгано-Ненецкий)
 автономный округ
 Эвенкийский автономный -0,3 -0,3 -0,3 -0,2 -0,2 -0,2
 округ
 Иркутская область -5,4 -5,4 -5,4 -3,8 -3,9 -3,9
 Усть-Ордынский Бурятский -0,4 -0,3 -0,3 -0,3 -0,2 -0,2
 автономный
 округ
 Читинская область -10,4 -10,9 -10,6 -7,4 -7,6 -7,5
 Агинский Бурятский -1,0 -1,0 -1,0 -0,7 -0,7 -0,7
 автономный
 округ
 Дальневосточный район -43,7 -37,8 -34,9 -30,8 -26,6 -24,7

Республика Саха (Якутия) -7,7 -6,4 -5,9 -5,4 -4,5 -4,2
 Еврейская автономная 0,0 0,0 0,1 0,0 0,0 0,0
 область
 Чукотский автономный округ -3,5 -3,3 -3,1 -2,5 -2,3 -2,2
 Приморский край -11,5 -11,1 -10,5 -8,1 -7,9 -7,4
 Хабаровский край -4,1 -3,3 -3,0 -2,9 -2,3 -2,1
 Амурская область -7,2 -7,3 -7,2 -5,1 -5,2 -5,1
 Камчатская область -3,1 -2,2 -1,9 -2,1 -1,6 -1,3
 Корякский автономный округ -0,2 -0,2 -0,1 -0,2 -0,1 -0,1
 Магаданская область -2,2 -1,2 -1,0 -1,5 -0,8 -0,7
 Сахалинская область -4,2 -2,8 -2,3 -3,0 -1,9 -1,6
 Калининградская область 1,9 2,0 2,0 1,4 1,4 1,4

Приложение N 11

к Федеральной целевой программе
 содействия занятости населения
 Российской Федерации на 1998-2000 годы

Прогноз численности населения, прибывающего в Российскую Федерацию
 из иностранных государств в 1998-2000 годах

(тыс. человек)

| Численность насе- | В том числе в
 | ления - всего | трудоспособном
 | | возрасте

+-----+-----
 |1998 |1999 |2000 |1998 |1999 |2000
 |год |год |год |год |год |год

Российская Федерация 487,8 445,4 419,7 316,3 288,8 272,1

Северный район 15,9 14,4 13,6 10,2 9,3 8,8

Республика Карелия 1,8 1,6 1,5 1,1 1,0 1,0

Республика Коми 3,6 3,3 3,1 2,3 2,1 2,0

Архангельская область 2,6 2,3 2,2 1,6 1,5 1,4

Ненецкий автономный округ 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1

Вологодская область 2,9 2,6 2,5 1,9 1,7 1,6

Мурманская область 4,9 4,5 4,2 3,2 2,9 2,7

Северо-Западный район 24,2 22,1 20,9 15,8 14,4 13,6

г. Санкт-Петербург 8,6 7,8 7,4 5,6 5,1 4,8

Ленинградская область 7,5 6,9 6,5 4,9 4,5 4,2

Новгородская область 3,3 3,0 2,9 2,2 2,0 1,9

Псковская область 4,8 4,4 4,1 3,1 2,8 2,7

Центральный район 79,5 72,6 68,3 51,5 47,0 44,3

Брянская область 5,7 5,2 4,9 3,7 3,4 3,2

Владимирская область 4,9 4,5 4,2 3,2 2,9 2,8
 Ивановская область 3,8 3,5 3,3 2,5 2,2 2,1
 Калужская область 6,8 6,2 5,8 4,4 4,0 3,8
 Костромская область 2,5 2,3 2,2 1,6 1,5 1,4
 г. Москва 9,2 8,4 7,9 5,9 5,4 5,1
 Московская область 12,4 11,3 10,6 8,0 7,3 6,9
 Орловская область 4,5 4,1 3,9 2,9 2,7 2,5
 Рязанская область 4,6 4,2 3,9 3,0 2,7 2,5
 Смоленская область 6,6 6,0 5,7 4,3 3,9 3,7
 Тверская область 7,9 7,2 6,8 5,1 4,7 4,4
 Тульская область 6,3 5,7 5,4 4,1 3,7 3,5
 Ярославская область 4,3 4,0 3,7 2,8 2,6 2,4

 Волго-Вятский район 15,1 13,8 13,1 9,8 9,0 8,5

 Республика Марий Эл 1,2 1,1 1,0 0,8 0,7 0,7
 Республика Мордовия 1,6 1,4 1,4 1,0 0,9 0,9
 Чувашская Республика 1,3 1,2 1,1 0,8 0,8 0,7
 Кировская область 3,3 3,0 2,9 2,2 2,0 1,9
 Нижегородская область 7,7 7,1 6,7 5,0 4,6 4,3

 Центрально-Черноземный 37,6 34,4 32,4 24,4 22,3 21,0
 район

 Белгородская область 10,3 9,4 8,8 6,7 6,1 5,7
 Воронежская область 11,2 10,3 9,7 7,3 6,6 6,3
 Курская область 6,2 5,7 5,4 4,0 3,7 3,5
 Липецкая область 4,7 4,3 4,0 3,0 2,8 2,6
 Тамбовская область 5,2 4,7 4,5 3,4 3,1 2,9

 Поволжский район 66,1 60,3 56,8 42,9 39,1 36,8

 Республика Калмыкия 0,5 0,4 0,4 0,3 0,3 0,3
 Республика Татарстан 9,6 8,8 8,3 6,2 5,7 5,3
 Астраханская область 3,8 3,5 3,3 2,5 2,3 2,1
 Волгоградская область 13,2 12,1 11,4 8,6 7,8 7,4
 Пензенская область 5,4 4,9 4,6 3,5 3,2 3,0
 Самарская область 12,6 11,5 10,8 8,2 7,5 7,0
 Саратовская область 13,3 12,1 11,4 8,6 7,8 7,4
 Ульяновская область 7,7 7,0 6,6 5,0 4,5 4,3

 Северо-Кавказский район 65,6 60,0 56,6 42,6 38,9 36,6

 Республика Адыгея 1,5 1,4 1,3 1,0 0,9 0,9
 Республика Дагестан 2,3 2,1 2,0 1,5 1,4 1,3
 Республика Ингушетия 0,6 0,5 0,5 0,4 0,3 0,3
 Кабардино-Балкарская 0,9 0,8 0,8 0,6 0,5 0,5
 Республика
 Карачаево-Черкесская 0,8 0,8 0,7 0,5 0,5 0,5
 Республика
 Республика Северная 2,9 2,7 2,5 1,9 1,7 1,6
 Осетия - Алания

Чеченская Республика 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0
 Краснодарский край 26,6 24,3 22,9 17,3 15,8 14,8
 Ставропольский край 11,5 10,5 9,9 7,4 6,8 6,4
 Ростовская область 18,5 16,9 16,0 12,0 11,0 10,3
 Уральский район 56,4 51,5 48,5 36,6 33,4 31,5
 Республика Башкортостан 10,0 9,2 8,6 6,5 5,9 5,6
 Удмуртская Республика 2,5 2,2 2,1 1,6 1,5 1,4
 Курганская область 4,3 3,9 3,7 2,8 2,5 2,4
 Оренбургская область 12,5 11,4 10,8 8,1 7,4 7,0
 Пермская область 5,3 4,9 4,6 3,5 3,2 3,0
 Коми-Пермяцкий автономный 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0
 округ
 Свердловская область 11,5 10,5 9,9 7,4 6,8 6,4
 Челябинская область 10,3 9,4 8,8 6,7 6,1 5,7
 Западно-Сибирский район 77,6 70,8 66,7 50,2 45,8 43,2
 Республика Алтай 0,8 0,7 0,7 0,5 0,4 0,4
 Алтайский край 16,5 15,1 14,2 10,7 9,8 9,2
 Кемеровская область 10,2 9,3 8,7 6,6 6,0 5,7
 Новосибирская область 10,1 9,2 8,7 6,5 6,0 5,6
 Омская область 12,1 11,0 10,4 7,8 7,1 6,7
 Томская область 3,5 3,2 3,0 2,3 2,1 2,0
 Тюменская область 5,5 5,1 4,8 3,6 3,2 3,1
 Ханты-Мансийский 13,0 11,8 11,1 8,4 7,7 7,2
 автономный
 округ
 Ямало-Ненецкий автономный 5,9 5,4 5,1 3,8 3,5 3,3
 округ
 Восточно-Сибирский район 19,9 18,2 17,1 12,9 11,8 11,2
 Республика Бурятия 1,5 1,4 1,3 1,0 0,9 0,9
 Республика Тыва 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1
 Республика Хакасия 1,4 1,3 1,2 0,9 0,8 0,8
 Красноярский край 9,0 8,2 7,7 5,9 5,4 5,0
 Таймырский 0,3 0,3 0,3 0,2 0,2 0,2
 (Долгано-Ненецкий)
 автономный округ
 Эвенкийский автономный 0,1 0,1 0,1 0,0 0,0 0,0
 округ
 Иркутская область 5,3 4,8 4,5 3,4 3,1 2,9
 Усть-Ордынский Бурятский 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1
 автономный округ
 Читинская область 2,1 1,9 1,8 1,3 1,2 1,2
 Агинский Бурятский 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0
 автономный округ
 Дальневосточный район 22,1 20,2 19,0 14,3 13,2 12,2

Республика Саха (Якутия) 3,6 3,3 3,1 2,3 2,1 2,0
 Еврейская автономная 0,4 0,4 0,4 0,3 0,3 0,2
 область
 Чукотский автономный округ 1,0 0,9 0,8 0,6 0,6 0,5
 Приморский край 5,7 5,2 4,9 3,7 3,4 3,2
 Хабаровский край 3,2 2,9 2,7 2,1 1,9 1,8
 Амурская область 3,1 2,8 2,7 2,0 1,8 1,7
 Камчатская область 1,4 1,3 1,2 0,9 0,9 0,8
 Корякский автономный округ 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0
 Магаданская область 2,2 2,0 1,9 1,4 1,3 1,2
 Сахалинская область 1,5 1,4 1,3 1,0 0,9 0,8
 Калининградская область 7,8 7,1 6,7 5,1 4,6 4,4

Приложение N 12

к Федеральной целевой программе
 содействия занятости населения
 Российской Федерации
 на 1998-2000 годы

Прогноз численности вынужденных переселенцев и беженцев
 в 1997-2000 годах*

(тыс. человек)

+-----+

| Численность переселенцев | В том числе в |

| | и | трудоспособном |

| | беженцев - всего | возрасте |

| +-----+-----|

| | 1997 |1998 |1999 |2000 |1997 |1998 |1999 |2000|

| | год |год |год |год |год |год |год |

+-----+

Российская Федерация 131,4 150,1 125,6 115,9 74,7 84,1 72,5 67,0

Северный район 1,3 1,7 1,1 1,0 0,7 0,9 0,7 0,7

Архангельская область 0,2 0,2 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1

Ненецкий автономный округ 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0

Вологодская область 0,2 0,6 0,2 0,2 0,1 0,3 0,1 0,1

Мурманская область 0,3 0,3 0,3 0,3 0,2 0,2 0,2 0,2

Республика Карелия 0,4 0,4 0,4 0,3 0,2 0,2 0,2 0,2

Республика Коми 0,2 0,2 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1

Северо-Западный район 7,1 8,2 6,8 6,3 4,1 4,5 4,0 3,6

г. Санкт-Петербург 1,4 1,8 1,3 1,2 0,7 1,0 0,8 0,7

Ленинградская область 2,7 3,1 2,6 2,4 1,6 1,7 1,5 1,4

Новгородская область 2,0 1,9 1,9 1,8 1,2 1,0 1,1 1,0

Псковская область 1,0 1,4 1,0 0,9 0,6 0,8 0,6 0,5

Центральный район 14,9 19,0 14,3 13,1 8,6 10,5 8,2 7,7

Брянская область 1,1 1,6 1,0 1,0 0,6 0,9 0,6 0,6
 Владимирская область 1,4 1,8 1,4 1,3 0,9 1,0 0,8 0,7
 Ивановская область 0,5 0,6 0,5 0,5 0,3 0,3 0,3 0,3
 Калужская область 1,9 2,3 1,8 1,7 1,1 1,3 1,1 1,0
 Костромская область 0,5 0,8 0,5 0,4 0,3 0,4 0,3 0,3
 г. Москва 1,4 0,6 1,3 1,2 0,8 0,3 0,7 0,7
 Московская область 1,0 0,8 0,9 0,8 0,5 0,4 0,5 0,5
 Орловская область 0,9 0,8 0,8 0,8 0,5 0,5 0,5 0,4
 Рязанская область 1,3 1,4 1,2 1,1 0,7 0,8 0,7 0,6
 Смоленская область 1,4 2,1 1,4 1,2 0,8 1,2 0,8 0,7
 Тверская область 1,7 2,9 1,7 1,5 1,0 1,6 0,9 0,9
 Тульская область 1,3 2,4 1,3 1,2 0,8 1,3 0,7 0,7
 Ярославская область 0,5 0,9 0,5 0,4 0,3 0,5 0,3 0,3

 Волго-Вятский район 4,7 6,5 4,5 4,2 2,6 3,6 2,7 2,4

 Нижегородская область 2,5 4,4 2,4 2,2 1,4 2,5 1,4 1,3
 Кировская область 0,6 0,5 0,6 0,6 0,4 0,3 0,4 0,3
 Республика Марий Эл 0,4 0,4 0,4 0,3 0,2 0,2 0,2 0,2
 Республика Мордовия 0,9 0,8 0,8 0,8 0,4 0,4 0,5 0,4
 Чувашская Республика 0,3 0,4 0,3 0,3 0,2 0,2 0,2 0,2

 Центрально-Черноземный
 район 8,6 11,2 8,3 7,5 4,9 6,4 4,7 4,4

 Белгородская область 3,3 4,4 3,2 2,9 1,8 2,5 1,8 1,7
 Воронежская область 1,7 2,0 1,6 1,5 0,9 1,1 0,9 0,8
 Курская область 0,7 1,2 0,7 0,6 0,4 0,7 0,4 0,4
 Липецкая область 1,5 1,7 1,4 1,3 0,9 1,0 0,8 0,8
 Тамбовская область 1,4 1,9 1,4 1,2 0,9 1,1 0,8 0,7

 Поволжский район 18,6 25,6 17,8 16,4 11,0 14,5 10,2 9,5

 Астраханская область 1,3 1,9 1,2 1,1 0,7 1,1 0,7 0,6
 Волгоградская область 3,3 6,2 3,2 2,9 1,9 3,5 1,8 1,7
 Пензенская область 1,5 1,1 1,4 1,3 0,8 0,6 0,8 0,8
 Самарская область 5,4 7,0 5,2 4,8 3,4 4,0 3,0 2,7
 Саратовская область 3,3 5,4 3,1 2,9 2,0 3,0 1,8 1,7
 Ульяновская область 1,1 1,7 1,1 1,0 0,6 1,0 0,6 0,6
 Республика Калмыкия 0,1 0,2 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1
 Республика Татарстан 2,6 2,1 2,5 2,3 1,5 1,2 1,4 1,3

 Северо-Кавказский район 17,3 21,9 16,6 15,4 8,5 12,2 9,6 8,8

 Краснодарский край 4,7 8,2 4,5 4,2 2,5 4,6 2,6 2,4
 Республика Адыгея 0,3 0,2 0,3 0,2 0,1 0,1 0,1 0,1
 Ставропольский край 6,7 5,9 6,4 5,9 3,0 3,3 3,7 3,4
 Карачаево-Черкесская
 Республика 0,5 1,0 0,5 0,5 0,3 0,5 0,3 0,3
 Ростовская область 2,3 3,4 2,2 2,1 1,2 1,9 1,3 1,2
 Республика Дагестан 1,9 2,2 1,9 1,7 1,0 1,3 1,1 1,0
 Кабардино-Балкарская

Республика 0,2 0,2 0,2 0,2 0,1 0,1 0,1 0,1
 Республика Северная
 Осетия - Алания 0,7 0,8 0,6 0,6 0,3 0,4 0,4 0,3
 Республика Ингушетия 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0
 Чеченская Республика 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0

 Уральский район 22,6 22,4 21,5 19,9 13,4 12,7 12,5 11,5

 Курганская область 3,0 1,5 2,8 2,6 1,8 0,9 1,6 1,5
 Оренбургская область 9,4 8,0 9,0 8,3 5,5 4,5 5,2 4,8
 Пермская область 1,1 1,1 1,1 1,0 0,7 0,6 0,6 0,6
 Коми-Пермяцкий автономный
 округ 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0
 Свердловская область 2,1 3,4 2,0 1,9 1,2 1,9 1,2 1,1
 Челябинская область 3,3 3,2 3,1 2,9 2,0 1,8 1,8 1,7
 Республика Башкортостан 2,6 4,2 2,5 2,3 1,6 2,4 1,5 1,3
 Удмуртская Республика 1,1 1,0 1,0 0,9 0,6 0,6 0,6 0,5

 Западно-Сибирский район 29,5 26,1 28,3 26,2 17,1 14,5 16,3 15,0

 Алтайский край 8,2 6,6 7,8 7,2 4,7 3,7 4,5 4,1
 Республика Алтай 0,3 0,2 0,3 0,3 0,2 0,1 0,2 0,2
 Кемеровская область 3,4 4,0 3,2 3,0 1,9 2,2 1,9 1,7
 Новосибирская область 7,5 7,3 7,2 6,6 4,6 4,1 4,1 3,8
 Омская область 5,1 4,5 4,9 4,6 2,8 2,5 2,8 2,6
 Томская область 0,7 0,9 0,7 0,6 0,4 0,5 0,4 0,4
 Тюменская область 2,7 1,6 2,6 2,4 1,6 0,9 1,5 1,4
 Ханты-Мансийский
 автономный округ 1,4 0,8 1,4 1,3 0,8 0,4 0,8 0,7
 Ямало-Ненецкий автономный
 округ 0,2 0,2 0,2 0,2 0,1 0,1 0,1 0,1

 Восточно-Сибирский район 3,8 4,2 3,5 3,2 2,2 2,4 2,0 1,8

 Красноярский край 1,9 1,9 1,8 1,6 1,2 1,1 1,0 0,9
 Эвенкийский автономный
 округ 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0
 Таймырский
 (Долгано-Ненецкий)
 автономный округ 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0
 Иркутская область 1,1 1,4 1,0 0,9 0,6 0,8 0,6 0,5
 Усть-Ордынский Бурятский
 автономный округ 0,1 0,1 0,1 0,1 0,0 0,0 0,0 0,0
 Читинская область 0,2 0,3 0,1 0,1 0,1 0,2 0,1 0,1
 Агинский Бурятский
 автономный округ 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0
 Республика Бурятия 0,4 0,4 0,4 0,4 0,2 0,2 0,2 0,2
 Республика Тыва 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0
 Республика Хакасия 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1

 Дальневосточный район 1,1 1,2 1,1 1,0 0,5 0,7 0,6 0,6

Приморский край 0,4 0,5 0,4 0,4 0,2 0,3 0,2 0,2
 Хабаровский край 0,1 0,2 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1
 Еврейская автономная
 область 0,1 0,1 0,1 0,1 0,0 0,1 0,0 0,0
 Амурская область 0,2 0,2 0,2 0,2 0,1 0,1 0,1 0,1
 Камчатская область 0,0 0,1 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0
 Корякский автономный округ 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0
 Магаданская область 0,1 0,0 0,1 0,1 0,0 0,0 0,1 0,1
 Чукотский автономный округ 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0
 Сахалинская область 0,2 0,1 0,2 0,1 0,1 0,1 0,1 0,1
 Республика Саха (Якутия) 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0
 Калининградская область 1,9 2,1 1,8 1,7 1,1 1,2 1,0 1,0

* С учетом вынужденных переселенцев с территории России.

Приложение N 13
 к Федеральной целевой программе
 содействия занятости населения
 Российской Федерации
 на 1998-2000 годы

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных целевых программ, предусмотренных к финансированию
 из федерального бюджета на 1999 год, оказывающих влияние
 на состояние рынка труда*

*) Перечень федеральных целевых программ дан в соответствии с
 приложением N 3 к Федеральному закону "О федеральном бюджете на
 1999 год". Государственные заказчики по программам будут уточнены в
 соответствии с новой структурой федеральных органов исполнительной
 власти.

(млн. рублей)

Государ- Общий
 Наименование программ (подпрограмм) ственные Объем
 инвести- финанси-
 ции рования

Решение неотложных вопросов
 социальной сферы

1. Президентская программа "Дети России" 296,8 758,368
 (1998-2000 годы)

Государственные заказчики: Минтруд
 России, Минобразование России, Минздрав
 России, Минрегион России, МЧС России,
 Минсельхозпрод России, Госкоммолодежи

России, ФМС России

в том числе целевые программы:

1.1. Программа "Дети-инвалиды" (1998-2000 годы) 69,3 191,79

Государственный заказчик: Минтруд России

1.2. Программа "Дети-сироты" (1998-2000 годы) 109,2 113,977

Государственный заказчик: Минобразование
России

1.3. Программа "Дети Чернобыля" (1998-2000 67,0 95,68
годы)

Государственный заказчик: МЧС России

1.4. Программа "Дети Севера" (1998-2000 годы) 24,8 57,8

Государственный заказчик: Минрегион России

1.5. Программа "Одаренные дети" (1998-2000 годы) 2,26

Государственный заказчик: Минобразование
России

1.6. Программа "Дети семей беженцев и 29,3

вынужденных переселенцев" (1998-2000

годы)

Государственный заказчик: ФМС России

1.7. Программа "Профилактика безнадзорности и 84,38

правонарушений несовершеннолетних"

(1998-2000 годы)

Государственный заказчик: Минтруд России

2. Программа "Социальная защита инвалидов 22,04

военной службы" (1997-2000 годы)

Государственный заказчик: Минтруд России

3. Программа "Социальная поддержка инвалидов" 21,6 99,1

(1995-1999 годы)

Государственный заказчик: Минтруд России

4. Федеральная миграционная программа 1323,49

(1998-2000 годы)

Государственный заказчик: ФМС России

5. Президентская программа "Молодежь России" 39,56

(1998-2000 годы)

Государственный заказчик: Госкоммолодежи
России

Здравоохранение

6. Программа "Развитие медицинской 64,0 90,27

промышленности" (1998-2000 годы и на

период до 2005 года)

Государственные заказчики: Минэкономики

России, Минздрав России

Образование

7. Программа "Развитие образования" 129,0 135,0
(на период до 2000 года)

Государственный заказчик: Минобразование
России

Культура

8. Президентская программа "Развитие и 323,3 3162,62
сохранение культуры и искусства

Российской Федерации" (1997-1999 годы)

Государственный заказчик: Минкультуры
России - координатор, Госкино России,
Росархив, Росгосцирк

9. Программа "Поддержка государственной 6,5 86,17
полиграфии и книгоиздания России"

(1996-2001 годы)

Государственный заказчик: Госкомпечать
России

Спорт, туризм, отдых

10. Программа "Развитие туризма в Российской 3,29
Федерации" (1995-2005 годы)

Государственный заказчик: ГКФТ России

11. Программа "Развитие района Приэльбрусья 1,5 1,5

Кабардино-Балкарской Республики как
международного центра туризма, альпинизма
и горнолыжного спорта" (1996-2005 годы)

Государственный заказчик: ГКФТ России

12. Программа "Развитие курортов федерального 1,5 1,6
значения" (1996-2000 годы)

Государственные заказчики: ГКФТ России,
Минздрав России

в том числе:

12.1. Курорт "Нальчик" Кабардино-Балкарской 1,5 1,5
Республики

Наука

13. Научно-техническая программа 80,0 1372,09

"Исследования и разработки по
приоритетным направлениям развития науки
и техники гражданского назначения"

(1996-2000 годы)

Государственный заказчик: Миннауки России

14. Федеральная космическая программа России 2976,3
(на период до 2000 года)

Государственный заказчик: РКА

15. Президентская программа "Государственная 8,0 146,12
поддержка интеграции высшего образования
и фундаментальной науки" (1997-2000 годы)
Государственные заказчики: Минобразование
России, РАН

16. Научно-техническая программа 39,3
"Международный термоядерный реактор ИТЭР
и НИОКР в его поддержку" (1996-2001 годы)
Государственный заказчик: Минатом России

Федеральные программы социально-экономического развития
регионов

17. Программа "Государственная поддержка 8,3
местного самоуправления" (1996-1999 годы)
Государственный заказчик: Минрегион России

18. Программа "Экономическое и социальное 20,5 112,48
развитие Республики Мордовия"
(1996-2000 годы)
Государственные заказчики: Минэкономики
России - координатор, Минсельхозпрод
России, Минтранс России

19. Программа "Социально-экономическое 31,8
развитие Республики Бурятия" (1996-2005
годы)
Государственные заказчики: Минэкономики
России - координатор, Минсельхозпрод
России, Минтранс России

20. Программа "Развитие экономики и 7,2 18,16
бюджетного потенциала Чувашской
Республики" (1997-2000 годы)
Государственные заказчики: Минэкономики
России - координатор, Минсельхозпрод
России, Госстрой России, Росавтодор

21. Программа "Социально-экономическое 0,7 15,7
развитие Республики Калмыкия и
национально-культурное возрождение
калмыцкого народа" (1997-2002 годы)
Государственные заказчики: Минэкономики
России - координатор, Минрегион России,
Минсельхозпрод России, Госстрой России,
МПР России

22. Программа "Экономическое и социальное 20,0
развитие Удмуртской Республики"
(1997-2000 годы)

Государственные заказчики: Минэкономики России - координатор, Минатом России, Минтопэнерго России, Минобороны России, Госстрой России, МПР России, Минсельхозпрод России, Минрегион России, Минтруд России, Минобрнауки России, Минкультуры России, МАП России, Госкомэкология России, Рослесхоз

23. Программа "Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания" (1996-2000 годы)

Государственные заказчики: Минэкономики России - координатор, Минсельхозпрод России, Госстрой России, Минтопэнерго России, ГКФТ России

24. Программа "Социально-экономическое развитие Республики Саха (Якутия)" (1995-2005 годы)

Государственный заказчик: Правительство Республики Саха (Якутия)

25. Программа "Социально-экономическое развитие Республики Адыгея" (1998-2000 годы)

Государственный заказчик: Минэкономики России

26. Программа "Социально-экономическое и национально-культурное развитие Республики Ингушетия" (1998-2001 годы)

Государственный заказчик: Миннац России

27. Программа "Экономическое и социальное развитие Республики Коми" (1998-2005 годы)

Государственные заказчики: Минэкономики России - координатор, Минсельхозпрод России, МПР России, Минтопэнерго России, Минтранс России

28. Программа "Комплексное социально-экономическое развитие Краснодарского края" (1996-2000 годы)

Государственные заказчики: Минэкономики России - координатор, Минсельхозпрод России, Госстрой России, Минтопэнерго России, Минтранс России, ГКФТ России

в том числе:

28.1. Программа "Социально-экономическое 5,0 5,0
развитие города-курорта Сочи" (на период
до 2010 года)

Государственный заказчик: Минэкономики
России

29. Программа "Социально-экономическое 3,5 18,5
развитие Астраханской области"
(1997-2000 годы)

Государственный заказчик: Минэкономики
России

30. Программа "Социально-экономическое 2,0 22,0
развитие Брянской области" (1998-2000
годы)

Государственные заказчики: Минэкономики
России - координатор, МЧС России,
Минсельхозпрод России, Минтранс России,
МПС России, ФАС России, Госстрой России,
Минтопэнерго России

31. Программа "Социально-экономическое 26,2 56,2
развитие Ростовской области" (на период
до 2001 года)

Государственный заказчик: Минэкономики
России

32. Программа "Экономическое и социальное 21,0 51,0
развитие Тверской области" (1998-2005
годы)

Государственные заказчики: Минэкономики
России - координатор, Минсельхозпрод
России, Минатом России, Минтруд России,
ГКФТ России

33. Программа "Развитие особой экономической 1,0 11,0
зоны в Калининградской области"
(1998-2005 годы)

Государственный заказчик: Минэкономики
России

34. Программа "Социально-экономическое 3,0 13,0
развитие Костромской области" (на период
до 2005 года)

Государственный заказчик:
Минэкономики России

35. Программа "Сохранение и развитие 41,0
исторического центра города
Санкт-Петербурга" (1996-2010 годы)

Государственный заказчик: Госстрой России

36. Программа "Развитие малых и средних (20,0) 20,9 городов Российской Федерации в условиях экономической реформы" (1997-2005 годы)
Государственный заказчик: Госстрой России

в том числе:

36.1. Подпрограмма "Возрождение, строительство, (20,0) (20,0) реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России" (1996-2005 годы)
Государственный заказчик: Госстрой России

37. Президентская программа "Экономическое и 15,0 45,0 социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья" (1996-2005 годы)
Государственные заказчики: Минэкономики России - координатор, Минтруд России, Минтранс России, Минсельхозпрод России, МПС России, Минрегион России

в том числе:

37.1. Подпрограмма "Техноэкополис Комсомольск- 2,5 2,5 на-Амуре - Солнечный" (1996-2005 годы)
Государственный заказчик: Минрегион России

38. Программа "Социально-экономическое 33,0 85,54 развитие Курильских островов Сахалинской области" (1994-2000 годы)
Государственные заказчики: администрация Сахалинской области, Минрегион России

39. Программа "Экономическое и социальное 123,5 143,5 развитие коренных малочисленных народов Севера" (на период до 2000 года)
Государственный заказчик: Минрегион России

40. Программа "Социально-экономическое 80,0 развитие Псковской области" (1996-2000 годы)
Государственный заказчик: Госстрой России

41. Программа "Экономическое и социальное 20,3 30,3 развитие Курганской области" (1998-2005 годы)
Государственный заказчик: Минэкономики России

42. Программа "Социально-экономическое 8,8 181,3 развитие Республики Дагестан" (до 2001 года)
Государственный заказчик: Минэкономики

России

43. Программа "Социально-экономическое развитие Ставропольского края" (до 2001 года)

Государственный заказчик: Минэкономики России

44. Президентская программа "Развитие социально-экономической и культурной базы возрождения российских немцев" (1997-2006 годы)

Государственный заказчик: Миннац России

Жилищное строительство

45. Программа "Жилище" (1993-2000 годы) 1842,7 1843,92

Государственные заказчики: Правительство Российской Федерации, Госстрой России, Минрегион России, МЧС России, другие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

в составе программы:

45.1. Администрация г. Краснознаменска Московской области 50,0 50,0

45.2. Администрация г. Байконура 60,0 60,0

45.3. Строительство жилых домов для особо нуждающихся в обеспечении жильем отдельных социально не защищенных категорий граждан 248,7 248,7

45.4. Программа "Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС" (1995-1997 годы и на период до 2000 года) 100,0 100,0

Государственный заказчик: МЧС России

45.5. Жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей 1200,0 1200,0

45.6. Завершение строительства жилых объектов МЖК, начатых строительством до 1 января 1992 года (44,0) (44,0)

45.7. Строительство жилья для беженцев и вынужденных переселенцев в г. Борисоглебске Воронежской области 30,0 30,0

46. Президентская программа "Строительство на 110,0 110,0

территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" (1993-2005 годы)

Государственный заказчик: Минрегион России

Борьба с преступностью и уменьшение криминогенной опасности

47. Программа "Содействие трудовой занятости осужденных к наказанию в виде лишения свободы" (на период до 2000 года)

Государственный заказчик: Минюст России

Базовые отрасли экономики и инфраструктура

48. Программа "Реконструкция и конверсия оборонной промышленности" (1998-2000 годы)

Государственные заказчики: Минэкономики России, Минатом России, РКА

в том числе:

48.1. Конверсия предприятий РКА 95,6

49. Программа "Развитие рудно-сырьевой базы металлургической промышленности Российской Федерации" ("Руда") (1997-2005 годы)

Государственный заказчик: Минэкономики России

50. Президентская программа "Развитие гражданской авиационной техники России" (до 2000 года)

Государственный заказчик: Минэкономики России

в том числе:

50.1. Поддержание экспериментальной аэродромной базы ЛИИ им. Громова 50,0

50.2. Создание самолета нового поколения (ЭКИП, г. Королев) 10,0

50.3. Освоение производства систем управления самолетами Ил-96, Ил-96-300, Ту-204, Ту-214 5,0

50.4. Финансирование разработки самолета Бе-200 (АНТК им. Бериева) 5,0

51. Президентская программа "Российские верфи" 149,41

(1996-2000 годы)

Государственный заказчик: Минэкономики
России

52. Президентская программа "Развитие 237,42
электронной техники в России" (1994-2000
годы)

Государственный заказчик: Минэкономики
России

53. Программа "Топливо и энергия" 576,5 615,81
(1996-2000 годы)

Государственные заказчики: Минтопэнерго
России - координатор, Минатом России,
Миннауки России

в том числе:

53.1. Подпрограмма "Техническое перевооружение, 150,0 150,0
реконструкция и строительство АЭС"

54. Программа "Газификация России" 62,0 62,0
(1996-2000 годы)

Государственные заказчики: Минтопэнерго
России - координатор, Минсельхозпрод
России

в том числе:

54.1. Газификация села 38,0 38,0

55. Программа "Возрождение торгового флота 95,0 103,11
России" (1993-2000 годы)

Государственный заказчик: Минтранс России

56. Президентская программа "Внутренние 210,0 795,56
водные пути России" (1996-2000 годы)

Государственный заказчик: Минтранс России

57. Программа "Развитие производства 2,08
городских автобусов, троллейбусов и
трамваев в Российской Федерации"

("Развитие транспортных средств для
пассажирских перевозок") (1993-2000 годы)

Государственный заказчик: Минтранс России

58. Программа "Развитие почтовой связи 1,0 1,0
Российской Федерации" (1994-2005 годы)

Государственный заказчик: Госкомсвязи
России

59. Президентская программа "Создание 102,34
технических средств связи, телевидения и
радиовещания" (1997-2005 годы)

Государственный заказчик: Минэкономики

России

60. Программа "Использование глобальной 9,2 навигационной спутниковой системы "ГЛОНАСС" в интересах гражданских потребителей" (1997-2001 годы)

Государственные заказчики: Минтранс России - координатор, Минэкономики России, Минобороны России, РКА, ФАС России, Роскартография

61. Президентская программа "Создание и 2,0 110,68 развитие

информационно-телекоммуникационной системы специального назначения в интересах органов государственной власти (Программа ИТКС, Правительственная связь)" (1996-2000 годы)

Государственный заказчик: ФАПСИ

62. Программа "Производство золота и серебра в 8,61 России" (на период до 2000 года)

Государственный заказчик: Минэкономики России

63. Программа "Добыча, производство и 1,8 1,8 потребление лития, бериллия. Развитие производства тантала, ниобия и олова на предприятиях Минатома России" (1997-2012 годы)

Государственный заказчик: Минатом России

64. Программа "Развитие минерально-сырьевой 3300,0 базы Российской Федерации" (1994-2000 годы)

Государственный заказчик: МПР России

65. Программа "Развитие промышленной 2,0 8,07 биотехнологии" (1996-2000 годы)

Государственный заказчик: Минэкономики России

66. Президентская программа "Разработка и 5,0 применение технологий двойного назначения" ("Спецхимия") (1996-1999 годы)

Государственные заказчики: Минэкономики России, РКА - координаторы

67. Президентская программа "Национальная 23,0 технологическая база" (1996-2005 годы)

Государственные заказчики: Минэкономики

России - координатор, Минатом России,
Миннауки России, Госстрой России,
Госкомэкология России, Минтопэнерго
России, РКА, Минобразование России

в том числе:

67.1. Разработка федеральной целевой программы 3,0
"Развитие криогенной аэрокосмической и
другой транспортной техники"

67.2. Программа "Государственная защита 3,0
станкостроения" (1993-1999 годы)
Государственный заказчик: Минэкономики
России

АПК, лесное и рыбное хозяйство

68. Программа "Стабилизация и развитие 94,0 4576,82
агропромышленного производства в
Российской Федерации" (1996-2000 годы)
Государственный заказчик: Минсельхозпрод
России

в том числе целевые программы:

68.1. Программа "Повышение плодородия почв (15,0) 4386,54
России" ("Плодородие") (1993-2000 годы)
Государственный заказчик: Минсельхозпрод
России

68.2. Программа "Развитие крестьянских 70,0
(фермерских) хозяйств и кооперативов"
(1996-2000 годы)
Государственный заказчик: Минсельхозпрод
России

68.3. Программа "Развитие льняного комплекса 78,0 119,28
России" (1996-2000 годы)
Государственные заказчики: Минэкономики
России - координатор, Минсельхозпрод
России

68.4. Программа "Увеличение производства сахара 1,0 1,0
в Российской Федерации" (1997-2000 годы и
на период до 2005 года)
Государственный заказчик: Минсельхозпрод
России

69. Программа "Развитие лесопромышленного 63,0 104,69
комплекса Российской Федерации"
(1996-2005 годы)
Государственный заказчик: Минэкономики
России

70. Программа "Развитие рыбного хозяйства 176,9
Российской Федерации" ("Рыба") (на период
до 2000 года)
Государственный заказчик:
Минсельхозпрод России
ИТОГО 4538,4 26124,238

Примечание. В рамках реализации федеральных целевых программ в
1999 году предусматривается создать и сохранить более 1 млн.
рабочих мест.
(Приложение в редакции Постановления Правительства Российской
Федерации от 22.06.99 г. N 659)

Приложение N 14
к Федеральной целевой программе
содействия занятости населения
Российской Федерации
на 1998-2000 годы

РАСХОДЫ

федерального бюджета на 1998 год на реализацию инвестиционных и
социальных программ, оказывающих влияние на состояние рынка труда

+-----+
|Федеральный закон "О федеральном бюджете | Расходы бюджета | Мероприятия по содействию
занятости |
|"О61998 год", статья 26 (извлечение) |(тыс. рублей) | населения |
+-----+

ПОДДЕРЖКА ПРОИЗВОДСТВА, СОХРАНЕНИЕ И СОЗДАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ, ЭНЕРГЕТИКА И СТРОИТЕЛЬСТВО 27 438 327,2

в том числе:

Топливо-энергетический комплекс 5 716 936,6

из них:

государственная поддержка нефтяной отрасли 14 000 Меры по сохранению и созданию рабочих мест
в
нефтяной отрасли

государственная поддержка угольной отрасли 5 697 737,4 Закрытие убыточных шахт и разрезов
угольной

промышленности России и реализация
региональных программ
социально-экономического развития
угледобывающих регионов по созданию рабочих
мест и содействию трудоустройству
работников, высвобождаемых с угольных шахт и
разрезов

Конверсия оборонной промышленности (дотации 1 480 220 Обеспечение социальных гарантий работникам, предприятиям в связи с конверсией) высвобождаемым из военного производства, путем создания дополнительных рабочих мест в гражданской сфере производства и снятия социальной напряженности в регионах значительного сосредоточения оборонных предприятий

Другие отрасли промышленности 525 596,1

Строительство, архитектура и 18 666 695,2
градостроительство
из них:

государственные инвестиции 17 424 543 Реализация мер, направленных на создание новых производственных мощностей, поддержание и техническое перевооружение действующих производств, способствует сохранению и созданию рабочих мест в различных секторах экономики в том числе:

создание производственных мощностей для 500 000 строительства жилья в сельской местности по федеральной целевой программе "Свой дом"

развитие льняного комплекса текстильной и 92 000 легкой промышленности

инвестиционные программы конверсии оборонной 873 000 промышленности для финансирования проектов государственного фонда конверсии

из них:

конверсия предприятий, ранее связанных с 20 000 производством химического оружия

создание технологий и средств утилизации 20 000 вооружения и военной техники

инвестиции в коммерческие высокоэффективные 319 000 проекты, намеченные к размещению на конкурсной основе

Связанные иностранные кредиты 1000000

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И РЫБОЛОВСТВО 12 017 785,6

в том числе

Сельскохозяйственное производство 8 887 095,1

в том числе:

целевые дотации и субсидии 2 933 639,8

пополнение лизингового фонда 2 000 000

пополнение фонда льготного кредитования 1 300 000

РАЗВИТИЕ РЫНОЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ 100 000

в том числе

малый бизнес и предпринимательство 100 000 Финансирование по разделу осуществляется исключительно в соответствии с Федеральной программой государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 1998-1999 годы после ее утверждения Государственной Думой согласно Федеральному закону "О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации"

РАЗВИТИЕ КАЧЕСТВА РАБОЧЕЙ СИЛЫ КАК СОСТАВНОЙ ЧАСТИ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ РЕСУРСОВ
ОБРАЗОВАНИЕ 17 253 152,7

в том числе:

Начальное профессиональное образование 3 433 985,2 Реализация мер, предусмотренных Федеральной программой "Развитие образования" (на период до 2000 года)

Среднее профессиональное образование 2 414 091,1 Профессиональная подготовка рабочих и специалистов в соответствии с требованиями рынка труда

Переподготовка и повышение квалификации 282 283 Опережающее профессиональное обучение, переподготовка и повышение квалификации рабочих кадров и специалистов в соответствии с требованиями рынка труда

Высшее профессиональное образование 10 002 731,4 Профессиональная подготовка специалистов высокой квалификации в соответствии с требованиями рынка труда

СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА 35 066 011,2

в том числе:

Социальная помощь 16 140 529,5

в том числе

мероприятия по организации летней 150 000 Оказание помощи работникам предприятий, оздоровительной кампании детей и подростков имеющим детей

Молодежная политика 20 907,2 Реализация мер, предусмотренных программой "О молодежи России" (1998-2000 годы), а также соответствующими региональными программами по поддержке и расширению занятости

молодежи, включая молодежное
предпринимательство

Прочие мероприятия в области социальной 3 116 759,3
политики

из них:

"Операльная миграционная программа 1 839 524 Реализация мер, предусмотренных Федеральной
миграционной программой на 1998-2000 годы по
содействию занятости беженцев и вынужденных
переселенцев, по организации рабочих мест,
профессиональному обучению и трудоустройству
этих лиц преимущественно в местах их
компактного поселения

Программа "Развитие социально-экономической 99 000 Реализация мер по содействию в
и культурной базы возрождения российских трудоустройстве российских немцев
немцев" (1997-2006 годы)

Осуществление проектов по созданию и 35 220 Реализация мер по созданию и сохранению
сохранению рабочих мест в общинно-компактных рабочих мест в общинно-компактных поселениях
поселениях беженцев и вынужденных беженцев и вынужденных переселенцев
переселенцев

Программа "Дети семей беженцев и вынужденных 37 660 Реализация мер по содействию временной
переселенцев" занятости несовершеннолетних

Программа "Дети Севера" 17 783,4 Реализация мер по содействию временной
занятости несовершеннолетних

Программа "Дети-инвалиды" 89 087,79 Реализация мер по содействию временной
занятости несовершеннолетних

Программа "Профилактика безнадзорности и 43 824,6 Реализация мер по содействию временной
правонарушений несовершеннолетних" занятости несовершеннолетних

Государственные пособия гражданам, имеющим 756 488,9 Реализация мер по социальной
поддержке
детей граждан, имеющих детей

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА НА РЕГИОНАЛЬНЫХ РЫНКАХ ТРУДА

ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ БЮДЖЕТАМ ДРУГИХ УРОВНЕЙ 51 703 792

в том числе:

Финансовая помощь бюджетам других уровней 45 563 792

из них:

Федеральный фонд финансовой поддержки 39 183 788 Оказание финансовой помощи регионам,
особо

субъектов Российской Федерации нуждающимся в поддержке, в том числе для
решения вопросов экономического развития,
поддержки рабочих мест, содействия занятости
населения

поддержка депрессивных регионов 1 500 000 Осуществление мер, связанных с содействием

занятости населения депрессивных территорий,
закрытых административно-территориальных
Прочие меры в области регионального развития 3 500 000 образований
в том числе

финансирование программ развития регионов 2 300 000 Реализация программ социально-
экономического

развития отдельных регионов,
предусматривающих поддержку рабочих мест,
организацию общественных работ, принятие мер
по содействию занятости населения

БЮДЖЕТ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА СЧЕТ
СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, ВСЕГО* 16 380 400

в том числе:

Промышленность, энергетика и строительство 2 758 000 Осуществление мер по развитию
производства,
способствующих созданию и сохранению рабочих
мест, занятости населения

Прочие расходы 1 200 000
в том числе

формирование залогового фонда Бюджета 1 200 000
развития Российской Федерации, включая
погашение кредитной задолженности по
конкурсным проектам

Связанные иностранные кредиты 12 422400

ИТОГО РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА 92 942 012,3

* Приложение N 5 к Федеральному закону "О федеральном бюджете
на 1998 год"
