

О внесении изменений в приказы ФСТ России от 27 декабря 2013 г. № 1746-э и от 16 июля 2014 г. № 1154-э

Приказ · № 498/22 · от 05.07.2022 · Федеральная антимонопольная служба · Действует без изменений

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПРИКАЗ

МОСКВА

5 июля 2022 г. № 498/22

О внесении изменений в приказы ФСТ России от 27 декабря 2013 г. № 1746-э и от 16 июля 2014 г. № 1154-э

Зарегистрирован Минюстом России 25 июля 2022 г.

Регистрационный № 69379

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 25 января 2022 г. № 44 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 5, ст. 777), пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1280 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 32, ст. 6013), подпунктами "а" и "б" пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 "О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 20, ст. 2500), а также на основании пункта 3(1) постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331 "Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3259; 2015, № 49, ст. 6994) приказываю:

1. Внести в Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные приказом ФСТ России от 27 декабря 2013 г. № 1746-э (зарегистрирован Минюстом России 25 февраля 2014 г., регистрационный № 31412), с изменениями, внесенными приказами ФСТ России от 24 ноября 2014 г. № 2054-э (зарегистрирован Минюстом России 17 декабря 2014 г., регистрационный № 35252), от 27 мая 2015 г. № 1080-Э (зарегистрирован Минюстом России 10 июля 2015 г., регистрационный № 37985), приказами ФАС России от 30 июня 2017 г. № 868/17 (зарегистрирован Минюстом России 26 июля 2017 г., регистрационный № 47530), от 29 августа 2017 г. № 1130/17 (зарегистрирован Минюстом России 21 сентября 2017 г., регистрационный № 48267), от 29 августа 2018 г. № 1216/18 (зарегистрирован Минюстом России 26 сентября 2018 г., регистрационный № 52252), от 29 октября 2019 г. № 1438/19 (зарегистрирован Минюстом России 25 ноября 2019 г., регистрационный № 56621), от 8 октября 2020 г. № 976/20 (зарегистрирован Минюстом России 30 ноября 2020 г., регистрационный № 61160), от 11 марта 2022 г. № 201/22 (зарегистрирован Минюстом России 6 апреля 2022 г., регистрационный № 68093), от 11 мая 2022 г. № 350/22 (зарегистрирован Минюстом России 18 мая 2022 г., регистрационный № 68504), от 24 июня 2022 г. № 478/22 (зарегистрирован Минюстом России 5 июля 2022 г., регистрационный № 69141), изменения согласно приложению № 1 к настоящему приказу.
2. Внести в Регламент установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденный приказом ФСТ России от 16 июля 2014 г. № 1154-э (зарегистрирован Минюстом России 19 августа 2014 г., регистрационный № 33655), с изменением, внесенным приказом ФАС России от 11 марта 2022 г. № 201/22 (зарегистрирован Минюстом России 6 апреля 2022 г., регистрационный № 68093), изменения согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

3. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России В.Г.Королева.

Руководитель М.А.Шаскольский

Приложение № 1

к приказу ФАС России

от 5 июля 2022 г. № 498/22

Изменения, вносимые в Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные приказом ФСТ России от 27 декабря 2013 г. № 1746-э

1. Дополнить пунктом 11.1 следующего содержания:

"11.1. Средства, начисленные регулируемой организацией в течение текущего долгосрочного периода регулирования в виде платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод и (или) платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, за вычетом средств, целевым образом направленных на мероприятия производственной программы и (или) инвестиционной программы, ремонт, реконструкцию или строительство объектов централизованных систем водоотведения, на возврат займов и кредитов, процентов по займам и кредитам, привлекаемым на реализацию производственной программы и (или) инвестиционной программы (не более половины от начисленной за указанный период платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения), и оставшиеся в ее распоряжении после уплаты налога на прибыль организации, внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду, компенсации вреда, причиненного водному объекту, целевым образом направляются на финансирование мероприятий утвержденной инвестиционной программы по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованной системы водоотведения. Указанные средства, оставшиеся в распоряжении регулируемой организации и не направленные на мероприятия инвестиционной программы, подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации, за исключением следующих случаев:

вступившее в законную силу решение суда, на основании которого плата (часть платы) за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод и (или) плата (часть платы) за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения не подлежит взысканию;

признание задолженности абонента по внесению платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод и (или) платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения безнадежной в связи с невозможностью взыскания, что подтверждено постановлением судебного пристава-исполнителя о прекращении исполнительного производства, вынесенным в порядке, установленном Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2022, № 1, ст. 13);

утверждение или корректировка инвестиционной программы в части мероприятий, источником финансирования которых является плата за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод и (или) плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения.

Указанные в абзаце первом пункта 11.1 средства, начисленные регулируемой организацией в течение текущего долгосрочного периода, за исключением последних 2 лет текущего долгосрочного периода, и оставшиеся в ее распоряжении, подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации в последний год текущего долгосрочного периода, а средства,

начисленные регулируемой организацией в течение последних 2 лет указанного долгосрочного периода и оставшиеся в ее распоряжении, подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации при установлении (корректировке) тарифов для регулируемой организации на второй год следующего долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, указанных в абзацах втором - четвертом настоящего пункта."

2. Дополнить пунктом 12.1 следующего содержания:

"12.1. Подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации:

1) экономически не обоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, связанные с нарушениями законодательства Российской Федерации при установлении и применении регулируемых тарифов, в том числе выявленные в результате проверок и мероприятий по контролю;

2) расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные в результате проверок и мероприятий по контролю и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях."

3. В подпункте 2 пункта 15 слова ", включая расходы на текущий и капитальный ремонт" исключить.

4. В пункте 18:

а) подпункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда основного производственного персонала;"

б) абзац третий подпункта 7 изложить в следующей редакции:

"расходы на осуществление производственного контроля качества воды и производственного контроля состава и свойств сточных вод, включая расходы на оборудование лабораторий, приобретение приборов, используемых для анализа качества воды, состава и свойств сточных вод (за исключением расходов на контроль состава и свойств сточных вод абонентов);"

5. Подпункт 3 пункта 23 изложить в следующей редакции:

"3) расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда ремонтного персонала."

6. Пункт 24 изложить в следующей редакции:

"24. При определении расходов регулируемой организации на ремонт используются расчетные цены и экономически (технически, технологически) обоснованный объем ремонтных работ, предусмотренный производственной программой регулируемой организации."

7. Подпункт 2 пункта 25 изложить в следующей редакции:

"2) расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда административно-управленческого персонала;"

8. Пункт 26 изложить в следующей редакции:

"26. К сбытовым расходам гарантирующей организации относятся:

1) расходы на приобретение материалов, связанные со сбытовой деятельностью, за исключением расходов, учтенных в расходах на содержание помещений, используемых при осуществлении сбытовой деятельности;

2) расходы на содержание помещений, используемых при осуществлении сбытовой деятельности, определяемые в соответствии с настоящими методическими указаниями, в том числе:

расходы на приобретение сырья и материалов;

расходы на приобретаемые электрическую энергию (мощность), тепловую энергию, другие виды энергетических ресурсов и холодную воду;

расходы на оплату выполняемых работ и услуг сторонними организациями, связанных с содержанием помещений в части сбытовой деятельности;

3) расходы на оплату труда, страховые взносы на обязательное социальное страхование,

выплачиваемые из фонда оплаты труда сбытового персонала;

4) расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, используемых при осуществлении сбытовой деятельности;

5) расходы на аренду, лизинг имущества, используемого при осуществлении сбытовой деятельности;

6) расходы на уплату процентов по займам и кредитам, привлечение которых обосновано ростом дебиторской задолженности абонентов за регулируемые услуги водоснабжения и (или) водоотведения, при этом процентная ставка по таким займам и кредитам принимается с учетом положений пункта 22 настоящих методических указаний;

7) расходы на оплату работ и (или) услуг, выполняемых сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, связанных со сбытовой деятельностью, в экономически обоснованном размере и прочие расходы, связанные со сбытовой деятельностью, в том числе:

ремонт и техническое обслуживание подрядным способом;

автоматизация и сопровождение действующего программного обеспечения;

транспортные и логистические услуги;

услуги связи, юридические, архивные услуги;

обучение сбытового персонала;

контроль состава и свойств сточных вод, сбрасываемых абонентами в централизованную систему водоотведения;

услуги банков и расчетных центров, услуг по снятию и сбору показаний приборов учета, услуг по истребованию задолженности по оплате коммунальных услуг с учетом положения пункта 27 настоящих методических указаний;

8) расходы на формирование резервов по сомнительным долгам (дебиторской задолженности) в размере не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой на население (абонентов, предоставляющих коммунальные услуги в сфере водоснабжения и водоотведения населению) за предыдущий период регулирования. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Величина фактических расходов на формирование резервов по сомнительным долгам определяется с учетом корректировки резерва в течение рассматриваемого периода, его прироста и восстановления, связанного с увеличением либо погашением задолженности, ранее признанной сомнительной."

9. Пункт 28 изложить в следующей редакции:

"28. Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются органами регулирования в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 1, ст. 52; 2020, № 1,

ст. 104).

Амортизация по объектам основных средств и нематериальных активов, построенным за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (выделяемых непосредственно регулируемой организации или опосредованно через третьих лиц), не учитывается для целей тарифного регулирования, за исключением случаев, когда соответствующие амортизационные отчисления по указанным объектам являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с утвержденной инвестиционной программой регулируемой организации."

Приложение № 2

к приказу ФАС России

от 5 июля 2022 г. № 498/22

Изменения, вносимые в Регламент установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденный приказом ФСТ России от 16 июля 2014 г. № 1154-э

1. Абзац первый пункта 8 дополнить словами ", в том числе посредством федеральной государственной информационно-аналитической системы "Единая информационно-аналитическая система "Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования."

2. Пункт 13 дополнить абзацами третьим - пятым следующего содержания:

"Регулируемая организация вправе представить по своей инициативе в орган регулирования тарифов дополнительные материалы к предложениям об установлении тарифов до 1 декабря текущего года, но не позднее 7-го календарного дня до дня проведения заседания правления (коллегии) органа регулирования тарифов, на котором принимается решение об установлении тарифов.

Соответствующие дополнительные материалы и сведения приобщаются к делу об установлении тарифов.

Орган регулирования тарифов публикует повестку заседания правления (коллегии) на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее 10-го календарного дня до даты заседания правления (коллегии), на котором принимается решение об установлении тарифов."

3. Пункты 15 и 16 изложить в следующей редакции:

"15. Орган регулирования тарифов проводит экспертизу предложений регулируемой организации об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов и отражает ее результаты в экспертном заключении органа регулирования тарифов.

Экспертное заключение органа регулирования тарифов является документом, обосновывающим решение органа регулирования тарифов об установлении регулируемых тарифов, подготовленным уполномоченным экспертом (уполномоченными экспертами) органа регулирования тарифов, содержащим объективные выводы об экономической обоснованности предлагаемых к установлению тарифов, указанных в предложении регулируемой организации об установлении тарифов.

Экспертное заключение органа регулирования тарифов должно соответствовать положениям пунктов 26 - 26 2 Правил регулирования (Собрание законодательства Российской Федерации 2013, № 20, ст. 2500; 2021, № 32, ст. 6013).

Экспертное заключение органа регулирования тарифов подписывается уполномоченным экспертом (уполномоченными экспертами) органа регулирования тарифов.

Решение правления (коллегии) органа регулирования тарифов принимается на основании представленных регулируемой организацией документов, материалов и экспертного заключения органа регулирования тарифов.

Экспертное заключение органа регулирования тарифов, а также заключения, представленные

регулируемыми организациями, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями по их инициативе (при наличии), приобщаются к делу об установлении тарифов.

16. В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 20, ст. 2500; 2021, № 32, ст. 6013) экспертное заключение органа регулирования тарифов составляется в соответствии с типовой формой экспертного заключения органа регулирования тарифов, утвержденной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, которое предусматривает следующую структуру экспертного заключения органа регулирования тарифов:

- а) основные положения;
- б) результаты экспертизы технико-экономических показателей хозяйственной деятельности регулируемой организации;
- в) предложение уполномоченного эксперта (уполномоченных экспертов) по установлению тарифов."

4. Дополнить пунктами 16 1 - 16 3 следующего содержания:

"16 1 . Экспертное заключение органа регулирования тарифов содержит следующие основные положения:

- а) общие сведения о регулируемой организации, в отношении предложения об установлении тарифов которой проводится экспертиза;
- б) ссылки на положения нормативных правовых актов, методических материалов и ненормативных актов, используемых при расчете тарифов;
- в) сведения об утвержденных инвестиционных программах регулируемой организации или проектах таких инвестиционных программ (при наличии), о программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности регулируемой организации (при наличии), заключенных регулируемой организацией концессионных соглашениях (при наличии), а также о схемах водоснабжения (водоотведения) поселений, городских округов, на территории которых регулируемая организация осуществляет регулируемые виды деятельности;
- г) сведения об уполномоченном эксперте (уполномоченных экспертах) органа регулирования тарифов, подготовившем экспертное заключение органа регулирования тарифов (фамилия, имя, отчество (при наличии), должность);
- д) перечень источников информации, на основании которой проводилась экспертиза предложения регулируемой организации об установлении тарифов, в том числе обосновывающих материалов, прилагаемых к заявлению об установлении тарифов в соответствии с пунктом 17 Правил регулирования (Собрание законодательства Российской Федерации 2013, № 20, ст. 2500; 2021, № 49, ст. 8213), а также иных документов и материалов, представленных регулируемой организацией в орган регулирования тарифов по собственной инициативе и по запросу органа регулирования тарифов (далее - дополнительные документы и материалы), с оценкой уполномоченного эксперта (уполномоченных экспертов) органа регулирования тарифов о достаточности представленных документов и материалов и соответствии предложения регулируемой организации об установлении тарифов законодательству Российской Федерации;
- е) информация о тарифах, действующих на день подачи регулируемой организацией заявления об установлении тарифов на осуществляемые регулируемой организацией регулируемые виды деятельности (при наличии);
- ж) информация о методе регулирования тарифов, примененном при установлении тарифов для регулируемой организации, с мотивированным обоснованием его применения;
- з) информация о применяемых при расчете тарифов индексах;
- и) сведения о ведении регулируемой организацией раздельного учета расходов и доходов в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 20, ст. 2500) (далее - Основы

ценообразования);

к) сведения о муниципальных образованиях, на территории которых регулируемая организация осуществляет регулируемые виды деятельности, в отношении которых устанавливаются тарифы;

л) сведения об объектах коммунальной инфраструктуры, эксплуатируемых регулируемой организацией.

162. Результаты экспертизы технико-экономических показателей хозяйственной деятельности регулируемой организации содержат:

- а) сведения о значениях долгосрочных параметров регулирования тарифов (при наличии);
- б) сведения об объеме отпуска воды, принятых сточных вод, оказанных регулируемой организацией услуг отдельно по регулируемым видам деятельности;
- в) данные о расходах на осуществление каждого из регулируемых видов деятельности в соответствии с классификацией расходов, определенной Основами ценообразования (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 20, ст. 2500; 2022, № 5, ст. 777);
- г) расчет необходимой валовой выручки;
- д) расчет корректировок необходимой валовой выручки;
- е) сведения о фактических расходах, понесенных регулируемой организацией по соответствующему виду регулируемой деятельности за прошедший период регулирования, в том числе по статьям (группам) расходов, если иное не предусмотрено выбранным методом регулирования тарифов;
- ж) сведения об экономически обоснованных расходах, не учтенных органом регулирования тарифов при установлении тарифов в прошлые периоды регулирования (при наличии);
- з) сведения о недополученных доходах (при наличии);
- и) сведения об экономически не обоснованных доходах прошлых периодов регулирования (при наличии);
- к) сведения об экономии средств, достигнутой в результате снижения расходов предыдущего долгосрочного периода регулирования (при наличии);
- л) сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам) расходов и прибыли регулируемой организации.

163. Экспертное заключение органа регулирования тарифов формируется с применением федеральной государственной информационной системы "Единая информационно-аналитическая система "Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования".

5. Дополнить пунктом 19 1 следующего содержания:

"19 1. Регулируемая организация за 7 календарных дней до дня заседания правления (коллегии) органа регулирования тарифов должна быть извещена о дате, времени и месте заседания почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в электронном виде (с подтверждением получения информации адресатом) и не позднее чем за 2 рабочих дня до дня заседания правления (коллегии) органа регулирования тарифов вправе ознакомиться с материалами заседания, включая экспертное заключение органа регулирования тарифов и проект решения об установлении тарифов."

6. В пункте 22 слова "в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 20, ст. 2500; № 32, ст. 4306; 2014, № 2 (часть I), ст. 82; № 9, ст. 911; № 23, ст. 2996; официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2014, № 000120140704002; официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.07.2014, 0001201407070018)" исключить.