

Об утверждении Правил подготовки проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых

Приказ · № 241/08 · от 22.04.2026 · совместный документ · Действует без изменений

Министерство юстиции
Российской Федерации
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО
Регистрационный № 86717
от 29 мая 2026 г.

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ

ПРИКАЗ

Москва

22 апреля 2026 г. № 241/08

Об утверждении Правил подготовки проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых

В соответствии с частью шестой статьи 23 2 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах", подпунктом "г" пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 171 "Вопросы Федерального агентства по недропользованию" и пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 2020 г. № 762 "О федеральном органе исполнительной власти, устанавливающем правила разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых и правила подготовки проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, а также федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на согласование этих правил" приказываем:

1. Утвердить прилагаемые Правила подготовки проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.
2. Установить, что проектная документация на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, согласованная и утвержденная пользователем недр в соответствии со статьей 23 2 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах" до дня вступления в силу настоящего приказа, действует до окончания срока ее действия, и приведение ее в соответствие с настоящим приказом не требуется.
3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2026 г. и действует по 31 августа 2032 г.

Исполняющий обязанности
Министра природных ресурсов
и экологии Российской Федерации К.А.Цыганов

Руководитель Федерального
агентства по недропользованию О.В.Казанов

Утверждены
приказом Минприроды России и Роснедр

Правила

подготовки проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых

I. Общие положения

1. Настоящие Правила устанавливают требования к составу и содержанию проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

2. Настоящие Правила применяются в отношении видов трудноизвлекаемых полезных ископаемых, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 г. № 1499 "Об установлении видов трудноизвлекаемых полезных ископаемых, в отношении которых право пользования участком недр может предоставляться для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых".

II. Общие требования к подготовке проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых и исходная информация для подготовки такой проектной документации

3. К проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых относятся технический проект на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых (далее - технический проект) и изменения к нему, содержащие обоснование и программу работ на участке недр, предоставленном пользователю недр для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведки и добычи таких полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии.

4. Технический проект разрабатывается в целях планирования и контроля выполнения работ по разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых на участке недр, предоставленном пользователю недр для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, или на участке недр, предоставленном для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведки и добычи таких полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии.

5. Результаты работ, предусмотренные техническим проектом, должны обеспечивать возможность получения информации, необходимой пользователю недр для проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр (далее - государственная экспертиза запасов) в порядке, предусмотренном Правилами проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, определения размера и порядка взимания платы за ее проведение, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2023 г. № 335 1, и согласования технического проекта в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 2127 "О порядке подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами" 2 (далее - Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных

ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами) и приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 639 "Об утверждении Правил подготовки технических проектов разработки месторождений углеводородного сырья" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 октября 2019 г., регистрационный № 56103) с изменениями, внесенными приказами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 7 августа 2020 г. № 570 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 октября 2020 г., регистрационный № 60671), от 6 октября 2020 г. № 772 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20 ноября 2020 г., регистрационный № 61043) (далее - Правила подготовки технических проектов разработки месторождений углеводородного сырья).

1 Срок действия ограничен до 31 августа 2029 г.

2 Срок действия ограничен до 1 марта 2028 г.

6. Предусмотренный техническим проектом срок проведения работ не должен превышать срок действия лицензии на пользование участком недр, предоставленным для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, а в случае проведения работ по совмещенной лицензии на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных ископаемых - срок этапа разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, предусмотренного такой совмещенной лицензией. Указанный в абзаце первом настоящего пункта срок проведения работ может быть увеличен в случае внесения изменений в лицензию на пользование недрами в соответствии с частью четвертой статьи 10 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах" (далее - Закон Российской Федерации "О недрах"), в порядке внесения изменений в лицензию на пользование недрами, установленном в соответствии с частью семнадцатой статьи 12.1 Закона Российской Федерации "О недрах".

7. Изменения к техническому проекту подготавливаются и утверждаются в порядке, установленном Положением о подготовке, согласовании и утверждении проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2020 г. № 1715, и настоящими Правилами для подготовки и утверждения технического проекта.

Количество изменений к техническому проекту не ограничено.

К основаниям для подготовки изменений к техническому проекту относятся:

- а) изменение представления о геологическом строении месторождения (залежи) трудноизвлекаемых полезных ископаемых (далее - объект), выявленным при проведении работ на объекте, предусмотренных техническим проектом, которое не было известно на момент подготовки технического проекта;
- б) необходимость корректировки методики, комплекса, видов и объемов работ, предусмотренных техническим проектом, последовательности и сроков их выполнения, обусловленных:
 - внесением изменений в лицензию на пользование недрами;
 - внесением новых технологических решений в программу научно-исследовательских, опытно-методических и опытно-промышленных работ (далее - программа работ);
- в) превышение уровня предельного объема накопленной добычи по сравнению с утвержденным уровнем предельного объема накопленной добычи в техническом проекте.

8. Технический проект подготавливается на основании:

- а) лицензии на пользование недрами и условия пользования участком недр;
- б) разработанного и утвержденного пользователем недр технического задания на проектирование;

в) решения комиссии, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию, принятого в порядке, установленном в соответствии с частью седьмой статьи 23.2 Закона Российской Федерации "О недрах", о согласовании в соответствии с частью четвертой статьи 23.2 Закона Российской Федерации "О недрах" технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых на участке недр, из которого в соответствии с частью девятой статьи 7 Закона Российской Федерации "О недрах" выделен участок недр, предоставленный для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведки и добычи таких полезных ископаемых (в случае подготовки технического проекта в отношении участка недр, выделенного из участка недр, предоставленного тому же пользователю для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии);

г) геологической информации о недрах, содержащей результаты сейсмических, геофизических, гидродинамических (газодинамических) и промысловых исследований скважин и пластов на участке недр (в случае наличия скважин, вскрывших залежь трудноизвлекаемых полезных ископаемых на участке недр, в отношении которого осуществляется подготовка технического проекта);

д) сведений по эксплуатации добывающих и нагнетательных скважин с начала разработки (в случае наличия скважин, осуществляющих разработку трудноизвлекаемых полезных ископаемых на участке недр, в отношении которого осуществляется подготовка технического проекта), к которым относятся:

справки по добыче нефти, газа и конденсата по объектам на дату подготовки технического проекта с подписью ответственного лица пользователя недр или организации, привлекаемой пользователем недр для подготовки технического проекта (далее - подрядная организация), на основании технического задания на проектирование, разработанного и утвержденного пользователем недр, геологической информации о недрах, заключения государственной экспертизы запасов и печатью пользователя недр или подрядной организации (при наличии печати);

справки по использованию попутного нефтяного газа с подписью ответственного лица пользователя недр или подрядной организации и печатью пользователя недр или подрядной организации (при наличии печати);

результаты лабораторных исследований керна и пластовых флюидов в скважинах, осуществляющих разработку трудноизвлекаемых полезных ископаемых на предоставленном в пользование участке недр;

результаты промысловых испытаний различных технологий воздействия на пласт на предоставленном в пользование участке недр.

9. В техническом задании на проектирование предусматриваются основные положения, отвечающие целям и задачам подготавливаемого технического проекта в соответствии с настоящими Правилами. В техническом задании на проектирование указываются перечень информации, предоставляемой пользователем недр подрядной организации для подготовки технического проекта, и дата, по состоянию на которую подготавливается технический проект.

III. Состав технического проекта

10. Технический проект должен включать программу работ, направленных на изучение и подготовку к освоению залежей трудноизвлекаемых полезных ископаемых, обеспечивающих получение всей необходимой пользователю недр информации для выполнения подсчета запасов таких полезных ископаемых и подготовки технического проекта разработки таких полезных ископаемых на предоставленном в пользование участке недр. В составе технического проекта и изменений к нему могут одновременно рассматриваться различные технологии, технические средства, в том числе для различных геолого-физических условий.

11. Технические и технологические решения, предусмотренные техническим проектом и включенные

в программу работ, должны обеспечивать получение и достоверное для пользователя недр обоснование следующих параметров:

- а) основные закономерности литологической изменчивости продуктивных горизонтов, содержащих трудноизвлекаемые полезные ископаемые по площади и разрезу;
- б) наличие и характер тектонических нарушений;
- в) форма и размеры залежи, при наличии - гипсометрическое положение контактов газ-нефть-вода в разных частях залежи;
- г) общая эффективная и нефтегазонасыщенная толщина продуктивных пластов, их изменения в пределах предоставленного в пользование участка недр;
- д) тип, минеральный и гранулометрический состав пород продуктивных пластов;
- е) фильтрационно-емкостные свойства продуктивных пластов (пористость, проницаемость, параметры трещин для трещиноватых коллекторов);
- ж) геомеханические свойства пород;
- з) начальные значения нефтегазонасыщенности пород-коллекторов, характер их изменения по площади и разрезу продуктивных пластов;
- и) значения начальных пластовых давлений и температур всех продуктивных пластов;
- к) гидрогеологические условия и режимы залежей, геокриологические условия месторождения и прилегающих районов (при разведке в районах распространения многолетнемерзлых пород);
- л) состав и физико-химические свойства пластовой нефти (давление насыщения нефти газом, газосодержание, плотность, вязкость, объемный коэффициент и сжимаемость в пластовых условиях, коэффициент усадки);
- м) состав и физико-химические свойства нефти, разгазированной до стандартных условий (плотность, кинематическая вязкость, молекулярная масса, температуры начала кипения и застывания, температура насыщения нефти парафином, процентное содержание парафинов, асфальтенов, силикагелевых смол, серы);
- н) компонентный состав и физико-химические свойства газа в пластовых и стандартных условиях (плотность по воздуху, сжимаемость);
- о) компонентный состав и физико-химические свойства конденсата (давление начала конденсации, усадка нестабильного конденсата, пластовые изотермы конденсации, зависимость выхода конденсата от давления, давление максимальной конденсации, потенциальное содержание конденсата C5+ в пластовом газе, плотность, молекулярная масса, начало и конец кипения стабильного конденсата, содержание парафинов, смол и серы);
- п) физико-химические свойства пластовых вод (плотность, вязкость, наличие примесей, температура);
- р) смачиваемость (гидрофильность, гидрофобность) пород-коллекторов продуктивных пластов;
- с) зависимости относительных фазовых проницаемостей и капиллярного давления от водонасыщенности пород-коллекторов продуктивных пластов;
- т) относительные фазовые проницаемости для нефти, газа и воды, значения капиллярного давления и остаточной нефтенасыщенности при вытеснении нефти рабочими вытесняющими агентами;
- у) средние значения коэффициентов теплопроводности, удельной теплоемкости пород и насыщающих их жидкостей (для залежей с нефтью повышенной вязкости);
- ф) другие параметры и величины, необходимые для корректного построения геологической и гидродинамической (газодинамической) моделей.

12. В составе технического проекта также должны быть обоснованы следующие показатели методики проведения работ:

- а) количество и последовательность бурения глубоких скважин, необходимых для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых (при наличии);

- б) состав и количество геолого-технических мероприятий по повышению продуктивности и интенсификации притока в скважинах;
- в) планируемый и предельный (максимальный) объем добычи углеводородного сырья из изучаемых залежей трудноизвлекаемых полезных ископаемых за весь период реализации программы работ, предусмотренной техническим проектом;
- г) порядок хранения и эвакуации с предоставленного в пользование участка недр добытого углеводородного сырья;
- д) источники водоснабжения для планируемых геолого-технических мероприятий, планируемые объемы потребления и порядок утилизации попутных вод и вод, использованных для собственных производственных и технологических нужд, при проведении геолого-технических мероприятий;
- е) меры технической и экологической безопасности при выполнении работ по разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

13. Предусмотренные техническим проектом виды работ должны обеспечить получение данных, достаточных пользователю недр для:

- а) создания геологической модели, а также трехмерной гидродинамической модели залежей трудноизвлекаемых полезных ископаемых;
 - б) обоснования систем разработки залежи трудноизвлекаемых полезных ископаемых;
 - в) планирования методов интенсификации добычи углеводородного сырья;
 - г) прогнозирования технологических показателей разработки технологии геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых;
 - д) обоснования коэффициентов извлечения углеводородного сырья из пластов;
 - е) технико-экономического обоснования варианта промышленной разработки трудноизвлекаемых полезных ископаемых, соответствующего требованиям Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами;
 - ж) разработки мер технической и экологической безопасности, предусмотренных статьей 24 Закона Российской Федерации "О недрах" и статьей 34 Федерального закона "Об охране окружающей среды" при промышленной разработке залежей трудноизвлекаемых полезных ископаемых.
- Допускается установление в техническом проекте значения допустимого отклонения (в процентах по конкретному виду проектируемых работ и измеряемых в единицах длины, площади, объема или массы) для показателей, установленных в соответствии с правилами разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, предусмотренными частью третьей статьи 23 2 Закона Российской Федерации "О недрах".

IV. Содержание отдельных разделов технического проекта на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых

14. Технический проект подготавливается в виде документа, состоящего из текстовой части, табличных и графических приложений.

15. К техническому проекту прилагается информационная справка об объеме технического проекта, в которой приводятся сведения об объеме технического проекта с указанием количества томов, книг, таблиц, рисунков, графических приложений, страниц, использованных литературных источников, а также указывается перечень ключевых слов, который должен включать от 5 до 15 слов или словосочетаний из текста отчета, которые в наибольшей мере характеризуют его содержание и обеспечивают возможность информационного поиска.

16. Титульный лист технического проекта должен отвечать следующим требованиям:

- а) на титульном листе технического проекта указываются: полное наименование пользователя недр (в случае если пользователь недр является юридическим лицом) или фамилия, имя, отчество (при

наличии отчества) пользователя недр (в случае если пользователь недр является индивидуальным предпринимателем), полное наименование подрядной организации (в случае если подрядная организация является юридическим лицом) или фамилия, имя, отчество (при наличии отчества) подрядчика (в случае если подрядчиком является индивидуальным предпринимателем), название технического проекта с указанием наименования и типа месторождения, место и год подготовки технического проекта, установленный гриф допуска;

б) титульный лист подписывается ответственными должностными лицами пользователя недр и подрядной организации, подготовившей технический проект (в случае привлечения подрядной организации к подготовке технического проекта).

17. В разделе "Введение" технического проекта обосновываются необходимость и цель подготовки технического проекта с указанием следующих сведений:

а) общие сведения о предоставленном в пользование участке недр, в том числе географические координаты участка недр, краткая геологическая характеристика об участке недр, а также о месторождении полезного ископаемого, из которого выделен участок недр в целях разработки технологий геологического изучения, разведки и добычу трудноизвлекаемых полезных ископаемых;

б) данные о пользователе недр (полное наименование в случае если пользователь недр является юридическим лицом или фамилия, имя, отчество (при наличии отчества) в случае если пользователь недр является индивидуальным предпринимателем; основной государственный регистрационный номер в случае если пользователь недр является юридическим лицом или основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя в случае если пользователь недр является индивидуальным предпринимателем; идентификационный номер налогоплательщика) с указанием почтового адреса;

в) данные о лицензии на пользование недрами (регистрационный номер, дата выдачи, срок действия);

г) условия пользования участком недр, предусмотренные лицензией на пользование недрами, требующие учета при подготовке технического проекта.

18. Раздел "Состояние разработки технологии" технического проекта содержит:

1) концепцию разрабатываемой технологии, в которой приводятся основные проблемы геологического изучения, разведки и разработки полезных ископаемых на предоставленном в пользование участке недр, ранее применяемые технологии, их достоинства и недостатки, результаты извлечения полезных ископаемых на схожих по геологическому строению участках недр. Определяется основное перспективное направление исследований по разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых. В случае если на участке недр уже проводились исследования, приводятся краткие сведения, характеризующие историю проектирования разработки технологии, в том числе общее число выполненных исследований в рамках технического проекта, данные о подрядной организации, привлеченной для подготовки технического проекта, и организациях, выполнивших исследования (полное наименование в случае если такая организация является юридическим лицом или фамилия, имя, отчество (при наличии отчества) в случае если такая организация является индивидуальным предпринимателем; основной государственный регистрационный номер в случае если такая организация является юридическим лицом или основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя в случае если такая организация является индивидуальным предпринимателем; идентификационный номер налогоплательщика), а также основные этапы и цели исследований;

2) обоснование технических и технологических решений, в котором:

приводится обоснование научно-технических целей и указывается, достижение каких целей будет способствовать реализации проекта по разработке технологий. При включении в технический проект по разработке нескольких технологий указывается целевое назначение каждой технологии;

описываются взаимосвязи ранее выполненных работ (исследований) по направлению проекта по разработке технологий;

приводится описание научно-технических принципов, методов и подходов реализации проекта по разработке технологий, основ ее создания и развития. Уточняется основное содержание работ. Показывается соответствие содержания целям работ;

3) описание научно-технических и технологических результатов проекта по разработке технологии, в котором:

приводится описание научно-технических и технологических результатов проекта по разработке технологии;

приводятся результаты лабораторных или стендовых исследований с описанием используемых установок и оборудования, позволяющих моделировать условия залегания трудноизвлекаемых полезных ископаемых и применения к ним предлагаемых технологий, в том числе характеристики установок и оборудования, необходимые табличные и графические приложения с описанием результатов исследований;

4) описание разрабатываемой технологии, характеристики и требования, сравнение с аналогами разработанных ранее технологий, в котором:

приводится описание разрабатываемой технологии. Указывается, является ли разработка технической новинкой или является усовершенствованием существующей;

приводятся технические характеристики и требования к разрабатываемой технологии.

19. В разделе "Выполнение работ по пробной эксплуатации единичных разведочных скважин" технического проекта описывается комплекс работ, проводимых с целью уточнения добычных возможностей разведочных скважин (в том числе, с применением технологий интенсификации притока), состава и физико-химических свойств пластовых флюидов, эксплуатационных характеристик пластов и их изменений во времени.

Содержание раздела "Выполнение работ по пробной эксплуатации единичных разведочных скважин" технического проекта, а также требования к его оформлению определяются в соответствии с разделами I и III требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений углеводородного сырья, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 8 июля 2010 г. № 254 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 17 сентября 2010 г., регистрационный № 18468), с изменениями, внесенными приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 639 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 октября 2019 г., регистрационный № 56103), в части, применимой к разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

20. Раздел "Выполнение работ по пробной эксплуатации залежи трудноизвлекаемых полезных ископаемых" технического проекта подготавливается в случае, если в процессе выполнения работ по разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых получены результаты, достаточные пользователю недр для обоснования выполнения работ по пробной эксплуатации залежи трудноизвлекаемых полезных ископаемых; В разделе "Выполнение работ по пробной эксплуатации залежи трудноизвлекаемых полезных ископаемых" технического проекта описывается комплекс работ для уточнения геологического строения, добычных возможностей скважин, выполнения подсчета запасов трудноизвлекаемых полезных ископаемых и их подготовки к промышленной разработке.

21. Содержание остальных разделов технического проекта, состав приложений к нему, а также требования к их оформлению определяются в соответствии с требованиями раздела VI Правил подготовки технических проектов месторождений углеводородного сырья в части, применимой к разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.