

Об утверждении Положения о профессиональной аварийно-спасательной службе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Приказ · № 635 · от 27.06.2022 · Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий · Действует без изменений

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

ПРИКАЗ

Москва

27 июня 2022 г. № 635

Об утверждении Положения о профессиональной аварийно-спасательной службе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Зарегистрирован Минюстом России 1 августа 2022 г.

Регистрационный № 69473

В соответствии с частью первой статьи 8, абзацем первым пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" 1 , пунктом 1 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 2 , абзацем вторым пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2022 г. № 987-р 3 приказываю: Утвердить Положение о профессиональной аварийно-спасательной службе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий согласно приложению.

1 Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2017, № 30, ст. 4447.

2 Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 28, ст. 2882.

3 Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 18, ст. 3127.

Министр А.В.Куренков

Приложение

УТВЕРЖДЕНО

приказом МЧС России

от 27 июня 2022 г. № 635

Положение

о профессиональной аварийно-спасательной службе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

I. Общие положения

1. Положение о профессиональной аварийно-спасательной службе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - Положение) определяет состав, структуру, комплектование, основные

задачи, функции и полномочия, порядок привлечения к ликвидации чрезвычайных ситуаций и организацию деятельности профессиональной аварийно-спасательной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - ПАСС).

2. ПАСС представляет собой совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют профессиональные аварийно-спасательные формирования 1, находящиеся в ведении МЧС России (далее - ПАСФ).

1 Абзац второй статьи 1 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2021, № 27, ст. 5084) (далее - Федеральный закон № 151-ФЗ).

ПАСФ - структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами 2.

2 Абзац третий статьи 1 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2021, № 27, ст. 5084).

3. ПАСС, ПАСФ в своей деятельности руководствуются законодательством Российской Федерации, соответствующими положениями, уставами, правилами, другими нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, настоящим Положением, а также иными актами МЧС России 3.

3 Абзац первый пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503).

4. ПАСС обеспечивает централизованное управление профессиональными аварийно-спасательными формированиями, входящими в ее состав, их постоянную готовность к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации, выполнению функций и задач, возложенных на ПАСС и ПАСФ.

5. В состав ПАСС входят ПАСФ, выполняющие поисково-спасательные работы, перечень которых утверждается МЧС России 4.

4 Абзац третий пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 23.04.2022 № 987-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 18, ст. 3127).

6. Руководство деятельностью ПАСС осуществляет Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в соответствии с подпунктом 9 пункта 12 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 5 (далее - Положение о МЧС России), через структурное подразделение центрального аппарата МЧС России, в задачи которого входит обеспечение готовности ПАСФ, включенных в ПАСС, к выполнению задач по предназначению и организации их применения.

5 Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 28, ст. 2882; 2011, № 40, ст. 5532.

7. Взаимодействие между ПАСФ и другими подразделениями МЧС России устанавливается организационно-распорядительными документами МЧС России, порядком применения по предназначению, планами действий учреждений МЧС России по предупреждению и ликвидации

чрезвычайных ситуаций, перечнем отчетной информации в системе МЧС России, планами приведения в готовность к применению по предназначению учреждений МЧС России в мирное время, планами привлечения сил и средств пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ субъектов Российской Федерации 6 .

6 Пункт 56 Положения о пожарно-спасательных гарнизонах, утвержденного приказом МЧС России от 25.10.2017 № 467 (зарегистрирован Минюстом России 09.02.2018, регистрационный № 49998), с изменениями, внесенными приказом МЧС России от 28.02.2020 № 129 (зарегистрирован Минюстом России 02.07.2020, регистрационный № 58812).

8. ПАСС подлежит аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации 7 .

7 Пункт 1 статьи 12 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503).

9. Готовность ПАСФ к выполнению задач по предназначению проверяется в ходе аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ, а также в ходе проверок, осуществляемых МЧС России 8 .

8 Пункт 5 статьи 11 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2004, № 35, ст. 3607).

II. Состав, структура и комплектование ПАСФ

10. ПАСФ в своем составе могут иметь органы управления, поисково-спасательные отряды, поисково-спасательную службу, поисково-спасательные подразделения, центры подготовки спасателей, службы (отделы, отделения) медицинской помощи, обеспечивающие подразделения.

11. При комплектовании ПАСФ работниками на должности спасателей 9 принимаются граждане, имеющие среднее общее образование, не имеющие медицинских противопоказаний к работе спасателя, соответствующие установленным требованиям к уровню их профессиональной и физической подготовки, а также требованиям, предъявляемым к их морально-психологическим качествам, на добровольной основе 10 .

9 Перечень должностей и специальностей работников, работающих спасателями на постоянной штатной основе в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях и участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2013 № 693 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 33, ст. 4394).

10 Пункты 1 и 2 статьи 9 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2013, № 27, ст. 3477).

12. Требования к квалификации работников ПАСФ устанавливаются в соответствии с Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах и объектах ведения горных работ в подземных условиях", утвержденным приказом Минтруда России от 03.12.2013 № 707н (зарегистрирован Минюстом России 05.02.2014, регистрационный № 31228).

Перечень рабочих профессий дополнительного профессионального образования, необходимых для

выполнения должностных обязанностей, устанавливается МЧС России 11 .

11 Подпункт 5.1 пункта 12 Положение о МЧС России (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004 № 28, ст. 2882; 2017, № 13, ст. 1913).

13. К непосредственному исполнению обязанностей спасателей в ПАСФ допускаются граждане, достигшие возраста 18 лет, имеющие среднее общее образование, не имеющие медицинских противопоказаний к работе спасателя, прошедшие профессиональное обучение по программе профессиональной подготовки спасателей и аттестованные на проведение аварийно-спасательных работ 12 .

12 Пункт 3 статьи 9 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2013, № 27, ст. 3477).

14. Руководители ПАСФ назначаются и освобождаются от занимаемой должности:

14.1) приказом начальника главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации в отношении руководителей структурных подразделений главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

14.2) приказом МЧС России в отношении руководителей государственных учреждений, функции и полномочия учредителя которых осуществляет МЧС России.

15. Комплектование других должностей в ПАСФ, не относящихся к должностям спасателей (работники финансовых, кадровых, медицинских, материально-технических и других подразделений), проводится специалистами с соответствующими профессиональными знаниями и навыками.

III. Основные задачи и функции ПАСС

16. Основными задачами ПАСС 13 являются:

13 Пункт 1 статьи 6 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2019, № 27, ст. 3524).

16.1) поддержание сил и средств ПАСФ в постоянной готовности к выдвигению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

16.2) контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

16.3) ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.

17. В целях реализации возложенных задач ПАСС осуществляет следующие основные функции:

17.1) проведение аварийно-спасательных работ, в том числе укрепление или обрушение поврежденных или грозящих обвалом конструкций зданий и сооружений, водолазные работы при поиске и оказании помощи людям, поиске и подъеме затонувших объектов, техники и имущества, подводно-технические работы, проведение подводных работ особого (специального) назначения;

17.2) круглосуточное обеспечение готовности сил и средств к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации, круглосуточное дежурство и поддержание постоянной готовности спасателей, спасательного оборудования и снаряжения, транспортных средств, средств связи и жизнеобеспечения к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации;

17.3) эвакуация пострадавших и материальных ценностей из зоны чрезвычайной ситуации;

17.4) применение беспилотных авиационных систем и выполнение работ с применением авиационно-спасательных технологий;

17.5) участие в поиске и спасение людей во внутренних водах и в территориальном море Российской

Федерации;

17.6) участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;

17.7) участие в ликвидации чрезвычайной ситуации за пределами территории Российской Федерации по решению Правительства Российской Федерации 14 ;

14 Пункт 2 статьи 13 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503).

17.8) оперативное предоставление информации о чрезвычайных ситуациях;

17.9) оказание первичной медико-санитарной медицинской помощи пострадавшим;

17.10) осуществление медицинской и фармацевтической деятельности, в том числе медицинское обеспечение в период дежурства и проведения аварийно-спасательных работ, учений, учебно-тренировочных сборов, а также проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров, в соответствии с полученными лицензиями;

17.11) осуществление деятельности при наличии соответствующей лицензии, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ, внесенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 № 681 15 ;

15 Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 27, ст. 3198; 2022, № 5, ст. 765.

17.12) осуществление образовательной деятельности в интересах МЧС России и оказание образовательных услуг по программам профессиональной подготовки, стажировки и повышения квалификации, спасателей и других специалистов ПАСФ, а также в области охраны труда, в соответствии с полученными лицензиями;

17.13) участие в научных исследованиях и разработках в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке, опытной эксплуатации и испытаниям аварийно-спасательных средств и технологий их применения;

17.14) участие в обучении населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения безопасности людей на водных объектах, а также при подготовке молодежи по основам безопасности жизнедеятельности;

17.15) организация дрессировки и тренинга служебных животных, подготовка к выполнению аварийно-спасательных работ с применением кинологических и конных расчетов в условиях чрезвычайной ситуации;

17.16) изучение, обобщение, апробация и подготовка предложений по внедрению в практическую деятельность опыта в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обмен опытом работы с аварийно-спасательными службами и аварийно-спасательными формированиями, в том числе зарубежными;

17.17) участие в международном сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения безопасности людей;

17.18) организация и проведение профилактических мероприятий по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций;

17.19) техническое обслуживание и ремонт спасательного оборудования и снаряжения.

18. Полный перечень задач, функций и порядок деятельности ПАСФ определяется их уставами (положениями).

IV. Полномочия ПАСС

19. ПАСС обладает следующими полномочиями:

19.1) принимать участие в разработке планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях 16 ;

16 Абзац шестой пункта 1 статьи 6 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2019, № 27, ст. 3524).

19.2) приобретать, хранить, перевозить и использовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке устройства для подачи сигналов при проведении аварийно-спасательных работ;

19.3) получать полную и достоверную информацию о чрезвычайных ситуациях, необходимую для организации работ по их ликвидации 17 ;

17 Пункт 7 статьи 14 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503).

19.4) принимать участие в разработке нормативных документов по вопросам организации дежурства, профессиональной подготовки, проведения аварийно-спасательных и неотложных работ 18 ;

18 Абзац десятый пункта 1 статьи 6 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503).

19.5) требовать неукоснительного выполнения всеми работниками приказов и распоряжений, отдаваемых соответствующими руководителями 19 ;

19 Пункт 2 статьи 11 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503).

19.6) предоставлять работникам служебные жилые помещения (при наличии) 20 ;

20 Пункт 1 статьи 30 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2004, № 35, ст. 3607).

19.7) оборудовать транспортные средства устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов при наличии специальных цветографических схем на их наружной поверхности 21 ;

21 Пункт 2 статьи 16 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2019, № 27, ст. 3524).

19.8) осуществлять беспрепятственный проезд, первоочередное обеспечение горюче-смазочными материалами на аэродромах, автозаправочных станциях, в морских и речных портах, а также первоочередное проведение ремонтных работ на станциях технического обслуживания, аэродромах, в морских и речных портах при следовании к месту проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций 22 ;

19.9) осуществлять деятельность по обслуживанию объектов и территорий на договорной основе 23 .

22 Пункт 3 статьи 16 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2019, № 27, ст. 3524).

23 Абзац первый пункта 4 статьи 11 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503).

20. Государственные учреждения, функции и полномочия учредителя которых осуществляет МЧС России, имеют право вносить в территориальные органы управления - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по субъектам Российской Федерации, предложения о проведении неотложных мероприятий, необходимых для обеспечения безопасности населения, осуществлять свою деятельность по обслуживанию объектов и территорий на договорной основе, а также на возмещение расходов 24 на ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

24 Пункт 1 статьи 15 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2004, № 35, ст. 3607).

V. Обеспечение деятельности ПАСС

21. Продовольственное обеспечение работников ПАСФ 25 проводится в соответствии с нормами продовольственного обеспечения отдельных категорий работников МЧС России и порядком продовольственного обеспечения отдельных категорий работников МЧС России, утвержденными приказом МЧС России от 29.04.2013 № 290 (зарегистрирован Минюстом России 24.05.2013, регистрационный № 28500), с изменениями, внесенными приказами МЧС России от 01.08.2013 № 509 (зарегистрирован Минюстом России 20.09.2013, регистрационный № 29990) и от 23.12.2019 № 768 (зарегистрирован Минюстом России 19.02.2020, регистрационный № 57535).

25 Пункт 5 статьи 25 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503).

22. Работники ПАСФ обеспечиваются вещевым имуществом в соответствии с Типовыми нормами бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты гражданскому персоналу, рабочим и служащим органов управления и подразделений пожарной охраны, подразделений и организаций, участвующих в предупреждении чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также иным работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, утвержденными приказом Минздравсоцразвития России от 01.09.2010 № 777н (зарегистрирован Минюстом России 27.09.2010, регистрационный № 18549), а описание формы одежды и обуви утверждает МЧС России 26 .

26 Подпункт 24 пункта 12 Положения о МЧС России (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 28, ст. 2882; 2011, № 40, ст. 5532).

23. Материально-техническое обеспечение ПАСФ осуществляется по нормам, утверждаемым МЧС России 27 .

27 Абзац двадцать второй подпункта 3 пункта 8 и подпункт 26 пункта 12 Положения о МЧС России (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 28, ст. 2882).

24. Совершенствование теоретических знаний и профессионального мастерства работников ПАСФ проводится в рабочее время в порядке утверждаемом МЧС России 28 .

28 Пункт 4 статьи 25 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503).

25. Работники ПАСФ подлежат обязательному личному страхованию 29 .

29 Пункт 1 статьи 31 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2004, № 35, ст. 3607).

26. Работникам ПАСФ, в отношении которых аттестационной комиссией принято положительное решение о присвоении статуса спасателя и об аттестации его на право ведения одного или нескольких видов аварийно-спасательных работ, выдаются удостоверение личности спасателя, книжка спасателя и жетон спасателя 30 .

30 Абзац первый пункта 2 статьи 23 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503).

27. Работники ПАСФ в соответствии с перечнем должностей и специальностей работников, постоянно работавших спасателями в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях и участвовавших в ликвидации чрезвычайных ситуаций, дающим право на пенсию в связи с особыми условиями труда в соответствии с пунктом "л" статьи 12 Закона Российской Федерации "О государственных пенсиях в Российской Федерации", и перечнем должностей и специальностей работников, дающим право на пенсию за выслугу лет в связи с работой спасателями в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях в соответствии со статьей 78.2 Закона Российской Федерации "О государственных пенсиях в Российской Федерации", утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2001 № 702 , 31 имеют право на льготное пенсионное обеспечение 32 .

28. Создание, перемещение, перепрофилирование, ликвидация ПАСФ осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации 33 .

31 Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 41, ст. 3958.

32 Пункт 7 статьи 25 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503).

33 Статьи 7 и 19 Федерального закона № 151-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2017, № 30, ст. 4447).