

О государственной информационной системе "Автоматизированная информационно-управляющая система единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"

Постановление Правительства Российской Федерации · № 57 · от 24.01.2024 · Правительство Российской Федерации · Действует с изменениями

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 24 ЯНВАРЯ 2024 Г. № 57

МОСКВА

О государственной информационной системе "Автоматизированная информационно-управляющая система единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" В соответствии со статьями 4 и 13 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", а также статьей 14 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Создать государственную информационную систему "Автоматизированная информационно-управляющая система единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (далее - информационная система).
2. Определить оператором информационной системы Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
3. Утвердить прилагаемое Положение о государственной информационной системе "Автоматизированная информационно-управляющая система единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".
4. Установить срок ввода информационной системы в эксплуатацию не позднее 31 декабря 2026 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 24 января 2024 г. № 57

ПОЛОЖЕНИЕ

о государственной информационной системе "Автоматизированная информационно-управляющая система единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет цель, задачи, основные функции государственной информационной системы "Автоматизированная информационно-управляющая система единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (далее - информационная система), ее структуру, участников, порядок представления информации в информационную систему и получения доступа к такой информации, порядок информационного взаимодействия информационной системы с другими информационными системами, а также требования к техническим и программным средствам информационной системы.
2. Обладателем информации, содержащейся в информационной системе, является Российская

Федерация. От имени Российской Федерации полномочия обладателя информации осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

3. Все исключительные права на программы для электронных вычислительных машин, полученные при создании и развитии информационной системы, принадлежат Российской Федерации в лице оператора информационной системы.

4. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

"информационная система" - совокупность программных и технических средств, средств связи, оповещения, автоматизации, информационных ресурсов и баз данных, обеспечивающих обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также информации о ландшафтных (природных) пожарах;

"доступ к информации, содержащейся в информационной системе" - возможность получения информации из информационной системы и ее использования в соответствии с законодательством Российской Федерации;

"личный кабинет пользователя" - инструмент обмена информацией между пользователями информационной системы;

"термическая точка" - тепловая аномалия, выявленная по результатам космической съемки после проведения тематической обработки.

II. Цель и задачи информационной системы

5. Целью создания информационной системы является информационное обеспечение и развитие системы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций как части системы государственного управления с использованием инновационных технологий и цифровизации процессов поддержки принятия решения при предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также предупреждении, мониторинге и ликвидации ландшафтных (природных) пожаров.

6. Задачами информационной системы являются:

- а) обеспечение информационного взаимодействия участников информационной системы в цифровом формате (сбор, учет, хранение, обработка, анализ, а также предоставление информации);
- б) осуществление мер информационной поддержки органов управления государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для принятия решений в области защиты населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций.

III. Структура и основные функции информационной системы

7. Информационная система создается на единой цифровой платформе Российской Федерации "ГосТех".

Общая архитектура системы представляет собой блоки (компоненты, подсистемы, модули) и интеграционные сервисы, взаимодействующие между собой и с иными информационными модулями и сервисами, платформами, в том числе внешними информационными ресурсами и системами, необходимыми для достижения цели создания информационной системы, реализации ее функций и эффективного функционирования.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1935)

8. В состав информационной системы входят следующие прикладные подсистемы:

- а) подсистема сбора и мониторинга оперативной информации о ландшафтных (природных) пожарах;
- б) подсистема управления цифровой моделью местности;
- в) подсистема управления паводковой обстановкой;
- г) подсистема управления рисками территорий и объектов;

- д) подсистема управления паспортами территорий;
- е) подсистема управления мероприятиями и задачами;
- ж) подсистема управления в чрезвычайных ситуациях;
- з) подсистема управления взаимодействием;
- и) подсистема управления силами и средствами;
- к) подсистема управления агрегацией сведений;
- л) подсистема управления режимами функционирования и ограничениями;
- м) подсистема управления сообщениями средств массовой информации;
- н) подсистема управления данными экстренных вызовов;
- о) подсистема мониторинга погодной обстановки.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1935)

9. В составе информационной системы также применяются функциональные подсистемы, такие как:

- а) подсистема администрирования;
- б) подсистема управления данными;
- в) подсистема управления мастер-данными (нормативно-справочной информацией);
- г) подсистема информационного взаимодействия;
- д) подсистема преобразования данных;
- е) геоинформационная подсистема;
- ж) аналитическая подсистема;
- з) другие подсистемы, необходимые для решения задач информационной системы.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1935)

10. Информационная система обеспечивает возможность выполнения следующих функций:

- а) сбор, хранение оперативной и плановой информации, обмен такой информацией и ее визуализация;
- б) ввод, поиск и хранение структурированных и неструктурированных медиа- и текстовых данных;
- в) проведение расчетов возможных последствий чрезвычайных ситуаций, ландшафтных (природных) пожаров с использованием расчетных модулей, разработанных на основе национальных стандартов Российской Федерации, методик и научно-методических подходов, утвержденных федеральными органами исполнительной власти по направлениям деятельности;
- г) проведение исследований данных, проверок гипотез и эффективности разрабатываемых аналитических подходов и получаемых результатов;
- д) осуществление геопространственного анализа;
- е) доведение до участников информационной системы ежедневного оперативного прогноза возникновения чрезвычайных ситуаций и результатов расчетов возможных последствий чрезвычайных ситуаций;
- ж) оперативное доведение до участников информационной системы информации о термических точках.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1935)

11. В информационной системе могут создаваться иные подсистемы (блоки), необходимые для решения задач информационной системы.

IV. Создание, эксплуатация и развитие информационной системы

12. Создание, развитие, ввод в эксплуатацию, эксплуатация и вывод из эксплуатации информационной системы осуществляются в соответствии с требованиями к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 "О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из

эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации", а также с учетом особенностей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 231 "О создании, развитии и эксплуатации государственных информационных систем с использованием единой цифровой платформы Российской Федерации "ГосТех" и Положением о единой цифровой платформе Российской Федерации "ГосТех", утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 2338 "Об утверждении Положения о единой цифровой платформе Российской Федерации "ГосТех", о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 и признании утратившим силу пункта 6 изменений, которые вносятся в требования к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № 555".

13. В целях создания, эксплуатации и развития информационной системы оператор может привлекать (в том числе с передачей отдельных функций оператора) подведомственные организации, а также другие организации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

14. Перечень и содержание работ и услуг по созданию, эксплуатации и развитию информационной системы, а также по обеспечению функционирования программно-технических средств информационной системы определяются оператором.

15. Создание, эксплуатация и развитие информационной системы осуществляются на основе следующих принципов:

- а) обеспечение функционирования информационной системы как совокупности подсистем (блоков);
- б) своевременность, полнота, достоверность и актуальность информации при ее размещении в информационной системе;
- в) однократность ввода информации и многократность ее использования;
- г) открытость и доступность информации, содержащейся в информационной системе, за исключением информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации в области персональных данных, законодательством Российской Федерации о государственной тайне, о коммерческой тайне или об иной охраняемой законом тайне;
- д) использование существующих элементов информационно-коммуникационной инфраструктуры и информационных ресурсов, их развитие и поэтапная замена на современные технологические решения с учетом требований законодательства Российской Федерации в области импортозамещения;
- е) обеспечение оперативного доступа к информационной системе всех зарегистрированных пользователей вне зависимости от их территориальной удаленности от центров хранения и обработки данных при условии регламентации прав доступа к ресурсам;
- ж) гибкость и адаптивность информационной системы к изменению потребностей пользователей в информации и инструментах ее анализа;
- з) обеспечение защиты содержащихся в информационной системе данных и разграничение прав доступа к ним.

V. Участники информационной системы

16. Участниками информационной системы являются:

- а) оператор информационной системы;
- б) поставщики информации - федеральные органы исполнительной власти, а также исполнительные

органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные корпорации и организации в случае заключения ими с оператором информационной системы соглашения о представлении информации;

в) пользователи информации - федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные корпорации, а также иные юридические и физические лица.

17. Оператор информационной системы обеспечивает:

а) ввод в эксплуатацию и осуществление мероприятий по эксплуатации и развитию системы в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) координацию взаимодействия участников информационной системы;

в) разработку единых механизмов передачи и получения данных для взаимодействия с поставщиками и пользователями информации;

г) методическую и консультационную поддержку участников информационной системы по вопросам ее использования;

д) целостность, доступность и конфиденциальность обрабатываемой в информационной системе информации;

е) разграничение прав доступа участников информационной системы к содержащейся в ней информации;

ж) информационное взаимодействие информационной системы с другими информационными системами, содержащими информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также информацию о ландшафтных (природных) пожарах.

18. Поставщики информации:

а) обладают доступом к информации, содержащейся в информационной системе;

б) передают в информационную систему информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также информацию о ландшафтных (природных) пожарах;

в) обеспечивают целостность, достоверность и установленную степень конфиденциальности информации, подлежащей передаче в информационную систему;

г) незамедлительно информируют оператора информационной системы о сбоях и нарушениях в ее работе, а также о нарушениях требований обеспечения информационной безопасности, о возникновении технических проблем, связанных с представлением информации, о сроках их устранения, об изменении действующих форматов данных и порядке представления информации (получения доступа к ней).

19. Пользователи информации:

а) имеют доступ к информации, содержащейся в информационной системе;

б) имеют право распространять общедоступную информацию, содержащуюся в информационной системе, при условии указания в качестве источника распространения такой информации оператора информационной системы.

VI. Порядок представления информации в информационную систему и получения доступа к такой информации

20. В информационной системе размещается следующая информация:

а) информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включающая: сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их последствиях;

сведения о мерах по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих объектах и территориях;

сведения о деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных корпораций и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; сведения о составе и структуре сил и средств, предназначенных и задействованных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе сил постоянной готовности;

сведения о создании, наличии, использовании и восполнении финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) данные об объектах инфраструктуры (объекты социальной, транспортной, инженерной, производственной, торговой, экономической, туристской инфраструктуры и др.);

в) данные дистанционного зондирования Земли, в том числе из космоса, и результаты их обработки;

г) статистическая, в том числе официальная информация и нормативная справочная информация, которая может быть использована в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) данные результатов сбора и мониторинга оперативной информации о ландшафтных (природных) пожарах.

21. Размещению в информационной системе не подлежат информация и документы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, а также информация ограниченного распространения.

Размещение информации в информационной системе осуществляется с соблюдением требований законодательства Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательства Российской Федерации в области персональных данных, законодательства Российской Федерации о государственной тайне, о коммерческой тайне или об иной охраняемой законом тайне.

22. Состав информации, представляемой в информационную систему поставщиками информации, формы, сроки и порядок ее представления определяются соответствующими соглашениями об осуществлении информационного обмена при решении задач предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сбора и мониторинга оперативной информации о ландшафтных (природных) пожарах и регламентами (протоколами) информационного взаимодействия между оператором и поставщиками информации, а также на основании официальных запросов оператору.

23. Предоставление информации, содержащейся в информационной системе (получение доступа к ней), ее пользователям осуществляется на безвозмездной основе.

24. Доступ к информационной системе предоставляется пользователям посредством прохождения процедур идентификации и аутентификации. Идентификация и аутентификация осуществляются с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме".

25. Федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные корпорации и организации, которые представляют в информационную систему информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о ландшафтных (природных) пожарах, несут ответственность за полноту, достоверность и своевременность размещения в информационной системе электронных документов и информации.

26. Федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут подписывать представляемую в электронном виде информацию квалифицированной электронной подписью соответствующего государственного органа или органа местного самоуправления.

Должностные лица государственных корпораций и организаций могут подписывать представляемую

в электронном виде информацию усиленной неквалифицированной электронной подписью физического лица, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

27. При использовании информации, содержащейся в информационной системе, пользователь информации обязан указывать информационную систему в качестве источника этой информации.

VII. Порядок информационного взаимодействия информационной системы с информационными системами поставщиков информации

28. Информационное взаимодействие информационной системы с информационными системами поставщиков информации осуществляется в соответствии с соглашениями и (или) регламентами (протоколами) информационного взаимодействия, в которых определяется конкретная информационная система или перечень информационных систем.

29. При организации информационного взаимодействия информационной системы и информационных систем поставщиков информации может быть использована единая система межведомственного электронного взаимодействия.

30. Информационное взаимодействие информационной системы и информационных систем поставщиков информации осуществляется с использованием технических средств защиты информации, сертифицированных Федеральной службой по техническому и экспортному контролю и Федеральной службой безопасности Российской Федерации в части, касающейся средств криптографической защиты информации.

31. Организация информационного взаимодействия информационной системы с информационными системами поставщиков информации осуществляется оператором информационной системы и операторами информационных систем поставщиков информации самостоятельно, а также с привлечением организаций, находящихся в их ведении, или иных организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации в области контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

32. Информация, представляемая и содержащаяся в информационной системе, подлежит постоянной актуализации с периодичностью, определенной регламентами (протоколами) информационного взаимодействия между оператором и поставщиками информационной системы.

VIII. Требования к техническим и программным средствам информационной системы

33. Технические и программные средства информационной системы должны отвечать следующим требованиям:

- а) располагаться на территории Российской Федерации;
- б) обеспечивать размещение информации на русском языке;
- в) иметь действующие сертификаты, выданные Федеральной службой безопасности Российской Федерации и (или) Федеральной службой по техническому и экспортному контролю в отношении средств защиты информации, включающих программно-аппаратные средства, средства антивирусной и криптографической защиты информации и средства защиты информации от несанкционированного доступа, уничтожения, модификации и блокирования доступа к ней, а также от иных неправомерных действий в отношении информации;
- г) обеспечивать автоматизированное ведение электронных журналов учета операций, осуществляемых в системе, с фиксацией размещения, изменения и удаления информации, точного времени совершения таких операций, содержания изменений и информации об участниках системы, осуществивших указанные действия;
- д) обеспечивать возможность прохождения участниками системы идентификации и аутентификации

с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме";

е) обеспечивать сохранность всех версий создаваемых документов и истории их изменений.

IX. Защита информации, содержащейся в информационной системе

34. Информация, содержащаяся в информационной системе, подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации и законодательством Российской Федерации в области персональных данных.

35. Защита информации, содержащейся в информационной системе, обеспечивается посредством применения организационных и технических мер защиты информации.

36. Для обеспечения защиты информации в ходе создания, эксплуатации и развития информационной системы осуществляются:

а) формирование требований к защите информации, содержащейся в информационной системе;

б) разработка и внедрение подсистемы защиты информации, содержащейся в информационной системе;

в) применение сертифицированных средств защиты информации, а также проведение аттестации информационной системы на соответствие требованиям к защите информации;

г) обеспечение защиты информации в ходе эксплуатации информационной системы.

37. В целях защиты информации, обрабатываемой в информационной системе, в том числе обеспечения ее целостности, доступности и конфиденциальности, обеспечиваются:

а) предотвращение несанкционированного доступа к информации, содержащейся в информационной системе, и (или) передачи такой информации лицам, не имеющим права доступа к этой информации;

б) незамедлительное обнаружение фактов несанкционированного доступа к информации, содержащейся в информационной системе;

в) недопущение несанкционированного воздействия на входящие в состав информационной системы технические средства обработки информации, в результате которого нарушается их функционирование;

г) возможность незамедлительного выявления фактов модификации, уничтожения или блокирования информации, содержащейся в информационной системе, вследствие несанкционированного доступа и восстановления такой информации;

д) обеспечение осуществления непрерывного контроля за уровнем защищенности информации, содержащейся в информационной системе.

X. Финансовое обеспечение функционирования информационной системы

38. Финансовое обеспечение функционирования информационной системы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в области охраны и защиты лесов (в том числе в области пожарной безопасности в лесах).