

О государственной поддержке социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа

Постановление · № 526-СФ · от 15.12.2017 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О государственной поддержке социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа

Рассмотрев в рамках Дней Ямало-Ненецкого автономного округа в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проведенных 21 - 22 ноября 2017 года, вопросы социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Благодаря уникальным месторождениям углеводородов Ямало-Ненецкий автономный округ считается крупнейшим поставщиком углеводородного сырья не только на внутренний, но и на европейский рынок. Здесь добывается более 80 процентов российского газа.

Автономный округ имеет один из самых высоких в России показателей валового регионального продукта на душу населения и входит в число субъектов Российской Федерации с высоким уровнем бюджетной обеспеченности.

В 2016 году доля этого субъекта Российской Федерации в общем объеме инвестиций в основной капитал Арктического макрорегиона составила 71,7 процента.

Более 20 крупных промышленных проектов реализуются в автономном округе. Важнейшее значение имеет новый мощный производственный и логистический центр в поселке Сабетта на полуострове Ямал. С 2015 года функционирует международный аэропорт Сабетта. Принимает суда международный морской порт Сабетта, который находится на середине континентальной магистрали - Северного морского пути. Запущена первая очередь уникального завода по производству сжиженного природного газа открытого акционерного общества "Ямал СПГ". В стадии проектирования находится завод "Арктик СПГ 2" на полуострове Гыдан.

Одновременно с реализацией промышленных проектов формируется необходимая инфраструктура. Проект "Энергия Арктики" включает в себя строительство железнодорожного Северного широтного хода и железнодорожной линии Обская - Бованенково с выходом к морскому порту Сабетта. На территории Ямало-Ненецкого автономного округа создаются высокотехнологичные производства, для которых требуются высококвалифицированные кадры инженерных специальностей и рабочих профессий.

Экономическая и социальная политика, проводимая органами государственной власти в автономном округе, позволяет концентрировать значительные ресурсы в этом субъекте Российской Федерации и направлять их на решение задач его развития и формирования комфортной среды проживания населения.

Высокие результаты достигнуты в развитии агропромышленного комплекса, основой которого являются традиционные отрасли. В Ямало-Ненецком автономном округе самое большое поголовье северных оленей в России и мире - более 700 тыс. голов. Оленеводство считается не только высокоперспективной, но и этнообразующей отраслью сельского хозяйства, обеспечивающей сохранение традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера.

Такое же значение имеет рыболовство. Улов сиговых видов рыб в автономном округе составляет половину от российского.

Приоритетная поддержка органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа

лиц, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни, дает свои положительные результаты. За последние десять лет у коренных малочисленных народов Севера на 11 процентов увеличился показатель естественного прироста населения.

Для Ямало-Ненецкого автономного округа важными приоритетами являются экологическая безопасность и сохранение хрупкой арктической природы. В течение последних пяти лет проведена полная очистка от мусора территории острова Белый. Подобная работа ведется на острове Вилькицкого. Опыт ученых, работающих в автономном округе, по научному сопровождению всех процессов жизнедеятельности в Арктике на основе принципа рационального природопользования востребован российскими и иностранными коллегами.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- 1) определить в соответствии со статьей 6 1 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, ответственный за утверждение порядка выдачи органами местного самоуправления муниципальных районов документа, подтверждающего в целях регистрации гражданина Российской Федерации по месту жительства ведение им кочевого и (или) полукочевого образа жизни, а также обеспечить утверждение указанного порядка;
- 2) рассмотреть вопрос об осуществлении государственного статистического учета граждан Российской Федерации, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- 3) рассмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов вопрос об увеличении объема субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в части затрат на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров;
- 4) рассмотреть вопросы об установлении ветеринарных правил при добыче лекарственного сырья, получаемого от северного оленеводства (панты и эндокринное сырье), а также о лицензировании деятельности по заготовке и реализации пантов;
- 5) рассмотреть вопрос о выделении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, и передаче их в собственность Ямало-Ненецкого автономного округа в целях заключения правительством Ямало-Ненецкого автономного округа концессионного соглашения для реализации проекта по реконструкции аэропорта в городе Новый Уренгой;
- 6) рассмотреть предложения правительства Ямало-Ненецкого автономного округа и публичного акционерного общества "НОВАТЭК" по развитию припортовой территории морского порта Сабетта (с учетом создания железнодорожного коридора Обская - Бованенково - Сабетта), в том числе в части перспектив формирования на указанной территории многопрофильного технологического промышленного кластера с экспортно ориентированными производствами и зонами высокотехнологичной нефте- и газопереработки, а также баз берегового обеспечения реализации проектов на шельфе и в акватории Карского моря;
- 7) предложить Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом, образованной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 1994 года № 1064 "О мерах по поддержке соотечественников за рубежом":
рассмотреть вопрос о включении проводимого органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа Международного фестиваля - форума молодежи "Мы за мир во всем мире!" в проект комплексного плана основных мероприятий по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, на 2018 - 2020

годы;

включить в план работы на 2018 год вопрос об ознакомлении с опытом органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, в том числе по проведению Международного фестиваля - форума молодежи "Мы за мир во всем мире!", а также об учете указанного опыта в деятельности органов государственной власти.

2. Рекомендовать Министерству иностранных дел Российской Федерации оказать правительству Ямало-Ненецкого автономного округа содействие в согласовании с уполномоченными органами иностранных государств, входящих в состав Международного комитета Арктических зимних игр, вопроса о проведении Арктических зимних игр 2024 года на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

3. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации по итогам апробации пилотного проекта "Школьная медицина" в Ямало-Ненецком автономном округе рассмотреть возможность внесения изменений в Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 822н, в части увеличения штатных нормативов медицинских сестер (фельдшеров) в образовательных организациях для эффективного обеспечения профилактической работы и контроля соблюдения санитарных норм.

4. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотреть предложения органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа по реализации государственной политики в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в Ямало-Ненецком автономном округе.

5. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

1) рассмотреть при подготовке требований к объектам размещения отходов и требований к объектам размещения твердых коммунальных отходов вопрос о необходимости установления специальных требований в отношении таких объектов в Арктической зоне Российской Федерации, основанных на научно подтвержденных повышенных требованиях по обеспечению безопасности окружающей среды Арктики от негативных последствий строительства и эксплуатации указанных объектов (в том числе полигонов) в труднодоступных населенных пунктах с применением наилучших доступных технологий строительства объектов размещения отходов (включая твердые коммунальные отходы), предусматривающих, в частности, комплексное оснащение объектов размещения отходов установками и оборудованием для обработки, обезвреживания твердых коммунальных отходов;

2) рассмотреть вопрос о подготовке методических рекомендаций по разработке региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, с учетом анализа содержания принятых органами государственной власти субъектов Российской Федерации программ в указанной области, а также о порядке их согласования;

3) провести с участием органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа анализ законодательства Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности в целях установления возможности введения упрощенного порядка лицензирования деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию в труднодоступных населенных пунктах объектов размещения твердых коммунальных отходов, оборудованных установками по их обработке и обезвреживанию;

4) рассмотреть предложения органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа по внесению в нормативные правовые акты, регулирующие порядок проведения рекультивации земель, изменений, направленных на установление правил осуществления деятельности по устранению последствий загрязнения почв и реализации иных мероприятий по рекультивации земель, расположенных в пределах Арктической зоны Российской Федерации.

6. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации рассмотреть вопрос о реализации в рамках государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326 , мероприятий по поддержке разработки, поставки, установки, эксплуатации оборудования, соответствующего наилучшим доступным технологиям, для объектов, используемых для обработки, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, в малочисленных и труднодоступных населенных пунктах в форме субсидий юридическим лицам - производителям указанных оборудования и технологий, а также субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование мероприятий по строительству (устройству) объектов, используемых для обработки, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, в труднодоступных населенных пунктах.

7. Рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству рассмотреть предложения органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа о внесении изменений в приложение к Методике исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, утвержденной приказом Федерального агентства по рыболовству от 25 ноября 2011 года № 1166 , в части установления значений коэффициента промыслового возврата в отношении молоди сиговых видов рыб навеской от 0,2 до 50 граммов.

8. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, территории (части территорий) которых отнесены к сухопутным территориям Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 296 "О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации", рассмотреть возможность:

- 1) использования практик Ямало-Ненецкого автономного округа по вопросам государственной поддержки лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и ведущих традиционный образ жизни в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности, организации обучения для лиц, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни, создания социокультурных образовательных комплексов национальных поселений, объектов социальной сферы на базе модульных зданий, реализации проекта "Новая библиотека Ямала", а также проектов по выявлению, поддержке и сопровождению одаренных и талантливых детей и целевой подготовке будущих специалистов для сферы культуры;
- 2) участия в подготовке и проведении III Арктического культурного форума в городе Салехарде.

9. Рекомендовать органам государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа:

- 1) подготовить предложения по развитию припортовой территории морского порта Сабетта (с учетом создания железнодорожного коридора Обская - Бованенково - Сабетта), в том числе в части перспектив формирования на указанной территории многопрофильного технологического промышленного кластера с экспортно ориентированными производствами и зонами высокотехнологичной нефте- и газопереработки, а также баз берегового обеспечения реализации проектов на шельфе и в акватории Карского моря, и направить их в Правительство Российской Федерации;
- 2) подготовить предложения по реализации государственной политики в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в Ямало-Ненецком автономном округе и направить их в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;
- 3) принять участие в проведении анализа Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации законодательства Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности;
- 4) подготовить предложения по внесению в нормативные правовые акты, регулирующие порядок проведения рекультивации земель, изменений, направленных на установление отдельных правил осуществления деятельности по устранению последствий загрязнения почв и реализации иных

- мероприятий по рекультивации земель, расположенных в пределах Арктической зоны Российской Федерации, и направить их в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- 5) подготовить предложения по внесению изменений в приложение к Методике исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, утвержденной приказом Федерального агентства по рыболовству от 25 ноября 2011 года № 1166, в части установления значений коэффициента промыслового возврата в отношении молоди сиговых видов рыб навеской от 0,2 до 50 граммов и направить их в Федеральное агентство по рыболовству;
- 6) продолжить подготовку документов, необходимых для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах населенных пунктов Ямало-Ненецкого автономного округа, и направить их в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти;
- 7) рассмотреть вопрос о возможности организации производства по глубокой переработке пантов на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.
10. Рекомендовать Законодательному Собранию Ямало-Ненецкого автономного округа разработать и направить в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации проекты законодательных инициатив, предусматривающих внесение изменений:
- 1) в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части возможности установления особенностей альтернативного проезда в отношении платных автомобильных дорог, а также особенностей использования участков автомобильных дорог на платной основе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 2) в законодательство Российской Федерации в части уточнения полномочий органов местного самоуправления по осуществлению международных и внешнеэкономических связей, в том числе побратимских связей;
- 3) в законодательство Российской Федерации в части установления мер государственной поддержки развития северного оленеводства;
- 4) в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части закрепления правовых норм, регулирующих особенности организации образовательной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- 5) в Лесной кодекс Российской Федерации в части возложения на лиц, осуществляющих использование лесов в целях выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, обязанности по проведению лесовосстановления или лесоразведения;
- 6) в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части расширения прав должностных лиц органов, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), по составлению протоколов об административных правонарушениях;
- 7) в законодательство Российской Федерации в части создания системы экологических фондов в целях финансовой поддержки деятельности по охране окружающей среды, внедрению экологически эффективных технологий, в том числе по строительству и реконструкции очистных сооружений, предусмотрев, что объем средств экологического фонда определяется в зависимости от общей суммы поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- 8) в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части введения понятия "тотальный облов при заморных явлениях" в целях принятия оперативных решений для организации мелиоративного лова на локальных участках.
11. Предложить органам государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о реализации настоящего постановления в период осенней сессии 2018 года.
12. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации

Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2018 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

13. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о реализации настоящего постановления в период весенней сессии 2019 года.

14. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

15. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации В.И.Матвиенко

Москва

15 декабря 2017 года

№ 526-СФ