

Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2015 году

Постановление · № 282-СФ · от 15.06.2016 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2015 году

Рассмотрев отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2015 году, представленный в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации", Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Счетной палатой Российской Федерации (далее - Счетная палата) в 2015 году проведено 244 контрольных мероприятия и 78 экспертно-аналитических мероприятий, которыми было охвачено 2 594 объекта на территориях всех субъектов Российской Федерации.

По поручениям Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и обращениям членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проведено 24 контрольных мероприятия.

В 2015 году Счетной палатой было выявлено 3 445 нарушений и недостатков при поступлении и использовании средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму 516,5 млрд. рублей, в том числе 1 288 нарушений при формировании и исполнении бюджетов на сумму 152,8 млрд. рублей.

В 2015 году было зафиксировано 566 нарушений законодательства Российской Федерации при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 126,1 млрд. рублей.

Объем бюджетных средств с признаками нецелевого использования составил 3,7 млрд. рублей, выявлено неэффективное использование федеральных и иных ресурсов на сумму 81,2 млрд. рублей. Всего в 2015 году Счетной палатой был обеспечен возврат в федеральный бюджет и бюджет Союзного государства 10 317,0 млн. рублей.

По итогам проведения контрольных мероприятий Счетной палатой направлено участникам бюджетного процесса 300 представлений, 52 предписания и 349 информационных писем. Инспекторами Счетной палаты возбуждено 299 дел об административных правонарушениях. 344 должностных лица, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации, были привлечены к дисциплинарной ответственности.

В органы прокуратуры, органы предварительного следствия, органы внутренних дел и органы государственной безопасности направлено 118 материалов, на основании которых принято 40 решений о возбуждении уголовного дела, внесено 177 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений законодательства Российской Федерации, опротестовано 4 незаконных правовых акта.

Проведенные в 2015 году контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Счетной палаты позволили выявить наличие существенных резервов повышения эффективности использования средств федерального бюджета. В заключениях на проекты нормативных правовых актов и в итоговых материалах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой формулировались предложения по повышению эффективности использования средств федерального бюджета, однако многие из них не были реализованы.

Счетная палата отмечает низкий уровень исполнения расходов по предоставлению субсидий

субъектам Российской Федерации, который обусловлен сохраняющейся тенденцией распределения субсидий в конце финансового года, что приводит к образованию остатков межбюджетных трансфертов и рискам неэффективного использования средств. По состоянию на 1 января 2016 года остатки межбюджетных трансфертов на счетах субъектов Российской Федерации, подлежащие возврату в федеральный бюджет, составили 72,2 млрд. рублей, в том числе по субсидиям - 53,1 млрд. рублей.

Счетной палатой обозначены причины образования остатков по межбюджетным субсидиям на счетах субъектов Российской Федерации: отсутствие или несвоевременное принятие соответствующих нормативных правовых актов, решений Правительства Российской Федерации о распределении субсидий, несвоевременная подготовка субъектами Российской Федерации проектно-сметной документации, длительность процедур изъятия объектов недвижимости, неисполнение подрядными организациями своих обязательств, а также позднее заключение государственных контрактов, вызванное задержкой получения положительного заключения государственной экспертизы проектов, реализуемых в регионах.

В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты установлено, что, по данным субъектов Российской Федерации, в 2015 году общий объем потребности в средствах, необходимых для реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, оценивался в сумме 2 898,2 млрд. рублей (в 2014 году - 2 659,3 млрд. рублей, в 2013 году - 2 215,9 млрд. рублей).

Общий объем недостающих средств в 2015 году оценивался субъектами Российской Федерации в сумме 443,9 млрд. рублей (что на 22 процента выше, чем в 2014 году), их доля составляет 15,3 процента потребности (в 2014 году - 13,7 процента).

В 2015 году Счетной палатой проводился комплекс контрольных мероприятий по проверке исполнения соглашений по достижению целевых показателей оптимизации сети государственных и муниципальных медицинских, образовательных организаций, учреждений культуры и организаций социального обслуживания населения.

В субъектах Российской Федерации оптимизационные мероприятия в социальной сфере практически завершены. По мнению Счетной палаты, дальнейшее сокращение числа государственных и муниципальных организаций в сфере образования, культуры, здравоохранения может привести к снижению охвата и качества предоставляемых услуг, увеличению очереди и сроков ожидания их получения, снижению уровня удовлетворенности граждан.

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и в рамках законодательно установленных полномочий Счетная палата осуществляла в 2015 году мониторинг стратегического планирования. При этом Счетной палатой было выявлено нарушение сроков создания правовой базы стратегического планирования, отмечены риски нарушения последовательности разработки документов стратегического планирования, их несогласованности по срокам реализации и содержанию. Кроме того, Счетная палата установила наличие ряда организационных рисков развития системы стратегического планирования.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2015 году.
2. Признать работу Счетной палаты удовлетворительной.
3. Рекомендовать Счетной палате:

продолжить проверку реализации долговой политики в субъектах Российской Федерации с наибольшим ростом государственного долга и анализ эффективности мер, принимаемых субъектами Российской Федерации по снижению объема государственного долга;
провести оценку эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на

государственную поддержку инновационной деятельности, осуществляемой в рамках реализации Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р , а также продолжить контроль реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года; провести оценку эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, выполняемые в сфере оборонно-промышленного комплекса в интересах обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации;

провести оценку эффективности расходования субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров, а также полноты и своевременности доведения до субъектов Российской Федерации указанных субвенций, провести анализ кредиторской задолженности субъектов Российской Федерации в связи с тушением лесных пожаров и объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета, направленных на ее погашение;

продолжить работу по оценке своевременности доведения до сельскохозяйственных товаропроизводителей средств федерального бюджета, предусмотренных Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 , в рамках запланированных контрольных мероприятий;

продолжить проведение проверки эффективности использования средств федерального бюджета, направленных на подготовку к проведению в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, а также провести оценку эффективности использования средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30 ;

подготавливать в рамках заключений на проекты федеральных законов предложения по совершенствованию бюджетного процесса в целях увеличения доходов и повышения эффективности расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

осуществлять мониторинг реализации плана подготовки предусмотренных Федеральным законом "О стратегическом планировании в Российской Федерации" документов стратегического планирования.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации обеспечить безусловное исполнение положений нормативных правовых актов при формировании государственного задания и расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в целях устранения причин образования остатков на счетах бюджетных и автономных учреждений.

5. Направить настоящее постановление в Правительство Российской Федерации и Счетную палату.

6. Счетной палате проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о реализации настоящего постановления во втором полугодии 2016 года.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации В.И.Матвиенко

Москва

15 июня 2016 года

№ 282-СФ