

Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации
· № 480 · от 19.08.2011 · Президент Российской Федерации · Утратил силу

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации от 19.08.2011 г. № 480 (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 2012 г., № 5)

П Р И К А З

Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от 19 августа 2011 г. N 480

Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин
аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов
промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной
службе по экологическому, технологическому и атомному надзору

Зарегистрирован Минюстом России 8 декабря 2011 г.

Регистрационный N 22520

В соответствии с Положением о Федеральной службе по
экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным
постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля
2004 г. N 401 (Собрание законодательства Российской Федерации,
2004, N 32, ст. 3348; 2006, N 5, ст. 544; N 23, ст. 2527; N 52,
ст. 5587; 2008, N 22, ст. 2581; N 46, ст. 5337; 2009, N 6,
ст. 738; N 33, ст. 4081; N 49, ст. 5976; 2010, N 9, ст. 960;
N 26, ст. 3350; N 38, ст. 4835; 2011, N 6, ст. 888; N 14,
ст. 1935), приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения технического
расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты
взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах,
поднадзорных Федеральной службе по экологическому,
технологическому и атомному надзору.
2. Считать не подлежащей применению Инструкцию о порядке
технического расследования и учета утрат взрывчатых материалов в
организациях, на предприятиях и объектах, подконтрольных
Федеральному горному и промышленному надзору России, утвержденную
постановлением Госгортехнадзора от 18 июня 1997 г. N 21
(зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации
11 августа 1997 г., регистрационный N 1374; Бюллетень нормативных
актов федеральных органов исполнительной власти, 1997, N 16).

Руководитель Н.Г.Кутын

Приложение

П О Р Я Д О К

проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору

I. Общие положения

1. Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Порядок), разработан на основании Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Служба), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. N 401 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 32, ст. 3348; 2006, N 5, ст. 544; N 23, ст. 2527; N 52, ст. 5587; 2008, N 22, ст. 2581; N 46, ст. 5337; 2009, N 6, ст. 738; N 33, ст. 4081; N 49, ст. 5976; 2010, N 9, ст. 960; N 26, ст. 3350; N 38, ст. 4835; 2011, N 6, ст. 888; N 14, ст. 1935), с учетом требований: Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 3; N 30, ст. 3014, 3033; 2003, N 27, ст. 2700; 2004, N 18, ст. 1690; N 35, ст. 3607; 2005, N 1, ст. 27; N 19, ст. 1752; 2006, N 27, ст. 2878; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 34; N 17, ст. 1930; N 30, ст. 3808; N 41, ст. 4844; N 43, ст. 5084; N 49, ст. 6070; 2008, N 9, ст. 812; N 30, ст. 3613, 3616; N 52, ст. 6235, 6236; 2009, N 1, ст. 17, 21; N 19, ст. 2270; N 29, ст. 3604; N 30, ст. 3732, 3739; N 46, ст. 5419; N 48, ст. 5717; 2010, N 31, ст. 4196; N 52, ст. 7002; 2011, N 1, ст. 49; N 25, ст. 3539; N 27, ст. 3880); Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16; N 30, ст. 3128; 2006, N 1, ст. 10, 21; N 23, ст. 2380; N 31, ст. 3442; N 50, ст. 5279; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21; N 21, ст. 2455; N 31, ст. 4012; N 45, ст. 5417; N 46, ст. 5553; N 50, ст. 6237; 2008, N 20, ст. 2251, 2260; N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3604, 3616; N 52, ст. 6236; 2009, N 1, ст. 17; N 29, ст. 3601; N 48, ст. 5711; N 52, ст. 6419; 2010, N 31, ст. 4195, 4209; N 48, ст. 6246; N 49, ст. 6410; 2011, N 13, ст. 1688; N 17, ст. 2310; N 27, ст. 3880; Российская газета, 2011, N 153); Федерального закона от 21 ноября 1995 г. N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 48, ст. 4552; 1997, N 7, ст. 808; 2001, N 29, ст. 2949; 2002, N 1, ст. 2; N 13, ст. 1180; 2003, N 46, ст. 4436; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 52, ст. 5498; 2007, N 7, ст. 834; N 49, ст. 6079; 2008, N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3616;

2009, N 1, ст. 17; N 52, ст. 6450; Российская газета, 2011, N 153);
Федерального закона от 9 января 1996 г. N 3-ФЗ "О
радиационной безопасности населения" (Собрание законодательства
Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 141; 2004, N 35, ст. 3607;
2008, N 30, ст. 3616);

Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О
промышленной безопасности опасных производственных объектов"
(Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 30,
ст. 3588; 2000, N 33, ст. 3348; 2003, N 2, ст. 167; 2004, N 35,
ст. 3607; 2005, N 19, ст. 1752; 2006, N 52, ст. 5498; 2009, N 1,
ст. 17, 21; N 52, ст. 6450; 2010, N 30, ст. 4002; N 31, ст. 4195,
4196; 2011, N 27, ст. 3880);

Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 117-ФЗ "О
безопасности гидротехнических сооружений" (Собрание
законодательства Российской Федерации, 1997, N 30, ст. 3589; 2001,
N 1, ст. 2; N 53, ст. 5030; 2002, N 52, ст. 5132; 2003, N 2,
ст. 167; 2004, N 35, ст. 3607; N 52, ст. 5038; 2005, N 19,
ст. 1752; 2006, N 52, ст. 5498; 2008, N 29, ст. 3418; 2009, N 1,
ст. 17; N 52, ст. 6450; 2010, N 31, ст. 4195);

а также иных нормативных правовых актов в установленной сфере
деятельности Службы.

2. В настоящем Порядке используются следующие термины и
определения:

утрата взрывчатых материалов промышленного назначения -
хищение, разбрасывание и потеря (в т. ч. потеря качества)
взрывчатых материалов промышленного назначения в результате
нарушения установленного порядка хранения, перевозки,
использования или учета;

оперативное сообщение - сведения об аварии, в том числе о
несчастном случае, происшедшем в результате аварии, инцидента, а
также об утрате взрывчатых материалов промышленного назначения,
передаваемые по рекомендуемым образцам согласно приложениям N 1, 2
к настоящему Порядку, организацией, эксплуатирующей поднадзорный
Службе объект, в территориальный орган Службы;

информация об аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых
материалов промышленного назначения - сведения, передаваемые
территориальным органом Службы об аварии, в том числе несчастном
случае, происшедшем в результате аварии, инциденте, случае утраты
взрывчатых материалов промышленного назначения в центральный
аппарат Службы;

техническое расследование причин аварии, несчастного случая,
происшедшего в результате аварии, инцидента, случая утраты
взрывчатых материалов промышленного назначения - установление и
документальное фиксирование обстоятельств и причин аварии,
несчастного случая, происшедшего в результате аварии, инцидента,
утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на
поднадзорном объекте, определение лиц, ответственных за указанные
происшествия, разработка мероприятий по предупреждению аналогичных

происшествий;

материалы технического расследования - сброшюрованный комплект документов об обстоятельствах и причинах аварии, несчастного случая, происшедшего в результате аварии, инцидента или утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, оформленный по результатам проведенного технического расследования с учетом требований нормативных правовых актов, указанных в пункте 1 настоящего Порядка;

акт технического расследования - документ, подготовленный (составленный) комиссией по техническому расследованию причин аварии, несчастного случая, происшедшего в результате аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения в соответствии с требованиями законодательства и содержащий выводы об обстоятельствах и причинах происшествий, о лицах, виновных в аварии, несчастном случае, происшедшем в результате аварии, инциденте или случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, а также мероприятия по предупреждению аналогичных происшествий. Акт технического расследования является обязательной частью материалов технического расследования.

3. Порядок определяет процедуру проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорных Службе объектах, эксплуатируемых организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности на территории Российской Федерации, в том числе процедуру оформления, регистрации, учета и анализа материалов проведенного технического расследования.

4. Порядок устанавливает обязательные требования для работников организаций, связанных в силу своих функциональных или должностных обязанностей с необходимостью установления обстоятельств и причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на происшедших поднадзорных Службе объектах и включаемых в состав назначаемых комиссий по техническому расследованию либо привлекаемых к участию в проведении технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорных Службе объектах.

5. По каждому факту возникновения аварии, инцидента и случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорных Службе объектах осуществляется техническое расследование их причин.

6. Организация (ее руководитель или лицо, его замещающее) эксплуатирующая объект, на котором произошла авария, инцидент или случай утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, проводит следующие мероприятия:

1) передает оперативное сообщение об аварии, инциденте, оформленное по рекомендуемому образцу согласно приложению N 1 к настоящему Порядку, в течение 24 часов с момента возникновения

аварии, инцидента в:

территориальный орган Службы, осуществляющий надзор за объектом, либо в территориальный орган Службы, на территории деятельности которого произошла авария, инцидент (при временной регистрации передвижных технических устройств (кранов, подъемников (вышек), передвижных котельных, цистерн, вагонов, локомотивов, автомобилей и т. п.);

вышестоящий орган или организацию (при наличии таковых);

орган местного самоуправления;

государственную инспекцию труда по субъекту Российской Федерации;

профсоюзную организацию;

страховую компанию, с которой заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии, инцидента на опасном объекте;

соответствующий орган прокуратуры;

2) передает оперативное сообщение о случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, оформленное по рекомендуемому образцу согласно приложению N 1 к настоящему Порядку, в течение 24 часов с момента установления (выявления) факта утраты на поднадзорных Службе объектах в:

территориальный орган Службы, осуществляющий надзор за объектом;

администрацию города (района);

территориальный орган Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации;

соответствующий орган прокуратуры;

3) при несчастном случае (тяжелом, групповом, а также со смертельным исходом), происшедшем в результате аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорном Службе объекте, сообщение включает в себя оперативное сообщение (информацию) об аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, оформленное по рекомендуемому образцу согласно приложению N 1 к настоящему Порядку, а также оперативное сообщение (информацию) о несчастном случае (тяжелом, групповом, со смертельным исходом), происшедшем в результате аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, оформленное по рекомендуемому образцу согласно приложению N 2 к настоящему Порядку.

Передача оперативного сообщения о происшедшей аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется по факсу, электронной почтой или иным способом, обеспечивающим своевременное информирование о

происшедшем;

4) принимает меры по защите жизни и здоровья работников, окружающей среды, а также собственности организации и третьих лиц от воздействия негативных последствий аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения;

5) принимает меры по сохранению обстановки на месте аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения до начала расследования их причин, за исключением случаев, когда необходимо вести работы по ликвидации последствий аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения и сохранению жизни и здоровья людей.

В случае невозможности сохранения обстановки на месте аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения обеспечивается ее документирование (в том числе фотографирование, видео- и аудиозапись);

6) осуществляет мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объекте;

7) принимает участие в техническом расследовании причин аварии, инцидента, случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, принимает меры по устранению и профилактике причин, способствовавших возникновению аварии, инцидента, утрате взрывчатых материалов промышленного назначения.

7. Руководитель (или лицо, его замещающее) организации, эксплуатирующей поднадзорный Службе объект, несет ответственность за невыполнение мероприятий, изложенных в пункте 6 настоящего Порядка, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Руководитель территориального органа Службы, осуществляющего надзор^{<1>} за объектом, на котором произошла авария, инцидент, утрата взрывчатых материалов промышленного назначения, в течение 24 часов с момента получения оперативного сообщения об аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения проверяет достоверность и передает информацию об аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения в оперативную диспетчерскую службу Службы (далее - ОДС).

При передаче территориальным органом Службы в ОДС информации об аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорном Службе объекте с нарушением установленных сроков дополнительно представляется информация о причинах нарушения срока передачи информации и принятых мерах по предотвращению аналогичных нарушений.

^{<1>} При временной регистрации передвижных технических устройств (кранов, подъемников (вышек), передвижных котельных, цистерн, вагонов, локомотивов, автомобилей и т. п.) руководитель территориального органа, на территории деятельности которого произошла авария, инцидент, утрата взрывчатых материалов

промышленного назначения.

II. Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов на опасных производственных объектах, повреждений гидротехнических сооружений

Порядок организации работ по проведению технического расследования причин аварии на опасном производственном объекте, повреждения гидротехнического сооружения

9. Техническое расследование причин аварии на опасном производственном объекте, повреждения гидротехнического сооружения объекта промышленности и водохозяйственного комплекса (далее - аварии, повреждения ГТС) направлено на установление обстоятельств и причин аварии, повреждения ГТС, размера причиненного вреда, ответственных лиц, виновных в произошедшей аварии, повреждении ГТС, а также на разработку мер по устранению их последствий и профилактических мероприятий по предупреждению аналогичных аварий, повреждений ГТС на данном и других поднадзорных Службе объектах. При наличии несчастного случая (тяжелого, группового, со смертельным исходом), произошедшего в результате аварии, повреждения ГТС, установление причин несчастного случая (тяжелого, группового, со смертельным исходом) осуществляется в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Федеральным законом от 21 июля 1997 г. N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" и Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденным постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 24 октября 2002 г. N 73 (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 5 декабря 2002 г., регистрационный N 3999; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2003, N 2).

10. На опасном производственном объекте и гидротехническом сооружении (далее - ГТС) техническое расследование причин аварии, повреждения ГТС проводится специальной комиссией, возглавляемой представителем Службы или ее территориального органа. Комиссия по техническому расследованию причин аварии, повреждения ГТС (далее - комиссия по техническому расследованию) назначается в зависимости от характера и возможных последствий аварии, повреждения ГТС приказом территориального органа Службы или приказом Службы в срок не позднее 24 часов после получения оперативного сообщения об аварии, повреждении ГТС.

В состав комиссии по техническому расследованию включаются представители:

органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления, на территории которых располагается опасный производственный объект или ГТС; организации, эксплуатирующей опасный производственный объект,

ГТС (но не более 50% членов комиссии);
вышестоящего органа или организации (при наличии таковых);
страховых компаний, с которыми организация, эксплуатирующая опасный производственный объект или ГТС, заключила договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
профсоюзных организаций;
других организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При авариях, повреждениях ГТС, связанных с разрушением сооружений и (или) технических устройств, неконтролируемым взрывом и (или) выбросом опасных веществ, в состав комиссии по техническому расследованию включается должностное лицо федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль в области охраны окружающей среды, а также для уточнения данных о последствиях аварии, повреждения ГТС и уровнях загрязнения привлекаются соответствующие эксперты (экспертные организации), аккредитованные в установленном порядке для проведения соответствующих качественных и количественных измерений.

В состав комиссии по техническому расследованию должно входить нечетное число членов.

В необходимых случаях в состав комиссии по техническому расследованию могут включаться представители предприятий - изготовителей оборудования (технических устройств), при эксплуатации которого произошла авария. (Дополнен - Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.12.2014 г. N 609)

11. В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации могут принимать решение о создании государственной комиссии по техническому расследованию причин аварии, происшедшей на опасном производственном объекте, и назначать председателя указанной комиссии.

12. Техническое расследование причин аварии, связанной с передвижными техническими устройствами (кранами, подъемниками (вышками), передвижными котельными, цистернами, вагонами, локомотивами, автомобилями и т. п.), проводится территориальным органом Службы, на территории деятельности которого произошла авария, а их учет производится территориальным органом Службы, в котором эти устройства зарегистрированы.

13. Техническое расследование причин аварии, происшедшей при эксплуатации котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды, а также подъемных сооружений,

подлежащих регистрации (учету) в соответствующих территориальных органах Службы, но не зарегистрированных (не учтенных) в них, проводится, а также учитывается территориальным органом Службы, на территории деятельности которого произошла авария.

14. Комиссия по техническому расследованию незамедлительно с даты подписания приказа приступает к работе и в течение 30 календарных дней составляет акт технического расследования причин аварии на опасных производственных объектах, повреждения гидротехнического сооружения, инцидента, оформленный по рекомендуемому образцу согласно приложению N 3 к настоящему Порядку, и готовит другие необходимые материалы, перечисленные в пункте 24 настоящего Порядка.

При наличии несчастного случая (тяжелого, группового, со смертельным исходом), происшедшего в результате аварии на поднадзорном Службе объекте либо повреждения ГТС, расследование причин несчастного случая (тяжелого, группового, со смертельным исходом) проводится комиссией по техническому расследованию с составлением соответствующих актов. Формы документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, приведены в приложении N 1 к постановлению Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 24 октября 2002 г. N 73.

15. Акт технического расследования подписывается всеми членами комиссии по техническому расследованию. При отказе члена комиссии от подписания акта расследования к указанному документу прилагается его особое мнение с аргументированным обоснованием отказа.

16. В зависимости от характера аварии, повреждения ГТС и необходимости проведения дополнительных исследований и экспертиз установленный пунктом 14 настоящего Порядка срок технического расследования причин аварии, повреждения ГТС может быть увеличен приказом территориального органа Службы или приказом Службы, назначившими данное расследование, на основании служебной записки председателя комиссии по техническому расследованию, но не более чем на 15 календарных дней.

Копия приказа территориального органа Службы о продлении срока технического расследования причин аварии, повреждения ГТС с указанием причин продления, заверенная руководителем (либо лицом, замещающим его) территориального органа Службы, незамедлительно направляется (факсом, электронной почтой) в центральный аппарат Службы (в управление по соответствующему виду надзора) и в ОДС. Заверенная копия приказа о продлении срока технического расследования причин аварии, повреждения ГТС и обоснование причин такого продления прилагаются к акту технического расследования.

17. В ходе проведения расследования комиссия по техническому расследованию осуществляет следующие мероприятия:

1) производит осмотр, фотографирование (в цвете), а в необходимых случаях - видеосъемку, составляет схемы и эскизы места

аварии, повреждения ГТС, протокол осмотра места аварии, повреждения ГТС;

2) взаимодействует со спасательными подразделениями, рассматривает докладные записки участвовавших военизированных горноспасательных частей, газоспасательных служб, противофонтанных военизированных частей и других аварийно-спасательных подразделений, оперативные журналы организации и военизированных горноспасательных частей о ходе ликвидации аварии, повреждения ГТС;

3) опрашивает очевидцев аварии, повреждения ГТС и должностных лиц, получает от них письменные объяснения;

4) выясняет обстоятельства, предшествовавшие аварии, повреждению ГТС, устанавливает причины их возникновения;

5) выясняет характер нарушения технологических процессов, условий эксплуатации оборудования;

6) выявляет нарушения требований норм и правил промышленной безопасности, безопасности ГТС;

7) проверяет соответствие объекта или технологического процесса проектным решениям;

8) проверяет качество принятых проектных решений и внесенных в них изменений;

9) проверяет соответствие области применения оборудования;

10) проверяет наличие и исправность средств защиты персонала;

11) проверяет квалификацию промышленно-производственного персонала поднадзорного Службе объекта;

12) проверяет наличие договора (полиса) обязательного страхования гражданской ответственности, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

13) проверяет качество технической документации на эксплуатацию поднадзорного Службе объекта;

14) устанавливает причины аварии, повреждения ГТС и сценарий ее (его) развития на основе опроса очевидцев, рассмотрения технической документации, экспертных заключений (при необходимости), следственного (технического) эксперимента, результатов осмотра места аварии, повреждения ГТС и проведенной проверки (расследования);

15) определяет допущенные нарушения требований промышленной безопасности, безопасности ГТС, послужившие причиной аварии, повреждения ГТС, и лиц, ответственных за допущенные нарушения;

16) предлагает меры по устранению причин аварии, повреждения ГТС, а также предупреждению возникновения подобных аварий, повреждений ГТС;

17) определяет в установленном порядке ориентировочный (предварительный) размер причиненного вреда, включающего прямые потери, социально-экономические потери, потери из-за

неиспользованных возможностей.

18. Комиссия по техническому расследованию может привлечь к расследованию причин аварии, повреждения ГТС экспертные организации и специалистов в области промышленной безопасности (безопасности ГТС), изысканий, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, изготовления оборудования и в других областях.

Для проведения экспертизы причин и характера разрушений (повреждений) сооружений и/или технических устройств решением председателя комиссии по техническому расследованию могут образовываться экспертные группы, заключения которых прилагаются к акту расследования.

19. Организацией, на объекте которой произошла авария, повреждение ГТС, осуществляется расчет вреда (экономического и экологического ущерба) от аварии, повреждения ГТС, который подписывается руководителем и главным бухгалтером организации. Расчет вреда осуществляется в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Расчет вреда прилагается к акту технического расследования.

По поручению председателя комиссии по техническому расследованию представленные документы по расчету вреда, причиненного аварией, повреждением ГТС, могут быть направлены в соответствующие экспертные организации для получения заключения.

20. Финансирование расходов на техническое расследование причин аварии, повреждения ГТС осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, ГТС, на котором произошла авария, повреждение ГТС.

21. По результатам технического расследования причин аварии, повреждения ГТС в течение 3 рабочих дней руководитель организации издает приказ, определяющий меры по устранению причин и последствий аварии, повреждения ГТС, по обеспечению безаварийной и стабильной работы опасного производственного объекта, ГТС, а также по привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения требований законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности (безопасности ГТС).

22. Письменная информация о выполнении мероприятий, предложенных комиссией по техническому расследованию, в течение 10 рабочих дней после окончания сроков выполнения каждого пункта мероприятий представляется руководителем организации в территориальный орган Службы и в организации, представители которых участвовали в проведении технического расследования.

Руководителем территориального органа Службы, на подконтрольной территории которого располагается эксплуатируемый объект, информация о выполнении мероприятий в течение 10 рабочих дней направляется в центральный аппарат Службы (в управление по соответствующему виду надзора) и в ОДС.

Порядок оформления, учета и анализа материалов технического расследования причин аварии на опасном производственном объекте,

причин повреждения гидротехнического сооружения

23. Перечень материалов технического расследования причин аварии, причин повреждения ГТС определяется председателем комиссии по техническому расследованию в зависимости от характера и обстоятельств аварии, повреждения ГТС.

24. Материалы технического расследования включают в себя:

- 1) приказ о назначении комиссии по техническому расследованию;
- 2) акт технического расследования;
- 3) протокол осмотра места аварии, повреждения ГТС с необходимыми графическими, фото- и видеоматериалами;
- 4) письменное решение председателя комиссии о назначении экспертных групп (в случае такой необходимости) и другие решения председателя комиссии;
- 5) заключения экспертов (экспертных групп) об обстоятельствах и причинах аварии, повреждения ГТС с необходимыми расчетами, графическими материалами и т. п.;
- 6) докладные записки участвовавших военизированных горноспасательных частей, газоспасательных служб, противофонтанных военизированных частей и других аварийно-спасательных подразделений о ходе ликвидации последствий аварии, повреждения ГТС;
- 7) протоколы опроса очевидцев и объяснения лиц, причастных к аварии, повреждению ГТС, а также должностных лиц организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, ГТС, на которых возложена обязанность по осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (безопасности ГТС);
- 8) заверенные копии протоколов и удостоверений об обучении и аттестации промышленно-производственного персонала поднадзорного Службе объекта и заверенные выписки из журналов инструктажей по охране труда;
- 9) справки о размере причиненного вреда и оценке экономического ущерба, в том числе экологического, от аварии, повреждения ГТС;
- 10) акт о несчастном случае (тяжелом, групповом, со смертельным исходом) на производстве (при наличии пострадавших);
- 11) копию договора (полиса) обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- 12) сведения о нарушениях требований норм и правил промышленной безопасности (безопасности ГТС) с указанием конкретных пунктов соответствующих документов;
- 13) копию оперативного сообщения об аварии, повреждении ГТС, направленного организацией, в которой произошла авария, повреждение ГТС, в территориальный орган Службы;
- 14) справку о причинах несвоевременного сообщения об аварии, повреждении ГТС в территориальный орган Службы (при сроке задержки более 24 часов);

15) копию приказа соответствующего территориального органа Службы о продлении сроков расследования причин аварии, повреждения ГТС в случае, если расследование продлевалось;

16) другие материалы, характеризующие аварию, повреждение ГТС, обстоятельства и причины их возникновения.

К материалам технического расследования прилагаются опись всех прилагаемых документов и необходимые фото- и видеоматериалы.

25. Комиссией по техническому расследованию принимаются к рассмотрению подлинники документов, с которых, при необходимости, снимаются копии и/или делаются выписки, заверяемые должностным лицом организации, в которой произошла авария, повреждение ГТС.

Представляемые документы не должны содержать подчисток и ненадлежаще оформленных (не заверенных в установленном порядке) поправок и дополнений.

26. Организация, на объекте которой произошла авария, повреждение ГТС, не позднее 3 рабочих дней после окончания расследования рассылает по одному экземпляру материалов технического расследования в центральный аппарат или территориальный орган Службы, проводивший расследование, в соответствующие органы (организации), представители которых принимали участие в работе комиссии по техническому расследованию, в соответствующий орган прокуратуры, и в другие органы (организации), определенные председателем комиссии. Документ, подтверждающий направление материалов технического расследования в указанные органы (организации), представляется председателю комиссии.

27. Территориальный орган Службы не позднее 3 рабочих дней после окончания расследования направляет в центральный аппарат Службы (в управление по соответствующему виду надзора) по электронной почте электронную версию акта технического расследования в сканированном виде. Материалы технического расследования в двухнедельный срок направляются данным территориальным органом Службы в центральный аппарат Службы, а при временной регистрации передвижных технических устройств (кранов, подъемников (вышек), передвижных котельных, цистерн, вагонов, локомотивов, автомобилей и т.п.) - также в территориальный орган, в котором эти устройства зарегистрированы.

28. До направления в центральный аппарат Службы, но не позднее 14 календарных дней после окончания технического расследования причин аварий, повреждения ГТС, материалы технического расследования и предлагаемые меры по их предупреждению рассматриваются на совещаниях территориальных органов Службы, проводивших расследование.

По результатам рассмотрения материалов технического расследования на совещании территориального органа Службы могут быть приняты следующие решения:

1) о согласовании выводов комиссии по техническому расследованию;

- 2) о мотивированном несогласии с выводами комиссии по техническому расследованию с предложением об их пересмотре;
- 3) о проведении дополнительного расследования тем же составом комиссии по техническому расследованию;
- 4) о проведении повторного расследования другим составом комиссии по техническому расследованию.

Решение совещания территориального органа Службы по рассмотрению результатов технического расследования причин аварий, повреждения ГТС прилагается к материалам технического расследования.

(Пункт в редакции Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.12.2014 г. N 609)

29. По результатам рассмотрения материалов проведенного технического расследования в центральном аппарате Службы могут быть приняты следующие решения:

- 1) о мотивированном несогласии с выводами комиссии по техническому расследованию с предложением об их пересмотре;
- 2) о проведении дополнительного расследования тем же составом комиссии по техническому расследованию;
- 3) о проведении повторного расследования другим составом комиссии по техническому расследованию.

По результатам рассмотрения материалов технического расследования причин аварий, происшедших при эксплуатации котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды, а также подъемных сооружений, подлежащих регистрации (учету) в соответствующих территориальных органах Службы, но не зарегистрированных (неучтенных) в них, центральный аппарат может принять решение о снятии такой аварии с учета территориальным органом Службы.

(Пункт в редакции Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.12.2014 г. N 609)

30. Учет аварий, повреждений ГТС ведется организацией, эксплуатирующей поднадзорный Службе объект, в специальном журнале учета аварий, происшедших на опасных производственных объектах, повреждений ГТС по рекомендуемому образцу согласно приложению N 4 к настоящему Порядку и один раз в полугодие при наличии аварий, повреждений ГТС информация об авариях, повреждениях ГТС и их причинах представляется в территориальный орган Службы, на территории деятельности которого располагается эксплуатируемый объект.

Организация, эксплуатирующая поднадзорный Службе объект, по мотивированным запросам федеральных органов исполнительной власти или их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления предоставляет информацию о причинах возникновения аварий, повреждений ГТС и принимаемых (принятых) мерах по их устранению

(предупреждению) в течение 3 рабочих дней после получения запроса.

31. В территориальном органе Службы в установленном Службой порядке организуются учет, обобщение и анализ информации о происшедших авариях, повреждениях ГТС, их причинах и принятых мерах, предложениях по предотвращению подобных аварий, повреждений ГТС.

Обобщенная информация о результатах анализа, принятых мерах по повышению качества расследования аварий, повреждений ГТС и результатах контроля за выполнением мероприятий по предупреждению аварий, повреждений ГТС приводится в пояснительной записке к отчету территориальных органов Службы о результатах деятельности за отчетный год.

Порядок расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах, гидротехнических сооружениях, их учета и анализа

32. Расследование причин инцидентов на опасных производственных объектах и ГТС, их учет и анализ регламентируются соответствующими документами, утвержденными организацией, эксплуатирующей поднадзорный Службе объект, и согласованными с территориальным органом Службы, осуществляющим надзор за данными объектами.

33. Для расследования причин инцидентов приказом руководителя организации, эксплуатирующей поднадзорный Службе объект, создается комиссия. Состав комиссии включает в себя нечетное число членов.

34. Результаты работы по установлению причин инцидента оформляются актом по форме, установленной организацией, эксплуатирующей поднадзорный Службе объект. Акт должен содержать информацию о дате и месте инцидента, его причинах и обстоятельствах, принятых мерах по ликвидации инцидента, продолжительности простоя и материальном ущербе, в том числе о вреде, нанесенном окружающей среде, а также о мерах по устранению причин инцидента.

35. Учет инцидентов на поднадзорном Службе объекте ведется в журнале учета инцидентов, происшедших на опасных производственных объектах, ГТС, по рекомендуемому образцу согласно приложению N 5 к настоящему Порядку, где регистрируются дата и место инцидента, его характеристика и причины, продолжительность простоя, экономический ущерб (в том числе вред, нанесенный окружающей среде), мероприятия по устранению причин инцидента и делается отметка об их выполнении.

Не реже одного раза в квартал в территориальный орган Службы, на территории деятельности которого располагается эксплуатируемый объект, направляется информация о происшедших инцидентах, в которой указываются:

- 1) количество инцидентов;
- 2) характер инцидентов;
- 3) анализ причин возникновения инцидентов;
- 4) принятые меры по устранению причин возникновения

инцидентов.

Территориальные органы Службы в процессе проведения надзорной деятельности осуществляют контроль учета инцидентов на поднадзорных Службе объектах, проверку правильности проведения расследований инцидентов на опасных производственных объектах, ГТС, а также проверку достаточности мер, принимаемых по результатам таких расследований, и контролируют выполнение в установленные сроки запланированных профилактических мероприятий.

III. Порядок расследования причин аварий и происшествий на объектах использования атомной энергии

36. Порядок образования комиссий по расследованию аварий и происшествий, порядок передачи информации об авариях и происшествиях, порядок расследования причин аварий и происшествий, порядок учета и оформления отчетов по расследованию аварий и происшествий на объектах использования атомной энергии установлены (регламентируются) соответствующими федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии.

37. Порядок работы комиссии по техническому расследованию, определенный в главе II настоящего Порядка, применяется в том числе в отношении объектов использования атомной энергии, на которые распространяется действие Федеральных норм и правил в области использования атомной энергии "Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов для объектов использования атомной энергии" (НП-043-11), утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 ноября 2011 г. N 672 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 февраля 2012 г., регистрационный N 23122; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2012, N 18).

Расследование причин аварий и инцидентов на таких объектах, связанных с грузоподъемными кранами, проводится в соответствии с настоящим Порядком комиссией эксплуатирующей организации с обязательным участием представителя межрегионального территориального управления Службы по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, в котором зарегистрировано указанное оборудование.

IV. Порядок проведения технического расследования причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности

Порядок организации работ по установлению причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности

38. Установление причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности при создании объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ), опасных производственных объектов, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), определяемых в соответствии с

законодательством Российской Федерации, объектов обороны и безопасности, объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов военной инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации, регламентируется Правилами установления федеральными органами исполнительной власти причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2006 г. N 702 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 48, ст. 5033).

39. Расследование причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности направлено на установление факторов, вызвавших нарушения, их обобщение, учет и анализ с разработкой предложений и принятием мер по предупреждению случаев нарушения законодательства о градостроительной деятельности путем корректировки нормативной и проектной документации, подготовки методических документов по проектированию и строительству объектов, указанных в пункте 38 настоящего Порядка, с учетом характера и частоты повторений выявленных нарушений, а также на широкое информирование участников строительства о причинах нарушений и мерах по их предупреждению.

40. Обо всех случаях нарушения законодательства о градостроительной деятельности руководители организаций, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на которых произошли нарушения, незамедлительно информируют соответствующий территориальный орган Службы.

Передача информации осуществляется с использованием различных систем передачи информации (в том числе модемной, телекодовой, факсимильной).

41. Передаваемая информация должна включать в себя следующие сведения:

- полное наименование объекта;
- техническую характеристику объекта;
- наименование организации застройщика или заказчика;
- лицо, выполняющее инженерные изыскания;
- лицо, осуществляющее подготовку проектной документации;
- лицо, осуществляющее строительство;
- месторасположение объекта (почтовый или строительный адрес);
- время, характер и размер причиненного вреда, сведения о пострадавших и погибших, обстоятельства, при которых были выявлены нарушения;
- сведения о вероятных причинах нарушения законодательства о градостроительной деятельности.

42. По результатам анализа установленных причин Служба готовит ежегодные технические обзоры причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности.

В территориальных органах Службы с учетом требований пункта 41 настоящего Порядка организуются учет, обобщение и анализ информации о случаях нарушения законодательства о градостроительной деятельности, их причинах и принятых мерах по предотвращению нарушений.

Обобщенная информация о результатах анализа, принятых мерах, предложениях по повышению качества расследования причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности, результатах контроля за выполнением мероприятий по предупреждению нарушений приводится в пояснительной записке к отчету территориальных органов Службы о результатах деятельности за отчетный год.

Порядок формирования и работы технических комиссий по расследованию причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности

43. Причины нарушения законодательства о градостроительной деятельности устанавливаются специальной технической комиссией, возглавляемой представителем Службы или ее территориального органа. Техническая комиссия по расследованию причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности (далее - техническая комиссия) назначается (в зависимости от характера и возможных последствий нарушения законодательства о градостроительной деятельности) приказом территориального органа Службы или приказом Службы в срок не позднее 10 дней с момента получения информации о случае нарушения законодательства о градостроительной деятельности.

44. В состав технической комиссии включаются (по согласованию) представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления, на территории которых располагается поднадзорный Службе объект, и других организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации.

45. Техническая комиссия может привлечь к расследованию причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности экспертные организации и специалистов в области промышленной безопасности, изысканий, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, страхования, изготовления оборудования и в других областях.

V. Порядок организации и проведения расследования причин аварий в электроэнергетике

46. Порядок расследования причин аварий в электроэнергетике (за исключением аварий на атомных станциях) регламентируется Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. N 846 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 44, ст. 5243) (далее - Правила).

47. Расследование аварий, произошедших на технических устройствах, применяемых на опасных производственных объектах и

регистрируемых в территориальных органах Ростехнадзора, не подлежащих расследованию согласно пункту 4 Правил, осуществляется в соответствии с разделом II настоящего Порядка.

48. Расследование причин аварий в электроэнергетике в случаях, установленных Правилами, проводится специальной комиссией, возглавляемой представителем Службы или ее территориального органа.

49. Решение о расследовании причин аварии принимается не позднее 24 часов с момента получения информации об аварии руководителем Службы или, по его поручению, руководителем территориального органа Службы.

50. В случае принятия решения о проведении расследования причин аварии для формирования комиссии по расследованию причин аварии (далее - комиссия) оперативно, но не позднее 3 часов с момента принятия решения, уведомляются федеральные органы исполнительной власти и организации, определенные пунктом 11 Правил, посредством электронной, факсимильной и иных видов связи.

51. В состав комиссии с учетом поступивших предложений включаются должностные лица Службы, уполномоченные представители федеральных органов исполнительной власти и организаций, определенных Правилами, а также представители субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике (в случаях, предусмотренных пунктом 4 Правил).

52. Комиссия состоит из председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, секретаря комиссии и иных членов комиссии.

53. Решение о проведении расследования и назначении комиссии, а также внесении изменений в ее состав оформляется приказом руководителя Службы или ее территориального органа, принявшего решение о расследовании причин аварии и создании комиссии.

54. Приказ о расследовании причин аварии и создании комиссии доводится Службой или ее территориальным органом до федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики (уполномоченного органа в сфере электроэнергетики), и членов комиссии в срок не позднее 48 часов с момента получения информации об аварии.

55. Оформление результатов расследования и систематизация информации об авариях в электроэнергетике осуществляются в соответствии с порядком, установленным разделами 3 и 4 Правил.

VI. Порядок технического расследования случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения

56. Техническое расследование случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения направлено на установление обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, выявление организационных и технических недостатков, приведших к нарушению действующего порядка хранения, перевозки,

использования и учета взрывчатых материалов промышленного назначения, а также на определение мероприятий по недопущению подобных случаев в дальнейшем, обязательных для исполнения организацией, в которой произошла утрата взрывчатых материалов промышленного назначения, а также другими аналогичными организациями.

57. Взрывчатые материалы промышленного назначения включают в себя промышленные взрывчатые вещества, в т. ч. пороха, средства инициирования и пиротехнические изделия.

58. Все утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, происшедшие в организациях и на объектах, поднадзорных Службе (далее - организации), включая случаи потери в результате стихийных бедствий, пожаров и других аварий, подлежат техническому расследованию и учету вне зависимости от времени выявления таких случаев в предусмотренном настоящим разделом порядке.

59. Каждый случай утраты взрывчатых материалов промышленного назначения должен быть зарегистрирован в организации в журнале регистрации случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, оформляемом по рекомендуемому образцу согласно приложению N 6 к настоящему Порядку.

60. Техническое расследование случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения проводится специальной комиссией, возглавляемой должностным лицом Службы или ее территориального органа. Комиссия по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения формируется (в зависимости от характера и возможных последствий от утраты взрывчатых материалов промышленного назначения) на основании приказа территориального органа Службы или приказа Службы в срок не позднее 24 часов после получения оперативного сообщения об утрате взрывчатых материалов промышленного назначения.

В состав комиссии по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения включаются представители организации, в которой произошла утрата взрывчатых материалов промышленного назначения, территориальных органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Генеральной прокуратуры Российской Федерации (по согласованию), вышестоящего органа или организации (при наличии таковых) и других организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации.

61. До выяснения обстоятельств утраты взрывчатых материалов промышленного назначения и устранения ее причин по предписанию должностных лиц Службы может быть приостановлено действие соответствующей разрешительной документации (лицензии, разрешения), выданной данной организации.

62. Комиссия по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения по прибытии на место обязана незамедлительно приступить к работе и в

течение 15 рабочих дней составить акт технического расследования случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения по рекомендуемому образцу согласно приложению N 7 к настоящему Порядку.

При возникновении обстоятельств, препятствующих выполнению технического расследования в установленный период, срок технического расследования случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения может быть увеличен приказом территориального органа Службы или приказом Службы, назначившими данное расследование, на основании служебной записки председателя комиссии по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, но не более чем на 15 рабочих дней.

63. В ходе технического расследования случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения комиссия по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения вправе: проводить проверки поднадзорных организаций по вопросам, относящимся к ее компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; привлекать к расследованию независимые экспертные организации, независимых экспертов, специалистов; проводить опросы и получать объяснения работников организации для уточнения обстоятельств утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, выявления недостатков в организации производства взрывных работ, а также для определения конкретных причин нарушений установленного порядка хранения, перевозки, использования и учета взрывчатых материалов промышленного назначения с целью принятия эффективных мер по исключению подобных случаев в дальнейшем.

Комиссия по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения через соответствующие органы дознания или следствия вправе запрашивать и получать от допустивших нарушения лиц объяснения и иную информацию, касающуюся обстоятельств, связанных, по ее мнению, с утратой взрывчатых материалов промышленного назначения.

64. К акту технического расследования случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения должны быть приложены:

протокол осмотра места происшествия, составленный с участием членов комиссии по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения; эскиз места происшествия с указанием размеров, подписанный участниками осмотра и лицом, составившим эскиз (маркшейдером, начальником участка, цеха и т. п.); письменные сообщения (протоколы опросов) очевидцев и других лиц, причастных к утрате взрывчатых материалов промышленного назначения, иные объяснения данных лиц;

справки и медицинские заключения, подтверждающие возможность допуска соответствующих лиц к работе по профессии и обращению с взрывчатыми материалами промышленного назначения; выписки из проектов, паспортов буровзрывных работ, из действующих в организации инструкций и руководств, положения о руководстве взрывными работами или работами с взрывчатыми материалами промышленного назначения в организации, книги учета выдачи и возврата взрывчатых материалов, книги учета прихода и расхода взрывчатых материалов, а также выписки из положений о структурных подразделениях организации и должностных инструкций работников, имеющие отношение к обстоятельствам утраты взрывчатых материалов промышленного назначения; копии нарядов-путевок и нарядов-накладных; справка с указанием материального ущерба.

К акту технического расследования случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения прилагаются заключения работников экспертных организаций, если они привлекались к техническому расследованию, и другие документы, характеризующие производственную обстановку и обстоятельства утраты взрывчатых материалов промышленного назначения.

65. Акт технического расследования случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения подписывается всеми членами комиссии по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения. При отказе члена комиссии от подписания акта технического расследования к нему прилагается его особое мнение с аргументированным обоснованием отказа.

66. По результатам проведения технического расследования комиссия по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения разрабатывает обязательные для исполнения руководителями организаций мероприятия по устранению выявленных недостатков или приостановке работ, по разработке мер обеспечения безопасного выполнения технологических процессов, по устройству, изготовлению и безопасной эксплуатации оборудования, а также вносит соответствующим должностным лицам обязательные для исполнения представления о наказании работников, нарушивших установленный порядок хранения и использования взрывчатых материалов промышленного назначения, вплоть до их освобождения от занимаемых должностей.

Комиссия по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения вправе потребовать издания приказа организации о порядке и сроках реализации разработанных мер. Приказ высылается в адреса заинтересованных организаций в соответствии с пунктом 67 настоящего Порядка.

67. Организация, в которой имел место случай утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, не позднее 3

рабочих дней после окончания технического расследования рассылает материалы технического расследования и копию своего приказа по результатам расследования (если он издавался) в следующие адреса: в вышестоящий орган или организацию (при наличии таковых) - один экземпляр;

в территориальный орган Службы, проводивший расследование, - два экземпляра (один из них территориальный орган Службы высылает в центральный аппарат Службы);

в соответствующий орган прокуратуры и Министерства внутренних дел Российской Федерации - по одному экземпляру.

В орган прокуратуры направляется только акт технического расследования случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения без приложений. При этом в сопроводительном письме указывается, в какой территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации направлен в полном объеме экземпляр акта и материалов технического расследования случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения.

Необходимость направления материалов в другие адреса определяется председателем комиссии по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения.

68. Оригиналы документов, включенных в материалы технического расследования, хранятся в организации, где произошел случай утраты взрывчатых материалов промышленного назначения.

69. Не позднее 30 дней после окончания технического расследования случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения материалы технического расследования и предлагаемые меры по недопущению подобных случаев в дальнейшем рассматриваются на совещании (коллегии) Службы и/или ее территориального органа.

70. Территориальные органы Службы регистрируют все случаи утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, происшедшие в поднадзорных организациях, в журнале регистрации случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения организациями, поднадзорными территориальному органу, по рекомендуемому образцу согласно приложению N 8 к настоящему Порядку и не позднее 5 числа очередного месяца по факсу или телеграммой направляют в центральный аппарат Службы сводные данные о случаях утраты взрывчатых материалов промышленного назначения за истекший месяц.

71. В территориальном органе Службы в установленном Службой порядке организуются учет, обобщение и анализ информации о происшедших случаях утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, их причинах и принятых мерах по предотвращению подобных случаев, а также разрабатываются необходимые профилактические меры.

72. Должностные лица и иные работники организаций, виновные в нарушении положений раздела VI настоящего Порядка, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приложение N 1

к Порядку

Рекомендуемый образец

Оперативное сообщение (информация) об аварии, инциденте,
случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения
Вид аварии (необходимую информацию отметить знаком X)

☐ - неконтролируемый взрыв

☐ - выброс опасных веществ

☐ - разрушение сооружений

☐ - повреждение, разрушение технических устройств

☐ - нарушение режима работы

☐ - повреждение ГТС

☐ - утрата взрывчатых материалов промышленного назначения

☐ - другие виды аварии

Наличие пострадавших* _____

Дата и время (московское) аварии, повреждения ГТС, утраты
взрывчатых материалов промышленного назначения _____

Хозяйственное образование (хозяйствующий субъект),
вертикально-интегрированная структура _____

Территориальный орган, вид надзора _____

Организация _____

Место нахождения организации (субъект Российской Федерации,
город, поселок и т. п.) _____

Место аварии, повреждения ГТС, утраты взрывчатых материалов
промышленного назначения (производство, участок, цех, координаты
по трассе с привязкой к ближайшему населенному пункту и т. п.) ____

Регистрационный номер объекта** _____

Обстоятельства аварии, повреждения ГТС, утраты взрывчатых
материалов промышленного назначения и последствия (в т. ч.
травмирование) _____

Организации, принимающие участие в ликвидации последствий
аварии, повреждения ГТС, утраты взрывчатых материалов
промышленного назначения _____

Передал(а): фамилия, инициалы, должность лица, имеющего право
внешней переписки, телефон, подпись _____

Принял(а): фамилия, инициалы, должность, подпись _____

Дата и время (московское) приема _____

Причина задержки передачи информации в установленный срок (указать при задержке более 24 часов) _____

Информация об авариях на объекте трубопровода химически опасных, взрывоопасных и горючих жидкостей и газов***

1. Наименование объекта, координаты по трассе с привязкой к ближайшему населенному пункту _____
2. Регистрационный номер объекта _____
3. Наименование вещества _____
- 3
4. Объем утечки, м _____
5. Информация по трубопроводу:
 - 5.1. Диаметр, мм _____
 - 5.2. Толщина стенки, мм _____
 - 5.3. Марка стали _____
 - 5.4. Год ввода в эксплуатацию _____
 - 5.5. Максимально разрешенное рабочее давление, МПа _____
 - 5.6. Давление в момент аварии, МПа _____
6. Характер аварии _____
7. Продолжительность истечения до ликвидации аварии, ч _____
8. Если утечка не устранена, то указать:
 - 3
 - 8.1. Ожидаемый объем утечки до ее устранения, м _____
 - 8.2. Время до устранения утечки, ч _____
9. Характеристика места утечки (указать: бетон / твердые покрытия; гравий/песок; пастбище и т. д.) _____
10. После утечки (указать последствия) _____
 - 10.1. Попадание в водоток _____
 - 10.2. Впитывание в грунт _____
 - 10.3. Попадание в водоносный горизонт _____
11. Удалось ли полностью убрать загрязнения, вызванные утечкой _____
12. Предпринятые или предпринимаемые меры по ликвидации загрязнений _____
 - 12.1. Метод очистки _____
 - 12.2. Дата окончания очистки _____
 - 12.3. Привлекаемый подрядчик (указать) _____
 - 12.4. Применяемые методы хранения собранной жидкости _____
13. Погодные условия _____
14. Метод и обстоятельства обнаружения утечки _____
15. Ближайший водоем _____
16. Расстояние до водоема, км _____
17. Перерыв в работе (дата, время) _____
18. Воздействие на потребителя _____
19. Описание последствий, возможная причина _____
20. Вид ремонта _____ Начало _____ Окончание _____
21. Координаты лица, сообщившего об аварии _____

* Указать количество пострадавших, из них погибших. В этом

случае к оперативному сообщению об аварии прикладывается оперативное сообщение (информация) о несчастном случае (тяжелом, групповом, со смертельным исходом) по рекомендуемому образцу (приложение N 2).

** Для опасных производственных объектов указывается регистрационный номер опасного производственного объекта в Государственном реестре опасных производственных объектов, для гидротехнических сооружений - регистрационный номер в Российском регистре гидротехнических сооружений.

*** Заполняется в случае аварии на объекте трубопровода химически опасных, взрывоопасных и горючих жидкостей и газов. При необходимости приложить к форме дополнительные листы.

Приложение N 2
к Порядку

Рекомендуемый образец

Оперативное сообщение (информация) о несчастном случае (тяжелом, групповом, со смертельным исходом), происшедшем в результате аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения

Вид несчастного случая (необходимую информацию отметить знаком X)

—
☐ - со смертельным исходом

—
☐ - групповой несчастный случай

—
☐ - тяжелый несчастный случай

Дата и время (московское) несчастного случая _____

Хозяйственное образование (хозяйствующий субъект),

вертикально-интегрированная структура _____

Территориальный орган, вид надзора, курирующий его отдел _____

Организация _____

Место нахождения организации (субъект Российской Федерации, город, поселок и т. п.) _____

Место происшествия (производство, участок, цех, координаты по трассе с привязкой к ближайшему населенному пункту и т. п.) _____

Обстоятельства, при которых произошел несчастный случай _____

Сведения о пострадавших (фамилия, инициалы, должность, возраст) <1> _____

Характер и тяжесть повреждений здоровья, полученных пострадавшими _____

Передал(а): фамилия, инициалы, должность лица, имеющего право внешней переписки, телефон, подпись _____

Принял(а): фамилия, инициалы, должность, подпись _____

Дата и время (московское) приема _____
Причина задержки передачи информации в установленный срок
(указать при задержке более 24 часов) _____

<1> При групповых несчастных случаях указываются для каждого пострадавшего отдельно.

Приложение N 3
к Порядку

Рекомендуемый образец

А К Т

технического расследования причин аварии на опасных
производственных объектах, повреждения
гидротехнического сооружения,
происшедшей(го) " __ " _____ 20__ г.

1. Реквизиты организации (название организации, ее
организационно-правовая форма, форма собственности, адрес, фамилия
и инициалы руководителя организации, телефон, факс с указанием
кода, адрес электронной почты) _____

2. Состав комиссии технического расследования причин аварии,
повреждения ГТС:

Председатель _____
(должность, фамилия, инициалы)

Члены комиссии: _____
(должности, фамилии, инициалы)

3. Характеристика организации (объекта, участка) и места
аварии, повреждения ГТС.

В этом разделе наряду с данными о времени ввода объекта в
эксплуатацию, его местоположении необходимо указать
регистрационный номер<1> объекта и дату его регистрации, наличие
договора страхования риска ответственности за причинение вреда при
эксплуатации объекта, проектные данные и соответствие проекту;
указать изменения проекта и их причины; дать заключение о
состоянии объекта перед аварией, повреждением ГТС; режим работы
объекта (оборудования) до аварии, повреждения ГТС (утвержденный,
фактический, проектный); указать, были ли ранее на данном участке
(объекте) аналогичные аварии, повреждения ГТС; отразить, как
соблюдались лицензионные требования и условия, замечания и
рекомендации заключений экспертизы, положения декларации
промышленной безопасности (при наличии).

4. Квалификация обслуживающего персонала, руководителей и
специалистов объекта, ответственных лиц, причастных к аварии,
повреждению ГТС (где и когда проходил обучение, инструктажи по
промышленной безопасности, проверку знаний в квалификационной
комиссии).

5. Обстоятельства аварии, повреждения ГТС, допущенные

нарушения требований законодательства.

Описываются обстоятельства аварии, повреждения ГТС и сценарий их развития, информация о пострадавших, указывается, какие факторы привели к аварийной ситуации, ее последствия (допущенные нарушения законодательства, установленных правил и требований к обеспечению безопасности и др.).

Описываются технологические процессы и процесс труда, действия обслуживающего персонала и должностных лиц. Излагается последовательность развития событий.

6. Причины аварии, повреждения ГТС.

6.1. Технические причины аварии, повреждения ГТС.

6.2. Организационные причины аварии, повреждения ГТС.

6.3. Прочие причины аварии, повреждения ГТС.

На основании изучения технической документации, осмотра места аварии, повреждения ГТС, опроса очевидцев и должностных лиц, экспертных заключений комиссия делает выводы о причинах аварии, повреждения ГТС.

7. Мероприятия по локализации и устранению причин аварии, повреждения ГТС.

Излагаются меры по ликвидации последствий аварии, повреждения ГТС и предупреждению подобных аварий, повреждений ГТС, сроки выполнения мероприятий по устранению причин аварий, повреждений ГТС.

8. Заключение о лицах, ответственных за допущенные нарушения требований промышленной безопасности, безопасности ГТС.

В этом разделе указываются лица, допустившие нарушения норм и правил безопасности, которые привели к аварии, повреждению ГТС. При этом указывается, какие требования нормативных документов не выполнены или нарушены конкретным лицом, исполнителем работ.

9. Последствия от аварии, повреждения ГТС.

В этом разделе указываются:

- повреждения технических устройств, зданий и сооружений, разрушения объектов инфраструктуры (газоэнерготеплоснабжения и др.);
- расходы на ликвидацию последствий аварии на момент расследования;
- прямые потери (указываются производственные фонды, материальные ценности, имущество третьих лиц, пострадавших в результате аварии);
- потери от простоя производства эксплуатирующей организации и третьих лиц.

Техническое расследование причин аварии, повреждения ГТС проведено и акт составлен _____

(число, месяц, год)

Приложение: материалы расследования аварии, повреждения ГТС на ____ листах.

Подписи:

Председатель _____

(фамилия, инициалы, дата)

Члены комиссии: _____

(фамилии, инициалы, дата)

<1> Для опасных производственных объектов указывается регистрационный номер опасного производственного объекта в Государственном реестре опасных производственных объектов, для гидротехнических сооружений - регистрационный номер в Российском регистре гидротехнических сооружений.

Приложение N 4
к Порядку

Рекомендуемый образец

Ж У Р Н А Л

учета аварий, происшедших на опасных производственных объектах,
повреждений гидротехнических сооружений

(полное название организации, эксплуатирующей объект)

Надзорный орган _____ за _____ полугодие _____
года

(название территориального органа Службы)

№	Место	Дата и	Вид	Краткое	Наличие	Эконо-	Недо-	Продол-	Лица,	Дата	Мероприя-	Отметка
п/п	аварии,	время	аварии,	описание	постра-	мичес-	отпуск	житель-	ответ-	направ-	тия,	о
	повреж-	аварии,	повреж-	возник-	давших	кий	энергии,	ность	ствен-	ления	предло-	выпол-
	дения	повреж-	дения	новения,	ущерб	тыс.	простая	ные за	мате-	женные	нения	
	ГТС,	дения	ГТС	разви-	от кВт	х ч	до	допу-	риалов	комиссией	меро-	
	название	ГТС	тия,	аварии,	пуска	щенную	рассле-	по техни-	прия-			
	объекта,	ликви-	повреж-	объекта	аварию,	дования	ческому	тий				
	регист-		дации	дения	в	повреж-	в про-	расследо-				
	рацион-		аварии,	ГТС<1>,	эксп-	дение	кура-	ванию				
	ный		повреж-	тыс.	луата-	ГТС,	и	туру	причин			
	номер и		дения	руб.	цию,	приня-	аварии,					
	дата		ГТС,		часов	тые к		поврежде-				
	регист-		причины,		(суток)	ним	ния	ГТС				
	рации		какие			меры						
			пункты			воздей-						
			дейст-			ствия						
			вующих			(нака-						
			правил и			зания)						
			требова-									
			ний были									
			нарушены									

1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |

<1> Экономический ущерб от аварии (инцидента), повреждения ГТС включает в себя прямой и экологический ущерб.

Приложение N 5
к Порядку

Рекомендуемый образец

Ж У Р Н А Л

учета инцидентов, происшедших на опасных производственных объектах, гидротехнических сооружениях

(полное название организации, эксплуатирующей объект)

Надзорный орган _____ за _____ квартал _____ года

(название территориального
органа Службы)

N	Место	Дата и	Вид	Причины	Продолжи-	Недоот-	Экономи-	Меро-	Отметка о
п/п	инцидента,	время	инци-	инцидента	тельность	пуск	ческий	приятия,	выполне-
	название инци-	дента	простоя,	энергии,	ущерб<1>,	предло-	нии меро-		
	объекта, дента		часов	кВт х ч	тыс. руб.	женные	приятий		
	регистра-					комис-			
	ционный					сией по			
	номер					рассле-			
	и дата					дованию			
	регистра-					причин			
	ции					инцидента			

1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |

<1> Экономический ущерб от аварии (инцидента) включает в себя прямой и

А К Т

технического расследования случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, происшедшего " __ " _____ 20 __ г.

1. Наименование организации, организационно-правовая форма, юридический адрес _____

2. Состав комиссии:

Председатель _____

(должность, фамилия, имя, отчество)

Члены комиссии: _____

(должности, фамилии, имена, отчества)

3. Краткая характеристика объекта и места, где произошла утрата взрывчатых материалов промышленного назначения _____

4. Количество и наименование взрывчатых материалов промышленного назначения, которые были похищены, разбросаны или потеряны (при утрате изделия с взрывчатыми веществами указывается количество содержащихся в нем взрывчатых веществ) _____

5. Обстоятельства утраты (при описании обстоятельств указываются предпосылки утраты в сложившейся производственной обстановке, кем обнаружена утрата взрывчатых материалов промышленного назначения, описывается вид маркировки изделий, в необходимых случаях делаются ссылки на прилагаемые к акту схемы, планы, фотографии и другие документы) _____

6. Количество и наименование взрывчатых материалов промышленного назначения, обнаруженных (найденных) и возвращенных организации _____

7. Организационные и технические причины утраты ВМ (указать, какие недостатки и недоработки организационно-технического характера имели место на предприятии, а также какие требования правил и инструкций были нарушены и привели к утрате ВМ с указанием соответствующих параграфов и пунктов нормативных документов) _____

8. Мероприятия по предупреждению подобных случаев, предложенные комиссией по результатам технического расследования, с указанием сроков выполнения _____

9. Заключение комиссии о лицах, ответственных за утрату взрывчатых материалов промышленного назначения, и предложенные меры по применению административных мер воздействия _____

10. Сроки проведения технического расследования; обстоятельства, препятствовавшие проведению расследования в установленные сроки; выявленные при расследовании недостатки в организации хранения, перевозки, использования и учета взрывчатых материалов промышленного назначения, не относящиеся к прямым причинам утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, и мероприятия по их устранению _____

Расследование проведено и акт составлен _____
(число, месяц, год)

Приложение: материалы расследования на ____ листах.

Подписи:

Председатель _____
(фамилия, инициалы, дата)

Члены комиссии: _____
(фамилии, инициалы, дата)

Приложение N 8
к Порядку

Рекомендуемый образец

Ж У Р Н А Л

регистрации случаев утраты взрывчатых материалов
промышленного назначения организациями, поднадзорными

(наименование территориального органа Федеральной службы по
экологическому, технологическому и атомному надзору)

N	Наименование	Наименование	Характер	Краткое	Дата	Приме-
п/п	организации,	объекта	утраты	описание	направления	чение
	организа-	(места), где	(хищение, обстоя-	материалов		
	ционно-	произошла	разбрасыва-	тельств	расследова-	
	правовая	утрата ВМ;	ние, утраты ВМ,	ния в		
	форма	дата (потеря),	основные	прокурату-		
	происшествия	количество и	организа-	ру, в		
	и выявления	наименование	ционно-	правоохра-		
	утраты ВМ	утраченных	технические	нительные		
	ВМ	причины,	органы и			
	приведшие	результаты				
	к утрате;	их рассмот-				
	количество	рения				
	и наимено-					
	вание ВМ,					
	возвращен-					
	ных					
	организации					
1	2	3	4	5	6	7