

О мерах по государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации на 1994-1995 годы

Постановление · № 409 · от 29.04.1994 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Постановление

от 29 апреля 1994 г. N 409

г. Москва

О мерах по государственной поддержке малого предпринимательства

в Российской Федерации на 1994-1995 годы

В целях дальнейшего развития и государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации, а также в соответствии с требованиями постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 11 мая 1993 г. N 446 "О первоочередных мерах по развитию и государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации" (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, N 20, ст. 1762) Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Одобрить Федеральную программу государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 1994-1995 годы (в дальнейшем именуется - Федеральная программа).
2. Возложить на Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при Государственном комитете Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур функции государственного заказчика Федеральной программы.
3. Министерству финансов Российской Федерации производить финансирование Федеральной программы во II квартале 1994 г. в пределах средств, предусмотренных статьей 1 Федерального Закона Российской Федерации "О финансировании расходов из федерального бюджета во II квартале 1994 г." от 10 апреля 1994 г. N 1-ФЗ.

Председатель Правительства

Российской Федерации В. Черномырдин

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Правительства

Российской Федерации

от 29 апреля 1994 г.

N 409

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

государственной поддержки малого предпринимательства

в Российской Федерации на 1994 - 1995 годы

1. Введение

Федеральная программа государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 1994 - 1995 годы (в дальнейшем именуется - Федеральная программа) определяет основные направления, цели и приоритеты поддержки малого предпринимательства с учетом его специфики и включает в себя комплекс мероприятий, разработка и реализация которых будут осуществляться на федеральном уровне и финансироваться в основном за счет централизованных источников.

Идеология Федеральной программы базируется на том, что успешное развитие малого бизнеса возможно лишь при наличии благоприятных экономических, юридических, политических и других условий. Отсутствие таких условий сделает поддержку малого предпринимательства

неэффективной. Поэтому имеется в виду, что в ближайшее время будут приняты новые и скорректированы действующие нормативные акты, регулирующие предпринимательскую деятельность, а также проведены другие меры по поддержке предпринимателей.

В Федеральной программе учитывается и тот факт, что деятельность малых предприятий ориентирована главным образом на местный рынок, на решение региональных проблем. Это вписывается в общую концепцию развития хозяйственной и финансовой самостоятельности территориальных образований. Малый бизнес должен стать основной базой формирования рациональной структуры местного хозяйства и его финансирования на основе учета особенностей развития данного региона. В свою очередь, региональные органы государственной власти и управления должны определить направления поддержки малого предпринимательства в регионах, а также комплексы необходимых мероприятий, материально-технические и финансовые ресурсы для их реализации за счет региональных источников.

Главной целью осуществляемых мер по государственной поддержке малых предприятий является создание на федеральном уровне экономических, правовых и организационных условий для формирования в России развитой инфраструктуры малого предпринимательства, обеспечивающей его эффективный рост. Реализация этой цели в сочетании с мероприятиями регионального и отраслевого уровня должна повысить значение малого бизнеса в народном хозяйстве, привести к существенным качественным изменениям в структуре экономики, созданию реальной конкурентной среды, насыщению рынка товарами и услугами, укреплению налоговой базы бюджета, росту занятости населения, в том числе вследствие значительного увеличения числа малых негосударственных предприятий, повышения доли производимой ими продукции (работ, услуг) в валовом внутреннем продукте, усиления конкуренции на региональных и местных рынках.

Федеральной программой предусматривается выделение следующих основных направлений и конкретных мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства, осуществляемых на федеральном уровне:

- формирование нормативно-правовой базы поддержки малого предпринимательства;
- совершенствование системы финансовой поддержки малого предпринимательства;
- создание системы информационного обеспечения малого предпринимательства;
- содействие внешнеэкономической деятельности субъектов малого предпринимательства;
- подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров, специализирующихся в области малого предпринимательства;
- производственно-технологическая поддержка малого предпринимательства;
- мероприятия по государственной поддержке малого предпринимательства в регионах Российской Федерации с долевым участием Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции.

Совокупность перечисленных направлений и мероприятий Федеральной программы должна обеспечить формирование инфраструктуры малого предпринимательства в Российской Федерации. Становление малого бизнеса - достаточно длительный процесс, рассчитанный на ряд лет. На начальных этапах этого процесса наиболее актуальной является реализация мероприятий по подготовке и повышению квалификации кадров, совершенствованию нормативно-правовой базы, развитию системы финансовых учреждений, обслуживающих предпринимателей, а также сети производственно-технологических центров, бизнес-инкубаторов, технопарков, лизинговых фирм, в том числе путем реструктурирования производства и передачи субъектам малого предпринимательства в аренду с последующим выкупом освобождающихся производственных площадей и оборудования.

Меры государственной поддержки малого предпринимательства, в том числе льготы и преимущества, используются, прежде всего, в приоритетных областях, предусмотренных постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 11 мая 1993 г. N 446 "О первоочередных мерах по развитию и государственной поддержке малого предпринимательства

в Российской Федерации". К ним относятся:

производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
производство продовольственных, промышленных товаров, товаров народного потребления, лекарственных препаратов и медицинской техники;
оказание производственных, коммунальных и бытовых услуг;
строительство объектов жилищного, производственного и социального назначения;
инновационная деятельность.

Эти приоритеты могут в дальнейшем уточняться.

В мероприятиях, осуществляемых на региональном уровне, могут выделяться и другие приоритетные сферы деятельности субъектов малого предпринимательства.

Малый бизнес призван содействовать решению многих важнейших народно-хозяйственных проблем, например, трудоустройства демобилизуемых военнослужащих, молодежи, инвалидов, улучшения экологической обстановки и др. Поэтому представляется целесообразным, чтобы в отраслях народного хозяйства также предусматривались мероприятия по поддержке и стимулированию малого предпринимательства.

Развитие в России предпринимательства требует совершенствования всей системы правового регулирования экономических отношений. Поэтому необходимо ускорить разработку и принятие нового гражданского кодекса, законодательных актов об акционерных обществах, ценных бумагах, биржах, внесение изменений в законы о предприятиях и предпринимательской деятельности, о собственности и др.

В целях формирования нормативно-правовой базы поддержки малого предпринимательства Федеральной программой предусматривается подготовка ряда нормативных актов, отражающих специфику его правового регулирования. В числе указанных актов - Закон "О государственной поддержке малых негосударственных предприятий в Российской Федерации", в котором должны быть определены категории субъектов малого предпринимательства, пользующиеся государственной поддержкой, охарактеризованы основные формы и методы этой поддержки. Закон должен составить правовую базу для подготовки системы нормативных актов, издаваемых государственными органами для обеспечения поддержки субъектов малого предпринимательства в финансово-кредитной сфере, в области труда и заработной платы, в регулировании отношений объединений малых предприятий с органами власти и управления и т.д.

Кроме того, предусмотрена разработка ряда законодательных и нормативных актов, направленных на дальнейшее совершенствование системы налогообложения малых предприятий и стимулирование их собственной инвестиционной активности.

Совершенствование системы финансовой поддержки малого предпринимательства направлено на стимулирование деятельности банков, фондов, инвестиционных и страховых организаций, непосредственно обслуживающих малый бизнес, а также формирование системы гарантий под кредиты и страхования деятельности субъектов малого предпринимательства.

Мероприятия Федеральной программы предусматривают совершенствование деятельности федерального и региональных фондов поддержки малого предпринимательства, средства которых формируются за счет бюджетных и внебюджетных источников.

Средства Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции могут использоваться и для финансовой поддержки региональных фондов, если их ресурсов окажется недостаточно для помощи в реализации региональных программ и проектов, имеющих межрегиональное значение. При этом обоснование проектов должно проводиться по утвержденной Фондом методике, а сами проекты должны пройти независимую экспертизу.

Поддержка, оказываемая федеральным и другими фондами поддержки предпринимательства, осуществляется, как правило, на принципах долевого участия в форме кредитования и выдачи гарантий по кредитам. В отдельных случаях поддержка может оказываться и в форме

безвозмездного финансирования, в основном для развития инфраструктуры малого бизнеса. На федеральном уровне финансовая поддержка малого бизнеса будет обеспечиваться в том числе и через систему льгот и преимуществ банкам и страховым организациям, осуществляющим обслуживание малых предприятий на льготных условиях.

Отдельной группой представлены мероприятия по совершенствованию системы учета и отчетности малых предприятий, направленные на создание объективной информационной среды, используемой как в интересах развития кооперации между субъектами малого предпринимательства, так и в интересах органов исполнительной власти, осуществляющих государственную поддержку, стимулирование и регулирование малого предпринимательства. Эти мероприятия позволят обеспечить сопоставимость отчетности малых предприятий с отчетностью других хозяйствующих субъектов и осуществление статистического анализа о видах малого предпринимательства, его месте в структуре и продукции секторов экономики, размерах и эффективности используемой государственной поддержки.

В области содействия внешнеэкономической деятельности субъектов малого предпринимательства намечается ряд мер, направленных на совершенствование таможенного и налогового регулирования в интересах развития малого предпринимательства, привлечение иностранных инвестиций, в том числе в процессе приватизации государственных предприятий, а также оказание необходимой помощи малым предприятиям со стороны загранучреждений Российской Федерации.

Развитие малого предпринимательства требует в короткие сроки реализовать меры в сфере подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров. Решение этой проблемы связано с созданием условий для развития сети учебных заведений, подготовкой преподавательских кадров, обеспечением необходимой учебно-методической литературой, организацией финансирования таких мероприятий. Комплекс мероприятий, осуществляемых на федеральном уровне, включает: переподготовку кадров государственных управленческих структур, подготовку преподавателей для школ и учебно-консультационных центров малого бизнеса; разработку и утверждение типовых учебных планов и программ, дифференцированных по уровню подготовки, отраслевой специализации, срокам обучения; подготовку учебных и методических пособий и ряд других мер. Кроме этого Федеральной программой предусматриваются разработка и реализация комплекса мер по вовлечению молодежи в цивилизованные формы предпринимательской деятельности на базе соответствующих предпринимательских проектов.

В связи со структурной перестройкой экономики проблема ускорения инвестиционных процессов на малых предприятиях приобретает особую актуальность.

В то же время использование преимуществ малых предприятий в инвестиционной сфере наталкивается на проблему их технического переоснащения. Многие малые предприятия пока представляют собой полукустарные, примитивно оборудованные производства, поэтому решать сложные технологические и экономические проблемы они не в состоянии. Более того, продолжение их функционирования в ряде случаев сопряжено с нерациональной затратой трудовых, материально-технических и финансовых ресурсов.

Задача заключается в том, чтобы оказать содействие субъектам малого предпринимательства в оснащении их современным оборудованием и технологиями. При этом нужно учитывать, что малым предприятиям нужны не просто отдельные единицы технологического оборудования, а комплекты машин, инструментов, приборов и др.

С учетом этого Федеральной программой предусматривается осуществить мероприятия по обеспечению производственно-технологической поддержки малого предпринимательства. Речь идет не только о поставке готовых комплектов, но и о продаже лицензий на изготовление, "ноу-хау", привязанных к маломасштабным производствам. При этом значительную роль должны сыграть лизинг машин, оборудования и производственных помещений. В настоящее время в связи с расширяющейся конверсией оборонной промышленности, обладающей высоким научно-техническим

потенциалом, производство комплектов машин для малых предприятий должно стать одним из основных направлений этой конверсии. Кроме того, конверсия и переструктурирование производства позволят высвободить производственные площади для их перепрофилирования под нужды малого бизнеса и создать развитую сеть новых субподрядных малых предприятий. Развитие сети малых предприятий и их техническое оснащение во многом зависят от крупных производственно-хозяйственных комплексов. По отношению к ним малые предприятия будут выступать в качестве поставщиков комплектующих элементов готовой продукции. Это позволит развивать подетальную и технологическую специализацию, а также обеспечить организацию общественного производства на современной основе.

2. Совершенствование нормативно-правовой базы поддержки

малого предпринимательства +-----+ ||

|| Стоимость реализации || Наименование мероприятий | Исполнители | Срок | мероприятий в млн.

руб. || | исполнения +-----| || || 1994 г. | 1995 г. | всего | +-----

-----+ 2.1. Подготовка проекта Закона Рос- ГКАП России май

сйской Федерации"О государственной Минэкономики России 1994 г. поддержке малых негосударственных Минфин России предприятий" Минюст России

Госкомпром России 2.2. Подготовка проекта Закона Рос- Минэкономики России II кв. сйской

Федерации "О внесении изме- Госкомимущество 1994 г. нений и дополнений в Закон РСФСР России

"О предприятиях и предприниматель- Минюст России ской деятельности" в части государст- ГКАП

России венных гарантий прав предпринимате- Госкомпром России лей, а также упрощения порядка реги- страции малых предприятий и граждан, занимающихся предпринимательской де- ятельностью

без образования юриди- ческого лица 2.3. Подготовка проекта Закона Рос- ГКАП России III кв. сйской Федерации "О союзах (ассо- Минэкономики России 1994 г. циациях) малого предпринимательства"

Минюст России

Торгово-промышленная

палата Российской

Федерации

3. Совершенствование системы финансовой поддержки малого

предпринимательства 3.1. Подготовка проекта Закона Рос- Минэкономики России III кв. сйской

Федерации "Об обществах вза- Фонд поддержки пред- 1994 г. имного кредитования"

принимательства и

развития конкуренции

при ГКАП России

ГКАП России

Банк России

Минюст России 3.2. Подготовка проекта постанов- Минфин России III кв. ления Правительства

Российской Фонд поддержки пред- 1994 г. Федерации "О системе гарантий под принимательства и

кредиты и страховании деятельности развития конкуренции субъектов малого

предпринимательства" при ГКАП России

Росстрахнадзор

ГКАП России

Госкомпром России 3.3. Подготовка проекта постанов- ГКАП России III кв. ления Правительства

Российской Минфин России 1994 г. Федерации "Об инвестиционных компа- Минэкономики России

ниях малого предпринимательства" Госкомпром России 3.4. Подготовка предложений в Пра-

Минэкономики России I кв. вительство Российской Федерации по Минфин России 1995 г.

совершенствованию системы налогооб- Госналогслужба России ложения в интересах субъектов

мало- Фонд поддержки предпри- го предпринимательства, в том числе нимательства и развития на

местном уровне конкуренции при ГКАП

России

ГКАП России 3.5. Подготовка предложений в Пра- Минфин России I кв. вительство Российской Федерации по Фонд поддержки пред- 1995 г. совершенствованию государственной приемательства и поддержки коммерческих банков, ори- развития конкуренции ентированных на кредитование субъ- при ГКАП России ектов малого предпринимательства Госналогслужба России

Минэкономики России

ГКАП России

Банк России 3.6. Внесение изменений в Положение Минэкономики России III кв. о составе затрат по производству и Росстрахнадзор 1994 г. реализации продукции в части обяза- Минфин России тельного и добровольного страхова- ния, в том числе деятельности субъ- ектов малого предпринимательства 3.7. Подготовка предложений в Пра- ГКАП России II кв. вительство Российской Федерации по Минэкономики России 1994 г. совершенствованию деятельности Фон- Минфин России да поддержки предпринимательства и Госкомпром России развития конкуренции и рационально- Госкомимущество России му использованию его финансовых Фонд поддержки предпри- средств нимательства и развития конкуренции при ГКАП

России 3.8. Разработка нормативных и мето- Фонд поддержки пред- III кв. дических документов, обеспечивающих приемательства и 1994 г. деятельность фондов поддержки пред- развития конкуренции приемательства на региональном и при ГКАП России местном уровнях Минэкономики России

ГКАП России

Госкомпром России

Итого: 100,0 - 100,0

Примечание. Выделение ассигнований для реализации указанных мероприятий связано с необходимостью проведения комплекса договорных научно-исследовательских, проектных и экспертных работ силами привлекаемых организаций и коллективов в пределах смет, утверждаемых государственным заказчиком программы.

4. Информационное обеспечение малого предпринимательства 4.1. Создание системы информационного Госкомпром России 1994- 5840,0 3800,0 9640,0 обеспечения малого предприниматель- Комитет при Прези- 1995 гг. ства на основе сети региональных денте Российской информационно-аналитических центров, Федерации по политике проблемно ориентированных информа- информатизации ФАПСИ ционных баз и банков данных с исполь- органы исполнительной зованием унифицированных программных власти субъектов и технических средств, развитых Российской Федерации сетей передачи данных и ввод ее совместно с заинтере- в эксплуатацию: сованными министерствами,

1994 год - в 14 регионах ведомствами и

1995 год - в 80 регионах организациями 4.2. Подготовка и издание сборника Госналогслужба России II кв. действующих нормативных актов в об- Минфин России 1994 г. ласти налогообложения с комментари- Минэкономики России ями о порядке их применения к субъ- ГКАП России ектам малого предпринимательства Фонд поддержки предпри- нимательства и

развития конкуренции

при ГКАП России

Итого: 5840,0 3800,0 9640,0

Примечание. Выделение ассигнований для создания системы информационного обеспечения предпринимательства связано с необходимостью проведения комплекса договорных опытноконструкторских, проектно-технологических и других работ, а также со значительным объемом затрат на материально-техническое и программное обеспечение региональных

информационноаналитических центров.

5. Совершенствование системы государственного учета и отчетности

хозяйственной деятельности субъектов малого предпринимательства 5.1. Разработка форм государствен- Госкомстат России IV кв. ной статистической отчетности о хо- Минэкономике России 1994 г. зяйственной деятельности субъектов ГКАП России малого предпринимательства с сокра- Госкомпром России щенным объемом статистической инфор- мации и соответствующего программно- го обеспечения 5.2. Разработка аналитических таблиц Госкомстат России III кв. выходного статистического бюллетеня Минэкономике России 1995 г. по вопросам хозяйственной деятельно- Госкомпром России сти субъектов малого предпринимате- ГКАП России льства и соответствующего программ- ного обеспечения 5.3. Разработка рекомендаций по во- ГКАП России III кв. просам проведения выборочных регио- Минэкономике России 1994 г. нальных обследований объектов мало- Госкомстат России го предпринимательства 5.4. Создание системы постоянного Госкомстат России IV кв. наблюдения (мониторинга) за динами- Минэкономике России 1994 г. кой развития малого предпринимате- ГКАП России льства Госкомимущество России

Госналогслужба

России

Итого: 100,0 - 100,0

Примечание. Выделение ассигнований для реализации указанных мероприятий связано с необходимостью проведения комплекса договорных научно-исследовательских, проектных и экспертных работ силами привлекаемых организаций и коллективов в пределах смет, утверждаемых государственным заказчиком программы.

6. Содействие внешнеэкономической деятельности субъектов

малого предпринимательства 6.1. Подготовка проекта Закона Рос- МВЭС России май сийской Федерации "О внесении изме- Минюст России 1994 г. нений и дополнений в Закон РСФСР Минэкономике России "Об иностранных инвестициях в РСФСР" ГКАП России 6.2. Подготовка проекта Закона Рос- Минэкономике России II кв. сийской Федерации "О свободных эко- ГКАП России 1994 г. номических зонах" с учетом интере- Минфин России сов субъектов малого предпринимате- МВЭС России льства Минюст России 6.3. Подготовка проекта Указа Пре- МВЭС России II кв. зидента Российской Федерации "О по- Минфин России 1994 г. рядке освобождения субъектов мало- Банк России го предпринимательства, действующих в приоритетных направлениях, от обя- зательной продажи валютной выручки, получаемой за счет экспорта продук- ции собственного производства (ра- бот, услуг)" 6.4. Подготовка проекта постановле- Минэкономике России май ния Правительства Российской Федера- Минфин России 1994 г. ции "О порядке использования межпра- МВЭС России вительственных займов и технической ГКАП России помощи иностранных государств, нап- Госкомимущество России раваемых в Российскую Федерацию в Госкомпром России целях поддержки и развития малого предпринимательства" 6.5. Подготовка проекта постановле- МИД России II кв. ния Правительства Российской Федера- МВЭС России 1994 г. ции "О порядке и условиях предостав- совместно с заинтересо- ления заграничными учреждениями Российской ваннами министерствами Федерации услуг субъектам малого и ведомствами предпринимательства" 6.6. Разработка нормативных актов в МВЭС России III кв. области налогового и таможенного ре- Госналогслужба России 1994 г. гулирования внешнеэкономической дея- ГТК России тельности в интересах развития мало- Минэкономике России го предпринимательства ГКАП России 6.7. Разработка нормативных актов Минэкономике России III кв. по вопросам привлечения иностранных Госкомимущество 1994 г. инвестиций в сферу малого предприни- России МВЭС России мательства в Российской Федерации, ГКАП России в том числе с учетом процесса при- Минфин России ватизации государственных предприя- Фонд поддержки предпри- тий нимательства и развития конкуренции при ГКАП

России

Госкомпром России 6.8. Обеспечение участия субъектов МВЭС России 1994 - малого предпринимательства в реали- с участием заинте- 1995 гг. зации программ и проектов внешнеэко- ресованных министерств номической деятельности с учетом и ведомств приоритетных направлений их деятель- ности и реальных возможностей 6.9. Создание банка данных потен- МВЭС России III кв. циальных иностранных инвесторов для Госкомпром России 1994 г. участия в сфере малого предпринима- ГКАП России тельства в Российской Федерации Фонд поддержки предпри- нимательства и развития конкуренции при ГКАП России 6.10. Разработка для потенциальных МВЭС России III кв. иностранных инвесторов перечня сфер Госкомпром России 1994 г. деятельности в Российской Федерации, ГКАП России пользующихся режимом наибольшего Фонд поддержки предпри- благоприятствования нимательства и развития конкуренции при ГКАП России
Итого: 200,0 - 200,0

Примечание. Выделение ассигнований для реализации указанных мероприятий связано с необходимостью проведения комплекса договорных научно-исследовательских, проектных и экспертных работ силами привлекаемых организаций и коллективов в пределах смет, утверждаемых государственным заказчиком программы.

7. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров 7.1. Подготовка проекта постановления- ФСЗ России III кв. ния Правительства Российской Федера- Минтруд России 1994 г. ции "О создании системы обучения не- занятого населения основам предпри- нимательской деятельности" 7.2. Разработка критериев и системы Российская академия III кв. сертификации учебных заведений, осу- управления 1994 г. ществляющих подготовку и переподго- Госкомвуз России товку кадров государственных служа- Минобразование России щих, преподавателей и работников Минтруд России сферы малого предпринимательства 7.3. Организация системы повышения Российская академия III кв. квалификации преподавательского сос- управления 1994 г. тава и государственных служащих, Госкомвуз России специализирующихся в области Минобразование России предпринимательской деятельности ГКАП России Минтруд России 7.4. Разработка нормативных актов, Российская академия III кв. направленных на создание льготных управления 1994 г. условий для деятельности предприя- Госкомвуз России тий и организаций, осуществляющих Минфин России обучение и переподготовку кадров Минэкономки России для сферы малого предпринимательства ГКАП России

Госкомпром России

ФСЗ России 7.5. Разработка и включение в учеб- Госкомвуз России III кв. ные планы средних специальных и выс- Минобразование России 1994 г. ших учебных заведений программ по Академия народного основам предпринимательской деятель- хозяйства при ности Правительстве Российской Федерации

Российская академия

управления

Российская экономическая

академия им. Плеханова 7.6. Разработка, издание и использо- Российская академия III кв. вание в учебном процессе примерных управления 1995 г. учебных программ для повышения ква- Минэкономки России лификации и переподготовки кадров в Госкомвуз России области малого предпринимательства, Госкомпром России в том числе, по направлениям: ГКАП России - финансово- кредитная и инвестицион- Миннауки России ная деятельность в сфере малого ФСЗ России предпринимательства; совместно с заинтересо- - менеджмент в сфере малого пред- ваннами

министерствами принимающего; и ведомствами, а также - вопросы сертификации продукции органами исполнительной (работ, услуг) в сфере малого пред- власти субъектов Российской Федерации - информационное обеспечение малого предпринимательства; - маркетинг; - консалтинг; - аудит 7.7. Разработка и реализация комп- КМФТ России III кв. лекса мер по вовлечению молодежи Госкомвуз России 1994 г. в цивилизованные формы предпр- Минобразование России нительской деятельности на базе соответствующих пилотных проектов

Итого: 550,0 - 550,0

Примечание. Выделение ассигнований для реализации указанных мероприятий связано с необходимостью проведения комплекса договорных научно-исследовательских, проектных и экспертных работ силами привлекаемых организаций и коллективов в пределах смет, утверждаемых государственным заказчиком программы.

8. Производственно-технологическая поддержка малого

предпринимательства 8.1. Подготовка проекта постановле- Минэкономики России III кв. ния Правительства Российской Федера- ГКАП России 1994 г. ции "О мерах по обеспечению участия Госкомпром России малых негосударственных предприятий Роскоммаш в реализации государственных программ Госкомоборонпром России и выполнении заказов для государ- Миннауки России ственных нужд" 8.2. Подготовка проекта Закона Рос- Минэкономики России II кв. сийской Федерации "О лизинге" с Госкомимущество 1994 г. учетом интересов малого предприни- России мательства Минюст России

МВЭС России

Госстрой России 8.3. Разработка нормативных актов о Миннауки России IV кв. статусе и порядке функционирования Госкомпром России 1994 г. новых организационных элементов ин- ГКАП России фраструктуры малого предприниматель- Фонд поддержки предпр- ства, в том числе бизнес- инкубато- нительства и развития ров, технопарков, технополисов и др. конкуренции при ГКАП России

Фонд содействия развитию

малых форм предприятий в

научно-технической сфере 8.4. Разработка нормативных актов о Госкомоборонпром III кв. порядке и условиях передачи и исполь- России 1994 г. зования новых технологий, "ноу- Миннауки России хау" и технологического оборудова- Роспатент Роскоммаш ния двойного назначения субъектам Госкомпром России малого предпринимательства 8.5. Подготовка и издание сводного Госкомпром России III кв. перечня (каталога) комплектного тех- Госкомоборонпром 1994 г. нологического оборудования и машин России Роскоммаш для сферы малого предпринимательст- Роскомторг ва, освоенных и находящихся в ста- Минэкономики России дии освоения в отраслях промышлен- совместно с заинтересо- ности, в том числе, по направлени- ванными министерствами ям: и ведомствами - производство, хранение и переработ- ка сельскохозяйственной продукции; - производство товаров народного по- требления; - производство строительных материалов; - строительство жилья и производст- венных объектов; - торговля, общественное питание и бытовое обслуживание 8.6.

Подготовка сводного перечня пер- Госкомпром России III кв. спективных опытно-конструкторских Госкомоборонпром 1994 г. работ (пилотных проектов) по созда- России Роскоммаш нию комплектного технологического Миннауки России оборудования и машин для сферы мало- Фонд содействия го предпринимательства, рекомендуе- развитию малых форм мых для включения в состав государст- предприятий в научно- венных научно-технических программ технической сфере 8.7. Разработка рекомендаций по во- Миннауки России IV кв. просам организации в регионах Россий- Госкомпром России 1994 г. ской Федерации новых организацион- ГКАП России ных элементов инфраструктуры малого Фонд содействия развитию предпринимательства, в том числе: малых форм предприятий в - бизнес-инкубаторов; научно-технической сфере - технопарков; Фонд поддержки предприни- - лизинговых фирм; нительства и развития - производственно-технологических конкуренции при

ГКАП

центров России 8.8. Подготовка предложений в Прави- Минэкономике России III кв. тельство Российской Федерации по ра- Фонд поддержки пред- 1994 г. циональному использованию государст-принимательства и венного акционерного общества "Все- развития конкуренции российский выставочный центр" в це- при ГКАП России лях развития предпринимательства на Госкомпром России федеральном и региональном уровнях ГКАП России

Итого: 7780,0 100,0 7880,0

Примечание. Выделение ассигнований для реализации указанных мероприятий связано с необходимостью проведения комплекса договорных научно-исследовательских, проектных и экспертных работ силами привлекаемых организаций и коллективов в пределах смет, утверждаемых государственным заказчиком программы.

Всего по разделам 2-8 Федеральной программы: 14570,0 3900,0 18470,0

9. Мероприятия по государственной поддержке малого предпринимательства в регионах Российской Федерации с долевым участием Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции

Значительная часть практических мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства должна быть реализована непосредственно в регионах Российской Федерации с участием органов управления республик, краев, областей, городов, региональных фондов поддержки предпринимательства и с привлечением объединений предпринимателей и отдельных малых предприятий.

В целях организационно-методического обеспечения работ по поддержке малого бизнеса в регионах Минэкономике России совместно с ГКАП России и Госкомпромом России подготовлены и направлены в регионы методические рекомендации по разработке региональных программ поддержки предпринимательства. Региональные программы должны содержать как проекты и мероприятия, реализуемые непосредственно на региональном уровне за счет местных ресурсов и возможностей, так и мероприятия, имеющие существенное значение для развития экономики региона (группы регионов) и направленные на формирование региональной (межрегиональной) системы поддержки малого бизнеса и соответствующей инфраструктуры. В этой связи представляется необходимым в рамках Федеральной программы реализовать в нескольких регионах Российской Федерации с долевым участием Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции ряд предпринимательских проектов по созданию моделей производственно-технологической, информационной и кадровой инфраструктуры поддержки предпринимательства с тем, чтобы отработать механизм их функционирования и распространить этот опыт на другие регионы. Кроме этого предусматривается и доленое участие Фонда в финансировании ряда региональных программ, а также отдельных высокоэффективных предпринимательских проектов в соответствии с основными направлениями его деятельности и с учетом решений Правительства Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 1992 г. N 998 "О социально-экономическом развитии Новгородской области", постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 16 марта 1993 г. N 233 "О мерах по государственной поддержке социально-экономического развития Псковской области", постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 18 ноября 1993 г. N 1186 "О мерах государственной поддержки агропромышленного комплекса в 1993-1994 годах").

При отборе и экспертизе таких проектов Фонд предусматривал оказание поддержки только малым предприятиям, работающим в приоритетных отраслях и видах деятельности, определенных постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 11 мая 1993 г. N 446. При этом учитывалось обеспечение высокой эффективности использования кредитных ресурсов и выделение малым предприятиям финансовой помощи на местах. Одним из условий при отборе

проектов и программ была также возможность тиражирования типовых проектов, например, по переработке сельскохозяйственной продукции, созданию сети минипекарен и других. Из поступивших на 1 февраля 1994 г. в Фонд 28 региональных программ и более 600 предпринимательских проектов на общую сумму 700 млрд. рублей отобраны в соответствии с указанными выше критериями проекты и программы по основным приоритетам государственной поддержки с долевым участием Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции в объеме 191,84 млрд. рублей, в том числе на развитие крестьянских и фермерских хозяйств - 1,6 млрд. рублей. При этом учитывалась оценка регионов, проведенная на основе факторов предпринимательского риска, а также прогнозируемого уровня безработицы, уровня проводимой в регионах работы по поддержке малого предпринимательства. Исходя из этого, намечается оказать кредитную поддержку предпринимателям Мурманской, Новгородской, Псковской, Тульской, Томской, Нижегородской областей и ряда других регионов на принципах пропорционального долевого участия.

10. Мероприятия по долевному участию Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции в реализации пилотных проектов развития инфраструктуры государственной поддержки предпринимательства в регионах Российской Федерации на 1994-1995 годы +-----

Стоимость реализации мероприятий в млн.руб.	Наименование мероприятий	Регион	Исполнители	Срок исполнения	1994 г.	1995 г.	всего
+ 10.1.Дальневосточный между-							

Приморский Администрация 1995 г. 320,0 280,0 600,0 народный центр политики в край Приморского края области малого бизнеса Фонд поддержки пред- 320,0 280,0 600,0 (создание системы произ-принимательства и раз- водственно-технологичес- вития конкуренции кого обучения предприни- при ГКАП России мателей) ГКАП России

Минэкономики России

Госкомпром России

МИД России

ФСЗ России 10.2.Центр содействия пред- Свердловская Администрация 1995 г. 300,0 200,0 500,0 принимательству (оснаще- область Свердловской области ние Центра с целью разви- Фонд поддержки пред- 300,0 200,0 500,0 тия обучения предпринима- принимательства и раз- телей) вития конкуренции

при ГКАП России

ГКАП России

Минэкономики России

Госкомпром России 10.3.Социально-предпринима- Ярославская Администрация 1995 г. 150,0 180,0 330,0 тельский центр (социаль- область Ярославской области ная реабилитация безработ- Фонд поддержки пред- 150,0 180,0 330,0 ных с оказанием помощи принимательства и раз- в организации собственно- вития конкуренции го дела) при ГКАП России

ФСЗ России

ГКАП России

Минэкономики России 10.4. Инкубатор малого биз- г. Москва Правительство Москвы 1995 г. 350,0 350,0 700,0 неса (создание постоянно Фонд поддержки пред- 350,0 350,0 700,0 действующей системы под- принимательства и раз- готовки специалистов ма- вития конкуренции лого бизнеса) при ГКАП России

МГУ им. Ломоносова

ГКАП России

Минэкономики России

ФСЗ России 10.5. Инкубатор малого биз- Мурманская Администрация 1995 г. 350,0 300,0 650,0 неса (отработка механизма область Мурманской области постоянно действующей Фонд поддержки пред- 350,0 300,0 650,0 системы создания и разви- принимательства и тия малых предприятий, развития конкуренции передача новых техноло- при ГКАП России гий) ГКАП России
Минэкономики России

ФСЗ России 10.6. Учебно-предпринима- Псковская Администрация 1995 г. 240,0 200,0 440,0 тельский бизнес-инкубатор область Псковской области с технопарком "Псков" Фонд поддержки пред- 240,0 200,0 440,0 (передача новых техноло- принимательства и раз- гий малым предприятиям, вития конкуренции создание дополнительных при ГКАП России рабочих мест) ГКАП России
Минэкономики России

ФСЗ России 10.7. Балтийский международ- г. Санкт- Мэрия Санкт-Петер- 1995 г. 230,0 220,0 450,0 ный научно-технический Петербург бург парк (организация и под- Фонд поддержки пред- 230,0 220,0 450,0 держка малых инновацион- принимательства и раз- ных предприятий) вития конкуренции при ГКАП России
Миннауки России
ГКАП России
Минэкономики России

ФСЗ России 10.8. Центр менеджмента и г. Санкт- Мэрия Санкт-Петер- 1995 г. 130,0 120,0 250,0 маркетинга "Прогресс" Петербург бург (обучение и подготовка Фонд поддержки пред- 130,0 120,0 250,0 кадров для предпринима- принимательства и раз- тельства) вития конкуренции при ГКАП России
ГКАП России
Минэкономики России

ФСЗ России 10.9. Томский научно-техно- Томская Администрация 1995 г. 250,0 230,0 480,0 логический парк (передача область Томской области новых технологий, поддерж- Фонд поддержки пред- 250,0 230,0 480,0 ка малых инновационных принимательства и раз- предприятий) вития конкуренции при ГКАП России
ГКАП России
Минэкономики России

ФСЗ России 10.10. Новгородский бизнес- Новгородская Администрация 1995 г. 250,0 410,0 660,0 парк (технологическое область Новгородской области обеспечение производ- Фонд поддержки пред- 250,0 410,0 660,0 ственной деятельности, принимательства и раз- отработка механизма про- вития конкуренции изводственно-технологич- при ГКАП России ческой поддержки малого ГКАП России предпринимательства) Минэкономики России

ФСЗ России 10.11. Центры поддержки пред- г. Рязань Мэрия Рязани 1995 г. 100,0 100,0 200,0 принимательства (созда- Фонд поддержки пред- 100,0 100,0 200,0 ние системы производствен- принимательства и раз- но-технологической поддерж- вития конкуренции ки и реализации инвести- при ГКАП России ционных проектов) ГКАП России
Минэкономики России

ФСЗ России
ГКАП России

Омская Администрация 1995 г. 60,0 140,0 200,0
область Омской области
Фонд поддержки пред- 60,0 140,0 200,0
принимательства и раз-
вития конкуренции
при ГКАП России

ГКАП России

Минэкономики России

г. Златоуст Мэрия Златоуста 1995 г. 80,0 60,0 140,0

Челябинской Фонд поддержки пред- 80,0 60,0 140,0

области приемательства и

развития конкуренции

при ГКАП России

ГКАП России

Минэкономики России 10.12. Лизинговые компании г. Москва Правительство Москвы 1995 г. 400,0

300,0 700,0 (отработка механизма по Фонд поддержки пред- 400,0 300,0 700,0 обеспечению

оборудовани- приемательства и раз- ем, "ноу-хау" на лизинго- вития конкуренции вой основе) при

ГКАП России

ГКАП России

Минэкономики России

г. Тверь Мэрия Твери 1995 г. 200,0 200,0 400,0

Фонд поддержки пред- 200,0 200,0 400,0

приемательства и раз-

вития конкуренции

при ГКАП России

ГКАП России

Минэкономики России 10.13. Инновационный центр г. Москва Правительство Москвы 1995 г. 400,0

300,0 700,0 (формирование системы под- Фонд поддержки пред- 400,0 300,0 700,0 держки

предпринимательс- приемательства и раз- кой инициативы научно-тех- вития конкуренции

нических кадров и разви- при ГКАП России тия малого инновационного Минэкономики России

бизнеса) ФСЗ России

Итого: 7620,0 7180,0 14800,0

В том числе из средств Фонда поддержки

предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России: 3810,0 3590,0 7400,0

Примечание. Оценка стоимости пилотных проектов развития инфраструктуры поддержки предпринимательства произведена в соответствии с предложениями исполнителей в текущих ценах 1993 года. Необходимость выделения бюджетных ассигнований связана со значительным объемом затрат на материально-техническое обеспечение пилотных проектов по созданию инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, а также на обучение кадров и проведение других мероприятий силами привлекаемых организаций и коллективов в пределах смет, утвержденных государственным заказчиком программы. Финансирование региональных пилотных проектов производится Фондом поддержки предпринимательства и развития конкуренции на принципах пропорционального долевого участия.

Всего в счет средств республиканского бюджета

по разделам 2-8 и 10 Федеральной программы: 18380,0 7490,0 25870,0

11. Финансовое обеспечение Федеральной программы

государственной поддержки малого предпринимательства

в Российской Федерации на 1994 - 1995 годы

Финансирование Федеральной программы предусматривается осуществлять за счет средств республиканского бюджета Российской Федерации и других внебюджетных источников. При этом финансирование совместных предпринимательских проектов будет осуществляться по предложению субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с привлечением средств их бюджетов.

Для эффективного использования федеральных и местных источников финансирования мероприятий

по государственной поддержке малого предпринимательства важно не только обеспечить их сбалансированность, но и вести работу по привлечению дополнительных средств предпринимательских структур, кредитов банков, облигационных займов, лотерей, иностранных инвестиций, а также применять другие формы поддержки путем долевого участия, поручительства, выдачи гарантий, предоставления под залог имущества.

Функции государственного заказчика Федеральной программы возлагаются на Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции, образованный в соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. N 268.

Указанным Фондом разработана необходимая нормативно-методическая база поддержки и развития предпринимательства, определена его финансовая инфраструктура, создается страховая компания, сформирована система его респондентов в большинстве регионов России.

В 1993 году Фондом по согласованию с Правительством Российской Федерации выделенные из республиканского бюджета средства использованы на создание банковской и страховой инфраструктуры малого предпринимательства, а также оказание финансовой поддержки в реализации региональных программ и отдельных предпринимательских проектов, на которых апробируются различные схемы их кредитования и финансирования. Так, выделены кредитные ресурсы на реализацию предпринимательских проектов по производству товаров народного потребления в Тульской, Белгородской и Московской областях, сельхозпереработки в Смоленской области, на оснащение учебно-предпринимательского центра в Псковской области, а также целого ряда других.

Таким образом, создан необходимый организационный и методический задел, позволяющий в 1994 году в полной мере перейти к выполнению Фондом функций государственного заказчика Федеральной программы.

Общая стоимость разработки и реализации мероприятий Федеральной программы, включая долевое участие Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции в реализации пилотных проектов, а также региональных программ поддержки предпринимательства и отдельных высокоэффективных предпринимательских проектов, составляет в 1994 году 210,22 млрд. рублей (в ценах 1993 года). При этом, наряду с выделением указанных выше финансовых средств из республиканского бюджета Российской Федерации в 1994 году, ожидается также привлечение финансовых ресурсов из местных источников в объеме не менее 320 млрд. рублей, в том числе более 170 млрд. рублей из местных бюджетов.

12. Общая потребность в бюджетных ассигнованиях из республиканского бюджета Российской Федерации

в 1994 году для финансирования Федеральной программы государственной поддержки малого предпринимательства на 1994-1995 годы (млрд. рублей,

в ценах 1993 года) Реализация федеральных мероприятий по 18,38 государственной поддержке малого предпринимательства, включая пилотные проекты по развитию региональной инфраструктуры Долевое участие Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции в реализации региональных программ и проектов поддержки предпринимательства

Итого: 210,22
