

Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии "Требования к объявлению состояний аварийной готовности, аварийной обстановки и порядку оперативной передачи информации на объектах ядерного топливного цикла" (НП-078-24)"

Приказ · № 201 · от 28.06.2024 · Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
· Действует без изменений

Министерство юстиции
Российской Федерации
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО
Регистрационный № 79642
от 1 октября 2024 г.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

ПРИКАЗ

Москва

28 июня 2024 г. № 201

Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии "Требования к объявлению состояний аварийной готовности, аварийной обстановки и порядку оперативной передачи информации на объектах ядерного топливного цикла" (НП-078-24)"

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" и подпунктом 5.2.2.1 пункта 5 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, приказываю:
утвердить прилагаемые федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии "Требования к объявлению состояний аварийной готовности, аварийной обстановки и порядку оперативной передачи информации на объектах ядерного топливного цикла" (НП-078-24).

Руководитель А.В.Трембицкий

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
от 28 июня 2024 г. № 201

Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии "Требования к объявлению состояний аварийной готовности, аварийной обстановки и порядку оперативной передачи информации на объектах ядерного топливного цикла"
(НП-078-24)

I. Назначение и область применения

1. Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии "Требования к объявлению состояний аварийной готовности, аварийной обстановки и порядку оперативной передачи информации на объектах ядерного топливного цикла" (НП-078-24) (далее - Правила) устанавливают требования к:

объявлению состояний "Аварийная готовность" (режим повышенной готовности) (далее - состояние "Аварийная готовность") (используемые термины и определения приведены в приложении № 1 к Правилам) и "Аварийная обстановка" (режим чрезвычайной ситуации) (далее - состояние "Аварийная обстановка"), в том числе к критериям объявления указанных состояний, порядку оповещения, техническим и организационным мерам обеспечения аварийного реагирования, противоаварийным тренировкам;

порядку оперативной передачи информации, указанной в пунктах 13 - 15 Правил.

2. Требования Правил обязательны для исполнения:

эксплуатирующими организациями, осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии в отношении объектов ядерного топливного цикла (далее - ОЯТЦ), указанных в пункте 2.2 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии "Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)" (НП-016-05), утвержденных постановлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 декабря 2005 г. № 11 1, с изменениями, внесенными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 июля 2014 г. № 326 2 ;

1 Зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 1 февраля 2006 г., регистрационный № 7433.

2 Зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 августа 2014 г., регистрационный № 33890.

организациями, выполняющими работы и предоставляющими услуги в области использования атомной энергии для эксплуатирующих организаций, указанных в абзаце втором настоящего пункта.

3. Правила распространяются на проектируемые, сооружаемые, эксплуатируемые и выводимые из эксплуатации (закрываемые) ОЯТЦ.

4. Сроки и объем мероприятий, необходимых для приведения ОЯТЦ в соответствие с Правилами, определяются в каждом конкретном случае в условиях действия лицензии на эксплуатацию или вывод из эксплуатации.

II. Критерии объявления состояний "Аварийная готовность" и "Аварийная обстановка"

5. Критериями объявления состояния "Аварийная готовность" являются:

реализация внешних природных или техногенных процессов, явлений или факторов I или II степени опасности по последствиям воздействия на объект использования атомной энергии 3 ;

3 Приложение № 3 к федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии "Учет внешних воздействий природного и техногенного происхождения на объекты использования атомной энергии" (НП-064-17), утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 ноября 2017 г. № 514 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 26 декабря 2017 г., регистрационный № 49461).

нарушение пределов безопасной эксплуатации ОЯТЦ, которое привело к превышению значений мощности дозы внешнего облучения и (или) объемной активности радионуклидов в воздухе, и (или) концентрации загрязняющих веществ в воздухе, установленных эксплуатирующей организацией, или приведенных в графах "Состояние "Аварийная готовность" таблиц № 1 - 3 приложения № 2 к Правилам, при условии соблюдения значений мощности дозы внешнего облучения и (или) объемной активности радионуклидов в воздухе, и (или) концентрации загрязняющих веществ в воздухе, приведенных в графах "Состояние "Аварийная обстановка" таблиц № 1 - 3 приложения № 2 к Правилам;

6. Критериями объявления состояния "Аварийная обстановка" являются:
нарушение пределов безопасной эксплуатации ОЯТЦ, которое привело к превышению значений мощности дозы внешнего облучения и (или) объемной активности радионуклидов в воздухе, и (или) концентрации загрязняющих веществ в воздухе, установленных в графах "Состояние "Аварийная обстановка" таблиц № 1-3 приложения № 2 к Правилам;
возникновение самоподдерживающейся цепной ядерной реакции деления.

7. В случае отсутствия фактов нарушения пределов безопасной эксплуатации ОЯТЦ, предусмотренных абзацем третьим пункта 5 и абзацем вторым пункта 6 Правил, объявление состояния "Аварийная готовность" или состояния "Аварийная обстановка" не требуется.

III. Объявление состояний

"Аварийная готовность" и "Аварийная обстановка"

8. На ОЯТЦ должны быть утверждены:
порядок доведения информации от работников (персонала) ОЯТЦ, обнаруживших достижение критериев, установленных в пунктах 5 и 6 настоящих Правил, до лиц, уполномоченных на принятие решений об объявлении состояний "Аварийная готовность" и "Аварийная обстановка";
установленные в соответствии с пунктом 5 Правил критерии объявления состояния "Аварийная готовность", включающие значения мощности дозы внешнего облучения, объемной активности радионуклидов в воздухе, концентрации загрязняющих веществ в воздухе, которые не превышают значений, приведенных в графах "Состояние "Аварийная готовность" таблиц № 1 - 3 приложения № 2 к Правилам;
схема оповещения органов повседневного управления функциональной подсистемы контроля за ядерно и радиационно опасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 4 (далее - РСЧС), органов повседневного управления функциональных подсистем РСЧС соответствующих органов государственного управления использованием атомной энергии 5 и территориальных подсистем РСЧС, функционирующих на территориях в пределах зоны планирования защитных мероприятий ОЯТЦ (при наличии указанной зоны) (далее - участники аварийного реагирования), а также работников (персонала) ОЯТЦ.

4 Пункт 14 Положения о функциональной подсистеме контроля за ядерно и радиационно опасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 июня 2021 г. № 236 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20 декабря 2021 г., регистрационный № 66445).

5 Пункт 16 Положения о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Госкорпорации "Росатом", единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного приказом Госкорпорации "Росатом" от 9 декабря 2021 г. № 1/16-НПА (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 марта 2022 г., регистрационный № 67943), с изменениями, внесенными приказом Госкорпорации "Росатом" от 19 июня 2024 г. № 1/8-НПА (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 14 августа 2024 г., регистрационный № 79144).

9. Лица, уполномоченные на принятие решений об объявлении состояний "Аварийная готовность" и "Аварийная обстановка" и о введении в действие плана мероприятий по защите работников (персонала) ОЯТЦ в случае аварии на ОЯТЦ, а также лица, уполномоченные на объявление состояний "Аварийная готовность" и "Аварийная обстановка", должны быть определены планом мероприятий по защите работников (персонала) в случае аварии на ОЯТЦ.

10. Состояния "Аварийная готовность" и (или) "Аварийная обстановка" должны быть объявлены

уполномоченными лицами путем оповещения о достижении критериев, установленных в пунктах 5 и 6 Правил, работников (персонала) ОЯТЦ и лиц, находящихся на площадке ОЯТЦ.

11. При объявлении состояния "Аварийная готовность" должны быть приведены в готовность определенные в документах эксплуатирующей организации силы и средства для предотвращения аварий на ОЯТЦ и снижения их последствий, а также введен в действие план мероприятий по защите работников (персонала) в случае аварии на ОЯТЦ.

12. Объявленные состояния "Аварийная готовность" и "Аварийная обстановка" подлежат отмене при условии выполнения плана мероприятий по защите работников (персонала) в случае аварии на ОЯТЦ и при устранении достижения критериев, послуживших основанием для объявления указанных состояний.

IV. Порядок оповещения и оперативной передачи информации

13. Не позднее 15 минут с момента обнаружения достижения критериев, установленных в соответствии с пунктами 5 и 6 Правил:

информация об объявлении состояний "Аварийная готовность" и (или) "Аварийная обстановка" и о введении в действие плана мероприятий по защите работников (персонала) в случае аварии на ОЯТЦ должна быть доведена до сведения работников (персонала) ОЯТЦ и лиц, находящихся на площадке ОЯТЦ, согласно утвержденной эксплуатирующей организацией схеме оповещения; эксплуатирующей организацией должен быть оценен возможный масштаб последствий аварии (ограничиваются помещением (зданием); ограничиваются территорией площадки ОЯТЦ; ограничиваются санитарно-защитной зоной (при наличии указанной зоны); не ограничиваются территорией площадки ОЯТЦ и санитарно-защитной зоной (при наличии указанной зоны).

14. Для ОЯТЦ, отнесенного к I или II категории по потенциальной радиационной опасности 6, не позднее 15 минут с момента объявления состояния "Аварийная готовность" или состояния "Аварийная обстановка" до участников аварийного реагирования должна быть доведена следующая информация:

6 Пункты 3.1.2 и 3.1.3 санитарных правил и нормативов СП 2.6.1.2612-10 "Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010)", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26 апреля 2010 г. № 40 (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 11 августа 2010 г., регистрационный № 18115), с изменениями, внесенными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 43 (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 5 ноября 2013 г., регистрационный № 30309).

наименование эксплуатирующей организации;

наименование ОЯТЦ;

дата и время фиксации достижения критериев, установленных в пунктах 5 и 6 Правил;

объявленное состояние ("Аварийная готовность" или "Аварийная обстановка");

основания для объявления состояния "Аварийная готовность" или состояния "Аварийная обстановка" в соответствии с пунктами 5 и 6 Правил;

возможный масштаб последствий аварии, определенный в соответствии с абзацем третьим пункта 13 Правил;

метеорологическая обстановка на площадке ОЯТЦ, в санитарно-защитной зоне (при наличии указанной зоны) и за ее пределами.

15. Для ОЯТЦ, отнесенного к III или IV категории по потенциальной радиационной опасности, информация, указанная в пункте 14 Правил, должна быть доведена до участников аварийного реагирования не позднее 1 часа с момента объявления состояния "Аварийная готовность" или состояния "Аварийная обстановка".

V. Технические и организационные меры, принимаемые эксплуатирующей организацией для обеспечения аварийного реагирования

16. На ОЯТЦ должны быть обеспечены наличие и работоспособность средств связи, необходимых для доведения до участников аварийного реагирования информации об объявлении состояний "Аварийная готовность", "Аварийная обстановка", о введении в действие плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на ОЯТЦ, а также о возможном масштабе последствий аварии.

17. Эксплуатирующей организацией должна быть образована постоянно действующая комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности для выполнения функций координационного органа при осуществлении аварийного реагирования, включающая работников (персонал) ОЯТЦ.

18. Для оказания научно-технической и консультативной поддержки комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности эксплуатирующей организацией должна быть создана аналитическая группа.

19. При объявлении состояния "Аварийная готовность" или состояния "Аварийная обстановка" аналитическая группа должна выполнять следующие задачи:

оценку радиационного воздействия на работников (персонал) и подготовку рекомендаций по мерам их защиты;

анализ и оценку радиационного воздействия на население и окружающую среду (только для ОЯТЦ, отнесенных к I и II категориям по потенциальной радиационной опасности);

подготовку предложений по мерам защиты населения (только для ОЯТЦ, отнесенных к I и II категориям по потенциальной радиационной опасности);

разработку мероприятий по ликвидации последствий аварии исходя из складывающейся радиационной обстановки (при объявлении состояния "Аварийная обстановка"),

20. До начала обращения с ядерными материалами, радиоактивными веществами или радиоактивными отходами на ОЯТЦ должны быть созданы аварийные центры (в случае ОЯТЦ, отнесенных к I и II категориям по потенциальной радиационной опасности), определены помещения для выполнения задач аналитической группы (в случае ОЯТЦ, отнесенных к III и IV категориям по потенциальной радиационной опасности).

21. Эксплуатирующей организацией должны быть назначены лица из числа работников (персонала) ОЯТЦ, которые при объявлении состояния "Аварийная готовность" или состояния "Аварийная обстановка" должны выполнять оценки целостности физических барьеров ОЯТЦ и количественные оценки выхода радиоактивных веществ за пределы физических барьеров, а также представлять результаты выполненных оценок в аналитическую группу не позднее 15 минут с момента объявления указанных состояний.

22. Техническое оснащение, характеристики аварийных центров и помещений, а также состав членов аналитической группы должны обеспечивать выполнение задач, указанных в пункте 19 Правил, при всех исходных событиях проектных аварий и запроектных авариях, перечни которых установлены в проекте ОЯТЦ.

23. Эксплуатирующая организация ОЯТЦ, отнесенного к I и II категориям по потенциальной радиационной опасности, должна обеспечить в аварийном центре:

наличие и функционирование средств связи с центральным и местными пунктами (щитами) управления ОЯТЦ;

наличие и функционирование автоматизированных рабочих мест для работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также членов аналитической группы;

оперативный доступ к проектной и эксплуатационной документации ОЯТЦ;

возможность запуска локальной системы оповещения.

24. Эксплуатирующая организация ОЯТЦ, отнесенного к I категории по потенциальной радиационной

опасности, должна обеспечивать предоставление данных о радиационной обстановке в помещениях этих ОЯТЦ, на их площадке, в санитарно-защитной зоне и зоне наблюдения: участникам аварийного реагирования (за исключением находящихся на ОЯТЦ и территории площадки ОЯТЦ) - в режиме реального времени; участникам аварийного реагирования, находящимся на ОЯТЦ и территории площадки ОЯТЦ, - по их запросу.

25. Для осуществления проверок практических навыков и готовности к аварийному реагированию эксплуатирующая организация не реже одного раза в год должна обеспечивать проведение противоаварийных тренировок в соответствии с утвержденным графиком противоаварийных тренировок, с привлечением аналитической группы. Противоаварийные тренировки должны охватывать исходные события проектных аварий и запроектные аварии, перечни которых установлены в проекте ОЯТЦ.

26. Эксплуатирующая организация должна доводить ежегодный график противоаварийных тренировок и уведомлять об их проведении постоянно действующие органы управления функциональной подсистемы контроля за ядерно и радиационно опасными объектами РСЧС федерального уровня (для ОЯТЦ, отнесенного к I и II категориям по потенциальной радиационной опасности) и межрегионального уровня (для ОЯТЦ всех категорий по потенциальной радиационной опасности), а также обеспечивать возможность участия указанных органов в запланированных противоаварийных тренировках.

Передаваемые в рамках противоаварийных тренировок сообщения должны иметь обозначение "Противоаварийная тренировка".

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии "Требования к объявлению состояний аварийной готовности, аварийной обстановки и порядку оперативной передачи информации на объектах ядерного топливного цикла", утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 июня 2024 г. № 201

Термины и определения

1. Состояние "Аварийная готовность" (режим повышенной готовности) - режим функционирования эксплуатирующей организации в условиях предаварийной ситуации на ОЯТЦ, в рамках которого выполняются действия по предотвращению аварий и по подготовке к ликвидации их возможных последствий.

2. Состояние "Аварийная обстановка" (режим чрезвычайной ситуации) - режим функционирования эксплуатирующей организации в условиях аварии на ОЯТЦ, в рамках которого выполняются действия по ликвидации последствий аварии.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии "Требования к объявлению состояний аварийной готовности, аварийной обстановки и порядку оперативной передачи информации на объектах ядерного топливного цикла", утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 июня 2024 г. № 201

Значения мощности дозы внешнего облучения, объемной активности радионуклидов в воздухе, концентраций загрязняющих веществ в воздухе, используемые для объявления состояний "Аварийная готовность" и "Аварийная обстановка"

Таблица № 1

Значения мощности дозы внешнего облучения

Место контроля

Состояние "Аварийная готовность"

Состояние "Аварийная обстановка"

Помещения постоянного пребывания персонала

100 мкЗв/ч

600 мкЗв/ч

Территория площадки объекта ядерного топливного цикла и санитарно-защитной зоны (при наличии указанной зоны)

25 мкЗв/ч

200 мкЗв/ч

За пределами территории площадки объекта ядерного топливного цикла и санитарно-защитной зоны (при наличии указанной зоны)

10 мкЗв/ч

20 мкЗв/ч

Таблица № 2

Значения объемной активности радионуклидов в воздухе

Место контроля

Состояние "Аварийная готовность"

Состояние "Аварийная обстановка"

Помещения постоянного пребывания персонала

Кратность превышения для персонала допустимой среднегодовой объемной активности 1 радионуклидов в воздухе помещений, для которых установлены контрольные уровни объемной активности в воздухе помещений, а также которые учтены при оценке последствий аварий при анализе безопасности ОЯТЦ

100

500

За пределами территории площадки объекта ядерного топливного цикла и санитарно-защитной зоны (при наличии указанной зоны)

Кратность превышения для населения допустимой среднегодовой объемной активности 2 радионуклидов в воздухе, для которых установлены нормативы предельно допустимых выбросов, контрольные уровни объемной активности в атмосферном воздухе, а также которые учтены при оценке последствий аварий при анализе безопасности ОЯТЦ

2

500

1 Графа "Допустимая среднегодовая объемная активность ДООА пере, Бк/м³" таблицы "Значения дозовых коэффициентов, предела годового поступления с воздухом и допустимой среднегодовой объемной активности в воздухе отдельных радионуклидов для персонала" приложения № 1 к санитарным правилам и нормативам СанПиН 2.6.1.2523-09 "Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009)", утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 7 июля 2009 г. № 47 (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 14 августа 2009 г., регистрационный № 14534) (далее - НРБ-99/2009).

2 Графа "Допустимая среднегодовая объемная активность" таблицы "Значения дозовых коэффициентов, пределов годового поступления с воздухом и пищей и допустимой объемной активности во вдыхаемом воздухе отдельных радионуклидов для критических групп населения" приложения № 2 к НРБ-99/2009.

Таблица № 3

Значения концентраций загрязняющих веществ 3 в воздухе

3 Абзац восемнадцатый статьи 1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

Место контроляСостояние "Аварийная готовность"Состояние "Аварийная обстановка"

Помещения постоянного пребывания персоналаКратность превышения предельных допустимых концентраций загрязняющих веществ в воздухе помещений рабочей зоны 4

Устанавливается эксплуатирующей организацией, но не выше значения кратности превышения предельных допустимых концентраций загрязняющих веществ в воздухе помещений рабочей зоны, установленного при объявлении состояния "Аварийная обстановка" настоящей таблицы10 - для вредных химических веществ остронаправленного действия 5

20 - для вредных химических веществ 5

4 Графа "Величина ПДК, мг/м³" таблицы 2.1 к пункту 6 санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 "Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 2 (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 29 января 2021 г., регистрационный № 62296), с изменениями, внесенными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 24 (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 9 марта 2023 г., регистрационный № 72558). В соответствии с пунктом 3 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 2 данный акт действует до 1 марта 2027 г.

5 Подпункт "б" графы "Последствия аварии" строки А5 таблицы № 1 "Категорирование аварий на ОЯТЦ, ПР" приложения № 2 к федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии "Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла" (НП-047-11), утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 декабря 2011 г. № 736 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 января 2012 г., регистрационный № 22965), с изменениями, внесенными приказами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 июля 2013 г. № 310 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 14 августа 2013 г., регистрационный № 29388), от 1 ноября 2023 г. № 397 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 января 2024 г., регистрационный № 77057).