

Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия

Приказ · № 178 · от 05.11.2008 · Министерство культуры · Утратил силу

ПРИКАЗ

Министерства культуры Российской Федерации

от 5 ноября 2008 г. N 178

Об утверждении Типового положения о территориальном органе

Федеральной службы по надзору за соблюдением

законодательства в области охраны культурного наследия

Зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2008 г.

Регистрационный N 13033

В соответствии с пунктом 9.9 Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. N 452 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 31, ст. 3233; 2007, N 43, ст. 5202; 2008, N 9, ст. 852; N 14, ст. 1413), приказываю:

1. Утвердить прилагаемое Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр А.А.Авдеев

Приложение

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

о территориальном органе Федеральной службы по надзору

за соблюдением законодательства в области

охраны культурного наследия

I. Общие положения

1. Территориальный орган Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия (далее - территориальный орган) является государственным органом, осуществляющим функции по охране культурного наследия, авторского права и смежных прав, по контролю и надзору в указанной сфере деятельности.
2. Территориальный орган руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, положениями о Министерстве культуры Российской Федерации и Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия, актами Министерства культуры Российской Федерации и Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия, настоящим Положением, а также распоряжениями и поручениями Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия.
3. Территориальный орган является государственным органом, находящимся в подчинении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия.
4. Территориальный орган осуществляет свою деятельность непосредственно во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и

иными организациями.

II. Полномочия

5. Территориальный орган осуществляет возложенные на него полномочия на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации (далее - территория деятельности) в соответствии со схемой размещения территориальных органов Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия и на основании положения, утверждаемого руководителем Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия.

Территория деятельности территориального органа устанавливается в положении о территориальном органе.

6. Территориальный орган осуществляет следующие полномочия на соответствующей территории деятельности:

6.1. государственный контроль и надзор:

6.1.1. за сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, в том числе совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

6.1.2. за соблюдением условий охранных обязательств при приватизации объектов культурного наследия федерального значения и заключении охранных обязательств с пользователями и собственниками объектов культурного наследия федерального значения, а также за соблюдением условий указанных охранных обязательств;

6.1.3. за разработкой градостроительной и проектной документации, градостроительных регламентов, обеспечивающих содержание и использование объектов культурного наследия федерального значения в соответствии с требованиями законодательства;

6.1.4. за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам переданных полномочий по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране культурного наследия, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене указанных нормативных правовых актов или о внесении в них изменений;

6.1.5. за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия;

6.1.6. за соблюдением законодательства Российской Федерации об авторском праве и смежных правах в установленной сфере деятельности;

6.1.7. за вывозом из Российской Федерации и ввозом на ее территорию культурных ценностей;

6.1.8. за соблюдением лицензиатами лицензионных условий по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

6.1.9. за состоянием Музейного фонда Российской Федерации;

6.1.10. за деятельностью негосударственных музеев в Российской Федерации;

6.1.11. за хранением и использованием отнесенных к культурному наследию народов Российской Федерации библиотечных фондов и кинофонда;

6.1.12. за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации, в том числе совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

6.1.13. за соблюдением законодательства Российской Федерации в отношении культурных ценностей, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации, сохранностью перемещенных культурных ценностей и их учетом;

6.2. государственную охрану в соответствии со статьей 33 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (Собрание

законодательства Российской Федерации, 2002, N 26, ст. 2519; 2003, N 9, ст. 805; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 23, ст. 2203; 2006, N 1, ст. 10; N 52 (ч. I), ст. 5498; 2007, N 1 (ч. I), ст. 21; N 27, ст. 3213; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5554; 2008, N 20, ст. 2251; N 29 (ч. I), ст. 3418) отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;

6.3. анализирует причины выявленных нарушений при осуществлении органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия, принимает меры по устранению выявленных нарушений;

6.4. выдает в порядке и на основаниях, установленных законодательством Российской Федерации:

6.4.1. задания на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения;

6.4.2. обязательные для исполнения предписания:

6.4.2.1. о приостановлении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия, нарушить его целостность и сохранность, а также письменные разрешения на возобновление приостановленных работ;

6.4.2.2. о прекращении действий, влекущих повреждение, разрушение, уничтожение или перемещение объекта культурного наследия, а также изменение его облика или интерьера;

6.4.2.3. об устранении выявленных нарушений осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия;

6.5. согласовывает в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации:

6.5.1. проекты зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, градостроительную документацию и градостроительные регламенты, устанавливаемые в границах территорий объектов культурного наследия федерального значения, расположенных в исторических поселениях, и границах зон их охраны;

6.5.2. проектную документацию по сохранению объектов культурного наследия федерального значения;

6.5.3. установку на объекты культурного наследия федерального значения информационных надписей и обозначений;

6.5.4. охранные обязательства собственника объекта культурного наследия федерального значения и пользователя указанным объектом;

6.6. организует:

6.6.1. проведение государственной историко-культурной экспертизы объектов культурного наследия в части, необходимой для исполнения полномочий территориального органа, а также историко-культурной и искусствоведческой экспертизы коллекционируемого, в том числе изъятого и конфискованного оружия, патронов к нему, копий (реплик) оружия;

6.6.2. проведение экспертизы культурных ценностей, заявленных к вывозу и временному вывозу, а также при их возврате после временного вывоза;

6.7. регистрирует:

6.7.1. культурные ценности, ввозимые и временно ввозимые на территорию Российской Федерации;

6.7.2. культурные ценности, задержанные или конфискованные таможенными и другими правоохранительными органами, обеспечивает временное их хранение, проведение экспертизы, а также публикацию информации о них с целью уточнения права собственности;

6.7.3. факты пропажи, утраты, хищения культурных ценностей, организует и обеспечивает оповещение государственных органов и общественности в Российской Федерации об этих фактах;

6.8. принимает решения о возможности вывоза или временного вывоза культурных ценностей из

Российской Федерации, выдает юридическим и физическим лицам свидетельства на право их вывоза и временного вывоза с территории Российской Федерации;

6.9. заключает в соответствии с законодательством Российской Федерации договоры о возврате вывозимых культурных ценностей с лицами, ходатайствующими о временном их вывозе;

6.10. оказывает в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации содействие законным собственникам в восстановлении их прав на культурные ценности при незаконных вывозе, ввозе культурных ценностей и передаче права собственности на них, содействует возвращению культурных ценностей в Российскую Федерацию в случае незаконного вывоза;

6.11. в порядке и на основаниях, установленных законодательством Российской Федерации, составляет протоколы и рассматривает дела об административных правонарушениях в установленной сфере;

6.12. готовит и представляет в центральный аппарат Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия материалы:

6.12.1. о привлечении к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации, должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия;

6.12.2. об отстранении от должности должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия;

6.13. проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд территориального органа в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств;

6.14. осуществляет функции получателя средств федерального бюджета в части средств, предусмотренных на содержание территориального органа и реализацию возложенных на него функций;

6.15. осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

6.16. обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

6.17. обеспечивает мобилизационную подготовку территориального органа;

6.18. организует профессиональную подготовку федеральных государственных гражданских служащих (работников) территориального органа, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

6.19. осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности территориального органа;

6.20. осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия.

7. Территориальный орган в целях реализации полномочий имеет право:

7.1. запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции территориального органа;

7.2. проводить необходимые расследования, испытания, экспертизы, анализы и оценки, а также научные исследования по вопросам, отнесенным к компетенции территориального органа;

- 7.3. привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к компетенции территориального органа, научные и иные организации, ученых и специалистов;
- 7.4. давать государственным органам, органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции территориального органа;
- 7.5. в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, применять в установленной сфере деятельности меры, направленные на ликвидацию нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в данной сфере или ликвидацию последствий таких нарушений;
- 7.6. по согласованию с центральным аппаратом Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия обращаться в суд с иском об изъятии у собственника (пользователя) бесхозяйственно содержащегося объекта культурного наследия федерального значения либо земельного участка, в пределах которого располагается объект археологического наследия, в случае, если собственник (пользователь) объекта культурного наследия федерального значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо земельного участка, в пределах которого располагается объект археологического наследия, не выполняет требований к сохранению объекта культурного наследия или совершает действия, угрожающие сохранности данного объекта и влекущие утрату им своего значения;
- 7.7. рассматривать в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации, дела об административных правонарушениях и назначать административные наказания или направлять в судебные и иные уполномоченные органы материалы о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении лицензионных условий, обязательных требований в установленной сфере деятельности;
- 7.8. вносить в установленном порядке в центральный аппарат Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия предложения о приостановлении действий лицензий, возобновлении их действия и аннулировании лицензий на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).
8. Территориальный орган не вправе оказывать платные услуги в установленной сфере ведения, кроме случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

III. Организация деятельности

9. Территориальный орган возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Министром культуры Российской Федерации по представлению руководителя Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия по согласованию с Полномочным представителем Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе.
- Руководитель территориального органа имеет заместителя (заместителей), назначаемого (назначаемых) на должность и освобождаемого (освобождаемых) от должности руководителем Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия по представлению руководителя территориального органа.
10. В структуре территориального органа образуется отдел региональных инспекторов, полномочия которых определяются в должностных регламентах, утверждаемых руководителем территориального органа по согласованию с центральным аппаратом Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия.
11. Руководитель территориального органа действует от имени территориального органа без доверенности и осуществляет следующие полномочия:
- 11.1. представляет в Федеральную службу по надзору за соблюдением законодательства в области

охраны культурного наследия:

11.1.1. предложения о предельной численности, фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников территориального органа, а также смету расходов на их содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;

11.1.2. предложения по кандидатурам на должность заместителя (заместителей) руководителя территориального органа;

11.1.3. ежегодный план и прогнозные показатели деятельности территориального органа, а также отчет о его деятельности;

11.1.4. ежеквартальные аналитические отчеты по основным направлениям деятельности, содержащие в том числе анализы результатов проведенных мероприятий по контролю и подготовленные на их основе предложения по предупреждению, пресечению выявленных нарушений в установленной сфере деятельности, а также предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования в установленной сфере деятельности;

11.1.5. предложения по присвоению классных чинов федеральным государственным гражданским служащим территориального органа;

11.1.6. предложения по формированию проекта федерального бюджета в части финансового обеспечения деятельности территориального органа;

11.1.7. предложения по созданию, реорганизации и ликвидации подразделений территориального органа;

11.2. распределяет обязанности между заместителями руководителя территориального органа;

11.3. назначает на должность и освобождает от должности федеральных государственных гражданских служащих и работников территориального органа, определяет их служебные (должностные) обязанности, применяет к ним дисциплинарные взыскания, а также решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе (трудовым законодательством Российской Федерации) иные вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной гражданской службы (трудовыми отношениями) в территориальном органе;

11.4. в установленном порядке утверждает положения о структурных подразделениях территориального органа и должностные регламенты (должностные инструкции) федеральных государственных гражданских служащих (работников) территориального органа;

11.5. организует профессиональную подготовку федеральных государственных гражданских служащих (работников) территориального органа, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

11.6. обеспечивает защиту сведений, составляющих государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну;

11.7. обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации доступ граждан и организаций к информации о деятельности территориального органа (за исключением информации ограниченного доступа);

11.8. подписывает от имени территориального органа договоры и другие документы гражданско-правового характера в целях принятия денежных обязательств по осуществлению расходов и платежей в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств и сметы доходов и расходов;

11.9. издает приказы и распоряжения ненормативного характера на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия, а также по оперативным и другим текущим вопросам организации деятельности территориального

органа;

11.10. осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации.

12. Руководитель Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия вправе:

12.1. давать обязательные для исполнения указания руководителям территориального органа;

12.2. приостанавливать в случае необходимости решения территориального органа или отменять эти решения, если иной порядок их отмены не установлен федеральным законом.

13. Территориальный орган является юридическим лицом, имеет печать с изображением

Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, выступает в качестве истца, ответчика и третьего лица в суде, арбитражном суде и третейских судах.

14. Место нахождения территориального органа устанавливается в положении о территориальном органе Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия в соответствии со схемой размещения территориальных органов Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия.