

Об утверждении методики определения проектируемых квот выбросов парниковых газов в рамках проведения эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации

Приказ · № 452 · от 24.08.2022 · Министерство экономического развития · Действует без изменений

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

МОСКВА

24 августа 2022 г. № 452

Об утверждении методики определения проектируемых квот выбросов парниковых газов в рамках проведения эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации

Зарегистрирован Минюстом России 31 августа 2022 г.

Регистрационный № 69858

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 6 марта 2022 г. № 34-ФЗ "О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 10, ст. 1391) 1 приказываю:

1. Утвердить прилагаемую методику определения проектируемых квот выбросов парниковых газов в рамках проведения эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации.
2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2022 года и действует до 31 декабря 2028 года.

1 Пункт 12 части 1 статьи 2 Федерального закона от 6 марта 2022 г. № 34-ФЗ "О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 10, ст. 1391), постановление Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2022 г. № 708 "Об определении координатора эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов на территории отдельных субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 17, ст. 2915).

Министр М.Г.Решетников

УТВЕРЖДЕНА
приказом Минэкономразвития России
от 24 августа 2022 г. № 452

МЕТОДИКА

определения проектируемых квот выбросов парниковых газов в рамках проведения эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации

1. Определение проектируемых квот выбросов парниковых газов 1 (далее - квота) для региональных регулируемых организаций 2, хозяйственная и иная деятельность которых осуществляется на территории Сахалинской области 3, осуществляется в соответствии с настоящей методикой.

Определение проектируемых квот для региональных регулируемых организаций, хозяйственная и иная деятельность которых осуществляется на территории иных субъектов Российской Федерации, включенных в эксперимент 4, осуществляется путем внесения изменений в настоящую методику.

1 Пункт 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 6 марта 2022 г. № 34-ФЗ "О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 10, ст. 1391; далее соответственно - Федеральный закон, эксперимент).

2 Пункт 2 части 1 статьи 2 Федерального закона .

3 Пункт 1 части 2 статьи 1 Федерального закона .

4 Пункт 2 части 2 статьи 1 Федерального закона .

2. Квоты для региональных регулируемых организаций устанавливаются на каждый год проведения эксперимента, начиная с календарного года, следующего за первым календарным годом представления обязательной отчетности региональных регулируемых организаций (далее - углеродная отчетность). Уполномоченный орган 5 устанавливает квоты для региональных регулируемых организаций до 1 октября первого календарного года представления углеродной отчетности 6 .

3. Для определения проектируемых квот используются верифицированные сведения о выбросах парниковых газов региональной регулируемой организации за календарный год, в котором соответствующее юридическое лицо или индивидуальный предприниматель были отнесены к региональным регулируемым организациям в соответствии со статьей 5 Федерального закона 7 (далее - базовый год), а также учитываются 8 :

5 Пункт 13 части 1 статьи 2 Федерального закона .

6 Часть 7 статьи 8 Федерального закона .

7 Часть 5 статьи 8 Федерального закона .

8 Часть 6 статьи 8 Федерального закона .

а) баланс выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов на территории субъекта Российской Федерации - участника эксперимента, определенный на основании включенных в региональный кадастр парниковых газов 9 в соответствии со статьей 6 Федерального закона сведений о результатах инвентаризации выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов за период, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 г. № 678 "Об установлении периода, за который осуществляется инвентаризация выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов в целях определения баланса выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов на территории Сахалинской области" 10 (далее - установленный период);

б) необходимый для достижения цели эксперимента темп сокращения выбросов парниковых газов и увеличения их поглощения, дифференцированный с учетом размера суммы налогов и сборов, уплаченных региональной регулируемой организацией в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, приходящейся на массу выбросов парниковых газов, эквивалентную одной тонне углекислого газа (далее - тонна CO₂-экв), за базовый год.

9 Пункт 3 части 1 статьи 2 Федерального закона .

10 Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 17, ст. 2892.

4. Региональные регулируемые организации в целях определения уполномоченным органом коэффициентов k_1 k_2 , Q_{jt} направляют в уполномоченный орган в срок до 1 июля первого года подачи углеродной отчетности следующую информацию (далее - предложение по квотам):

а) в части коэффициента k_g - информацию о соответствии или несоответствии индикативным отраслевым показателям удельных выбросов парниковых газов, содержащихся в информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2022 г. № 1537-р 11, технологических процессов, оборудования, технических способов, методов и прочих производственных процессов, осуществляемых (применяемых) региональной регулируемой организацией;

б) в части коэффициента k_1 - отношение общей суммы начисленных в базовом году региональной регулируемой организацией подлежащих уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации налогов и сборов (в соответствии с данными, указанными в формах налоговой отчетности, в том числе налоговых декларациях, налоговых расчетах), исключая штрафы, пени и неустойки, к выручке от реализации продукции за указанный год (в соответствии с данными, указанными в отчете о финансовых результатах за базовый год), а также письменное согласие региональной регулируемой организации на размещение информации на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

в) в части коэффициента Q'_{jt} - массу выбросов парниковых газов, определяемую исходя из проектных показателей планируемых к эксплуатации в соответствующем i -м году новых или дополнительных к уже существующим производственных мощностей со строительной готовностью на момент представления предложения по квотам более 80% (проценты освоения капитальных затрат от общей сметной стоимости в соответствии со сметой строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения), рассчитанных с использованием методик количественного определения объемов выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов, содержащих в том числе расчетные и инструментальные методы определения 11 объема выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов 12 (далее - Методики):

11 Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 25, ст. 4367.

12 Пункт 2 части 2 статьи 5 Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 296-ФЗ "Об ограничении выбросов парниковых газов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 27, ст. 5124).

для организаций, осуществляющих деятельность в том числе по производству электрической и (или) тепловой энергии согласно показателям прогнозного тарифно-балансового решения и (или) схем теплоснабжения субъекта Российской Федерации - участника эксперимента за период проведения эксперимента и согласно показателям схемы и программы развития электроэнергетики соответствующего региона за периоды, на которые показатели прогнозного тарифно-балансового решения в данном субъекте Российской Федерации не установлены. В случае наличия периодов, на которые ни прогнозные тарифно-балансовые решения и схемы, ни программы развития электроэнергетики, ни схемы теплоснабжения не содержат информацию о показателях в отношении региональной регулируемой организации, планируемое в отношении такой организации увеличение массы выбросов парниковых газов в соответствующие периоды определяется без учета показателя коэффициента Q'_{ji} настоящего пункта;

для организаций, осуществляющих деятельность по геологоразведке, добыче, транспортировке, переработке, сжижению и распределению природного газа. В случае если топливно-энергетический баланс субъекта Российской Федерации - участника эксперимента за период проведения эксперимента не содержит информацию о потреблении природного газа, то проектируемая квота определяется без учета показателя коэффициента Q'_{jt} настоящего пункта.

В случае непредставления региональной регулируемой организацией указанной выше информации для определения коэффициентов k_1 и (или) k_2 для такой региональной регулируемой организации определяются наименьшие возможные коэффициенты k_1 и (или) k_2 , указанные в приложениях № 1 и № 2 к настоящей методике.

Определение коэффициента k_2 осуществляется уполномоченным органом, исходя из выборки, которая формируется на основании предоставленных региональной регулируемой организацией в соответствии с настоящим пунктом данных и значения медианы этой выборки, определяемой в соответствии с национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 3534-1-2019 "Статистические методы. Словарь и условные обозначения. Часть 1. Общие статистические термины и термины, используемые в теории вероятностей", утвержденным и введенным в действие приказом Госстандарта от 5 сентября 2019 г. № 636-ст "Об утверждении национального стандарта Российской Федерации".

В случае непредставления региональной регулируемой организацией предложения по квотам в части коэффициента Q'_{jt} (проценты освоения капитальных затрат от общей сметной стоимости в соответствии со сметой строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения) для такой региональной регулируемой организации квоты рассчитываются без учета коэффициента Q'_{jt} .

5. Проектируемая квота для j -й региональной регулируемой организации на очередной z -й год (Q_{ji}) рассчитывается по формуле (1):

$$Q_{ji} = M_j \times S_i \times k_1 \times k_2 + Q'_{jt}, \quad (1)$$

где:

M_j - масса выбросов парниковых газов в тоннах CO₂-экв., образованных в результате хозяйственной и иной деятельности j -й региональной регулируемой организации за базовый год в соответствии с верифицированной углеродной отчетностью 13;

S_i - единый коэффициент удельного сокращения выбросов парниковых газов в i -м году (в долях единицы), определяемый с учетом цели достижения углеродной нейтральности 14 субъекта Российской Федерации - участника эксперимента 15, установленной в программе проведения эксперимента 16, и рассчитываемый в соответствии с пунктом 6 настоящей методики;

13 Пункт 1 части 2 статьи 9 Федерального закона .

14 Пункт 10 части 1 статьи 2 Федерального закона .

15 Пункт 14 части 1 статьи 2 Федерального закона .

16 Пункт 9 части 1 статьи 2 Федерального закона .

k_1 - безразмерный коэффициент, учитывающий технологический уровень j -й региональной регулируемой организации в соответствии с приложением № 1 к настоящей методике и определяемый на основании сведений, представленных этой организацией в соответствии с подпунктом "а" пункта 4 настоящей методики;

k_2 - безразмерный коэффициент, учитывающий отношение суммы налогов и сборов к выручке j -й региональной регулируемой организации и определяемый в соответствии с приложением № 2 к настоящей методике на основании сведений, представленных этой организацией в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящей методики;

Q'_{ji} - масса увеличения выбросов парниковых газов в тоннах CO₂-экв. j -й региональной регулируемой организации в i -м году, определяемая с учетом наилучших доступных технологий в соответствии с подпунктом "в" пункта 4 настоящей методики исходя из:

проектных показателей планируемых к эксплуатации в соответствующем i -м году новых или дополнительных к уже существующим производственных мощностей со строительной готовностью на момент представления предложения по квотам более 80% (проценты освоения капитальных затрат от общей сметной стоимости в соответствии со сметой строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения) или существующих мощностей (в части выхода на проектную мощность), включая увеличение выбросов парниковых газов, возникающих в ходе строительства (реконструкции) этих мощностей;

планового увеличения в период реализации эксперимента объема выпуска товаров региональной регулируемой организацией согласно показателям отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации, и (или) прогнозного тарифно-балансового решения, и (или) схем теплоснабжения, и (или) программы развития электроэнергетики субъекта Российской Федерации - участника эксперимента - для организаций, осуществляющих деятельность в том числе по производству электрической и (или) тепловой энергии;

планового увеличения объема выпуска товаров согласно показателям региональной схемы газификации субъекта Российской Федерации - участника эксперимента, а также обязательств по газификации граничащих с ним субъектов Российской Федерации и (или) проектных показателей планируемых к вводу в эксплуатацию объектов регулируемой организации в соответствии с проектной документацией, прошедшей государственную экспертизу, - для организаций, осуществляющих деятельность по геологоразведке, добыче, транспортировке, переработке, сжижению и распределению природного газа.

В случае если предоставленные сведения не содержат информацию о показателях объема выпуска товаров в отношении региональной регулируемой организации, то для такой региональной регулируемой организации планируемое увеличение массы выбросов парниковых газов определяется без учета соответствующего коэффициента.

6. За 7 календарных дней до дня начала общественных обсуждений проектируемых квот проектируемые квоты (включая расчет квот, информацию по каждому показателю, который учитывается в расчете) размещаются на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и направляются региональной регулируемой организации по почте.

Показатели, используемые при определении значения коэффициента k_2 (медиана выборки, выборка значений), размещаются без указания наименований региональных регулируемых организаций;

7. Единый коэффициент удельного сокращения выбросов парниковых газов (выражается в долях единицы) в i -м году периода квотирования (S_i), определяемый с учетом цели достижения углеродной нейтральности на территории субъекта Российской Федерации - участника эксперимента, установленной в программе проведения эксперимента с учетом требований пункта 1 части 1 статьи 3 Федерального закона 17, рассчитывается по формуле (2):

, (2)

где:

$S_{ц}$ - единый коэффициент удельного сокращения выбросов парниковых газов региональными регулируемыми организациями в целевом году (в долях единицы) достижения углеродной нейтральности на территории субъекта Российской Федерации - участника эксперимента (далее - целевой год), рассчитываемый в соответствии с пунктом 8 настоящей методики;

i - порядковый номер года, в котором устанавливается квота ($z = 1 \dots D$, где D - продолжительность в годах периода квотирования для достижения углеродной нейтральности).

17 Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 10, ст. 1391.

8. Единый коэффициент удельного сокращения выбросов парниковых газов региональными регулируемыми организациями в целевом году ($S_{ц}$) (выражается в долях единицы) и рассчитывается по формуле (3):

, (3)

где:

$E_{ц}$ - масса выбросов парниковых газов в тоннах CO_2 -экв. на территории субъекта Российской Федерации - участника эксперимента в целевом году;

А ц - масса поглощения парниковых газов в тоннах CO 2-экв. на территории субъекта Российской Федерации - участника эксперимента в целевом году (с учетом знака в рамках баланса выбросов и поглощения парниковых газов);

- суммарная масса выбросов парниковых газов в тоннах CO 2-экв. региональных регулируемых организаций в базовом году;

г - количество региональных регулируемых организаций на территории субъекта Российской Федерации - участника эксперимента.

Параметры Е ц и А ц рассчитываются по формулам (4) и (5):

, (4)

, (5)

где:

Е ф и А ф - соответственно масса выбросов парниковых газов и масса поглощения парниковых газов (в рамках положительного или отрицательного баланса выбросов и поглощения парниковых газов) в тоннах CO 2-экв. за установленный период согласно данным регионального кадастра парниковых газов соответствующего субъекта Российской Федерации - участника эксперимента;

Е и А - соответственно изменения массы выбросов парниковых газов и массы поглощения парниковых газов в тоннах CO 2-экв. относительно базового года, планируемые в соответствии с программой проведения эксперимента (без учета мероприятий, реализуемых региональными регулируемыми организациями);

In -индекс пересчета массы выбросов парниковых газов для базового года (в процентах), определяемый по территории субъекта Российской Федерации - участника эксперимента как отношение массы потребления углеводородного топлива в базовом году (в тоннах условного топлива) к массе потребления углеводородного топлива в установленный период (в тоннах условного топлива);

R - резервная масса выбросов парниковых газов в тоннах CO 2-экв. , определяемая по формуле (6):

, (6)

где:

- суммарная масса увеличения выбросов парниковых газов в тоннах CO 2-экв. в целевом году относительно базового года, формируемая в соответствии с пунктом 5 настоящей методики по предложениям по квотам региональных регулируемых организаций;

- суммарная масса выбросов парниковых газов в тоннах CO 2-экв. по всем регулируемым организациям, распределяемая в рамках учета коэффициентов k 1 и k 2 .

9. На каждый год проведения эксперимента, следующий за годом достижения углеродной нейтральности на территории субъекта Российской Федерации - участника эксперимента, устанавливается квота для региональной регулируемой организации, равная квоте, установленной для такой региональной регулируемой организации в целевом году.

Приложение № 1

к методике определения проектируемых квот выбросов парниковых газов в рамках проведения эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 24 августа 2022 г. № 452

ТАБЛИЦА ЗНАЧЕНИЙ КОЭФФИЦИЕНТА

Технологический уровень региональной регулируемой организации 1 Величина коэффициента k 1

Один или несколько технологических процессов, единиц оборудования, технических способов, методов (далее - производственные процессы), применяемых региональной регулируемой организацией, не соответствуют индикативным отраслевым показателям удельных выбросов

парниковых газов в утвержденных (действующих) информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям 0,995

Производственные процессы региональной регулируемой организации соответствуют индикативным отраслевым показателям удельных выбросов парниковых газов в информационно-техническом справочнике по наилучшим доступным технологиям 2 1,00

Информационно-технические справочники по наилучшим доступным технологиям не предусматривают индикативных отраслевых показателей удельных выбросов парниковых газов 1,00

1 Пункт 2 части 1 статьи 2 Федерального закона от 6 марта 2022 г. № 34-ФЗ "О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 10, ст. 1391).

2 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 июня 2022 г. № 1537-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 25, ст. 4367).

Приложение № 2

к методике определения проектируемых квот выбросов парниковых газов в рамках проведения эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 24 августа 2022 г. № 452

ТАБЛИЦА ЗНАЧЕНИЙ КОЭФФИЦИЕНТА k_2

Отношение общей суммы начисленных в базовом году региональной регулируемой организацией 1 подлежащих уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации налогов и сборов, исключая штрафы, пени и неустойки, к выручке от реализации продукции за указанный год

Значение коэффициента k_2

Ниже медианы

0,9925

Медиана

1,00

Выше медианы

1,0075

1 Пункт 2 части 1 статьи 2 Федерального закона от 6 марта 2022 г. № 34-ФЗ "О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 10, ст. 1391).