

(утверждено Временное положение о порядке формирования, регистрации и деятельности добровольных объединений (ассоциаций) экономического взаимодействия субъектов Федерации и органов местного самоуправления)

Постановление · № 918 · от 16.09.1993 · Совет Министров - Правительство Российской Федерации · Утратил силу

СОВЕТ МИНИСТРОВ - ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16 сентября 1993 г. N 918

г. Москва

О некоторых вопросах организации и деятельности добровольных объединений (ассоциаций) экономического взаимодействия субъектов Федерации и органов местного самоуправления

В целях организации взаимодействия Совета Министров - Правительства Российской Федерации и центральных органов федеральной исполнительной власти Российской Федерации с добровольными объединениями (ассоциациями) экономического взаимодействия республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения, а также городов и других населенных пунктов Российской Федерации (в дальнейшем именуются - объединения (ассоциации) для реализации совместных экономических, производственных, научно-технических и социальных программ Совет Министров - Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Временное положение о порядке формирования, регистрации и деятельности добровольных объединений (ассоциаций) экономического взаимодействия субъектов Федерации и органов местного самоуправления, разработанное по согласованию с руководителями этих объединений (ассоциаций), созданных представительными и исполнительными органами государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления.

Временное положение действует до принятия соответствующих законодательных актов.

Рекомендовать учредителям объединений (ассоциаций) привести их уставы в соответствие с указанным Временным положением.

Министерству юстиции Российской Федерации и органам исполнительной власти субъектов Федерации осуществлять в установленном порядке рассмотрение и регистрацию уставов объединений (ассоциаций).

2. Поручить Заместителю Председателя Совета Министров - Правительства Российской Федерации Шахраю С. М. организовать и провести в октябре - ноябре 1993 г. встречу Президиума Совета Министров - Правительства Российской Федерации с руководителями объединений (ассоциаций) для обсуждения вопросов:

организации взаимодействия Совета Министров - Правительства Российской Федерации и центральных органов федеральной исполнительной власти Российской Федерации с объединениями (ассоциациями), включая определение форм и методов постоянного взаимодействия и сотрудничества;

политики Правительства Российской Федерации в сфере доходов и расходов населения, структурной перестройки экономики, взаимоотношений между бюджетами всех уровней, политики в области инвестиций, ценообразования, развития и использования экспортных возможностей Российской Федерации и отдельных регионов, а также политики в отношении интеллектуального потенциала российского общества;

разработки проекта государственного бюджета Российской Федерации на 1994 год;

создания объединениями (ассоциациями) инвестиционных компаний и корпораций для реализации местных, региональных и межрегиональных программ и проектов, а также акционерных обществ из числа предприятий, находящихся на территории различных регионов и связанных между собой условиями производственной кооперации или единым технологическим циклом, с целью восстановления и развития хозяйственных связей;

возможного взаимодействия объединений (ассоциаций) с торговыми представительствами Российской Федерации за рубежом, и прежде всего в странах, граничащих с Российской Федерацией. Министерству экономики Российской Федерации совместно с Государственным комитетом Российской Федерации по делам федерации и национальностей, Министерством финансов Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации, Государственным комитетом Российской Федерации по управлению государственным имуществом, Министерством внешних экономических связей Российской Федерации, Министерством иностранных дел Российской Федерации, Министерством науки и технической политики Российской Федерации, Министерством социальной защиты населения Российской Федерации, Государственным комитетом Российской Федерации по вопросам архитектуры и строительства с участием объединений (ассоциаций) в месячный срок подготовить необходимые материалы и проект решения Президиума Совета Министров - Правительства Российской Федерации по данным вопросам.

3. Министерству экономики Российской Федерации, Государственному комитету Российской Федерации по делам федерации и национальностей и Министерству юстиции Российской Федерации:

проанализировать деятельность объединений (ассоциаций) и их планы с целью выявления дублирования и возможных перспектив интеграции по соответствующим направлениям работы и при необходимости внести предложения в Совет Министров - Правительство Российской Федерации; оказывать методическую помощь объединениям (ассоциациям) в организации их деятельности и разработке экономических программ и проектов.

4. Министерству юстиции Российской Федерации совместно с Государственным комитетом Российской Федерации по делам федерации и национальностей, Министерством экономики Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и с участием объединений (ассоциаций) в месячный срок внести в Совет Министров - Правительство Российской Федерации проекты законодательных актов, обеспечивающих правовые основы формирования, регистрации и деятельности объединений (ассоциаций), создаваемых органами государственной власти и управления республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения и органами местного самоуправления.

Председатель Совета Министров -

Правительства Российской Федерации В. Черномырдин

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Совета Министров -

Правительства Российской Федерации

от 16 сентября 1993 г.

№ 918

ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке формирования, регистрации и деятельности добровольных объединений (ассоциаций) экономического взаимодействия субъектов Федерации и органов местного самоуправления

I. Общие положения

1. Настоящее Положение действует до принятия соответствующих законодательных актов

Российской Федерации, регулирующих организацию и деятельность региональных, межрегиональных, общероссийских и иных ассоциаций и союзов (в дальнейшем именуются - объединения (ассоциации) республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения, а также городов и других населенных пунктов Российской Федерации по совместному решению социально-экономических проблем территорий, городов и других населенных пунктов Российской Федерации.

2. Настоящее Положение устанавливает временный порядок взаимодействия Совета Министров - Правительства Российской Федерации и центральных органов федеральной исполнительной власти Российской Федерации с объединениями (ассоциациями) по вопросам, отнесенным Федеративным договором к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения в области экономического взаимодействия и социально-экономических проблем территорий, а также по вопросам разработки и реализации федеральных программ, направленных на экономическое и социальное развитие территорий, городов и других населенных пунктов Российской Федерации.

3. Объединения (ассоциации) экономического взаимодействия образуются органами представительной или исполнительной власти субъектов Федерации или органами местного самоуправления для решения региональных, межрегиональных и местных экономических и социальных задач в рамках совместно принятых соглашений, программ и проектов.

4. Объединения (ассоциации) в своей деятельности руководствуются законодательными актами Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Совета Министров - Правительства Российской Федерации, своими уставами, а также настоящим Временным положением. Деятельность объединений (ассоциаций) не должна нарушать Конституцию Российской Федерации, конституции и законы республик в составе Российской Федерации, правовые акты краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, входящих в объединения (ассоциации).

5. Совет Министров - Правительство Российской Федерации и центральные органы федеральной исполнительной власти Российской Федерации вправе принимать участие в подготовке, подписании и реализации соглашений, программ и проектов объединений (ассоциаций), если они касаются предметов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации или имеют значение общероссийских социально-экономических проблем.

6. Совет Министров - Правительство Российской Федерации и центральные органы федеральной исполнительной власти Российской Федерации вправе заключать с объединениями (ассоциациями) соглашения о реализации социально-экономических программ и проектов.

II. Основные задачи и функции объединений (ассоциаций)

7. Основными задачами объединений (ассоциаций) являются:

создание необходимых условий для эффективного взаимодействия субъектов Федерации в вопросах социально-экономического развития территорий Российской Федерации на основе объединения материально- финансовых ресурсов для проведения мероприятий, представляющих общий интерес; координация совместной деятельности субъектов Федерации по вопросам, представляющим взаимный интерес;

координация деятельности органов местного самоуправления в целях более эффективного осуществления своих прав и интересов, исходя из исторически сложившегося расселения, перспектив социально-экономического развития, демографической ситуации и иных местных особенностей;

проведение согласованных мероприятий по стабилизации экономического положения и социальной защите населения;

принятие совместных решений по разработке и реализации региональных, межрегиональных или

местных программ и проектов по проблемам, входящим в компетенцию субъектов Федерации и органов местного самоуправления, и создание необходимых для этого финансовых источников и материальных ресурсов за счет использования промышленного, научно-технического потенциала учредителей объединений (ассоциаций), а также предпринимательской деятельности структур, создаваемых объединениями (ассоциациями) в этих целях;

взаимодействие с Советом Министров - Правительством Российской Федерации и центральными органами федеральной исполнительной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации по вопросам экономической реформы, расширения возможностей субъектов Федерации по скоординированному использованию их экономических потенциалов и формирование единого экономического пространства в рамках Российской Федерации;

разработка предложений по совершенствованию региональной государственной политики в Российской Федерации, развитию различных форм национально-культурной автономии;

подготовка предложений по реализации государственной политики в области самоуправления и комплексного развития регионов с учетом их национальных и территориальных особенностей;

подготовка предложений и участие в разработке проектов законодательных актов по вопросам экономической реформы, совершенствования региональной политики и системы управления государственным производственным сектором;

регулярный сбор оперативной информации о ходе экономической реформы в регионах, состоянии и динамике социально-экономических и общественно-политических процессов в регионах, тенденциях развития межнациональных отношений, подготовка на основе информации соответствующих материалов, прогнозов и предложений;

взаимодействие регионов, входящих в объединение (ассоциацию), с центральными органами федеральной исполнительной власти на местах;

подготовка рекомендаций и осуществление совместно с соответствующими органами министерств и ведомств Российской Федерации на местах, органами представительной и исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения, органами местного самоуправления организационных мероприятий по реализации федеральных программ и проектов, а также региональных, межрегиональных и местных соглашений и программ;

поддержка и реализация основных направлений государственной региональной политики, направленной на укрепление государственной целостности Российской Федерации, а также противодействие элементам сепаратизма, национализма и децентрализации системы государственной власти в Российской Федерации.

8. Объединения (ассоциации) в соответствии с принятыми на себя задачами:

вносят в центральные органы федеральной исполнительной власти предложения по вопросам реализации Федеративного договора, предлагают оптимальные варианты учета федеральных, региональных и местных интересов;

в установленном порядке вносят предложения по совершенствованию деятельности центральных органов федеральной исполнительной власти, в том числе на местах, участвуют в обсуждении проектов республиканского бюджета Российской Федерации, федеральной политики в области налогов, кредитов, внешнеэкономической деятельности и в определении размера федеральных субсидий и субвенций, выделяемых субъектам Федерации, а также в осуществлении контроля за полнотой, адресностью и сроками их передачи;

содействуют центральным органам федеральной исполнительной власти в случае возникновения конфликтных ситуаций в межнациональных отношениях совместно с органами государственной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения, органами местного самоуправления в реализации мер по стабилизации обстановки, осуществляют помощь в деятельности министерств и

ведомств Российской Федерации и органов управления в районах возникновения конфликтных ситуаций;

взаимодействуют с министерствами и ведомствами Российской Федерации в области развития культурных и экономических связей с зарубежными странами и соотечественниками, находящимися за пределами Российской Федерации;

оказывают содействие этническим общностям, находящимся на территории учредителей объединения (ассоциации), в создании культурных центров, обществ, землячеств, других общественных объединений;

взаимодействуют с Государственным комитетом Российской Федерации по делам федерации и национальностей по вопросам региональной и национальной политики в Российской Федерации;

участвуют вместе с центральными органами федеральной исполнительной власти в разработке основных направлений государственной демографической политики Российской Федерации;

в целях всестороннего освещения своей деятельности, проблем социально-экономического и национального характера поддерживают постоянные контакты с представителями средств массовой информации, создают в установленном порядке собственные средства массовой информации;

поддерживают контакты с политическими партиями и движениями, религиозными, правозащитными и другими общественными организациями и объединениями по вопросам совершенствования социально-экономической политики, экономической реформы и сохранения государственности Российской Федерации.

III. Организационные основы деятельности и права объединений (ассоциаций)

9. Учредителями объединений (ассоциаций) могут быть органы государственной власти и управления республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения или органы местного самоуправления.

10. Права объединений (ассоциаций) определяются в пределах полномочий, делегированных им учредителями.

11. Объединения (ассоциации) обладают правами юридического лица.

12. Руководство объединений (ассоциаций) от имени учредителей правомочно представлять их интересы в государственных и иных органах управления в пределах делегированных полномочий.

13. Вид деятельности, долевое участие и право пользования конечным результатом в рамках объединения (ассоциации) устанавливаются учредительными договорами, в которых также определяются порядок и процедура принятия решений по всем вопросам работы объединения (ассоциации).

14. Объединение (ассоциация) не отвечает за формирование бюджетов учредителей и их исполнение.

15. Устав объединения (ассоциации) утверждается собранием учредителей, регистрируется Министерством юстиции Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Федерации по согласованию с Государственным комитетом Российской Федерации по делам федерации и национальностей.

16. Организационная форма управления объединением (ассоциацией) в рамках оговоренного экономического и правового статуса определяется собранием учредителей.

17. Учредители объединения (ассоциации) могут участвовать и в других добровольных объединениях.

18. Высшим органом управления объединения (ассоциации) является совет, в который входят руководители органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения, а также городов и других населенных пунктов Российской Федерации или их уполномоченные представители. Полномочия совета определяются учредительным договором.

19. Члены совета, являющиеся учредителями объединения (ассоциации), не вправе участвовать в предпринимательской деятельности созданных объединением (ассоциацией) структур или получать от них материальную либо иную компенсацию.

20. Объединения (ассоциации) могут наделяться по инициативе учредителей дополнительными правами, связанными с реализацией социально-экономических программ и проектов федерального значения по согласованию (соглашению) с Советом Министров - Правительством Российской Федерации.

21. Руководители объединений (ассоциаций) имеют право участвовать в заседаниях Совета Министров - Правительства Российской Федерации по вопросам, относящимся к их компетенции, а также в заседаниях коллегий министерств и ведомств Российской Федерации с правом совещательного голоса.

22. Объединение (ассоциация) имеет также право:

координировать в пределах своей компетенции работы по реализации социально-экономических программ и проектов;

создавать в установленном порядке в республиках в составе Российской Федерации, краях, областях, автономной области, автономных округах, городах федерального значения, а также городах и других населенных пунктах Российской Федерации свои координационные региональные центры и представительства;

привлекать на договорной основе научные учреждения и специалистов, создавать временные творческие и научные коллективы с целью разработки программ и проектов социально-экономического, производственного, культурно-просветительного и иного характера в пределах своей компетенции;

участвовать в осуществлении внешнеэкономических связей в пределах полномочий, переданных учредителями;

получать в установленном порядке от органов государственной власти и управления, государственных научно-исследовательских учреждений и организаций информацию (включая статистические данные), необходимую для выполнения своих функций.

23. Организационной основой объединения (ассоциации) могут являться:

экономическая программа развития, которая определяет основные цели, методы и средства их достижения, формируется и утверждается советом объединения (ассоциации). Руководство программой обеспечивается администрацией программы. Руководитель администрации программы назначается советом. Права и обязанности руководителя программы, а также его условия деятельности определяются советом. Администрация программы планирует этапы ее осуществления, формирует источники финансового и материального обеспечения, реализует программу, отчитывается о своей деятельности перед советом;

исполнительная дирекция объединения (ассоциации) во главе с исполнительным директором, который назначается и осуществляет свою деятельность в порядке, определяемом советом.

Исполнительная дирекция планирует работу объединения (ассоциации), осуществляет формирование источников ее финансового и материального обеспечения и отчитывается о своей деятельности перед советом.

24. Имущество объединения (ассоциации) состоит из основных фондов, оборотных средств и иных материальных ценностей и финансовых ресурсов, источниками формирования которых являются денежные и материальные взносы учредителей объединения (ассоциации), кредиты банков, другие установленные законом источники, а также имущество, приобретенное на собственные средства.