

Цифровая и технологическая трансформация транспортного комплекса Российской Федерации

Постановление · № 281-СФ · от 01.07.2026 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Цифровая и технологическая трансформация транспортного комплекса Российской Федерации

Заслушав информацию Министра транспорта Российской Федерации по вопросу "Цифровая и технологическая трансформация транспортного комплекса Российской Федерации", Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Разработка и внедрение новых цифровых и технологических решений играют ключевую роль в обеспечении дальнейшего развития транспортной системы Российской Федерации, реализации транзитного потенциала и наращивании влияния страны на международном рынке транспортных услуг. Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 года № 145, повышение уровня связанности территории Российской Федерации путем создания интеллектуальных транспортных, энергетических и телекоммуникационных систем, а также занятия и удержания лидерских позиций в создании международных транспортно-логистических систем определено в качестве одного из приоритетов научно-технологического развития страны на ближайшее десятилетие.

Несмотря на внешнее санкционное давление, транспортная система России сохранила устойчивость и способность адаптироваться к новым вызовам, в том числе благодаря внедрению современных технологий и своевременному совершенствованию правового регулирования. В 2025 году принято 35 федеральных законов в сфере транспорта.

Целями цифровой и технологической трансформации транспортного комплекса Российской Федерации являются повышение безопасности перевозок, сокращение транзакционных издержек при их организации, рациональное использование и развитие транспортной инфраструктуры с учетом формирования транспортно-экономического баланса Российской Федерации. Важнейшими инструментами реализации этих целей призваны стать национальная цифровая транспортно-логистическая платформа Российской Федерации "ГосЛог" (далее - платформа "ГосЛог"), включающая реестр уведомлений о транспортно-экспедиционной деятельности и реестр перевозчиков грузов автомобильным транспортом по территории Российской Федерации, государственная информационная система электронных перевозочных документов и система отслеживания перевозок товаров с использованием навигационных пломб.

Для повышения эффективности и безопасности транспортного комплекса Российской Федерации реализуются также проекты по использованию автономных транспортных средств, в том числе на международных маршрутах, по развитию технологий цифрового управления процессами перевозок и транспортными системами, внедрению искусственного интеллекта на транспорте, развитию высокоскоростных железнодорожных магистралей.

Вместе с тем предстоит решить ряд системных задач, среди которых: обеспечение функционирования платформы "ГосЛог"; повышение уровня защищенности объектов критической информационной инфраструктуры транспортной отрасли от киберугроз, обеспечение технологической независимости указанных объектов, включая импортозамещение необходимого программного обеспечения, используемого для управления движением транспортных средств; предоставление возможности цифрового подтверждения права на бесплатный или льготный проезд всем категориям получателей мер социальной поддержки по оплате проезда; создание единой

системы идентификации беспилотных авиационных систем и высокоавтоматизированных транспортных средств, а также формирование правовой основы развития указанных транспортных средств; техническое перевооружение пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее - пункты пропуска), в том числе внедрение цифровых средств контроля. С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению информацию Министра транспорта Российской Федерации по вопросу "Цифровая и технологическая трансформация транспортного комплекса Российской Федерации".
2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:
 - 1) рассмотреть в период весенней сессии 2026 года следующие проекты федеральных законов:
№ 1172333-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о предоставлении автомобильными перевозчиками информации в целях обеспечения пропуска через Государственную границу);
№ 1174838-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и отдельных каботажных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (об использовании навигационных пломб при осуществлении международных автомобильных и железнодорожных перевозок);
 - 2) рассмотреть в период осенней сессии 2026 года следующие проекты федеральных законов:
№ 959283-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (об уточнении положений законодательства о движении тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам);
№ 1173687-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о введении временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам).
3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:
 - 1) ускорить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О высокоавтоматизированных транспортных средствах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
 - 2) ускорить в рамках реализации Стратегии развития беспилотной авиации Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2023 года № 1630-р, разработку проектов федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в Лесной кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, федеральные законы, регулирующие лесные, земельные отношения, и иных нормативных правовых актов, направленных на создание условий для широкого применения беспилотных летательных аппаратов в гражданских целях, в том числе для решения задач в области лесного и сельского хозяйства, охраны и использования земель, включая проведение контрольных (надзорных) мероприятий;
 - 3) обеспечить разработку проекта федерального закона о тахографическом контроле, предусмотрев системное регулирование использования тахографов и ответственность за нарушение установленных требований;
 - 4) проработать предложения Комитета Совета Федерации по экономической политике о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части: наделения Правительства Российской Федерации полномочием по утверждению общих требований к

размещению, функционированию, оборудованию и техническому оснащению мест прибытия товаров в Российскую Федерацию и убытия товаров из Российской Федерации, не являющихся местами перемещения товаров в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза ; предоставления возможности размещения объектов пунктов пропуска на землях сельскохозяйственного назначения, землях лесного фонда, земельных участках в составе таких земель без изменения вида разрешенного использования таких земельных участков, а также упрощения порядка получения информации, необходимой для архитектурно-строительного проектирования указанных объектов;

предоставления возможности применения механизма государственно-частного партнерства для создания, эксплуатации и (или) развития платформы "ГосЛог";

усиления административной ответственности за посадку или высадку граждан на ходу поезда либо проезд на подножках, крышах вагонов или в других не приспособленных для проезда пассажиров местах, а равно за самовольную без надобности остановку поезда либо самовольный проезд в грузовом поезде;

5) разработать информационную систему, предназначенную для формирования, обработки и хранения электронных карт маршрутов регулярных перевозок, предусмотренных Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (с учетом вступающих в силу с 1 сентября 2026 года изменений, внесенных Федеральным законом от 31 июля 2025 года № 304-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в части оформления карты маршрута регулярных перевозок в форме электронного документа);

6) предусмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов выделение бюджетных ассигнований:

на развитие и эксплуатацию государственных информационных систем в сфере транспорта, в том числе единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности, на реализацию мероприятий по импортозамещению необходимого программного обеспечения и оборудования, а также на обеспечение функционирования отраслевого центра компетенций в области обеспечения информационной безопасности транспортной отрасли, созданного приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 6 октября 2023 года № 338;

на завершение мероприятий по обустройству железнодорожного пункта пропуска Илецк-1 в части оснащения наружным освещением и системой видеонаблюдения;

на реализацию с 2027 года мероприятия "Строительство улицы Кузбасской дивизии (участок от ул. Юбилейной до ул. Народной) в городе Пскове" для обеспечения транспортной доступности государственного бюджетного учреждения здравоохранения Псковской области "Псковский клинический перинатальный центр", государственного бюджетного учреждения здравоохранения Псковской области "Детская областная клиническая больница", государственного бюджетного учреждения здравоохранения Псковской области "Псковская областная клиническая больница";

7) рассмотреть возможность включения в разрабатываемый перечень мероприятий по осуществлению дорожной деятельности в 2027 - 2032 годах в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения, находящихся в оперативном управлении подведомственных Федеральному дорожному агентству федеральных казенных учреждений, мероприятий по строительству автомобильной дороги А-331 "Вилуй" Тулун - Братск - Усть-Кут - Мирный - Якутск на участке "обход Братска", км 240+603 - км 267+000, включая мостовой переход через реку Ангара, указав срок их реализации 2027 - 2030 годы.

4. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации:

1) обеспечить достижение к 2030 году на приоритетных автомобильных пунктах пропуска типового

времени досмотра грузового транспортного средства не более 10 минут;

2) проработать вопрос о применении государственной информационной системы электронных перевозочных документов для информационного обеспечения проведения пограничного, таможенного и иных видов контроля в автомобильных пунктах пропуска;

3) повысить эффективность информационного обеспечения процессов управления транспортно-логистическим комплексом, предусмотрев перспективу расширения функциональных возможностей платформы "ГосЛог" и состава участников информационного взаимодействия, в том числе дальнейшего развития государственной информационной системы электронных перевозочных документов в части расширения перечня видов электронных перевозочных документов и обязательности их применения;

4) оказать содействие Министерству экономического развития Российской Федерации в подготовке до 1 сентября 2026 года проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего установление экспериментального правового режима в сфере цифровых и технологических инноваций и утверждение программы экспериментального правового режима в сфере цифровых и технологических инноваций по эксплуатации высокоавтоматизированной специальной аэропортовой техники на территории аэропортов, в рамках реализации Федерального закона от 26 июня 2026 года № 211-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых и технологических инноваций в Российской Федерации";

5) рекомендовать организациям, осуществляющим перевозки пассажиров, включить в контент мультимедийных порталов документальные и художественные фильмы о специальной военной операции, а также фильмы, направленные на патриотическое воспитание и продвижение традиционных российских духовно-нравственных и семейных ценностей.

5. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и при участии Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации обеспечить информационное взаимодействие между автоматизированной информационной системой управления льготными и субсидированными перевозками и государственной информационной системой "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере" в целях реализации права на бесплатный или льготный проезд всех категорий получателей мер социальной поддержки по оплате проезда, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

6. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством транспорта Российской Федерации:

1) проработать вопрос о внесении изменений в Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методику составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 года № 841/пр, в части учета периода выполнения работ при применении индекса прогнозной инфляции исходя из срока действия лимитов бюджетных обязательств, а также в части включения в цену контракта затрат, связанных с предоставлением независимых гарантий в качестве обеспечения его исполнения;

2) проработать вопрос об обоснованности изменения цены действующих контрактов на выполнение строительно-монтажных работ в связи с замечаниями контрольных (надзорных) органов к сметной документации, получившей положительное заключение федерального автономного учреждения "Главное управление государственной экспертизы".

7. Рекомендовать Федеральной антимонопольной службе совместно с Министерством транспорта Российской Федерации проработать вопрос о взаимоувязке роста тарифов, сборов, платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении с уровнем индексации тарифов за проезд пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.
8. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с организацией, обеспечивающей создание и функционирование многофункционального сервиса обмена информацией в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 2025 года № 156-ФЗ "О создании многофункционального сервиса обмена информацией и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", принять меры по доработке программы для электронных вычислительных машин "Цифровая платформа МАХ" для поддержки сервиса Цифрового ID, включая интеграцию с федеральной государственной информационной системой "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" и создание специализированного интерфейса для льготных категорий пассажиров.
9. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации проработать вопрос о заключении долгосрочных договоров на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на срок до трех лет.
10. Комитету Совета Федерации по экономической политике во взаимодействии с Министерством транспорта Российской Федерации проработать вопрос о совершенствовании правового регулирования отношений, возникающих в связи с функционированием Государственной автоматизированной информационной системы "ЭРА-ГЛОНАСС", в части обеспечения удаленной идентификации беспилотных средств и мониторинга их движения.
11. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в третьем квартале 2027 года о ходе реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении.
12. Комитету Совета Федерации по экономической политике проинформировать палату в период осенней сессии 2027 года о реализации настоящего постановления.
13. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по экономической политике.
14. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации В.И.Матвиенко
Москва
1 июля 2026 года
№ 281-СФ