

**Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по созданию системы и инфраструктуры использования побочных продуктов производства, вторичных ресурсов, отходов угледобывающей промышленности для производства продукции, направленного на реализацию инициативы "Экономика замкнутого цикла"**

Распоряжение · № 2793-р · от 06.10.2025 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 6 ОКТЯБРЯ 2025 Г. № 2793-Р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий ("дорожную карту") по созданию системы и инфраструктуры использования побочных продуктов производства, вторичных ресурсов, отходов угледобывающей промышленности для производства продукции, направленный на реализацию федерального проекта "Экономика замкнутого цикла" (далее - план).
2. Федеральным органам исполнительной власти, участвующим в реализации плана, представлять в Минэнерго России ежегодно, до 15-го апреля года, следующего за отчетным годом, информацию о ходе реализации мероприятий плана.
3. Рекомендовать высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации, участвующим в реализации плана:  
обеспечить выполнение мероприятий плана;  
представлять в Минэнерго России ежегодно, до 15-го апреля года, следующего за отчетным годом, информацию о ходе реализации мероприятий плана.
4. Минэнерго России на основе полученной в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящего распоряжения информации ежегодно, до 1 мая года, следующего за отчетным годом, представлять в Правительство Российской Федерации доклад о ходе реализации плана.

Председатель Правительства  
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 6 октября 2025 г. № 2793-р

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА")**

по созданию системы и инфраструктуры использования побочных продуктов производства, вторичных ресурсов, отходов угледобывающей промышленности для производства продукции, направленный на реализацию федерального проекта "Экономика замкнутого цикла"

Наименование мероприятия

Вид документа

Ожидаемый результат

Ответственный исполнитель

Срок исполнения

I. Совершенствование статистической информации в сфере обращения с вскрышными и вмещающими горными породами

1. Организация взаимодействия системы топливно-энергетического комплекса с иными государственными информационными системами в части оптимизации процесса сбора данных о воздействии деятельности субъектов системы топливно-энергетического комплекса (объектов угольной промышленности) на окружающую среду

доклад, содержащий сведения о конкретных государственных информационных системах, аккумулирующих данные об отходах (вскрышных и вмещающих горных породах), проработан вопрос

о передаче таких данных между государственными информационными системами, а также о необходимости приведения в соответствие форм сбора статистической информации в целях исключения дублирования такого сбора.

В случае выявления технической возможности организации взаимодействия между государственными информационными системами представляется соответствующий проект акта с технико-экономическим обоснованием, содержащим необходимые расчеты, обоснования, перечень мероприятий по информатизации, описание ожидаемых конечных результатов мероприятий по информатизации Минэнерго России,

Минприроды России,

Минцифры России,

Роснедра,

Росприроднадзор

декабрь

2025 г.

2. Внесение изменений в приказ Минэнерго России

об утверждении перечня форм предоставления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса в части дополнения в формах сегмента в области угольной промышленности, сланцевой промышленности, торфяной промышленности дополнительной информацией:

учета технического и биологического этапов рекультивации земель (форма 3.17);

включения информации о нарушении сроков проведения различных этапов рекультивации земель, указанных в проектах рекультивации земель (форма 3.17);

сведений об образовании и использовании вскрышных и вмещающих горных пород при осуществлении пользования недрами (форма 3.82);

включения сведений об использовании механизмов государственной поддержки, зеленого финансирования по использованию вскрышных пород, предусмотренных субпозицией 1.1.4 критериев зеленых проектов (таксономии зеленых проектов), предусмотренной критериями проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития

в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2021 г. № 1587 "Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации

и требований к системе верификации инструментов финансирования устойчивого развития

в Российской Федерации", а также сведений о возмещении части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий, и (или)

о возмещении части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", а также в международных

финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на реализацию инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 541 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям

на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий, и (или) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на реализацию инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий" (форма 3.83)приказ

Минэнерго Россииполучены сведения о выполненных работах по рекультивации нарушенных горными выработками земель в целях принятия управленческих решений, а также информация о переходе предприятий угольной промышленности на наилучшие доступные технологии (наличие комплексных экологических разрешений, сведений

о программе повышения экологической эффективности, задействование механизмов государственной поддержки перехода на наилучшие доступные технологии, наличие сведений о развитии инвестиционной деятельности и привлечении внебюджетных средств в проекты, направленные

на реализацию национальных целей развития Российской Федерации в области зеленого финансирования и устойчивого развития), снижении административной нагрузки

на субъекты отчетности системы топливно-энергетического комплекса с иными государственными информационными системамиМинэнерго России,

Минцифры России

июнь

2026 г.

3.Внесение изменений в приказ Минэнерго России

об утверждении перечня форм предоставления

в обязательном порядке юридическими лицами

и индивидуальными предпринимателями информации

для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплексаприказ

Минэнерго Россииутвержден в новой редакции раздел III "Формы сегмента в области угольной промышленности, сланцевой промышленности, торфяной промышленности" перечня форм предоставления в обязательном порядке юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплексаМинэнерго России

апрель

2026 г.

4.Разработка предложений по совершенствованию формы федерального статистического

наблюдения № 2-ТП (рекультивация) "Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы" в части статистического учета технической и биологической

рекультивации нарушенных горными выработками земельпредложения в

Росприроднадзорразработаны предложения по внесению изменений в форму федерального

статистического наблюдения № 2-ТП (рекультивация) "Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы" в части статистического учета технической и

биологической рекультивации нарушенных горными выработками земель Минэнерго России,  
Росприроднадзор  
июль  
2026 г.

5. Направление предложений по совершенствованию формы федерального статистического наблюдения № 2-ТП (рекультивация) "Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы" в части статистического учета технической и биологической рекультивации нарушенных горными выработками земель предложения в Росстат направлен в Росстат проект формы федерального статистического наблюдения № 2-ТП (рекультивация) "Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы" в части статистического учета технической и биологической рекультивации нарушенных горными выработками земель Росприроднадзор,  
Минэнерго России  
сентябрь  
2026 г.

6. Внесение изменений в приказ Росстата об утверждении статистического инструментария для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за рекультивацией земель, снятием и использованием плодородного слоя почвы с разбивкой отчетности о рекультивации земель по этапам (техническая рекультивация земель и биологическая рекультивация земель), а также с учетом согласованных решений, проработанных во исполнение пункта 9 настоящего документа приказ Росстата (при необходимости) уточнены сведения о ходе рекультивации нарушенных горными выработками земель, которое выполнено с учетом подготовленной формы федерального статистического наблюдения № 2-ТП (рекультивация) "Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы" (во исполнение пункта 5 настоящего документа), а также с учетом согласованных решений, проработанных во исполнение пункта 9 настоящего документа Росстат,  
Росприроднадзор,  
Минэнерго России  
декабрь  
2026 г.

II. Анализ нормативно-правовой базы и практик в области использования отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, образовавшихся при осуществлении пользования недрами

7. Подготовка сборника наилучших практик по способам использования отходов и продуктов, образовавшихся при добыче угля информационное письмо Минэнерго России направлено информационное письмо Минэнерго России в субъекты Российской Федерации, входящие в состав Сибирского федерального округа, а также в заинтересованные организации со сборником наилучших практик по способам использования отходов и продуктов, образовавшихся при добыче угля Минэнерго России,  
Минпромторг России,  
Минтранс России,  
Минстрой России,  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.Горбачева",

публично-правовая компания "Российский экологический оператор"

апрель

2026 г.

8. Анализ правоприменительной практики Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 343-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

с оценкой влияния положений указанного Федерального закона на темпы вовлечения вскрышных и вмещающих горных пород для целей рекультивации земель и проработкой вопроса о возможности использования отходов углеобогащения для рекультивации нарушенных горной выработкой земель при условии подтверждения их безопасного влияния на окружающую среду и здоровье человека. Подготовка предложений по ликвидации административных барьеров

к осуществлению рекультивации земель доклад

в Правительство Российской

Федерации

с проектом

федерального закона (при необходимости) представлен доклад в Правительство

Российской Федерации, содержащий анализ правоприменительной практики Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 343-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", на основании которого сформированы предложения о целесообразности корректировки нормативно-правовой базы,

в том числе в части вопросов добычи полезных ископаемых из вскрышных и вмещающих горных пород Минприроды России,

Минэнерго России,

Росприроднадзор,

Роснедра,

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

"Кузбасский государственный технический университет имени

Т.Ф.Горбачева"

май

2026 г.

9. Проработка вопроса целесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере рекультивации земель, в том числе в части уточнения отдельных понятий "нарушенные земли", "отработанные земли" доклад в Правительство Российской Федерации

с проектом

акта (при необходимости) подготовлены по итогам оценки правовых неопределенностей в процессе осуществления рекультивации нарушенных земель предложения о совершенствовании правового поля в части указания недропользователями сведений о ходе рекультивации нарушенных горными выработками земель, направленные

на возможность ведения рекультивации опережающими темпами Минэнерго России,

Минприроды России,

Минсельхоз России,

Росприроднадзор,

Росреестр

сентябрь

2026 г.

10. Проведение оценки по определению потребности и возможности утилизации побочных продуктов производства, вторичных ресурсов, отходов угледобывающей промышленности для целей производства продукции, выполнения работ и оказания услуг на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Сибирского федерального округа доклад в Минэнерго России представлен в Минэнерго России доклад, содержащий информацию о потребности и возможности утилизации побочных продуктов производства, вторичных ресурсов, отходов угледобывающей промышленности, в том числе за счет производства продукции, выполнения работ и оказания услуг на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Сибирского федерального округа, с учетом технологической, экономической и экологической целесообразности, сформирован полный перечень материалов и свойств (в технических регламентах), которые необходимы для возможности применения вскрышных пород в ходе строительства временных дорог и дорог V категории с низкой интенсивностью движения вышние исполнительные органы субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, Минтранс России, публично-правовая компания "Российский экологический оператор", федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.Горбачева" ноябрь 2025 г.

III. Стимулирование использования побочных продуктов производства, вторичных ресурсов, отходов угледобывающей промышленности

11. Создание центра компетенций по утилизации побочных продуктов производства, вторичных ресурсов, отходов угледобывающей промышленности на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.Горбачева" распоряжение Правительства Российской Федерации осуществлено научное сопровождение мероприятий по вовлечению побочных продуктов производства, вторичных ресурсов, отходов угледобывающей промышленности в хозяйственный оборот в целях наращивания и тиражирования положительного опыта и инновационных решений вовлечения продуктов, образовавшихся при добыче угля, для принятия технологически и экологически обоснованных решений, минимизирующих воздействие угледобывающей промышленности на окружающую среду Минэнерго России, Минприроды России, Минпромторг России, Правительство Кемеровской области - Кузбасса февраль 2026 г.

12. Проведение оценки рынка производства оборудования по утилизации отходов добычи и сжигания угля и подготовка предложений о механизмах стимулирования внедрения указанного оборудования (финансовой поддержки развития инфраструктуры), в том числе в части возмещения затрат, связанных с приобретением нового оборудования для утилизации отходов угледобывающей

промышленности доклад

в Правительство Российской Федерации представлен доклад в Правительство Российской Федерации, содержащий сведения о номенклатуре оборудования

по утилизации вскрышных и вмещающих горных пород, производимого в Российской Федерации, а также об оценке рынка такого оборудования и информацию

о целесообразности внедрения дополнительных мер стимулирования (финансовой поддержки) развития инфраструктуры, в том числе в части возмещения затрат, связанных с приобретением нового оборудования для утилизации отходов угледобывающей промышленности Минпромторг

России,

Минэнерго России,

Минэкономразвития России,

публично-правовая компания "Российский экологический оператор"

март

2026 г.

13. Проработка предложений, направленных на стимулирование инвестиций в модернизацию горнодобывающих предприятий

и внедрение наиболее экологически чистых наилучших доступных технологий в области утилизации отходов недропользования и угледобывающей промышленности,

а также предложений, направленных на повышение привлекательности утилизации ресурсов из вскрышных и вмещающих горных пород и повышение спроса на такие ресурсы доклад

в Правительство Российской Федерации представлен доклад в Правительство Российской Федерации, содержащий сведения о проработке согласованных предложений по мерам, направленным на

снижение стоимости оборудования и имущества, приобретенных в целях реализации

инвестиционных программ по внедрению малоотходных и ресурсосберегающих технологий и

ресурсосберегающего оборудования, а также вовлечения вскрышных пород в хозяйственный оборот,

введения специальных тарифов на перевозку продукции из вскрышных пород, налоговых льгот

организациям, утилизирующим вскрышные породы и использующим продукцию из них, налоговых

льгот на продукцию, получаемую из вскрышных горных пород. Определена целесообразность

интеграции мер стимулирования проектов по уменьшению объемов образования и увеличению

объемов утилизации вскрышных

и вмещающих горных пород в существующие меры государственной поддержки инвестиционных

проектов Минэнерго России,

Минприроды России,

Минэкономразвития России

июнь

2026 г.

14. Проработка вопроса использования третьими лицами отвалов вскрышных и вмещающих горных пород, расположенных на участках нераспределенного фонда недр, в целях добычи полезных

ископаемых, в том числе общераспространенных полезных ископаемых доклад

в Правительство Российской Федерации представлен доклад, содержащий информацию о

результатах проработки вопроса использования третьими лицами отвалов вскрышных и вмещающих

горных пород, расположенных на участках нераспределенного фонда недр, в целях добычи

полезных ископаемых, в том числе общераспространенных полезных ископаемых Минприроды

России,

Минэнерго России

ноябрь

2026 г.

15. Внесение изменений в нормативно-правовую базу Российской Федерации в части установления приоритета для продукции, произведенной с использованием побочных продуктов производства, вторичных ресурсов, отходов угледобывающей промышленности, а также приоритета утилизации таких отходов для выполнения работ и оказания услуг при реализации федеральных и региональных проектов на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Сибирского федерального округа постановление Правительства Российской Федерации установлен приоритет для продукции, произведенной с использованием побочных продуктов производства, вторичных ресурсов, отходов угледобывающей промышленности, а также приоритет утилизации таких отходов для целей выполнения работ и оказания услуг Минэнерго России, публично-правовая компания "Российский экологический оператор" декабрь 2026 г.

16. Актуализация информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям "Добыча и обогащение угля" приказ Росстандарта включены в информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям "Добыча и обогащение угля" безопасные для окружающей среды технологии, позволяющие утилизировать отходы угледобывающей промышленности, направленные на обеспечение максимальной глубины переработки и извлечение полезных компонентов при наличии рентабельной технологии переработки Росстандарт, Минэнерго России, Минпромторг России, Минприроды России декабрь 2027 г.

17. Актуализация информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям "Горнодобывающая промышленность. Общие процессы и методы" приказ Росстандарта дополнен информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям "Горнодобывающая промышленность. Общие процессы и методы" направлениями использования вскрышных и вмещающих горных пород, включающими технологии, позволяющие утилизировать вскрышные и вмещающие горные породы и учитывающие то, что утилизация и переработка должны быть безопасными для окружающей среды и эффективными для обеспечения максимальной глубины переработки и извлечения полезных компонентов при наличии рентабельной технологии переработки Росстандарт, Минпромторг России, Минэнерго России, Минприроды России декабрь 2027 г.

18. Внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 августа 2024 г. № 2330-р в части включения перспективных видов продукции, произведенных из вторичных ресурсов, сырья угледобывающей промышленности распоряжение Правительства Российской Федерации включены в распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 августа 2024 г. № 2330-р перспективные виды продукции, произведенные из вторичных ресурсов, сырья угледобывающей промышленности Минпромторг России, Минприроды России, Минэнерго России сентябрь

2026 г.,

далее - ежегодно

IV. Создание механизма, направленного на выявление и ликвидацию нарушенных участков земель, в том числе занятых отвалами вскрышных и вмещающих горных пород

19.Выявление на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Сибирского федерального округа, участков бесхозных земель, земельных участков, занятых отвалами вскрышных и вмещающих горных пород, оставшихся после ликвидации предприятий по добыче углядоклад

в Минэнерго Россиипредставлен в Минэнерго России доклад, содержащий сведения о наличии вскрышных и вмещающих горных пород, образовавшихся на ранее ликвидированных предприятиях по добыче угля на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Сибирского федерального округа, для дальнейшего вовлечения указанных вскрышных и вмещающих горных пород в хозяйственный оборотвысшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации, входящих в состав

Сибирского федерального округа

декабрь

2025 г.,

далее - ежегодно

20.Определение возможности использования выявленных нарушенных участков, в том числе занятых отвалами вскрышных и вмещающих горных пород, для различных отраслей промышленности, включая добычу полезных ископаемых, на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Сибирского федерального округадоклад

в Минэнерго Россииопределены направления использования выявленных нарушенных участков, в том числе занятых отвалами вскрышных и вмещающих горных пород, в хозяйственной деятельностивысшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа

май

2026 г.

21.Подготовлены предложения о перечне нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, подлежащих изменению или разработке, в части административного регулирования повышения объемов утилизации вторичных ресурсов, побочных продуктов производства и уменьшения образования отходов угледобывающей промышленностидоклад

в Правительство Российской Федерациипредставлен доклад, содержащий перечень нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, подлежащих изменению или разработке, направленных на повышение объемов утилизации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями побочных продуктов производства, вторичных ресурсов, отходов угледобывающей промышленности,

в том числе отходов ликвидированных предприятий угольной промышленностиМинэнерго России, Минприроды России,

Минстрой России,

публично-правовая компания "Российский экологический оператор",

высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации, входящих в состав

Сибирского федерального округа

декабрь

2026 г.

V. Повышение заинтересованности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в вовлечении продуктов производства, вторичных ресурсов, отходов угледобывающей промышленности во вторичный оборот и осведомленности таких лиц о мерах вовлечения продуктов производства, вторичных ресурсов, отходов угледобывающей промышленности во вторичный оборот

22. Реализация мероприятий по информированию предпринимательского сообщества о возможных мерах поддержки деятельности по утилизации отходов угледобывающей промышленности доклад в Минэнерго России подготовлен доклад, содержащий сведения о предпринятых мероприятиях по повышению осведомленности и заинтересованности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в реализации деятельности по утилизации отходов угледобывающей промышленности Минпромторг России (в рамках компетенций), Минэкономразвития России, публично-правовая компания "Российский экологический оператор", высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа  
апрель  
2026 г.,  
далее - ежегодно

23. Внедрение новых технологий (модернизация производства), позволяющих вовлекать вторичные ресурсы, побочную продукцию производства в хозяйственный оборот и уменьшать образование отходов угледобывающей промышленности доклад  
в Правительство Российской Федерации представлен доклад, содержащий сведения о количестве введенного (модернизированного) оборудования и (или) реализованных проектов по переработке вскрышных и вмещающих горных пород, отходов угледобывающей промышленности Минэнерго России  
апрель  
2028 г.,  
далее - ежегодно