

О дополнительных мерах по улучшению социально-экономических условий жизни малочисленных народов Севера на 1991-1995 годы

Постановление · № 84 · от 11.03.1991 · совместный документ · Действует с изменениями

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ СССР
и СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11 марта 1991 г. N 84

Москва О дополнительных мерах по улучшению социально-экономических условий жизни малочисленных народов Севера на 1991-1995 годы

Кабинет Министров СССР и Совет Министров РСФСР отмечают, что за последнее десятилетие в социально-экономическом и культурном развитии малочисленных народов Севера - ненцев, ханты, манси, эвенков, чукчей, коряков, долган, селькупов, саами, юкагиров, энцев, чуванцев, нганасан, нанайцев, негидальцев, удэгейцев, ороков, орочей, эскимосов, ульчей, тофаларов, кетов, ительменов, эвенков, нивхов и алеутов - произошли определенные позитивные перемены. Возрастает уровень национального самосознания, идет процесс их духовного возрождения. Дальнейшее развитие получают традиционные отрасли хозяйствования и промыслы, в которых занята значительная часть граждан из числа малочисленных народов Севера.

Вместе с тем хозяйственное освоение населяемых этими народами территорий нередко осуществляется без должных научных обоснований и учета социальных, экономических и экологических последствий, входит все в большее противоречие с традиционным укладом их жизни. За последние годы значительно сократились площади оленьих пастбищ, а в ряде районов уменьшилось поголовье оленьего стада. Увеличилось количество убыточных хозяйств, относящихся к отраслям традиционной занятости населения из числа малочисленных народов Севера. Остро стоят проблемы социально-культурного обустройства национальных сел и поселков, обеспечения малочисленных народов Севера жильем. Свыше трех тысяч семей не имеют постоянного жилья. В большинстве национальных поселений школы, дошкольные и медицинские учреждения размещены в приспособленных помещениях, многие из которых находятся в аварийном состоянии. Не удовлетворяется потребность оленеводов, охотников и рыбаков в промыслово-охотничьем и рыболовном оборудовании и инвентаре, транспорте, теплой меховой и водозащитной одежде и обуви, качественном брезенте и в других товарах первой необходимости. Имеются серьезные недостатки в организации подготовки специалистов и квалифицированных рабочих из числа малочисленных народов Севера, преподавания родных языков, издания на этих языках художественной литературы и учебных пособий.

В большинстве районов проживания этих народов резко обострилась экологическая ситуация, допускается систематическое нарушение установленных норм и правил природопользования. Придавая важное значение улучшению среды обитания малочисленных народов Севера, созданию надлежащих условий для реализации их национально-культурных запросов и сохранения сложившихся традиций, а также исходя из необходимости всесторонней государственной защиты и помощи малочисленным народам Севера, Кабинет Министров СССР и Совет Министров РСФСР постановляют т:

1. Одобрить предложения Советов Министров республик, исполкомов Советов народных депутатов краев, областей и автономных округов, входящих в состав РСФСР, на территории которых проживают малочисленные народы Севера, согласованные с заинтересованными министерствами и ведомствами СССР и РСФСР, государственными ассоциациями и концернами, объединениями и предприятиями, а также Ассоциацией малочисленных народов Севера, по осуществлению в 1991-1995 годах комплекса

мер, предусматривающих:

расширение объемов жилищного и социально-культурного строительства, с тем чтобы обеспечить каждую семью из числа малочисленных народов Севера отдельной квартирой или домом; приоритетное развитие отраслей традиционной занятости населения из числа этих народов на основе применения новых прогрессивных форм и методов организации труда, передовых технологий и производственной кооперации;

закрепление за малочисленными народами Севера исключительного права использования биологических ресурсов на территории их проживания, охотничьих и рыболовных угодий, оленьих пастбищ;

вовлечение в общественно полезную деятельность незанятого населения из числа этих народов;

укрепление материально-технической базы отраслей строительного и агропромышленного комплексов, здравоохранения, культуры, народного образования, торговли и других сфер обслуживания, а также возрождение ранее ликвидированных поселений и производственных участков в местах традиционного расселения;

коренное улучшение организации образования, подготовки и переподготовки специалистов из числа малочисленных народов Севера с учетом национальной специфики;

комплексное решение вопросов оздоровления экологической обстановки в местах традиционного расселения малочисленных народов Севера;

повышение уровня научных исследований и обоснований в разработке и решении проблем, связанных с улучшением социально-экономических условий жизни этих народов.

2. Признать необходимым, чтобы Совет Министров РСФСР утвердил в кратчайший срок разработанную на основе указанных предложений Государственную программу развития экономики и культуры малочисленных народов Севера в 1991-1995 годах.

Заинтересованным министерствам и ведомствам СССР и РСФСР, государственным ассоциациям и концернам, объединениям и предприятиям принять необходимое участие в ее практической реализации.

3. Установить, что финансирование мероприятий, предусмотренных настоящим постановлением и указанной Государственной программой, осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов, а также за счет привлечения средств общесоюзного фонда социально-экономического и культурного развития малочисленных народов и национальных групп.

4. Принять предложение Советов Министров республик, исполкомов Советов народных депутатов краев, областей и автономных округов, входящих в состав РСФСР, на территории которых проживают малочисленные народы Севера, трудовых коллективов предприятий, расположенных на этих территориях, а также Ассоциации малочисленных народов Севера о создании на добровольной основе фонда развития экономики и культуры малочисленных народов Севера.

Рекомендовать Совету Министров РСФСР с участием заинтересованных организаций установить в первом полугодии 1991 г. порядок формирования и использования этого фонда.

5. Госснабу СССР и Государственному комитету РСФСР по материально-техническому обеспечению республиканских и региональных программ разработать и утвердить в первом полугодии 1991 г. порядок организации материально-технического снабжения предприятий и организаций, расположенных в районах проживания малочисленных народов Севера, предусмотрев в нем меры экономической ответственности предприятий-поставщиков и транспортных организаций за невыполнение договорных обязательств.

6. Установить, что на период перехода к рыночным отношениям сохраняются действующие льготы для малочисленных народов Севера, а также льготы для совхозов и колхозов, предприятий и организаций, деятельность которых связана с отраслями традиционной занятости населения из числа этих народов.

7. Для сохранения и восстановления мест проживания малочисленных народов Севера, улучшения

условий их жизни предоставить право Советам Министров республик, исполкомам Советов народных депутатов краев, областей и автономных округов, входящих в состав РСФСР, на территории которых проживают эти народы:

создавать в установленном порядке заповедные зоны, закреплять за коренными малочисленными народами Севера территории традиционного природопользования, не подлежащие отчуждению под промышленное освоение, определять режим землепользования, имея в виду разрешать осуществлять в этих зонах и на указанных территориях хозяйственную деятельность и заниматься традиционными промыслами только этим народам;

закреплять за оленеводческо-промысловыми совхозами и колхозами (в том числе рыболовецкими), рыбозаводами, госпромхозами, коопзверопромхозами, бригадами, звеньями и семьями из числа малочисленных народов Севера преимущественное право хозяйственного использования биологических ресурсов, охотничьих и рыболовных угодий, оленьих пастбищ;

разрешать малочисленным народам Севера в районах их проживания, а также якутам, бурятам, коми и народам других национальностей, проживающим в районах Севера и ведущим по производственной необходимости кочевой образ жизни, для обеспечения семьи питанием охоту и рыбную ловлю в течение года во всех угодьях и водоемах (кроме нерестилищ) всеми орудиями лова, разрешенными правилами рыболовства и охоты.

8. Для обеспечения рациональной занятости, подготовки национальных кадров и повышения материального благосостояния малочисленных народов Севера:

а) предоставить право совхозам, колхозам (в том числе рыболовецким), госпромхозам, коопзверопромхозам, другим предприятиям и организациям агропромышленного комплекса, расположенным в районах проживания этих народов:

использовать по своему усмотрению всю промысловую и клеточную пушнину с включением объемов ее заготовки в выполнение государственного заказа РСФСР, все оленье-меховое сырье и мясо, производимые и добываемые хозяйствами, для их переработки в собственных цехах и мастерских, а также выпускать товары народного потребления из этих сырьевых ресурсов;

перерабатывать и реализовывать через местную торговую сеть и на рынке всю рыбу собственного улова по свободным ценам;

б) разрешить местным органам государственной власти устанавливать предприятиям и организациям, расположенным в районах проживания этих народов, бронирование мест для приема на работу граждан из числа малочисленных народов Севера в размере до 10 процентов от общей численности работающих, освобождая эти предприятия и организации от уплаты налогов за указанные трудовые ресурсы.

9. Министерству здравоохранения СССР и Министерству здравоохранения РСФСР с участием Советов Министров республик, исполкомов Советов народных депутатов краев, областей и автономных округов, входящих в состав РСФСР, на территории которых проживают малочисленные народы Севера:

обеспечить в первоочередном порядке укомплектование лечебно-профилактических учреждений, расположенных в районах проживания этих народов, врачами и другим медицинским персоналом;

осуществлять приоритетное обеспечение указанных лечебно-профилактических учреждений лекарственными и перевязочными средствами, аптечками первой медицинской помощи, диагностической и лечебной аппаратурой, в том числе портативной, другим медицинским оборудованием и инструментами, а также мягким инвентарем;

утвердить в установленном порядке в 1991 году новые натуральные и денежные нормы питания для детей из числа малочисленных народов Севера с учетом национальных особенностей и условий рыночной экономики, предусмотрев дополнительные ассигнования на эти цели с учетом роста цен.

10. Министерству труда РСФСР, Министерству финансов РСФСР, Министерству здравоохранения РСФСР и Государственному комитету РСФСР по социально-экономическому развитию Севера

совместно с Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам подготовить и по согласованию с Советом Федерации независимых профсоюзов РСФСР внести в 1991 году в Совет Министров РСФСР предложения по вопросам совершенствования оплаты труда работников передвижных медицинских отрядов, в том числе:

об установлении должностных окладов для них в размерах, предусмотренных для специалистов сельского хозяйства;

о введении надбавок в размере до 40 процентов должностного оклада на период нахождения их в полевых условиях взамен оплаты расходов на командировки.

11. В целях возрождения и развития родных языков, этнической культуры и литературы Министерству печати и массовой информации РСФСР совместно с Государственным комитетом СССР по печати, Советами Министров республик, исполкомами Советов народных депутатов краев, областей и автономных округов, входящих в состав РСФСР, на территории которых проживают малочисленные народы Севера, и с участием территориальных ассоциаций малочисленных народов Севера в 1991-1995 годах:

обеспечить создание специализированных редакций при местных издательствах для выпуска печатной продукции на следующих языках народов Севера: саамском (г. Мурманск), ненецком (г. Архангельск), ханты, манси и селькупском (г. Тюмень), эвенкийском, нганасанском и энецком (гг. Красноярск, Якутск), эвенском и юкагирском (г. Якутск), нанайском, удэгейском, ульчском, негидальском и орокском (г. Хабаровск), нивхском и орочком (г. Южно-Сахалинск), корякском и ительменском (г. Петропавловск-Камчатский);

разработать и реализовать конкретный план издания художественной литературы, учебников и изобразительной продукции на этих языках, имея в виду расширить их выпуск.

Государственному комитету СССР по печати в целях технического обеспечения выпуска печатной продукции на языках малочисленных народов Севера обеспечить ежегодное выделение Министерству печати и массовой информации РСФСР фондов на отечественное полиграфическое оборудование.

12. Министерству образования РСФСР и Министерству печати и массовой информации РСФСР совместно с Государственным комитетом СССР по народному образованию и Государственным комитетом СССР по печати:

завершить в 1991 году создание алфавитов и правил орфографии для малочисленных народов Севера, не имеющих письменности, и обеспечить преподавание на их родных языках в объеме начальной школы. Расширить филологические, лингвистические и диалектологические исследования по этим языкам, создать и выпустить к 1996 году необходимые пособия по грамматике;

обеспечить организацию малокомплектных школ для обучения учащихся 1-4 классов непосредственно в местах производственной деятельности их родителей, предусмотрев в штате этих школ совмещенную должность педагога;

расширить подготовку на базе профессионально-технических училищ и средних общеобразовательных школ водителей мотонарт, радистов, мастеров по пошиву меховой одежды, обуви и работников других специальностей;

увеличить количество целевых мест для молодежи из числа малочисленных народов Севера в высших и средних специальных учебных заведениях, и прежде всего на факультетах и отделениях, готовящих специалистов для традиционных отраслей хозяйствования, а также предоставлять ежегодно этой категории молодежи льготные внеконкурсные места в высших учебных заведениях; предусматривать выделение для представителей малочисленных народов Севера ежегодно не менее 25 мест в планах приема в аспирантуру Ленинградского, Красноярского и Хабаровского педагогических институтов, Тюменского и Якутского университетов, Научно-исследовательского института национальных школ.

13. Министерству торговли СССР, Центросоюзу, Министерству торговли РСФСР и Роспотребсоюзу сохранить на период перехода к рыночным отношениям действующий порядок приоритетного централизованного снабжения районов компактного проживания малочисленных народов Севера продовольственными и непродовольственными товарами, а также торгово-технологическим оборудованием.
14. Министерству природопользования и охраны окружающей среды СССР совместно с Государственным комитетом РСФСР по экологии и природопользованию, Академией наук СССР и Академией наук РСФСР обеспечить проведение в 1991-1992 годах научных исследований по изучению и сохранению в районах проживания малочисленных народов Севера генофонда биосферы, в первую очередь редких видов животных и растений, рыб и других гидробионтов. По результатам этих исследований представить в первом полугодии 1993 г. соответствующие предложения в Совет Министров РСФСР.
15. Для обеспечения комплексного изучения социальных, экономических, медико-биологических, языковых и других проблем малочисленных народов Севера, а также улучшения координации исследований по этим проблемам Государственному комитету РСФСР по социально-экономическому развитию Севера, Государственному комитету РСФСР по делам науки и высшей школы и Министерству внешних экономических связей РСФСР по согласованию с Академией наук СССР, Академией наук РСФСР и Российской академией сельскохозяйственных наук:
создать в 1991 году Центр научных исследований проблем развития малочисленных народов Севера;
организовать межведомственный научный совет по проблемам развития малочисленных народов Севера;
расширить связи с научно-исследовательскими учреждениями в странах зарубежного Севера, практиковать командировки научных работников и специалистов из числа малочисленных народов Севера для изучения опыта социально-экономического развития аборигенов Аляски, Канады, Скандинавских стран, Гренландии и Исландии.
16. Государственному комитету РСФСР по делам науки и высшей школы, Министерству образования РСФСР с участием Государственного комитета СССР по народному образованию и заинтересованных научных учреждений подготовить предложения о создании Института народов Севера, государственных заповедников в Хабаровском крае для сохранения петроглифов Сикачи-Аян и на реке Кия и внести их до 1 января 1992 г. в Совет Министров РСФСР.
17. Министерству промышленности РСФСР, Министерству транспорта РСФСР, Министерству сельского хозяйства и продовольствия РСФСР, Государственному комитету РСФСР по экономике, Государственному комитету РСФСР по материально-техническому обеспечению республиканских и региональных программ, Министерству рыбного хозяйства СССР совместно с союзными министерствами оборонных отраслей и с участием Ассоциации малочисленных народов Севера разработать и осуществить конкретные мероприятия по организации на договорной основе производства и увеличению выпуска транспортных средств, технологического оборудования для отраслей традиционной занятости населения из числа этих народов, а также типовых комплектов автономных инженерных систем оборудования для отопления, электроснабжения, водоснабжения и канализации с учетом специфики их использования в условиях районов проживания малочисленных народов Севера. О результатах этой работы доложить до 1 июля 1992 г. Кабинету Министров СССР и Совету Министров РСФСР.
18. Министерству оборонной промышленности СССР по заявкам Министерства сельского хозяйства и продовольствия РСФСР, Министерства торговли РСФСР и Роспотребсоюза:
обеспечить увеличение производства и ежегодную поставку начиная с 1991 года для оленеводческо-промысловых хозяйств и организаций потребительской кооперации, расположенных в районах проживания малочисленных народов Севера, охотничьих карабинов в количестве до 3 тыс. штук, малокалиберных винтовок, 26-миллиметровых ракетных пистолетов и сигнальных патронов к ним

(разных огней);

организовать с 1992 года производство и ежегодную поставку этим хозяйствам комбинированного охотничьего оружия типа "Белка".

19. Министерству обороны СССР и Госснабу СССР в первоочередном порядке выделять с 1991 года для продажи совхозам, колхозам, рыбозаводам, госпромхозам, коопзверопромхозам, организациям и учреждениям здравоохранения и другим предприятиям и организациям, расположенным в районах проживания малочисленных народов Севера, автомобили высокой проходимости, вездеходы на гусеничном ходу, автогрузоподъемные механизмы, дизельные электростанции разной мощности, отопительные агрегаты, передвижные вагоны-дома, палатки и другие технические средства, высвобождающиеся в связи с сокращением воинских подразделений.

20. Министерству авиационной промышленности СССР обеспечить начиная с 1991 года по заявкам министерств и ведомств СССР и РСФСР увеличение производства и поставку снегоходов и запасных частей к ним, в том числе:

Министерству рыбного хозяйства СССР и Министерству сельского хозяйства и продовольствия РСФСР для оленеводческо-промысловых и рыболовецких хозяйств, расположенных в районах проживания малочисленных народов Севера, - до 8 тыс. штук;

Министерству торговли РСФСР и Роспотребсоюзу для продажи гражданам из числа малочисленных народов Севера - до 12 тыс. штук.

21. Министерству судостроительной промышленности СССР обеспечить по заказам Государственного комитета РСФСР по экономике производство и поставку малотоннажных судов по изготавливаемой номенклатуре в счет общего плана производства.

22. Министерству путей сообщения СССР начиная с 1991 года выделять ежегодно по заявкам Министерства сельского хозяйства и продовольствия РСФСР, Министерства торговли РСФСР и Роспотребсоюза среднетоннажные контейнеры для завоза продовольственных и промышленных товаров в районы проживания малочисленных народов Севера в соответствии с планами перевозок.

23. Министерству транспорта РСФСР и Министерству гражданской авиации СССР обеспечивать по заявкам местных Советов народных депутатов выполнение почтово-пассажирских рейсов в отдаленные пункты и на производственные участки оленеводов, рыбаков и охотников, а также решить до 1 января 1992 г. вопрос об открытии межкрупной авиапассажирской линии Дудинка - Салехард - Нарьян-Мар.

Министерству гражданской авиации СССР предусматривать для этих целей выделение авиапредприятиям по их заявкам легких самолетов и вертолетов.

24. Министерству промышленности РСФСР, Министерству сельского хозяйства и продовольствия РСФСР, Государственному комитету РСФСР по экономике, Государственному комитету РСФСР по материально-техническому обеспечению республиканских и региональных программ, Государственному комитету РСФСР по социально-экономическому развитию Севера обеспечить с 1991 года производство силовых установок малой мощности в стационарном и передвижном вариантах, работающих на ветровой, водной и солнечной видах энергии для электро-, водо- и теплоснабжения сел и поселков, производственных баз и промысловых участков в районах проживания малочисленных народов Севера.

25. Предоставить право Советам Министров республик, исполкомам Советов народных депутатов краев, областей и автономных округов, входящих в состав РСФСР, на территории которых проживают малочисленные народы Севера, разрешать, в виде исключения, начиная с 1991 года использовать топочный мазут, печное бытовое и моторное топливо для отопительных установок и котельных медицинских, школьных и дошкольных учреждений, клубов, прачечных, столовых, магазинов и других социально-бытовых объектов, расположенных в районах проживания малочисленных народов Севера.

26. Министерствам и ведомствам, государственным ассоциациям и концернам, объединениям и

предприятиям принять участие в строительстве и обустройстве сооружений связи в районах проживания малочисленных народов Севера на долевых началах с предприятиями Министерства по связи, информатике и космосу РСФСР.

27. Госстрою СССР и Государственному комитету РСФСР по архитектуре и строительству: определить в 1991 году головной институт по проектированию объектов жилищно-гражданского назначения для районов проживания малочисленных народов Севера, имея в виду возложить на него организационно-методическое руководство проектными работами; обеспечить разработку и утверждение в 1991-1992 годах региональных проектных и строительных норм застройки национальных поселений, уточнение действующих и разработку новых типовых и зональных проектов жилых домов, специальных домов для инвалидов и одиноких престарелых граждан, объектов социально-культурной сферы и производственного назначения для районов проживания малочисленных народов Севера; разработать и утвердить в 1991-1992 годах мероприятия по дальнейшему развитию в районах проживания малочисленных народов Севера строительного комплекса, созданию необходимых мощностей строительной индустрии и производства строительных материалов.

28. Уменьшить Государственному концерну "Норильский никель" начиная с 1991 года отчисления от прибыли в республиканский бюджет на 10 процентов, имея в виду, что эти средства будут направлены на обустройство сельских населенных пунктов в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе Красноярского края, в которых проживают малочисленные народы Севера.

29. Разрешить Министерству энергетики и электрификации СССР продавать, в виде исключения, по безналичному расчету в соответствии с заявками местных советских органов помещения контейнерного типа для жилья, производимые на Саяногорском комбинате Всесоюзного научно-производственного объединения "Энерготехпром", предприятиям и организациям, расположенным в районах проживания малочисленных народов Севера.

30. Государственному газовому концерну "Газпром", Государственному комитету СССР по науке и технике, Министерству природопользования и охраны окружающей среды СССР, Государственному комитету РСФСР по социально-экономическому развитию Севера совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами СССР и РСФСР, Академией наук СССР, государственными ассоциациями и концернами, объединениями и предприятиями разработать и внести в 1992 году в Кабинет Министров СССР и Совет Министров РСФСР проект концепции освоения природных ресурсов и социально-экономического развития полуострова Ямал.

31. Министерству сельского хозяйства и продовольствия РСФСР, Государственному комитету РСФСР по земельной реформе, Государственному комитету РСФСР по экологии и природопользованию с участием заинтересованных министерств и ведомств, Российской академии сельскохозяйственных наук, местных советских и хозяйственных органов обеспечить в 1991-1993 годах геоботаническое обследование и землеустройство оленьих пастбищ, охотничьих и других угодий, определить их емкость и продуктивность для дальнейшего развития отраслей традиционной занятости населения из числа малочисленных народов Севера. Разработать и осуществить систему мер по их рациональному использованию, охране и воспроизводству.

32. Министерству лесного хозяйства РСФСР совместно с местными советскими и хозяйственными органами, территориальными ассоциациями малочисленных народов Севера провести в 1991-1992 годах инвентаризацию лесных массивов в местах проживания малочисленных народов Севера, на основе которой установить порядок лесопользования, режим ведения лесного хозяйства и лесозаготовки.

33. Министерству природопользования и охраны окружающей среды СССР совместно с Государственным комитетом РСФСР по экологии и природопользованию, Государственным комитетом РСФСР по социально-экономическому развитию Севера, Министерством финансов СССР и Министерством финансов РСФСР разработать и внести к 1 января 1992 г. в Кабинет Министров СССР

и Совет Министров РСФСР предложения о нормативах и порядке возмещения экологического ущерба от хозяйственного освоения территорий, на которых проживают малочисленные народы Севера.

34. Государственному комитету СССР по статистике и Государственному комитету РСФСР по статистике ввести начиная с 1992 года статистическую отчетность по выполнению заданий, установленных настоящим постановлением и Государственной программой развития экономики и культуры малочисленных народов Севера в 1991-1995 годах.

Государственному комитету РСФСР по социально-экономическому развитию Севера и Государственному комитету РСФСР по экономике с участием министерств и ведомств СССР и РСФСР, Советов Министров республик, исполкомов Советов народных депутатов краев, областей и автономных округов, входящих в состав РСФСР, на территории которых проживают малочисленные народы Севера, представлять ежегодно к 15 апреля в Совет Министров РСФСР доклад о ходе выполнения настоящего постановления и указанной Государственной программы.

35. Государственному комитету РСФСР по социально-экономическому развитию Севера и Государственному комитету РСФСР по экономике совместно с Ассоциацией малочисленных народов Севера, а также заинтересованными министерствами и ведомствами, местными советскими и хозяйственными органами, научными учреждениями разработать и представить до 1 января 1996 г. в Совет Министров РСФСР проект программы по развитию экономики и культуры малочисленных народов Севера на период до 2000 года с учетом выполнения заданий, предусмотренных настоящим постановлением.

Премьер-министр СССР В. ПАВЛОВ

Председатель

Совета Министров РСФСР И. СИЛАЕВ