

Об утверждении Правил рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства

Приказ · № 53 · от 12.05.1994 · Государственный комитет по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур · Утратил силу

ПРИКАЗ

Государственного комитета Российской Федерации
по антимонопольной политике и поддержке
новых экономических структур
от 12 мая 1994 г. N 53

Об утверждении Правил рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства
Зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 23 мая 1994 г. Регистрационный N 574

В целях совершенствования практики применения законодательства о конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках, а также усиления роли территориальных управлений Комитета приказываю:

1. Утвердить прилагаемые Правила рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства.
2. Утвердить прилагаемые формы процедурных документов согласно приложениям N 1, 2, 3, 4, 5, 6*.
3. Отменить действующий приказ ГКАП РСФСР N 36 от 2 июля 1991 г. в части утверждения Правил рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства.
- 4.**.

* Приложения к настоящему приказу не приводятся.

** Пункты 4-6 приказа не приводятся.

ПРАВИЛА

рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства

Утверждены приказом Государственного комитета Российской Федерации

по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур от 12 мая 1994 г. N 53
Настоящие Правила разработаны в соответствии с п. 3 ст. 27 Закона РСФСР "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" и регламентируют порядок и сроки рассмотрения дел по фактам нарушения антимонопольного законодательства и принятия по ним решений.

Р а з д е л 1. Правила рассмотрения дел и выдачи предписаний

1.1. Государственный комитет Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке Новых экономических структур, именуемый в дальнейшем "ГКАП России", и его территориальные управления рассматривают дела о нарушении Закона РСФСР "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" и принимают по ним решения в пределах своей компетенции.

Дела рассматриваются на основании:

заявлений депутатов;
заявлений хозяйствующих субъектов;
заявлений органов власти и управления;
заявлений обществ и союзов потребителей;
материалов прокуратуры, суда и арбитражного суда.

Дела могут также рассматриваться по инициативе ГКАП России (территориального управления).

1.2. Дела о нарушениях антимонопольного законодательства рассматриваются в территориальных управлениях по месту совершения правонарушения за исключением случаев, когда дела

принимаются к рассмотрению ГКАП России.

Для рассмотрения указанных дел в ГКАП России (территориальном управлении) создаются соответствующие Комиссии.

ГКАП России вправе принять любое дело к своему рассмотрению. Вопрос о принятии дела к рассмотрению ГКАП России решается председателем Комитета или его заместителем.

1.3. Если рассмотрение фактов, указанных в заявлении, входит в компетенцию территориального управления, ГКАП России может передать поступившее заявление в соответствующее территориальное управление.

1.4. Заявление подается в ГКАП России (территориальное управление) в письменном виде с приложением документов (в подлиннике или надлежаще заверенных копиях), свидетельствующих о фактах нарушения антимонопольного законодательства. В нем указываются данные о нарушителе, какое нарушение и кем допущено, какие охраняемые законом права и интересы ущемлены и излагается существо требований, с которыми заявитель обращается.

Содержание документов и заявлений до их рассмотрения в заседании Комиссии разглашению не подлежит.

Результаты изучения представленных материалов в 20-дневный срок с момента поступления их в ГКАП России (территориальное управление) докладываются председателю Комитета (начальнику территориального управления) или его заместителю, который при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства принимает решение о создании Комиссии по рассмотрению конкретного дела (в дальнейшем именуется "Комиссия").

1.5. Заявление рассматривается в 10-дневный срок с момента его поступления в Комиссию.

При недостаточности необходимых материалов может быть затребована дополнительная информация. В случае отсутствия или неполучения данных, свидетельствующих о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия отказывает в производстве по делу.

По результатам рассмотрения заявления Комиссией выносится определение о производстве по делу при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства или об отказе в производстве по делу.

1.6. В определении о производстве по делу указываются дополнительные документы, которые истребует ГКАП России (территориальное управление), дата и место рассмотрения дела по существу, лица, которые привлекаются к участию в деле.

Определение в 3-дневный срок с момента его вынесения направляется всем лицам, привлеченным к участию в деле.

Если при производстве по делу либо в процессе его рассмотрения возникает необходимость получения заключения сведущих лиц, экспертов, то ГКАП России (территориальное управление) вправе привлечь эксперта.

Председатель Комиссии в 10-дневный срок обеспечивает подготовку материалов к производству по делу. При подготовке дела к рассмотрению председатель Комиссии или, по его поручению, члены Комиссии вправе:

опрашивать заинтересованное лицо об обстоятельствах дела, а также, в необходимых случаях, получать нужные письменные и вещественные доказательства;

затребовать письменное объяснение лица, в отношении которого начато производство по делу;

разрешать вопрос о необходимости привлечения к рассмотрению дела иных заинтересованных лиц и экспертов.

1.7. Рассмотрение дела осуществляется коллегиально Комиссией, состав которой утверждается приказом по Комитету (территориальному управлению). В состав Комиссии, как правило, входят заместитель председателя Комитета (начальника территориального управления) - председатель Комиссии - и два лица из числа работников ГКАП России (территориального управления).

Дела о нарушении антимонопольного законодательства рассматриваются, как правило, в месячный

срок с момента получения всех запрошенных материалов, но не позднее 3 месяцев с момента вынесения определения о производстве по делу.

В исключительных случаях по решению Комиссии указанный срок рассмотрения дела может быть продлен. Продление срока оформляется определением с указанием мотивов его продления и даты, на которую назначено новое слушание.

Определение, подписанное председателем и членами Комиссии, в 3-дневный срок со дня его вынесения направляется всем заинтересованным лицам.

1.8. Процесс рассмотрения дела на заседании Комиссии ведется председательствующим таким образом, чтобы обеспечить наиболее полный, всесторонний и объективный анализ и оценку обстоятельств дела, соблюдение прав и интересов лиц, предупреждение и устранение нарушений антимонопольного законодательства.

В заседании заслушиваются заявители, хозяйствующие субъекты, органы власти и управления (их представители), представители предприятий и организаций, привлеченных к участию в деле, специалисты ГКАП России (территориального управления), эксперты.

Полномочия представителей должны быть подтверждены надлежащим образом оформленной доверенностью и проверяются Комиссией перед ее заседанием. Руководители предприятий, организаций, учреждений, органов власти и управления вправе участвовать в заседании Комиссии без доверенности. В этом случае их полномочия могут быть подтверждены соответствующим удостоверением или иным документом.

Лица, привлеченные к участию в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, заявлять ходатайства, представлять доказательства, задавать вопросы друг другу, высказывать соображения по всем возникающим вопросам, относящимся к существу рассматриваемого дела.

До вынесения решения Комиссией заявитель может изменить содержание своих требований либо отказаться от них.

1.9. Дело может быть рассмотрено в отсутствие заявителя или иных заинтересованных лиц при условии, если они были надлежащим образом извещены о дате рассмотрения дела и от них не поступило мотивированного ходатайства об отложении рассмотрения дела.

Ход заседания фиксируется в протоколе, который ведется секретарем и подписывается председателем Комиссии,

1.10. Рассмотрение дела может быть отложено на определенный срок в связи с необходимостью получить дополнительные доказательства, привлечь к участию в деле экспертов или других лиц, участие которых, по мнению Комиссии, обязательно, а также в тех случаях, когда разрешение дела невозможно в данном заседании.

1.11. Рассмотрение дела может быть приостановлено в случаях:

нахождения на рассмотрении в ГКАП России, его территориальном управлении, суде, арбитражном суде другого дела, выводы по которому могут иметь значение для результатов рассмотрения данного дела;

получения заключения специалиста;

проведения экспертизы.

1.12. Дело может быть прекращено до вынесения решения по существу в случае, если субъект, допустивший нарушение антимонопольного законодательства, добровольно устранил его.

Настоящий пункт не распространяется на дела, связанные с наложением на хозяйствующие субъекты штрафов.

1.13. Об отложении, приостановлении либо прекращении рассмотрения дела выносится определение, подписываемое председателем и членами Комиссии, которое в 3-дневный срок с момента его вынесения направляется всем заинтересованным лицам.

1.14. По результатам рассмотрения дела по существу Комиссия принимает решение.

Решение по делу принимается Комиссией простым большинством голосов в отсутствие сторон и лиц,

привлеченных к участию в деле.

Решение выносится в письменной форме и подписывается председателем и членами Комиссии. Если член Комиссии не согласен с решением, он излагает письменно свое особое мнение, которое приобщается к делу.

1.15. В решении указываются: время и место рассмотрения дела, наименование органа, рассмотревшего дело, состав членов Комиссии с указанием должностей, наименование заявителя, наименование органа власти и управления или хозяйствующего субъекта, нарушившего антимонопольное законодательство, фамилии и должности их представителей, иные лица, привлеченные к участию в деле; существо требований заявителя, сущность объяснений органов власти и управления, хозяйствующих субъектов, совершивших правонарушение, и объяснений других лиц, привлеченных к участию в деле; обстоятельства дела, установленные Комиссией, доказательства, на основании которых сделаны выводы Комиссией, доводы, по которым Комиссия не принимает те или иные доказательства, законодательство, которым руководствуется Комиссия; результаты рассмотрения дела по существу (удовлетворение требований, полный или частичный отказ в удовлетворении) с приведением мотивов и действия, которые должно совершить виновное лицо или от совершения которых оно должно воздержаться.

1.16. В случае выявления в процессе рассмотрения дела признаков преступления со стороны должностных лиц Комиссия принимает решение о передаче дела в органы прокуратуры. При этом в ГКАП России (территориальном управлении) остаются копии передаваемых документов.

1.17. Решение объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. При этом в заседании может быть оглашена только его резолютивная часть.

Копия мотивированного решения вручается или направляется заинтересованным лицам в 3-дневный срок со дня его вынесения, а также территориальному управлению ГКАП России для осуществления контроля за его исполнением в случае, если дело рассматривалось Комиссией ГКАП России.

Копия решения вручается под расписку. В случае если копия решения высылается, об этом делается соответствующая запись в деле. При этом почтовые или иные документы, свидетельствующие о направлении копии решения, приобщаются к материалам дела.

На основании решения Комиссии выдается предписание, которое одновременно направляется нарушителю, в отношении которого принято решение.

1.18. Предписание содержит указание места и дату его вынесения, наименование органа, выдавшего предписание, срок исполнения, конкретные действия, которые виновное лицо должно совершить для устранения нарушений антимонопольного законодательства (или от которых оно должно воздержаться), дату представления информации об исполнении предписания.

По мотивированному ходатайству лица, получившего предписание, Комиссией может быть принято решение о продлении срока его исполнения, но не более, чем на шесть месяцев.

Предписание подписывается председателем и членами Комиссии.

1.19. Предписание подлежит добровольному исполнению виновным лицом в срок, указанный в предписании.

Контроль за исполнением предписания осуществляет ГКАП России (территориальное управление).

1.20. При неисполнении предписания о расторжении или изменении договора (соглашения) либо об отмене или изменении неправомерного акта органа государственной власти и управления, ГКАП России (территориальное управление) обращается соответственно в арбитражный суд с иском об изменении или расторжении договора (соглашения), о признании его недействительным полностью или частично, либо с заявлением о признании недействительным полностью или частично неправомерного акта государственного органа власти или управления.

Р а з д е л 2. Правила рассмотрения дел о наложении на хозяйствующие субъекты штрафов

2.1. Дела о наложении штрафа на хозяйствующие субъекты рассматриваются в порядке,

установленном разделом первым Правил, за исключением случаев, предусмотренных настоящим разделом.

2.2. ГКАП России налагает штрафы на хозяйствующие субъекты за следующие нарушения:

а) за уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение предписаний ГКАП России (территориального управления) о прекращении нарушений, восстановлении первоначального положения, принудительном разделении, расторжении или изменении договоров, противоречащих антимонопольному законодательству, - в размере до 1 миллиона рублей;

б) за представление ГКАП России (территориальному управлению) заведомо недостоверных (ложных) сведений - в размере до 50 тысяч рублей.

2.3. Под уклонением от исполнения предписаний ГКАП России (территориального управления) понимается неисполнение предписания

Частичное исполнение предписания также может служить основанием для наложения штрафа.

2.4. Под несвоевременным исполнением предписания ГКАП России (территориального управления) понимается исполнение предписания с нарушением установленного в нем срока.

2.5. Конкретный размер штрафа определяется в зависимости от вида правонарушения, степени вины нарушителя и наступивших последствий.

2.6. Дела о наложении штрафов на хозяйствующие субъекты рассматриваются Комиссией ГКАП России в соответствии с настоящими Правилами.

2.7. Основанием для рассмотрения дела о наложении штрафа на хозяйствующий субъект являются документы, содержащие сведения об уклонении от исполнения, несвоевременном исполнении предписаний ГКАП России (территориального управления) или о предоставлении заведомо недостоверных (ложных) сведений.

2.8. Доказательствами неисполнения предписания являются материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства. К ним относится почтовая квитанция или иной документ, подтверждающие направление предписания хозяйствующему субъекту, получение им этого предписания, переписка с хозяйствующим субъектом по вопросу исполнения предписания, акт проверки выполнения предписания, а также иные материалы, свидетельствующие о невыполнении предписания.

Доказательствами представления заведомо недостоверных (ложных) сведений являются материалы аудиторских проверок и ревизионных комиссий, официальные данные государственных органов, заключения экспертов и иные документы.

2.9. Все документы, необходимые для рассмотрения дела о наложении штрафа, в течение 10 дней с момента установления факта неисполнения (несвоевременного исполнения) предписания направляются работниками ГКАП России (территориального управления), осуществляющими контроль за исполнением предписаний, председателю Комиссии, вынесшей предписание.

Материалы, свидетельствующие о предоставлении ГКАП России (территориальному управлению) заведомо недостоверных (ложных) сведений, в тот же срок направляются председателю Комитета или его заместителю для принятия решения о создании Комиссии по рассмотрению данного дела.

2.10. Дела о наложении штрафа на хозяйствующие субъекты рассматриваются в 15-дневный срок со дня получения председателем Комиссии всех материалов дела.

О времени и месте рассмотрения дела извещаются хозяйствующий субъект и другие заинтересованные лица.

2.11. Дела рассматриваются в присутствии представителя хозяйствующего субъекта, неисполнившего (несвоевременно исполнившего) предписание ГКАП России (территориального управления), или предоставившего заведомо недостоверные (ложные) сведения, а также заинтересованных лиц.

2.12. В отсутствие представителя хозяйствующего субъекта дело может быть рассмотрено лишь в случаях, когда имеются данные о его своевременном извещении о месте и времени рассмотрения

дела и если от него не поступило мотивированное ходатайство об отложении рассмотрения дела.

2.13. Лица, привлеченные к участию в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, заявлять ходатайства, представлять доказательства, задавать вопросы друг другу, высказывать соображения по всем возникающим вопросам, относящимся к существу рассмотрения дела.

2.14 Рассмотрев дело о наложении штрафа, Комиссия принимает решение по делу в форме постановления в порядке, предусмотренном пунктом 1.14 настоящих Правил.

2.15. В постановлении указываются:

время и место рассмотрения дела, состав Комиссии, рассматривающей дело, наименование хозяйствующего субъекта, фамилия и должность его представителя, иные лица, привлеченные к участию в деле:

время и место совершения нарушения;

обстоятельства совершенного нарушения и существо нарушения;

указание на нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное нарушение;

принятое по делу решение;

конкретный размер штрафа;

порядок его обжалования.

2.16. Объявление постановления и вручение (направление) его копии осуществляется в порядке, предусмотренном п. 1.17 настоящих Правил.

2.17. При отсутствии оснований для наложения штрафа выносится постановление о прекращении дела производством.

2.18. Хозяйствующий субъект уплачивает штраф в соответствующий бюджет в 30-дневный срок через банк, который его обслуживает, о чем в 3-дневный срок после уплаты сообщает в ГКАП России и территориальное управление.

2.19. При уклонении от уплаты штрафа в установленный постановлением срок или уплате штрафа в неполном размере ГКАП России вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о взыскании суммы штрафа с хозяйствующего субъекта или выдать доверенность территориальному управлению на ведение в арбитражном суде соответствующего дела.

Заявления подаются в арбитражные суды в порядке, предусмотренном Арбитражным процессуальным Кодексом Российской Федерации.

2.20. Уплата штрафа хозяйствующим субъектом не освобождает его от обязанности выполнить требования ГКАП России (территориального управления), содержащиеся в выданном ему предписании.

2.21. Наложение штрафа на хозяйствующий субъект не освобождает от персональной ответственности должностных лиц хозяйствующих субъектов, виновных в неисполнении в срок указанными лицами решений (предписаний) ГКАП России (территориального управления).

В случае неисполнения хозяйствующим субъектом после уплаты штрафа предписания ГКАП России (территориального управления) на основании принятого решения выносится повторное предписание с указанием нового срока его исполнения.

За неисполнение повторного предписания хозяйствующим субъектом на него налагается штраф в порядке, предусмотренном настоящими Правилами. При этом сумма штрафа может быть увеличена в пределах размера штрафа, установленного действующим законодательством.

2.22. ГКАП России и соответствующие территориальные управления ведут учет вынесенных постановлений о наложении штрафа и контролируют их исполнение.

2.23. Дела, связанные с наложением административных взысканий на должностных лиц органов власти, управления и хозяйствующих субъектов, допустивших нарушение антимонопольного законодательства, рассматриваются в порядке, предусмотренном Кодексом РСФСР об административных правонарушениях.

Р а з д е л 3. Порядок обжалования решений Комиссии ГКАП России (территориального управления)

3.1. Органы управления и хозяйствующие субъекты в соответствии с действующим законодательством вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными полностью или частично предписаний ГКАП России (территориального управления) либо об отмене или изменении решений о наложении штрафа.

3.2. Подача заявления не приостанавливает исполнения предписания или решения о наложении штрафа на время его рассмотрения в арбитражном суде, если арбитражным судом не вынесено определение о приостановлении исполнения указанных актов.
