

по делу о проверке конституционности не вступившего в силу международного Договора между Российской Федерацией и Херсонской областью о принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта

Статья 5. рассматриваемого Договора, согласно которой со дня принятия в Российскую Федерацию Херсонской области и образования в составе Российской Федерации нового субъекта граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на этот день на территории Херсонской области, признаются гражданами Росси

В соответствии со статьей 6 рассматриваемого Договора со дня принятия в Российскую Федерацию Херсонской области и образования в составе Российской Федерации нового субъекта и до 1 января 2026 года действует переходный период, в течение которого урегулируются вопросы интеграции Херсонской области в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации, а также вопросы исполнения воинской обязанности и несения военной службы на территории Херсонской области. Наличие переходного периода само по себе является необходимым следствием принятия в Российскую Федерацию нового субъекта - Херсонской области. Его конкретное содержание в рассматриваемом Договоре не определяется - за некоторыми исключениями, подлежащими конституционно-правовой оценке применительно к другим его статьям, - и должно получить нормативное развитие в федеральном конституционном законе о принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и в уточняющем и конкретизирующем его положения отраслевом законодательстве, с тем чтобы обеспечить баланс потребностей интеграции нового субъекта в Российскую Федерацию, с одной стороны, и иных конституционных ценностей - с другой. Вопрос о конституционности соответствующих законоположений в части, не ставящей под сомнение положения рассматриваемого Договора, может быть предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации в соответствии с его компетенцией и в процедуре, которые установлены Федеральным конституционным законом "О Конституционном Суде Российской Федерации" . Согласно статье 7 рассматриваемого Договора выборы в законодательный (представительный) орган Херсонской области проводятся во второе воскресенье сентября 2023 года; Президент Российской Федерации в течение 10 дней со дня принятия в Российскую Федерацию Херсонской области и образования в составе Российской Федерации нового субъекта назначает временно исполняющего обязанности высшего должностного лица Херсонской области - Губернатора Херсонской области на период до вступления в должность избранного в соответствии с законодательством Российской Федерации Губернатора Херсонской области; Правительство Херсонской области формируется временно исполняющим обязанности Губернатора Херсонской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Данные положения согласуются с предусмотренными статьей 6 рассматриваемого Договора сроками, установленными для переходного периода, обеспечивают необходимую преемственность в организации и осуществлении государственной власти на территории Херсонской области и, будучи направленными на защиту народовластия (статья 3, части 1 - 3, Конституции Российской Федерации), соответствуют Конституции Российской Федерации. При этом то обстоятельство, что проведение выборов в законодательный (представительный) орган Херсонской области предусмотрено по истечении достаточно длительного срока с момента заключения рассматриваемого Договора при отсутствии действующего представительного органа, также не ставит под сомнение принцип народовластия, а наоборот, направлено на его наиболее полную реализацию, поскольку позволяет обеспечить формирование законодательного (представительного)

органа субъекта Российской Федерации на основе реальной многопартийности и политической конкуренции, притом что в новых для Херсонской области государственно-правовых условиях интеграция ее населения в российскую политическую и правовую систему требует определенного времени.

Соответствует Конституции Российской Федерации и положение о полномочии Президента Российской Федерации назначить временно исполняющего обязанности высшего должностного лица Херсонской области - Губернатора Херсонской области на период до вступления в должность избранного в соответствии с законодательством Российской Федерации Губернатора Херсонской области.

Конституционная допустимость возложения на Президента Российской Федерации соответствующего полномочия обусловлена его статусом гаранта Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, призванного в установленном Конституцией Российской Федерации порядке обеспечивать согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти (статья 80, часть 2, Конституции Российской Федерации), а также конституционно-правовой природой института высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Как ранее указывал Конституционный Суд Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, входя в систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации и будучи, по существу, главой его исполнительной власти, является одновременно звеном в единой системе исполнительной власти в Российской Федерации. В этом качестве оно ответственно за обеспечение соблюдения на территории субъекта Российской Федерации не только конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов данного субъекта Российской Федерации, но и Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации. При этом по своему статусу высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации - в силу принципа единства системы государственной власти - находится в отношениях субординации непосредственно с Президентом Российской Федерации, который как глава государства, избираемый на всеобщих прямых выборах, обеспечивает согласованное функционирование всех органов государственной власти на основе взаимосвязанных положений статей 19 (части 1 и 2), 77 (части 1 и 2), 78 (часть 4) и 80 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации (постановления от 21 декабря 2005 года № 13-П и от 24 декабря 2012 года № 32-П).