

Об утверждении Порядка организации и осуществления федерального государственного энергетического надзора на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России

Приказ · № 104 · от 18.03.2022 · Федеральная служба безопасности · Действует без изменений

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

МОСКВА

18 марта 2022 г. № 104

Об утверждении Порядка организации и осуществления федерального государственного энергетического надзора на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России

Зарегистрирован Минюстом России 31 марта 2022 г.

Регистрационный № 68010

В соответствии с частью 6 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" 1 , абзацем вторым пункта 1 и пунктом 3 статьи 29.1 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" 2 , пунктом 2 части 1 и частью 4 статьи 4.1 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении" 3 и пунктом 1 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960 4 ,

ПРИКАЗЫВАЮ:

утвердить прилагаемый Порядок организации и осуществления федерального государственного энергетического надзора на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России.

1 Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5007; 2021, № 50, ст. 8415.

2 Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177; 2021, № 24, ст. 4188.

3 Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2021, № 24, ст. 4188.

4 Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 33, ст. 3254; 2007, № 1, ст. 205.

Директор А.Бортников

Утвержден

приказом ФСБ России

от 18 марта 2022 г. № 104

Порядок организации и осуществления федерального государственного энергетического надзора на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России

I. Общие положения

1. Федеральный государственный энергетический надзор на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России 1 , осуществляется службой

технических инспекций и пожарного надзора Службы обеспечения деятельности ФСБ России 2 .

2. Должностными лицами, осуществляющими государственный надзор, являются начальник службы, заместитель начальника службы, а также должностные лица службы, в должностные обязанности (регламенты, инструкции) которых входит осуществление государственного надзора и которые являются государственными инспекторами ФСБ России в сфере энергетического надзора.

3. Предметом государственного надзора в сфере электроэнергетики в соответствии с пунктом 2 статьи 29.1 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" 3 являются:

1) соблюдение подразделениями ФСБ России, органами федеральной службы безопасности, подразделениями, входящими в их состав, организациями, находящимися в ведении ФСБ России, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями 4 , являющимися субъектами электроэнергетики и (или) потребителями электрической энергии, за исключением потребителей электрической энергии, деятельность которых связана с эксплуатацией энергопринимающих устройств, используемых для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения, и осуществляющими деятельность в сфере электроэнергетики на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России, в процессе осуществления указанной деятельности следующих обязательных требований:

1 Далее - государственный надзор.

2 Далее - служба.

3 Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177; 2021, № 24, ст. 4188.

4 Далее - органы безопасности и лица.

требований к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок при организации и осуществлении эксплуатации объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей электрической энергии и осуществлении функций по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, связанных с планированием и производством переключений на объектах электроэнергетики и в энергопринимающих установках потребителей электрической энергии, управлением электроэнергетическим режимом энергосистемы, предотвращением и ликвидацией аварийных электроэнергетических режимов, а также требований к подготовке и подтверждению готовности военнослужащих и работников к работе в сфере электроэнергетики; требований к безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики, установленных правилами по охране труда 1 ;

1 Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № 903н "Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок" (зарегистрирован Минюстом России 30 декабря 2020 г., регистрационный № 61957), действующий до 31 декабря 2025 г.

требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; особых условий использования земельных участков в границах охранных зон объектов электроэнергетики;

2) соблюдение органами безопасности и лицами, являющимися субъектами электроэнергетики, осуществляющими эксплуатацию объектов по производству электрической энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России, в процессе осуществления указанной деятельности требований к безопасному ведению

работ на объектах теплоснабжения, требований безопасности в сфере теплоснабжения и правил технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, установленных Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении" 1 , а также правил по охране труда применительно к объектам теплоснабжения 2 ;

3) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом (если ими являются органы безопасности и лица, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России) требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании" 3 .

4. Предметом государственного надзора в сфере теплоснабжения в соответствии с частью 2 статьи 4.1 Федерального закона № 190-ФЗ 4 являются:

1 Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2022, № 1, ст. 7 (далее - Федеральный закон № 190-ФЗ).

2 Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 924н "Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок" (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2020 г., регистрационный № 61926), действующий до 31 декабря 2025 г. (далее - приказ № 924н).

3 Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5140; 2021, № 27, ст. 5179 (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ).

4 Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2021, № 24, ст. 4188.

1) соблюдение органами безопасности и лицами, являющимися теплоснабжающими и (или) теплосетевыми организациями и осуществляющими деятельность в сфере теплоснабжения на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России, в процессе осуществления указанной деятельности обязательных требований к безопасному ведению работ на объектах теплоснабжения, требований безопасности в сфере теплоснабжения, установленных Федеральным законом № 190-ФЗ , правилами технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, а также правилами по охране труда применительно к объектам теплоснабжения 1 ;

2) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом (если ими являются органы безопасности и лица, осуществляющие деятельность в сфере теплоснабжения на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России) требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ .

5. При осуществлении государственного надзора проводится оценка соблюдения обязательных требований, установленных:

статьями 5, 7, 8, 12 технического регламента Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" (ТР ТС 010/2011) 2 ;

1 Приказ № 924н .

2 Технический регламент Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" (ТР ТС 010/2011) принят решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823 (официальный сайт Комиссии Таможенного союза (<http://www.tsouz.ru>), 21 октября 2011 г.), являющимся обязательным для Российской Федерации в соответствии с Договором о Евразийском экономическом

союзе от 29 мая 2014 г., ратифицированным Федеральным законом от 3 октября 2014 г. № 279-ФЗ "О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 40, ст. 5310).

статьями 36 и 38 - 40 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" 1 .

6. Объектами государственного надзора являются:

деятельность лиц, указанных в пунктах 3 и 4 настоящего Порядка 2 , в сферах электроэнергетики и теплоснабжения на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России;

продукция, машины, оборудование и (или) устройства, применяемые при осуществлении видов деятельности в сферах электроэнергетики и теплоснабжения на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России, работы и услуги, осуществляемые на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, эксплуатируемых контролируемыми лицами на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России;

здания и сооружения объектов электроэнергетики и теплоснабжения, эксплуатируемых контролируемыми лицами на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России.

7. В отношении объектов теплоснабжения, являющихся опасными производственными объектами I, II, III классов опасности 3 , плановые контрольные (надзорные) мероприятия по соблюдению требований безопасности в сфере теплоснабжения проводятся при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности 4 .

1 Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 5.

2 Далее - контролируемые лица.

3 Пункт 3 статьи 2 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588; 2013, № 9, ст. 874).

4 Часть 7 статьи 4.1 Федерального закона № 190-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2021, № 24, ст. 4188).

8. В целях информационного обеспечения государственного надзора в службе ведется учет: объектов государственного надзора и связанных с ними контролируемых лиц;

сведений о соблюдении контролируемыми лицами обязательных требований, указанных в пунктах 3 - 5 настоящего Порядка 1 ;

планирования и (или) проведения мероприятий по осуществлению профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванных нарушениями обязательных требований 2 , контрольных (надзорных) мероприятий;

результатов проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

9. В ходе организации и осуществления информационного обеспечения государственного надзора обеспечивается защита информации, содержащей сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, и исключается ее передача в открытый доступ.

1 Далее - обязательные требования.

2 Далее - профилактические мероприятия.

II. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий

10. При осуществлении государственного надзора проводятся следующие виды контрольных

(надзорных) мероприятий:

выездная проверка;

документарная проверка.

11. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

12. Выездная проверка может проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

13. В ходе выездных проверок могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр;

опрос;

получение письменных объяснений;

истребование документов;

инструментальное обследование;

экспертиза;

эксперимент.

14. Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

15. В ходе документарных проверок могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

получение письменных объяснений;

истребование документов.

16. Должностные лица, осуществляющие государственный надзор, при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий имеют право:

беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения сотрудника органов федеральной службы безопасности и решения (надлежащим образом заверенной копии решения) о проведении контрольного (надзорного) мероприятия посещать объекты электроэнергетики и теплоснабжения, территории, здания, помещения, сооружения и иные объекты органов федеральной службы безопасности и организации, находящиеся в ведении ФСБ России, в том числе расположенные в границах охранных зон объектов электроэнергетики;

знакомиться со всеми документами, касающимися соблюдения обязательных требований, в том числе с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;

требовать от контролируемых лиц представления письменных объяснений по фактам нарушений обязательных требований, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, а также представления документов для копирования, фото- и видеосъемки;

знакомиться с технической документацией, электронными базами данных, информационными системами контролируемых лиц в части, относящейся к предмету и объему контрольного (надзорного) мероприятия;

составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления контролируемым лицом документов и материалов, запрошенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, невозможности провести опрос должностных лиц, военнослужащих и (или) работников контролируемого лица, ограничения доступа на объекты органов федеральной службы безопасности и в организации, находящиеся в ведении ФСБ России, воспрепятствования иным мерам по осуществлению контрольного (надзорного) мероприятия;

выдавать контролируемым лицам рекомендации по обеспечению безопасности и предотвращению нарушений обязательных требований, принимать решения об устранении контролируемыми лицами выявленных нарушений обязательных требований и о восстановлении нарушенного положения;

привлекать в установленном законодательством Российской Федерации порядке экспертов, экспертные организации к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

17. Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на плановой и внеплановой основе. Решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных ежегодными планами, утверждаемыми Директором ФСБ России, руководителем Службы обеспечения деятельности ФСБ России или его первым заместителем, принимаются начальником службы. Решения о проведении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий принимаются Директором ФСБ России, руководителем Службы обеспечения деятельности ФСБ России на основании предложений службы либо начальником службы (если проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий не предусматривает командирование должностного лица (должностных лиц), осуществляющего (осуществляющих) государственный надзор).

18. В течение 5 рабочих дней после дня окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт проверки, а в случае выявления фактов нарушений обязательных требований - предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований 1 (рекомендуемый образец приведен в приложении к настоящему Порядку), которое прилагается к акту проверки.

1 Далее - предписание.

19. Акт проверки и предписание (при его наличии) оформляются в двух экземплярах на бумажном носителе.

20. Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия и контроль за исполнением предписания (при его наличии) осуществляются должностным лицом, проводившим контрольное (надзорное) мероприятие.

21. В случае необходимости проведения экспертной оценки технического состояния объектов электроэнергетики, оборудования и устройств, эксплуатируемых лицами, указанными в пункте 3 настоящего Порядка, на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России, при проведении контрольного (надзорного) мероприятия приостановление эксплуатации и ввод в работу указанных объектов, оборудования и устройств осуществляются с соблюдением требований Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 854 1, Правил вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 г. № 86 2.

1 Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5518; 2021, № 6, ст. 985.

2 Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 6, ст. 985; 2022, № 1, ст. 135.

22. При проведении выездных проверок должностные лица, осуществляющие государственный надзор, при фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут использовать фото- и видеосъемку, а также аудиозапись.

23. При осуществлении видеосъемки на ней фиксируются дата, время и место ее проведения, а также характеристика выявленных нарушений обязательных требований и (или) признаков их нарушений.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований.

Машинные носители информации, содержащие фотографии, аудио- и видеофайлы, прилагаются к акту проверки.

III. Проведение профилактических мероприятий

24. При осуществлении государственного надзора проведение профилактических мероприятий

является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

25. При осуществлении государственного надзора проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование.

Вид проводимого профилактического мероприятия определяется начальником службы.

26. Служба осуществляет информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

27. Обобщение правоприменительной практики осуществляется службой в целях решения следующих задач:

выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

28. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению государственного надзора, подготавливается службой один раз в год и утверждается руководителем Службы обеспечения деятельности ФСБ России или его первым заместителем.

29. При наличии в службе сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований, а также о признаках их нарушений служба объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

30. Контролируемое лицо после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе направить в службу возражение в отношении указанного предостережения.

31. Возражение контролируемого лица направляется в службу не позднее 5 рабочих дней с момента получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

32. Служба рассматривает возражение и по итогам его рассмотрения направляет контролируемому лицу мотивированный ответ в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения.

33. Должностные лица, осуществляющие государственный надзор, по обращениям контролируемых лиц проводят консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора.

34. Консультирование может проводиться должностным лицом, осуществляющим государственный надзор, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

35. Консультирование, включая письменное консультирование, осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение обязательных требований;

разъяснение положений законодательства Российской Федерации и правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления государственного надзора.

IV. Обжалование решений, действий (бездействия), принятых (совершенных) при осуществлении государственного надзора

36. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены при осуществлении государственного надзора, имеют право на досудебное обжалование:

решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

актов проверки и (или) предписаний;

действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих государственный надзор.

37. Жалоба подлежит рассмотрению в течение 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

38. Жалоба рассматривается должностным лицом, являющимся вышестоящим по отношению к должностному лицу, чьи решения и (или) действия (бездействие) обжалуются.

Приложение

к Порядку (п. 18)

Рекомендуемый образец

Экз. № _____

СЛУЖБА ТЕХНИЧЕСКИХ ИНСПЕКЦИЙ И ПОЖАРНОГО НАДЗОРА СЛУЖБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(СТИИПН 7 Службы ФСБ России)

107031, г. Москва

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении выявленных нарушений обязательных требований

№ _____

_____ 20__ г.

(место составления)

Выдано _____

(фамилия, инициалы или полное наименование контролируемого лица, в отношении которого
проведено

контрольное (надзорное) мероприятие)

Мною (нами), _____

(должность, фамилия, инициалы лица (лиц), проводившего (проводивших) контрольное (надзорное)

мероприятие)

на основании акта проверки СТИИПН 7 Службы ФСБ России от _____ 20__ г. № _____

ПРЕДПИСЫВАЕТСЯ:

принять меры по устранению выявленных нарушений обязательных требований:

№ _____

п/пПредписываемые меры по устранению выявленных нарушений обязательных

требованийНормативный правовой акт (с указанием структурной единицы), требования которого

нарушены (не соблюдены)Срок устранения нарушения

Предписание выдал (выдали):

(должность лица, проводившего контрольное

(надзорное) мероприятие) _____

(подпись) _____

(инициалы, фамилия)

(должность лица, проводившего контрольное

надзорное) мероприятие) _____

(подпись) _____

(инициалы, фамилия)

С предписанием ознакомлен, экземпляр № __ предписания получил.

(должность руководителя (иного должностного

лица или уполномоченного представителя

контролируемого лица) _____

(подпись) _____

(инициалы, фамилия)

__ ____ 20__ г.

От ознакомления с предписанием руководитель (иное должностное лицо или уполномоченный представитель контролируемого лица), в отношении которого проведено контрольное (надзорное) мероприятие, отказался.

(должность лица, проводившего контрольное

надзорное) мероприятие) _____

(подпись) _____

(инициалы, фамилия)

__ ____ 20__ г.

(должность лица, проводившего контрольное

надзорное) мероприятие) _____

(подпись) _____

(инициалы, фамилия)

__ ____ 20__ г.