

О федеральной целевой программе "Создание и развитие Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях"

Постановление · № 43 · от 16.01.1995 · Правительство Российской Федерации · Действует с изменениями

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16 января 1995 г. N 43

г. Москва

О федеральной целевой программе "Создание и развитие Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях"

В целях предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Правительство Российской Федерации постановляет :

1. Одобрить прилагаемую федеральную целевую программу "Создание и развитие Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях", представленную Министерством экономики Российской Федерации.
2. Утвердить государственными заказчиками федеральной целевой программы "Создание и развитие Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях" Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство образования Российской Федерации и Государственный комитет Российской Федерации по высшему образованию.
3. Министерству финансов Российской Федерации и Министерству экономики Российской Федерации при формировании проекта федерального бюджета предусматривать выделение средств на финансирование федеральной целевой программы "Создание и развитие Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях".

Председатель Правительства

Российской Федерации В. Черномырдин

ОДОБРЕНА

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 16 января 1995 г.

N 43

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

Создание и развитие Российской системы

предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях

Федеральная целевая программа "Создание и развитие Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях" (далее именуется - Программа) разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1992 г. N 105 "О плане основных мероприятий Российской Федерации по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на 1992 год".

Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС) создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 1992 года N 261

В результате чрезмерной концентрации промышленности в отдельных регионах, усложнения технологических процессов, использования значительного числа взрыво-, пожаро-, радиационно- и

химически опасных веществ и износа оборудования наблюдается рост количества аварий и катастроф, увеличивается число человеческих жертв, возрастает материальный ущерб от чрезвычайных ситуаций техногенного характера. Велики социально-экономические последствия природных чрезвычайных ситуаций.

Опыт ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий показывает необходимость повышения оперативности управления процессами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. На качественно новый уровень необходимо поднять готовность населения и специалистов РСЧС к действиям в чрезвычайных ситуациях. Требуют дальнейшего развития и оснащения современными техническими средствами силы РСЧС. Постоянную опасность представляют собой аварии и катастрофы на химически опасных объектах, так как их высокая концентрация в городах и отдельных регионах делает население особо уязвимым при возникновении чрезвычайных ситуаций. Кардинальное решение проблемы защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера и уменьшение их социально-экономических и экологических последствий возможно только с осуществлением комплекса мероприятий по предупреждению и обеспечению готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях.

1. Технико-экономическое обоснование

Программа направлена на повышение эффективности мероприятий по защите населения, предупреждению и обеспечению готовности к действиям при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях.

Программой предусматривается осуществить на местном, региональном и федеральном уровнях управления РСЧС комплекс мер по предупреждению и подготовке к действиям в чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера.

Программа состоит из следующих подпрограмм:

создание автоматизированной информационно-управляющей системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (АИУС РСЧС);

обучение населения, подготовка специалистов органов управления РСЧС и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций;

оснащение техническими средствами сил РСЧС;

безопасность населения при чрезвычайных ситуациях, связанных с хранением, производством, применением, транспортированием и утилизацией химически опасных веществ и изделий на их основе.

Создание АИУС РСЧС направлено на расширение возможности системы управления РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, выработку оптимальных решений на всех уровнях управления РСЧС, а также повышение готовности систем связи и оповещения, сил и средств РСЧС к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Обучение населения, подготовка специалистов органов управления РСЧС и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций предусматривает создание новой государственной системы подготовки специалистов и населения, основанной на применении новых учебных программ и методик обучения, компьютерных средств, интенсивных методов обучения.

Оснащение техническими средствами сил РСЧС предусматривает разработку и поставку аварийно-спасательным формированиям министерств, ведомств и организаций Российской Федерации современных образцов специальной техники и снаряжения для производства аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Разработка мер безопасности населения при чрезвычайных ситуациях, связанных с хранением, производством, применением, транспортированием и утилизацией химически опасных веществ, предусматривает проведение оценки технического состояния наиболее опасных объектов и выполнение мероприятий по повышению их химической безопасности, а также создание системы

анализа, оценки и управления риском химической опасности.

Реализация мероприятий Программы, по оценке экспертов, позволит почти в 2 раза сократить человеческие жертвы и до 40 процентов снизить ущерб от аварий, катастроф и стихийных бедствий. При этом планируемые затраты на реализацию Программы составят не более 5-7 процентов от ущерба, возможного в случае возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

2. Этапы выполнения Программы

В рамках Программы предусматривается осуществить в 1993-1997 годах комплекс мероприятий, направленных на создание и дальнейшее развитие РСЧС (приложение N 1).

Программа выполняется в два этапа.

Первый этап - 1993-1995 годы.

Подпрограмма "Создание АИУС РСЧС" предусматривает создание и введение в опытную эксплуатацию основных звеньев автоматизированной информационно-управляющей системы для решения первоочередных задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Подпрограмма "Обучение населения, подготовка специалистов органов управления РСЧС и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций" включает в себя следующие мероприятия:

разработку учебных программ и нормативно-методических документов для организации подготовки специалистов органов управления РСЧС и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций;

разработку учебных программ "Основы безопасности жизнедеятельности" и "Безопасность жизнедеятельности" и организацию обучения;

обновление учебно-материальной базы учебно-методических центров.

Подпрограмма "Оснащение техническими средствами сил РСЧС" предусматривает:

проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию семейства специализированных поисково-спасательных автомобилей высокой проходимости, приборов поиска пострадавших в завалах, универсального аварийно-спасательного инструмента, средств индивидуальной защиты спасателей;

подготовку и освоение серийного производства аварийно-спасательного инструмента, специальных транспортных средств, эластомерных силовых конструкций;

оснащение техническими средствами и снаряжением подразделений гражданской обороны и аварийно-спасательных формирований МЧС России.

Второй этап - 1995-1997 годы.

Подпрограмма "Создание АИУС РСЧС" предусматривает:

создание местных звеньев АИУС РСЧС и организацию их информационного взаимодействия с региональным и федеральным уровнями управления РСЧС;

завершение работ по сопряжению АИУС РСЧС с автоматизированными системами функциональных и ведомственных подсистем РСЧС;

внедрение видеоинформационного обеспечения и современных средств связи.

Подпрограмма "Обучение населения, подготовка специалистов органов управления РСЧС и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций" включает в себя:

внедрение в полном объеме в процесс обучения учащихся общеобразовательных учреждений, учреждений среднего и высшего профессионального образования программ обучения по специальностям "Основы безопасности жизнедеятельности" и "Безопасность жизнедеятельности";

подготовку специалистов органов управления РСЧС и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение информационной и пропагандистской работы с населением по защите от чрезвычайных ситуаций (создание кинофильмов, специальных теле- и радиопрограмм, издание литературы);

завершение работ по совершенствованию учебно-материальной базы учебно-методических центров в регионах и в Академии гражданской защиты МЧС России.

Подпрограмма "Оснащение техническими средствами сил РСЧС" предусматривает:

создание многоцелевых авиационных комплексов аварийно-спасательных средств, машин разведки, мобильных робототехнических комплексов;

создание учебно-испытательного центра МЧС России;

оснащение техническими средствами и снаряжением подразделений гражданской обороны и аварийно-спасательных формирований министерств, ведомств и организаций Российской Федерации.

Подпрограмма "Безопасность населения при чрезвычайных ситуациях, связанных с хранением, производством, применением, транспортированием и утилизацией химически опасных веществ и изделий на их основе" включает в себя:

создание системы обеспечения химической безопасности населения и территорий на региональном уровне РСЧС;

разработку проектов законов, государственных стандартов и других нормативных документов, устанавливающих требования к различным сферам и направлениям обеспечения химической безопасности;

реализацию мероприятий по снижению уровня химической опасности в отдельных видах производств;

совершенствование систем контроля и управления химической опасностью;

разработку средств контроля и индикации различных видов химически опасных веществ и организацию их серийного производства;

разработку средств защиты от химически опасных веществ и организацию их серийного производства.

3. Механизм реализации и конечные результаты Программы

Реализация мероприятий Программы осуществляется министерствами, ведомствами и организациями Российской Федерации - исполнителями Программы по согласованным с МЧС России планам, а по подпрограмме "Обучение населения, подготовка специалистов органов управления РСЧС и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций" работа организуется на основе совместных приказов МЧС России, Минобразования России и Госкомвуза России.

МЧС России, исходя из средств, выделяемых на каждый финансовый год, утверждает по каждой подпрограмме планы реализации мероприятий с указанием количественных показателей и финансовых затрат.

Выполнение мероприятий Программы ведется на основе договоров с исполнителями.

Организация выполнения мероприятий Программы на территориальном уровне управления РСЧС обеспечивается на основе актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, начальников гражданской обороны предприятий, учреждений и организаций. Контроль за ходом выполнения мероприятий на территориальном уровне РСЧС возлагается на региональные центры МЧС России и местные органы управления РСЧС.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется с учетом инфляционных процессов за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (приложение N 2).

Конечными результатами Программы являются:

создание АИУС РСЧС на федеральном, региональном и местном уровнях управления РСЧС и ее сопряжение с функциональными и ведомственными подсистемами РСЧС;

создание системы обучения в общеобразовательных учреждениях и учреждениях среднего и высшего профессионального образования по программам "Основы безопасности жизнедеятельности" и "Безопасность жизнедеятельности";

подготовка населения, руководящего и командно-начальствующего состава сил РСЧС, специалистов аварийно-спасательных формирований министерств, ведомств и организаций Российской Федерации к действиям в чрезвычайных ситуациях;

освоение производства современных технических средств для выполнения аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
 разработка и оснащение сил РСЧС комплексами авиационных средств экстренного реагирования, специальными аварийно-спасательной техникой и транспортными средствами, приборами разведки и контроля, механизированным аварийно-спасательным инструментом, средствами защиты и оказания помощи пострадавшим;
 создание системы обеспечения химической безопасности населения и территорий;
 разработка нормативных документов, регламентирующих вопросы обеспечения безопасности населения при чрезвычайных ситуациях, связанных с хранением, производством, применением, транспортированием и утилизацией химически опасных веществ;
 совершенствование системы контроля и управления химической опасностью;
 разработка и производство средств защиты от химически опасных веществ.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 1

к федеральной целевой программе "Создание и развитие Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях"

МЕРОПРИЯТИЯ

федеральной целевой программы "Создание и развитие Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях"

1. Подпрограмма "Создание автоматизированной информационно-управляющей системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях"

млн.рублей

(в ценах января 1994 г.)

Финансирование В том числе Наименование мероприятий за счет 1993 год 1994 год 1995 год 1996 год 1997 год
 федераль-ного

бюджета - всего Создание АИУС на федеральном уровне управления 6272 200 1002 2030 2180 860
 РСЧС (центр управления, главный и запасной вычислительные центры, основной и запасной пункты управления МЧС России, абонентские пункты штабов управления силами РСЧС центрального подчинения) Создание АИУС на региональном уровне управления 12400 30 980 1610 4610 5170 РСЧС (9 региональных информационно-управляющих центров, абонентские пункты управления силами РСЧС регионального подчинения, 9 мобильных информационно-управляющих центров) Создание АИУС на местном уровне управления РСЧС 170 30 140 - - - (информационно-управляющие центры комиссий по 20920* - - 6100* 7700* 7120* чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, абонентские пункты штабов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления) Создание опытной зоны АИУС РСЧС на базе 531 122 409 - - - Северо-Западного региона Сопряжение АИУС РСЧС с функциональными и 3078 60 40 1400 1476 102 ведомственными подсистемами РСЧС и необходимое развитие этих подсистем Разработка специального программного и 2199 70 329 400 700 700 информационного обеспечения АИУС РСЧС

2. Подпрограмма "Обучение населения, подготовка специалистов

органов управления РСЧС и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций"

МЧС России Совершенствование учебно-материальной базы 8296 105 1038 2313 2560 2280 Академии гражданской защиты МЧС России Разработка и внедрение в процесс обучения 112 29 13 70 - - учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений среднего и высшего профессионального образования программ обучения "Основы безопасности жизнедеятельности" и "Безопасность жизнедеятельности" Создание и развитие на базе Тульского 923 - 123 400 200 200 объединенного

учебно-методического центра постоянно действующего детско-юношеского городка "Остров безопасности" Развитие и совершенствование учебно- методических 13116 - 3276 2400 4075 3365 центров по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Создание тренажера для подготовки руководящего, 104 4 100 - - - командно-начальствующего состава и сил РСЧС и освоение его опытного производства Оснащение учебных центров ведомственных 4037 - 895 3142 - - подсистем РСЧС автоматизированными обучающими системами на базе видеокомпьютерной техники и специального программного обеспечения Разработка нормативно-методических документов по 54 52 2 - - - организации подготовки специалистов органов управления РСЧС, сил ликвидации чрезвычайных ситуаций и населения Организация и проведение работ по пропаганде и 1898 49 454 465 465 465 информированию населения о чрезвычайных ситуациях (создание и тиражирование кино- и телефильмов, радиопрограмм, издание литературы) Обучение населения, не занятого в сфере 21600* - 5400* 5400* 5400* 5400* производства и обслуживания (16,5 млн. человек) Организация и проведение подготовки руководящего 64000* - 16000* 16000* 16000* 16000* и командно-начальствующего состава и сил РСЧС (950 тыс.человек) Подготовка специалистов аварийно-спасательных 132400 - 34600 32600 32600 32600 формирований министерств, ведомств и организаций Российской Федерации (58 тыс.человек) Подготовка специалистов для территориальных 6000 - - 2000 2000 2000 органов управления МЧС России, других министерств и ведомств Российской Федерации

Минобразование России Организация и проведение обучения учащейся 38920 - 9580 9780 9780 9780 молодежи 368438* - 86438* 94000* 94000* 94000* Переподготовка преподавателей в институтах 316* - 76* 80* 80* 80* усовершенствования учителей и повышения квалификации работников образования Подготовка преподавателей на факультетах 490 - 100 130 130 130 повышения квалификации при педагогических вузах и на базе Тульского объединенного учебно-методического центра Разработка и издание учебно-методических пособий 5901 - 1475 1476 1475 1475 и программ обучения студентов педагогических вузов и слушателей факультетов повышения квалификации при педагогических вузах

Госкомвуз России Организация подготовки специалистов по программе 114560 - 28640 28640 28640 28640 "Безопасность жизнедеятельности"(1000 человек в год) Переподготовка и повышение квалификации 1040 - 260 260 260 260 преподавателей по программе "Безопасность жизнедеятельности" (200 человек в год)

3. Подпрограмма "Оснащение техническими средствами сил РСЧС" Опытнo-конструкторские работы по созданию новой 75280 410 14870 20000 20000 20000 аварийно-спасательной техники в том числе: многоцелевого комплекса авиационных средств 38760 - 2000 11500 13000 12260 учебно-испытательного центра МЧС России 5270 60 3010 600 600 1000 комплексов аварийно-спасательной техники 16640 120 4150 4590 3600 4180 специального механизированного 8560 90 4150 1810 1350 1160 аварийно-спасательного инструмента и средств инженерной техники средств индивидуальной защиты 3000 120 1180 500 500 700 разработка приборов поиска и контроля 3050 20 380 1000 950 700 Подготовка производства технических средств для 2300 1210 - 1090 - - оснащения сил РСЧС в том числе: специальных автомобилей 310 310 - - - комплектов гидравлического инструмента 460 460 - - - комплектов электроинструмента 270 270 - - - прибора поиска и комплекта специального 70 70 - - - спасательного снаряжения дизель-электрических агрегатов 280 100 - 180 - - комплектов эластомерных силовых конструкций 350 - - 350 - - комплектов механизированного инструмента 560 - - 560 - - Закупка технических средств для оснащения сил 527110 890 40250 161220 162250 162500 РСЧС в том числе: специальной аварийно-спасательной техники 201960 - 10710 41250 75000 75000 комплекса авиационных средств экстренного 13800 - 7680 6120 - - реагирования специальных транспортных средств, оснащенных 69900 100 4700 44100 9000 12000 оборудованием для проведения аварийно-спасательных работ приборов поиска, разведки и контроля 64630 20 1610 15750 25750 21500 специального механизированного 78390 360 6030 24000 24000 24000 аварийно-

спасательного инструмента средств индивидуальной защиты и оказания помощи 47090 360 1730
13500 15000 16500 пострадавшим медицинским средствам и оборудования 7500 10 290 2400 2400 2400
вспомогательного оборудования и дополнительного 37930 40 4590 11100 11100 11100 имущества, в
том числе мобильных быстровозводимых модулей перспективных аварийно-спасательных и других
5910 - 2910 3000 - - технических средств для оснащения учебно-испытательного центра МЧС России

4. Подпрограмма "Безопасность населения при чрезвычайных ситуациях, связанных с
хранением, производством, применением, транспортированием и утилизацией хими-
чески опасных веществ и изделий на их основе (Химическая безопасность)".

млн.рублей

(в ценах января 1994 г.)

Финансирование за счет федерального бюджета В том числе Наименование мероприятий за счет
бюджетов субъектов Российской Федерации и 1995 год 1996 год 1997 год

местных бюджетов - всего Создание системы органов обеспечения химической 4818 1854 2288 676
безопасности при возникновении чрезвычайных ---- ---- ---- --- ситуаций и для их предупреждения
3692 1664 1664 364 Правовое и нормативно-техническое обеспечение 2953 1355 1136 462

химической безопасности при чрезвычайных ситуациях Совершенствование системы надзора и
контроля над 481 224 195 62 химической опасностью --- --- --- ---

260 - 130 130 Мероприятия по снижению уровня химической 7334 2649 2857 1828 опасности при
хранении, производстве, применении, ---- ---- ---- ---- транспортировке и утилизации химически
опасных 3796 572 910 2314 веществ и материалов Разработка информационных и технических
систем и 15087 6003 5582 3502 средств, обеспечивающих химическую безопасность Мероприятия по
предупреждению, защите населения и 6929 1126 4243 1560 повышению готовности сил к действиям
в ---- ---- ---- ---- чрезвычайных ситуациях 6916 78 3718 3120 Международное сотрудничество в
области 540 286 231 23 обеспечения химической безопасности -----

*Финансирование производится за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и
местных бюджетов.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 2

к федеральной целевой программе "Создание и
развитие Российской системы предупреждения и
действий в чрезвычайных ситуациях"

Объемы финансирования подпрограмм федеральной целевой программы
"Создание и развитие Российской системы предупреждения
и действий в чрезвычайных ситуациях"

млрд.рублей

(в ценах января 1994 г.)

Финансирование за счет В том числе
федерального

_____ бюджета _____ Наименование подпрограмм за счет бюджетов
субъектов Российской 1993 год 1994 год 1995 год 1996 год 1997 год
Федерации и местных

бюджетов - всего Создание автоматизи-рованной 24,65 0,51 2,9 5,44 8,97 6,83 информационно-
управляющей ----- ---- ---- ---- ---- системы предупреждения и 20,92 - - 6,1 7,7 7,12 действий в
чрезвычайных ситуациях Обучение населения, подготовка 327,85 0,24 80,55 83,68 82,18 81,2
специалистов органов управления ----- ---- ---- ---- ---- 115,48 РСЧС и сил ликвидации 454,35 -
107,91 115,48 115,48 115,48 чрезвычайных ситуаций Оснащение техническими 604,69 2,51 55,12
182,31 182,25 182,5 средствами сил РСЧС Безопасность населения при 38,14 - - 13,5 16,53 8,11
чрезвычайных ситуациях, ----- ---- ---- ---- связанных с хранением, производ- 14,66 2,31 6,42 5,93

ством, применением, транспортированием и утилизацией химически опасных веществ и изделий на их основе (Химическая безопасность) Всего по программе "Создание и 995,33 3,26 138,57 284,93 289,93 278,64 развитие Российской системы ----- ---- ----- ----- ----- предупреждения и действий в 488,93 - 107,91 123,89 129,6 128,53 чрезвычайных ситуациях на 1993-1997 годы"
