

О социально-экономическом развитии Российской Федерации в I квартале 1993 г., текущих задачах и ходе выполнения Плана действий Совета Министров - Правительства Российской Федерации по реализации экономической реформы в 1993 году

Постановление · № 428 · от 07.05.1993 · Совет Министров - Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

СОВЕТ МИНИСТРОВ - ПРАВИТЕЛЬСТВО

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 7 мая 1993 г. N 428

г. Москва

О социально-экономическом развитии Российской Федерации

в I квартале 1993 г., текущих задачах и ходе выполнения

Плана действий Совета Министров - Правительства

Российской Федерации по реализации экономической

реформы в 1993 году

Совет Министров - Правительство Российской Федерации отмечает, что стратегический курс реформирования экономики в стране при всех трудностях формирования рынка находит понимание и поддержку населения, о чем свидетельствуют итоги всероссийского референдума. При этом там, где экономические преобразования идут динамичнее, выше и поддержка социально-экономической политики Совета Министров - Правительства Российской Федерации населением.

Итоги I квартала 1993 г. свидетельствуют о первых признаках ослабления кризисной ситуации.

Снизилась темпы спада промышленного производства и наметилась тенденция к постепенному достижению сбалансированности между спросом и предложением. Некоторое оживление наступило в жилищном строительстве, продолжается приватизация, набирает силу фермерство.

Однако проводимая экономическая реформа пока не оказала необходимого воздействия ни на сферу обращения, ни на развитие производства. Приспосабливаемость предприятий к требованиям рынка все еще идет не по линии модернизации производства, улучшения качества продукции и снижения издержек производства, а по пути повышения цен на выпускаемые изделия. Не развернута в необходимой мере борьба с инфляционными процессами.

Нарастают неплатежи, чему способствует неудовлетворительная работа банковской системы, низкая финансовая дисциплина предприятий. Несвоевременно предоставляются кредиты под сезонные работы и завоз продукции на Крайний Север. Не обеспечены финансированием важнейшие строительные объекты. Выбранные приоритеты - сельское хозяйство, продовольствие, топливно-энергетический комплекс, наука - не получают должной поддержки как со стороны центральных, так и местных органов.

Допускаются серьезные нарушения при проведении приватизации государственной собственности, значительных масштабов достигла преступность, нет порядка в предоставлении льгот предприятиям и регионам, низка управляемость экономическими процессами, медленно идет земельная реформа.

В этой обстановке Совет Министров - Правительство Российской Федерации считает необходимым внести в отдельные направления экономической политики и в тактику проведения реформы определенные коррективы. Суть изменений заключается в укреплении курса реформы, усилении ее социальной направленности, формировании социально ориентированного рыночного хозяйства, переходе к взвешенным и реалистическим решениям, активизации антиинфляционной политики,

повышении управляемости народным хозяйством, изменении структурной политики при более согласованных и активных действиях центральных органов федеральной исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Федерации.

Совет Министров - Правительство Российской Федерации постановляет:

В области социальной политики

1. Министерством и ведомствам Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Федерации принять неотложные меры по стабилизации предприятиями и организациями всех организационно-правовых форм промышленного и сельскохозяйственного производства и прежде всего товаров народного потребления.
2. Министерству труда Российской Федерации, Министерству экономики Российской Федерации, Министерству социальной защиты населения Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации с участием Государственного комитета Российской Федерации по статистике подготовить и в двухнедельный срок внести проект Закона Российской Федерации "О прожиточном минимуме".
3. Федеральной службе занятости России совместно с Министерством экономики Российской Федерации и другими заинтересованными министерствами и ведомствами Российской Федерации в двухнедельный срок завершить доработку Федеральной программы содействия занятости населения Российской Федерации и внести ее на рассмотрение в Совет Министров - Правительство Российской Федерации.

Рекомендовать Государственному комитету Российской Федерации по статистике с участием министерств и ведомств Российской Федерации в месячный срок разработать предложения по совершенствованию системы статистической отчетности по учету и движению рабочих мест по отраслям народного хозяйства в территориальном разрезе.

4. Министерству социальной защиты населения Российской Федерации принять неотложные меры по укреплению органов социальной защиты, а по вопросам, требующим решения Совета Министров - Правительства Российской Федерации, внести в месячный срок соответствующие предложения.
5. С целью упорядочения оплаты труда, устранения чрезмерной дифференциации ее уровня между секторами экономики признать необходимым в двухмесячный срок подготовить и рассмотреть на заседании Президиума Совета Министров - Правительства Российской Федерации проект Закона Российской Федерации "О регулировании оплаты труда в Российской Федерации".
6. Министерству финансов Российской Федерации с участием Центрального банка Российской Федерации ускорить подготовку соответствующих предложений по защите и стимулированию вкладов граждан в Сберегательном банке Российской Федерации.

В области финансово-бюджетной и денежно-кредитной политики

7. Министерству финансов Российской Федерации, Министерству экономики Российской Федерации совместно с Центральным банком Российской Федерации, другими заинтересованными министерствами и ведомствами Российской Федерации: подготовить и в месячный срок внести в Совет Министров - Правительство Российской Федерации проект постановления о дополнительных мерах по сокращению дефицита республиканского бюджета Российской Федерации, обеспечению его исполнения по доходам, повышению эффективности государственных расходов; в трехмесячный срок подготовить предложения по внедрению прогрессивных форм расчетов в экономике, развитию вексельного обращения, повышению ответственности банковских учреждений за своевременность расчетов.
8. Министерству финансов Российской Федерации и Министерству экономики Российской Федерации при подготовке проекта бюджетного послания на 1994 год разработать предложения: по перестройке бюджетной системы, внедрению четких принципов взаимоотношений между республиканским бюджетом Российской Федерации и соответствующими бюджетами субъектов

Федерации, а также переходу к неинфляционным методам покрытия бюджетного дефицита; по совершенствованию налоговой системы, усилению стимулирующей роли налогов в развитии производства и повышении его эффективности, унификации и упрощению порядка сбора налогов, усилению контроля за соблюдением налоговой дисциплины.

9. Министерству финансов Российской Федерации и Министерству экономики Российской Федерации совместно с Центральным банком Российской Федерации в двухмесячный срок подготовить предложения по совершенствованию денежно-кредитной политики с учетом антиинфляционных мер, направленных на сдерживание темпов роста кредитов и денежной массы.

В области управления экономикой и приватизации

10. Министерству экономики Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации с участием министерств и ведомств Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Федерации и с привлечением научных организаций разработать комплекс взаимоувязанных мер по совершенствованию государственного регулирования экономики и в месячный срок представить его в Совет Министров - Правительство Российской Федерации.

11. Министерству экономики Российской Федерации разработать и представить в месячный срок в Совет Министров - Правительство Российской Федерации проект Закона Российской Федерации "Об основах экономического индикативного планирования и прогнозирования". Обеспечивать согласование социально-экономической политики Российской Федерации с субъектами Федерации.

12. Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом, Министерству юстиции Российской Федерации, Государственному комитету Российской Федерации по промышленной политике, Министерству экономики Российской Федерации совместно с другими министерствами и ведомствами Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Федерации ускорить доработку проектов типового устава государственного предприятия, типового контракта с руководителем государственного предприятия и примерного договора о закреплении за предприятием государственного имущества на праве полного хозяйственного ведения, предложений по внесению изменений и дополнений в Закон РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности", а также разработку проекта Закона Российской Федерации "О государственном предприятии" и внести их в Совет Министров - Правительство Российской Федерации.

13. Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом, Министерству юстиции Российской Федерации, Государственному комитету Российской Федерации по промышленной политике, Министерству экономики Российской Федерации совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами Российской Федерации в месячный срок разработать и представить в Совет Министров - Правительство Российской Федерации предложения: о порядке представления интересов государства в советах директоров акционерных обществ, в уставном капитале которых имеются акции, находящиеся в государственной собственности; об условиях, при которых допускается принятие решений о закреплении в государственной собственности пакетов акций, а также о выпуске "Золотой акции" при преобразовании государственных предприятий в акционерные общества.

14. Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом совместно с министерствами и ведомствами Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Федерации: в месячный срок переработать и представить в Совет Министров - Правительство Российской Федерации предложения о критериях, обеспечивающих однозначное отнесение предприятий и объектов к группам, на которые распространяются ограничения на приватизацию, установленные в разделах 2.1, 2.2 и 2.3 Государственной программы приватизации на 1992 год, имея в виду, что материалы по разделу 2.3. этой программы должны рассматриваться Президиумом Совета Министров - Правительства Российской Федерации;

в двухнедельный срок внести в Совет Министров - Правительство Российской Федерации предложения по обоснованному установлению льгот различным категориям населения при приватизации для последующего их внесения в Государственную программу приватизации на 1993 год;

доработать и в месячный срок представить в Совет Министров - Правительство Российской Федерации проект Государственной программы приватизации на 1993 год, предусмотрев в нем четкое соблюдение указанных подходов, отраслевых особенностей приватизации, законных прав субъектов Федерации в части приватизации, руководствуясь положениями Федеративного договора. В области государственной селективной структурной политики

15. Органам исполнительной власти субъектов Федерации при выполнении постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 12 апреля 1993 г. N 306 "О государственной селективной структурной политике" обеспечить:

использование мощностей машиностроения, в том числе конверсируемых предприятий по наращиванию выпуска машин и оборудования для перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса, сельского хозяйства, технологического оборудования для топливно-энергетического комплекса, обеспечивающего экономное расходование энергетических и материальных ресурсов, а также производства товаров народного потребления;

развитие экспортного потенциала и создание импортозамещающих мощностей;

вывод из эксплуатации мощностей, не соответствующих современному техническому уровню;

увязку роста фонда оплаты труда работников государственных предприятий сферы материального производства с увеличением выпуска продукции, выполнением работ и услуг, необходимых как отдельным регионам, так и народному хозяйству;

привлечение финансовых и материальных ресурсов предприятий, ассоциаций, коммерческого сектора для реализации государственной селективной структурной политики, предусматривая при этом в рамках действующего законодательства необходимые льготы для удовлетворения их экономических интересов;

поддержку и оказание помощи предприятиям малого и среднего бизнеса и кооперативам.

16. Возложить на Министерство экономики Российской Федерации распределение в процессе реализации государственной селективной структурной политики государственных централизованных инвестиций, доведение их до предприятий и организаций совместным решением Министерства экономики Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации. Поручить Министерству экономики Российской Федерации формировать централизованные инвестиции в региональном разрезе и сообщать их органам исполнительной власти субъектов Федерации.

17. Министерству экономики Российской Федерации в месячный срок подготовить и представить в Совет Министров - Правительство Российской Федерации предложения о порядке и сроках разработки министерствами и ведомствами Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Федерации комплекса мероприятий по обеспечению топлива и ресурсосбережения.

18. Комитету Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности обеспечить регулярное информирование потребителей о номенклатуре продукции, производимой на конверсируемых мощностях.

19. Министерству экономики Российской Федерации обеспечить детальное и комплексное рассмотрение разработанных регионами программ социально-экономического развития, имея в виду оказание всемерной государственной поддержки в реализации этих программ.

20. Министерству транспорта Российской Федерации и Комитету Российской Федерации по социально-экономическому развитию Севера совместно с соответствующими органами исполнительной власти прилегающих территорий в месячный срок подготовить и представить в

Совет Министров - Правительство Российской Федерации предложения по вопросам развития Северного морского пути.

21. Государственному комитету Российской Федерации по вопросам архитектуры и строительства в месячный срок подготовить и представить в Совет Министров - Правительство Российской Федерации предложения:

по развитию дорожного строительства на территории Российской Федерации;

по резкому сокращению на территории Российской Федерации незавершенного строительства, особенно остатков неустановленного импортного оборудования.

В области внешнеэкономической политики

22. Министерству внешних экономических связей Российской Федерации, министерствам, ведомствам Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Федерации: активизировать работу по увеличению в экспорте доли наукоемкой продукции и продукции глубокой переработки;

обеспечить контроль за вывозом стратегически важных сырьевых товаров, исключить случаи их реализации на внешних рынках по демпинговым ценам, более обоснованно подходить к отбору предприятий и организаций, которым предоставляется право экспорта указанных товаров. О принятых мерах доложить в двухнедельный срок;

организовать целевые проверки в течение II квартала 1993 г. всех организаций - экспортеров алюминия, целлюлозы, минеральных удобрений, других важнейших материальных и сырьевых ресурсов с целью предотвращения возникновения демпинговых процессов.

Заместителю Председателя Совета Министров - Правительства Российской Федерации Шохину А. Н. сформировать в месячный срок Федеральную службу России по валютному и экспортному контролю.

23. Поддерживать деятельность Министерства топлива и энергетики Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Российского акционерного общества "Газпром" по развитию интеграционных форм сотрудничества на территории Российской Федерации и в странах СНГ, направленных на стабилизацию работы нефтегазового, транспортного и агропромышленного комплексов, обеспечивающих своей продукцией и услугами субъекты Федерации, а также страны СНГ.

Отметить, что транснациональные и трансрегиональные ассоциации, совместная производственная и инвестиционная деятельность, образование таможенных союзов, зон свободной торговли, объектов совместной собственности создают устойчивую основу для стабилизации важнейших производственных сфер и крепких объективных интеграционных связей на всем экономическом пространстве Российской Федерации и стран СНГ.

Заместителям Председателя Совета Министров - Правительства Российской Федерации рассмотреть совместно с министерствами и ведомствами Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Федерации и в двухмесячный срок внести в Совет Министров - Правительство Российской Федерации предложения по развитию интеграционных форм сотрудничества, совместной производственной деятельности.

Текущие задачи

24. Министерствам и ведомствам Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Федерации предусмотреть направление в первоочередном порядке имеющихся финансовых, материальных и трудовых ресурсов на обеспечение своевременного проведения весенних полевых работ, сохранение поголовья высокопродуктивного скота и птицы, создание равных условий функционирования всех форм собственности и хозяйствования на селе, оказывать всемерное содействие и помощь жителям городов и поселков в развитии индивидуального подсобного и огородно-дачного хозяйства.

25. Комитету Российской Федерации по политике цен с участием Государственного комитета Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур

разработать и внести в Совет Министров - Правительство Российской Федерации в двухнедельный срок предложения по основным принципам ценовой и тарифной политики на текущий и 1994 годы.

26. Министерством и ведомствам Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Федерации сосредоточить усилия на насыщении потребительского рынка продуктами питания, непродовольственными товарами и услугами, на строительстве жилья, больниц, школ, дорог и газификации на селе за счет всех источников финансирования, включая целевые местные налоги и другие средства. Создавать необходимые условия, способствующие привлечению на эти цели средств хозяйствующих субъектов всех организационно-правовых форм.

27. Министерству юстиции Российской Федерации ускорить разработку с участием заинтересованных министерств и ведомств Российской Федерации нового Гражданского кодекса Российской Федерации.

Министерству транспорта Российской Федерации и Министерству путей сообщения Российской Федерации с участием Министерства юстиции Российской Федерации и других министерств и ведомств Российской Федерации разработать и внести до 1 июля 1993 г. в Совет Министров - Правительство Российской Федерации проекты транспортных уставов и кодексов.

28. Министерством и ведомствам Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Федерации в двухнедельный срок представить в Совет Министров - Правительство Российской Федерации конкретные предложения по уточнению и развитию отдельных положений, предусмотренных в Плане действий Совета Министров - Правительства Российской Федерации по реализации экономической реформы в 1993 году, исходя из реально складывающейся социально-экономической ситуации.

Первому заместителю Председателя Совета Министров - Правительства Российской Федерации Лобову О. И. обобщить представленные предложения и внести их на рассмотрение Президиума Совета Министров - Правительства Российской Федерации.

Председатель Совета Министров -

Правительства Российской Федерации В. Черномырдин