

О Программе оздоровления экологической обстановки и охраны здоровья населения Тульской области на 1993-1998 годы

Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации · № 732 · от 02.08.1993 ·
Правительство Российской Федерации · Утратил силу

Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 02.08.1993 г. № 732
(Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 1993 г., № 34, ст. 3257)

СОВЕТ МИНИСТРОВ - ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2 августа 1993 г. N 732
г. Москва

Утратило силу - Постановление
Правительства Российской
Федерации от 07.12.2001 г. N 860

О Программе оздоровления экологической
обстановки и охраны здоровья населения
Тульской области на 1993-1998 годы

Совет Министров - Правительство Российской Федерации
п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить прилагаемую Программу оздоровления экологической обстановки и охраны здоровья населения Тульской области на 1993 - 1998 годы (далее именуется - Программа), разработанную во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 1992 г. N 946 "О проведении в Тульской области эксперимента по отработке экономических, организационных и правовых методов и механизмов экологического оздоровления ее территории и охраны здоровья населения", и включить ее в перечень федеральных целевых программ.
2. Определить генеральным заказчиком по реализации Программы администрацию Тульской области. Администрации Тульской области совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами Российской Федерации:
обеспечить своевременное выполнение мероприятий,
предусмотренных Программой;
создать до 1 сентября 1993 г. специальный фонд регионального обеспечения реализации Программы в составе бюджета области с выделением отдельной строкой.
Принять к сведению, что учредителями фонда выступают администрация Тульской области, Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и Государственный комитет Российской Федерации по социальной защите граждан и реабилитации территорий, пострадавших от чернобыльской и других радиационных катастроф.

3. Министерству финансов Российской Федерации и Министерству экономики Российской Федерации предусматривать в 1994 - 1998 годах выделение администрации Тульской области средств из республиканского бюджета Российской Федерации в соответствии с Программой.
4. Правительственной комиссии по вопросам кредитной политики рассмотреть вопрос о выделении администрации Тульской области инвестиционного кредита на 1994 - 1998 годы в размере, предусмотренном Программой.
5. Министерству иностранных дел Российской Федерации и Министерству внешних экономических связей Российской Федерации оказывать необходимое содействие администрации Тульской области и ее предприятиям и организациям в обеспечении мероприятий, предусмотренных Программой в области международного сотрудничества.
6. Одобрить инициативу союза директоров промышленных предприятий Тульской области по созданию фонда экологического оздоровления ее территории.
7. Центральным органам федеральной исполнительной власти принять участие в реализации Программы, предусматривать в разрабатываемых федеральных целевых программах выделение средств на экологические мероприятия, проводимые в Тульской области.

Председатель Совета Министров -
Правительства Российской Федерации В. Черномырдин

ОДОБРЕНА

постановлением Совета Министров -
Правительства Российской Федерации
от 2 августа 1993 г.
N 732

П Р О Г Р А М М А

оздоровления экологической обстановки
и охраны здоровья населения Тульской области
на 1993 - 1998 годы

Программа оздоровления экологической обстановки и охраны здоровья населения Тульской области на 1993 - 1998 годы (далее именуется - Программа) разработана на основании постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 1992 г. N 946 "О проведении в Тульской области эксперимента по отработке экономических, организационных и правовых методов и механизмов экологического оздоровления ее территории и охраны здоровья населения". Программа основывается на анализе состояния здоровья населения, а также социальной, экономической и экологической обстановки в Тульской области.

Тульская область при высокоразвитом аграрном секторе является одной из наиболее развитых в промышленном отношении областей Центрального экономического района России, располагает уникальными

природными ландшафтами и богатым культурным наследием. Интенсивная эксплуатация окружающей среды привела к возникновению напряженного экологического и санитарного состояния в области и, как следствие этого, к резкому ухудшению здоровья населения. Положение усугубилось вследствие радиационного загрязнения 51 процента территории области из-за аварии на Чернобыльской АЭС.

Становление новых экономических отношений, децентрализация и либерализация экономики существенно обостряют противоречия между экологическими условиями и экономическими интересами общества. В этой связи исключительную важность приобретает выбор верной стратегии управления природопользованием.

1. Природно-географическая и эколого-экономическая характеристика Тульской области

Тульская область расположена в центральной части Восточно-Европейской равнины, занимает площадь 25,7 тыс. кв. километров.

Область делится на 23 административных района. На ее территории расположены 23 города и 42 поселка городского типа. Население области на 1 января 1990 г. составило 1861,4 тыс. человек, в том числе 1506,6 тыс. человек - городское население и 354,8 тыс. человек - сельское.

Геологической особенностью территории является мощный (до 375 метров) известняковый фундамент с частым проявлением карстовых явлений, особенно в южных районах.

Залегающие в основании древнейшие кристаллические породы перекрыты мощной толщей осадочных отложений (известняка, песчаника, глины, гипса). Толщина осадочного чехла в пределах области составляет 0,8 - 1,2 километра и увеличивается к северу до 2 - 2,5 километра.

По преобладающему типу рельефа территория области представляет собой слабохолмистую равнину с сильным эрозийным расчленением в виде речных долин, оврагов, карстовых впадин, балок. Поверхность имеет слабовыраженный наклон с юга на север.

В Тульской области добывается большая часть разрабатываемых бурых углей Подмосковского угольного бассейна, запасы которого оцениваются в 17,5 млрд. тонн.

В области разведано более 160 месторождений различного сырья для производства строительных материалов, из которых в промышленное освоение вовлечено 60. Область занимает первое место в Центральном экономическом районе России по ресурсам строительного камня, гипса, имеются значительные запасы сырья для производства цемента и стеновых материалов.

В Тульской области обнаружено более 20 перспективных участков залегания стронциевых руд с общими прогнозными ресурсами около 200 млн. тонн. Имеются аномалии благородных металлов, полиметаллов, кадмия, меди, бария и лития, на севере области найдены пески,

содержащие цирконий (до 26 - 30 кг/т). Широко распространено агрохимическое минеральное сырье. В северной и восточной частях области залегают полигорскитовые глины и кварцглауконитовые пески, нередко сопровождающиеся фосфоритовыми конкрециями. В центральных и южных районах области на поверхность выходят монтмориллонитовые глины.

Климат области умеренно-континентальный со среднегодовыми температурами +3,8 ...+ 4,5 градусов, с теплым летом (средняя температура июля +19 ...+20 градусов) и умеренно холодной зимой с частыми оттепелями (средняя температура января -10 градусов), а также с достаточным увлажнением (475 - 575 мм осадков в год).

Тепло и влага поступают при западных и южных переносах воздушных масс, которые являются определяющими. В связи с этим выбросы в атмосферу от промышленных объектов Донбасса и Приднепровья существенно загрязняют атмосферу в Тульской области. На долю внешних источников приходится 60 процентов выпадающих в области серы и 80 процентов азота.

В 1991 году на предприятиях области образовалось около 3000 тыс. тонн вредных летучих веществ, из которых уловлено и обезврежено 80 процентов, а 606,4 тыс. тонн выброшено в атмосферу. Наибольшие объемы загрязняющих атмосферу веществ приходятся на долю предприятий, расположенных в городах Новомосковске (21 процент от всех выбросов по области) и Туле (17 процентов).

63 процента всех выбросов в атмосферу, содержащих пыль, диоксид серы, окислы азота производится предприятиями теплоэнергетики. Морально и физически устаревшее оборудование, установленное на этих предприятиях, не обеспечивает необходимую очистку отходящих газов.

Значительную роль в загрязнении атмосферного воздуха играет автотранспорт. В течение 1992 года автотранспортом было выброшено в атмосферу около 232 тыс. тонн токсичных веществ.

Нагрузка по сере превышает критический уровень в городах Алексине, Новомосковске и Суворове.

В городах Туле, Новомосковске, Суворове выпадения бензапирена составляют - 40 - 60 г/кв. км в год, что в 1,5 - 2 раза выше, чем в каких-либо промышленных регионах государств - участников Содружества Независимых Государств, расположенных в европейской части бывшего СССР. Данный факт имеет серьезную социальную значимость, так как по канцерогенному эффекту действие бензапирена эквивалентно дозам ионизирующего излучения.

Город Тула находится в зоне выпадений до 1 кг/кв. км в год пятиокси ванадия, до 0,5 кг/кв. км в год хрома, до 0,1 кг/кв. км в год меди и до 20 кг/кв. км в год никеля и свинца, что значительно превосходит допустимые нормы.

В 1992 году в атмосферном воздухе города Тулы было идентифицировано 46 нормируемых органических соединений, а также большое число соединений, для которых не установлены допустимые нормы, в том числе парафиновые, олефиновые, нафтеновые,

ароматические и гетероциклические углеводороды, фенолы, спирты, альдегиды, эфиры, кетоны, кислоты и их ангидриды, соединения, содержащие серу, азот, галогены, а также терпеновые соединения. Тульская область обладает хорошо развитой речной сетью. По территории области протекает 1682 реки и ручья суммарной протяженностью около 11 тыс. километров.

Общий дебет разведанных запасов подземных вод для целей водоснабжения составляет 1116,2 тыс. куб. метров в сутки, а суммарный водоотбор достиг величины 1150 тыс. куб. метров в сутки. Единственным используемым источником хозяйственно-питьевого водоснабжения в области в настоящее время являются подземные воды. В области действует 733 хозяйственно-промышленных водозабора, а общее количество скважин, предназначенных для извлечения воды, превышает 3300.

Общая мощность имеющихся очистных водных сооружений в области составляет около 580 млн. куб. метров в год, на которые для очистки поступает 380 млн. куб. метров воды в год, а до установленных нормативов очищается лишь 20 млн. куб. метров.

Поверхностные воды в Тульской области сильно загрязнены химическими элементами. Предельно допустимые концентрации (ПДК) для меди превышены в 61 раз, для лития - в 14, для никеля - в 10, для таллия и ртути - в 2, для марганца в 72, для молибдена и цинка - в 30 раз.

Вместе со сточными водами в водоемы поступает значительное количество органических соединений, нефтепродуктов, сульфатов, хлоридов, соединений азота и фосфора.

По данным санитарно-эпидемиологического надзора, 17 процентов контрольных проб питьевых вод из централизованных источников не отвечает санитарным нормам по токсикологическим показателям и 5 процентов - по бактериологическим.

Потребляемые подземные воды на большей части территории области имеют неудовлетворительную защищенность от поверхностного загрязнения. Например, предприятия города Тулы загрязнили эксплуатируемый горизонт на площади 2,5 кв. километра шестивалентным хромом до уровня 100 ПДК. В последние годы наблюдается загрязнение питьевых вод минеральными удобрениями, ядохимикатами, органическими веществами, тяжелыми металлами, цианидами.

Негативное влияние хозяйственной деятельности на состояние окружающей среды резко усугубилось из-за аварии на Чернобыльской АЭС.

Почвы, подстилающие породы, поверхностные воды на значительной территории области характеризуются высокой степенью комплексного загрязнения различными вредными веществами радиационной и нерадиационной природы. К ним в первую очередь относится цезий-137, выпавший на значительной территории, образующий наиболее высокие концентрации (более 5 Ки/кв.км) в Арсеньевском, Плавском, Щекинском, Киреевском, Тепло-Огаревском, Узловском, Белевском и

Новомосковском районах.

Цезием-137 загрязнены многие водоемы области, причем далеко за пределами зон, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС. Так, например, в отложениях реки Оки в районе поселка Велегож плотность загрязнения радиоцезием составила 0,81-1,34 Ки/кв. км (163-233 Бк/кг); в отложениях реки Упы ниже по течению от города Советска - 1,93 Ки/кв. км (274 Бк/кг); в Дубенском районе, не затронутом радиоактивным загрязнением, содержание цезия-137 в илистых отложениях реки Упы равно 1-1,8 Ки/кв. км (132-255 Бк/кг).

Источником естественного радиоактивного излучения в Тульской области является также радон-222, присутствующий во многих источниках подземных вод. Содержание его в 25 источниках из 1100 обследованных превышает предельно допустимую концентрацию (20 эман/л или 74 Бк/л) от 1,5 до 200 раз.

Область расположена в лесостепной зоне. Основные типы почв: дерново-подзолистые и серые лесные; в южной части области - черноземные. В поймах рек развиты пойменные и аллювиальные почвы.

В земельном фонде области основу составляют земли сельскохозяйственного назначения - 74 процента. Леса занимают 14 процентов, земли городов и населенных пунктов городского типа - соответственно 2 и 10 процентов. Площадь сельскохозяйственных угодий области составляет 1916,2 тыс. гектаров, из них пашни - 1523,9 тыс. гектаров, что обуславливает необходимость проведения мероприятий по восстановлению и повышению плодородия почв. Большинство почв сельскохозяйственных угодий области имеет тяжелый гранулометрический состав: среднесуглинистых - 38,5 процента, тяжелосуглинистых - 52,7 процента; по степени заболоченности - 0,6 процента, каменистости - 0,7 процента (от общей площади сельскохозяйственных угодий).

Водной эрозии подвержено 673,8 тыс. гектаров, в том числе пашни - 391,1 тыс. гектаров.

Горнодобывающими предприятиями выведено из сельскохозяйственного использования 32,1 тыс. гектаров земель, из них возможно проведение рекультивации на площади 27,9 тыс. гектаров. Ежегодно уменьшение пахотных земель в области составляет 5-6 тыс. гектаров. В настоящее время 90 процентов пашни подлежит известкованию.

Баланс гумуса на пашне в большинстве районов отрицательный и составляет в среднем 4,8 процента.

Пестицидная нагрузка на 1 гектар посевов в области значительно превышает допустимые нормы. Биологические средства защиты растений используются только на 2 процентах площадей посевов.

Особенности рельефа и климатические различия определяют деление области на две природные зоны: север, северо-запад и запад области относятся к зоне широколиственных лесов, остальная часть - к зоне лесостепей.

Из 361,7 тыс. гектаров леса 253,5 тыс. гектаров составляют леса Государственного лесного фонда (Гослесфонда), 102,7 тыс.

гектаров - совхозные и колхозные. Все леса Гослесфонда относятся к 1-й группе лесов и выполняют защитные функции.

В результате длительного освоения природные ландшафты в значительной степени нарушены и видоизменены.

В области насчитывается около 1150 видов высших растений, из них 15 занесены в Красную книгу Российской Федерации и еще 8 видов включены в региональные списки редких и исчезающих видов. Всего под охраной находится 61 вид растений.

На территории области встречается более 300 видов позвоночных животных и несколько тысяч беспозвоночных, в том числе: 60 видов млекопитающих, 216 видов птиц, 40 видов рыб, 10 видов земноводных, 6 видов рептилий и более 3,5 тыс. видов насекомых. Из всего видового состава животных 21 вид занесен в Красную книгу Российской Федерации.

Численность пушных зверей в целом невелика и держится преимущественно на одном уровне. За последние три года отмечается снижение численности лисиц, зайцев-русаков. Крайне редка выдра, а европейская норка и выхухоль практически исчезли.

Класс птиц представлен 18 отрядами, включающими в себя 216 видов.

В результате осушения болот и применения ядохимикатов резко сократилась численность скворцов, дроздов, перепелов, коростелей и других видов птиц. В результате загрязнения водоемов и рек происходит сокращение рыбных запасов и численности земноводных. В число особо охраняемых государством природных территорий Тульской области входят музей-усадьба Л. Н. Толстого "Ясная Поляна", музей-заповедник "Поленово", национально-исторический центр "Куликово поле", а также 54 комплексных ботанических и геологических объекта, занимающих общую площадь около 6 тыс. гектаров и представляющих как региональную, так и республиканскую значимость.

В Тульской области занято более 12 процентов промышленно-производственного персонала и размещено более 10 процентов основных фондов Центрального экономического района России. В объеме промышленного производства этого района доля области составляет: по производству химического оборудования и запчастей к нему 46 процентов, аммиака - 70, серной кислоты - 63, каустической соды - 90, минеральных удобрений - 40, синтетических смол и пластмасс - 42, полистиролов и сополимеров - 71, поливинилхлоридной смолы и сополимеров винилхлорида - 100, синтетического каучука - 55, добыче бурого угля - 89 и картона - 25 процентов. Весьма велика доля предприятий области в производстве продукции оборонного назначения.

В области 6 теплоэлектростанции. Производство электроэнергии достигло 18,8 млрд. кВт ч, тем не менее собственной электроэнергии не хватает из-за мощного энергопотребления и высокого физического и морального износа энергопотребляющего и производящего оборудования.

В 1992 году спад промышленного производства достиг 18,2

процента, что в сопоставимых ценах января 1991 г. составило 22,7 млрд. рублей.

Особенно негативная ситуация сложилась в химической и нефтехимической промышленности, где спад производства составил 28,1 процента. Производство минеральных удобрений сокращено на 18,2 процента, аммиака синтетического - на 13,4 процента.

На предприятиях машиностроения и металлообработки произошло снижение объемов производства в среднем на 17,2 процента при наибольшем спаде на предприятиях оборонного комплекса.

Ухудшилось положение в черной металлургии, где спад производства к концу 1992 года составил 7,6 процента.

Осложнилась ситуация в топливно-энергетическом комплексе.

Добыча угля сократилась на 14,3 процента, выработка электроэнергии - на 7,7, теплоэнергии - на 9,5 процента.

При учете прогноза рынка труда на 1993 год численность нуждающихся в трудоустройстве достигнет 124,6 тыс. человек и безработных - 42,8 тысячи, из которых 30 тыс. человек будут претендовать на выплату пособий по безработице.

В 1992 году потребление продуктов питания в первую очередь мясомолочной продукции по сравнению с биологически необходимой нормой составило: по мясу - вместо 150 тыс. тонн 103 тыс. тонн, по молоку - вместо 720 тыс. тонн менее 500 тыс. тонн.

Реальный доход населения в декабре 1992 г. сократился по сравнению с декабрем 1991 г. более чем на одну треть.

Неблагоприятное воздействие факторов окружающей среды, условий труда, питания, водоснабжения привело к резкому ухудшению состояния здоровья населения и обострению демографической ситуации.

Численность населения области убывает и на начало 1993 года составила 1833 тыс. человек, на начало 1994 года составит по прогнозу 1825 тыс. человек. Численность занятых в народном хозяйстве области за 1992 год сократилась с 943,8 до 901,2 тыс. человек.

Доля сельского населения упала до 19 процентов от общей численности жителей области, в то время как в целом по России она составляет 27 процентов.

Количество женщин, приходящихся на 1000 мужчин, за этот период возросло с 1112 до 1315.

За 10 лет рождаемость снизилась с 12 до 9 новорожденных, смертность при этом возросла с 11 до 14 человек на 1000 человек населения области.

Серьезной проблемой в области является высокая заболеваемость злокачественными новообразованиями, составляющая 356,3 на 100 тыс. человек при среднереспубликанском показателе 263,3.

Возросла заболеваемость с временной утратой трудоспособности в таких отраслях промышленности, как нефтяная, газовая и металлургическая.

Увеличилась младенческая смертность в связи с факторами недоношенности, рождения маловесных детей, врожденной и

наследственной патологии. Лишь 14 процентов детей не имеют отклонений в состоянии здоровья. 20 процентов детей дошкольного возраста имеют хронические заболевания и 45 процентов всех детей имеют ту или иную патологию и фактически составляют группу риска.

2. Анализ результатов реализации ранее принятых правительственных документов

Все предыдущие правительственные постановления по вопросам экологии по Тульской области относились, главным образом, к сохранению жемчужины мировой культуры - музея-усадьбы Л. Н. Толстого "Ясная Поляна".

Массированное воздействие выбросов вредных веществ ряда промышленных предприятий на окружающую музей-усадьбу среду было уменьшено за счет реализации комплекса мероприятий и в первую очередь за счет ликвидации и перепрофилирования технологических производств производственного объединения "Азот" (город Щекино). Однако в целом проблема осталась нерешенной.

В последние годы в области с целью оздоровления окружающей природной среды были проведены следующие мероприятия: создано 10 новых охотничьих заказников, общая площадь которых увеличилась с 80 до 180 тыс.гектаров; организовано 9 ботанических и ландшафтных объектов общей площадью 205,9 гектара; увеличены на 770 гектаров площади зеленых зон вокруг города Тулы, других городов и рабочих поселков области; создается музей-заповедник "Поленово", за которым закреплена зона застройки площадью 5670 гектаров, утверждены правила застройки, благоустройства, содержания и использования зоны; начата разработка экологических нормативов для промышленных предприятий; введена плата за природопользование; установлены лимиты по выбросам и сбросам вредных веществ в атмосферу и в водные объекты, на размещение твердых отходов; установлены нормативы штрафных санкций за сбросы и выбросы, превышающие установленные лимиты; организована работа экологической экспертизы по Тульской области.

Однако вышеперечисленные работы не привели к коренному оздоровлению экологической обстановки и не объединили решение проблем в единый комплекс.

3. Основные задачи по оздоровлению экологической обстановки и охране здоровья населения

Используя современные достижения науки и техники, а также опираясь на новое политическое видение проблемы, открывающиеся структурно-управленческие и экономические возможности, необходимо организовать на примере Тульской области системный и комплексный подход к решению экологических проблем по всем видам жизнедеятельности общества. При этом должны быть решены следующие задачи:

разработка нормативно-правовой основы рационального природопользования и социальной защиты населения от воздействия

неблагоприятных экологических факторов;
организация системного контроля за состоянием здоровья населения и среды его обитания;
отработка технологий хранения, утилизации и переработки промышленных, сельскохозяйственных и бытовых отходов;
выбор и внедрение прогрессивных технологий по модернизации морально и физически устаревших производств, внедрение высокоэффективных методов обезвреживания сточных вод и выбросов в атмосферу;
отработка методов диагностики заболеваний, возникающих вследствие воздействия неблагоприятных экологических факторов;
разработка рациональных методов сохранения и восстановления природных ресурсов;
обеспечение надлежащих экологических и санитарно-эпидемиологических условий проживания и жизнедеятельности населения, прежде всего на территориях, подверженных радиоактивному загрязнению вследствие аварии на Чернобыльской АЭС.
В этот же период должна быть обеспечена экологическая безопасность культурно-исторических памятников России: музея-усадьбы Л. Н. Толстого "Ясная Поляна", музея-заповедника "Поленово" и национально-исторического центра "Куликово поле".

4. Мероприятия по улучшению состояния окружающей среды и здоровья населения

Научно-техническое обеспечение

По данному разделу предусмотрено проведение работ по следующим направлениям:

создание системы оценки отрицательного воздействия загрязнения окружающей среды по критерию суммарной нагрузки на организм;
конструирование и изготовление опытных образцов приборов, оперативно определяющих ранние стадии заболевания человека, животных и растений;
создание математических моделей, определяющих степень инерционности и интенсивности реагирования биосистем на загрязняющие факторы среды;
разработка научных основ новых технологий, обеспечивающих экологическую безопасность человека;
создание научных основ управления природными ресурсами.

Базой для развертывания работ по этим направлениям является комплекс научных организаций и учебных заведений города Тулы и области с привлечением научных организаций и отдельных научных работников из города Москвы и других городов России.

По основным направлениям работ будут создаваться укрупненные опытно-промышленные полигоны для отработки тех или иных конкретных решений в области энергетики, металлургии, машиностроения, химии и других.

Выполнение конкретных работ по направлениям будет обеспечиваться временными научными коллективами, сформированными на

конкурсной основе.

Нормативно-правовое обеспечение

В ходе реализации Программы на период 1994 - 1998 годов предусматривается введение подзаконных актов и нормативных регламентирующих документов, обеспечивающих оценку всех видов деятельности человека и направленных на повышение заинтересованности природопользователей в сохранении и улучшении состояния окружающей среды, их ответственности за экологические нарушения, социальную защиту населения.

Одновременно с этим разрабатываются законодательные природоохранные акты, обеспечивающие основные права человека, равенство между поколениями, гарантирующее соблюдение прав всех лиц, которых может затронуть запланированная производственная и природоохранная деятельность.

В ходе выполнения Программы разрабатываются проекты межрегиональных и межгосударственных соглашений об использовании трансграничных природных ресурсов и ответственности за трансграничные экологические нарушения.

Администрации Тульской области предоставляется право законодательной инициативы по вопросам реализации Программы.

Экологическое воспитание и образование

Программой предусматривается:

разработка и внедрение в практику комплексных сквозных программ экологического обучения от начального до высшего образования, обеспечение целенаправленной подготовки специалистов в области экологии;

разработка и внедрение в практику регулярных просветительно-обучающих экологических программ для передачи их по радио и телевидению;

обеспечение обучения специалистов и широких слоев населения поведению и жизнедеятельности в сложных и экстремальных эколого-радиологических условиях;

создание на базе высших учебных заведений области комплекса специализированных научно-учебных лабораторий и кафедр по следующим направлениям:

эколого-экономическое моделирование;

инженерная физика бестопливной и водородной энергетики;

новые виды минерального сырья и его переработка;

конструирование и электроника биотестового приборостроения;

средства и методы защиты биоорганизмов от радиации;

организация и планирование природоохранной деятельности;

водные ресурсы и теория водопотребления;

теория и практика детского воспитания;

нормативное и законодательное право природоохранной деятельности;

экологическая безопасность.

Контроль за состоянием окружающей среды,
природных ресурсов и здоровья населения

Контроль за состоянием окружающей среды, природных ресурсов и здоровья населения предусматривается обеспечить за счет создания комплексной системы территориального мониторинга в реальном и ретроспективном масштабе времени для:

- обеспечения оперативного контроля за состоянием окружающей среды и здоровья населения и своевременного принятия необходимых мер административно-правового характера;
- создания информационных основ выявления закономерностей функционирования системы человек - природа - техногенная нагрузка и подготовки предложений по совершенствованию природоохранительного законодательства и законодательства в области здравоохранения;
- отработки методологии охраны окружающей среды и защиты населения от воздействия негативных факторов;
- повышения ответственности природопользователей за нарушение природоохранительного законодательства и совершенствования организационной структуры природо- и здравоохранительных служб области;
- прогнозирования динамики развития состояния окружающей среды и здоровья населения и обеспечения населения соответствующей объективной информацией.

Система территориального мониторинга создается на основе государственной и региональных систем мониторинга:

- по контролю за состоянием атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, изменением ландшафтов;
- по контролю за состоянием растительного покрова, почв, особо охраняемых территорий;
- по контролю за состоянием здоровья населения.

Глубина ретроспективного анализа во времени для оценки изменения состояния здоровья населения, атмосферного воздуха, подземных вод определена в 10 лет; растительного покрова, животного мира, ландшафта и поверхностных вод - в 20 - 25 лет.

Мониторинг почв осуществляется в соответствии и в развитие постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1993 г. N 100 "О государственной программе мониторинга земель Российской Федерации на 1993 - 1995 годы".

Одним из основных факторов, негативно влияющих на здоровье населения, является потребление экологически опасных продуктов питания. В связи с этим создается система сертификации всех продуктов питания и пищевого сырья и соответствующие системы контроля.

Охрана здоровья населения

Для охраны здоровья населения Программой предусматривается реализация мероприятий по следующим направлениям:

- обеспечение населения экологически чистыми продуктами питания;
- лечебно-профилактическая деятельность;

социальная защита населения;
снижение риска возникновения экологических чрезвычайных ситуаций;
укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения и служб санитарно-эпидемиологического надзора.
Лечебно-профилактическая деятельность предусматривает реализацию мероприятий по предотвращению заболеваний, повышению медико-гигиенической культуры, осуществление конкретных действий по оздоровлению детей, оказание медицинской помощи с сосредоточением усилий на характерных для региона видах заболеваний, бесперебойное обеспечение лекарственными, в том числе витаминными препаратами.
Социальная защита населения предусматривает разработку нормативно-правовой базы компенсации за риск, которому подвергается здоровье человека в результате воздействия неблагоприятных экологических факторов.
Для решения этой проблемы намечается проведение комплексной оценки состояния здоровья населения и влияния на него загрязнений окружающей среды, выявление причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и загрязнением среды обитания, а также определение причин, ограничивающих возможности медицинских учреждений.
Снижение риска возникновения экологических чрезвычайных ситуаций обеспечивается комплексом работ, направленных на выявление аварийно-опасных объектов и своевременное принятие оперативных мер. Реализация планируемого комплекса мероприятий будет проводиться, прежде всего в городах и районах области, на которые приходится максимальная техногенная нагрузка (Тула, Новомосковск, Ефремов, Суворов, Алексин, Щекино и районы, пострадавшие от аварии на Чернобыльской АЭС). При этом особое внимание будет уделено мерам по охране материнства и детства.

Жилищно-коммунальный комплекс

Улучшение экологической обстановки, санитарно-гигиенических условий жизнедеятельности и состояния здоровья населения невозможно без обеспечения современного уровня функционирования жилищно-коммунального комплекса, в котором предусматривается проведение мероприятий по следующим направлениям:
уменьшение выбросов в атмосферный воздух от малых и средних котельных до 80 процентов по сравнению с достигнутым;
внедрение локальных систем теплоснабжения жилых домов и общественных зданий на основе зарубежных аналогов с освоением их производства на заводах Тульской области;
внедрение нетрадиционных источников получения энергии;
модернизация систем водоподготовки и очистки от вредных примесей питьевых вод с применением высокоэффективных стационарных и передвижных модулей;
внедрение прогрессивных технологий в системах очистных сооружений;

отработка и внедрение рациональных систем ливневой канализации с учетом динамики грунтовых и поверхностных вод;
рационализация сбора, хранения и переработки бытовых отходов;
реорганизация служб жилищно-коммунального хозяйства с учетом развивающихся экономических отношений;
предоставление населению типовых экологически чистых садово-огородных участков с созданием для их владельцев необходимых жилищных и коммунально-бытовых условий.

Химический комплекс

По валовому загрязнению окружающей среды химический комплекс занимает в Тульской области 3 место после предприятий энергетики и металлургии, однако по загрязнению веществами высокой степени опасности для здоровья человека и природы он лидирует. Большая часть предприятий химии работает на морально и физически устаревшем оборудовании.

Обеспечение снижения техногенной нагрузки предприятий химического комплекса на окружающую среду предусматривается по следующим направлениям:

внедрение современного оборудования, технологий и локальных методов, обеспечивающих снижение выбросов и сбросов ксенобиотиков, внедрение замкнутого цикла водообеспечения, интенсификация действующих биоочистных сооружений;
утилизация и переработка отходов производства;
перепрофилирование предприятий на выпуск новой продукции по безотходной и малоотходной технологиям.

На производственном объединении "Оргсинтез" (город Новомосковск) планируется организовать производство фумаровой кислоты из неутрализованных отходов малеиновой кислоты.

Для утилизации отходов резины будет реализована безотходная технология производства формовых резинотехнических изделий (акционерная компания "Тульский завод резинотехнических изделий").

В целях исключения использования высокотоксичной ртути на Болоховском химическом комбинате синтетических продуктов и витаминов предусматривается безртутная технология получения витамина В.

Предусматривается создание полигона для захоронения токсичных отходов с площадкой для обезвреживания особо токсичных веществ для Новомосковского промышленного узла.

В результате реализации этих мер произойдет снижение сбросов загрязнений от химического комплекса в водоемы на 80 процентов и в атмосферу на 60 процентов.

Машиностроительный комплекс

Реорганизация машиностроительного комплекса будет проводиться по трем основным направлениям:

реконструкция производств и обеспечение снижения выбросов и сбросов в окружающую среду, увеличение объемов замкнутого

водоснабжения промышленных производств;
отработка систем очистки сточных вод и ливневых потоков в едином заводском или межзаводских кузовых комплексах;
создание опытных и опытно-промышленных экологически безопасных производств и оборудования.

Эта работа будет целенаправленно проводиться на машиностроительном заводе "Штамп", в акционерной компании "Тульский машиностроительный завод имени В. М. Рябикова", на Государственном научно-производственном предприятии "Сплав" с последующей передачей отработанных решений на другие предприятия.

Реконструкция и отработка системы очистки сточных вод и ливневых потоков в едином заводском комплексе или межзаводских кузовых комплексах будет проводиться в производственном объединении "Тульский патронный завод".

Кроме указанных мероприятий, предусматривается строительство централизованного комплекса по хранению и переработке токсичных отходов предприятий машиностроения.

Создаваемая в Тульской области в соответствии с Программой система мониторинга и ранней диагностики будет обеспечена новой приборной базой с последующим серийным производством приборов машиностроительными предприятиями города Тулы и области.

Металлургический комплекс

В области экологической безопасности металлургического комплекса Программой предусматривается:
создание ресурсосберегающих технологий и опытно-промышленных установок в условиях действующего производства металлургического комплекса области, обеспечивающих утилизацию твердых отходов;
сокращение на 80 процентов выбросов в атмосферу за счет совершенствования систем пылегазоочистки;
разработка и внедрение комплексных мероприятий, обеспечивающих замкнутое водоснабжение;
разработка биологических методов очистки загрязненных земель и системы контроля за всеми видами выбросов предприятий металлургии;
создание опытно-промышленного производства железа и железосодержащих сплавов с использованием водорода и водородосодержащих газов, получаемых в сильноионизированных, плазмоподобных и химикотермических средах.

Энергетический комплекс

В энергетическом комплексе предусматривается проведение следующих мероприятий:
внедрение энергосберегающих технологий;
введение научно обоснованной системы норм, отвечающей международным стандартам;
перевод котлоагрегатов с угля на природный газ;
широкое использование парогазовых установок типа ПГУ-450 и котлов типа Е-500 с циркулирующим кипящим слоем;

использование новейших разработок для ионизации примесей в отходящих газах с целью их эффективного улавливания;
проведение опытно-промышленных работ и внедрение в практику принципов водородной энергетики и других нетрадиционных способов получения и комплексно-сквозного использования энергии;
создание и внедрение установок по использованию биоэнергетических масс для производства электроэнергии.

Горнодобывающий комплекс

Основными направлениями экологической реабилитации территорий, подвергнувшихся техногенному воздействию предприятий горнодобывающего комплекса, являются:
комплексное использование полезных ископаемых, вскрышных пород и шахтных вод;
совершенствование горнодобывающих технологий и оборудования;
рекультивация и восстановление почв.

Утилизация и переработка отходов

В Тульской области накопилось более 120 млн. тонн золы-уноса и более 30 млн. тонн шлама, образовавшихся в результате работы теплоэлектростанций, а также металлургических, машиностроительных и химических предприятий. Сложилась напряженная ситуация с обезвреживанием и захоронением токсичных промышленных отходов. Из-за отсутствия специальных полигонов большое количество их поступает на несанкционированные свалки либо на полигоны хранения твердых бытовых отходов.

В целях изменения сложившейся ситуации предусматривается проведение работ по следующим основным направлениям:
инвентаризация отходов, создание банка данных отходов;
обеспечение контроля за загрязнением окружающей среды действующими полигонами хранения твердых промышленных, сельскохозяйственных и бытовых отходов;
создание полигонов хранения твердых бытовых отходов, отвечающих санитарным и природоохранным требованиям и требованиям мусороперерабатывающих заводов;
строительство полигонов хранения токсичных промышленных и сельскохозяйственных отходов, удобрений и ядохимикатов;
разработка и внедрение технологий по переработке твердых отходов в экологически безопасную продукцию;
проведение комплекса организационных и нормативно-правовых мероприятий, обеспечивающих управление движением отходов и их безопасное хранение.

Транспортное хозяйство

Программой предусматривается проведение профилактических мероприятий, обеспечивающих снижение загрязнения атмосферы городских районов выбросами от автотранспорта. В число этих мероприятий входят:

создание ремонтно-профилактической сети обеспечения
автомобильного парка новейшим оборудованием и системами для
дожигания токсичных выбросов;
организация системы мониторинга автотранспортных городских
магистралей и регулировка транспортных потоков при превышении
загрязнения воздуха сверх установленных норм;
создание пунктов оперативной регулировки автотранспортных
средств;
строительство объездных дорог для транзитного автотранспорта;
создание вдоль основных магистралей защитных зеленых зон.

Агропромышленный комплекс

Проблема экологического оздоровления аграрного сектора
разделяется на два крупных блока:

реализация мероприятий по рациональному землепользованию в
условиях сложившейся экологической обстановки;

создание условий и материальной базы для производства,
переработки и хранения экологически чистой сельскохозяйственной
продукции.

Первоочередными задачами администрации Тульской области
являются:

организация полевых наблюдений и экспериментальных
исследований с целью осуществления мониторинга земель;
разработка пакета нормативных документов о правовом
регулировании земельных отношений, оценка ущерба вследствие порчи,
ухудшения, деградации и загрязнения почв и земель области;
проведение ландшафтно-экологической инвентаризации
загрязненных, деградированных и нарушенных земель;
стимулирование специалистов сельского хозяйства и смежных с
ним отраслей с целью внедрения новых технологий, уменьшения потерь
при уборке урожая, его транспортировке и переработке;
разработка и реализация технологий восстановления земель,
подвергшихся различным видам загрязнений, деградации и нарушений;
доведение обеспеченности складскими помещениями для хранения
минеральных удобрений до 80 процентов, ядохимикатов - до 100
процентов;

защита земель от иссушения, подтопления, засоления;

разработка мероприятий по рациональному использованию
эрозионных земель;

проведение рекультивации не менее 1,5 тыс. гектаров нарушенных
земель ежегодно;

разработка и внедрение технологии экологического оздоровления
агроценозов, обеспечивающих производство сельскохозяйственной
продукции с содержанием радионуклидов и химических токсикантов на
уровне ниже предельно допустимых концентраций.

Защита и воспроизводство растительного
и животного мира

Кроме организации мониторинга растительного и животного мира и принимаемых в Тульской области мер по сохранению природного наследия, предусматривается реализация следующих первоочередных мероприятий:

отработка и распространение экологически безопасных методов

защиты растений, в том числе лесов;

сохранение площадей, покрытых лесом, улучшение видового

состава и качества лесов, повышение их продуктивности;

проведение лесовосстановительных работ на площади более 7 тыс.

гектаров;

определение на основе научно обоснованных расчетов для разных

природных зон и ландшафтов Тульской области необходимых площадей

особо охраняемых территорий для сохранения свойственного им

биологического разнообразия с учетом необходимости обеспечения

каналов миграции и иных форм генного обмена между территориями;

обеспечение сохранения генетического фонда и разнообразия

растительного и животного мира, рациональной эксплуатации,

воспроизводства и охраны важнейших видов биоресурсов, создание

системы эталонов.

Развитие особо охраняемых природных и

исторических объектов

В целях защиты уникальной природы, развития и сохранения в

состоянии естественной эволюции особо охраняемых объектов и

территорий Тульской области предусматривается:

доведение площадей особо охраняемых территорий до 2 процентов

от общих земельных угодий области;

воссоздание государственного природного заповедника "Тульские

засеки";

организация государственного национального природного парка

"Окский" и национально-исторического центра "Куликово поле";

создание 27 комплексных ботанических, почвенных и

энтомологических заповедников природы.

Особое внимание уделяется проблеме экологической безопасности

и сохранения для потомков духовно-исторических центров России:

музея-заповедника "Поленово", национально-исторического центра

"Куликово поле" и музея-усадьбы Л. Н. Толстого "Ясная Поляна".

Работы, связанные с сохранением этих объектов, рассматриваются

Программой, как и проблемы охраны здоровья населения, в качестве

первостепенных.

Ожидаемые результаты

Реализация мероприятий, связанных с ликвидацией негативных

последствий техногенного воздействия на окружающую среду и здоровье

населения, как показал опыт ликвидации последствий аварии на

Чернобыльской АЭС, имеет условный трудносоизмеримый в денежном

выражении экономический эффект.

Вместе с тем в ходе реализации Программы к 1997 - 1998 годам

ожидается резкое снижение техногенного воздействия на окружающую среду как за счет модернизации существующих и ввода новых экологически безопасных производств и технологий, так и за счет повышения заинтересованности и ответственности природопользователей в организации рационального отношения к среде обитания. За счет этого выбросы загрязняющих веществ в атмосферу будут сокращены на 80 процентов.

Более 90 процентов сточных вод будет очищаться до нормативных показателей, полностью прекратится сброс в водоемы области сточных вод без очистки. На 10 - 15 процентов сократится использование воды на производственные цели. Население области будет обеспечено питьевой водой, полностью соответствующей санитарно-гигиеническим требованиям.

Предусматривается внедрить эффективную систему контроля и обеспечить безопасное хранение и переработку отходов, полностью исключить возможность попадания в окружающую среду высокотоксичных выбросов, стоков и отходов.

В области охраны земельных ресурсов будут остановлены процессы снижения содержания гумуса и водной эрозии почв, доведена до нормальной их кислотность.

В результате реализации намеченных мер стабилизируется санитарно-эпидемиологическая обстановка, будет обеспечено улучшение основных медико-гигиенических показателей здоровья населения области.

Кроме того, реализация предусматриваемых Программой мероприятий позволит:

отладить экономический и правовой механизмы взаимодействия юридических и физических лиц, с одной стороны, и администраций территорий, с другой;

создать типовую эколого-экономическую модель региона;
отработать типовую систему локального (на уровне области) комплексного мониторинга;

создать основы экологически безопасной энергетики;

создать типовые системы локальной и централизованной очистки вод промышленного и хозяйственно-питьевого назначения;

отработать систему локального теплообеспечения объектов коммунально-бытового хозяйства.

Апробированные в ходе реализации Программы методики и системы ранней диагностики заболеваемости населения, прежде всего в районах, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС и подвергавшихся длительное время интенсивному техногенному воздействию нерадиационного характера, позволят повысить эффективность профилактики и лечения заболеваемости населения.

Развитие системы экологического воспитания и образования вместе с проведением широкомасштабного мониторинга, а также работ по восстановлению и воспроизводству природных ресурсов позволят обеспечить формирование принципиально нового отношения человека к природе, растительному и животному миру.

Наряду с обеспечением базы для системного и планомерного подхода к проблемам оздоровления экологической обстановки и экологической безопасности в Тульской области будут апробированы структуры и средства эколого-экономического управления природоохранной деятельностью, разработаны типовые рекомендации по нормативно-правовому обеспечению рационального природопользования и охраны здоровья населения на территориальном уровне для внедрения их в других регионах Российской Федерации.

Отработанные на территории Тульской области методы, технологии, организация финансирования мероприятий по реабилитации территории и населения позволят в дальнейшем комплексно оценить необходимые силы, средства и подходы к восстановлению окружающей среды и обеспечению здоровья человека в Российской Федерации.

Предложенное в Программе решение проблем оздоровления экологической обстановки и охраны здоровья населения Тульской области, в основе своей типичное для всей страны, позволит прекратить распыление средств на восстановление окружающей среды и обеспечение здоровья человека и тем самым сократить безвозмездное выделение государственных средств.

Перечень конкретных мероприятий по всем разделам, сроки их исполнения, источники финансирования и необходимые затраты приведены в приложении к Программе.

5. Международные аспекты Программы

Основой международного экологического обеспечения Программы являются экономические, промышленные, ресурсные и научные возможности, которыми располагает Тульская область. Тульская область направляет на экспорт товары на сумму 143,2 млн. долларов США, в том числе продукцию предприятий черной металлургии - на 102,5 млн. долларов США, химии и нефтепереработки - на 36,3, машиностроения и металлообработки - на 4,4 млн. долларов США (по данным 1992 года).

Внешнеэкономическая деятельность в соответствии с Программой предусматривает:

восстановление экономических связей с государствами - участниками Содружества Независимых Государств и странами Восточной Европы;

улучшение структуры экспорта продукции, производимой предприятиями Тульской области;

создание системы продвижения товаров предприятий области на внешний рынок;

формирование и реализация системы квотирования продукции;

увеличение выпуска импортозамещающих товаров народного потребления;

повышение качества экспортной продукции за счет внедрения новейших технологий;

получение кредитных гарантий под импорт технологий и "ноу-хау";

вовлечение промышленных предприятий области в систему международной кооперации;
 развитие совместного предпринимательства;
 введение упрощенного порядка регистрации предприятий с иностранными инвестициями;
 организация квалифицированной помощи при переговорах с иностранными партнерами и определение их надежности;
 организация консалтинга по вопросам заключения и проведения внешнеэкономических сделок;
 контроль оценки стоимости вкладов иностранных участников в уставный фонд совместных предприятий, стоимости акций, приобретаемых иностранными фирмами в процессе приватизации;
 кадровое и информационное обеспечение внешнеэкономической деятельности.

Программа является открытой для широкого сотрудничества с зарубежными фирмами и организациями. Сотрудничество с зарубежными партнерами будет развиваться не только в области привлечения инвестиций, но также по разработке и созданию совместных предприятий по реализации проектов и привлечению квалифицированных специалистов для проведения экспертной оценки природоохранных мероприятий.

6. Финансирование и механизм управления реализацией Программы

Для реализации Программы создается специальный организационно-экономический механизм.

Основным блоком этого механизма является создание системы финансирования на основе специального фонда регионального обеспечения реализации экологической Программы в составе бюджета области с выделением отдельной строкой (далее именуется - фонд), который формируется из источников по годам и в объемах, приведенных в таблице:

(млрд. рублей)

	+	-----	+			
Источники	1994	1995	1996	1997	1998	
финансирования	год	год	год	год	год	
	+	-----	+			

Источники финансирования, 1,6 3,5 3,2 3,2 2,2
 определенные законодатель-
 ством Российской Федерации

Бюджетное финансирование:

дотации, субвенции из 20 20 18 9 9
 республиканского бюджета
 Российской Федерации

выделение инвестиционных 26,4 35,1 26,7 10 8,8
 кредитов

средства, предусмотренные 9,2 13,9 10,3 - -
другими федеральными
целевыми программами

И Т О Г О: 57,2 72,5 58,2 22,2 20

Средства фонда в первую очередь направляются на защиту здоровья населения, реабилитацию территорий и создание динамичной эколого-экономической структуры области путем развития экологически чистых производств, главным образом отраслей промышленности, производящих средства потребления (продукция группы Б).

Фонд создается администрацией Тульской области, заинтересованными министерствами и ведомствами.

Кроме этого предприятиями области предусматривается выделение на 1994 - 1998 годы средства в сумме 240 млрд. рублей.

Генеральным заказчиком Программы является администрация Тульской области. Для осуществления мероприятий Программы создается временная структура - правление фонда и межведомственный организационно-методический координационный совет, состоящий из ведущих специалистов Тульской области, Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора, Государственного комитета Российской Федерации по социальной защите граждан и реабилитации территорий, пострадавших от чернобыльской и других радиационных катастроф, и других министерств и ведомств.

Деятельность правления фонда направлена на формирование финансовых ресурсов, осуществление хозяйственной и административно-правовой интеграции участников Программы, подчинение их деятельности ее целям и задачам.

В число основных функций правления фонда входят:
аккумуляция финансовых ресурсов, необходимых для выполнения Программы;

осуществление контроля за реализацией Программы в целом, принятие решений, обязательных для выполнения всеми предприятиями и организациями, участвующими в ее реализации;

распределение финансовых ресурсов, поиск поставщиков и размещение заказов;

подготовка и внесение предложений по корректировке Программы;

подготовка и апробирование на практике подзаконных актов и временно действующих законодательных актов;

формирование политики в области ответственности за нанесение экологического ущерба в связи с деятельностью приватизированных предприятий;

контроль за использованием выделенных на реализацию Программы ресурсов;

оценка последствий и эффективности проведения программных мероприятий;

использование временно свободных финансовых ресурсов в целях увеличения общих размеров ресурсов, направляемых на реализацию

Программы.

Фонд создается за счет средств, выделяемых из республиканского бюджета Российской Федерации: в 1994 - 1998 годах в размере 76 млрд. рублей, и за счет средств, выделяемых из областного бюджета Тульской области, в размере 13,8 млрд. рублей.

Эти средства направляются на обеспечение мероприятий, имеющих республиканское значение, а именно:

оздоровление экологической обстановки в районе музея-усадьбы Л. Н. Толстого "Ясная Поляна", музея-заповедника "Поленово" и национально-исторического центра "Куликово поле";

утилизацию и хранение особо токсичных отходов;

охрану здоровья населения, создание типовой региональной эколого-экономической модели и так далее.

Средства, выделяемые фонду за счет других федеральных целевых программ, составят 33,4 млрд. рублей. Эти средства будут направляться на реконструкцию существующих производств машиностроительного (оборонного), агропромышленного и энергетического комплексов с целью обеспечения выполнения Программы. За счет указанных средств также решаются экологические проблемы, связанные с ликвидацией последствий аварии на Чернобыльской АЭС, и проводятся отдельные мероприятия по улучшению состояния здоровья населения области.

Инвестиционные кредиты в размере 107 млрд. рублей предоставляются для реконструкции существующих производств и перехода на новые высокорентабельные и экологически чистые производства. Мероприятия по данному разделу обеспечивают как структурную перестройку промышленности и агропромышленного комплекса области, так и реорганизацию остающихся производств в соответствии с Программой. Весь кредит в течение 1997-2000 годов возвращается государству.

Поступления по сферам вложений фонда даст возможность в 1998 году обеспечить проведение всех мероприятий, предусмотренных Программой и возврат средств полученных из республиканского бюджета Российской Федерации, а также выделение финансирования на природоохранные работы на уровне 40 - 50 млрд. рублей в год. Это позволит в следующие 5 - 7 лет полностью решить экологические проблемы области без финансирования из республиканского бюджета Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Программе оздоровления экологической обстановки и охраны здоровья населения Тульской области на 1993 - 1998 годы, одобренной постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 2 августа 1993 г.

М Е Р О П Р И Я Т И Я

по Программе оздоровления экологической обстановки и охраны
здоровья населения Тульской области на 1993 - 1998 годы

Затраты на реализацию программы*

(млн. рублей)

```

+-----+
| Наименование |Всего, в т.ч. |1994 г.|1995 г.|1996 г.|1997 г.|1998 г.|
| мероприятий |по источникам | | | | |
| финансирования| | | | |
+-----+
Контроль за состоянием окружающей 22070 6844 7380 5620 1200 1026
среды, природных ресурсов и А 22070 -" -" -" -" -"
здоровья населения

```

Охрана здоровья населения 30362 6877 9605 9465 2315 2100
А 303362 -" -" -" -" -" -"

Мероприятия по отраслям народного
хозяйства

Жилищно-коммунальный комплекс 11320 3290 3270 2410 1370 980
А 5300 1500 1500 1100 700 500
Б 6020 1790 1770 1310 670 480

Химический комплекс 23927 4827 5150 5950 4000 4000
А 7900 1600 1700 2000 1300 1300
Б 16027 3227 3450 3950 2700 2700

Металлургический комплекс 12350 3250 4150 1950 1500 1500
А 4000 1250 750 300 850 850
Б 8350 2000 3400 1650 650 650

Энергетический комплекс 4019 1860 1419 540 150 50
А 1300 600 500 150 50 -
Б 2719 1260 919 390 100 50

Машиностроительный комплекс 3615 1300 1460 705 135 15
А 1200 430 590 140 40 -
Б 2415 870 870 565 95 15

Горнодобывающий комплекс 2257 501,4 753,2 1002,4 - -
А 800 200 250 350 - -
Б 1457 301,4 503,2 652,4 - -

Агропромышленный комплекс 10350,5 2980 4110 1160,5 1100 1000
А 3400 1000 1300 600 250 250
Б 6950,5 1980 2810 560,5 850 750

Транспортное хозяйство 5717,5 1076,5 1566 1035 1040 1000
А 1900 350 500 400 350 300
Б 3817,5 726,5 1066 635 690 700

Оздоровление экологической обстановки 49100 12486 15786 14496 3065 3267
 в районе музея-усадьбы Л. Н. Толстого А 9050 2301 2952 2666 565 566
 "Ясная Поляна", музея-заповедника Б 40050 10185 12834 11830 2500 2701
 "Поленово", национально-исторического
 центра "Куликово поле"

Рекультивация и восстановление 18810 4900 6400 5070 1240 1200
 плодородия почв А 9464 2450 3200 2535 520 759
 Б 9346 -" -" -" -" 720 441

Хранение, утилизация и переработка 25041 3346 8588 6690 3119 3298
 бытовых, промышленных и сельско- А 14800 1700 4500 4000 2000 2600
 хозяйственных отходов Б 10241 1646 4088 2690 1119 698

Защита и воспроизводство растительного 9210 2905 2204 1701 1700 700
 и животного мира А 9210 -" -" -" -" -"

Экологическое воспитание и образование 2300 750 680 405 260 205
 А 2300 -" -" -" -" -"

Научно-методические работы 244 53 53 50 45 43
 А 244 -" -" -" -" -"

Итого: 230692,5 57245,9 72573,7 58249,9 22239 20384
 А 123300 30810 37434 31512 12145 11399
 Б 107392,5 26435,9 35139,7 26737,9 10094 8985

* Здесь и далее - в ценах на 1 января 1993 г.

Примечания: 1. А - бюджетное стимулирование и экологический фонд
 Б - льготные инвестиции и кредиты.
 2. Распределение средств по источникам поступления в фонд регионального
 обеспечения реализации экологической программы будет определяться
 годовыми программами.

Комплекс научно-методических мероприятий

+-----+
Наименование	Затраты					
	(млн. руб)	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
мероприятий	Всего					
 +-----+

Разработка системы рационального 35 8 9 8 5 5
 природопользования, стимулирующего
 снижение вредного воздействия на
 окружающую среду

Методическое обеспечение реализации 26 -" 8 4 2 4
 Программы

Создание и ведение базы знаний по 44 10 9 10 10 5
 проблемам экологии и формирования
 здоровой среды обитания населения

Разработка методов расчета экономически 19 7 3 3 3 3

обоснованных платежей за использование
природных ресурсов (земли, воды, воздуха)

Разработка критериев и методов оценки 32 4 6 7 7 8
уровня воздействия предприятий на
экологию территории области

Разработка комплексной программы 57 10 11 12 12 12
развития и размещения производительных
сил области

Разработка механизмов финансирования 31 6 7 6 6 6
экологических мероприятий

Итого: 244 53 53 50 45 43

Мероприятия по экологическому воспитанию и образованию населения
(Комплексная система непрерывного воспитания и образования)

Создание регионального центра по 180 40 40 40 40 20
экологическому образованию и
воспитанию

Разработка и внедрение в практику -"- 20 50 -"- -"- 30
комплексных сквозных программ
экологического обучения населения

Разработка и внедрение в практику -"- -"- -"- -"- -"- -"
программ информирования населения
о жизнедеятельности в сложных
эколого-радиологических условиях,
чрезвычайных ситуациях

Создание на базе Тульского государст- 520 150 150 120 50 50
венного технического университета,
Тульского государственного педагоги-
ческого института, Новомосковского
филиала Московского химико-технологи-
ческого института, Тульского объеди-
ненного учебно-методического центра
научно-учебных лабораторий и кафедр
экологического направления

Создание постоянно действующего 369 150 110 45 40 24
учебно-практического экологического
детского городка "Остров выживания"
в г. Туле

Создание на базе экологической школы- 304 180 100 20 4 -
комплекса "Шелепино" учебно-воспита-
тельного центра с непрерывным обучением
и подготовкой специалистов в области
производства экологически чистых
продуктов питания

Создание на базе новомосковской школы 567 190 180 100 50 47
N 12 экспериментального учебно-оздоровительного комплекса реабилитации здоровья детей и молодежи, проживающих на экологически неблагоприятных территориях

Итого: 2300 750 680 405 264 201

Мероприятия по контролю за состоянием окружающей среды, природных ресурсов и здоровья населения

Создание постоянно действующей 130 40 50 10 10 20
эколого-экономической модели
территории Тульской области

Разработка, внедрение приборов и 4000 2094 1000 600 150 156
средств комплексного автоматического
контроля за состоянием окружающей среды
в системе предприятие - территория

Создание комплексной системы гигиенической оценки состояния здоровья населения и среды его обитания 2260 1190 700 300 30 40

Разработка и внедрение системы 80 20 30 10 10 10
контроля за качеством сельскохозяйственной продукции

Строительство и реконструкция зональных центров охраны окружающей среды и здоровья населения 7900 1500 2800 2800 500 300

Создание системы комплексного территориального мониторинга состояния здоровья населения 7700 2000 2800 1900 500 500

Итого: 22070 6844 7380 5620 1200 1026

Мероприятия по охране здоровья населения

Внедрение высокоэффективных фильтров 190 70 55 65 - -
и совершенствование системы водоподготовки на централизованных водозаборах

Создание и поставка на производство 2520 1150 800 570 - -
группы высокоэффективных и экологически безопасных продуктов питания

Разработка и реализация комплекса 2745 1015 1030 700 - -
мероприятий по сохранению и укреплению
здоровья детей и подростков

Создание системы обеспечения населения 1555 350 370 835 - -
лекарственными и витаминными препаратами

Внедрение в практику прогрессивных 4455 260 1200 1155 920 920
методов ранней диагностики и лечения
человека

Строительство лечебно-оздоровительного 2900 1000 1000 500 200 200
центра для реабилитации здоровья насе-
ления, пострадавшего от неблагоприятных
экологических факторов

Создание и внедрение экспериментальных 290 60 100 70 30 30
технологий и образцов радиологического
и медицинского оборудования и приборов

Программно-информационное обеспечение 35 25 10 - - -
функционирования учреждений и служб
охраны окружающей среды, здравоохранения,
санитарно-эпидемиологического надзора

Разработка критериев и форм оценки 20 15 5 - - -
экологической обстановки

Техническая экспертиза потенциально 71 48 23 - - -
опасных объектов и производств и внед-
рение системы их сертификации

Создание системы контроля за техни- 8485 400 2900 3500 1000 685
ческим состоянием особо опасных
объектов и производств, разработка и
проведение мероприятий по предотвра-
щению чрезвычайных ситуаций

Оснащение лечебно-профилактических 7036 2484 2112 2135 165 200
учреждений современной медицинской
техникой с освоением прогрессивных
методов диагностики и лечения заболе-
ваний

Итого: 30362 6877 9605 9530 2315 2035

Мероприятия по оздоровлению окружающей среды
в жилищно-коммунальном комплексе

Разработка нормативов предельно 450 160 180 110 - -
допустимых выбросов по промышленным
городам Тульской области

Разработка и внедрение экологически 230 100 60 40 30 -
безопасных энергосберегающих техноло-
гий и оборудования в системе городских
теплосетей

Разработка и внедрение модульных 9050 2500 2500 2000 1200 850
систем очистки хозяйственно-бытовых
сточных вод

Разработка и внедрение схемы сбора 230 100 80 50 - -
ливневых стоков на городских тер-
риториях

Разработка и реализация схемы озеле- 1110 300 370 170 140 130
нения и рационального использования
почв в городах и поселках

Создание научных и практических основ 250 130 80 40 - -
проектирования и строительства жилых
массивов в условиях экотехнических
систем

Итого: 11320 3290 3270 2410 1370 980

Мероприятия по снижению экологического воздействия
предприятий химического комплекса

Вывод из эксплуатации экологически 20 20 - - - -
неблагополучного производства
аммиака и метанола (ПО "Азот",
г. Новомосковск)

Реконструкция производства органического 6500 800 600 1000 1900 2200
синтеза: винилхлорида, поливинилхлорида,
ацетилена с доведением сбросов и
выбросов до предельно допустимых норм
(ПО "Азот", г. Новомосковск)

Строительство сооружений доочистки 3700 1150 950 1600 - -
сточных вод (ПО "Бытхим", г. Ново-
московск)

Интенсификация работы действующих 4000 1100 850 850 600 600
сооружений биоочистки сточных вод,
внедрение локальных методов и создание
системы централизованной очистки и
ликвидации глубинной закачки сточных
вод (ПО "Оргсинтез", г. Новомосковск)

Реконструкция очистных сооружений 850 300 550 - - -
и создание цикла замкнутого водо-
пользования (Алексинский химкомбинат)

Реконструкция биоочистных сооружений 2800 500 -" 650 600 500
(АО "Пластик", г. Узловая)

Разработка и внедрение технологии 3200 550 750 900 500 -"-
получения витамина В безртутным
методом (Болоховский химический
комбинат)

Создание безотходной технологии в 750 100 300 350 - -
производстве формовых резинотехниче-
ских деталей с использованием не-

вулканизированных резиновых изделий
(АО "РТИ", г. Тула)

Ввод в эксплуатацию установки катали- 107 107 - - -
тического разложения окислов азота
(Алексинский химический комбинат)

Выявление источников загрязнения 2000 200 600 600 400 200
диоксинами окружающей среды и проведе-
ние мероприятий по снижению их выбросов

Итого: 23927 4827 5150 5950 4000 4000

Мероприятия по снижению экологического воздействия
предприятий машиностроительного комплекса

Разработка технологии подавления 100 20 20 25 20 15
вредных выбросов от энергетического
оборудования, работающего на органи-
ческом топливе

Разработка и внедрение в производство 125 50 40 20 15 -
способа регенерации растворов
хромирования

Разработка и внедрение в производство 800 400 300 50 50 -
технологий нанесения металлических
и керамических покрытий методом
ионоплазменного и термодиффузионного
напыления

Строительство и реконструкция венти- 700 300 -" 100 - -
ляционных систем с пыле- и газоочистными
установками на арендном предприятии
"Акционерное общество "Туласантехника",
Государственном предприятии "Тульский
оружейный завод", машиностроительном
заводе "Штамп" им. Б. Л. Ванникова,
Алексинском комбинате железобетонных
изделий, в акционерной компании
"Туламашзавод", Центральном конструкторском бюро аппаратостроения

Реконструкция литейного производства 600 300 200 100 - -
с выводом из производства вагранок
на Государственном предприятии
"Тульский оружейный завод", арендном
предприятии "Акционерное общество
"Туласантехника", в ПО "Тульский
патронный завод", в акционерной ком-
пании "Туламашзавод"

Строительство централизованной 340 130 150 60 - -

(типовой) ливневой канализации с очистными сооружениями, обеспечивающими исключение выбросов в водные среды, в ПО "Тульский патронный завод"

Реконструкция лакокрасочных и гальванических цехов с внедрением локальных очистных аппаратов для улавливания ценных компонентов: меди, цинка, олова, никеля, хрома и других

Итого: 3615 1300 1460 705 135 15

Мероприятия по снижению экологического воздействия предприятий металлургического комплекса

Строительство придоменной малогабаритной установки для грануляции шлака с последующей ликвидацией установки на шлаковом отвале предприятия акционерной компании "Тулачермет"

Разработка и внедрение комплексных мероприятий, обеспечивающих замкнутое водоснабжение на предприятиях металлургического комплекса 1000 300 300 400 - -

Проведение опытно-промышленных работ и внедрение в практику принципов и способов водородной энергетики 6500 500 1500 1500 1500 1500

Разработка и внедрение технологии выплавки феррованадия, исключаящей гидрометаллургический передел 300 150 100 50 - -

Реконструкция Новомосковского шамотного завода на основе безотходной технологии 4000 2000 2000 - - -

Внедрение мероприятий по снижению выбросов окислов азота на водогрейных котлах ТЭЦ предприятия акционерной компании "Тулачермет" 400 200 200 - - -

Итого: 12350 3250 4150 1950 1500 1500

Мероприятия по снижению экологического воздействия предприятий энергетического комплекса

Внедрение парогазовых установок типа ПГУ-450 мощностью 450 мВт 1313 600 513 200 - -

Строительство и ввод в эксплуатацию котлов типа Е-500 с циркуляцией 930 520 310 100 - -

в кипящем слое (первая очередь)

Перевод работы котлоагрегатов на 76 50 16 10 - -
природный газ с реконструкцией
горелочных устройств Новомосковской
и Алексинской теплоэлектроцентралей

Проектирование и строительство для 1200 400 400 200 150 50
Черепетской государственной район-
ной электрической станции магистраль-
ного газопровода и перевод энергоблоков
мощностью 150 мВт на природный газ

Строительство и ввод в эксплуатацию 210 110 70 30 - -
опытной электронно-лучевой установки
для очистки дымовых газов от окислов
азота и серы

Проектирование и строительство оборот- 250 150 100 - - -
ной системы гидро-, золо-, шлакоудаления
от блоков мощностью 150 и 300 мВт с
прекращением сброса осветленной воды
в водохранилище на Черепетской государ-
ственной районной электрической станции

Строительство и ввод в действие очистных 40 30 10 - - -
сооружений ливневых сточных вод на
Ефремовской ТЭЦ

Итого: 4019 1860 1419 540 150 50

Мероприятия по снижению экологического воздействия
предприятий горнодобывающего комплекса

Комплексное обследование территории 501,2 100,2 100 301 - -
Тульской области, разработка и реали-
зация природоохранных мероприятий на
объектах горнодобывающего комплекса

Прогнозирование обводненности и прове- 701,3 100,7 300,2 300,4 - -
дение осушительных работ при разработке
месторождений полезных ископаемых,
залегаемых на территории Тульской
области

Разработка технологии, способов и 1054,5 300,5 353 401 - -
средств для извлечения ценных компо-
нентов из добываемых в области
полезных ископаемых, минерального
сырья и продуктов их переработки

Итого: 2257 501,4 753,2 1002,4 - -

Мероприятия по организации хранения, утилизации и переработке
бытовых, промышленных и сельскохозяйственных отходов

Создание полигона хранения промышлен- 9200 1100 3000 3000 1000 1100
ных отходов Новомосковского промышлен-
ного узла с установкой термического
обезвреживания особо опасных веществ,
в том числе ядохимикатов

Создание кустовых систем контейнер- 2418 300 500 500 300 818
ного хранения токсичных не утили-
зируемых отходов I и II классов
опасности промышленных предприятий
г. Тулы

Разработка системы рационального сбора, 700 200 200 200 100 -
хранения и утилизации бытовых отходов
и вторичного сырья, строительство
мусороперерабатывающих заводов в
гг. Туле, Новомосковске, Алексине

Создание системы локального обезврежи- 600 100 -" -" -" -
вания сточных вод от тяжелых металлов
с выделением и утилизацией никеля и меди

Разработка технологий и внедрение 400 100 200 100 - -
доменной плавки с использованием
шламов ванадиевого производства
предприятия акционерной компании
"Тулачермет"

Реконструкция золоотвала с вводом 16 10 6 - - -
в работу оборотной системы гидро-
золоудаления на Алексинской ТЭЦ

Создание для ряда предприятий г. Тулы 770 200 220 250 70 30
очистных сооружений с селективным
извлечением ценных компонентов

Разработка технологии и изготовление 704 300 300 70 24 10
установки по переработке бумажных
отходов

Внедрение технологий по извлечению 1080 125 410 280 125 140
ценных компонентов из шламов, находя-
щихся в накопителях

Строительство централизованного 700 110 300 290 - -
пункта переработки ранее использован-
ных эмульсий и охлаждающих жидкостей

Строительство в Тульской области 800 100 100 200 200 200
станции по регенерации отработанных
растворителей

Разработка и внедрение технологии 303 151 152 - - -
утилизации и захоронения отходов горно-

добывающего комплекса с использованием
горных выработок и горного пространства

Создание и освоение экспериментальных 3000 300 1200 500 500 500
сооружений локальной очистки сточных
вод на базе совхоза "Жердевский"
Щекинского района

Создание систем экологически безопас- 1100 100 300 300 300 100
ного хранения, утилизации и переработки
отходов сельскохозяйственных производств

Строительство завода по производству 3250 150 1500 800 400 400
из золы-уноса ТЭЦ и государственных
районных электростанций экологически
безопасной продукции (коагулянтов,
строительных материалов и другой)

Итого: 25041 3346 8588 6690 3119 3298

Мероприятия по снижению техногенной нагрузки от транспортного хозяйства

Разработка системы рационального 3 1,5 1 0,5 - -
распределения и управления транспорт-
ными потоками внутри и между населен-
ными пунктами области

Строительство объездных автодорог для 5469,5 1000 1500 1000 969,5 1000
грузового транспорта в гг. Туле, Щекино,
Новомосковске, Алексине, Плавске

Создание сети экологически безопасных 175 40 40 24,5 70,5 -
моек, газозаправочных станций, а также
пунктов оперативной диагностики и
ремонта автомобилей

Внедрение системы термokatалитиче- 20 15 5 - - -
ского дожигания выхлопных газов и
электронного регулирования систем
подачи топлива на автотранспорте

Перевод общественного транспорта 50 20 20 10 - -
на газовое топливо

Итого: 5717,5 1076,5 1566 1035 1040 1000

Мероприятия по экологическому оздоровлению агропромышленного комплекса

Внедрение в сельскохозяйственное 900 300 400 100 100 -
производство нетрадиционных кормовых,
технических и продовольственных культур,
а также экологически безопасных средств
защиты растений

Внедрение способов и методов, обеспечи- 220 40 120 60 - -
вающих снижение поступления тяжелых

металлов, средств химизации и радио-
нуклидов в организм животных

Изучение количественных характеристик 80 -"- 40 - - -
миграции тяжелых металлов, пестицидов
и радионуклидов по трофическим цепям

Создание опорных экспериментальных 1100 500 600 - - -
хозяйств в районах с различными
уровнями техногенного и радиационного
загрязнения

Разработка и внедрение механизированных 5200 800 1700 700 1000 1000
комплексов по производству экологически
чистой продукции в радиационно и
экологически загрязненных районах

Разработка и внедрение механизирован- 2240 1000 1000 240 - -
ных блочно-модульных комплексов по
производству и глубокой переработке
экологически чистой мясо-молочной,
овощной и плодово-ягодной продукции

Разработка и внедрение комплексов 610 300 250 60 - -
по транспортировке и хранению
сельскохозяйственной продукции

Итого: 10350 2980 4110 1160 1100 1000

Мероприятия по рекультивации и восстановлению плодородия почв

Разработка и реализация мероприятий 13160 3570 4750 3420 620 800
по управлению почвенно-земельными
ресурсами области

Рекультивация земель, нарушенных 3000 600 800 800 400 400
в результате добычи и переработки
полезных ископаемых

Разработка и внедрение комплексных 2500 700 -"- -"- 200 -
противоэрозионных проектов

Разработка научных основ и создание 150 30 50 50 20 -
опытных образцов приборов, оборудова-
ния, а также технологических режимов,
позволяющих воздействовать на интен-
сивность очистки земли от радиацион-
ных и техногенных загрязнений

Итого: 18810 4900 6400 5070 1240 1200
