

Об утверждении Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы) и плана действий Правительства Российской Федерации по реализации в 2006 году положений Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы)

Распоряжение · № 38-р · от 19.01.2006 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 19 ЯНВАРЯ 2006 Г. № 38-Р

г. Москва

В целях создания условий для обеспечения динамичного и устойчивого развития российской экономики, повышения уровня жизни населения и обеспечения взаимодействия и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по решению задач в области социально-экономического развития Российской Федерации:

1. Утвердить прилагаемые:

Программу социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы);

план действий Правительства Российской Федерации по реализации в 2006 году положений Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы).

Установить, что руководители федеральных органов исполнительной власти несут персональную ответственность за выполнение указанного плана.

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при разработке и реализации региональных программ социально-экономического развития руководствоваться положениями Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы).

3. Федеральным органам исполнительной власти:

осуществлять взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при выполнении плана, указанного в пункте 1 настоящего распоряжения;

представлять ежеквартально, до 3-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в Минэкономразвития России информацию о ходе выполнения этого плана.

4. Минэкономразвития России на основе анализа и обобщения информации, полученной от федеральных органов исполнительной власти, подготавливать и представлять ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в Правительство Российской Федерации доклад о ходе выполнения плана, указанного в пункте 1 настоящего распоряжения.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Фрадков

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации

ПРОГРАММА

социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы)

I. Введение

1. Цели и задачи Программы

2. Проблемы современного этапа экономического роста в России

3. Основные условия осуществления социально-экономической политики на современном этапе

4. Основные приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации в среднесрочной перспективе

II. Создание институтов, способствующих повышению темпов экономического развития

5. Развитие человеческого капитала и повышение качества жизни

Модернизация образования

Модернизация здравоохранения

Формирование рынка доступного жилья

Развитие агропромышленного комплекса и рыболовства

Повышение устойчивости демографического развития и миграционная политика

Сокращение масштабов бедности и развитие социальной помощи

Развитие рынка труда и реформирование системы оплаты труда

Совершенствование пенсионной системы в России

Развитие институтов гражданского общества

Политика в сфере культуры и массовых коммуникаций

6. Повышение эффективности государственного управления и регулирования

Реформа государственного управления

Приватизация и управление государственной собственностью

Налоговая реформа

Совершенствование механизмов природопользования

Реформа бюджетного сектора

Денежно-кредитная и курсовая политика

Развитие механизмов частно-государственного партнерства

Развитие государственной статистики

7. Создание и развитие рыночных институтов, обеспечивающих конкурентоспособность экономики

Защита прав собственности

Совершенствование корпоративного управления

Развитие финансовых рынков

Развитие банковского и страхового сектора

Развитие рынков земли и недвижимости

Антимонопольная политика

Сокращение нерыночного сектора экономики

Реформирование науки и стимулирование инноваций

Развитие малого предпринимательства

Реформа технического регулирования

III. Стратегия внешнеэкономической интеграции Российской Федерации

IV. Региональные аспекты социально-экономического развития

8. Основные задачи регионального развития

9. Институты региональной политики

V. Комплекс мер по снижению темпов инфляции

VI. Устранение структурных ограничений экономического роста

10. Стратегия развития топливно-энергетического комплекса на период 2010 - 2015 годов

Нефтяной комплекс

Газовый сектор

Электроэнергетика

11. Стратегия развития сферы транспорта до 2010 года

12. Стратегия развития науки и инноваций до 2010 года

13. Стратегия развития и использования информационных и коммуникационных технологий до 2012 года

14. Стратегия развития оборонно-промышленного комплекса до 2015 года

15. Стратегия развития авиационной промышленности до 2015 года

16. Стратегия развития ракетно-космической промышленности до 2015 года

I. Введение

1. Цели и задачи Программы

Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы) (далее - Программа) определяет ключевые направления деятельности Правительства Российской Федерации на этот период, обеспечивающие достижение таких стратегических целей развития страны, как повышение благосостояния населения и уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста и повышения конкурентоспособности страны.

Достижение этих целей возможно при условии проведения активной экономической политики Правительства Российской Федерации.

В связи с этим Программа предполагает продолжение институциональных преобразований, реализацию приоритетных национальных проектов в сфере здравоохранения, образования, обеспечения жильем населения и развития агропромышленного комплекса, создание благоприятного инвестиционного климата, проведение структурной перестройки экономики, модернизацию промышленности и активизацию инновационной деятельности, которые позволят обеспечить высокие и устойчивые темпы экономического роста.

Для этого требуется создание эффективной экономической системы, основанной на равной и добросовестной конкуренции, снижении избыточного вмешательства государства в деятельность хозяйствующих субъектов и повышении конкурентоспособности человека, государственных институтов и бизнеса.

Программой предусматривается разработка механизмов, направленных на повышение эффективности проводимых реформ на основе анализа их практической реализации и выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации перед Правительством Российской Федерации.

2. Проблемы современного этапа экономического роста в России

Сегодня отчетливо видны проблемы, препятствующие стабильному и долгосрочному экономическому росту:

а) низкая эффективность государственного управления.

Одним из наиболее серьезных препятствий экономическому росту в России в настоящее время является слабая институциональная среда, в том числе недостаточно высокий уровень защиты прав собственности и неэффективное функционирование судебной системы. Избыточным и обременительным остается вмешательство органов власти в деятельность хозяйствующих субъектов. При этом государство не обеспечивает предоставление в достаточной степени высокого качества услуг. Отсутствуют эффективные механизмы гражданского контроля за принятием

решений по основным направлениям социально-экономического развития;

б) отсутствие условий и стимулов для развития человеческого капитала.

Демографическая ситуация в стране характеризуется крайне низким уровнем рождаемости, не обеспечивающим простого воспроизводства населения, высоким уровнем смертности, неэффективным использованием миграционного потенциала, что не соответствует стратегическим интересам Российской Федерации и представляет угрозу национальной безопасности России.

Сокращение численности населения не позволяет обеспечить формирование квалифицированных трудовых ресурсов, необходимых для развития материального и интеллектуального потенциала Российской Федерации, и способствует усилению технологической зависимости России от иностранных государств.

В целях обеспечения доступности и повышения качества медицинских, социальных и образовательных услуг требуется модернизация здравоохранения, образования и социальной сферы, направленная на обеспечение соответствия государственных гарантий медицинской помощи, образовательных стандартов, форм социальной поддержки имеющимся финансовым ресурсам;

в) низкий уровень конкуренции и высокая доля нерыночного сектора.

Остается достаточно высокой доля нерыночного сектора в отдельных отраслях экономики, сохраняется непрозрачность деятельности субъектов естественных монополий, что не позволяет полностью сформировать рыночную среду;

г) неравномерное осуществление реформ на региональном и муниципальном уровнях.

Существующие ограничения на межрегиональное перемещение факторов производства, связанные с неразвитостью рынков жилья, капитала и транспортной инфраструктуры, снижают эффективность экономических связей между регионами Российской Федерации.

Одной из важных задач является развитие территорий, имеющих геополитическое значение и требующих разработки отдельных программ, учитывающих особенности их территориального и политического положения;

д) низкий уровень интеграции российской экономики в международные экономические отношения.

Современный этап развития мировой экономики характеризуется растущим уровнем глобализации. Важную роль играет не только объем внешнеторгового оборота, но и участие в международных экономических процессах, место российской экономики в мировых "цепочках" создания добавленной стоимости.

Российская экономика характеризуется крайне невысокой степенью диверсификации экспорта, неэффективным использованием конкурентных преимуществ в экспорте услуг и продукции наукоемких отраслей;

е) слабая диверсификация российской экономики, создающая высокую зависимость от мировой конъюнктуры цен на основные экспортные товары.

Необходимо изменить структуру российской экономики и снизить ее зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры, прежде всего от конъюнктуры цен на топливно-сырьевые ресурсы.

Кроме того, структура российской экономики характеризуется низкой долей продукции малых и средних предприятий в валовом внутреннем продукте. Значительная часть малого бизнеса остается "в тени", не регистрируясь и не платя налоги.

Отсутствие эффективных связей между наукой и производством не позволяет российской экономике эффективно конкурировать в высокотехнологичных отраслях - отраслях с наиболее высоким уровнем добавленной стоимости. Использование научных достижений в производстве остается на низком уровне;

ж) инфраструктурные ограничения экономического роста.

В последнее время экономический рост все больше сталкивается с проблемами развития транспортной сети и энергетики. Принятые за последние годы меры, в том числе по

реформированию естественных монополий, не привели к существенному увеличению инвестиций в указанные сектора экономики. Отчасти это связано с отсутствием институциональных условий, обеспечивающих прозрачность их деятельности, а также контроль за эффективным расходованием средств.

С целью решения указанных проблем Правительство Российской Федерации будет принимать меры, направленные на дальнейшее осуществление институциональных преобразований и стимулирование темпов экономического роста.

3. Основные условия осуществления социально-экономической политики на современном этапе

Позитивная для России конъюнктура на мировых рынках сырья увеличивает финансовые возможности Правительства Российской Федерации для проведения активной экономической политики.

Необходимо достичь высоких и устойчивых темпов экономического роста, основанного на повышении конкурентоспособности, диверсификации структуры экономики и осуществлении институциональных преобразований.

Следует обеспечить макроэкономическую стабильность, последовательно снижать инфляцию и осуществлять политику сдерживания роста цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий.

Правительство Российской Федерации будет осуществлять сбалансированную бюджетную политику, сохранять режим плавающего валютного курса и значительные золотовалютные резервы, а также обеспечивать формирование Стабилизационного фонда Российской Федерации.

Будут приняты меры, направленные на совершенствование институциональной системы, в том числе создание четких и понятных "правил игры" для всех участников, обеспечивающих повышение в российском обществе уровня доверия всех субъектов экономической и политической деятельности. Особое значение для решения экономических задач имеет совершенствование судебной и правоохранительной систем.

Указанные меры создают прочную основу для продолжения устойчивого экономического роста на долгосрочную перспективу.

Вместе с тем для решения поставленной Президентом Российской Федерации задачи по удвоению валового внутреннего продукта за 10 лет Программой предусматривается реализация дополнительных мер, направленных на ускорение темпов экономического роста.

Для стимулирования экономического роста необходима реализация налоговой политики, которая должна способствовать повышению конкурентоспособности и росту деловой активности субъектов экономики, а также обеспечивать снижение для бизнеса налоговой нагрузки, в том числе снижение в среднесрочной перспективе основной ставки налога на добавленную стоимость, упрощение процедур расчетов и уплаты налогов и упорядочение налоговых проверок и отчетности.

С целью обеспечения инновационной направленности развития экономики необходимо осуществлять формирование механизмов, способствующих защите прав на интеллектуальную собственность, реализации инвестиционных и инновационных проектов в высокотехнологичных сферах экономики.

Правительство Российской Федерации будет также уделять особое внимание развитию высокотехнологичных секторов экономики и созданию условий для внедрения в производство передовых технологий.

Требуется выработка эффективных мер по поддержке экспорта российской продукции, включая создание системы поддержки экспорта, аналогичной той, которая создана в странах - членах Всемирной торговой организации.

Необходима активизация таможенной политики с целью большего использования ее регулирующей, а не фискальной функции.

4. Основные приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации в

среднесрочной перспективе

Особое внимание Правительства Российской Федерации в среднесрочной перспективе будет уделено реализации приоритетных национальных проектов в сфере здравоохранения, образования, обеспечения жильем населения, а также развития агропромышленного комплекса.

Кроме того, Правительство Российской Федерации будет разрабатывать меры, направленные на повышение эффективности программ в области социальной политики и совершенствование механизмов предоставления социальной помощи. В этой связи следует обеспечить координацию деятельности всех органов власти, осуществляющих предоставление социальной помощи при реализации соответствующих программ, содействовать повышению региональной и межрегиональной трудовой мобильности.

Будет продолжено проведение административной реформы и реформы государственной службы, которые направлены на обеспечение публичности и регламентации деятельности государственных органов власти и дальнейшее сокращение их избыточных функций.

Для обеспечения инновационной направленности экономического роста требуется повышение роли научных исследований и разработок, превращение научного потенциала в один из основных ресурсов устойчивого экономического роста путем создания инновационной системы, формирования рынков инновационного капитала и информационно-консультационных услуг в инновационной сфере, совершенствования нормативной правовой основы защиты прав на интеллектуальную собственность, кадрового обеспечения инновационной экономики. Необходимо создавать благоприятные условия для внедрения в производство передовых технологий, включая комплексное и сбалансированное развитие инновационной инфраструктуры.

В целях развития российских регионов необходимо перейти от малоэффективного выравнивания экономического развития регионов к созданию условий, стимулирующих субъекты Российской Федерации и муниципальные образования к мобилизации имеющихся ресурсов экономического роста. Это должно достигаться путем повышения эффективности государственного управления, формирования и развития производственных кластеров, совершенствования межбюджетных отношений, направленного на стимулирование проведения реформ в регионах.

Для решения задач, связанных с устранением ограничений инфраструктурного и технологического характера, необходимо развивать транспортную инфраструктуру как условие устойчивого развития экономики, способствующее росту товарооборота, объемов передачи информации, производственных мощностей, изменению структуры экономики. Эта задача может быть успешно решена лишь при активном участии бизнеса.

Развитие конкуренции и сокращение нерыночного сектора будут обеспечены путем создания и совершенствования рыночных институтов, развития малого предпринимательства, обеспечения равной и добросовестной конкуренции. При общем улучшении предпринимательского климата и создании экономических стимулов для межотраслевого перетока капитала будут созданы условия для повышения привлекательности перерабатывающих отраслей промышленности и сферы услуг.

II. Создание институтов, способствующих повышению темпов экономического развития

5. Развитие человеческого капитала и повышение качества жизни

Модернизация образования

Сложившаяся система образования не в полной мере соответствует потребностям рынка труда. В связи с этим приоритетными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации в сфере образования являются законодательное обеспечение модернизации российской системы образования, приведение содержания и структуры профессиональной подготовки кадров в соответствие с современными потребностями рынка труда, повышение доступности качественных образовательных услуг, создание системы независимой оценки контроля качества образования.

Необходимо модернизировать систему образования, начиная с дошкольного и заканчивая высшим и послевузовским профессиональным образованием, путем совершенствования образовательных программ и стандартов, большей ориентации на потребности рынка труда, четкого определения границ обязательств государства в области образования на разных его уровнях. Предстоит провести реструктуризацию сети образовательных организаций, изменить систему бюджетного финансирования путем перехода на нормативно-подушевое финансирование и внедрения образовательных кредитов. Необходимо также повысить контроль за эффективностью использования внебюджетных средств.

Основные усилия Правительства Российской Федерации в среднесрочной перспективе будут направлены на реализацию приоритетного национального проекта в сфере образования.

Предусматривается осуществление следующих мероприятий:

стимулирование образовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы;

информатизация образования;

расширение возможностей получения начального профессионального образования

военнослужащими, проходящими военную службу по призыву;

формирование 2 национальных университетов и 2 бизнес-школ;

дополнительное вознаграждение учителей за классное руководство, в том числе учителей начальных классов;

ежегодное поощрение лучших учителей.

Кроме того, первоочередными мерами являются:

оказание государственной поддержки высшим и общеобразовательным учреждениям в приобретении лабораторного оборудования, программного обеспечения, модернизации учебных классов и подготовке преподавателей общеобразовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы;

внедрение в образовательных учреждениях современных образовательных технологий и дистанционных программ обучения, а также подключение общеобразовательных школ к сети Интернет;

переход на новую систему оплаты труда педагогов в школьных учреждениях, стимулирующую повышение качества образования, а также завершение перехода к нормативному финансированию учебного процесса;

оказание способной и талантливой молодежи государственной поддержки, включая предоставление грантов для школьников, студентов и молодых специалистов.

Задачи обеспечения качества, доступности и эффективности образования определены в Концепции модернизации российского образования на период до 2010 года и приоритетных направлениях развития образовательной системы. Применительно к предстоящему среднесрочному периоду эти задачи могут быть решены путем осуществления следующих мер:

а) обеспечение развития инфраструктуры непрерывного профессионального образования, включающей:

создание общенациональной системы оценки качества образования на всех уровнях образования, а также при прохождении различных образовательных программ, обеспечивающих повышение квалификации, профессиональную переподготовку, смену форм и областей профессиональной деятельности;

расширение числа организаций, реализующих образовательные программы непрерывного профессионального образования (в первую очередь, повышения квалификации и переподготовки кадров) путем привлечения в эту сферу различных негосударственных организаций, имеющих ресурсы для осуществления разнообразных дополнительных профессиональных программ; развитие общественных профессиональных организаций с широким представительством

работодателей, деятельность которых будет направлена на формирование адекватных запросам рынка труда требований к реализации профессиональных образовательных программ подготовки специалистов, поиск и отбор современных образовательных технологий, а также проведение оценки (аттестации и аккредитации) качества образовательных программ;

реструктуризацию системы профессионального образования, включая ведомственное переподчинение и передачу образовательных учреждений на уровень субъектов Российской Федерации, оптимизацию сети учреждений профессионального образования, в том числе путем интеграции учреждений разного уровня образования, формирование дифференцированной федерально-региональной структуры организаций высшего образования; переход от управления образовательными учреждениями к управлению образовательными программами. Вследствие этого такие управленческие функции, как контроль, финансирование и оценка качества деятельности, будут осуществляться в отношении образовательных программ;

б) осуществление перехода на уровневую систему высшего профессионального образования, создание организационных и правовых механизмов интеграции программ начального и среднего профессионального образования, включения их в систему непрерывного профессионального образования.

Будут разработаны новые образовательные стандарты профессионального образования с учетом современных квалификационных требований к различным категориям работников, будет обеспечено участие работодателей в разработке указанных стандартов, учебных планов и программ, а также в итоговой государственной аттестации выпускников учебных заведений профессионального образования.

На всех уровнях образовательной системы повышение качества и инновационный характер образования будут обеспечиваться путем внедрения новых образовательных технологий, развития интерактивных форм обучения, широкого использования проектных методов и методов, позволяющих имитировать реальные ситуации, а также современных обучающих программ. Повышение качества высшего и послевузовского образования будет основываться на интеграции образования, науки и практической деятельности;

в) значительное повышение эффективности системы образования детей дошкольного возраста с обеспечением максимального охвата программами дошкольного обучения детей 5 - 6 лет, в первую очередь детей из малообеспеченных семей, с тем чтобы предоставить им равные стартовые возможности в получении школьного образования.

Для удовлетворения индивидуальных потребностей детей в получении знаний в течение всего периода обучения в общеобразовательной школе им будут предоставляться услуги дополнительного образования;

г) создание условий для повышения инвестиционной привлекательности системы образования путем:

преобразования образовательных учреждений в новые организационно-правовые формы государственных (муниципальных) автономных учреждений, обладающих большей самостоятельностью в использовании ресурсов и получающих эти ресурсы по результатам своей деятельности;

повышения качества кадрового состава системы образования. Следует разработать и ввести в действие эффективные механизмы системы оплаты труда педагогических работников, ориентированных на повышение качества и эффективности работы. Важным элементом роста качества кадрового состава станет модернизация системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников образования. Будут созданы условия для повышения квалификации и переподготовки действующего управленческого персонала среднего звена;

создания условий для развития общественных институтов в управлении образованием.

Распространение практики использования таких форм общественного участия в управлении, как

попечительские и наблюдательные советы, позволит повысить контроль за расходованием бюджетных и внебюджетных средств образовательных учреждений, что будет способствовать снижению инвестиционных рисков при инвестировании в образовательную сферу; обеспечения прозрачности процессов финансово-хозяйственного управления образовательными учреждениями;

внедрения новых механизмов финансирования учебных заведений на основе нормативно-подушевого и программного принципов, разработки и апробации механизмов государственной поддержки образовательного кредитования.

Реализация указанных мер позволит обеспечить более эффективное включение образования в процессы повышения уровня благосостояния граждан, сохранения социальной стабильности, развития институтов гражданского общества и обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны.

Модернизация здравоохранения

За последние 10 лет состояние здоровья населения России не улучшилось. Средняя продолжительность жизни граждан на 10 - 12 лет ниже, чем в странах с развитой экономикой. Смертность населения с 1993 по 2003 год увеличилась на 13,1 процента, в том числе лиц в трудоспособном возрасте - на 6,7 процента. Высокими по сравнению со средневропейскими показателями остаются уровни материнской, младенческой и детской смертности. Только треть детей в возрасте до 18 лет здоровы. Растет потребность в медицинской помощи, так как течение болезней становится более тяжелым и длительным. Увеличивается удельный вес запущенных патологий, лечение которых требует значительных затрат.

В системе здравоохранения существуют следующие серьезные проблемы:

ограниченность государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, в том числе профилактических мероприятий, а также несбалансированность их с финансовыми ресурсами. В связи с этим увеличивается плата за оказание медицинской помощи в неконтролируемых формах. Доступность медицинской помощи для населения снижается. В наиболее сложном положении оказываются наименее обеспеченные слои населения. Назрела необходимость в уточнении системы государственных гарантий, неотъемлемой частью которой является профилактика заболеваний; отсутствие существенного влияния сложившейся системы обязательного медицинского страхования на эффективность использования ресурсов здравоохранения. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не выполняют свои обязательства по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в полном объеме. Существенно обострилась проблема неравенства регионов, связанная с различным уровнем финансирования здравоохранения. Централизуемая в Федеральном фонде обязательного медицинского страхования часть налоговых платежей недостаточна для выравнивания условий финансирования территориальных программ обязательного медицинского страхования. Деятельность страховых медицинских организаций не смогла существенно повлиять на эффективность использования средств обязательного медицинского страхования. Отсутствуют действенные рычаги привлечения средств граждан и организаций в эту систему;

неэффективное использование ресурсов в системе здравоохранения. Система оказания медицинской помощи характеризуется избыточной сетью медицинских учреждений с низким материально-техническим оснащением, доминированием стационарной помощи, недостаточной приоритетностью первичной медико-санитарной помощи, слабым развитием сети специализированных медицинских учреждений профилактической направленности, недостаточной мотивацией медицинского персонала к качественной работе.

Целью модернизации здравоохранения является повышение доступности и качества медицинской помощи для широких слоев населения. Этой цели соответствуют следующие направления и

мероприятия реформы:

а) законодательное закрепление государственных гарантий оказания медицинской помощи населению.

Гарантируемые объемы оказания медицинской помощи конкретизируются на основе стандартизации медицинских технологий, в том числе профилактики заболеваний. Для каждого вида заболеваний на федеральном уровне разрабатываются и утверждаются стандарты оказания медицинской помощи, включающие перечни медицинских услуг и лекарственных средств, а также алгоритмы выполнения медицинских услуг, единые для всей страны. На их основе субъекты Российской Федерации разрабатывают клиничко-экономические стандарты, конкретизирующие требования федеральных стандартов и содержащие оценку стоимости оказания медицинской помощи.

В случае если предусмотренные клиничко-экономическим стандартом медицинские услуги не могут быть предоставлены в связи с наличием медицинских противопоказаний к их применению, гарантируется оказание медицинской помощи, не предусмотренной клиничко-экономическим стандартом, что предполагает принятие решения на более высоком уровне, то есть врачебной комиссией медицинской организации. Такой подход обеспечивает конкретизацию объемов бесплатной помощи и сохраняет необходимую свободу принятия врачом решения;

б) модернизация системы обязательного медицинского страхования, предполагающая: упорядочение положения субъектов правоотношений по обязательному медицинскому страхованию; завершение перевода системы обязательного медицинского страхования и в целом отрасли здравоохранения на страховые принципы. Действующая бюджетно-страховая система финансирования здравоохранения должна быть преобразована в систему финансирования, основанную на страховом принципе, то есть двухканальная система поступления финансовых средств в медицинскую организацию должна уступить место преимущественно одноканальной системе;

перенесение части финансовой ответственности в негосударственный сектор. Страховые медицинские организации должны стать информированными покупателями медицинских услуг в интересах застрахованных. Участие страховых медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования необходимо для создания в системе здравоохранения субъектов, экономически заинтересованных в защите прав пациентов и в повышении эффективности использования ресурсов системы здравоохранения, достигаемой благодаря конкуренции страховых медицинских организаций. Одним из основных условий достижения конкуренции является реальный выбор самими застрахованными страховой медицинской организации;

укрепление финансовой основы системы обязательного медицинского страхования путем реализации территориальных программ и более жестких обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения. Страховые взносы субъекта Российской Федерации на обязательное медицинское страхование неработающего населения должны устанавливаться в размере не меньшем, чем размер, обеспечивающий сбалансированность суммы средств из всех источников, предназначенных для финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования, и ее стоимости;

в) совершенствование системы оказания медицинской помощи, в том числе: обеспечение приоритетного развития первичной медико-санитарной помощи с акцентом на профилактику заболеваний, осуществление программы развития общих врачебных практик. В ближайшие 2 года новым диагностическим оборудованием необходимо оснастить более 10 тыс. муниципальных поликлиник (из них более одной трети на селе), а также значительное число районных больниц и фельдшерских пунктов. В начале 2006 года заработная плата участковых терапевтов, педиатров и врачей общей практики должна в среднем увеличиться на 10 тыс. рублей в месяц, а медсестер - не менее чем на 5 тыс. рублей. Будет обеспечена подготовка более 10 тыс. участковых врачей и врачей общей практики, обновлен автопарк "скорой помощи", включая

приобретение реанимобилей, медоборудования и современных систем связи; повышение доступности высоких медицинских технологий в кардиохирургии, онкологии, травматологии и, прежде всего, их использование при лечении детей. Число граждан, которым за счет средств федерального бюджета будет оказана высокотехнологичная медицинская помощь, должно вырасти к 2008 году не менее чем в 4 раза. Для этого предстоит поднять уровень эффективности работы уже существующих центров высоких медицинских технологий и построить новые центры в субъектах Российской Федерации, в том числе расположенных в Сибири и на Дальнем Востоке;

перемещение части объемов оказания медицинской помощи со стационарного этапа на амбулаторный, сокращение части излишних мощностей больниц, их использование для реабилитационного лечения и оказания медико-социальной помощи;

преобразование значительной части медицинских учреждений в новые организационно-правовые формы государственных (муниципальных) автономных учреждений, обладающих большей самостоятельностью в использовании ресурсов и получающих эти ресурсы за результаты своей деятельности;

обеспечение перехода от принципа содержания медицинских учреждений к принципу оплаты конкретных объемов оказания медицинской помощи;

переход к новым методам оплаты труда медицинских работников.

Эти меры будут способствовать позитивным преобразованиям в системе здравоохранения, формированию ответственности граждан за состояние собственного здоровья, улучшению финансового обеспечения отрасли, повышению качества и доступности медицинской помощи, а также усилению ее профилактической направленности;

г) обеспечение доступа граждан к эффективным, безопасным и качественным лекарственным средствам, формирование комплексной программы лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан.

Для обеспечения населения эффективными, безопасными и качественными лекарственными средствами будут решены следующие задачи:

внедрение в практику здравоохранения эффективных механизмов финансирования лекарственного обеспечения населения, в первую очередь социально незащищенных категорий граждан;

внедрение дополнительного медицинского страхования лекарственного обеспечения граждан (лекарственное страхование);

совершенствование системы государственного регулирования цен на лекарственные средства;

совершенствование механизмов государственного контроля деятельности субъектов обращения лекарственных средств с учетом международных регуляторных требований.

Планируется разработать приоритетные направления деятельности государства в сфере обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными и доступными лекарственными средствами.

С целью гармонизации с международными требованиями планируется внести изменения в законодательство Российской Федерации по вопросам производства и реализации лекарственных средств;

д) улучшение состояния здоровья детей и женщин путем повышения доступности и качества медицинской помощи.

Охрана здоровья матерей и детей, репродуктивного здоровья населения России при сложившейся социально-демографической ситуации в последние годы становится одним из основных критериев эффективности здравоохранения. Планируемый комплекс мер по созданию эффективной системы охраны материнства и детства, репродуктивного здоровья населения будет способствовать обеспечению единой государственной политики в этой области, сохранению и укреплению здоровья матери и ребенка, профилактике нарушений репродуктивного здоровья населения.

Решение поставленной задачи будет реализовываться путем:

расширения и интенсификации профилактической деятельности, включая всеобщую диспансеризацию детей;

расширения видов специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи;

внедрения высокотехнологичных методов диагностики и профилактики наследственных и врожденных заболеваний, пороков развития у детей;

развития перинатальной помощи;

осуществления системы эффективных мер по сохранению и восстановлению репродуктивного здоровья;

разработки и реализации мер по улучшению показателей здоровья подростков, в том числе юношей допризывного и призывного возрастов;

е) обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, защиты прав потребителя и благополучия человека.

Одним из важнейших аспектов реформирования здравоохранения является усиление и совершенствование мер, направленных на профилактику социально обусловленных заболеваний (инфекционных и массовых неинфекционных) и снижение риска воздействия неблагоприятных факторов среды обитания на население.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации будет продолжено осуществление мероприятий, направленных на снижение уровня инфекционной заболеваемости, профилактику, выявление и устранение влияния вредных и опасных факторов среды на здоровье человека, обеспечение санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, недопущение распространения инфекционных болезней при занесении их на территорию страны.

Для развития нормативного правового регулирования в сфере обеспечения благополучия человека будут установлены (с учетом степени риска причинения вреда) необходимые требования санитарно-эпидемиологической безопасности среды обитания человека, продукции, процессов ее производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Будет реализован комплекс мер по снижению масштабов алкоголизма и наркомании, укреплению здорового образа жизни, развитию физической культуры и спорта;

ж) повышение качества профессиональной подготовки и переподготовки кадров в области здравоохранения.

С целью повышения качества подготовки специалистов в системе непрерывного профессионального образования и конкурентоспособности российского диплома о высшем медицинском образовании, а также реализации первоочередных мероприятий, вытекающих из Болонских договоренностей, будет обеспечено завершение формирования системы медицинского и фармацевтического образования в соответствии с международными требованиями.

Будет совершенствоваться единая национальная система контроля качества подготовки специалистов на всех этапах непрерывного образования.

Государственный заказ на подготовку кадров в области здравоохранения будет соответствовать дифференцированным нормативам потребности в различных видах медицинских услуг, учитывающим региональные особенности организации работы и размещения сети медицинских учреждений, демографическую ситуацию и динамику здоровья населения, а также необходимость возрождения профилактики заболеваний как традиции российской медицинской школы;

з) создание на базе развития фармацевтики и биотехнологии принципиально новых эффективных методов профилактики, диагностики и лечения, а также лекарственных средств и диагностических препаратов нового поколения.

Радикальные инновации, способные конкурировать в мире, будут связаны с развитием биомедицинских исследований и применением биотехнологий для создания принципиально новых

эффективных методов профилактики, диагностики и лечения заболеваний, лекарственных средств и диагностических препаратов нового поколения.

Предусматриваются развитие телемедицинских услуг, обеспечивающих возможность дистанционной диагностики, анализа данных результатов обследования, уточнения диагноза и консультирования, а также создание систем мониторинга состояния здоровья населения, включая паспорт здоровья, систем персонифицированного учета медицинских услуг на основе внедрения телекоммуникационных технологий.

С использованием программно-целевых методов будут разрабатываться меры, направленные на повышение качества медицинской помощи и улучшение здоровья населения, включающие развитие стандартизации в области здравоохранения, разработку новых технологий и методов медицинской и социальной реабилитации.

Важным направлением, способствующим улучшению состояния здоровья населения, будет являться реализация мер, создающих условия для развития массовой физической культуры и спорта.

Формирование рынка доступного жилья

В настоящее время в основном сформирована нормативная правовая база, регулирующая вопросы, связанные с жилищным строительством, жилищно-коммунальным хозяйством, обеспечением прав собственности в жилищной сфере. В то же время существует ряд проблем, связанных с имеющимися значительными диспропорциями между потребностями населения в жилье и возможностями приобретения жилья, отсутствием системы долгосрочного жилищного кредитования, недостаточными объемами жилищного строительства, не удовлетворяющими платежеспособный спрос населения, низким качеством жилищных и коммунальных услуг, высоким уровнем износа коммунальной инфраструктуры, низкими темпами обеспечения граждан жилыми помещениями социального использования и исполнения государственных обязательств перед отдельными категориями граждан по обеспечению их жильем.

На решение упомянутых проблем направлен приоритетный национальный проект "Доступное и комфортное жилье - гражданам России", целью которого является формирование рынка доступного жилья и обеспечение комфортных условий проживания граждан России.

На первом этапе реализации приоритетного национального проекта выделены следующие направления:

повышение доступности жилья;

выполнение государственных обязательств перед отдельными категориями граждан;

увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования;

увеличение объемов жилищного строительства и модернизация коммунальной инфраструктуры.

Меры, предусмотренные в рамках каждого направления, предполагают развитие правовой базы, обеспечение сбалансированной поддержки расширения как спроса, так и предложения на рынке жилья, а также выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем определенных категорий граждан.

Механизмом реализации государственной поддержки является федеральная целевая программа "Жилище" на 2002 - 2010 годы и входящие в ее состав подпрограммы.

Для повышения доступности жилья молодым семьям и молодым специалистам на селе, нуждающимся в обеспечении жильем или улучшении жилищных условий, предусматривается реализация следующих мер:

предоставление субсидий молодым семьям на приобретение жилья (строительство индивидуального жилья) или оплату первого взноса при получении ипотечного кредита в размере 40 процентов от средней стоимости стандартного жилья, в том числе 10 процентов - за счет федерального бюджета, 30 процентов - за счет средств региональных или местных бюджетов;

страхование ипотечных жилищных кредитов для молодых семей с целью снижения размера

первоначального взноса при получении ипотечного кредита (формирование уставного капитала соответствующей организации за счет средств федерального бюджета или субсидирование расходов граждан на уплату страховой премии);

предоставление молодым специалистам на селе субсидий на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья, в том числе на погашение первого взноса при получении ипотечного кредита (субсидирование от 10 до 50 процентов от средней стоимости стандартного жилья за счет средств федерального бюджета дифференцировано по регионам при условии долевого финансирования со стороны региональных или местных бюджетов).

Целью реализации направления по выполнению государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан является обеспечение возможности приобретения жилья гражданами, перед которыми Российская Федерация имеет обязательства по обеспечению жильем или улучшению жилищных условий. Основными мерами, осуществляемыми по данному направлению, являются:

предоставление субсидий на приобретение жилья гражданам, перед которыми имеются обязательства Российской Федерации по обеспечению жильем (уволенные и увольняемые военнослужащие, граждане, переселяемые с комплекса "Байконур", из северных территорий, вынужденные переселенцы, пострадавшие вследствие радиационных аварий и катастроф); выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем ветеранов и инвалидов - очередников на улучшение жилищных условий, перед которыми Российская Федерация взяла на себя обязательства по улучшению жилищных условий в процессе разграничения полномочий.

В целях обеспечения условий для увеличения предложения жилья соответственно увеличивающемуся платежеспособному спросу населения, а также повышения качества предоставляемых коммунальных услуг необходима реализация следующих мероприятий, направленных на увеличение объемов жилищного строительства и модернизацию коммунальной инфраструктуры:

обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой, в том числе путем предоставления государственных гарантий и субсидирования (до 50 процентов) процентных ставок по кредитам на реализацию проектов по подготовке земельных участков коммунальной инфраструктурой на условиях долевого финансирования с региональными и местными бюджетами; предоставление средств федерального бюджета на условиях долевого финансирования с региональными и местными бюджетами и частными инвесторами;

создание револьверного фонда, оказывающего поддержку муниципалитетам и коммунальным предприятиям в осуществлении заимствований;

сокращение административных барьеров, связанных с доступом застройщиков на рынок жилищного строительства, развитие рыночной инфраструктуры, повышение эффективности градостроительного и антимонопольного регулирования в сфере жилищного строительства.

В 2005 году в Российской Федерации общая сумма выданных ипотечных кредитов составила около 50 млрд. рублей, тогда как в развитых странах объемы ипотечного кредитования обеспечивают до 20 - 30 процентов валового внутреннего продукта.

В целях увеличения объемов ипотечного жилищного кредитования необходимо обеспечить создание условий для увеличения предоставления долгосрочных ипотечных кредитов населению на основе развития унифицированной системы рефинансирования ипотечных кредитов путем реализации следующих мер:

увеличение в 2006 - 2008 годах уставного капитала открытого акционерного общества "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию" на 14,2 млрд. рублей, а также предоставление государственных гарантий Российской Федерации по заимствованиям указанного акционерного общества на сумму до 58 млрд. рублей;

завершение формирования нормативной правовой базы для выпуска ипотечных ценных бумаг;

формирование инфраструктуры системы ипотечного жилищного кредитования и рынка ипотечных ценных бумаг.

Деятельность Правительства Российской Федерации в этой сфере должна быть также направлена на решение следующих задач:

использование системы рефинансирования ипотечных жилищных кредитов для увеличения объемов долевого строительства многоквартирных домов и строительства индивидуальных домов;

развитие жилищно-накопительных институтов (создание строительно-сберегательных касс);

снятие обязательных требований обеспечения государственной гарантией Российской Федерации ипотечных ценных бумаг для инвестирования средств пенсионных накоплений;

содействие развитию новых институтов инфраструктуры рынка жилья, в том числе страхованию ипотечных кредитов, созданию кредитных бюро, совершенствованию системы государственной регистрации прав на недвижимость и учета объектов недвижимости (повышение прозрачности, надежности и информационной доступности, снижение затрат и времени обслуживания);

определение четких процедур территориального планирования с установлением градостроительных регламентов и видов разрешенного использования недвижимости на уровне муниципальных образований;

обеспечение перехода к предоставлению застройщикам для целей жилищного строительства сформированных земельных участков в собственность на торгах и до начала строительно-инвестиционного процесса. Это обеспечит возможность привлечения застройщиками кредитных ресурсов на строительство жилья под залог земельных участков и возводимого жилья.

Решение указанных задач позволит существенно расширить платежеспособный спрос населения на жилье, увеличить предложение жилья за счет увеличения объемов жилищного строительства и обеспечить доступность жилья для основных групп населения.

В результате реализации указанных мер произойдет увеличение годового ввода жилья с 41,2 млн. кв. метров в 2004 году до 70 - 80 млн. кв. метров в 2010 году, при этом доля населения с доходами, позволяющими приобрести стандартную квартиру с использованием собственных и кредитных средств, возрастет с 9 до 25 - 30 процентов.

Развитие агропромышленного комплекса и рыболовства

При сохранении в среднесрочной перспективе сложившегося уровня конкурентоспособности агропромышленного комплекса возможности его развития будут недостаточны для гарантированного удовлетворения спроса населения на продовольствие российского производства, устойчивого воспроизводства материально-технических ресурсов, кадрового и природно-экологического потенциала сельского хозяйства, повышения уровня жизни сельского населения.

В этих условиях целью развития агропромышленного комплекса и рыболовства является ускорение темпов роста объемов сельскохозяйственной продукции и продукции рыбохозяйственного комплекса на основе повышения эффективного использования ресурсного потенциала и конкурентоспособности продукции, решения социальных проблем сельских территорий и сокращения разрыва в уровне жизни сельского и городского населения.

Ускорение темпов роста агропромышленного комплекса намечается обеспечить путем: развития и эффективного использования ресурсного потенциала. Предполагается остановить тенденцию сокращения машинного парка в сельском хозяйстве и увеличить количество тракторов, зерноуборочных комбайнов, а также увеличить внесение минеральных удобрений на посевные площади;

модернизации промыслового флота и береговой инфраструктуры рыбохозяйственного комплекса; улучшения рыночной сферы в агропромышленном комплексе и облегчения доступа производителей к рынкам готовой продукции и производственных ресурсов (земельных, финансовых, материально-технических, информационных);

формирования экономически активных субъектов бизнеса в агропромышленном комплексе, улучшения воспроизводства природных ресурсов, используемых в сельском хозяйстве; стимулирования развития малых форм хозяйствования; создания условий для устойчивого развития сельских территорий; формирования профессионально подготовленного кадрового трудового ресурса; создания единой системы информационного обеспечения.

Выполнение поставленных задач по ускоренному и динамичному развитию агропромышленного комплекса предусматривается путем осуществления Стратегии развития агропромышленного комплекса и приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса". В ходе осуществления указанного проекта предусматривается реализация первоочередных мер, направленных на ускоренное развитие животноводства и стимулирование развития малых форм хозяйствования.

Для этого необходимо обеспечить:

создание условий для привлечения в отрасль инвестиционных ресурсов; повышение доступности кредитных ресурсов для финансирования строительства и модернизации животноводческих комплексов, дополнительное выделение из федерального бюджета ассигнований на субсидирование процентных ставок по привлекаемым кредитам; наращивание объемов поставок техники, оборудования и племенного скота на условиях лизинга; сохранение режима ограничения импорта мяса; стимулирование импорта технологического оборудования для животноводства и первичной переработки продукции, не имеющего российских аналогов; предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по строительству (приобретению) жилья для молодых семей и молодых специалистов на селе. В целях создания необходимых условий для привлечения в животноводство инвестиционных ресурсов предусматривается субсидирование процентных ставок по кредитам, привлекаемым на срок до 8 лет и предназначенным для финансирования строительства и модернизации животноводческих комплексов.

Привлекаемые и собственные средства сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом поставок оборудования и племенного скота по лизингу позволят провести на основе современных технологий модернизацию и техническое перевооружение ряда животноводческих комплексов. Одним из важных факторов, способствующих увеличению объемов производства продукции животноводства, является укрепление кормовой базы отрасли и улучшение работы ветеринарной службы.

Основными задачами являются создание принципиально новой инженерно-технической базы отрасли и использование техники нового поколения, способствующей достижению уровня производства говядины и свинины, отвечающего требованиям стандартов качества и ассортимента, обеспечивающих охрану окружающей среды от загрязнений отходами и выбросами объектов животноводства, а также обеспечение безопасных и социально привлекательных условий труда. Повышение конкурентоспособности российской продукции требует оснащения предприятий оборудованием, которое отвечает современным требованиям. В связи с этим необходимо создать условия для ввоза импортного технологического оборудования, аналоги которого не производятся в Российской Федерации, путем снижения или отмены ввозных таможенных пошлин.

Реализация сценария ускоренного развития животноводства с ориентацией на внутренний рынок позволит увеличить производство мяса на 7 процентов, молока - на 4,5 процента при стабилизации поголовья крупного рогатого скота на уровне не ниже 2005 года.

В настоящее время в Российской Федерации личные подсобные и крестьянские (фермерские) хозяйства в существенной мере заполняют нишу, образовавшуюся от сокращения объемов сельскохозяйственной продукции, производимой крупными хозяйствами.

В связи с этим вопросы обеспечения доступности земельных и финансовых ресурсов, а также строительства, реконструкции и модернизации производства становятся все более актуальными. Основной целью является увеличение объемов товарного производства в сфере малых форм хозяйствования путем:

расширения доступа к заемным средствам на основе субсидирования процентных ставок по кредитам;

модернизации и развития инфраструктурной сети заготовительных, снабженческих и сбытовых предприятий агропромышленного комплекса;

модернизации и развития предприятий по первичной переработке сельскохозяйственной продукции; упрощения доступа к заемным средствам путем создания системы сельской кредитной кооперации; обеспечения товаропроизводителей долгосрочными финансовыми ресурсами на основе поэтапного вовлечения в рыночный оборот земель сельскохозяйственного назначения.

Дополнительно создаваемая инфраструктура в виде снабженческо-сбытовых и перерабатывающих мощностей даст возможность обеспечить мелким товаропроизводителям гарантированный сбыт произведенной продукции, сохранить ее качественный и товарный вид, увеличить степень переработки и увеличить доходы от ее реализации.

Существующие сельские кредитные кооперативы имеют слабую материальную базу, значительный дефицит ресурсов, в технологическом, инфраструктурном и кадровом плане существенно отстают от требований рынка.

В связи с этим предстоит решить задачу по развитию системы финансовой взаимопомощи на селе на основе упрощения доступа субъектов мелкотоварного сельскохозяйственного производства к кредитно-финансовым ресурсам.

Реализация мероприятий приоритетного национального проекта позволит в значительной степени улучшить, а в ряде случаев создать мелким товаропроизводителям условия для наращивания объемов производства, гарантированного сбыта продукции, повышения качества продукции, облегчения условий труда и роста его производительности.

Важным вопросом является создание системы земельно-ипотечного кредитования, позволяющей привлекать средства на длительный срок и под низкие процентные ставки под залог земельных участков.

Необходимо также совершенствование законодательства Российской Федерации, в том числе налогового, таможенно-тарифного и о техническом регулировании.

Кроме того, основными направлениями развития агропромышленного комплекса являются:

а) развитие зернового экспортного потенциала с учетом роста потребителей зерна на внутреннем рынке, в том числе:

широкомасштабное внедрение современных ресурсосберегающих технологий производства зерна; внедрение высокоурожайных сортов зерновых культур;

повышение уровня технического оснащения и использования минеральных удобрений;

стимулирование строительства и реконструкции объектов портовой инфраструктуры, обновление флота и вагонного парка (субсидирование инвестиционных проектов);

финансовая и организационная поддержка экспортеров зерна, развитие институциональной среды экспорта (упрощение процедур оформления экспортных операций, переход к международным принципам стандартизации и сертификации, содействие развитию биржевой торговли);

товарные и закупочные интервенции, ориентированные не только на биржевую торговлю, но и на повышение стабильности доходов непосредственных производителей.

Реализация мер по развитию зернового экспортного потенциала позволит довести производство зерна в 2008 году до 85 млн. тонн, в 2010 году - до 100 млн. тонн и в 2015 году - до 105 млн. тонн.

Потенциальные возможности по экспорту зерна составят в 2008 году 12,4 млн. тонн, в 2015 году - 15 млн. тонн;

б) обеспечение эффективного использования ресурсного потенциала и повышение конкурентоспособности рыбохозяйственного комплекса, в том числе:

- развитие инновационного потенциала рыбохозяйственного комплекса на основе структурно-технологической модернизации и обновления промыслового флота, обрабатывающих мощностей и инфраструктуры отрасли;
- возрождение экспедиционного промысла рыбы и морепродуктов за пределами исключительной зоны Российской Федерации;
- формирование эффективной системы реализации рыбной продукции путем создания современной инфраструктуры рынка этой продукции, развития экспортного потенциала;
- развитие аквакультуры на основе ресурсосбережения и наиболее полного и рационального использования природного потенциала водоемов в целях увеличения рыбоводной продукции.

Реализация предусмотренных мер по развитию рыбохозяйственного комплекса позволит увеличить улов рыбы и добычу морепродуктов с 3 млн. тонн в 2004 году до 4,5 млн. тонн в 2008 году и до 2010 года - до 4,7 млн. тонн, что позволит сократить долю рыбной продукции импортного производства на внутреннем рынке соответственно с 30,8 процента до 18,9 процента в 2008 году;

в) устойчивое развитие сельских территорий, в том числе:

- повышение уровня жизни сельского населения;
- поддержание экологического равновесия, сохранение и улучшение ландшафта сельской местности.

Кроме того, предусматривается реализация мер по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов на селе.

Цель устойчивого развития сельских территорий заключается в снижении бедности путем роста доходов от сельского хозяйства, расширении несельскохозяйственной занятости населения, улучшении доступа сельских жителей к услугам отраслей социальной и инженерной инфраструктуры.

Уровень занятости сельского населения в трудоспособном возрасте возрастет к 2008 году до 80,3 процента, доля сельского населения с доходами ниже прожиточного минимума сократится до 38,5 процента, удельный вес жилой площади в сельской местности, оборудованной водопроводом, достигнет 54 процентов.

Повышение устойчивости демографического развития и миграционная политика

Демографические процессы лежат в основе многих долгосрочных тенденций, определяющих социально-экономическое развитие и национальную безопасность страны.

В связи с этим сложившаяся многолетняя тенденция к сокращению численности населения России за счет таких составляющих демографического развития, как рождаемость, смертность и миграция, приобретая признаки депопуляции, ограничивает возможности социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности страны.

На протяжении последних 40 лет происходит уменьшение величины естественного прироста населения в результате снижения рождаемости и увеличения смертности.

Некоторое увеличение показателей рождаемости, наблюдаемое начиная с 2000 года, является недостаточным не только для расширенного, но и для простого воспроизводства населения.

Показатели, характеризующие рождаемость в России, близки к уровню развитых стран, а в перспективе уровень рождаемости в России не будет существенно отличаться от средневропейского уровня.

Одной из негативных тенденций демографического развития страны является стабильно увеличивающиеся показатели смертности населения Российской Федерации. Однако в отличие от рождаемости по показателям смертности Россия заметно выделяется среди стран, имеющих близкий к ней уровень рождаемости. В России отмечается высокая младенческая смертность, смертность населения в рабочем возрасте, особенно мужчин.

Комплекс мер, направленных на сокращение смертности, прежде всего младенческой, улучшение репродуктивного здоровья населения, а также на повышение рождаемости, предусмотрен в разделах Программы, связанных с развитием человеческого капитала и с реформированием здравоохранения, сокращением масштабов бедности и формированием рынка доступного жилья. Необходимость разработки современной миграционной политики диктуется не только требованием решить накопившиеся проблемы, связанные с миграционными процессами в прошлом, но и целым рядом внутренних и внешних факторов.

Сложившиеся тенденции изменения показателей естественного движения населения России свидетельствуют о том, что существует потенциал преодоления депопуляции за счет трех факторов - увеличения рождаемости, как минимум, до средневропейского уровня, снижения смертности населения в трудоспособном возрасте до уровня не ниже конца восьмидесятых годов и реализации современной миграционной политики, которая должна обеспечить компенсацию сокращения численности населения.

Международная миграция специалистов является одним из существенных источников увеличения человеческого капитала. Основным ресурсом в области миграции иностранных специалистов в среднесрочной перспективе являются страны СНГ, граждане которых в большинстве своем могут социализироваться в российском обществе, разделяют ценности российской культуры и знают русский язык.

Главными целями миграционной политики являются содействие устойчивому росту экономики и сбалансированному социальному развитию страны, соблюдение интересов национальной безопасности и профилактика международного терроризма посредством регулирования миграционных процессов.

Политика в сфере экономической иммиграции должна обеспечить постоянную иммиграцию, эффективное регулирование временных трудовых перемещений и борьбу с нелегальной миграцией. Меры по развитию постоянной иммиграции должны быть направлены на привлечение в страну квалифицированных специалистов. Для реализации программы переселений необходимо: разработать законодательство об иммиграции, определяющее правила переселений и интеграции иммигрантов в российское общество;

определить основные категории иммигрантов, в том числе иммигрантов, воссоединяющихся с семьями, экономических иммигрантов и беженцев;

разработать программы по содействию постоянной иммиграции и расселению иммигрантов;

определить критерии привлечения в приоритетном порядке экономических иммигрантов из государств - участников СНГ и дальнего зарубежья с учетом их профессиональных и личностных характеристик.

Среди первоочередных мер, направленных на повышение эффективности временной иммиграции, следует выделить:

упрощение процедур привлечения и использования иностранной рабочей силы;

изменение механизма квотирования выдачи иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности на более эффективный механизм, обеспечивающий в полном объеме необходимую иммиграцию и соблюдение государственных интересов;

реализацию программ по привлечению высококвалифицированных иностранных специалистов; совершенствование системы привлечения иностранной рабочей силы на основе двусторонних межгосударственных соглашений;

разработку мер социальной защиты временных иммигрантов и членов их семей.

Статус вынужденного переселенца должен предоставляться лишь тем лицам, кто в этом действительно нуждается. В связи с ограниченностью ресурсов предполагается установление квот для беженцев, а также изменение критериев для признания лица беженцем или вынужденным

переселенцем.

Первоочередные меры предупреждения и пресечения нелегальной миграции включают: разработку и реализацию программы регуляризации (легализации) положения нелегальных иммигрантов; введение жесткой системы наказаний за контрабанду и торговлю людьми, а также усиление санкций к работодателям, использующим труд нелегальных иммигрантов; модернизацию системы иммиграционного контроля; развитие международного сотрудничества, в том числе в рамках соглашений по борьбе с организованной преступностью и реадмиссионных соглашений.

Сокращение масштабов бедности и развитие социальной помощи

Доля бедных в России оценивается на уровне 20 процентов. Анализ структуры бедности свидетельствует, что среди бедных около 50 процентов составляют лица трудоспособного возраста. Высокий уровень трудоспособных граждан в общем количестве бедных определяется прежде всего низким уровнем оплаты труда. Около 30 процентов бедных составляют семьи, где все трудоспособные граждане имеют регулярную оплачиваемую работу. Кроме того, дети из бедных семей имеют значительно меньше возможностей, чем дети из обеспеченных семей, на получение высшего и среднего профессионального образования, что в дальнейшем ведет к снижению их конкурентоспособности на рынке труда.

В территориальном отношении бедность концентрируется в сельской местности и небольших городах.

Несмотря на увеличение в 2000 - 2004 годах темпов роста реальных доходов населения, продолжает оставаться значительным число семей, имеющих уровень потребления, незначительно превышающий прожиточный минимум.

Существующие программы социальной помощи не оказывают достаточного влияния на снижение уровня бедности, поскольку основная часть ресурсов, выделяемых в рамках реализации указанных программ, распределяется в пользу небедных категорий населения.

Недостаточно развита практика участия органов власти, бизнеса и некоммерческих организаций в реализации совместных проектов, направленных на снижение уровня бедности.

В связи с этим целью политики в области доходов населения является существенное снижение уровня бедности на основе поддержания высоких темпов экономического роста, обеспечения макроэкономической стабильности, роста денежных доходов населения, повышения эффективности программ социальной защиты и совершенствования механизмов социального партнерства.

Для достижения поставленной цели необходимо существенно повысить эффективность реализации социальных программ, что требует изменения форм и методов работы органов социальной защиты населения, которые должны быть направлены на создание единой системы обеспечения занятости и социальной защиты населения, обеспечение координации деятельности органов социальной защиты населения, органов службы занятости населения и органов, осуществляющих предоставление жилищных субсидий и иных форм социальной помощи, на основе совместного планирования и реализации социальных программ, а также использования единых информационных баз данных о бедных домохозяйствах.

Необходимы также меры, направленные на повышение доступности профессионального образования для детей из бедных семей, в том числе предусматривающие реализацию программ, разработанных с участием органов социальной защиты населения и органов образования.

Особое внимание должно быть уделено обеспечению эффективного взаимодействия органов социальной защиты населения и органов службы занятости населения с негосударственными организациями, деятельность которых направлена на оказание помощи нуждающимся категориям населения, а также с представителями делового сообщества. Необходимо обеспечить развитие

механизмов частно-государственного партнерства, позволяющих объединять средства государства и частных благотворителей, а также привлекать негосударственные организации для совместной разработки и реализации программ сокращения бедности на условиях государственного социального заказа, социальных грантов и в иных формах. Для этого потребуются внесение изменений в бюджетное, налоговое и гражданское законодательство.

Требуется развития система мониторинга бедности и контроля за эффективностью и результативностью программ помощи нуждающимся на основе единых методик, применяемых в международной практике.

В регионах с высоким уровнем бедности особое внимание должно быть уделено развитию инфраструктуры, созданию благоприятного инвестиционного климата, содействию трудовой миграции, развитию малого предпринимательства, совершенствованию систем переквалификации граждан.

Необходимо на первом этапе (в 2006 году) перестроить систему оказания социальной помощи, в том числе предусмотрев обеспечение межведомственной координации, разработку наиболее эффективных программ в рамках экспериментов, совершенствование системы администрирования, формирование баз данных и проведение мониторинга эффективности программ. На втором этапе (в 2007 году) возможен переход к широкому внедрению наиболее эффективных программ по борьбе с бедностью и перераспределение на эти цели ресурсов бюджетов всех уровней.

Введение новых механизмов предоставления государственной социальной помощи и замена натуральных льгот денежными компенсациями будут способствовать повышению эффективности оказания социальной помощи и содействовать улучшению материального положения миллионов граждан.

Следует усилить адресный характер предоставления социальной помощи, учитывающий как доходы, так и особенности различных групп населения, нуждающихся не только в материальной, но и в иных видах социальной поддержки. Это позволит оптимизировать систему социальной помощи и направить бюджетные средства в пользу особо нуждающихся граждан.

Необходимо совершенствование системы социального обслуживания граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, повышение качества и увеличение объема предоставляемых государственных услуг, в том числе направленных на реабилитацию и социальную интеграцию инвалидов.

Повышение качества и доступности государственных социальных услуг требует развития страховых механизмов, а также создания новых моделей управления социальной инфраструктурой. Для решения этой задачи предполагается проводить работу по формированию рынка социальных услуг с равными возможностями для их поставщиков, представляющих государственные и негосударственные социальные службы, созданию новых организационно-правовых форм учреждений социального обслуживания. В приоритетном порядке социальные услуги будут предоставляться наиболее нуждающимся гражданам, например, одиноким пожилым людям (уход на дому). Необходимо также создание домов-интернатов и геронтологических центров малой вместимости.

Отказ от сметного финансирования государственных социальных служб потребует определения фактической стоимости каждой социальной услуги, перехода на оказание социальных услуг на основе государственного заказа, а также их полной или частичной оплаты гражданами, имеющими достаточный уровень дохода.

Для решения указанных задач предполагается:

внести изменения в законодательство Российской Федерации, регулирующие вопросы в сфере социального обслуживания;

определить единые требования к стандартам предоставления социальных услуг населению.

Для повышения качества услуг по реабилитации и социальной интеграции инвалидов и увеличения

объема этих услуг требуются совершенствование системы медико-социальной экспертизы и системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также обеспечение жильем инвалидов.

Кроме того, необходимо создать инфраструктуру реабилитационных центров, обеспечивающих комплексную реабилитацию инвалидов и их возвращение к полноценной жизни в обществе, активизировать формирование реабилитационной индустрии по выпуску современных технических средств реабилитации, разработать для каждого инвалида индивидуальную программу реабилитации, включающую меры по медицинской, профессиональной и социальной реабилитации. Реализация указанных мер позволит обеспечить сокращение численности инвалидов, ежегодный возврат к труду 80 - 100 тысяч инвалидов, укрепление материально-технической базы реабилитационных учреждений и протезно-ортопедических предприятий.

Распространение бедности среди семей с детьми обуславливает повышенный риск асоциального поведения как родителей, так и их детей, что ведет к безнадзорности и противоправному поведению детей. Для предотвращения последующего воспроизводства бедности, сокращения численности безнадзорных и беспризорных детей, сокращения социального сиротства и противоправного поведения несовершеннолетних предполагается сосредоточить усилия на реализации следующих мер:

проведение профилактической работы с семьями на ранних стадиях их социального неблагополучия; создание системы комплексной реабилитации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; разработка и внедрение инновационных моделей семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

создание форм и технологий профилактической и реабилитационной работы с

несовершеннолетними, нуждающимися в социальной реабилитации;

реализация мер по развитию системы внешкольного воспитания и детского спорта;

создание системы ювенальной юстиции.

Кроме того, необходимо создание системы социальной реабилитации групп повышенного риска бедности, включая лиц, отбывших срок лишения свободы, и лиц, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью.

Развитие рынка труда и реформирование системы оплаты труда

Устойчивые и высокие темпы экономического роста невозможно обеспечить без развития рынка труда и создания условий для возникновения эффективных рабочих мест.

Для этого следует обеспечить решение целого комплекса задач в различных областях экономики, в том числе задач, связанных с развитием эффективных трудовых отношений.

Для развития рынка труда необходимо:

совершенствовать трудовое законодательство Российской Федерации;

способствовать мобильности рабочей силы;

повышать занятость и качество оказания государственных услуг в сфере содействия занятости населения.

Основными направлениями совершенствования трудового законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения рациональной занятости и возможности создания новых рабочих мест являются:

повышение гибкости использования рабочей силы;

развитие системы социального партнерства на уровне регионов и отдельных предприятий;

изменение системы предоставления компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, а также совершенствование государственной экспертизы условий труда.

Для повышения мобильности рабочей силы необходимо в среднесрочной перспективе направить усилия на:

снятие административных ограничений для перемещения рабочей силы внутри страны;

создание эффективного механизма информирования населения о возможностях трудоустройства в различных регионах Российской Федерации;

формирование экономических условий, содействующих свободному перемещению рабочей силы;

разработку механизмов, обеспечивающих доступность найма и приобретения жилья.

Низкий уровень заработной платы в бюджетной сфере и ряде отраслей экономики деформирует систему спроса и предложения на рабочую силу, способствует развитию бедности, ограничивает рост внутреннего потребительского спроса, не стимулирует внедрение эффективных и современных технологий.

Необходимо в течение 3 лет повысить заработную плату работников бюджетной сферы в реальном выражении не менее чем в 1,5 раза.

Наряду с повышением заработной платы назрела необходимость в принятии решений и разработке механизмов, направленных на повышение мотивации к достижению эффективных результатов учреждений бюджетной сферы.

Одновременно с модернизацией системы учреждений бюджетной сферы, в том числе с переходом части учреждений на новые организационно-правовые формы, необходимо реформирование системы оплаты труда, направленное на повышение стимулирования работников к оказанию качественных услуг.

В связи с тем, что применение единой для всех отраслей тарифной сетки существенно осложняет проведение работы по дальнейшему совершенствованию оплаты труда и ее повышению, на федеральном уровне предполагается перейти к отраслевым системам оплаты труда, максимально адаптированным к новым условиям хозяйствования.

Новые системы оплаты труда должны быть построены на единых основополагающих принципах и при этом учитывать специфику каждой из бюджетных отраслей. При их внедрении повышение общего уровня оплаты труда будет осуществляться за счет увеличения расходов федерального бюджета, оптимизации структуры занятости в бюджетной сфере и реструктуризации сети бюджетных учреждений.

В этих условиях решение вопросов занятости высвобождаемых работников бюджетной сферы потребует координации усилий и взаимодействия органов службы занятости населения, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, объединений работодателей на следующих направлениях:

- развитие новых форм и методов оказания содействия занятости населения, в том числе в части превентивного обучения высвобождаемых работников;
- обеспечение синхронизации процессов высвобождения работников бюджетной сферы и поддержки развития в регионах малого предпринимательства с целью организации собственного дела.

Существенным фактором, влияющим на качество занятости и рынка труда, является состояние условий труда. Около 20 процентов рабочих мест в российской экономике связаны с опасными и вредными условиями труда, из них до 60 процентов рабочих мест приходится на бюджетобразующие отрасли экономики.

Производственный травматизм увеличивает численность граждан с ограниченной трудоспособностью, для которых затруднен подбор нового рабочего места.

Для создания экономической заинтересованности работодателей в повышении качества производственной среды необходимо сосредоточить усилия на следующих направлениях:

- разработка механизмов, способствующих повышению мотивации работодателей к созданию безопасных и безвредных условий труда с одновременным законодательно закрепленным усилением мер их ответственности за охрану труда;
- проведение экспертизы условий труда, в том числе с участием негосударственных организаций;
- совершенствование системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на

производстве и профессиональных заболеваний.

Изменение законодательства Российской Федерации в части разграничения бюджетных полномочий требует ускоренного решения вопросов развития социального партнерства на уровне субъектов Российской Федерации, создания эффективной системы договорного регулирования социально-трудовых отношений и решения проблем занятости.

Серьезной проблемой, требующей решения в среднесрочной перспективе, является повышение эффективности службы занятости, органы которой должны стать важным инструментом перераспределения рабочей силы.

В этой связи основными направлениями повышения качества услуг в сфере содействия занятости являются:

- совершенствование системы информирования населения о состоянии рынка труда и возможностях трудоустройства в различных отраслях экономики;
- реализация превентивных мер содействия занятости граждан, внедрение эффективных механизмов перепрофилирования безработных граждан;
- совершенствование профессиональной переподготовки и повышения квалификации граждан, ищущих работу;
- расширение номенклатуры и разработка стандартов услуг государственной службы занятости;
- взаимодействие с негосударственными организациями в области содействия занятости населения.

Совершенствование пенсионной системы в России

В целях реализации пенсионной реформы в России в 2001 - 2002 годах был принят основной пакет законодательных актов, обеспечивающих переход от распределительной системы финансирования пенсий к смешанной пенсионной системе, организационно дополненной негосударственными организациями и обеспечивающей широкую возможность выбора застрахованными лицами порядка формирования своих пенсионных накоплений.

Вместе с тем в пенсионной системе Российской Федерации остается нерешенным ряд проблем, тормозящих ее дальнейшее развитие.

В их числе реформирование льготных пенсий, назначенных ранее общеустановленного пенсионного возраста лицам, занятым на рабочих местах с вредными и опасными условиями труда, финансирование выплаты накопительной части трудовой пенсии, обеспечение среднесрочной и долгосрочной финансовой стабильности пенсионной системы.

Остаются не в полной мере реализованными конкурентные преимущества негосударственных организаций в сфере обязательного пенсионного страхования. Требуют дальнейшего совершенствования механизмы сбора и учета страховых взносов, методики учета операций по формированию и инвестированию пенсионных накоплений, а также учета доходов от инвестирования пенсионных накоплений.

Основными направлениями проведения пенсионной реформы являются:

- а) завершение формирования нормативной правовой базы обеспечения проведения пенсионной реформы. Совершенствование законодательства Российской Федерации в части регулирования, в том числе:
 - профессиональных пенсионных систем в Российской Федерации;
 - порядка финансирования выплат накопительной части трудовой пенсии и особенностей инвестирования пенсионных накоплений, формируемых в пользу граждан пенсионного возраста в Российской Федерации;
 - особенностей финансирования выплат накопительной части трудовой пенсии, сформированной в негосударственных пенсионных фондах;
 - прав застрахованных лиц на добровольное вступление в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию.

Также предстоит повысить уровень пенсионного обеспечения с тем, чтобы в среднесрочной перспективе размеры социальных пенсий полностью обеспечивали прожиточный минимум пенсионеру, и соответственно были бы повышены базовые части трудовых пенсий;

б) разработка мер по развитию механизмов обязательного пенсионного страхования, дополнительного пенсионного обеспечения и добровольного пенсионного страхования, в том числе путем:

повышения привлекательности негосударственных организаций в сфере обязательного пенсионного страхования за счет расширения предлагаемых ими форм пенсионных продуктов;

уточнения правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации и негосударственных пенсионных фондов;

разработки мер по повышению эффективности инвестирования средств пенсионных накоплений и предотвращения конфликта интересов в сфере формирования и инвестирования пенсионных накоплений, определения порядка инвестирования пенсионных накоплений в ценные бумаги иностранных эмитентов;

установления требований к раскрытию информации негосударственными пенсионными фондами;

развития институциональной основы актуарной деятельности.

Развитие институтов гражданского общества

В настоящее время созданы и работают институты, обеспечивающие взаимодействие гражданского общества и государства в решении важных для страны проблем. Организации гражданского общества вносят ощутимый вклад в повышение качества решений, принимаемых органами государственной власти, и контроля за их реализацией посредством проведения различных экспертиз, консультаций, общественных слушаний.

Активизация деятельности гражданского общества является одной из важнейших предпосылок успешности административной реформы, реформирования судебной системы и правоохранительных органов (через реализацию эффективного гражданского контроля), проведения реформы образования (через развитие попечительских и наблюдательных советов учебных учреждений) и реформы жилищно-коммунального хозяйства (через содействие формированию товариществ собственников жилья).

Задача содействия развитию гражданского общества носит комплексный характер и должна быть реализована в виде пакета мер законодательного и организационного характера. Основной целью развития институтов гражданского общества является укрепление институтов гражданского общества, представляющих интересы различных социальных и экономических групп.

Приоритетными направлениями развития организаций гражданского общества являются:

а) модернизация законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций, включая:

наделение некоммерческих организаций правом получать пожертвования вне зависимости от их организационно-правовой формы;

устранение разночтений в Гражданском кодексе Российской Федерации, федеральных законах "О некоммерческих организациях" и "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях", касающихся определения организационно-правовых форм, структуры органов и порядка управления некоммерческими организациями;

определение понятия и статуса ресурсного капитала некоммерческой организации, доходы от которого служат источником финансирования уставной деятельности, условий его создания и использования;

сокращение административных барьеров в сфере деятельности некоммерческих организаций;

развитие механизмов образовательной и информационно-консультационной поддержки деятельности некоммерческих организаций;

б) обеспечение равных условий доступа негосударственных и государственных некоммерческих организаций на рынки социальных услуг, в том числе путем:

- обеспечения равенства условий налогообложения поставщиков социальных услуг различных организационно-правовых форм;
- установления стандартов качества социального обслуживания, расширения круга организационно-правовых форм некоммерческих организаций, действующих в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов;
- создания прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки независимых самоорганизующихся общественных объединений;
- формирования нормативной и методической базы для развития некоммерческих организаций, включая расширение практики выделения грантов и конкурсного размещения государственного (муниципального) заказа на предоставление социальных услуг;

в) обеспечение прозрачности деятельности некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, включая содействие развитию независимых попечительских советов, в предотвращении конфликта интересов;

г) развитие механизмов независимой общественной экспертизы и государственно-общественных консультаций на ранних стадиях подготовки и принятия решений, в том числе путем:

- проведения консультаций органов государственной власти и органов местного самоуправления с заинтересованной общественностью на ранней стадии подготовки и принятия решений;
- проведения публичных слушаний по бюджетным и другим общественно значимым вопросам;
- создания и поддержки общественных советов при органах исполнительной власти, органах местного самоуправления, имея в виду обеспечение транспарентного механизма формирования таких советов, включающего переговоры с сетевыми гражданскими организациями и коалициями гражданских организаций;
- продвижения общественных интересов;
- обеспечения прав человека при усилении мер безопасности, общественного контроля за местами предварительного заключения и пенитенциарными учреждениями;

д) развитие механизмов общественного мониторинга, включая:

- содействие проведению общественного мониторинга реализации и результатов реформ;
- развитие механизмов общественного контроля в интернатах, социально-реабилитационных учреждениях и домах ребенка;

е) создание механизмов, способствующих усилению социальной ответственности бизнеса, в том числе распространению отчетности компаний о решении социальных вопросов;

ж) развитие системы гражданского образования, направленного на обеспечение граждан знаниями и навыками, необходимыми для активного участия в демократическом гражданском обществе, предполагающее:

- позапное введение профильных образовательных курсов в высших и средних учебных заведениях;
- реализацию программ в сфере практического и внешкольного образования, направленного на все группы населения;
- расширение участия России в программах по развитию гражданского образования ЮНЕСКО, Совета Европы и других международных организаций.

Политика в сфере культуры и массовых коммуникаций

Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Такими условиями являются высокий уровень духовного состояния нации, культуры народов России, свобода средств массовой информации.

Государственная поддержка культуры и массовых коммуникаций направлена на обеспечение

широкого доступа к культурным ценностям, знаниям и информации, сохранение национальной самобытности культур народов России, а также на развитие профессионального искусства и народного творчества.

Основными целями политики в сфере культуры и массовых коммуникаций на среднесрочный период являются:

сохранение культурного наследия России, ее культурного потенциала, единого культурного пространства страны;

интеграция отечественной культуры в мировой культурный процесс и информационное пространство;

развитие разнообразных форм культурной деятельности и расширение круга потребителей услуг культуры;

создание условий для адаптации культуры и сферы массовых коммуникаций к рыночным условиям;

обеспечение доступа различных групп граждан к культурному наследию и информационным ресурсам с учетом включения услуг культуры в состав потребительской корзины.

Исходя из указанных целей, предстоит решить следующие основные задачи:

проведение комплексных мероприятий по государственной охране, а также сохранению и реставрации объектов культурного наследия, музейных ценностей, архивных документов, библиотечных фондов;

содержание и развитие инфраструктуры, обеспечивающей сохранность объектов культурного наследия, музейных, архивных и библиотечных ценностей, гарантирующей доступ к ним граждан;

проведение общероссийского мониторинга состояния и использования памятников истории и культуры, предметов Музейного фонда Российской Федерации, документов библиотечных фондов, Архивного фонда Российской Федерации, а также кинофонда, переход на более высокий технологический уровень оперативного учета и контроля их использования;

проведение инвентаризации объектов культурного наследия, уточнение их пообъектного состава и прав собственности на памятники истории и культуры;

осуществление действенного государственного контроля за сохранностью объектов культурного наследия при их приватизации, а также передаче в собственность, пользование, владение или аренду;

выявление и поддержка творчески одаренной молодежи;

поддержка перспективных творческих проектов;

адресная поддержка профессионального искусства;

популяризация достижений отечественной культуры за рубежом, в том числе путем обмена программами в области культуры;

активизация делового и международного сотрудничества, включая культурные обмены, проведение гастролей, выставок, семинаров и конференций;

модернизация сети телерадиовещания Российской Федерации, включая переход на цифровое вещание и увеличение вещания на страны ближнего и дальнего зарубежья;

увеличение перечня и объема услуг, предоставляемых учреждениями культуры в соответствии с интересами и потребностями населения;

создание условий для эффективной защиты авторских и смежных прав в сфере культуры и массовых коммуникаций;

обеспечение государством защиты культурных ценностей;

разработка методологических основ экономической эффективности в отдельных областях культурной деятельности;

стимулирование экономических механизмов, направленных на развитие рыночных отношений в сфере культуры, с учетом разнообразия форм государственной и частной поддержки;

повышение адресности и увеличение разнообразия услуг культуры и информационных услуг;

разработка, внедрение и распространение новых информационных продуктов и технологий в сфере культуры и массовых коммуникаций;

обеспечение доступа населения к социально значимой информации путем создания на базе общедоступных библиотек общероссийской сети центров правовой, деловой и иной информации;

создание и ведение сводного каталога музеев, архивов и библиотек России, формирование Национальной электронной библиотеки, развитие информационных услуг, предоставляемых населению на базе центральных и муниципальных библиотек;

обеспечение максимальной доступности для населения страны социально значимого пакета телерадиопрограмм федерального и регионального уровня;

расширение перечня и повышение качества услуг, оказываемых архивами и библиотеками в целях обеспечения граждан необходимой информацией, связанной с реализацией их законных прав и свобод, в том числе на получение различных видов социальной поддержки;

оказание поддержки проведению конкурсов, фестивалей, гастролей, выставок и увеличение их количества;

развитие инфраструктуры отрасли культуры, укрепление ее материально-технической базы.

В среднесрочной перспективе важным фактором, способствующим развитию отрасли, будет являться стимулирование увеличения доли частного финансирования сферы культуры, в том числе использование механизмов частно-государственного партнерства, развития меценатства и благотворительности.

6. Повышение эффективности государственного управления и регулирования

Реформа государственного управления

В среднесрочном периоде предстоит продолжить реформирование системы государственного управления, направленное на повышение его эффективности.

Будет продолжена работа по приоритетным направлениям административной реформы, основными целями которой являются:

улучшение качества и доступности государственных услуг;

ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе дальнейшая работа по прекращению избыточного государственного регулирования;

повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти.

Для достижения этих целей необходимо решение следующих задач:

повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества, а также повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти;

разработка и внедрение стандартов государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти, а также административных регламентов в органах исполнительной власти;

оптимизация функционирования органов исполнительной власти и введение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти;

модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти;

формирование необходимого организационного, информационного, ресурсного и кадрового обеспечения административной реформы в рамках совершенствования системы государственной службы в целом;

оптимизация системы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Стандартизация государственных услуг позволит упорядочить и конкретизировать обязательства органов исполнительной власти перед обществом, внедрить объективные процедуры контроля и оценки их деятельности. В этих целях необходимо сформировать исчерпывающие реестры государственных услуг, оказываемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в связи с исполнением ими своих

полномочий, реализацией прав, законных интересов и обязанностей граждан и организаций, а также принять нормативные правовые акты, устанавливающие их стандарты в виде нормативных требований к качеству, срокам и порядку предоставления государственных услуг.

Задача повышения эффективности выполнения функций федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предоставления ими государственных услуг, межведомственных взаимодействий и внутренней организации будет решаться на основе внедрения административных регламентов, то есть обязательных требований к порядку, процедурам и административно-управленческим процессам, обеспечивающим исполнение их полномочий, а также на основе разработки и создания эффективного механизма досудебного обжалования действий и решений государственных органов и должностных лиц.

Дальнейшая оптимизация функций органов исполнительной власти предусматривает повышение эффективности государственного регулирования, устранение неэффективного государственного вмешательства в экономику путем исключения избыточных функций, совершенствование системы контроля и надзора, лицензирования, аккредитации, регистрации, проведения государственных экспертиз и выдачи разнообразных разрешений и согласований, внедрение механизмов аутсорсинга административно-управленческих процессов, повышение эффективности системы закупок для государственных нужд.

Будет продолжена работа по системной корректировке законодательства с целью исключения избыточных полномочий органов власти, унифицирования типовых управленческих процессов и соответствующих полномочий должностных лиц.

Планируется внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части уточнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, а также принятие базовых норм законодательства об аккредитации и внесение изменений в кодексы, регулирующие отдельные сферы государственного управления.

Снижению избыточного вмешательства государства в деятельность хозяйствующих субъектов будет способствовать распространение общего порядка лицензирования на виды деятельности, на которые не распространяется действие Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" .

Реализация антикоррупционной политики будет включать в себя, в том числе, внедрение ведомственных антикоррупционных программ, создание механизмов общественной поддержки антикоррупционной политики.

Обеспечение информационной открытости деятельности органов исполнительной власти и участия в их деятельности гражданского общества требует законодательного закрепления процедур, обеспечивающих доступность информации о деятельности государственных органов. Необходимы разработка механизмов общественной экспертизы, проведение государственно-общественных консультаций и общественного мониторинга на ранних стадиях подготовки и принятия решений, а также обеспечение публичности принятых решений.

Необходимы модернизация системы информационного обеспечения государственного управления и проведение мониторинга реализации основных направлений реформы государственного управления.

В ходе реформы должны быть созданы условия для развития кадрового потенциала государственной гражданской службы, ее функционирования как единой эффективной, мобильной и прозрачной системы государственного управления на федеральном и региональном уровнях.

Необходима разработка и широкое внедрение современных форм учета и оценки деятельности гражданских служащих, способствующих формированию высокопрофессионального кадрового состава гражданской службы на конкурсной основе, а также создание эффективных механизмов продвижения и ротации кадров, обеспечивающих условия труда и вознаграждение гражданских служащих в соответствии с выполняемой деятельностью.

В ближайшее время нужно создать систему планирования и оценки результативности служебной деятельности государственных служащих, базирующейся на должностных регламентах. С результатами служебной деятельности должна быть увязана оплата труда государственных гражданских служащих. На государственной службе необходимо активно внедрять служебные контракты, включающие показатели эффективности и результативности деятельности. Большие перспективы связаны с внедрением информационных технологий в сфере государственного управления, созданием элементов электронного правительства, включая обеспечение информационной открытости, развитие систем электронного документооборота, общегосударственных информационных ресурсов, расширение набора услуг, предоставляемых в электронной форме. Часть административных регламентов должна быть реализована в электронной форме, позволяющей обеспечить оперативность, информационную насыщенность управленческих решений и постоянный контроль их исполнения. Должна быть обеспечена координация мероприятий административной реформы и программ, стимулирующих использование информационных технологий в государственном управлении.

Необходимость внедрения принципов и положений административной реформы на уровне субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления потребует реализации мер эффективной методической и организационной поддержки и стимулирования регионов федеральными органами власти.

Для реформирования системы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти потребуется определить критерии необходимости создания территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и сохранения существующих. Будет происходить постепенное выстраивание сети территориальных органов в соответствии с принимаемыми решениями по передаче полномочий федеральных органов исполнительной власти на региональный уровень.

Приватизация и управление государственной собственностью

Несмотря на сокращение объема излишней государственной и муниципальной собственности в ходе административной реформы, государственный и муниципальный сектора экономики остаются излишне громоздкими, что не позволяет в полной мере задействовать новые эффективные механизмы управления. Политика управления государственной и муниципальной собственностью в 2006 - 2008 годах и в дальнейшем должна строиться на принципах строгого соответствия состава государственного имущества функциям государства.

В целях повышения эффективности проведения приватизации федерального имущества и ускорения темпов реформирования государственного сектора экономики необходимо предусмотреть отказ от акционирования мелких и средних унитарных предприятий, увеличив размер балансовой стоимости имущественного комплекса унитарного предприятия, при котором в обязательном порядке осуществляется его преобразование в открытое акционерное общество. Кроме того, приватизация унитарного предприятия должна осуществляться способами, предусмотренными Федеральным законом "О приватизации государственного и муниципального имущества", а также посредством преобразования в общество с ограниченной ответственностью - организационно-правовую форму, в наибольшей степени подходящую для ведения малого и среднего бизнеса.

Основными задачами Правительства Российской Федерации являются:

совершенствование законодательства Российской Федерации по управлению государственным имуществом, направленное на оптимизацию государственного сектора экономики, в том числе на дальнейшее сокращение избыточной части государственного и муниципального секторов экономики, которая не обеспечивает выполнения функций и полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также на определение четких критериев участия иностранного капитала в экономике Российской Федерации, имея в виду

отрасли, обеспечивающие безопасность государства, объекты инфраструктуры, предприятия, выполняющие оборонный заказ, естественные монополии, разработку месторождений полезных ископаемых, имеющих стратегическое значение;

повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества, необходимого для обеспечения выполнения функций и полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

В рамках решения задачи по дальнейшему сокращению избыточной части государственного и муниципального секторов в процессе административной реформы определены перечни федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений, подлежащих реорганизации, ликвидации, приватизации, передаче на другой уровень государственной собственности. В течение 2006 года предстоит продолжить эту работу и принять соответствующие решения в отношении указанных предприятий и учреждений.

Кроме того, необходимо принять меры, направленные на:

совершенствование порядка реализации государственного и муниципального имущества, в том числе повышение информационной прозрачности процесса приватизации, упрощение порядка продажи неликвидного имущества, совершенствование порядка планирования приватизации федерального имущества;

уточнение порядка безвозмездного перераспределения имущества между публичными образованиями в соответствии с разграничением полномочий (функций) между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях обеспечения имущественной основы выполнения всеми органами власти полномочий, возложенных на них Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;

преобразование государственных учреждений, не обеспечивающих реализацию функций государства, в иные формы некоммерческих и коммерческих организаций;

совершенствование института наследования выморочного имущества.

Для решения задач по повышению эффективности использования государственного и муниципального имущества необходимо принятие следующих мер:

совершенствование механизмов управления имуществом федеральных государственных предприятий и учреждений;

оптимизация деятельности государственных и муниципальных учреждений в части обеспечения необходимого количества и качества производства продукции (работ, услуг), а также соответствия расходов на их производство установленному объему финансирования из средств федерального бюджета;

обеспечение прозрачности деятельности федеральных органов исполнительной власти и государственных организаций по распоряжению государственным имуществом.

Налоговая реформа

Для стимулирования экономического роста необходима активизация налоговой политики с целью использования не только фискальной, но и регулирующей функции налогов.

Налоговая система должна способствовать повышению конкурентоспособности и росту деловой активности субъектов экономики, а также обеспечивать снижение для бизнеса налоговой нагрузки и упрощение процедур расчетов и уплаты налогов, упорядочение налоговых проверок и налоговой отчетности.

В этой связи особое значение имеет принятие мер, направленных на уменьшение ставки налога на добавленную стоимость, улучшение его администрирования, упрощение порядка возмещения налога на добавленную стоимость.

Необходимо принять решение о снижении основной ставки налога на добавленную стоимость и с

учетом позитивных тенденций развития российской экономики в среднесрочной перспективе и сохранения сбалансированности бюджетной системы уже в ближайшие годы довести ее до уровня 13 процентов.

Снижение ставки налога на добавленную стоимость будет способствовать повышению темпов экономического роста, развитию высокотехнологичных секторов экономики, увеличению доли инвестиций, направляемых в основной капитал.

При этом следует учитывать, что осуществление указанной меры позволит за счет увеличения налогооблагаемой базы, в том числе путем легализации доходов, реализации новых проектов, уменьшения суммы средств, получаемых на основе применения нелегальных схем возврата налога на добавленную стоимость, частично компенсировать выпадающие доходы федерального бюджета. Необходимо также решить вопрос об упрощении порядка возмещения налога на добавленную стоимость.

Снижение ставки налога на добавленную стоимость и улучшение администрирования указанного налога окажут существенное влияние на уменьшение уровня коррупции в органах власти.

В целях повышения эффективности добычи полезных ископаемых на действующих месторождениях и создания стимулов к активной разработке новых нефтегазоносных провинций Восточной Сибири Правительством Российской Федерации будет изменен порядок исчисления и уплаты налога на добычу полезных ископаемых как в части его дифференциации по критерию "выработанность месторождений", так и путем введения "налоговых каникул" при разработке новых месторождений, в том числе для нефтегазоносных провинций Восточной Сибири. Кроме того, будут введены поправочные коэффициенты, используемые при расчете налога на добычу полезных ископаемых, стимулирующие повышение качества российской нефти.

Необходимо совершенствование порядка установления акцизов на нефтепродукты в целях стимулирования повышения качества нефтепродуктов.

В целях совершенствования налогового администрирования необходимо:

упорядочить процесс проведения камеральных налоговых проверок, а также исключить возможность истребования неограниченного перечня документов от налогоплательщика без проведения выездной проверки;

исключить нормы о невозможности подачи уточненной налоговой декларации после принятия решения о проведении выездной налоговой проверки;

ограничить права налоговых органов по срокам бесспорного взыскания налогов и расширению случаев их применения;

уточнить нормы, касающиеся запрета проведения повторных налоговых проверок;

установить, что датой окончания выездной проверки является дата вручения налогоплательщику справки о проведенной выездной налоговой проверке;

проводить выездные налоговые проверки в отношении обособленных подразделений только в случае, если на них возложена обязанность по исполнению обязанностей налогоплательщика;

уточнить определение момента возникновения налогового обязательства и порядка применения налоговых санкций.

Необходимо завершить формирование налогового законодательства прежде всего в части имущественных налогов.

Кроме того, в целях сокращения использования трансфертного ценообразования для уклонения от налогообложения или занижения налоговой базы требуется уточнение оснований для признания лиц взаимозависимыми, а также изменение норм, регулирующих принципы определения цен на товары (работы, услуги) при налогообложении.

В связи с этим следует:

создать единую базу данных по утраченным паспортам;

развивать систему электронной обработки информации, содержащейся в счетах-фактурах;

обеспечить эффективное использование стандартов обслуживания налогоплательщиков налоговыми органами;

снизить затраты на формирование налоговой отчетности путем существенного сближения правил налогового учета с правилами бухгалтерского учета.

Предстоит произвести модернизацию информационных технологий и процедур, используемых налоговыми органами для мониторинга деятельности налогоплательщиков и оперативного выявления фактов уклонения от уплаты налога на добавленную стоимость.

Требуется также рассмотреть вопрос о признании затрат, связанных с приобретением права на земельные участки юридическими лицами, имеющими в собственности, безвозмездном пользовании, хозяйственном ведении или оперативном управлении здания, строения и сооружения, расположенные на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расходами при налогообложении прибыли.

Плоская шкала подоходного налога в среднесрочной перспективе будет сохранена. В ближайшие годы необходимо осуществить постепенное увеличение вычетов на образование и здравоохранение.

Совершенствование механизмов природопользования

Природные ресурсы представляют собой не только основу для развития экономики и социальной сферы, но и гарантию нормальной жизнедеятельности будущих поколений.

На сегодняшний день природные ресурсы используются государством недостаточно эффективно. Отсутствуют четкие, прозрачные условия доступа природопользователей к ресурсам. Интересы государства как собственника зачастую не защищены в полной мере, а у пользователей природных ресурсов, в свою очередь, отсутствуют стимулы к эффективному их использованию. При этом структура исчерпаемых природных ресурсов имеет устойчивую тенденцию к ухудшению.

Для решения указанных проблем необходимо:

а) в сфере природопользования:

закрепить в федеральной собственности основные виды природных ресурсов, четко разграничить полномочия федерального центра и регионов по вопросам распоряжения ресурсами;

внедрить гражданско-правовые начала в отношения между государством и пользователями природных ресурсов, что позволит обеспечить стабильность режима пользования и прозрачность имущественных отношений;

законодательно закрепить взимание платы за предоставление права пользования природными ресурсами природопользователю;

разработать технические регламенты в природопользовании;

разработать новую систему классификации и государственного учета природных ресурсов, гармонизированную с международными правилами;

усилить роль государства в регулировании рационального пользования и устойчивого воспроизводства природных ресурсов, в том числе создать эффективную систему контроля;

б) в сфере недропользования:

осуществлять безусловное применение состязательной процедуры предоставления прав пользования недрами на основе аукционов (за исключением закрытого перечня оснований для принятия индивидуальных решений по вопросам, связанным с интересами национальной безопасности, выполнением обязательств по международным договорам), усилив контроль при проведении аукционов;

совершенствовать систему учета качества и количества добываемых природных ресурсов;

дифференцировать платежи за пользование природными ресурсами с учетом сложности разработки месторождений;

в) в области лесопользования и водных отношений:

повысить роль и ответственность пользователей леса за улучшение состояния, воспроизводство,

охрану и защиту лесов и выполнение лесохозяйственных работ на участках лесного фонда; выполнить мероприятия по приведению в безопасное состояние гидротехнических сооружений.

Угроза ухудшения экологической ситуации в стране и истощения ее природных ресурсов находится в зависимости от состояния экономики и готовности общества осознать глобальность и важность этих проблем. Вместе с тем экологические факторы оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие страны, во многом определяя направления модернизации экономики.

Надлежащее качество окружающей среды является одним из необходимых элементов социальных стандартов.

Эффективность функционирования системы природоохранного регулирования оценивается как недостаточная.

Законодательно установленная система природоохранного регулирования не отвечает требованиям, предъявляемым к таким системам в странах с высоким уровнем социально-экономического развития и сформировавшейся системой гражданских институтов, существенно проигрывает им по факторам прозрачности и эффективности и в нынешнем виде не имеет внутренних ресурсов для развития.

Целями государственной экологической политики в долгосрочной перспективе являются:

- обеспечение стабильности и поддержание устойчивого равновесного состояния экологических систем;
- формирование экологически ориентированной экономики, характеризующейся минимальным негативным воздействием на окружающую среду, малой ресурсоемкостью и высокой энергоэффективностью;
- создание благоприятной экологической обстановки как фактора улучшения среды обитания человека.

Достижение этих целей должно обеспечиваться через формирование системы природоохранного регулирования, основанной на:

- законодательном закреплении режимов экологической защиты территорий с установлением дифференцированных требований к природопользованию и экономической деятельности, ориентированных на поддержание комфортной среды проживания населения, сохранение и воспроизводство животного и растительного мира и их генетического фонда;
- нормировании воздействия на окружающую среду, основанном на технологических требованиях к производству продукции и услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, и установлении современных экологических требований к технологиям, включая поэтапное введение норм экологической безопасности для мобильных источников Евро-3 и Евро-4;
- переходе от практики установления индивидуальных разрешений к декларированию соблюдения природоохранных требований и внедрению механизма экологической оценки последствий хозяйственной деятельности;
- создании эффективной системы экономических санкций за несоблюдение установленных требований;
- оказании государственной поддержки проектам, направленным на оздоровление окружающей среды;
- совершенствовании механизмов, стимулирующих снижение ресурсоемкости и повышение энергоэффективности хозяйственной деятельности, использование возобновляемых и вторичных ресурсов;
- создании условий для сохранения природных территорий через оптимизацию размещения новых производств в регионах интенсивного развития.

Важнейшими задачами государственной экологической политики являются:

- эффективное противодействие угрозам ухудшения экологической ситуации, связанным с ростом отходов производства;

реализация мер, направленных на реабилитацию территорий, находящихся в кризисном экологическом состоянии, включая оказание государственной поддержки проведению работ по сокращению накопленного экологического ущерба;

создание экономических инструментов и механизмов устранения причиненного окружающей среде вреда и компенсации ущерба.

Реализация мер государственного регулирования будет осуществляться с участием бизнеса в рамках реализации экологических программ и проведения сертификации по экологическим требованиям, экологического аудита, экологических рейтингов. Внедрение механизмов подтверждения соответствия будет способствовать замещению для некоторых типов предприятий государственного экологического надзора экологическим аудитом и позволит существенно повысить эффективность государственного экологического надзора.

Ужесточение экологических требований и усиление ответственности за нарушение природоохранного законодательства Российской Федерации в среднесрочной перспективе приведет к росту экологических издержек в реальном секторе экономики, что будет компенсировано ускорением технической модернизации производств, стимулированием инноваций, повышением конкурентоспособности бизнеса и российской экономики в целом.

Поэтапное ужесточение экологических нормативов в совокупности с предоставлением однократных отсрочек для модернизации производств, разрешением на переуступку прав на достигнутые сокращения негативного воздействия между экономическими агентами (торговля квотами на допустимое воздействие) создаст экономические условия реализации новой экологической политики.

Модернизация системы природоохранного регулирования будет способствовать реализации конкурентных преимуществ Российской Федерации как одного из ведущих поставщиков глобальных экологических услуг и создаст необходимые предпосылки для получения дополнительных преимуществ при исполнении международных конвенций и соглашений, направленных на достижение глобального экологического эффекта.

Для этого потребуются внесение изменений в законодательство Российской Федерации об охране окружающей среды, а также оптимизация системы государственного управления в природоохранной сфере.

Реформа бюджетного сектора

Существующая организация сети бюджетных учреждений не обеспечивает в должной мере выполнение функций по оказанию населению социальных и иных государственных и муниципальных услуг, не соответствует современным демографическим и экономическим тенденциям и не позволяет в полном объеме реализовывать один из принципов бюджетной системы Российской Федерации - эффективность использования бюджетных средств.

Основными причинами этого являются:

отсутствие четкой структуры бюджетной сети на каждом уровне государственной и муниципальной власти, что ведет к дублированию функций учреждениями различных форм подчиненности либо, в обратном случае, к недостаточности оказываемых в определенной сфере услуг;

особенности гражданско-правового статуса бюджетных учреждений, предусматривающие различный правовой режим бюджетных и внебюджетных доходов учреждений (в отношении бюджетных средств правоспособность жестко ограничена, в отношении внебюджетных средств учреждения фактически самостоятельны), вследствие чего учреждения не заинтересованы в повышении эффективности основной деятельности, и при этом создаются условия для возникновения субсидиарной ответственности государства по обязательствам учреждений, возникшим вследствие их предпринимательской деятельности;

низкая эффективность механизма сметного финансирования бюджетных учреждений, снижающая

результативность расходования бюджетных средств и не обеспечивающая необходимых условий для повышения качества предоставляемых услуг и создания конкурентной среды в этой сфере.

В этой связи требуется реализация комплекса мер, направленных на изменение принципов функционирования сети бюджетных учреждений и механизмов их финансирования, а также на обеспечение контроля за качеством и объемом предоставляемых ими услуг.

Основными целями реформирования сети бюджетных учреждений являются:

совершенствование системы управления сетью получателей бюджетных средств;

внедрение новых механизмов бюджетного финансирования с учетом специфики конкретных видов общественных услуг;

расширение возможностей привлечения организаций различных организационно-правовых форм к предоставлению государственных услуг за счет бюджетного финансирования;

формирование условий для преобразования организаций бюджетного сектора в иные организационно-правовые формы, предполагающие предоставление большей экономической самостоятельности;

изменение порядка распоряжения бюджетными учреждениями внебюджетными средствами, полученными от деятельности, приносящей доход.

Для достижения указанных целей необходимо:

произвести переподчинение ряда бюджетных учреждений в соответствии с отраслевой направленностью основного вида деятельности;

ликвидировать или объединить бюджетные учреждения, деятельность которых дублируется;

передать часть бюджетных учреждений, находящихся в федеральной собственности, на уровень субъектов Российской Федерации и муниципальный уровень в соответствии с разграничением полномочий между уровнями власти;

сократить количество уровней подчинения в сети бюджетных учреждений;

ликвидировать практику выполнения функций главного распорядителя бюджетных средств организациями, не являющимися органами государственной власти или органами местного самоуправления;

внедрить принцип нормативно-подушевого финансирования организаций, предусматривающего увязку сумм выделяемых бюджетных средств с объемами и качеством предоставляемых населению услуг;

создать механизм, позволяющий на конкурсной основе распределять бюджетные средства между организациями различных организационно-правовых форм в целях оказания ими определенных услуг;

смягчить законодательные ограничения на приватизацию государственных учреждений;

обеспечить формирование правовых основ преобразования государственных и муниципальных бюджетных учреждений в иные организационно-правовые формы, осуществить реализацию программ переподготовки кадров преобразуемых учреждений.

Денежно-кредитная и курсовая политика

В 2001 - 2005 годах в условиях благоприятной для России внешнеэкономической конъюнктуры, сильного платежного баланса и проводимых структурных реформ перед Банком России стояла задача по достижению разумного компромисса между снижением инфляции, укреплением национальной валюты и поддержанием устойчивого экономического роста как в краткосрочном, так и долгосрочном аспектах. Согласованные действия Банка России и Правительства Российской Федерации при проведении макроэкономической политики позволили добиться определенных результатов в снижении инфляции. Уровень инфляции за этот период снизился и составил 10,9 процента в 2005 году по сравнению с 18,6 процента в 2001 году.

К настоящему времени Банком России и Правительством Российской Федерации сформированы

механизмы регулирования ликвидности банковской системы и сдерживания роста денежного предложения. В условиях сильного платежного баланса Банк России использует инструменты денежно-кредитной политики в первую очередь для связывания свободной ликвидности, однако в необходимых случаях обеспечивает применение инструментов по предоставлению денежных средств банкам. Эффективным механизмом связывания банковской ликвидности стало формирование Стабилизационного фонда Российской Федерации.

Практически восстановлено доверие к российской валюте. С 2002 года темпы роста депозитов в российской валюте стали превышать темпы роста депозитов в иностранной валюте.

Последовательно увеличивается монетизация валового внутреннего продукта. В 2005 году по денежному агрегату M2, по оценке, она составила 22,7 процента по сравнению с 14,6 процента в 2001 году.

С начала 2003 года динамика номинального курса рубля по отношению к основным мировым валютам в большей мере отражает действие фундаментальных факторов и определяется расширением предложения иностранной валюты на внутреннем рынке за счет возрастающего объема экспортной выручки, а также изменений объемов и направлений в движении капитала. В целом в этот период динамика номинального эффективного курса рубля характеризовалась тенденцией к умеренному укреплению.

До последнего времени Банку России удается сдерживать рост реального эффективного курса рубля, что позволяет в условиях роста производительности труда сохранить ценовую конкурентоспособность российских товаров по сравнению с иностранными аналогами.

Объем золотовалютных резервов Банка России достиг своего исторического максимума, что позволяет говорить о высокой степени устойчивости российского рубля.

Согласно общему правилу, установленному Федеральным законом "О валютном регулировании и валютном контроле", валютные операции между резидентами и нерезидентами осуществляются без ограничений. Закрепив возможность валютного регулирования операций движения капитала посредством введения соответствующих ограничений, Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" при этом исчерпывающе определил цели установления таких ограничений - предотвращение существенного сокращения золотовалютных резервов, резких колебаний курса национальной валюты, а также поддержание устойчивости платежного баланса Российской Федерации. В то же время соответствующие статьи указанного Закона, содержащие возможность установления указанных валютных ограничений, будут действовать только до 1 января 2007 г.

Таким образом, ситуацию в области проведения денежно-кредитной и курсовой политики в России в последние годы можно охарактеризовать как стабильную и формирующую позитивные ожидания на предстоящий среднесрочный период.

Главной задачей единой государственной денежно-кредитной политики является последовательное снижение инфляции и поддержание ее на низком уровне, что создаст базовые макроэкономические условия для высоких темпов экономического роста. Необходимо добиваться снижения инфляции до 7 - 8,5 процента - в 2006 году, 6 - 7,5 процента - в 2007 году и 5 - 6 процентов - в 2008 году. Будет осуществляться политика ограничения роста цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий.

В области курсовой политики важной задачей останется сглаживание резких колебаний валютного курса, не обусловленных объективными экономическими факторами.

По мере роста и укрепления российской экономики Банк России будет сокращать свое участие на валютном рынке, что в перспективе позволит в полном объеме перейти к режиму свободно плавающего валютного курса, являющемуся важным условием для обеспечения полной конвертируемости рубля.

В рамках совершенствования денежно-кредитной политики, создающей условия для стабильного

развития экономики, предстоит решить следующие задачи:

повышение действенности системы инструментов денежно-кредитной политики для оперативного и эффективного реагирования на изменение ситуации в денежно-кредитной сфере, а также более активное использование инструментов процентной политики;

дальнейшее развитие системы рефинансирования банков, включая операции прямого РЕПО, ломбардные кредиты, предоставляемые на аукционной основе и фиксированных условиях, кредиты "овернайт", операции "валютный своп", внутридневные кредиты;

расширение Ломбардного списка за счет первоклассных корпоративных ценных бумаг;

обеспечение доступа к механизмам рефинансирования для банков всех регионов Российской Федерации;

использование в качестве операционного ориентира при реализации политики сглаживания колебаний валютного курса корзины из 2 основных мировых валют - доллара США и евро, достаточно хорошо отражающей эффективную стоимость российской валюты по отношению ко всем значимым для российской экономики иностранным валютам.

Развитие механизмов частно-государственного партнерства

Развитие эффективных институтов взаимодействия государства и бизнеса является одним из важных условий формирования эффективной экономической политики, повышения инновационной активности, развития экономической и социальной инфраструктуры.

Частно-государственное партнерство предполагает использование лизинговых и концессионных механизмов, финансирование с привлечением частных инвестиций социальных программ и инвестиционных проектов, имеющих стратегическое значение.

Приоритетными направлениями частно-государственного взаимодействия являются:

производственная и транспортная инфраструктуры (строительство и эксплуатация дорог, электрических сетей, портов, трубопроводов);

жилищно-коммунальное хозяйство;

финансирование научных исследований, имеющих перспективы коммерциализации, и развитие инновационной инфраструктуры;

профессиональное образование и система переподготовки кадров;

здравоохранение и социальные услуги;

информационно-консультационная поддержка предпринимательской деятельности.

Эффективными инструментами взаимодействия государства и бизнеса должны стать:

создание и функционирование особых экономических зон;

формирование и использование Инвестиционного фонда Российской Федерации;

реализация принципов и механизмов, предусмотренных Федеральным законом "О концессионных соглашениях" ;

повышение эффективности деятельности государственных институтов развития, в том числе банков развития;

развитие инновационной инфраструктуры, в том числе создание технико-внедренческих парков, производственных кластеров;

государственная поддержка деятельности венчурных инновационных фондов, финансирующих высокотехнологичные и наукоемкие проекты;

повышение результативности механизмов поддержки лизинга.

Особая роль в решении стоящих перед Правительством Российской Федерации задач по привлечению инвестиций, диверсификации и выводу российской экономики на инновационный путь развития отводится созданию особых экономических зон, способствующих развитию обрабатывающих секторов, отраслей высоких технологий и производства новых видов продукции, социально-экономическому развитию регионов, созданию новых высококвалифицированных рабочих

мест.

Важным инструментом стимулирования предпринимательской деятельности должна стать государственная поддержка технико-внедренческих парков, предусматривающая создание инфраструктуры, предоставление необходимой методической поддержки и распространение лучшей практики.

Для реализации наиболее перспективных инвестиционных проектов Правительством Российской Федерации принято решение о создании Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Инвестиционный фонд Российской Федерации позволит реализовать новые подходы к созданию объектов инфраструктуры, недостаточный уровень развития которой является одним из существенных препятствий экономического роста. Средства фонда предлагается также направить на развитие инновационной инфраструктуры. Расходы, которые будут осуществляться за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, предполагается использовать на условиях частно-государственного партнерства, что позволит повысить эффективность государственных инвестиций (вклад частного капитала должен быть не менее 25 процентов).

Для развития инфраструктуры большое значение имеет использование механизмов концессионных соглашений, в том числе обеспечение необходимой методической и консультационной поддержки подготовки и реализации концессионных соглашений на региональном уровне.

Одним из эффективных инструментов реализации приоритетных проектов является использование финансовых институтов, в первую очередь государственных банков развития, для привлечения долгосрочных инвестиций в приоритетные сферы экономики.

По данным международной статистики, за счет кредитов и гарантий национальных банков развития финансируется до 10 процентов осуществляемых вложений в основной капитал. Во многих странах мира совокупный объем долгосрочных кредитов и инвестиций национальных банков развития достигает 5 процентов валового внутреннего продукта. При этом основными функциями государственных банков развития являются финансирование инфраструктурных проектов, имеющих стратегическое значение для государства, и контроль за условиями их реализации.

В связи с этим основными направлениями деятельности открытого акционерного общества "Российский банк развития" должны стать:

долгосрочное кредитование инвестиционных проектов;

предоставление гарантий по долгосрочным кредитам коммерческих банков, выдаваемых ими для финансирования проектов и программ общенационального значения;

экспертиза, отбор и анализ эффективности инвестиционных проектов с привлечением при необходимости ведущих зарубежных экспертов;

осуществление государственной поддержки малого предпринимательства;

развитие финансового лизинга машин и оборудования;

привлечение иностранных инвестиций, прежде всего, ресурсов международных и региональных банков развития.

Целесообразно обеспечить капитализацию указанного банка, значительно увеличив его уставный капитал.

Банк должен стать эффективным инструментом финансирования и осуществления проектов, направленных на стимулирование научно-технического прогресса, совершенствование отраслевой структуры экономики, реализацию ряда социальных задач в таких сферах, как образование и здравоохранение.

Предусматривается создание системы фондов поддержки инновационной деятельности, включая фонды стартового финансирования и венчурного предпринимательства, в том числе фонда инноваций в сфере информационных технологий и венчурного инновационного фонда.

В области инноваций важнейшими направлениями частно-государственного партнерства должны стать реализация мер по вовлечению в инновационный процесс высших образовательных

учреждений, определение приоритетов государственного финансирования фундаментальных и прикладных исследований с участием представителей бизнеса, общероссийского, отраслевых и региональных советов по технологической политике.

Приоритетными направлениями в области профессионального образования являются:

участие объединений работодателей в разработке образовательных стандартов, примерных учебных планов и программ учебных дисциплин учреждений профессионального образования;

распространение лучшего опыта взаимодействия предприятий, объединений работодателей и учреждений профессионального образования;

создание отраслевых и региональных советов по развитию профессионального образования, формируемых из представителей работодателей.

Новыми направлениями стимулирования предпринимательской деятельности будет поддержка развития механизмов субконтрактации, разработка и реализация программ содействия энергосбережению, а также развития дизайна и продвижения российского бренда.

Следует определить направления развития территориальных производственных кластеров, а также провести эксперименты по реализации мер кластерной политики на региональном и муниципальном уровнях.

В целях активизации внешнеэкономической деятельности необходимо создание условий для выхода предприятий на внешние рынки, участие объединений работодателей в формировании стандартов консультационных и иных услуг в области поддержки экспорта.

Эффективными инструментами взаимодействия государства и бизнеса должны стать:

проведение с участием представителей бизнеса консультаций по вопросам повышения конкурентоспособности, выявления и устранения административных барьеров, препятствующих ведению предпринимательской деятельности;

формирование отраслевых, региональных и ведомственных планов частно-государственного партнерства, способствующих повышению эффективности использования средств, направляемых на развитие программ профессионального образования, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и коммерциализацию их результатов.

Необходимо привлечение представителей предпринимательского сообщества к участию в разработке проектов нормативных правовых актов. При этом следует оказывать поддержку развитию отраслевых бизнес-ассоциаций.

Развитие государственной статистики

Решение социально-экономических задач требует регулярного получения и анализа полной, достоверной, научно обоснованной и своевременной официальной статистической информации о социальном, экономическом, демографическом и экологическом положении в Российской Федерации. Развитие государственной статистики в среднесрочной перспективе должно обеспечить: общедоступность открытых статистических данных и обоснованность методологии их формирования;

научный подход и применение международных статистических стандартов и классификаций при формировании национальной системы статистических показателей и методики их расчета;

проведение всероссийских переписей хозяйствующих субъектов и населения и выборочных статистических обследований;

снижение нагрузки на хозяйствующие субъекты путем использования статистических ресурсов органов государственной власти;

методологическое и организационное обеспечение расчета показателей достижения целей социально-экономического развития страны и показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти.

В целях обеспечения эффективности государственного управления и регулирования необходимо

дальнейшее развитие статистических ресурсов с учетом организации государственных статистических наблюдений при оптимальном сочетании периодически проводимых всероссийских переписей населения и переписей экономических объектов, а также выборочных статистических обследований.

В связи с этим в 2006 году предстоит провести всероссийскую сельскохозяйственную перепись, в 2008 году - всероссийское экономическое обследование.

В целях проведения анализа развития отраслей экономики и обеспечения мониторинга демографической ситуации важное значение имеет проведение выборочных обследований, способствующих сокращению затрат на проведение статистических работ. Число таких обследований в 2007 году предполагается увеличить по сравнению с 2004 годом на 20 - 30 процентов.

Необходимо дальнейшее внедрение системы национальных счетов как основы комплексного построения статистики. Кроме того, необходимо разработать базовые таблицы "затраты-выпуск" по детализированной номенклатуре отраслей и продукции с учетом перехода на Общероссийский классификатор видов экономической деятельности.

Интеграция экономики страны в мировую экономику требует соответствующего уровня развития российской статистики, которая должна обеспечивать единообразие в характеристиках важнейших социально-экономических явлений в различных странах. Приоритетным направлением станет расширение использования в российской статистической практике международных стандартов, понятий, классификаций и методов.

Обеспечение общества достоверной, своевременной и полной статистической информацией о социально-экономическом положении страны требует комплексного решения задач, направленных на совершенствование системы сбора, обработки и предоставления информации с использованием современных информационно-телекоммуникационных систем на основе применения высокоскоростных цифровых каналов связи и хранилищ данных большой емкости, а также на развитие системы распространения данных и доступа к ним на основе интернет-технологий, что создаст основу для формирования баз микроданных и существенно расширит число пользователей статистическими базами данных.

7. Создание и развитие рыночных институтов, обеспечивающих конкурентоспособность экономики

Защита прав собственности

Без надежной и цивилизованной защиты прав собственности невозможно эффективное использование институтов рыночной экономики. Недостаточный уровень защиты прав собственности значительно затрудняет привлечение инвестиций в экономику и является барьером на пути обеспечения устойчивого и динамичного экономического роста.

Основной проблемой в системе защиты прав собственности и исполнения контрактных обязательств является неэффективность правоприменения.

Важнейшими задачами, направленными на обеспечение надежной защиты прав собственности, являются реформирование правоохранительной и судебной системы, развитие независимых и общественных средств массовой информации, институтов гражданского общества.

Предстоит осуществить следующие меры:

обеспечить публикацию в информационных системах общего пользования сведений обо всех судебных актах, принимаемых судами, кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, а также законодательно усложнить процедуру принятия решения о рассмотрении дел в закрытом судебном заседании;

обеспечить повышение информационной открытости деятельности квалификационных коллегий судей, эффективности участия представителей гражданского общества в составе квалификационных коллегий судей, в том числе путем уточнения порядка их назначения и

предъявляемых к ним квалификационных требований, а также расширить сферу деятельности избираемых мировых судей;

законодательно установить требования к кандидату в судьи при одновременном повышении оплаты труда судей, сформировать и развивать специализированные учебные программы для кандидатов в судьи, уточнить требования к процедуре конкурсного отбора кандидатов в судьи, повысить гарантии независимости суда и судьи путем усложнения процедуры отстранения от должности с учетом уточнения механизмов привлечения судей к дисциплинарной ответственности;

определить компетенцию судов общей юрисдикции и арбитражных судов в отношении споров в сфере корпоративного права;

уточнить критерии применения судом обеспечительных мер, защищающих от необоснованного их применения, закрепить процедуру доказывания их соразмерности и необходимости применения, а также определить круг доказательств, которые могут использоваться;

закрепить право суда на применение обеспечительных мер, разработать эффективно действующий механизм возмещения убытков, причиненных в результате принятия судом указанных мер, устранить пробелы в нормативных правовых актах, регулирующих отношения, возникающие в процессе рассмотрения споров международным коммерческим арбитражем, а также исполнения решений иностранных судов и арбитражей;

стимулировать развитие системы внесудебного урегулирования споров и досудебного разбирательства, включая развитие института третейских судов;

совершенствовать порядок исполнительного производства, а также процедуры, обязанности, вознаграждение, защиту и ответственность судебных приставов, регламентировать проведение публичных торгов, а также определить правила процедур судебного контроля.

Реформирование судебной системы должно сопровождаться повышением эффективности функционирования правоохранительной системы, включая введение соответствующих мировой практике механизмов независимого гражданского контроля за действиями правоохранительных органов.

Целесообразно ограничить срок наложения правоохранительными органами ограничений на право пользования, владения и распоряжения имуществом, осуществляемое без санкции суда.

Необходимо повысить ответственность должностных лиц органов исполнительной власти за совершение неправомерных действий, наносящих экономический ущерб субъектам экономической деятельности, усовершенствовать механизм возмещения ущерба хозяйствующим субъектам от действий органов исполнительной власти.

Необходимо приведение пенитенциарной системы в соответствие с минимальными санитарными и иными гуманитарными стандартами, разделение содержащихся в заключении лиц в зависимости от тяжести и состава преступления, осуществление регулярного общественного контроля за условиями содержания заключенных.

Обеспечение эффективного правоприменения требует дальнейшего развития институтов адвокатуры, включая совершенствование механизмов оплаты труда адвокатов, участвующих в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора, суда.

Большую роль в повышении эффективности системы государственного управления, судебной системы, общественного сектора в целом играют независимые средства массовой информации.

Необходимо сформировать экономические предпосылки развития средств массовой информации. К приоритетным направлениям следует отнести:

усиление полномочий Общественной палаты Российской Федерации в части обеспечения гражданского контроля за соблюдением телеканалами принципов свободы слова;

внесение изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на защиту профессиональной деятельности журналистов и средств массовой информации, а также

обеспечение гарантированной защиты со стороны государства прав граждан и журналистов на поиск, получение, производство и распространение массовой информации, усиление ответственности за отказ в доступе к информации.

Совершенствование корпоративного управления

Совершенствование корпоративного управления должно рассматриваться как одно из институциональных условий экономического роста.

К числу приоритетных направлений совершенствования корпоративного управления следует отнести:

ужесточение требований к раскрытию информации и ответственности за содержание раскрываемой информации для публичных компаний;

совершенствование правового регулирования аффилированных лиц, включая повышение эффективности использования понятия аффилированности при регулировании корпоративных отношений, а также развитие системы учета и раскрытия информации об аффилированных лицах и бенефициарных владельцах;

расширение требований по обязательному привлечению независимых оценщиков;

введение механизмов привлечения к гражданско-правовой ответственности членов совета директоров, органов контроля и иных должностных лиц акционерных обществ за причинение ущерба акционерному обществу или акционерам.

В сфере корпоративного управления необходимо совершенствование механизмов защиты прав акционеров, предусматривающее решение следующих задач:

нормативное правовое закрепление эффективной практики корпоративного управления;

соблюдение в законодательстве баланса прав и интересов различных групп акционеров;

развитие и совершенствование нормативного правового регулирования отдельных вопросов корпоративного законодательства (реорганизация, слияния и поглощения, крупные сделки и сделки с заинтересованностью);

формирование эффективной и прозрачной системы контроля и правоприменения, включая надзор за полнотой и содержанием раскрываемой бухгалтерской отчетности.

В рамках реализации указанных направлений также необходимо:

сформировать различный подход к раскрытию информации, стандартам корпоративного управления для публичных и непубличных компаний;

уточнить понятие "аффилированные лица" (в том числе конкретизировать перечень оснований признания аффилированности), их обязанности и ответственность за нераскрытие информации, усиление полномочий органов власти по выявлению аффилированных лиц; усилить контроль и проводить мониторинг за действиями исполнительных органов акционерных обществ со стороны советов директоров. Также необходимо определить механизмы ответственности членов совета директоров за причинение ущерба обществу или акционерам;

реализовать меры, препятствующие выводу активов и трансфертному ценообразованию в ущерб интересам акционеров, кредиторов, государства, а также меры по совершенствованию практики применения норм Уголовного кодекса Российской Федерации, налогового законодательства, норм международного права, в том числе в сфере офшорного законодательства. Важное значение в обеспечении гарантированного доступа заинтересованным пользователям к качественной, надежной и сопоставимой финансовой информации о результатах деятельности публичных компаний будет иметь введение консолидированной финансовой отчетности по Международным стандартам финансовой отчетности, а также обязательного ее аудита.

Необходимо реализовать комплекс мер, направленных на создание общедоступной системы раскрытия информации, совершенствование системы бухгалтерской отчетности путем использования Международных стандартов финансовой отчетности. Основными направлениями

совершенствования бухгалтерской отчетности являются повышение качества информации, формируемой в бухгалтерской отчетности, создание инфраструктуры применения Международных стандартов финансовой отчетности, изменение системы регулирования бухгалтерского учета и отчетности, усиление контроля качества бухгалтерской отчетности, существенное повышение квалификации специалистов, занятых организацией и ведением бухгалтерского учета и отчетности, аудитом бухгалтерской отчетности, а также пользователей бухгалтерской отчетности. Важным направлением является дальнейшее совершенствование аудиторской деятельности, включая ужесточение требований к независимости аудиторов и строгому следованию ими нормам профессиональной этики, изменение системы аттестации аудиторов, усиление внешнего контроля за деятельностью аудиторских организаций и аудиторов, развитие саморегулирования в этой сфере. Большое значение имеют совершенствование законодательства Российской Федерации, регулирующего оценочную деятельность, и повышение ответственности независимого оценщика. Совершенствование законодательства о банкротстве должно осуществляться по следующим направлениям:

- обеспечение баланса прав, интересов и ответственности участников дел о банкротстве и процедур банкротства;
- развитие саморегулирования в сфере банкротства;
- уточнение процессуальных вопросов проведения процедур банкротства;
- регламентация процедур участия государства как кредитора в делах о банкротстве и в процедурах банкротства;
- совершенствование механизмов банкротства отдельных категорий должников с учетом их статуса и социально-экономической значимости последствий их банкротства.

Развитие финансовых рынков

В течение нескольких последних лет российский финансовый рынок демонстрирует высокие темпы развития. Кардинально выросла его емкость и роль в обеспечении инвестиционных ресурсов реального сектора экономики, сложилась устоявшаяся структура, создана система коллективных инвестиций.

Капитализация российского рынка акций в конце 2005 года, по оценке, составила 63 процента валового внутреннего продукта. Российскими предприятиями на рынке ценных бумаг в 2004 году было привлечено 15,5 млрд. долларов США, в том числе на внутреннем рынке - 5,3 млрд. долларов США. За 2005 год аналогичные показатели составили, соответственно, 29,7 млрд. долларов США и 9,4 млрд. долларов США. Однако на фоне положительной динамики накопились проблемы, без решения которых невозможно дальнейшее развитие фондового рынка. Рынок акций по-прежнему характеризуется малым количеством ликвидных финансовых инструментов, существенную долю капитализации рынка (64,3 процента по состоянию на 30 декабря 2005 г.) составляют компании нефтегазового сектора.

Внутренний рынок корпоративных облигаций хоть и является быстроразвивающимся сегментом российского рынка ценных бумаг, однако не может обеспечить достаточного объема долгосрочных инвестиций. В 2004 - 2005 годах российские предприятия при выпуске облигаций 66 процентов средств привлекли на рынке еврооблигаций и лишь 34 процента - на внутреннем облигационном рынке. Помимо финансовых аспектов (относительная дешевизна заимствований за рубежом) на соотношение внутреннего и внешнего сегмента влияет неразвитость инфраструктуры и значительные административные барьеры.

В настоящее время регулирование и надзор на финансовом рынке осуществляются несколькими государственными органами, что приводит к дублированию их функций. Недостаточной является координация между ведомствами.

В целях совершенствования системы регулирования финансового рынка необходимы повышение

эффективности межведомственного взаимодействия и выработка единых подходов к развитию и регулированию всех секторов финансового рынка, в том числе унификация требований к участникам рынка, эмитентам и институциональным инвесторам, развитие саморегулирования на финансовом рынке, взаимодействие саморегулируемых организаций с органами государственной власти. Предстоит рассмотреть вопрос о возможности объединения функций по регулированию всех сегментов финансового рынка (фондового, страхового, банковской деятельности, деятельности негосударственных пенсионных фондов) и создании мегарегулятора, а также о возможности объединения надзора за различными институтами финансового рынка в одном федеральном органе. Следует обеспечить использование четких и ясных процедур проведения надзора за деятельностью финансовых институтов. С этой целью необходимо:

совершенствование системы риск-менеджмента профессиональных участников финансового рынка; усиление роли третейских судов в рассмотрении споров на финансовом рынке и повышение компетенции судебных органов (арбитражного суда) в спорах на финансовом рынке, в том числе путем введения специализации судей по вопросам финансового законодательства;

оптимизация требований к отчетности финансовых организаций, введение стандартов публичного раскрытия профессиональными участниками финансового рынка информации о своей деятельности; обеспечение раскрытия информации о результатах управления средствами пенсионных накоплений на основе единых стандартов, позволяющих сравнивать результаты управления указанными средствами;

совершенствование требований к размещению средств, составу и структуре активов финансовых институтов, осуществляющих инвестиционную деятельность на финансовом рынке, а также введение единообразных требований по управлению соответствующими активами.

Необходимо расширение спектра финансовых инструментов через создание правовых условий для развития рынка эмиссионных ценных бумаг, в том числе коммерческих бумаг, выпускаемых без государственной регистрации выпуска, российских депозитарных расписок.

Предстоит внести в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на расширение возможности применения финансовых инструментов и механизмов, используемых для перераспределения рисков, в том числе производных финансовых инструментов с различными базовыми активами, ценных бумаг, выпускаемых в процессе секьюритизации финансовых активов, двойных и простых складских свидетельств.

Для развития институтов коллективного инвестирования необходимо совершенствование налогообложения закрытых паевых инвестиционных фондов, в частности, решение проблемы определения налогоплательщика по налогу на недвижимость и зачета налога на добавленную стоимость при приобретении недвижимости от имени закрытого паевого инвестиционного фонда. Важной задачей является создание равных конкурентных и комфортных условий деятельности участников финансового рынка, сокращение административных барьеров и издержек. С этой целью требуется:

снижение транзакционных издержек эмитентов всех эмиссионных ценных бумаг, в том числе при проведении первичного публичного размещения акций (IPO);

уточнение законодательства о валютном регулировании и валютном контроле в отношении ценных бумаг, операции с которыми осуществляются с участием иностранного капитала, в части смягчения и упрощения действующих норм;

расширение доступности информации для эмитентов и инвесторов;

пресечение манипулирования на финансовом рынке и осуществления торговли с использованием инсайдерской информации;

введение понятий квалифицированного и неквалифицированного инвестора;

внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части расширения составов правонарушений с целью учета специфики финансовых рынков, ужесточения наказаний;

создание системы компенсации гражданам (в том числе системы компенсационных фондов) на отдельных секторах финансового рынка, а также системы страхования ответственности профессиональных участников рынка ценных бумаг.

Необходимо совершенствование налогообложения финансового рынка, в том числе урегулирование вопросов правоприменения налогового законодательства в отношении финансовых инструментов и институтов. Следует обеспечить равные условия налогообложения для различных финансовых инструментов в рамках постепенного снижения ставок налогов на доходы по финансовым инструментам.

В части совершенствования деятельности государственных финансовых институтов развития, а также порядка участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в уставных капиталах финансовых организаций требуется:

разработать стратегию деятельности государственных финансовых институтов развития, предусматривающую использование новых механизмов и различных форм финансирования проектов, реализуемых Правительством Российской Федерации;

ввести запрет на участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в уставных капиталах финансовых организаций, кроме случаев участия государства в капиталах финансовых организаций (в том числе государственных финансовых институтов развития), деятельность которых имеет стратегическое значение для решения задач социально-экономического развития страны.

Для развития инфраструктуры финансового рынка, повышения ее надежности и капитализации необходимо совершенствование законодательства Российской Федерации в части регулирования клиринга, учета прав на ценные бумаги, в том числе создания центрального депозитария, деятельности организаторов биржевой торговли.

В целях решения указанных задач Правительству Российской Федерации предстоит в 2006 году рассмотреть и принять стратегию развития финансового рынка Российской Федерации на среднесрочную перспективу, а также план мероприятий по ее реализации.

Развитие банковского и страхового сектора

Активы кредитных организаций увеличились за 11 месяцев 2005 г. на 31,6 процента, депозиты и прочие привлеченные средства физических лиц - на 30,1 процента. Кредиты, предоставленные нефинансовым предприятиям и организациям-резидентам за 11 месяцев 2005 г., выросли до 4,14 трлн. рублей.

В настоящее время основными факторами, сдерживающими развитие банковского сектора, являются высокие вмененные издержки ведения банковского бизнеса, не соответствующий международным подходам уровень защиты прав кредиторов-залогодержателей, низкий уровень конкуренции в ряде сегментов рынка банковских услуг, недостаточная прозрачность процедур банкротства и ликвидации кредитных организаций.

В целях устранения факторов, сдерживающих развитие банковского сектора, и решения вопросов по эффективному аккумулированию банками денежных средств для их дальнейшей трансформации в инвестиции, а также усиления защиты интересов кредиторов банков и предотвращения использования банков в недобросовестной коммерческой и противоправной деятельности Правительство Российской Федерации направит свои усилия на решение следующих задач:

а) институциональное развитие банковского сектора:

обеспечение дальнейшего развития системы страхования вкладов;

упрощение процедур слияния и присоединения кредитных организаций;

повышение требований к размеру собственных средств (капитала) кредитных организаций;

обеспечение функционирования системы бюро кредитных историй;

б) рост эффективности и прозрачности банковской деятельности:

недопущение наделения банков несвойственными им функциями;
сокращение форм отчетности кредитных организаций и переход на предоставление отчетности в электронном виде;
обеспечение открытости в деятельности кредитных организаций;
совершенствование корпоративного управления (усиление роли и ответственности совета директоров (наблюдательного совета) кредитной организации, включая введение в его состав независимых директоров и определение перечня вопросов, относимых к его исключительной компетенции);
в) стимулирование потребительского кредитования и кредитования предприятий среднего и малого бизнеса:
упрощение процедур обращения взыскания на предмет залога со стороны кредитных организаций, расширение перечня способов обеспечения исполнения обязательств, а также унификация процедур удовлетворения обеспеченных залогом требований кредиторов, в том числе в случаях, не связанных с ликвидацией и банкротством должника;
создание системы регистрации залогов движимого имущества и имущественных прав (бюро регистрации);
совершенствование законодательного регулирования деятельности микрофинансовых организаций;
развитие новых сегментов рынка банковских услуг, ориентированных на предоставление широкого спектра банковских продуктов конечному потребителю, прежде всего, в области розничного потребительского кредитования и ипотеки;
развитие потребительского кредитования, включая вопросы обеспечения защиты прав граждан при использовании таких кредитов;
совершенствование механизмов рефинансирования и управления ликвидностью банков;
г) совершенствование банковского надзора:
продолжение работы, направленной на повышение качественных параметров банковского капитала, корректировка капитала, сформированного с использованием схем фиктивной капитализации, и предотвращение использования таких схем;
совершенствование банковского надзора за деятельностью кредитных организаций на консолидированной основе, включая анализ рисков, возникающих у кредитных организаций в рамках взаимоотношений с физическими и юридическими лицами, в том числе с некредитными организациями - участниками банковских групп и банковских холдингов;
д) участие государства в кредитных организациях:
завершение процедур выхода государственных унитарных предприятий из числа учредителей (участников) кредитных организаций в 2006 году;
усиление специализации банков с долей участия государства в уставном капитале на выполнении установленных государственных задач.
Реализация указанных мер приведет к увеличению к 2009 году соотношения активов банковского сектора к валовому внутреннему продукту с 42 процентов (на начало 2004 года) до 56 - 60 процентов, капитала к валовому внутреннему продукту - с 6 процентов до 7 - 8 процентов, предоставленных нефинансовому сектору кредитов к валовому внутреннему продукту - с 18 процентов до 26 - 28 процентов.
На страховом рынке Российской Федерации зарегистрировано на 1 июля 2005 г. 1208 страховых организаций. Общая сумма страховых премий и страховых выплат по всем видам страхования за I полугодие 2005 г. составила соответственно 263,4 и 146 млрд. рублей или 104,4 и 108,3 процента по сравнению с аналогичным периодом 2004 года.
В структуре валовой страховой премии в I полугодии 2005 г. как и в аналогичном периоде 2004 года преобладают взносы по страхованию имущества, которые возросли по сравнению с соответствующим периодом 2004 года на 3,9 процента.

Также произошел незначительный рост взносов по обязательному страхованию (на 4,2 процента), в основном за счет обязательного медицинского страхования (прирост на 19,89 процента).

Развитие обязательного и добровольного страхования привело к значительному увеличению объемов страховых операций. В связи с этим повысилась ответственность страховых организаций за исполнение принятых обязательств по договорам страхования. Такое положение потребовало принятия законодательных мер, направленных на увеличение минимального размера уставного капитала страховщиков. В соответствии с законодательством Российской Федерации до 1 июля 2007 г. страховые организации должны увеличить размер уставного капитала до 60 млн. рублей для страхования жизни, до 30 млн. рублей - для иных видов страхования, до 120 млн. рублей - для перестрахования.

Увеличение собственного капитала повысит финансовую устойчивость страховых организаций, позволит им увеличить объем операций страхования и, следовательно, размер своих инвестиционных ресурсов.

Для обеспечения развития страхового сектора в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

а) развитие системы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств:

закрепление возможности оформления документов для осуществления страховой выплаты без обращения в органы Государственной инспекции безопасности дорожного движения;

установление права потерпевшего обращаться с требованием о страховой выплате непосредственно к страховщику, с которым заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности;

б) реализация положений Закона Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации", касающихся:

лицензирования субъектов страхового дела;

развития института страховых актуариев;

специализации страховых организаций на осуществляющих личное страхование, в том числе страхование жизни;

разработки подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность и финансовую устойчивость субъектов страхового дела;

в) упорядочение введения обязательных видов страхования:

унификация положений в законодательстве Российской Федерации, касающихся обязательного страхования, и приведение их в соответствие с требованиями Закона Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации";

реформирование системы обязательного медицинского страхования;

развитие видов обязательного страхования ответственности определенных категорий лиц;

г) повышение капитализации страхового рынка:

стимулирование консолидации субъектов страхового дела;

разработка мер по развитию сострахования, взаимного страхования и перестрахования;

д) совершенствование надзора за деятельностью субъектов страхового дела;

е) внесение в законодательство Российской Федерации изменений в части унификации требований по размещению средств страховых резервов с требованиями по размещению средств иными институциональными инвесторами.

Развитие рынков земли и недвижимости

Основной задачей Правительства Российской Федерации в сфере развития рынка недвижимости является вовлечение земли и недвижимости в хозяйственный оборот.

В экономике развитых стран отношение капитализации рынка недвижимости к валовому

внутреннему продукту достигает 100 процентов, что позволяет рынку недвижимости и строительной отрасли привлекать значительные инвестиции. В Российской Федерации отношение капитализации рынка недвижимости к валовому внутреннему продукту не превышает 4 процентов. Поскольку Российская Федерация обладает огромными земельными ресурсами, такой низкий уровень капитализации рынка недвижимости недостаточен.

Работы по государственной кадастровой оценке земель по всем категориям и видам функционального использования полностью завершены в 77 субъектах Российской Федерации. Суммарная кадастровая стоимость земель Российской Федерации составляет более 23 трлн. рублей. Отсутствует единый государственный информационный ресурс, содержащий информацию обо всех видах недвижимого имущества. До сих пор учет недвижимости ведется в двух различных системах: в земельном кадастре - для земельных участков, и в организациях (бюро) технической инвентаризации - для зданий и сооружений. При этом действующие системы учета недвижимости не обеспечивают достаточной степени индивидуализации и идентификации недвижимого имущества, что создает возможность регистрации нескольких прав собственности на один и тот же объект недвижимости.

Процедуры приватизации земельных участков и предоставления прав на земельные участки для строительства и иного хозяйственного использования непрозрачны и чрезмерно усложнены. Одной из причин неэффективности процедур предоставления прав на земельные участки является отсутствие во многих городах правил землепользования и застройки (приняты менее чем в 10 населенных пунктах).

Увеличение объемов строительства, ввода новых объектов в эксплуатацию, в том числе линейных сооружений, требует развития нормативной базы гражданского оборота недвижимого имущества, а также детализации правового регулирования сервитутов.

Существующая система налогообложения недвижимости характеризуется отсутствием экономически обоснованной налогооблагаемой базы. Применяемые сегодня в качестве налогооблагаемой базы инвентаризационная и балансовая стоимости недвижимого имущества практически не связаны с рыночной стоимостью недвижимости. Институт оценки недвижимости не развит в достаточной мере, в том числе в части массовой оценки недвижимого имущества для целей налогообложения. Кроме того, эффективное администрирование имущественных налогов затруднено в связи с тем, что значительное число объектов недвижимости не учтено в государственных кадастрах и реестрах.

Правительство Российской Федерации будет принимать меры, направленные в том числе на: завершение процесса разграничения государственной собственности на землю и оптимизацию распределения между бюджетами различных уровней доходов, полученных от распоряжения землей;

формирование полноценного реестра объектов налогообложения и развитие института массовой оценки недвижимого имущества;

переход от кадастрового учета земельных участков к кадастровому учету объектов недвижимого имущества и формирование единого государственного кадастра недвижимости;

совершенствование механизмов установления правовых ограничений по использованию земли и недвижимости, в том числе порядка и условий установления сервитутов, резервирования земель для государственных и муниципальных нужд;

завершение процесса переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право собственности или аренды.

Последнее из указанных мероприятий представляет собой наиболее острую проблему, требующую принятия сбалансированных решений в области фискальной политики государства и финансовой нагрузки на предприятия.

Предусмотренный Федеральным законом "О введении в действие Земельного кодекса Российской

Федерации" предельный срок для переоформления прав на землю истекает 1 января 2008 г. Однако в настоящее время общее число переоформленных с права постоянного (бессрочного) пользования земельных участков, принадлежащих юридическим лицам, по экспертным оценкам, составляет менее 25 процентов от общего числа земельных участков, которые могут быть переоформлены, поскольку для большинства предприятий действующие выкупные цены и арендная плата являются финансово обременительными.

Это не позволяет вовлечь в хозяйственный оборот большую часть земельных участков, препятствует развитию залогового права и ограничивает возможности предприятий в привлечении кредитных ресурсов, необходимых для развития производства и обновления основных производственных фондов.

В связи с этим необходимо принятие таких решений по установлению предельных уровней выкупных цен и арендной платы и условий выкупа земли, которые позволят юридическим лицам переоформить права на землю на более льготных условиях по сравнению с действующими.

Размер выкупных цен и арендной платы должен быть установлен с учетом допустимой финансовой нагрузки на промышленные предприятия и должен стимулировать приобретение земельных участков в собственность путем установления обоснованных цен выкупа.

Следует также:

предусмотреть возможность предоставления рассрочки платежей за выкуп земельных участков; предусмотреть особенности переоформления прав на земельные участки, занятые объектами линейной инфраструктуры, а также земельные участки из состава земель сельскохозяйственного назначения;

вводить при необходимости дополнительные платежи при перепрофилировании земельных участков.

Установление разумных и обоснованных ставок выкупа и арендной платы за землю будет способствовать развитию земельных отношений. Создание полноценных единых объектов недвижимости (имущественных комплексов) станет гарантией прав собственности на недвижимость, обеспечит приток инвестиций в действующие и новые предприятия, что приведет к росту налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Для создания единого государственного кадастра недвижимости должны быть осуществлены следующие мероприятия:

разработка нормативной правовой и методологической баз ведения единого государственного кадастра недвижимости;

актуализация результатов государственной кадастровой оценки земель;

проведение массовой оценки объектов недвижимости;

введение сведений об объектах недвижимости в единый государственный кадастр недвижимости, в том числе перенос информационных ресурсов из ранее созданных баз данных государственного земельного кадастра, технического учета объектов градостроительной деятельности, иных кадастров и реестров в базу данных единого государственного кадастра недвижимости.

В целях обеспечения планового использования земель на территории поселений и совершенствования механизмов использования имущества, ограниченного в обороте, Правительству Российской Федерации необходимо:

обеспечить принятие правил землепользования и застройки всеми муниципальными образованиями;

обеспечить создание органами местного самоуправления на базе данных единого государственного кадастра недвижимости информационных систем обеспечения градостроительной деятельности;

установить особенности предоставления в аренду и иное пользование временно не используемого недвижимого имущества, ограниченного в обороте (стратегического имущества, военного имущества и т. п.);

законодательно определить механизмы передачи и реализации высвобождаемого военного

имущества и территорий военных городков и поселений.

Требуется также продолжить совершенствование гражданского оборота недвижимого имущества и правового регулирования сервитутов.

Антимонопольная политика

В условиях рыночной экономики антимонопольное регулирование является одним из основных инструментов осуществления экономической политики государства.

Основной целью контроля и надзора в сфере конкуренции является создание условий для равной, добросовестной конкуренции, способствующей эффективному размещению ресурсов и устойчивому экономическому развитию экономики.

В связи с этим основными задачами должны быть выявление и пресечение фактов злоупотребления монополистическим положением хозяйствующих субъектов на товарных и финансовых рынках, последствия которых наиболее негативно отражаются на развитии конкуренции и предпринимательства, препятствуют выравниванию условий конкуренции и, в конечном счете, являются сдерживающим фактором развития экономики.

Реализация эффективной антимонопольной политики требует разработки нормативной правовой базы, необходимой для регулирования конкурентных отношений на основе принципа равенства хозяйствующих субъектов с учетом современного уровня развития национальной экономики.

Законопроект о защите конкуренции должен устранить недостатки Закона РСФСР "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" и Федерального закона "О защите конкуренции на рынке финансовых услуг", обеспечить повышение эффективности деятельности антимонопольного органа и способствовать принятию решений на основе комплексного и объективного анализа процессов концентрации в Российской Федерации, обеспечивая повышение конкурентоспособности продукции российских предприятий на мировых рынках.

Основной задачей государственной антимонопольной политики является создание условий для добросовестной конкуренции на основе принципа равенства хозяйствующих субъектов, соблюдения законных интересов потребителей и производителей с учетом современного уровня развития национальной экономики и норм международного конкурентного права.

Для решения данной задачи необходимо обеспечить:

- осуществление эффективного контроля и надзора в целях предупреждения и пресечения монополистической деятельности на рынках товаров и услуг, а также недобросовестной конкуренции для получения монопольного положения на рынках, антиконкурентных соглашений и согласованных действий хозяйствующих субъектов;
- совершенствование системы контроля экономической концентрации с одновременным сокращением видов сделок и действий, подпадающих под указанный контроль, в том числе с учетом интеграции российской экономики в мировую экономическую систему;
- разработку экономически точных методов антимонопольного регулирования, обеспечивающих определение монопольно высоких и низких цен, доминирующего положения хозяйствующих субъектов и доказательство злоупотребления этим положением с учетом определения географических и товарных границ соответствующих рынков;
- установление исчерпывающего перечня процедур, порядков и правил рассмотрения заявлений, уведомлений и ходатайств, определения сроков предоставления информации;
- совершенствование процедуры рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства, направленное на обеспечение гарантии законности и обоснованности принятия решений антимонопольным органом;
- прозрачность деятельности антимонопольного органа;
- использование мер антимонопольного регулирования для защиты российских хозяйствующих

субъектов от проявлений антиконкурентной практики крупных иностранных компаний как на внутреннем, так и международных рынках.

Особое внимание необходимо уделить вопросам развития и защиты конкуренции, а также анализу конкурентной среды на товарных и финансовых рынках.

В целях повышения ответственности хозяйствующих субъектов за нарушение антимонопольного законодательства необходимо внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленные на увеличение размера административных санкций, а также расширение перечня нарушений антимонопольного законодательства, подлежащих наказанию в административном порядке.

Будет продолжена работа по сближению систем антимонопольного регулирования и проведению гармонизированной антимонопольной политики Российской Федерации с государствами - участниками СНГ, а также в рамках создания единого экономического пространства.

Кроме того, будет развиваться взаимодействие Российской Федерации и Европейского союза в области конкурентной политики в соответствии с задачами по созданию общего европейского экономического пространства с целью обеспечения единообразной среды функционирования хозяйствующих субъектов и недопущения дискриминации российских экспортеров при проведении иностранными антимонопольными ведомствами расследований дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Сокращение нерыночного сектора экономики

В российской экономике сохраняется значительная доля нерыночного сектора, в том числе в бюджетной сфере (образование, здравоохранение, охрана законности и правопорядка и другие), в газовой промышленности - в части поставок на внутренний рынок по регулируемым ценам, электроэнергетике, на железнодорожном транспорте, в жилищно-коммунальном хозяйстве, а также частично в отрасли связи. Кроме того, в указанный сектор входят предприятия других отраслей, осуществляющие деятельность не только за счет собственных доходов, но и за счет получаемых дотаций, субсидий и иных льгот.

По оценкам экспертов, в нерыночном секторе занято около 26,1 млн. человек, в том числе в бюджетной сфере - 20,3 млн. человек (31,2 процента всей численности занятых).

Наличие столь значительного сектора экономики, в котором рыночные отношения в одних случаях объективно ограничены, а в других действуют в деформированном виде, влечет за собой ряд негативных последствий, в том числе:

неэффективное распределение ресурсов;

отсутствие стимулов для экономии материальных и финансовых ресурсов, роста производительности труда;

ослабление мотивации к энергосбережению, внедрение новых технологий, привлечение инвестиций в модернизацию производства.

Государство последовательно проводит политику, направленную на сокращение нерыночного сектора. Определены основные направления реформирования субъектов естественных монополий, которые предусматривают создание системы государственного регулирования указанных субъектов естественных монополий, их эффективное функционирование, а также достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий.

Модернизация образования и здравоохранения, проводимая на основе перехода к бюджетному финансированию по результатам, также будет способствовать сокращению доли нерыночного сектора в экономике.

В ближайшие годы необходимо осуществить основные преобразования в жилищно-коммунальном комплексе, связанные с его переводом на рыночные основы функционирования.

Основными направлениями реформирования жилищно-коммунального хозяйства являются:

развитие частной инициативы и конкуренции в управлении жилищным фондом и его обслуживании; привлечение бизнеса к управлению и инвестированию в жилищно-коммунальное хозяйство при преимущественном сохранении муниципальной собственности на коммунальную инфраструктуру; оптимизация бюджетных расходов в жилищно-коммунальном хозяйстве, повышение адресности и эффективности социальной поддержки населения по оплате жилищно-коммунальных услуг; разработка новых эффективных механизмов государственной поддержки модернизации инженерно-коммунальной инфраструктуры.

Кроме того, в целях дерегулирования отрасли связи необходимо принять следующие меры: перейти от прямого регулирования тарифов к установлению контроля за обоснованностью ценообразования в сфере связи с учетом требований законодательства Российской Федерации; ликвидировать перекрестное субсидирование в отрасли; развивать рыночные механизмы и повысить прозрачность распределения радиочастотного спектра; совершенствовать механизмы выделения ресурсов нумерации, предусмотрев переход от единовременных платежей за получение ресурса нумерации к регулярным платежам с дифференциацией в зависимости от степени задействованности ресурса; повысить эффективность и снизить обременительность процедур контроля и надзора в сфере связи в отношении хозяйствующих субъектов.

Реформирование науки и стимулирование инноваций

Конкурентоспособность Российской Федерации на мировых рынках определяется темпами внедрения новейших научно-технических решений и развития наукоемких производств, эффективностью инновационных процессов. В современном мире масштабное использование инноваций в хозяйственной деятельности становится одним из основных источников повышения конкурентоспособности и устойчивого экономического роста.

Для обеспечения инновационного развития страны необходимо:

наличие конкурентоспособного сектора "генерации знаний", включающего фундаментальные и прикладные исследования и разработки;

эффективное функционирование национальной инновационной системы, преобразующей новые знания в продукты, технологии и услуги и включающей совокупность хозяйствующих субъектов, институциональную базу инновационной деятельности, инфраструктуру и ресурсы;

использование информационно-коммуникационных технологий, позволяющих повысить производительность труда и оптимизировать управленческие и производственные процессы.

В научном секторе существуют следующие основные проблемы:

недостаточная эффективность большого числа научных исследований и разработок вследствие недостаточной ориентации сектора на потребности экономики и общества;

сохранение барьеров между наукой и образованием и, как следствие, отсутствие синергетического эффекта от научно-образовательной деятельности.

Система формирования приоритетов бюджетного финансирования недостаточно эффективна, поскольку существует недооценка фундаментальной науки как базового компонента развития национальной инновационной системы, в то же время за счет средств федерального бюджета финансируется большое количество прикладных разработок, не имеющих перспективы спроса на внутреннем и внешнем рынках. В связи с этим для организации научных исследований необходимо сохранение и укрепление лидирующих позиций российской науки в приоритетных для государства направлениях исследований при одновременном повышении эффективности использования бюджетных средств. Хотя результаты фундаментальных исследований, как правило, общедоступны и активно используются в других странах, возможная утрата собственной фундаментальной науки приведет к отставанию в подготовке научных высококвалифицированных кадров, потере статуса России как мировой научной державы, снижению потенциала национальной безопасности. В то же

время экономические возможности государства позволяют нам вести полноценные исследования по отдельным направлениям фундаментальной науки.

Международная практика, а также российский опыт показывают, что высшее образование и наука, являясь специализированными областями деятельности, теряют дееспособность и становятся все менее самостоятельными без взаимной интеграции и тесного взаимодействия с реальным сектором экономики. Обособленное существование научных и образовательных структур снижает потенциал их развития, уменьшает их вклад в социально-экономическое развитие, препятствует полноценному вхождению Российской Федерации в мировое научно-образовательное пространство. Интеграция научной и образовательной деятельности решает задачу повышения качества образования и подготовки научно-технических кадров, обладающих современными знаниями на уровне новейших достижений науки и технологий и практическим опытом участия в научных исследованиях, а также привлечения и закрепления талантливой молодежи в науке и образовании.

Для решения поставленных задач требуется реализация следующих мер:

реформирование государственного сектора науки и системы финансирования фундаментальных исследований мирового уровня, в том числе модернизация структуры и механизмов финансирования Российской академии наук и других академий наук, имеющих государственный статус; повышение бюджетной обеспеченности научных сотрудников государственного сектора науки, осуществляющих фундаментальные и поисковые исследования по приоритетным направлениям развития науки и техники;

дальнейшая интеграция науки и образования путем создания нормативной правовой базы, необходимой для формирования научно-образовательных структур.

В области создания и функционирования национальной инновационной системы наблюдаются следующие тенденции. В 90-е годы в Российской Федерации началось формирование элементов новой национальной инновационной системы рыночного типа, в которую вошли, в частности, независимые исследовательские центры, малые инновационные фирмы (включая инжиниринговые и консультационные), центры трансфера технологий и фонды, финансирующие инновационную деятельность. Однако не достаточно высокие темпы создания эффективной системы инновационной деятельности приводят к низкой восприимчивости российских компаний к инновациям, снижению конкурентоспособности выпускаемой продукции, обуславливают низкую рентабельность предприятий.

Для развития эффективной национальной инновационной системы требуется принятие следующих первоочередных мер:

создание условий, стимулирующих внедрение и использование результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, созданных за счет или с привлечением бюджетных средств;

развитие рынка инновационного капитала путем создания финансовых институтов, в том числе венчурных инновационных фондов, обеспечивающих непрерывность финансирования бизнес-проектов на всех стадиях инновационного цикла;

развитие рынка услуг в области инновационной деятельности;

совершенствование системы образования в инновационной сфере, в том числе создание единого научного и учебно-методического механизма подготовки кадров для инновационной сферы, обеспечивающего непрерывное повышение квалификации специалистов и предпринимателей;

совершенствование системы управления в сфере инновационной деятельности;

развитие производственно-технологической инфраструктуры инновационной деятельности (особые экономические зоны, технопарки, инновационно-технологические центры, бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий и т. п.);

стимулирование экспорта и внутреннего спроса на инновационную продукцию российских предприятий.

В результате реализации указанных мер удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций достигнет 20 процентов в 2010 году, при этом объем собственных затрат российских компаний на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы увеличится не менее чем на 10 процентов в год (в сопоставимых ценах). Предполагается рост удельного веса инновационной продукции как в общем объеме продаж промышленной продукции (в 2010 году - 15 процентов), так и в экспорте промышленной продукции (в 2010 году - 20 процентов).

Как показывает мировой опыт, широкое применение в социально-экономической сфере и государственном управлении информационно-коммуникационных технологий имеет важное значение для повышения уровня жизни граждан, обеспечения конкурентоспособности экономики, а также модернизации институтов государственной власти.

Приоритетами государственной политики в области информационно-коммуникационных технологий являются:

в области образования - внедрение информационно-коммуникационных технологий в организацию и обеспечение учебного процесса в учреждениях начального, среднего и высшего образования, подключение к сети Интернет всех средних учебных заведений и учреждений специального образования для детей с недостатками физического развития, распространение технологий дистанционного обучения на основе информационно-коммуникационных технологий;

в области государственного управления - обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов власти (с уточнением категорий информации, отнесенной к закрытой), развитие систем электронного учета и документооборота;

в сфере развития электронной коммерции - совершенствование законодательства об электронной цифровой подписи, включая отмену необоснованных ограничений, и распространение его действия на иные электронные аналоги подписи, внедрение технологий электронной коммерции в систему государственных закупок, снятие ограничений на разработку и применение гражданами и организациями средств криптографии.

Требуется также создание общедоступных центров повышения компьютерной грамотности населения и центров общественного доступа к сети Интернет.

Развитие малого предпринимательства

Развитие малых и средних предприятий в Российской Федерации позволяет обеспечить решение как экономических, так и социальных задач, в том числе способствует формированию конкурентной среды, насыщению рынка товарами и услугами, обеспечению занятости, увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Правительством Российской Федерации приняты меры, направленные на:

снижение административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности; упрощение процедуры регистрации юридических лиц с использованием принципа "одного окна"; установление специальных налоговых режимов;

расширение доступа субъектов малого предпринимательства к кредитным и финансовым ресурсам; сокращение объема и упорядочение процедур государственного контроля и усиление защиты прав хозяйствующих субъектов при проведении в отношении них контрольных мероприятий; введение 3-летнего моратория на проведение контрольно-надзорных мероприятий в отношении созданных малых предприятий.

Количество малых предприятий увеличилось в 2005 году до 994 тысяч, а количество занятых на них составило около 9 млн. человек, или 13,4 процента от общей численности занятых в экономике.

Отраслевая структура малого предпринимательства характеризуется преобладанием малых предприятий в сфере торговли и услуг.

Целями развития малого предпринимательства являются создание условий, стимулирующих

граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности, и увеличение вклада продукции малых предприятий в валовый внутренний продукт и доходы бюджета. Для достижения указанных целей действия Правительства Российской Федерации в среднесрочной перспективе будут направлены на решение следующих задач:

создание и развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства (бизнес-инкубаторов), в том числе в особых экономических зонах;
поддержка субъектов малого предпринимательства, производящих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта, в том числе путем разработки программ поддержки конкурентоспособных, экспортно-ориентированных проектов;
развитие системы кредитования субъектов малого предпринимательства, в том числе за счет предоставления кредитов государственными банками развития;
создание и развитие инфраструктуры поддержки малых предприятий в научно-технической сфере;
формирование институтов микрофинансирования и развитие микропредпринимательства;
обеспечение доступа к нежилым помещениям.

Для развития инфраструктуры поддержки малого предпринимательства предусматривается создание бизнес-инкубаторов, под которыми понимаются организации, формируемые для поддержки предпринимателей на ранней стадии их деятельности путем предоставления в аренду помещений и оказания консультационных, бухгалтерских и юридических услуг.

Оказание государственной поддержки конкурентоспособных экспортно-ориентированных проектов будет предусматривать субсидирование части затрат субъектов малого предпринимательства, связанных в том числе с:

уплатой процентов по кредитам, привлеченным субъектами малого предпринимательства, производящими товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта;
оплатой услуг по выполнению необходимых для экспорта товаров (работ, услуг) обязательных требований законодательства Российской Федерации или законодательства страны-импортера, в том числе работ по сертификации, регистрации или другим формам подтверждения соответствия;
арендой выставочных площадей для участия в выставочно-ярмарочных мероприятиях за рубежом. В целях упрощения доступа субъектов малого предпринимательства к финансовым ресурсам будет осуществляться субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным кредитными потребительскими кооперативами граждан и потребительскими обществами с целью предоставления займов членам кооперативов, являющимся субъектами малого предпринимательства.

Для развития инфраструктуры поддержки малых предприятий в научно-технической сфере необходима реализация мероприятий, направленных на формирование системы фондов поддержки малых предприятий, предусматривающая в том числе создание закрытых паевых инвестиционных фондов, финансирующих малые предприятия в научно-технической сфере.

Для формирования организаций микрофинансирования предлагается:

создать нормативные правовые основы деятельности микрофинансовых организаций, определить их особенности, предусматривающие создание механизмов страхования рисков микрофинансовых организаций;
разработать программы поддержки организаций микрофинансирования с использованием механизмов гарантирования по кредитам;
содействовать и участвовать в реализации международных программ поддержки микрофинансовых организаций, в том числе образовательных программ.

Для решения задачи упрощения доступа субъектов малого предпринимательства к нежилым помещениям предлагается:

обеспечить формирование и доступ к сведениям об использовании государственного и муниципального недвижимого имущества, включая сведения о производственных мощностях,

объектах незавершенного строительства;
при реализации программы приватизации государственного имущества разработать механизм, который позволит субъектам малого предпринимательства приобрести высвобождаемое имущество (рассрочка платежей, малые лоты, система пулов заявок).

Кроме того, в целях расширения доступа субъектов малого предпринимательства к размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд необходимо определить особенности участия в указанных поставках субъектов малого предпринимательства.

Реформа технического регулирования

Основными задачами в сфере технического регулирования, как одного из приоритетных направлений обеспечения безопасности и повышения конкурентоспособности продукции (работ, услуг) на внутреннем и внешнем рынках, являются:

реализация утвержденной Правительством Российской Федерации программы разработки технических регламентов;

совершенствование системы обязательного подтверждения соответствия продукции, сокращение масштабов обязательной сертификации и расширения видов и объемов продукции, соответствие которой обязательным требованиям подтверждается декларацией о соответствии;

создание национальной системы аккредитации, гармонизированной с международными стандартами в этой области, обеспечение признания на международном уровне отечественных организаций, аккредитованных в национальной системе аккредитации;

повышение эффективности государственного надзора и контроля в сфере технического регулирования;

развитие национальной системы стандартизации, разработка и внедрение национальных стандартов, в том числе гармонизированных с международными стандартами, направленных на повышение конкурентоспособности страны;

совершенствование государственного регулирования в области обеспечения единства измерений, направленного на усиление защиты прав и интересов граждан, общества и государства, на достоверность результатов измерений, повышение ответственности хозяйствующих субъектов за проведение метрологического контроля применяемого измерительного оборудования, создание условий для признания на международном уровне национальных эталонов и результатов измерений; развитие информатизации в сфере технического регулирования;

гармонизация законодательства в области технического регулирования в рамках межгосударственного сотрудничества (единого экономического пространства, Евразийского экономического сообщества и Содружества Независимых Государств).

В целях реализации основных задач реформы технического регулирования необходимо обеспечить: контроль и координацию работ по разработке, экспертизе, принятию технических регламентов, предусмотренных программой Правительства Российской Федерации;

позэтапное установление правил и методов исследований (испытаний) и измерений, а также правил отбора образцов для их проведения, необходимых для применения технических регламентов;

формирование единой системы учета и анализа случаев причинения вреда вследствие нарушения требований технических регламентов, а также информирования приобретателей, изготовителей и продавцов по вопросам соблюдения требований технических регламентов;

формирование единой информационной системы по техническому регулированию, включающей Федеральный информационный фонд технических регламентов и стандартов;

совершенствование государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов с учетом разграничения контрольно-надзорных функций федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

подготовку предложений по замене обязательной сертификации продукции декларированием ее соответствия;

приведение в соответствие с Федеральным законом "О техническом регулировании" положений отдельных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к объектам технического регулирования и регламентирующих процедуры сертификации продукции (работ, услуг).

Для решения задачи формирования национальной системы аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области оценки и подтверждения соответствия продукции (работ, услуг), необходимо осуществить следующие мероприятия:

установление единой процедуры аккредитации;

гармонизация с международными требованиями действующей нормативной правовой базы аккредитации, осуществление процедур по международному признанию результатов аккредитации российских участников системы подтверждения соответствия.

Формирование национальной системы стандартизации будет осуществляться на основе реализации и ежегодного уточнения программы разработки национальных стандартов, адаптации действующей системы стандартизации к условиям добровольного применения стандартов, реформирования деятельности технических комитетов и активизации их участия в межгосударственной и международной стандартизации.

Разработка новых национальных стандартов и внесение изменений в действующие стандарты с учетом современных достижений науки и техники, а также необходимости гармонизации с соответствующими международными стандартами и повышения конкурентоспособности продукции российских товаропроизводителей.

Необходимо обеспечить функционирование федеральной системы каталогизации продукции для федеральных государственных нужд, являющейся основой информационного обеспечения закупок предметов снабжения при конкурсном размещении и реализации оборонного заказа и экспорте наукоемкой продукции. Данная система позволит сформировать оптимальную номенклатуру предметов снабжения, сократить средства на создание и эксплуатацию техники, повысить качество, конкурентоспособность продукции военного назначения и мобилизационную готовность промышленности.

В области обеспечения единства измерений должны быть осуществлены мероприятия, направленные на:

совершенствование эталонной базы страны;

гармонизацию нормативной правовой базы в области обеспечения единства измерений с международным законодательством в области метрологии;

развитие рынка поверочных и калибровочных работ;

совершенствование системы передачи размеров единиц величин;

метрологическое обеспечение работ по оценке соответствия.

III. Стратегия внешнеэкономической интеграции Российской Федерации

Развитие российской экономики невозможно без ее последовательной интеграции в систему международных экономических отношений. К настоящему времени в Российской Федерации в целом сформировалась открытая рыночная экономика. Создана система регулирования внешней торговли товарами. Российское законодательство в области регулирования внешнеэкономических связей в основном соответствует международным нормам и правилам.

Сформированы предпосылки для постепенного перехода от двустороннего к многостороннему торгово-экономическому взаимодействию. Активизировалось участие в региональном экономическом сотрудничестве.

Основными проблемами в области внешнеэкономической политики являются следующие:

слабо диверсифицированная структура экспорта и его зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры;

недостаточное участие российских компаний в международном разделении труда;

низкий уровень прозрачности и высокие транзакционные издержки, прежде всего в области таможенного администрирования.

В связи с этим основными целями политики в области внешнеэкономических отношений являются повышение конкурентоспособности российских компаний, снижение административных барьеров при осуществлении внешнеэкономической деятельности, создание условий для включения российских компаний в международные производственные процессы, активизация инвестиционной деятельности российских компаний, участие в определении правил международной торговли.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

диверсификация рынков, отраслей и форм участия российского бизнеса в системе международного разделения труда и кооперации;

создание условий для привлечения иностранных инвестиций, в том числе прямых;

использование механизмов многостороннего сотрудничества для либерализации условий доступа российских товаров и услуг на внешние рынки.

Достижению указанных целей будут способствовать завершение процесса присоединения Российской Федерации к многосторонней системе регулирования международной торговли в рамках Всемирной торговой организации, гармонизация российского законодательства с международными нормами и правилами.

Важнейшими факторами не только повышения конкурентоспособности Российской Федерации, но и обеспечения стабильности внешнеэкономических связей должны стать диверсификация структуры экспорта и участие российских компаний в системе международной торговли.

Российский экспорт характеризуется не только высоким удельным весом топливно-сырьевых товаров, но и чрезвычайно низкой степенью диверсификации зарубежных продаж. Доля экспорта в валовом внутреннем продукте страны составляет около 33,4 процента, при этом на 5 основных сырьевых товарных позиций приходится более 60 процентов экспортных поставок, а доля машин и оборудования в экспорте России составляет около 8 - 9 процентов.

Расширению возможностей экспортеров и диверсификации экспортных рынков будут способствовать:

развитие механизмов поддержки экспорта на основе правил многосторонней системы регулирования, что является важнейшим фактором снижения риска применения в отношении поставок российских субсидируемых товаров компенсационных мер (этот фактор будет действовать независимо от членства во Всемирной торговой организации);

обеспечение торгово-политической и юридической поддержки российских экспортеров и инвесторов за рубежом, включая повышение эффективности деятельности торговых представительств России; реализация мер по выявлению случаев дискриминации российских экспортеров и инвесторов, эффективное содействие устранению мер, препятствующих доступу на рынок, контроль за выполнением торговыми партнерами своих обязательств по международным торговым соглашениям.

В целях оказания государственной поддержки экспорта отечественной продукции необходимо создать систему, которая аналогична сложившейся в странах - членах Всемирной торговой организации.

В этой связи целесообразно создать государственный специализированный экспортно-импортный банк, законодательно определив его статус, функции и полномочия, и принять решение о дальнейшем развитии открытого акционерного общества "Внешэкономбанк" и закрытого акционерного общества "Росэксимбанк".

Основной задачей данного банка должно являться осуществление мер финансовой поддержки экспорта товаров и услуг на основе предоставления и рефинансирования экспортных кредитов,

субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам коммерческих банков, предоставляемым иностранным импортерам через экспортно-импортный банк. Следует обеспечить повышение уровня капитализации банка.

В целях оперативности принятия решений следует внести изменения в бюджетное законодательство, предусматривающие увеличение предельной суммы государственных гарантий до 50 млн. долларов США, реализуемых в пределах общей суммы предоставляемых гарантий без включения в перечень программы государственных внешних заимствований Российской Федерации. Необходимо создать систему страхования экспортных кредитов, которая должна обеспечить комплексную страховую защиту экспортеров от политических и долгосрочных коммерческих рисков, а также содействовать привлечению внебюджетного долгосрочного кредитования для реализации экспортных контрактов.

Одним из основных направлений диверсификации структуры экспорта должно стать развитие экспорта услуг, в первую очередь транспортных. При этом необходимо создавать условия для увеличения объемов транзитных перевозок российскими компаниями путем упрощения процедур таможенного регулирования и формирования инфраструктуры транзитных перевозок.

Необходимо обеспечить возможность реализации по единому техническому заданию проектов с иностранными субъектами военно-технического сотрудничества по созданию продукции военно-технического назначения. Это позволит расширить рынок для российских компаний по разработке и производству вооружения.

Диверсификации российского экспорта будет также способствовать увеличение объемов экспорта сельскохозяйственной продукции, в том числе путем реализации мер, направленных на устранение дискриминационных барьеров, в частности в области санитарных и фитосанитарных мер, и отмену экспортных ограничений.

Целесообразно расширить доступ компаний, в том числе малого предпринимательства, на международный рынок за счет развития механизмов компенсаций начинающим экспортерам части предконтрактных расходов по освоению внешних рынков, проведению российских ярмарок и участия в зарубежных ярмарках.

Необходимыми условиями успешной интеграции российских компаний в систему мирохозяйственных связей являются:

создание благоприятного инвестиционного климата в Российской Федерации;

повышение открытости российской экономики, в том числе либерализация валютного законодательства;

создание особых экономических зон и заключение концессионных соглашений;

оказание содействия российскому бизнесу за рубежом путем обеспечения недискриминационного подхода к российским компаниям при реализации инвестиционных проектов, в том числе при проведении конкурсов и приватизации иностранных компаний;

совершенствование договорно-правовой базы инвестиционного сотрудничества.

Необходимо продолжить переговоры с зарубежными странами о заключении соглашений о поощрении и взаимной защите капиталовложений, внесении при необходимости изменений в действующие соглашения, а также в соответствующее типовое соглашение.

Импортный тариф России в случае присоединения к Всемирной торговой организации будет в течение переходного периода стабилен, что обеспечит предсказуемость для инвесторов.

Необходимо также уделить особое внимание совершенствованию и упрощению таможенного администрирования.

В целях обновления основных производственных фондов необходимо продолжить работу по снижению и отмене ввозных таможенных пошлин на импортное технологическое оборудование.

Кроме того, следует обеспечить выработку четких и прозрачных процедур по определению технологического оборудования, не имеющего аналогов в Российской Федерации, а также повысить

оперативность принятия решений.

Одним из основных направлений является также повышение эффективности применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Актуальной задачей в области совершенствования регулирования торговли является развитие механизмов и совершенствование применения инструментов регулирования торговли услугами.

Особое значение следует придать развитию сотрудничества со странами с быстрорастущими экономиками, содействию российским компаниям в доступе на рынки этих стран и сотрудничеству с компаниями из этих стран на рынках третьих стран, в том числе при реализации совместных инвестиционных проектов и совместных производств.

Среди направлений, связанных с предпринимательской деятельностью в данной области, можно выделить следующие:

организация элементов инфраструктуры в области транспорта, телекоммуникаций, доступа к информационным ресурсам;

совершенствование механизмов делового сотрудничества в форме ассоциаций экспортеров (в особенности с участием субъектов малого предпринимательства), которые могли бы обеспечить проведение консультации, оказать юридическую помощь, содействовать участию в выставках; развитие рынка услуг, связанных с экспортной деятельностью.

Важнейшей предпосылкой использования и развития конкурентных преимуществ и имеющихся ресурсов в международной торговле является профессиональная подготовка и переквалификация кадров в области торговой политики и международного бизнеса. Основными направлениями подготовки кадров являются применение инструментов торговой политики и мер защиты внутреннего рынка, разрешение торговых споров.

Необходимо совершенствование информационной системы в области международной торговли и механизмов распространения такой информации.

Важнейшим направлением является координация действий по формированию и развитию с участием России интеграционных объединений на постсоветском пространстве (СНГ, Евразийское экономическое сообщество, Союзное государство, Единое экономическое пространство). Это позволит обеспечить согласование усилий по достижению общей цели - развитие интеграционных процессов на пространстве СНГ.

В рамках СНГ приоритетными направлениями будут:

формирование конкурентной среды;

разработка и реализация наиболее перспективных совместных программ и проектов;

повышение эффективности использования топливно-энергетического комплекса в рамках формирования единой энергетической и энерготранспортной инфраструктуры, создания общего энергетического рынка;

использование национальных транспортных комплексов на основе углубления производственной кооперации;

взаимодействие в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в области экологии и охраны окружающей среды.

Сотрудничество в рамках Евразийского экономического сообщества будет развиваться по следующим направлениям:

проведение согласованной экономической политики;

взаимодействие в реальном секторе экономики, в том числе в агропромышленном секторе;

формирование и совместное развитие энергетического рынка, Транспортного союза и реализация транзитного потенциала Евразийского экономического сообщества.

В рамках Союзного государства основными направлениями экономического сотрудничества России и Белоруссии должны стать:

синхронизация институциональных преобразований, процессов модернизации, интеграции экономик

обеих стран в мировую экономику;
создание равных условий деятельности субъектам хозяйствования;
формирование единого валютного, научного, технологического и информационного пространства, фондового рынка и рынка труда;
объединение транспортных, энергетических систем, систем связи;
развитие межрегионального сотрудничества.

Важнейшим направлением будет развитие Единого экономического пространства с использованием принципа равноуровневой и разнотемпной интеграции. Основной задачей должно стать создание нормативной правовой базы, которая послужит фундаментом формирования полномасштабного единого экономического пространства. Нормативная правовая база Единого экономического пространства призвана содействовать:

развитию торговли и инвестиций, обеспечивающему устойчивое развитие экономик государств-участников на основе общепризнанных норм и принципов международного права;
созданию возможностей для развития предпринимательской деятельности путем установления гармонизированных систем регулирования и интегрирования инфраструктурного комплекса;
интеграции и наращиванию экономического потенциала государств-участников в целях повышения конкурентоспособности их экономик на внешних рынках.

На завершающей стадии переговоров по присоединению Российской Федерации к Всемирной торговой организации наиболее важными станут следующие меры:

завершение приведения российского законодательства в соответствие с нормами и правилами Всемирной торговой организации (в частности, отдельных вопросов таможенных процедур и таможенных сборов, применения санитарных и фитосанитарных мер);

осуществление мониторинга законотворческой деятельности с целью избежания принятия новых нормативных правовых актов, которые бы не соответствовали положениям Всемирной торговой организации;

продолжение работы по информированию научных и деловых кругов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и общественности о ходе переговорного процесса и системе правил Всемирной торговой организации;

обеспечение согласования новых международных обязательств с нормами и правилами Всемирной торговой организации;

разрешение торговых конфликтов, связанных с переходом от двусторонней базы регулирования торговли к многосторонней нормативной правовой базе.

Стратегической целью развития отношений Россия - Европейский союз является создание Общего экономического пространства. Концепция Общего экономического пространства, одобренная Римским саммитом Россия - Европейский союз 2003 года, в перспективе предусматривает создание интегрированного рынка России и Европейского союза, в рамках которого будут реализованы 4 степени "свободы": торговли товарами и услугами, движения капиталов и рабочей силы.

Значение европейского направления интеграции определяется прежде всего ее системным воздействием на темпы внутренних структурных и институциональных реформ, на масштабы и уровень модернизации отечественной промышленности. Сближение с Европой должно способствовать повышению эффективности и конкурентоспособности российской промышленности, ее ускоренной модернизации.

Целями настоящего этапа сотрудничества с Европейским союзом являются гармонизация нормативной правовой базы и создание благоприятных условий функционирования экономических операторов обеих сторон на географическом пространстве России и Европейского союза.

С учетом необходимости формирования благоприятной договорно-правовой базы развития торговли и инвестирования продолжится работа по развитию взаимоотношений Российской Федерации с международными экономическими организациями, в том числе с Организацией экономического

сотрудничества и развития, а также по участию в различных многосторонних соглашениях. Целям гармонизации российского законодательства на основе международно-признанных норм, правил и принципов может отвечать присоединение Российской Федерации к Конвенции Киото об упрощении и гармонизации таможенных процедур, последовательное выполнение пересмотренных рекомендаций ФАТФ, развитие законодательства в области технического регулирования с учетом международных стандартов, а также создание условий для взаимного признания процедур оценки и подтверждения соответствия.

В условиях роста экономики, возможностей экспортеров, потребностей российских компаний в кредитных ресурсах и освоении новых внешних рынков необходимо обеспечить усиление позиций и влияния России на мировых рынках. Одним из шагов в этом направлении была бы активизация сотрудничества России с международными финансовыми организациями, в которых она уже является участником, - Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития и другими, а также вступление в такие региональные банки развития, как Азиатский банк развития и другие.

IV. Региональные аспекты социально-экономического развития

Наличие нескольких уровней власти и управления, ответственных перед собственными избирателями за проводимую политику в рамках законодательно определенных сфер компетенции, является преимуществом, эффективное использование которого позволит создать стимулы для обеспечения благосостояния населения на всей территории страны.

Процесс разграничения полномочий между уровнями публичной власти и реформа местного самоуправления должны привести к укреплению этого преимущества путем четкого определения по возможности непересекающихся сфер ответственности каждого уровня власти, увеличения самостоятельности региональных и местных органов власти при принятии решений, а также установления стабильных и формализованных правил взаимоотношений между уровнями власти и управления.

8. Основные задачи регионального развития

В среднесрочной перспективе для достижения общенациональных целей на региональном и местном уровнях независимо от уровня социально-экономического развития регионов необходимо сосредоточиться на решении следующих задач:

- а) обеспечение добросовестной конкуренции между регионами и муниципальными образованиями за привлечение капитала, рабочей силы, включая устранение барьеров на свободное перемещение рабочей силы, товаров и услуг, капиталов, открытие региональных рынков, устранение препятствий для реализации инвестиционных проектов, развития малого бизнеса на региональном и местном уровнях;
- б) создание стимулов для внедрения инструментов стратегического планирования, программно-целевого бюджетирования и бюджетирования, ориентированного на результат, новых механизмов административного регулирования и управления, взаимоотношений с органами местного самоуправления, развития механизмов частно-государственного партнерства на региональном и местном уровнях, в том числе при создании и развитии особых экономических зон и технико-внедренческих парков;
- в) создание механизмов, стимулирующих приток внешних и внутренних мигрантов в трудодефицитные регионы страны;
- г) создание системы образовательных проектов, направленных на подготовку высококвалифицированных специалистов;
- д) создание для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления системы стимулов к осуществлению приоритетных социально-

экономических преобразований, включающее прежде всего:

совершенствование существующих механизмов финансового поощрения регионов и муниципальных образований, ориентированных на проведение приоритетных реформ;

долевое финансирование мероприятий региональных и местных органов власти в области проведения социально-экономических реформ за счет средств федерального бюджета;

е) создание системы федерального мониторинга социально-экономического развития регионов и муниципальных образований, предусматривающей проведение анализа нормативной правовой базы и реализации социально-экономических реформ, выявление формальных и неформальных барьеров для ведения предпринимательской деятельности и осуществления инвестиционных проектов, изучение инфраструктурных возможностей для реализации крупных инвестиционных проектов, развитие кластеров, распространения лучшей практики проведения реформ на региональном и местном уровнях;

ж) создание стимулов для реализации проектов по развитию социальной инфраструктуры на региональном и местном уровнях;

з) содействие развитию независимых выборных органов местного самоуправления;

и) содействие межрегиональной координации решений в области экономической политики, в том числе:

выработка механизмов совместного участия в разработке программ комплексного социально-экономического развития регионов;

координация разработки региональных энергетических программ и программ энергосбережения; разработка нормативной правовой основы создания в регионах и муниципалитетах благоприятного предпринимательского климата;

к) определение кластеров, содействие кооперации организаций - поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций.

К числу основных направлений развития кластерного анализа следует отнести:

долевое финансирование аналитических исследований структуры кластера, определение целей и направлений развития кластера;

создание в кластерах центров по обмену знаниями, привлечение заинтересованных организаций к совместным действиям в рамках кластера;

реализация программ содействия выходу предприятий кластера на внешние рынки, проведение совместных маркетинговых исследований;

повышение эффективности программ профессиональной подготовки кадров, в том числе путем корректировки учебных планов учреждений профессионального образования, совместной организации программ переподготовки и повышения квалификации кадров, стажировок; содействие коммерциализации результатов исследовательской деятельности;

л) реализация мероприятий по обеспечению прозрачности при разработке и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти займут активную позицию в устранении формальных и неформальных барьеров, связанных с ограничениями регионального и местного уровней и препятствующих деятельности независимых средств массовой информации, политических партий и организаций гражданского общества.

Достижение общенациональных целей на региональном и местном уровнях необходимо осуществлять с учетом особенностей территориального устройства России.

Одной из задач региональной политики будет являться установление долгосрочных приоритетов территориального развития. Решение этой задачи должно быть направлено на более полный учет территориальных аспектов и проблем социально-экономического развития. Основными направлениями в этой области будут являться:

разработка подходов к решению проблем социально-экономического развития регионов в зависимости от их типа и особенностей;

создание на федеральном уровне системы принятия управленческих решений с учетом территориальных аспектов.

Предстоит совершенствовать систему мер федеральной политики в отношении Северного Кавказа, Калининградской области, Дальнего Востока, других приграничных территорий. В ближайшее время федеральные целевые программы регионального развития будут направлены на поддержку перечисленных территорий. Помимо оказания федеральной поддержки, на указанных территориях необходимо применение особых мер в области миграционной политики, международных и внешнеэкономических отношений.

Реализация очередного этапа социально-экономических реформ в среднесрочной перспективе и масштабность поставленных общенациональных задач даже при наличии разработанной среднесрочной стратегии преобразований во многих случаях характеризуются многовариантностью принимаемых мер и, соответственно, неочевидностью их последствий. В этой связи в среднесрочной перспективе необходимо расширение практики осуществления пилотных проектов по реализации реформ на региональном уровне с последующим распространением положительных результатов их осуществления.

В ряде случаев будет осуществляться софинансирование пилотных проектов за счет средств федерального бюджета.

9. Институты региональной политики

Содействие экономическому развитию территорий требует формирования соответствующих институтов, в том числе:

создания агентств (институтов) регионального и муниципального развития, основными функциями которых должны стать осуществление мониторинга и анализа экономического развития, проведение обследований и прогнозных исследований, разработка и реализация стратегической программы развития региона, консультационная поддержка создания новых предприятий, содействие реструктуризации предприятий-банкротов либо предприятий, оказавшихся в затруднительном финансовом положении, содействие инновациям и трансферу технологий, анализ имеющихся и прогноз будущих потребностей в специальностях для учреждений образования, привлечение иностранных инвесторов, вывод предприятий на международные рынки, содействие туризму; использования механизмов частно-государственного партнерства при реализации инфраструктурных проектов, в том числе расширения использования на региональном и муниципальном уровнях лизинговых и концессионных механизмов, практики долевого финансирования инвестиционных проектов в области транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, оказания социальных услуг. Большое значение будет иметь взаимодействие с предпринимательскими ассоциациями по вопросам определения направлений регионального и муниципального развития;

создания особых экономических зон (промышленно-производственных, технико-внедренческих, туристско-рекреационных), способствующее в том числе привлечению инвестиций в регионы Российской Федерации, увеличению темпов роста валового регионального продукта, созданию дополнительных рабочих мест и увеличению поступлений средств в бюджетную систему.

Особое значение в среднесрочной перспективе будет иметь проведение реформ федеративных отношений, местного самоуправления, региональных и муниципальных финансов, межбюджетных отношений. В этой связи требуется разработать необходимые нормативные правовые акты, а также обеспечить контроль за их реализацией на практике.

Результатом осуществления реформ станет система отношений между органами власти и управления, обладающая следующими характеристиками:

четкое разграничение полномочий и предметов ведения между уровнями государственной власти и местного самоуправления, отсутствие пересекающихся сфер регулирования и вмешательства вышестоящих властей в решения других уровней власти, принимаемые в рамках собственной сферы исключительных полномочий;

эффективное функционирование органов местного самоуправления, избираемых населением и обладающих финансовыми гарантиями, сферой полномочий и ответственности перед избирателями; повышение ответственности органов исполнительной власти за выполнение обязательств по социально-экономическому развитию регионов;

наличие четких законодательных рамок бюджетных отношений между уровнями государственной власти, по возможности исключающих произвольные неформализованные решения по отношению к нижестоящим властям.

При этом особенностями проводимых преобразований являются:

одновременное проведение реформ в нескольких областях (административно-территориальное деление, государственное и муниципальное управление, общественные финансы, налоговая политика и другие);

высокая степень межрегиональной дифференциации стартовых условий проведения реформы, обусловленная как природно-климатическими, так и социально-экономическими причинами; необходимость принятия мер в рамках реформы органами власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В среднесрочной перспективе в целях совершенствования системы федеративных отношений Правительству Российской Федерации предстоит:

в рамках системы федерального мониторинга создать механизмы мониторинга реализации федеративной реформы и реформы местного самоуправления;

внедрить механизмы распространения лучшей практики в области реформирования региональных финансов и местного самоуправления, осуществлять методическое содействие проведению реформ на региональном и местном уровнях;

обеспечить оказание методологической поддержки региональным и муниципальным органам власти в проведении экономических реформ, обучении региональных и муниципальных служащих.

V. Комплекс мер по снижению темпов инфляции

Стабильно низкий уровень инфляции является условием для достижения устойчивого экономического роста, который позволит значительно повысить уровень жизни населения. Разработка антиинфляционных мер должна способствовать увеличению реальных доходов населения и уменьшить темпы укрепления реального курса рубля.

По оценке, темпы роста потребительских цен составили в 2005 году 10,9 процента по сравнению с прогнозируемыми значениями на уровне 8,5 процента.

Превышение прогнозных темпов инфляции в 2005 году обусловлено следующими факторами: опережающий рост спроса населения на товары и услуги, в том числе вследствие увеличения социальных расходов бюджета, по сравнению с ростом предложения отечественных и импортных потребительских товаров. На фактор ускоренного роста доходов населения и денежного предложения приходится основной вклад в рост потребительских цен - свыше 60 процентов общего роста цен;

избыточный рост денежного предложения в результате установления высоких мировых цен на нефть, который, несмотря на стерилизацию значительной части избыточных доходов в

Стабилизационном фонде Российской Федерации, превышает денежный спрос;

резкое повышение тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства в начале 2005 года, а также нормативов потребления тепла, воды и газа, которое привело к значительному увеличению платежей населения. Вклад этого фактора в инфляцию 2005 года оценивается на уровне 22 - 23

процентов общего роста цен.

В связи с этим Программой предусматривается реализация мер, направленных на снижение темпов инфляции.

Снижению инфляции будут способствовать поддержание макроэкономической стабильности, увеличение темпов экономического роста, развитие конкуренции, улучшение инвестиционного климата и решение социальных проблем.

Кроме того, необходима реализация мер, направленных на:

обоснованное ограничение роста тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства при одновременном ускорении реформирования сферы жилищно-коммунального хозяйства и усилении контроля за ростом издержек в данной сфере;

обеспечение контроля за регулируемыми тарифами субъектов естественных монополий и ростом их издержек;

сдерживание роста цен на нефтепродукты за счет снижения налоговой нагрузки и развития конкуренции в сфере реализации нефтепродуктов. С этой целью будут уточнены ставки налога на добычу полезных ископаемых на нефть, а также ставки акцизов на нефтепродукты. Предполагается активизировать биржевую торговлю нефтепродуктами, в том числе стимулировать размещение на товарных биржах заказов на поставки биржевых товаров для государственных и муниципальных нужд;

снижение темпов роста цен на рынках продовольственных товаров путем развития конкуренции, в том числе за счет стимулирования увеличения выпуска отечественной продукции, упрощения доступа на товарные рынки крестьянских и фермерских хозяйств и формирования стабильных правил регулирования импорта сельскохозяйственной продукции;

развитие финансовых институтов и инструментов, обеспечивающих инвестирование средств населения в государственные и корпоративные ценные бумаги;

проведение консервативной денежной и бюджетной политики. В среднесрочной перспективе ожидается сокращение положительного сальдо текущих счетов платежного баланса. Устранение избыточного предложения валюты позволит Банку России не прибегать к активным интервенциям на валютном рынке для предотвращения укрепления рубля.

Обеспечение высоких и устойчивых темпов экономического роста и реализация комплекса антиинфляционных мер приведут к снижению инфляции до 5 - 6 процентов в 2008 году.

VI. Устранение структурных ограничений экономического роста

В настоящее время структура российской экономики не позволяет в полной мере обеспечить высокие и устойчивые темпы роста. В отраслях, доминирующих в структуре производства (топливно-энергетический комплекс, металлургия), наблюдается тенденция снижения темпов роста и в связи с этим указанные отрасли не смогут расти в долгосрочной перспективе темпами выше 5 процентов.

Отрасли, которые могут развиваться темпами выше 7 процентов (пищевая, химическая, лесная, производство строительных материалов, отдельные отрасли машиностроения и высокотехнологичные отрасли промышленности, а также строительство и связь), занимают в структуре экономики менее одной трети.

Изменениям структуры производства будут способствовать развитие инфраструктуры, реализация комплекса мер по повышению конкурентоспособности и темпов роста ведущих секторов экономики.

Комплекс указанных мер включает следующие основные направления:

реализация общесистемных мер, направленных на снижение институциональных барьеров, стимулирование спроса на научно-техническую продукцию, новую технику и технологии и ускорение выбытия устаревшего оборудования;

повышение эффективности действующих и формирование новых государственных финансовых институтов развития, включение их ресурсов в реализацию программ развития секторов экономики и

инфраструктуры;

развитие программно-целевого подхода к структурным преобразованиям в экономике и развитию инфраструктуры на основе реализации федеральных и ведомственных целевых программ;

создание особых экономических зон и технико-внедренческих парков, формирование территориально-производственных кластеров, реализация программ содействия развитию инновационной инфраструктуры, промышленного дизайна и инжиниринговых услуг, разработка стратегий развития отдельных секторов экономики.

Стратегии предусматривают реализацию проектов развития, направленных на структурные изменения в экономике, имеющие существенный макроэкономический эффект и влияющие на повышение национальной конкурентоспособности и темпов роста экономики в целом, и подразделяются на следующие группы:

стратегии развития традиционных секторов экономики или стратегии повышения конкурентоспособности секторов, являющихся основой современного экономического роста и жизнеобеспечивающей инфраструктуры. Их дополнительный вклад в рост валового внутреннего продукта в 2006 - 2015 годах прогнозируется на уровне 1,1 - 1,2 процента в год;

стратегии развития инновационных секторов или стратегии развития новой экономики, определяющие переход от сырьевого к инновационному развитию и формирующие новые двигатели экономического роста. Их дополнительный вклад в прирост валового внутреннего продукта может составить 0,8 - 1,1 процента в год. На рубеже 2011 - 2015 годов потенциальный вклад в ускорение экономического роста наукоемкой продукции и "экономики знаний" сравняется с вкладом традиционных секторов;

стратегии развития человеческого капитала, предусматривающие в том числе формирование рынка жилья и развитие жилищного строительства, модернизацию образования, здравоохранения и социально-трудовой сферы. Макроэкономический эффект от реализации указанных стратегий будет оказывать влияние на развитие традиционных и высокотехнологичных секторов.

При этом реализация указанных стратегий и проектов развития не должна привести к увеличению доли нерыночного сектора в экономике с учетом предполагаемого роста частных инвестиций в рамках осуществления частно-государственного партнерства.

Таблица. Показатели реализации национальных проектов и стратегий

процентов прироста валового
внутреннего продукта в год)

2006 - 2010 годы

2011 - 2015 годы

2006 - 2015 годы

Традиционный сектор экономики

0,8 - 1,0

1,3 - 1,6

1,1 - 1,2

Стратегия развития топливно- энергетического комплекса

0,4 - 0,5

0,7 - 0,9

0,6 - 0,7

Нефтедобывающий сектор

0,2 - 0,3

0,5 - 0,6

0,4

Газовый сектор

0,15 - 0,2

0,3

0,2

Транспортная стратегия

0,2 - 0,3

0,4 - 0,5

0,3

Агропромышленный комплекс

0,2

0,2

0,2

Сектор новой экономики

0,6 - 0,7

1 - 1,45

0,8 - 1,1

Стратегия в области развития науки и инноваций

0,15 - 0,2

0,3 - 0,55

0,3 - 0,4

Информатизация и связь

0,2 - 0,25

0,4 - 0,5

0,3 - 0,4

Оборонно-промышленный комплекс и авиастроение

0,2 - 0,25

0,3 - 0,4

0,25 - 0,3

Развитие человеческого капитала

0,2

0,3

0,25

Ипотека и жилищное строительство

0,1

0,15

0,15

ВКЛАД СТРАТЕГИЙ

1,6 - 1,9

2,6 - 3,3

2,2 - 2,5

В целом секторы, которые охватывают стратегии, производят около 43 - 44 процентов валового внутреннего продукта, и в них концентрируется до 70 - 74 процентов всех капитальных вложений в

экономике (при этом на государственные капитальные вложения приходится около четверти всех инвестиций). Таким образом, экономический рост будет определяться как использованием программно-стратегического подхода к развитию ведущих секторов экономики, так и модернизацией традиционных секторов экономики (особенно автомобилестроения, пищевой промышленности, металлургии, лесохимического комплекса).

Одним из факторов роста экономики на среднесрочную перспективу является увеличение расходов инвестиционного характера, совершенствование структуры и качества федеральных целевых программ, а также разработка и реализация ведомственных целевых программ.

В целях стимулирования структурных изменений в 2005 году на высокотехнологичные наукоемкие проекты было направлено 15,3 процента всех инвестиционных расходов бюджета. В 2006 году эта доля в результате реструктурирования программ и принятия новых программ повысится до 23,4 процента.

Доля традиционных отраслей в общем объеме расходов инвестиционного характера составила 26,5 процента в 2005 году и в 2006 году сохранится примерно на этом же уровне. Программы модернизации транспортной инфраструктуры и агропромышленного комплекса обеспечивают в ближайшие годы наибольший вклад в поддержание темпов экономического роста.

Для обеспечения прогнозируемых темпов экономического роста в 2006 - 2008 годах необходимо не допустить снижения относительного уровня расходов инвестиционного характера и реализовать федеральные и ведомственные целевые программы, направленные на развитие высокотехнологичных сфер экономики.

В динамике отраслевой структуры промышленного производства с учетом эффекта реализации стратегий и общего повышения конкурентоспособности бизнеса прогнозируется опережающий рост отраслей, выпускающих инвестиционную и конечную продукцию. Доля отраслей этого комплекса возрастет с 33,1 процента в 2005 году до 43,3 - 46 процентов в 2015 году. Доля отраслей, производящих сырье и материалы, снизится с 31,6 процента в 2005 году до 29 - 31 процента в 2015 году. В 2005 - 2010 годах уменьшение вклада нефтяной промышленности в экономический рост будет во многом компенсироваться развитием сырьевых секторов (металлургического, химического, лесобумажного комплексов), которые имеют значительный потенциал увеличения объемов как экспорта, так и внутреннего спроса, и уже стали активно наращивать инвестиции. После 2008 - 2009 годов можно ожидать значительного повышения роли автомобилестроения и высокотехнологичных производств на основе роста отечественных и иностранных инвестиций и развития международной кооперации.

Таким образом, структура российской промышленности станет более прогрессивной и приблизится к структуре развитых европейских стран.

10. Стратегия развития топливно-энергетического комплекса на период 2010 - 2015 годов

Стратегия развития топливно-энергетического комплекса разработана с учетом основных положений Энергетической стратегии России на период до 2020 года и направлена на решение следующих задач:

а) развитие сырьевой базы нефтегазового комплекса. Прирост разведанных запасов нефти не восполняет текущий уровень добычи, геологоразведочные работы в новых регионах и на шельфах морей проводятся в недостаточном объеме.

Ухудшается структура разведанных запасов нефти - к 2010 году возможно снижение доли высокопродуктивных запасов в общем их объеме с 45 процентов до 30 процентов, что может оказать влияние на снижение уровня энергетической безопасности страны;

б) формирование внутрироссийского рынка нефти, нефтепродуктов и газа. Отсутствие рынка нефти и газа в Российской Федерации, зависимость российского экспорта от европейского рынка, на долю которого приходится порядка 96 процентов экспорта нефти и 100 процентов экспорта газа,

приводит к потере до 5 - 8 млрд. долларов США в год на ценовых скидках. Кроме того, относительно медленный рост европейского рынка и ужесточение экологических ограничений по экспорту, а также энергетическая политика Европейского союза, направленная на диверсификацию поставок нефти и газа, могут привести к стагнации российского экспорта в этом направлении;

в) развитие конкуренции в энергетическом и нефтегазовом комплексах Российской Федерации.

Непрозрачность формирования цен на энергоносители приводит к их неконтролируемому росту и, как следствие, на товары и услуги, что способствует росту инфляции;

г) увеличение объемов эксплуатационного и разведочного бурения, уменьшение фонда неработающих скважин, снижение потерь при добыче, транспортировке, переработке нефти, газа, электроэнергии и при их использовании;

д) производство нефтепродуктов, соответствующих европейским и мировым стандартам. В настоящее время отмечается низкая доля в объеме производства экологически чистых нефтепродуктов, которые соответствовали бы качеству продукции, потребляемой в США, Европе и Японии.

В связи с этим необходимо:

реализовать перспективные проекты строительства трубопроводов;

стимулировать инвестиции в разработку месторождений и развитие транспортной инфраструктуры;

формировать и развивать новые крупные центры добычи нефти и газа на востоке страны (Восточная Сибирь, Республика Саха (Якутия));

создавать условия для развития конкуренции путем совершенствования тарифного, налогового и таможенного регулирования;

формировать внутрироссийский энергетический рынок, в том числе нефти, нефтепродуктов и газа; совершенствовать механизмы государственного контроля за функционированием энергетических рынков;

модернизировать нефтеперерабатывающие заводы, развивать производство сжиженного природного газа, увеличить объемы его экспорта и производства продукции нефтехимической промышленности.

Нефтяной комплекс

При реализации базового варианта развития увеличение объема добычи нефти прогнозируется с 459 млн. тонн в 2004 году до 490 млн. тонн в 2008 году. Указанное увеличение будет обеспечиваться за счет эксплуатации разрабатываемых месторождений и ввода отдельных новых месторождений, в частности, в Томской области, Красноярском крае и в Ханты-Мансийском автономном округе.

Для развития транспортной инфраструктуры планируется завершение проекта по расширению трубопроводных мощностей Балтийской трубопроводной системы до 60 млн. тонн в 2006 году. В 2008 году намечается реализация первого этапа проекта трубопровода "Восточная Сибирь - Тихий океан", предусматривающего строительство участка Тайшет - Сковородино (мощностью 30 млн. тонн нефти в год) и нефтеперегрузочного комплекса в бухте Перевозная, с привлечением ресурсов западносибирской нефти. Ориентировочная стоимость первого этапа указанного проекта составляет 185 млрд. рублей.

В рамках осуществления целевого варианта прогнозируется увеличение объемов добычи нефти до 500 млн. тонн в 2008 году за счет увеличения ассигнований на геологоразведку и разработку месторождений, в том числе Тимано-Печорского бассейна и ресурсов Восточной Сибири, Республики Саха (Якутия).

Реализация завершающего этапа создания нефтепроводной системы "Восточная Сибирь - Тихий океан" предполагается после 2008 года с учетом итогов обустройства и ввода в эксплуатацию месторождений нефти Восточной Сибири и Дальнего Востока.

Одним из основных направлений развития нефтепереработки остается реконструкция и

модернизация нефтеперерабатывающих заводов с опережающим строительством мощностей по углублению переработки нефти, повышению качества нефтепродуктов, производству катализаторов, а также сырья для нефтехимии.

При этом глубина переработки нефти должна увеличиться с 71,5 процента в 2004 году до 72,9 - 73,4 процента в 2008 году и 76 - 80 процентов в 2015 году. Предполагается увеличение объемов производства высококачественных светлых нефтепродуктов.

Газовый сектор

Характерной для сырьевой базы газовой промышленности является ее высокая концентрация в уникальных и крупных по запасам месторождениях. Так, в 16 месторождениях (Уренгойское, Северо-Уренгойское, Ямбургское, Заполярное, Бованенковское, Харасовейское, Новопортовское, Вынгапуровское, Комсомольское, Ен-Яхинское, Медвежье, Юбилейное, Ямсовейское, Оренбургское, Астраханское и Штокмановское) сосредоточено более 90 процентов запасов открытого акционерного общества "Газпром" и 50 процентов общего объема разведанных запасов газа России.

Доля независимых производителей в газовой промышленности в настоящее время составляет около 14 процентов общего объема добычи, в перспективе добыча этими организациями возрастет и их доля составит не менее 20 процентов.

Основными рынками сбыта газа для России останутся Западная и Центральная Европа, где российский газ занимает доминирующее положение (поставки природного газа из России составляют примерно 20 процентов объема потребления в 15 странах Европейского союза и около двух третей объема потребления газа в Центральной Европе). Для увеличения и диверсификации поставок газа в Европу намечается реализация проекта строительства Северо-Европейского газопровода.

Перспективными могут стать и рынки в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, Южной Азии и Северной Америки.

Базовый вариант не предусматривает реализацию в области добычи газа новых масштабных инвестиционных проектов. Рост добычи газа во многом обеспечивается независимыми производителями и повышением интенсивности разработки действующих месторождений.

По целевому варианту рост добычи газа до 661 млрд. куб. м в 2008 году обеспечивается путем реализации ряда новых проектов:

освоение Ковыктинского месторождения (начало добычи газа с 2007 - 2008 годов) в рамках разрабатываемой программы создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран Азиатско-Тихоокеанского региона;

освоение Штокмановского месторождения (начало добычи газа с 2010 года) со строительством завода по производству сжиженного природного газа.

Начинается также освоение газовых месторождений полуострова Ямал с добычей газа после 2015 года.

Электроэнергетика

Развитие электроэнергетики в период 2006 - 2015 годов направлено не только на поддержание работоспособности, но и на существенное обновление основных производственных фондов на базе новой техники и технологий производства и распределения электроэнергии и тепла, с тем чтобы избежать образования дефицита генерирующих и сетевых мощностей в ряде регионов в период после 2008 - 2010 годов (который оценивается в 8 - 10 процентов мощностей при инерционном развитии).

Производство электроэнергии возрастет с 932 млрд. кВт. ч в 2004 году до 999 - 1014 млрд. кВт. ч в 2008 году (107,2 - 108,8 процента) и до 1111 - 1158 млрд. кВт. ч в 2015 году (119,2 - 124,3 процента).

Выделяются следующие основные приоритеты территориального размещения генерирующих мощностей:

в европейской части России - техническое перевооружение тепловых электростанций на газе с замещением паросиловых турбин на парогазовые и развитие атомных электростанций;

в Сибири - развитие тепловых электростанций на угле и гидроэлектростанций;

на Дальнем Востоке - развитие гидроэлектростанций, тепловых электростанций на угле, а также газе (в основном в крупных городах с неудовлетворительной экологической обстановкой).

Для обеспечения ввода энергетических мощностей, по предварительным расчетам, за период с 2006 года по 2015 год необходимо инвестировать 1222,6 - 1681,5 млрд. рублей, в том числе на ввод мощностей АЭС - 293,5 - 353,4 млрд. рублей, ГЭС - 196,6 - 324,9 млрд. рублей, ТЭС - 732,5 - 1003,2 млрд. рублей.

11. Стратегия развития сферы транспорта до 2010 года

В последние годы состояние сферы транспорта в целом удовлетворяло растущий спрос на перевозки грузов и пассажиров. Однако состояние транспортной инфраструктуры, а также качество оказываемых транспортных услуг не удовлетворяют требованиям развития бизнеса, мобильности населения, реализации транзитного потенциала России.

Приоритетными задачами развития транспорта являются:

ликвидация разрывов и "узких мест" в опорной транспортной сети, что обеспечит растущий спрос на качественные транспортные услуги;

повышение эффективности системы товародвижения с целью снижения удельных транспортных издержек (снижение грузоемкости валового внутреннего продукта на 6 - 8 процентов по отношению к уровню 2004 года);

реализация транзитного потенциала России и повышение конкурентоспособности российских перевозчиков, расширение экспорта транспортных услуг. Объем транзитных перевозок через территорию России увеличится в 1,6 - 1,8 раза, перевозок экспортно-импортных грузов - в 2 раза, объем перевалки грузов в российских портах - в 1,5 раза. Объем экспортных транспортных услуг достигнет 13,1 млрд. долларов США к 2010 году, или увеличится в 2 раза к 2004 году;

создание условий для повышения мобильности населения, которая возрастет в 1,3 раза;

повышение уровня безопасности и устойчивости транспортной системы.

Основными направлениями реализации стратегии развития сферы транспорта являются:

реализация системы инфраструктурных проектов, направленных на создание опорной транспортной сети, в том числе строительство, модернизация и реконструкция автомобильных и железных дорог, морских портов, речной транспортной инфраструктуры, развитие системы узловых аэропортов (хабов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Новосибирске, Красноярске, Якутске, Хабаровске, а также разработка пилотных проектов 16 региональных аэропортов;

дальнейшее проведение структурной реформы на железнодорожном транспорте с целью повышения его конкурентоспособности и привлекательности как сферы бизнеса и инвестиций;

решение локальных транспортных проблем в отдельных регионах (Калининградская область, о. Сахалин, Чеченская Республика);

обеспечение доступности транспортных услуг для населения, включающее опережающее развитие общественного транспорта, развитие высокоскоростных и скоростных пассажирских железнодорожных перевозок, субсидирование социально значимых перевозок;

модернизация парка транспортных средств, включающая государственную поддержку приобретения воздушных, морских и речных судов, грузовых и пассажирских железнодорожных вагонов, ускоренное обновление парка транспортных средств, находящихся в государственной и муниципальной собственности, использование автотранспортных средств, соответствующих нормам ЕВРО-4 ЕЭК Организации Объединенных Наций;

усиление государственного регулирования в сфере автомобильного транспорта;
применение в сфере транспорта современных логистических технологий, комплексное развитие контейнерных перевозок, перевозок грузов с применением контейлеров, транспортных пакетов, которые значительно повысят скорость обработки и транспортировки грузов, сократят уровень складских запасов и оборотных средств;
обеспечение стандартов безопасности на транспорте, включающее поддержание и переоснащение инфраструктуры, обеспечивающей безопасность и защищенность транспортных объектов от террористических актов;
создание механизмов реализации крупнейших инфраструктурных проектов на условиях частно-государственного партнерства.

В целом для решения задач по реализации стратегии развития сферы транспорта потребуется увеличение общего объема финансирования в 2010 году примерно в 3,4 раза по отношению к уровню 2005 года.

Реализация мероприятий, предусмотренных стратегией развития сферы транспорта, устраним несоответствие между уровнем развития транспортной системы, качеством услуг и современными требованиями к качеству и объемам транспортных услуг, что будет способствовать повышению конкурентоспособности России на мировом рынке транспортных услуг.

Решение приоритетных задач по реализации стратегии развития транспорта будет обеспечиваться в рамках федеральных и ведомственных целевых программ и комплекса мероприятий непрограммного характера.

Государственная поддержка будет направлена в основном на финансирование объектов дорожного хозяйства, обеспечение безопасности на транспорте, поддержание в работоспособном состоянии объектов транспортной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности, на субсидирование социально значимых перевозок.

В результате с учетом роста промышленного производства, рынка товаров и услуг, а также реализации мероприятий, предусмотренных стратегией развития сферы транспорта, общий объем коммерческих перевозок грузов и коммерческий грузооборот возрастут к 2008 году примерно на 20 процентов по сравнению с показателями 2004 года, а к 2010 году - в 1,3 - 1,35 раза.

12. Стратегия развития науки и инноваций до 2010 года

Основной системной проблемой развития науки и инноваций является то, что невысокие темпы развития и структура российского сектора исследований и разработок не отвечают потребностям предпринимательства и обеспечения национальной безопасности.

В этой связи целями стратегии развития науки и инноваций являются:

создание конкурентоспособного сектора исследований, а также разработок и условий для его расширенного воспроизводства;

создание эффективной инновационной системы;

ускорение модернизации экономики на основе технологических инноваций, удвоение числа промышленных предприятий, осуществляющих технологические инновации.

Предполагается увеличение внутренних затрат на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы с 1,35 процента валового внутреннего продукта в 2004 году до 1,8 процента валового внутреннего продукта к 2008 году и до 2 процентов в 2010 году.

Основными направлениями реализации стратегии являются:

развитие среды генерации знаний, включающей определение системы приоритетов развития фундаментальной науки, расширение и изменение форм финансирования фундаментальной науки (расширение поддержки научных проектов, системы грантов государственных фондов), поэтапную реструктуризацию фундаментальной науки, развитие интеграции научных и образовательных структур;

создание системы технологического прогнозирования и "технологических коридоров";
уточнение приоритетов технологического развития, перечня критических технологий и механизмов их развития;
реализация технологических проектов совместно с бизнесом;
обеспечение конкурентоспособности сектора прикладных исследований и разработок, включающее внедрение проектного финансирования организаций сектора науки, реструктуризацию государственного сектора науки, изменение организационно-правовых форм организаций, повышение инвестиционной привлекательности научных организаций путем создания условий, обеспечивающих баланс интересов инвестора и исполнителя научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, поддержку малого бизнеса, стимулирование участия российских организаций в международных научно-исследовательских и технологических проектах;
развитие институтов использования и защиты прав интеллектуальной собственности, включающее создание государственной системы учета, распоряжения и контроля за эффективным использованием прав Российской Федерации на результаты научно-технической деятельности, созданные за счет средств федерального бюджета, совершенствование системы трудовых отношений работников и работодателей в части сохранения коммерческой тайны;
поддержка спроса на инновационную продукцию со стороны корпоративного сектора;
совершенствование механизмов поддержки экспорта наукоемкой продукции;
создание технико-внедренческих зон;
содействие интеграции организаций сектора разработок в корпоративный сектор и сектор исследований, разработка отраслевых технологических программ и инновационных проектов в отдельных отраслях экономики с использованием механизмов частно-государственного партнерства;
развитие инфраструктуры инновационной системы, включающее развитие сети технопарков, инновационно-технологических центров и бизнес-инкубаторов, создание центров трансфера технологий, развитие венчурного и посевного финансирования, создание системы государственной поддержки новых инновационных компаний на этапе старта, создание системы страхования рисков компаний на начальных стадиях их развития при осуществлении технологических инвестиций;
поддержка воспроизводства кадрового потенциала науки, подготовка кадров для инновационной сферы при относительной стабилизации численности исследователей.

Удельный вес инновационной промышленной продукции в общем объеме продаж промышленной продукции на внутреннем рынке в 2010 году (15 процентов) возрастет в 3 раза по сравнению с показателями 2004 года (5 процентов), а удельный вес инновационной промышленной продукции в экспорте промышленной продукции в 2010 году по сравнению с показателями 2004 года возрастет с 6 до 20 процентов.

Число ежегодно создаваемых элементов инфраструктуры национальной инновационной системы увеличится с 38 единиц в 2004 году до 200 единиц в 2010 году.

В результате реализации стратегии по отношению к показателям 2004 года в 2008 году более чем в 2 раза увеличится доля инновационной составляющей в экспорте промышленной продукции и в объеме ее продаж, а в 2010 году этот показатель увеличится более чем в 3 раза, в 2008 году вырастет в 1,5 раза удельный вес инновационно-активных предприятий, а в 2010 году - в 1,8 раза.

13. Стратегия развития и использования информационных и коммуникационных технологий до 2012 года

Несмотря на опережающие темпы развития рынка информационных и коммуникационных технологий за последние годы, Россия значительно отстает по масштабу их использования не только от развитых, но и многих развивающихся стран. Отечественное производство конкурентоспособной продукции в этой области только формируется и в настоящее время не оказывает должного влияния на развитие национальной экономики.

Существующие темпы распространения информационных и коммуникационных технологий и развития собственного производства в этой области не позволяют обеспечить эффективного решения задач модернизации российского общества и обеспечения конкурентоспособности России. Целью стратегии развития и использования информационных и коммуникационных технологий является повышение производительности труда в экономике, информационной открытости и эффективности деятельности органов государственной власти и бюджетных учреждений, удовлетворение потребностей населения в современных инфокоммуникационных сервисах на всей территории страны, превращение отечественного производства в сфере информационных и коммуникационных технологий в движущую силу экономического роста страны.

Основными направлениями реализации стратегии являются:

создание условий для распространения и обеспечения эффективного использования информационных и коммуникационных технологий в социально-экономической сфере и государственном управлении, включающее совершенствование законодательства в сфере развития и использования информационных и коммуникационных технологий, приведение его в соответствие мировой практике, стимулирование спроса на продукцию и услуги в сфере информационных и коммуникационных технологий, формирование "электронного правительства" и информатизацию организаций бюджетной сферы для обеспечения нового качества предоставляемых населению государственных услуг;

обеспечение доступности современных информационно-коммуникационных услуг для населения и развитие национальной инфраструктуры связи, включающее внедрение механизмов универсального обслуживания, конверсию радиочастотного спектра (расширение гражданского радиочастотного ресурса) для внедрения передовых технологий связи, развитие спутниковой связи, модернизацию сети почтовой связи, развитие цифрового телерадиовещания, создание единой службы доступа к службам экстренного реагирования на основе единого номера "112";

создание условий для повышения конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности и экспортного потенциала российской отрасли информационных и коммуникационных технологий, включающее создание специализированных технопарков в секторе информационных и коммуникационных технологий, совершенствование системы профессиональной подготовки кадров для отрасли и приведение ее в соответствие с основными международными стандартами, поддержку выхода на мировой рынок российских предприятий, выпускающих продукцию с высоким экспортным потенциалом, использование механизмов венчурного финансирования перспективных проектов в сфере информационных коммуникаций.

В результате реализации стратегии по отношению к показателям 2004 года: телефонная плотность повысится с 28,4 телефонного аппарата на 100 человек до 38 в 2008 году и 46,8 в 2012 году, количество нетелефонизированных населенных пунктов сократится с 48,7 тыс. до 12 тыс. в 2008 году и снизится до нуля в 2010 году, доля абонентов, которым обеспечен доступ к экстренным оперативным службам через единый номер "112", к 2008 году составит 35 процентов и к 2012 году - 100 процентов, обеспеченность компьютерами на 100 человек населения увеличится с 10,4 штуки и до 32 штук в 2008 году.

14. Стратегия развития оборонно-промышленного комплекса до 2015 года

Основной проблемой оборонно-промышленного комплекса является снижение возможности обеспечения национальной безопасности и обороноспособности страны, технического уровня, качества и конкурентоспособности военной и гражданской продукции.

Целями стратегии развития оборонно-промышленного комплекса на период до 2015 года являются обеспечение перспективных потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации в вооружении, военной и специальной технике и расширение производства и экспорта гражданской высокотехнологичной продукции.

Предполагается решение задач развития оборонно-промышленного комплекса на основе использования его конкурентных преимуществ путем широкой интеграции с высокотехнологичным гражданским сектором промышленности. К 2015 году по оборонно-промышленному комплексу доля гражданской продукции должна превысить 70 процентов общего объема производства. Основными направлениями реализации стратегии развития оборонно-промышленного комплекса на период до 2015 года являются:

создание крупных научно-производственных интегрированных структур, осуществляющих координацию и реализацию крупных проектов (программ), оптимизация и повышение концентрации производства, совершенствование корпоративного управления и уровня менеджмента; поддержание и развитие критических технологий, предусматривающих разработку и реализацию инновационных проектов в интересах различных сфер экономики с долевым финансированием государства, предприятий и негосударственных инвесторов; форсированное техническое перевооружение научно-производственной базы оборонно-промышленного комплекса, ориентированное прежде всего на обеспечение реализации государственной программы вооружения, развитие уникальной стендовой и испытательной базы, создание и продвижение на рынки импортозамещающей и экспортоориентированной высокотехнологичной продукции гражданского назначения; решение задач в отдельных секторах оборонно-промышленного комплекса, в частности, в промышленности боеприпасов и спецхимии, специальных материалов и в электронной компонентной базе; развитие экспортного потенциала оборонно-промышленного комплекса, включающее создание благоприятных условий для реализации международных проектов в сфере вооружений и военной техники; проведение эффективной политики обеспечения управления качеством продукции оборонно-промышленного комплекса, в том числе путем реализации соответствующей комплексной межведомственной программы; развитие кадрового потенциала оборонно-промышленного комплекса, включающее совершенствование системы подготовки (переподготовки) кадров, стимулирование привлечения высококвалифицированных специалистов в оборонно-промышленный комплекс.

В результате реализации стратегии ожидаются приведение научно-производственного потенциала оборонно-промышленного комплекса и его организационной структуры в соответствие с задачами по обеспечению обороноспособности страны и модернизации Вооруженных Сил Российской Федерации, обеспечение устойчивого финансово-экономического развития организаций оборонно-промышленного комплекса, опережающие по сравнению с динамикой валового внутреннего продукта темпы роста объемов производства в оборонно-промышленном комплексе, преодоление технологического отставания отечественной промышленности от ведущих стран мира, формирование конкурентоспособного высокотехнологичного сектора гражданского машиностроения страны.

15. Стратегия развития авиационной промышленности до 2015 года

Основной проблемой развития авиационной промышленности является несоответствие масштаба и структуры ее научно-технического и производственного потенциала объему платежеспособного спроса на продукцию отрасли как гражданского, так и военного назначения.

В отрасли наблюдается падение технологического уровня производства и проектирования, старение основных производственных фондов, а также отток квалифицированных кадров.

Целью стратегии развития авиационной промышленности является восстановление конкурентной позиции авиационной промышленности на внутреннем рынке России и увеличение объемов экспорта продукции и услуг авиационной промышленности.

Основными направлениями реализации стратегии развития авиационной промышленности являются:

а) формирование рационального продуктового ряда, в том числе продвижение на рынок готовых к серийному производству самолетов (Ту-204, Ту-214, Ил-96 и других), имеющих ограниченную конкурентоспособность, реализация проектов создания "переходного продукта" - региональных пассажирских самолетов RRJ, поиск и реализация "прорывного проекта" в гражданском авиастроении в кооперации с ведущими иностранными фирмами при сохранении за Россией функции системного интегратора, создание вертолетов нового поколения, реализация проекта "истребитель пятого поколения", создание семейства военно-транспортных самолетов, отвечающих как требованиям нужд обороны, так и потребностям коммерческой эксплуатации, реализация проектов создания перспективного учебно-тренировочного самолета и семейства беспилотных летательных аппаратов;

б) формирование новой организационной структуры авиапромышленности, в том числе создание объединенной авиастроительной компании в рамках частно-государственного партнерства и повышение капитализации ее активов;

в) реформирование системы государственного управления авиастроительными проектами;

г) модернизация производственного, конструкторского и научно-исследовательского потенциала авиапромышленного комплекса, в том числе:

переход к предметно-ориентированной организации производства на специализированных предприятиях при небольшом числе предприятий - финальных сборщиков;

оптимизация проектной базы на основе концентрации материальной и кадровой составляющих конструкторского потенциала при максимальном сохранении информационно-проектного потенциала;

перевод систем управления предприятий на сквозную информационную технологию организации и управления разработками, производством и послепродажной поддержки продукции;

финансирование создания новых проектно-конструкторских решений и технологий, определяющих конкурентоспособность авиатехники, а также создания авиаконцептов (демонстрационных проектов);

государственная поддержка развития инфраструктуры авиастроения (наука, испытательная база, информационная среда, подготовка кадров);

д) поддержка продвижения российской авиатехники на рынки, в том числе:

развитие лизинга авиатехники, распространение практики лизинга на поставки по военно-техническому сотрудничеству;

экспортное кредитование поставок авиатехники;

внесение изменений в законодательство, смягчающих ограничения на международную кооперацию и привлечение частного капитала, в партнерстве с которым предполагается реализация новых прорывных проектов и развитие конкурентоспособного производства авиакомплектующих.

В результате реализации стратегии предполагается возвращение российской авиационной промышленности на мировой рынок в качестве одного из центров авиастроения и обеспечение к 2015 году контроля над 5 процентами мирового рынка продаж гражданской авиационной техники (в физическом выражении). За период реализации стратегии предполагается реализовать на внутреннем рынке до 20 широкофюзеляжных самолетов Ил-96, около 60 узкофюзеляжных самолетов Ту-204 разных модификаций, а также более 100 региональных самолетов RRJ. Ожидаемые объемы продаж на внешнем рынке авиационной техники составят к 2015 году до 20 самолетов Ил-96, до 20 самолетов Ту-204 и более 250-300 региональных самолетов RRJ.

16. Стратегия развития ракетно-космической промышленности до 2015 года

В настоящее время ракетно-космическая промышленность в состоянии обеспечить осуществление космической деятельности в социально-экономической, научной и оборонной сферах развития

Российской Федерации. Вместе с тем развиваются кризисные тенденции, разрушающие потенциал отрасли.

Основными проблемами являются несоответствие состояния ракетно-космической промышленности задачам обеспечения национальной безопасности в оборонной, социально-экономической и научной сферах, опасность утраты научно-технологического и производственного потенциала, вытеснение отечественных компаний с мирового космического рынка, в том числе из традиционных секторов (предоставление услуг связи и навигации, дистанционного зондирования земной поверхности).

В ракетно-космической промышленности утрачиваются ключевые технологии, происходят физическое и моральное старение производственной и экспериментально-испытательной баз, отток квалифицированных кадров и снижение уровня квалификации персонала.

Целями стратегии являются создание ракетно-космического комплекса, отвечающего современным требованиям обеспечения военной безопасности, увеличение доли отечественных компаний на мировом рынке ракетно-космической продукции и услуг, сохранение научного потенциала ракетно-космической промышленности.

Основными направлениями реализации стратегии являются:

формирование новой организационной структуры отрасли, создание 10 - 11 горизонтально и вертикально интегрированных структур. Предполагается создать диверсифицированные инновационные объединенные компании, выпускающие всю необходимую номенклатуру ракетно-космической техники и предлагающие широкий спектр ракетно-космических услуг. Предприятия, не вошедшие в интегрированные структуры, будут реформированы с целью повышения их эффективности, устойчивости и конкурентоспособности;

развитие спутниковой связи для организации воздушного движения по кроссполярным трассам.

В результате реализации стратегии ожидается сохранение конкурентоспособности отечественной ракетно-космической промышленности на мировом космическом рынке, прогнозируемый объем промышленной продукции ракетно-космической промышленности к 2008 году по отношению к показателям 2004 года увеличится в 1,8 раза, а к 2015 году - в 2,8 - 3 раза, объем продукции научных организаций отрасли к 2008 году увеличится по отношению к показателям 2004 года в 1,7 - 1,9 раза, а к 2015 году - более чем в 3 раза.

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 19 января 2006 г. № 38-р

План действий Правительства Российской Федерации по реализации в 2006 году положений Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы)

Содержание мероприятия

Вид документа (проект)

Срок

представления

в

Правительство

Российской

Федерации

Срок

принятия

(внесения в
Государственную
Думу)
Ответственные исполнители

Модернизация образования

1.

Разработка нормативных правовых актов по реализации приоритетного национального проекта в
сфере образования

нормативные правовые акты

в сроки,

установленные

распоряжением

Правительства

Российской

Федерации

от 14 ноября

2005 г.

№ 1926-р

в сроки,

установленные

распоряжением

Правительства

Российской

Федерации

от 14 ноября

2005 г.

№ 1926-р

Минобрнауки России

заинтересованные

федеральные органы

исполнительной власти

2.

Создание подготовительных отделений вузов, действующих на бюджетной основе, для лиц,
прошедших военную службу по контракту (необходимо повысить доступность высшего
профессионального образования для лиц, прошедших военную службу по контракту)

федеральный закон

март

2006 г.

июнь

2006 г.

Минобрнауки России

Минфин России

Минобороны России

МВД России

3.

Разработка концепции государственного образовательного стандарта (законопроект направлен на повышение эффективности системы разработки и введения государственных образовательных стандартов)

федеральный закон

декабрь

2006 г.

март

2007 г.

Минобрнауки России

Минэкономразвития

России

Минфин России

Модернизация здравоохранения

4.

Разработка нормативных правовых актов по реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения

нормативные правовые акты

в сроки,

установленные

распоряжением

Правительства

Российской

Федерации

от 14 ноября

2005 г.

№ 1926-р

в сроки,

установленные

распоряжением

Правительства

Российской

Федерации

от 14 ноября

2005 г.

№ 1926-р

Минздравсоцразвития России

заинтересованные

федеральные органы

исполнительной власти

5.

Об обязательном медицинском страховании (необходимо совершенствование системы обязательного медицинского страхования, в том числе обеспечение прав граждан на получение медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи)

федеральный закон

июнь

2006 г.

сентябрь

2006 г.

Минздравсоцразвития

России

Минэкономразвития

России

Минфин России

6.

Внесение изменений в Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (необходима регламентация выдачи сертификата специалиста в области здравоохранения)

федеральный закон

сентябрь

2006 г.

ноябрь

2006 г.

Минздравсоцразвития России

Минобрнауки России

7.

Внесение изменений в Федеральный закон "О лекарственных средствах" (в части совершенствования государственного регулирования обращения лекарственных средств)

федеральный закон

февраль

2006 г.

апрель

2006 г.

Минздравсоцразвития России

Минэкономразвития России

заинтересованные

федеральные органы

исполнительной власти

Повышение устойчивости демографического развития и миграционная политика

8.

Разработка проекта концепции государственной миграционной политики Российской Федерации (проводится в целях обеспечения потребностей экономики Российской Федерации в трудовых ресурсах, рационального размещения населения, использования интеллектуального и трудового потенциала мигрантов)

указ Президента Российской Федерации

февраль

2006 г.

март

2006 г.

МВД России

МИД России
Минэкономразвития России
Минздравсоцразвития России
Минрегион России
Минфин России
Мининформсвязи России
ФСБ России

9.

Разработка проекта уточненной Концепции демографического развития Российской Федерации до 2015 года и плана по ее реализации на период до 2008 года (проводится с целью стабилизации численности населения и формирования предпосылок к последующему демографическому росту)

распоряжение Правительства Российской Федерации

март

2006 г.

май

2006 г.

Минздравсоцразвития России
Минрегион России
МВД России
Минэкономразвития России
с участием Российской
академии наук

Сокращение масштабов бедности и развитие социальной помощи

10.

Разработка новой редакции Федерального закона "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" (необходимо внедрение рыночных механизмов в сферу социального обслуживания)

федеральный закон

ноябрь

2006 г.

февраль

2007 г.

Минздравсоцразвития
России
Минэкономразвития России
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной власти

11.

Государственный доклад о положении детей в Российской Федерации (проведение оценки положения детей в Российской Федерации и определение приоритетных направлений государственной политики по решению проблем детства)

доклад

июль

2006 г.

Минздравсоцразвития России

МВД России

Минобрнауки России

Минкультуры России

Минюст России

Росспорт

Росстат

Развитие рынка труда и реформирование системы оплаты труда

12.

О переводе оплаты труда работников бюджетной сферы на отраслевые системы (необходимо повышение эффективности системы оплаты труда)

постановление Правительства Российской Федерации

март

2006 г.

апрель

2006 г.

Минздравсоцразвития России

Минфин России

Минэкономразвития России

Минобороны России

МВД России

заинтересованные

федеральные органы

исполнительной власти

Совершенствование пенсионной системы

13.

О разработке механизмов дополнительного пенсионного страхования в целях реализации права застрахованных лиц на добровольное вступление в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию (необходимо определить механизмы, стимулирующие добровольное участие граждан в формировании накопительной части трудовой пенсии в системе обязательного пенсионного страхования, и регламентирование порядка вступления в такие правоотношения)

федеральный закон

февраль

2006 г.

апрель

2006 г.

Минздравсоцразвития

России

Минфин России

Минэкономразвития

России

ФСФР России

14.

О порядке финансирования выплат накопительной части трудовой пенсии и особенностях инвестирования пенсионных накоплений, формируемых в пользу граждан пенсионного возраста в Российской Федерации (необходимо определить порядок финансирования выплат накопительной части трудовой пенсии из Пенсионного фонда Российской Федерации и особенности инвестирования пенсионных накоплений в период указанных выплат)

федеральный закон

июль

2006 г.

октябрь

2006 г.

Минэкономразвития России

Минздравсоцразвития России

Минфин России

ФСФР России

15.

Внесение изменений в Федеральный закон "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации" (необходимо совершенствование государственного контроля и надзора в сфере инвестирования средств пенсионных накоплений, уточнение прав и обязанностей субъектов отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, а также предоставление возможности инвестирования средств пенсионных накоплений в ипотечные ценные бумаги, не гарантированные Российской Федерацией)

федеральный закон

ноябрь

2006 г.

март

2007 г.

Минэкономразвития России

Минздравсоцразвития России

Минфин России

ФСФР России

16.

Об особенностях финансирования выплат накопительной части трудовой пенсии, сформированной в негосударственных пенсионных фондах, и реализации прав лиц предпенсионного возраста в Российской Федерации (законопроект направлен на реализацию прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования на получение накопительной части трудовой пенсии, формируемой в негосударственных пенсионных фондах)

федеральный закон

декабрь

2006 г.

март

2007 г.

Минэкономразвития России

Минфин России

Минздравсоцразвития России
ФСФР России

17.

О переводе базовой части трудовой пенсии в систему государственного пенсионного обеспечения (необходимо законодательное регулирование минимального уровня материального обеспечения при назначении всех видов пенсий)

федеральный закон

октябрь

2006 г.

январь

2007 г.

Минздравсоцразвития России
Минэкономразвития России
Минфин России
Минюст России

Политика в сфере культуры и массовых коммуникаций

18.

Внесение изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части регламентации меценатской деятельности)

федеральный закон

май

2006 г.

июль

2006 г.

Минкультуры России
Минэкономразвития России
Минфин России
Минрегион России

19.

Внесение изменений в Закон Российской Федерации "О вывозе и ввозе культурных ценностей" (в части приведения в соответствие с нормами действующего законодательства)

федеральный закон

ноябрь

2006 г.

январь

2007 г.

Минкультуры России
Минфин России
МВД России
ФСБ России

20.

Внесение изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (в части совершенствования законодательства об

объектах культурного наследия)
федеральный закон
ноябрь
2006 г.

январь
2007 г.

Минкультуры России
Минэкономразвития России
Минфин России
Минрегион России

21.

Внесение изменений в Федеральный закон "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации" (в части правового регулирования отношений в области создания и функционирования музеев-заповедников)
федеральный закон
февраль
2006 г.

апрель
2006 г.

Минкультуры России
Минфин России
Минэкономразвития
России
МПР России
Минсельхоз России
Минрегион России
Ростуризм

Формирование рынка доступного жилья

22.

Подготовка нормативных правовых актов по реализации приоритетного национального проекта в сфере обеспечения населения жильем
нормативные правовые акты
в сроки,
установленные
распоряжением
Правительства
Российской
Федерации
от 14 ноября
2005 г.
№ 1926-р
в сроки,
установленные
распоряжением
Правительства

Российской
Федерации
от 14 ноября
2005 г.
№ 1926-р
Минрегион России
Минэкономразвития России
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной власти

23.

Внесение изменений в Федеральный закон "Об ипотечных ценных бумагах" (в части уточнения порядка определения размера ипотечного покрытия, порядка досрочного погашения облигаций с ипотечным покрытием, исключения имущества из состава ипотечного покрытия, а также выплаты платежей по облигациям с ипотечным покрытием и ипотечных сертификатов участия)

федеральный закон

январь

2006 г.

март

2006 г.

ФСФР России
Минэкономразвития России
Минфин России
Минрегион России

24.

Внесение изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования секьюритизации финансовых активов)

федеральный закон

март

2006 г.

май

2006 г.

ФСФР России
Минэкономразвития России
Минфин России
с участием Банка России

25.

Внесение изменений в федеральные законы "Об ипотеке (залоге недвижимости)", "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" (в части совершенствования порядка оформления перехода прав по закладным)

федеральный закон

ноябрь

2006 г.

январь

2007 г.

Минэкономразвития России
Минфин России
ФСФР России
с участием Банка России

26.

Внесение изменений в законодательство Российской Федерации (в части совершенствования процедуры предоставления земельных участков под строительство)
федеральный закон
сентябрь
2006 г.

ноябрь
2006 г.

Минэкономразвития России
Минфин России
Минрегион России
Минпромэнерго России
МПР России

27.

Внесение изменений в Федеральный закон "Об ипотеке (залоге недвижимости)" (в части гармонизации земельного и гражданского законодательства)
федеральный закон
ноябрь
2006 г.

декабрь
2006 г.

Минэкономразвития России
Минрегион России
Минюст России
Минфин России

Реформа государственного управления

28.

Подготовка нормативных правовых актов по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2008 годах (проводится в целях повышения эффективности государственного управления)
нормативные правовые акты
в сроки,
установленные
распоряжением
Правительства
Российской
Федерации
от 25 октября
2005 г.

№ 1789-р

в сроки,
установленные
распоряжением
Правительства
Российской
Федерации
от 25 октября
2005 г.
№ 1789-р

Минэкономразвития России
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной власти

29.

Разработка порядка использования электронного документооборота и ведения электронного учета в
федеральных органах исполнительной власти (проводится с целью повышения эффективности
деятельности федеральных органов исполнительной власти)
нормативные правовые акты
июнь
2006 г.

июль
2006 г.

Мининформсвязи России
Минэкономразвития России
Минфин России
ФСБ России

Приватизация и управление государственной собственностью

30.

Внесение изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, содержащие
ограничения на приватизацию (в части снятия запретов и ограничений на приватизацию объектов,
ограниченных в обороте)
федеральный закон
сентябрь
2006 г.

октябрь
2006 г.

Минэкономразвития России
Минфин России
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной власти

31.

Внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования регулирования деятельности некоммерческих организаций, установления основных принципов взаимодействия государственных и муниципальных органов власти с некоммерческими организациями)

федеральный закон

декабрь

2006 г.

февраль

2007 г.

Минэкономразвития России

Минфин России

Налоговая реформа

32.

Совершенствование налогового администрирования (подготовка поправок для рассмотрения в Государственной Думе проекта федерального закона "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию налогового администрирования")

поправки Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона

январь

2006 г.

февраль

2006 г.

Минфин России

Минэкономразвития России

33.

Внесение в главу 26 Налогового кодекса Российской Федерации изменений, направленных на совершенствование механизма исчисления и уплаты налога на добычу полезных ископаемых (в части установления "налоговых каникул" при разработке новых месторождений на территории Восточной Сибири и Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции, дифференциации налога на добычу полезных ископаемых по критерию "выработанность месторождений" и стимулирования повышения качества российской нефти)

федеральный закон

март

2006 г.

май

2006 г.

Минэкономразвития России

Минфин России

МПР России

Минпромэнерго России

Ростехнадзор

34.

Внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (в части упрощения порядка

возмещения налога на добавленную стоимость, а также снижения основной ставки указанного налога в среднесрочной перспективе)

федеральный закон

март

2006 г.

июнь

2006 г.

Минфин России

Минэкономразвития России

Минпромэнерго России

35.

Внесение изменений в главу 22 Налогового кодекса Российской Федерации (в части изменения принципа установления акцизов на нефтепродукты по принципу снижения ставки акциза на топливо более высокого качества)

федеральный закон

февраль

2006 г.

апрель

2006 г.

Минэкономразвития

России

Минфин России

МПР России

Минпромэнерго России

Ростехнадзор

Реформа бюджетного сектора

36.

Внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (необходимо совершенствование бюджетного процесса, в том числе в части перехода к среднесрочному бюджетному планированию)

федеральный закон

февраль

2006 г.

апрель

2006 г.

Минфин России

Минэкономразвития России

Минздравсоцразвития

России

37.

Об автономных учреждениях (предусматривается увеличение разнообразия организационно-правовых форм организаций социальной сферы)

федеральный закон

апрель

2006 г.

июнь

2006 г.

Минэкономразвития России
Минобрнауки России
Минздравсоцразвития России
Минкультуры России
Минфин России

Денежно-кредитная и курсовая политика

38.

Реализация мер по обеспечению полной конвертируемости рубля (необходимо создание условий для обеспечения полной конвертируемости рубля)

доклад

март

2006 г.

Минфин России
Минэкономразвития России
с участием Банка России

Развитие механизмов частно-государственного партнерства

39.

Разработка концепций развития специализированных государственных банков (необходимо повысить эффективность деятельности государственных банков развития, в том числе в целях финансирования долгосрочных инвестиций в приоритетные сферы экономики)
распоряжения Правительства Российской Федерации

июнь

2006 г.

июль

2006 г.

Минфин России
Минэкономразвития России
МИД России
Минсельхоз России
ФСФР России

40.

Разработка концепций развития государственных финансовых институтов развития (необходимо повысить эффективность деятельности государственных финансовых институтов развития)
распоряжения Правительства Российской Федерации

июнь

2006 г.

июль

2006 г.

Минэкономразвития России
Минпромэнерго России

Минфин России
Минсельхоз России

Защита прав собственности

41.

Обеспечение информационной открытости органов судебной власти (проводится в целях повышения эффективности деятельности органов судебной власти)

федеральный закон

март

2006 г.

май

2006 г.

Минюст России
Верховный Суд Российской
Федерации
(по согласованию)
Высший Арбитражный Суд
Российской Федерации
(по согласованию)

42.

Внесение изменений в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" (необходимо повысить в законодательном порядке установленные требования к кандидату в судьи, уточнить требования к процедуре конкурсного отбора кандидатов в судьи, совершенствовать механизмы привлечения судей к дисциплинарной ответственности и порядок формирования и требований к информационной открытости деятельности квалификационных коллегий судей, усложнить процедуру отстранения судьи от должности)

федеральный закон

октябрь

2006 г.

январь

2007 г.

Минэкономразвития России
Верховный Суд Российской
Федерации
(по согласованию)
Высший Арбитражный Суд
Российской Федерации
(по согласованию)

43.

Обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по подготовке проектов федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Закон Российской Федерации "Об обжаловании в суд действий

и решений, нарушающих права и свободы граждан", Федеральный конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" (необходимо устранить пробелы в нормативных правовых актах, регулирующих отношения, возникающие в процессе рассмотрения споров международным коммерческим арбитражем, а также исполнение решений иностранных судов и арбитражей, ограничить случаи содержания граждан под стражей на этапе предварительного расследования по делам, не связанным с насилием и угрозой его применения, сбытом наркотиков, обеспечить развитие механизмов независимого гражданского контроля за действиями правоохранительных органов, регламентировать случаи и процедуру возмещения вреда, причиненного действиями судьи в ходе осуществления гражданского судопроизводства)

федеральные законы

в течение

года

в течение

года

Минюст России

Минэкономразвития России

ФСФР России

МВД России

Верховный Суд Российской

Федерации

(по согласованию)

Высший Арбитражный Суд

Российской Федерации

(по согласованию)

44.

Подготовка поправок Правительства Российской Федерации для рассмотрения в Государственной Думе проекта федерального закона "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии общественных объединений их деятельности" поправки Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона

апрель

2006 г.

май 2006 г.

Минюст России

Совершенствование корпоративного управления

45.

Разработка концепции развития корпоративного законодательства (необходимо создание современной, комплексной и эффективной системы корпоративного управления и корпоративного законодательства)

распоряжение Правительства Российской Федерации

март

2006 г.

июнь

2006 г.

Минэкономразвития России

ФСФР России
Минфин России
Минюст России

46.

Внесение изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" (необходимо повысить эффективность регулирования крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность)

федеральный закон

декабрь

2006 г.

март

2007 г.

Минэкономразвития России

ФСФР России

Минфин России

47.

Внесение изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" (в части совершенствования процедур банкротства стратегических предприятий и организаций)

федеральный закон

ноябрь

2006 г.

январь

2007 г.

Минэкономразвития России

Минпромэнерго России

Минобороны России

Минфин России

ФСБ России

МВД России

48.

Подготовка новой редакции Федерального закона "О бухгалтерском учете" (необходимо совершенствование системы бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности)

федеральный закон

август

2006 г.

ноябрь

2006 г.

Минфин России

Минэкономразвития России

с участием Банка России

49.

О реорганизации коммерческих организаций (необходимо установить единый подход к регулированию отношений, возникающих в процессе реорганизации коммерческих организаций,

посредством консолидации норм в едином нормативном правовом акте)
федеральный закон
май
2006 г.

июль
2006 г.

Минэкономразвития России
Минфин России
ФСФР России
с участием Банка России
Развитие финансовых рынков

50.

Внесение изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" (в части установления правовых основ для выпуска и обращения российских депозитарных расписок)
федеральный закон
январь
2006 г.

март
2006 г.

ФСФР России
Минфин России
Минэкономразвития России
с участием Банка России

51.

Разработка проекта стратегии развития финансовых рынков и плана мероприятий по ее реализации (необходимо определить основные направления государственной политики по развитию финансового рынка)
распоряжение Правительства Российской Федерации
февраль
2006 г.

апрель
2006 г.

ФСФР России
Минэкономразвития России
Минфин России
ФАС России
с участием Банка России

52.

Об инсайдерской информации и манипулировании рынком (необходимо определить виды финансовых инструментов и товаров, в отношении которых возможно использование инсайдерской информации, а также установить запрет на использование данной информации)
федеральный закон
май

2006 г.

июль

2006 г.

ФСФР России

Минэкономразвития России

Минфин России

МВД России

53.

О клиринге и клиринговой деятельности (законопроект направлен на определение условий осуществления клиринговой деятельности, а также прав и обязанностей участников клиринга)
федеральный закон

март

2006 г.

май

2006 г.

Минфин России

Минэкономразвития России

ФСФР России

с участием Банка России

54.

О центральном депозитарии (в части определения статуса и функций центрального депозитария, а также требований к его финансовой отчетности)

федеральный закон

октябрь

2006 г.

декабрь

2006 г.

ФСФР России

Минэкономразвития России

Минфин России

с участием Банка России

Развитие банковского и страхового сектора

55.

Реализация положений Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2008 года (предусматривается реализация мероприятий, направленных на повышение устойчивости банковской системы и эффективности функционирования банковского сектора)

нормативные правовые акты

в соответствии с

планом

мероприятий

по реализации

в 2006 году

Стратегии

развития
банковского
сектора
Российской
Федерации
на период до
2008 года
в соответствии с
планом
мероприятий
по реализации
в 2006 году
Стратегии
развития
банковского
сектора
Российской
Федерации
на период до
2008 года
Минфин России
Минэкономразвития России
ФСФР России
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной власти
с участием Банка России

56.

Внесение изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (в части уточнения порядка осуществления обязательного страхования, упрощения процедур осуществления страховых выплат, повышения ответственности страховых компаний)

федеральный закон

май

2006 г.

июль

2006 г.

Минфин России

Минэкономразвития России

МВД России

Минтранс России

Развитие рынков земли и недвижимости

57.

Внесение в законодательные акты Российской Федерации изменений, предусматривающих уточнение условий и порядка приобретения прав на земельные участки, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и на которых расположены здания, строения и

сооружения (необходимо ускорить вовлечение земли в хозяйственный оборот путем установления разумных и обоснованных ставок выкупа и арендной платы за землю, что будет способствовать развитию земельных отношений, залогового права, обеспечит приток инвестиций и приведет к росту налоговых поступлений в бюджеты всех уровней)

федеральный закон

март

2006 г.

май

2006 г.

Минэкономразвития России

Минфин России

Минпромэнерго России

МПР России

Минсельхоз России

58.

Внесение изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков (необходимо установление процедур изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд, в том числе в целях развития транспортной и социальной инфраструктуры)

федеральный закон

сентябрь

2006 г.

ноябрь

2006 г.

Минэкономразвития России

МПР России

Минсельхоз России

Минрегион России

Минтранс России

Минпромэнерго России

59.

Совершенствование порядка отказа от права собственности на земельный участок (в части уточнения прав и обязанностей собственника земельного участка, полномочий органов государственной власти и местного самоуправления)

федеральный закон

сентябрь

2006 г.

ноябрь

2006 г.

Минэкономразвития России

МПР России

Минсельхоз России

Минюст России

Антимонопольная политика

60.

Совершенствование антимонопольного законодательства (подготовка поправок Правительства Российской Федерации для рассмотрения во втором чтении в Государственной Думе проекта федерального закона "О защите конкуренции")

поправки Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона

январь

2006 г.

февраль

2006 г.

ФАС России

Минэкономразвития России

Минздравсоцразвития России

Минпромэнерго России

МПР России

Минфин России

ФСФР России

ФСТ России

с участием Банка России

61.

Внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части повышения ответственности за нарушение антимонопольного законодательства)

федеральный закон

январь

2006 г.

март

2006 г.

ФАС России

Минэкономразвития России

Минздравсоцразвития России

Минпромэнерго России

Минфин России

ФСФР России

ФСТ России

с участием Банка России

Сокращение нерыночного сектора экономики

62.

Об утверждении правил проведения торгов (аукциона, конкурса) на получение лицензии на оказание услуг связи (необходимо определить порядок организации и проведения торгов в форме аукциона или конкурса на получение лицензий на оказание услуг связи на территории с ограниченными ресурсами сети связи общего пользования и с использованием радиочастотного спектра)

постановление Правительства Российской Федерации

январь

2006 г.

февраль

2006 г.

Мининформсвязи России
Минфин России
Минэкономразвития
России
ФАС России
Минобороны России

63.

О регулировании ресурса нумерации (необходимо осуществить переход от единовременных платежей за получение ресурса нумерации к регулярным платежам с дифференциацией в зависимости от степени задействованности ресурса)

нормативный правовой акт
декабрь
2006 г.

февраль
2007 г.

Мининформсвязи России
Минэкономразвития России

Реформирование науки и стимулирование инноваций

64.

Установление технологических требований к информационным системам, облегчающих использование информации в электронной форме, как имеющей юридическую значимость (необходимо обеспечить широкое применение информационно-коммуникационных технологий в социально-экономической сфере и государственном управлении)

нормативный правовой акт
февраль
2006 г.

март
2006 г.

Мининформсвязи России
Минэкономразвития России

65.

Развитие системы фондов поддержки инновационной деятельности, включая фонды стартового финансирования и венчурного предпринимательства, в том числе создание инновационного фонда в сфере информационных технологий (проводится в целях создания условий, необходимых для развития инновационной деятельности)

нормативные правовые акты
апрель
2006 г.

май
2006 г.

Минэкономразвития России
Минобрнауки России

Мининформсвязи России
Минфин России

66.

Разработка концепции развития дизайна в Российской Федерации до 2008 года и плана мероприятий по ее реализации в 2006 - 2008 годах (проводится с целью повышения качества и конкурентоспособности национальных товаров, создания новых видов продукции, отвечающих требованиям потребителей и имеющих спрос на внутреннем и внешнем рынках)

постановление Правительства Российской Федерации

апрель

2006 г.

май

2006 г.

Минэкономразвития России

Минпромэнерго России

Минобрнауки России

Минрегион России

заинтересованные

федеральные органы

исполнительной власти

Развитие малого предпринимательства

67.

Об установлении добровольности применения контрольно-кассовой техники плательщиками, применяющими упрощенный режим налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (необходимо упростить порядок применения контрольно-кассовой техники субъектами малого предпринимательства)

постановление Правительства Российской Федерации

февраль

2006 г.

март

2006 г.

Минэкономразвития России

Минфин России

68.

О микрофинансовых организациях (необходимо создание правовых основ деятельности микрофинансовых организаций, определение особенностей указанной деятельности, направленных на создание механизмов страхования рисков микрофинансовых организаций, обеспечение доступа в бюро кредитных историй)

федеральный закон

декабрь

2006 г.

февраль

2007 г.

Минфин России

Минэкономразвития России
Минсельхоз России
ФСФР России
с участием Банка России

69.

Внесение изменений в Федеральный закон "О кредитных потребительских кооперативах граждан"
(необходимо уточнение механизмов создания и регулирования их деятельности, включая
установление финансовых нормативов)
федеральный закон
ноябрь
2006 г.

март
2007 г.

Минфин России
Минэкономразвития России
с участием Банка России

Реформа технического регулирования

70.

Подготовка проектов технических регламентов в соответствии с Программой разработки
технических регламентов на 2004 - 2006 годы, утвержденной распоряжением Правительства
Российской Федерации от 6 ноября 2004 г. № 1421-р (проводится в целях повышения качества и
безопасности товаров, работ и услуг)
нормативные правовые акты
в сроки,
установленные
распоряжением
Правительства
Российской
Федерации
от 6 ноября
2004 г.
№ 1421-р

в сроки,
установленные
распоряжением
Правительства
Российской
Федерации
от 6 ноября
2004 г.
№ 1421-р

Минпромэнерго России
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной власти

71.

Разработка новой редакции Закона Российской Федерации "Об обеспечении единства измерений" (законопроект направлен на урегулирование отношений федеральных органов государственной власти с юридическими и физическими лицами по вопросам, касающимся обеспечения единства измерений, и защиту прав и законных интересов граждан от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений)

федеральный закон

февраль

2006 г.

май

2006 г.

Минпромэнерго России

Минэкономразвития России

Минфин России

Минздравсоцразвития России

Минобороны России

Мининформсвязи России

Росатом

Внешнеэкономическая деятельность

72.

Корректировка (снижение, отмена) ставок ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование, не производимое в Российской Федерации (проводится в целях обновления основных производственных фондов)

постановления Правительства Российской Федерации

в течение

года

в течение

года

Минэкономразвития России

Минпромэнерго России

Минфин России

Минсельхоз России

Мининформсвязи России

Минтранс России

73.

Об экспортно-импортном банке Российской Федерации (необходимо в законодательном порядке определить статус банка как уполномоченного от имени Российской Федерации осуществлять меры финансовой поддержки экспорта отечественных товаров и услуг, а также условия и механизмы реализации программ банка в рамках бюджетного процесса)

федеральный закон

сентябрь

2006 г.

ноябрь

2006 г.

Минфин России
Минэкономразвития России
Минпромэнерго России

74.

Обеспечение процедур нотификации в соответствии с требованиями процесса присоединения к Всемирной торговой организации (подготовка информации о выполнении Российской Федерацией обязательств, принятых в ходе присоединения к Всемирной торговой организации)
распоряжение Правительства Российской Федерации

декабрь

2006 г.

январь

2007 г.

Минэкономразвития России
Минфин России
Минпромэнерго России

Создание условий для устойчивого территориального развития

75.

Создание системы федерального мониторинга территориального социально-экономического развития Российской Федерации, включая развитие территориальных производственных кластеров (предусматривается проведение анализа нормативной правовой базы и реализации социально-экономических реформ, выявление возможностей для реализации крупных инвестиционных проектов)

нормативные правовые акты

декабрь

2006 г.

январь

2007 г.

Минэкономразвития России
Минрегион России
Минздравсоцразвития России
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной власти

76.

Расширение механизмов стимулирования проведения социально-экономических реформ в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях (проводится в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации)
постановление Правительства Российской Федерации

май

2006 г.

июнь

2006 г.

Минэкономразвития России

Минрегион России
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной власти

Антиинфляционные меры

77.

Создание условий для стимулирования биржевой торговли нефтепродуктами (необходимо развитие конкуренции в сфере реализации нефтепродуктов)

нормативные правовые акты

март

2006 г.

апрель

2006 г.

Минэкономразвития России

Минпромэнерго России

ФСФР России

ФАС России

78.

Разработка комплекса мер по развитию финансовых институтов и инструментов, обеспечивающих инвестирование средств населения в государственные и корпоративные ценные бумаги (проводится в целях повышения инвестиционной активности населения)

нормативные правовые акты

ноябрь

2006 г.

декабрь

2006 г.

Минфин России

ФСФР России

Минэкономразвития России

с участием Банка России

79.

Определение правил регулирования тарифов на коммунальные услуги (проводится с целью обоснованного ограничения роста тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства)

постановление Правительства Российской Федерации

март

2006 г.

апрель

2006 г.

Минэкономразвития России

ФСТ России

Минрегион России

Минпромэнерго России

Минздравсоцразвития России

80.

Создание механизма мониторинга и контроля за изменением цен на коммунальные услуги
(необходимо усилить контроль за ростом издержек в жилищно-коммунальной сфере)

нормативные правовые акты

июнь

2006 г.

июль

2006 г.

ФСТ России

Минрегион России

Минэкономразвития России

Росстат

Развитие агропромышленного комплекса

81.

Подготовка нормативных правовых актов по реализации приоритетного национального проекта по
развитию агропромышленного комплекса

нормативные правовые акты

в сроки,

установленные

распоряжением

Правительства

Российской

Федерации

от 14 ноября

2005 г.

№ 1926-р

в сроки,

установленные

распоряжением

Правительства

Российской

Федерации

от 14 ноября

2005 г.

№ 1926-р

Минсельхоз России

заинтересованные

федеральные органы

исполнительной власти

Развитие транспорта

82.

О морских портах Российской Федерации (законопроект направлен на регулирование вопросов,
связанных с функционированием морских портов)

федеральный закон

март

2006 г.

май

2006 г.

Минтранс России

Минэкономразвития России

Минфин России

заинтересованные

федеральные органы

исполнительной власти

83.

Об автомобильных дорогах (законопроект направлен на законодательное регулирование отношений, возникающих при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог и искусственных сооружений, расположенных на них, а также в сфере управления дорожным хозяйством Российской Федерации)

федеральный закон

сентябрь

2006 г.

декабрь

2006 г.

Минтранс России

Минэкономразвития России

заинтересованные

федеральные органы

исполнительной власти

84.

Разработка проекта федерального закона о внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации (необходимо совершенствование законодательства в части установления положений о классификации и использовании воздушного пространства, регулирования деятельности авиации общего назначения, регистрации воздушных судов, сертификации летной годности единичных экземпляров воздушных судов, соответствующих стандартам и рекомендуемой практике Международной организации гражданской авиации (ИКАО))

федеральный закон

июнь

2006 г.

август

2006 г.

Минтранс России

Минэкономразвития

России

Минпромэнерго России