

Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о толковании части 1 статьи 96 и частей 1, 2 и 4 статьи 99 Конституции Российской Федерации

Постановление · № 216-СФ · от 24.06.2015 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о толковании части 1 статьи 96 и частей 1, 2 и 4 статьи 99 Конституции Российской Федерации

Руководствуясь частью 5 статьи 125 Конституции Российской Федерации и статьями 37 и 38 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о толковании части 1 статьи 96 и частей 1, 2 и 4 статьи 99 Конституции Российской Федерации.
2. Назначить представителями Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации при рассмотрении в Конституционном Суде Российской Федерации указанного запроса председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Клишаса Андрея Александровича и первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Александрова Алексея Ивановича.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации В.И.Матвиенко

Москва

24 июня 2015 года

№ 216-СФ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАПРОС В КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Заявитель: Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (город Москва, улица Большая Дмитровка, дом 26)

Представитель заявителя: Члены Совета Федерации А.А.Клишас и А.И.Александров

Акт, подлежащий толкованию: часть 1 статьи 96 и части 1, 2 и 4 статьи 99 Конституции Российской Федерации

Основания к рассмотрению: часть 5 статьи 125 Конституции Российской Федерации, пункт 4 части первой статьи 3, статьи 36, 37, 38 и 105 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" и постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 июня 2015 года № 216-СФ "Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о толковании части 1 статьи 96 и частей 1, 2 и 4 статьи 99 Конституции Российской Федерации"

ЗАПРОС о толковании части 1 статьи 96 и частей 1, 2 и 4 статьи 99 Конституции Российской Федерации

В соответствии с частью 5 статьи 125 Конституции Российской Федерации, пунктом 4 части первой статьи 3, статьями 36, 37, 38 и 105 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" и постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 июня 2015 года № 216-СФ "Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о толковании части 1 статьи 96 и частей 1, 2 и 4 статьи 99 Конституции Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (город Москва, улица Большая Дмитровка, дом 26) просит Конституционный Суд Российской Федерации дать толкование части 1 статьи 96 и частей 1, 2 и 4 статьи 99 Конституции Российской Федерации.

Основанием для обращения в Конституционный Суд Российской Федерации является обнаружившаяся неопределенность в понимании положений части 1 статьи 96 и частей 1, 2 и 4 статьи 99 Конституции Российской Федерации в том смысле, является ли пятилетний срок, на который избирается Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума), исключающим возможность переноса в конституционно значимых целях даты выборов депутатов Государственной Думы таким образом, чтобы продолжительность полномочий Государственной Думы в месячном выражении незначительно уменьшилась или увеличилась относительно шестидесяти месяцев, календарно сопоставимых с пятью годами. Фактической предпосылкой для запрашиваемого толкования является инициатива депутатов Государственной Думы о переносе даты выборов депутатов Государственной Думы на третье воскресенье сентября 2016 года исходя в том числе из того, что это может стать стимулом для повышения электоральной активности и формирования эффективной системы политической конкуренции.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" днем голосования на выборах депутатов Государственной Думы является первое воскресенье месяца, в котором истекает конституционный срок, на который была избрана Государственная Дума предыдущего созыва. Поскольку указанный конституционный срок Государственной Думы шестого созыва истекает в первое воскресенье декабря 2016 года, проведение выборов депутатов Государственной Думы седьмого созыва в третье воскресенье сентября 2016 года приведет к тому, что исчисленный в месячном выражении срок полномочий Государственной Думы шестого созыва будет менее шестидесяти месяцев.

Позиция заявителя по вопросу предлагаемого изменения дня голосования на выборах депутатов Государственной Думы и необходимости толкования в связи с этим части 1 статьи 96 и частей 1, 2 и 4 статьи 99 Конституции Российской Федерации заключается в следующем.

Как следует из решений Конституционного Суда Российской Федерации, изменение федерального законодательства в целях синхронизации сроков проведения выборов, совмещения дней голосования на выборах разного уровня и введения единого дня голосования является достаточным основанием для продления или сокращения сроков полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Что касается Государственной Думы, то возможность корректировки регулирования срока ее полномочий в связи с введением единого дня голосования и проведением в этот день выборов всех уровней законодательством пока не предусматривалась.

Перенос на более ранний срок дня голосования на выборах депутатов Государственной Думы седьмого созыва приведет к расхождению календарного и действительного сроков полномочий Государственной Думы шестого созыва.

Сама по себе возможность несовпадения указанных сроков полномочий Государственной Думы заложена в конституционных нормах, предусматривающих ее роспуск, а также в совокупности

положений частей 2 и 4 статьи 99 Конституции Российской Федерации, устанавливающих право Президента Российской Федерации созвать первое заседание Государственной Думы ранее чем на тридцатый день после ее избрания и прекращение полномочий Государственной Думы прежнего созыва с момента начала работы Государственной Думы нового созыва. Такой вывод следует и из положений статьи 91 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", предусматривающих проведение повторных выборов.

Кроме того, незначительное расхождение между календарным и действительным сроками полномочий Государственной Думы допускалось ранее в связи с тем, что день голосования на выборах депутатов Государственной Думы определялся не всегда одинаково. Как показывает анализ федерального законодательства, указанные выборы проводились в первое, второе либо третье воскресенье декабря соответствующего года.

Следует отметить, что день голосования на выборах депутатов Государственной Думы устанавливается не только на основе части 1 статьи 96 Конституции Российской Федерации о пятилетнем сроке, на который избирается Государственная Дума, но и на основе части 1 статьи 99 Конституции Российской Федерации, определяющей важнейшую характеристику функционирования Федерального Собрания - постоянство его деятельности, которое в равной мере распространяется на обе палаты парламента.

Как разъяснил Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 11 ноября 1999 года № 15-П "По делу о толковании статей 84 (пункт "б"), 99 (части 1, 2 и 4) и 109 (часть 1) Конституции Российской Федерации", постоянство деятельности парламента гарантируется в том числе строгой регламентацией периода формирования Государственной Думы, отсутствием (за исключением случаев роспуска) перерыва между сроками полномочий Государственной Думы прежнего и нового созывов. В целях обеспечения непрерывности работы Государственной Думы частями 2 и 4 статьи 99 Конституции Российской Федерации определяется срок первого заседания Государственной Думы нового созыва - тридцатый день после ее избрания и момент прекращения полномочий Государственной Думы прежнего созыва - с момента начала работы Государственной Думы нового созыва.

При проведении выборов депутатов Государственной Думы седьмого созыва в третье воскресенье сентября 2016 года (то есть в период действия Государственной Думы шестого созыва) соблюдаются требования указанных конституционных норм и тем самым обеспечивается непрерывность народного представительства.

Вместе с тем с учетом впервые планируемого переноса дня голосования на выборах депутатов Государственной Думы на более ранний срок считаем, что часть 1 статьи 96 и части 1, 2 и 4 статьи 99 Конституции Российской Федерации требуют толкования с точки зрения возможности однократного сокращения в месячном выражении срока, на который избиралась Государственная Дума шестого созыва.

Приложения:

1. Копия постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 июня 2015 года № 216-СФ "Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о толковании части 1 статьи 96 и частей 1, 2 и 4 статьи 99 Конституции Российской Федерации" на 2 л. в 1 экз.
2. Копия настоящего запроса на 6 л. в 1 экз.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации В.И.МАТВИЕНКО