

Вопросы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации и организации Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации

Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации · № 849 · от 23.08.1993 ·
Правительство Российской Федерации · Утратил силу

Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23.08.1993 г. № 849
(Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 1993 г., № 37, ст. 3454;
"Российская газета" от 05.11.1993 г.)

СОВЕТ МИНИСТРОВ - ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 августа 1993 г. N 849
г. Москва

Утратило силу - Постановление
Правительства Российской Федерации
от 20.06.2005 г. N 385

Вопросы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации и организации Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации
В целях укрепления пожарной безопасности в Российской Федерации Совет Министров - Правительство Российской Федерации
п о с т а н о в л я е т :

1. Принять предложение Министерства внутренних дел Российской Федерации о преобразовании службы противопожарных и аварийно-спасательных работ Министерства внутренних дел Российской Федерации в Государственную противопожарную службу Министерства внутренних дел Российской Федерации в пределах лимита численности, установленного для этого Министерства.

Утвердить прилагаемое Положение о Государственной противопожарной службе Министерства внутренних дел Российской Федерации.

2. Признать целесообразным для координации деятельности министерств и ведомств Российской Федерации в области пожарной безопасности создать Межведомственную комиссию по пожарной безопасности в Российской Федерации.

Министерству внутренних дел Российской Федерации с участием заинтересованных министерств и ведомств в 2-месячный срок представить на утверждение Совета Министров - Правительства Российской Федерации проект Положения о Межведомственной комиссии по пожарной безопасности в Российской Федерации и предложения по ее составу.

3. Министерству внутренних дел Российской Федерации разработать единую государственную систему статистического учета

пожаров и последствий от них в Российской Федерации.

Рекомендовать Государственному комитету Российской Федерации по статистике утвердить и ввести в действие с 1995 года государственную статистическую отчетность, необходимую для информационного обеспечения этой системы.

4. (Утратил силу - Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2002 г. N 373)

5. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать региональные целевые программы по обеспечению пожарной безопасности и принять необходимые меры к их осуществлению.

6. Признать утратившими силу решения Совета Министров РСФСР согласно прилагаемому перечню.

Председатель Совета Министров -
Правительства Российской Федерации В. Черномырдин

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Совета Министров -
Правительства Российской Федерации
от 23 августа 1993 г.
N 849

ПОЛОЖЕНИЕ

о Государственной противопожарной службе

Министерства внутренних дел Российской Федерации

1. Государственная противопожарная служба Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее именуется - Государственная противопожарная служба) создана с целью защиты жизни и здоровья людей, имущества от пожаров, организации и осуществления государственного пожарного надзора в Российской Федерации за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

В своей деятельности Государственная противопожарная служба руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательными актами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Совета Министров - Правительства Российской Федерации, нормативными актами Министерства внутренних дел Российской Федерации, иными нормативными актами и настоящим Положением.

2. В систему Государственной противопожарной службы входят: Главное управление Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее именуется - Главное управление Государственной противопожарной службы); пожарно-технические научно-исследовательские учреждения и пожарно-технические учебные заведения; специальные подразделения Государственной противопожарной службы и их органы управления;

управления (отделы) Государственной противопожарной службы министерств (главных управлений, управлений) внутренних дел субъектов Российской Федерации (далее именуются - управления (отделы) Государственной противопожарной службы); подразделения Государственной противопожарной службы и их органы управления, а также предприятия Государственной противопожарной службы.

Примерные положения (уставы) об органах управления и подразделениях Государственной противопожарной службы, пожарно-технических научно-исследовательских учреждениях и пожарно-технических учебных заведениях, а также о предприятиях разрабатываются Главным управлением Государственной противопожарной службы и утверждаются в установленном порядке.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 26.06.95 г. N 627)

3. Органами управления Государственной противопожарной службы являются:

Главное управление Государственной противопожарной службы;
управления (отделы) Государственной противопожарной службы;
Специальное управление Государственной противопожарной службы, входящее в состав Главного управления Государственной противопожарной службы;

управления, отделы, отделения и войсковые части Специального управления Государственной противопожарной службы.

Перечисленные органы управления Государственной противопожарной службы являются юридическими лицами, имеют гербовую печать со своим наименованием, расчетные и иные счета в банках.

4. Порядок и условия прохождения службы работниками, сотрудниками, военнослужащими Государственной противопожарной службы (в дальнейшем именуются - личный состав Государственной противопожарной службы) определяются соответствующими положениями.

5. Государственный пожарный надзор - специальный вид государственной надзорной деятельности, осуществляемый должностными лицами органов управления и подразделениями Государственной противопожарной службы.

Перечень должностей личного состава Государственной противопожарной службы и соответствующие им права и обязанности в области государственного пожарного надзора определяются главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору.

Указания и распоряжения вышестоящих должностных лиц Государственной противопожарной службы обязательны для исполнения нижестоящими должностными лицами Государственной противопожарной службы.

6. Главное управление Государственной противопожарной службы - самостоятельное оперативное структурное подразделение Министерства внутренних дел Российской Федерации, возглавляющее систему указанной службы и обладающее полномочиями федерального надзора

России в области пожарной безопасности.

Главное управление Государственной противопожарной службы является государственным заказчиком пожарно-технической продукции, центральным органом системы сертификации и лицензирования в области пожарной безопасности.

Положение о Главном управлении Государственной противопожарной службы утверждается Министром внутренних дел Российской Федерации.

При Главном управлении Государственной противопожарной службы создается Координационный совет по вопросам пожарной безопасности, положение о котором и его состав утверждаются Министром внутренних дел Российской Федерации.

Начальник Главного управления Государственной противопожарной службы является по должности главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору, а его заместители и начальник Специального управления Государственной противопожарной службы - заместителями главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору.

7. Управления (отделы) Государственной противопожарной службы (территориальные органы управления Государственной противопожарной службы) - являются самостоятельными оперативными структурными подразделениями министерств (главных управлений, управлений) внутренних дел субъектов Российской Федерации и руководят деятельностью дислоцированных на соответствующих территориях подразделений Государственной противопожарной службы, за исключением подразделений, непосредственно подчиненных Главному управлению Государственной противопожарной службы.

Начальник управления (отдела) Государственной противопожарной службы является по должности главным государственным инспектором субъекта Российской Федерации по пожарному надзору, а его заместители - заместителями главного государственного инспектора республики в составе Российской Федерации, края, области, автономного образования, городов Москвы, Санкт-Петербурга и Ленинградской области по пожарному надзору.

8. Численность Государственной противопожарной службы, содержащейся за счет средств федерального бюджета, утверждается Правительством Российской Федерации по представлению Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Введение дополнительно должностей в штаты управлений (отделов) Государственной противопожарной службы за счет вновь выделяемой численности для организации подразделений названной службы в населенных пунктах и на предприятиях производится в установленном порядке в размере до четырех процентов этой численности и за счет средств на ее содержание.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в населенных пунктах могут создаваться подразделения указанной службы, содержащиеся за счет средств соответствующих бюджетов.

9. Основными задачами Государственной противопожарной службы

являются:

организация разработки и осуществления государственных мер, нормативного регулирования в области пожарной безопасности; организация и осуществление государственного пожарного надзора в Российской Федерации; организация и осуществление в установленном порядке охраны населенных пунктов, а также предприятий, учреждений, организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, иных юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее именуются - предприятия) от пожаров, выполнение других работ и услуг в области пожарной безопасности; обеспечение и осуществление тушения пожаров; осуществление финансового и материально-технического обеспечения деятельности органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы; координация деятельности других видов пожарной охраны; разработка и организация осуществления единой научно-технической политики в области пожарной безопасности; осуществление подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для пожарной охраны.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 26.06.95 г. N 627)

10. Государственная противопожарная служба в соответствии с возложенными на нее задачами:

организует разработку, утверждает самостоятельно или совместно с заинтересованными организациями обязательные для исполнения требования, нормы и правила в области пожарной безопасности, производства пожарной техники и огнетушащих средств; рассматривает и согласовывает проекты стандартов, норм, правил, других нормативных документов, содержащих требования пожарной безопасности или в которых эти требования должны быть установлены; участвует в разработке государственных программ (планов) комплексного развития регионов, территорий, отраслей и предприятий; осуществляет государственный пожарный надзор за соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, предприятиями, а также должностными лицами и гражданами; организует проведение единой научно-технической политики в области пожарной безопасности; осуществляет совместно с надзорными органами или самостоятельно контроль за пожарной безопасностью товаров (работ, услуг); определяет порядок лицензирования деятельности (работ, услуг) в области пожарной безопасности, выдает соответствующие лицензии, в установленном порядке приостанавливает действие, аннулирует или изымает выданные лицензии;

рассматривает и согласовывает в части учета требований пожарной безопасности градостроительную и проектно-сметную документацию на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, расширение и техническое перевооружение предприятий, зданий и сооружений при обоснованных отступлениях от действующих норм проектирования или при их отсутствии;

участвует в работе комиссий по выбору и оформлению земельного участка для строительства, а также по приемке в эксплуатацию законченных строительством (реконструкцией) объектов;

взаимодействует с министерствами, ведомствами, предприятиями, структурными подразделениями органов внутренних дел по вопросам пожарной безопасности;

производит в соответствии с действующим законодательством дознание по делам о пожарах и о нарушениях требований пожарной безопасности, осуществляет в протокольной форме досудебную подготовку материалов о преступлениях, связанных с пожарами, а также производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности;

организует и осуществляет тушение пожаров и проведение связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ;

устанавливает совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, министерствами, ведомствами и предприятиями порядок привлечения их сил и средств для участия в тушении пожаров и проведении связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ, контролирует готовность этих сил и средств;

осуществляет при тушении пожаров оперативное управление ведомственными, добровольными и иными пожарными формированиями, а также другими силами и средствами, привлекаемыми к тушению пожаров, за исключением случаев, указанных в пунктах 17, 18 настоящего Положения;

ведет учет пожаров и последствий от них;

разрабатывает и утверждает нормативы обеспечения силами и средствами Государственной противопожарной службы населенных пунктов и предприятий;

организует и осуществляет подготовку и переподготовку кадров Государственной противопожарной службы, повышение их квалификации и профессионального мастерства, осуществляет программно-методическое обеспечение учебного процесса;

разрабатывает и осуществляет военно-мобилизационные мероприятия и выполняет другие установленные для нее функции в Российской системе предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях;

руководит работой органов военной приемки Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющих контроль за качеством изготовления и своевременностью поставок пожарной техники и огнетушащих средств;

осуществляет материально-техническое обеспечение,

самостоятельно решает вопросы финансово-хозяйственной деятельности;
проводит испытания пожарной техники и огнетушащих средств,
организует проведение испытаний веществ, материалов, изделий,
оборудования, конструкций на пожарную опасность;
содействует деятельности добровольных пожарных и объединений
пожарной охраны;
ведет противопожарную пропаганду.

11. Лица рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы в соответствии со своими должностными обязанностями или по письменному поручению своих прямых начальников в установленном законодательством Российской Федерации порядке участвуют в управлении деятельностью предприятий Государственной противопожарной службы, предприятий, созданных с участием Государственной противопожарной службы, объединений пожарной охраны, созданных с участием Государственной противопожарной службы, а также в управлении деятельностью фондов пожарной безопасности, создаваемых в соответствии с Федеральным законом "О пожарной безопасности". (Дополнен - Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.95 г. N 627)

12. Государственная противопожарная служба имеет право:
вносить в государственные органы и предприятия предложения о проведении неотложных мероприятий, необходимых для обеспечения пожарной безопасности;
получать от министерств, ведомств, предприятий, должностных лиц и граждан сведения и документы о состоянии пожарной безопасности, а также данные о происшедших пожарах и последствиях от них;
информировать лицензионные органы о несоблюдении соискателями лицензионных условий в части требований пожарной безопасности;
беспрепятственно входить (по предъявлении служебного удостоверения) на территорию и во все помещения предприятий с целью проверки их противопожарного состояния;
осуществлять контроль за выполнением проектными и строительными организациями требований пожарной безопасности стандартов, норм и правил при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, расширении и техническом перевооружении предприятий, зданий и сооружений;
давать руководителям предприятий, должностным лицам и гражданам обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности стандартов, норм и правил, в том числе по обеспечению пожарной безопасности товаров (работ, услуг), а в случае уклонения от исполнения или несвоевременного исполнения этих предписаний применять административные взыскания в соответствии с действующим законодательством;
приостанавливать полностью или частично на основании вынесенных постановлений работу предприятий (отдельных производств), производственных участков, агрегатов, эксплуатацию

зданий, сооружений, помещений, проведение отдельных видов работ при нарушении правил пожарной безопасности, создающем непосредственную угрозу возникновения пожара, а также в случае невыполнения противопожарных требований, предусмотренных проектами или нормами проектирования при строительстве, реконструкции, расширении, техническом перевооружении предприятий, зданий и сооружений;

налагать в соответствии с действующим законодательством штрафы на должностных лиц и граждан за нарушение или невыполнение правил пожарной безопасности;

требовать проведения министерствами, ведомствами и предприятиями контрольных испытаний на пожарную опасность производимых веществ, материалов, изделий, оборудования, конструкций, контрольных анализов пожарной опасности среды, проверок систем и средств противопожарной защиты;

организовывать и проводить в соответствии с действующим законодательством сертификацию продукции и услуг на их пожарную опасность, а также сертифицировать средства обеспечения пожарной безопасности;

проводить обучение правилам пожарной безопасности специалистов других министерств, ведомств и предприятий;

привлекать по согласованию с руководителями министерств, ведомств, предприятий специалистов для участия в реализации возложенных на Государственную противопожарную службу задач;

оказывать предприятиям и гражданам услуги в области пожарной безопасности;

организовывать по договорам охрану от пожаров предприятий или их пожарно-профилактическое обслуживание;

проверять наличие соответствующих документов, дающих право на техническое руководство пожароопасными работами или на их выполнение, а также контролировать соблюдение специальных требований, установленных для приема на работу, связанную с повышенной пожаровзрывоопасностью, эксплуатацией систем противопожарной защиты, тушением пожаров;

беспрепятственно проникать при тушении пожаров или проведении связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ в любое время суток во все производственные и иные помещения (сооружения), куда распространились или могли распространиться опасные факторы пожара, вскрывать в необходимых случаях двери, окна и ограждающие конструкции;

пользоваться беспрепятственно и безвозмездно средствами связи предприятий при тушении пожаров;

ограничивать или запрещать движение транспорта и пешеходов на улицах и дорогах, доступ граждан на отдельные участки местности или объекты, обязывать их покинуть места проведения работ, связанных с тушением пожара;

использовать на безвозмездной основе возможности средств массовой информации для оповещения и информирования населения о пожарах;

принимать в пределах своей компетенции при тушении пожаров или проведении связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ решения, обязательные для выполнения предприятиями, должностными лицами и гражданами.

13. Должностные лица Государственной противопожарной службы несут ответственность за выполнение возложенных на них обязанностей и за неправильное использование предоставленных им прав.

Действия (решения) должностных лиц Государственной противопожарной службы и послужившая основанием для совершения действий (принятия решений) информация могут быть обжалованы в установленном порядке.

Подача жалобы не приостанавливает выполнения обжалуемого решения.

14. Начальник Главного управления Государственной противопожарной службы:

руководит деятельностью Главного управления Государственной противопожарной службы и непосредственно подчиненных ему органов управления и подразделений, распределяет обязанности между своими заместителями;

осуществляет организационно-методическое руководство управлениями (отделами) Государственной противопожарной службы, научно-исследовательскими учреждениями и учебными заведениями пожарно-технического профиля;

организует и осуществляет государственный пожарный надзор в Российской Федерации;

согласовывает в установленном порядке назначение на должность и освобождение от должности руководителей управлений (отделов) Государственной противопожарной службы, научно-исследовательских учреждений и учебных заведений пожарно-технического профиля; издает в пределах своей компетенции приказы и иные нормативные акты, организует контроль за их исполнением;

представляет Государственную противопожарную службу Российской Федерации в государственных органах и иных организациях Российской Федерации;

распоряжается в установленном порядке выделенными Государственной противопожарной службе финансовыми средствами (в том числе валютными) и материальными ресурсами.

15. Предоставление жилой площади личному составу Государственной противопожарной службы осуществляется органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга, местной администрацией, а также администрацией охраняемых объектов в соответствии с действующим законодательством. На личный состав Государственной противопожарной службы по охране предприятий с вредными условиями труда распространяются гарантии социальной и правовой защиты, установленные для рабочих и служащих этих предприятий.

16. Финансовое обеспечение деятельности Государственной

противопожарной службы осуществляется за счет:

федерального бюджета;

бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

средств министерств, ведомств, предприятий, поступающих в соответствии с заключенными договорами;

местных налогов и сборов, устанавливаемых в соответствии с действующим законодательством;

отчислений страховых организаций;

средств, получаемых от хозяйственной деятельности и платных услуг, оказываемых Государственной противопожарной службой;

взносов, пожертвований и других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Внебюджетные средства используются для проведения

профилактических мероприятий по предотвращению пожаров, улучшения

материально-технического обеспечения Государственной

противопожарной службы, социальной защиты и стимулирования труда

личного состава этой службы.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и

органы местного самоуправления финансируют органы управления и

подразделения Государственной противопожарной службы, содержащиеся

за счет средств соответствующих бюджетов, а также вправе

увеличивать за счет собственных средств расходы на содержание

Государственной противопожарной службы.

17. Обеспечение подразделений Государственной противопожарной

службы по охране предприятий зданиями, помещениями, пожарной

техникой, оборудованием, а также их техническая эксплуатация и

ремонт производятся администрацией этих предприятий на договорной основе.

18. Порядок осуществления государственного пожарного надзора и

других полномочий Государственной противопожарной службы на

объектах Министерства обороны Российской Федерации, Министерства

безопасности Российской Федерации, Службы внешней разведки

Российской Федерации, Министерства путей сообщения Российской

Федерации, а также на транспорте и подземных объектах министерств и

ведомств Российской Федерации регламентируется соглашениями между

Министерством внутренних дел Российской Федерации и

соответствующими министерствами и ведомствами Российской Федерации.

19. Тушение пожаров на территории посольств, консульств,

торговых представительств и на других объектах, пользующихся

экстерриториальностью, осуществляется с согласия их полномочного

представителя либо в ином установленном порядке.

20. Министр внутренних дел Российской Федерации в необходимых

случаях издает приказы по применению настоящего Положения,

определяет порядок организации органов управления и подразделений

Государственной противопожарной службы, а также утверждает их

типовые структуры и штаты, нормативы положенности личного состава и

пожарной техники названной службы.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Совета Министров -
Правительства Российской Федерации
от 23 августа 1993 г.
N 849

ПЕРЕЧЕНЬ

видов деятельности (работ, услуг), на проведение которых
выдается лицензия Государственной противопожарной
службой МВД России

1. Разработка мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, научно-техническое консультирование по вопросам пожарной безопасности.
2. Проведение экспертизы организационных и технических решений по обеспечению пожарной безопасности.
3. Организация и деятельность пожарной охраны (пожарно-спасательных подразделений) населенных пунктов, министерств, ведомств, а также предприятий (объединений), учреждений, организаций независимо от их организационно-правовых форм.
4. Проведение ведомственного контроля за обеспечением пожарной безопасности.
5. Производство, проведение испытаний, поставка пожарной техники и огнетушащих средств.
6. Монтаж, наладка, ремонт и техническое обслуживание оборудования и систем противопожарной защиты (за исключением отнесенных к строительной деятельности).
7. Проведение испытаний веществ, материалов, изделий, оборудования и конструкций на соответствие требованиям пожарной безопасности.
8. Обучение мерам пожарной безопасности.

УТВЕРЖДЕН

постановлением Совета Министров -
Правительства Российской Федерации
от 23 августа 1993 г.
N 849

ПЕРЕЧЕНЬ

утративших силу решений Совета Министров РСФСР

1. Постановление Совета Министров РСФСР от 26 августа 1959 г. N 1431 "О порядке утверждения штатов частей пожарной охраны городов, районных центров и рабочих поселков" (СП РСФСР, 1959, N 13, ст. 106).
2. Постановление Совета Министров РСФСР от 1 августа 1975 г. N 451 "О мерах по дальнейшему усилению пожарной безопасности в РСФСР").

3. Постановление Совета Министров РСФСР от 5 августа 1977 г. N 412 "О мерах по повышению пожарной безопасности в населенных пунктах и на объектах народного хозяйства в РСФСР".
 4. Постановление Совета Министров РСФСР от 19 декабря 1986 г. N 516 "О мерах по усилению пожарной безопасности в РСФСР".
 5. Распоряжение Совета Министров РСФСР от 29 апреля 1991 г. N 391-р.
 6. Пункты 1, 2 постановления Совета Министров РСФСР от 16 августа 1991 г. N 433 "Вопросы организации службы противопожарных и аварийно-спасательных работ Министерства внутренних дел РСФСР)".
-