

Об утверждении Порядка проектирования, создания, содержания и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры

Приказ · № 565 · от 05.08.2020 · Министерство природных ресурсов и экологии · Действует без изменений

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

МОСКВА

5 августа 2020 г. № 565

Об утверждении Порядка проектирования, создания, содержания и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры

Зарегистрирован Минюстом России 20 ноября 2020 г.

Регистрационный № 61050

В соответствии с частью 5 статьи 13 Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2020, № 31, ст. 5028) и подпунктом 5.2.129 (1) Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 47, ст. 6586; 2020, № 42, ст. 6635), приказываю:

1. Утвердить Порядок проектирования, создания, содержания и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры согласно приложению.
2. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2021 и действует до 01.01.2027.

Исполняющий обязанности Министра С.Ю.Радченко

Приложение

к приказу Минприроды России

от 5 августа 2020 г. № 565

Порядок проектирования, создания, содержания и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры

I. Основные положения

1. Порядок проектирования, создания, содержания и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры (далее - Порядок) разработан в соответствии с частью 5 статьи 13 Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2020, № 17, ст. 2725) (далее - Лесной кодекс) и подпунктом 5.2.129 (1) Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 47, ст. 6586; 2020, № 42, ст. 6635).
2. Порядок является обязательным для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса 1, мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению, а также для лиц, осуществляющих использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов (далее - заинтересованные лица).

1 Часть 1 статьи 19 Лесного кодекса (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, №

50, ст. 5278; 2018, № 30, ст. 4547).

3. Порядок определяет основные требования и последовательность действий заинтересованных лиц по проектированию, созданию, содержанию и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры, установленных Перечнем объектов лесной инфраструктуры 2 .

2 Часть 5 статьи 13 Лесного кодекса (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2016, № 26, ст. 3875).

В отношении объектов лесной инфраструктуры, являющихся объектами капитального строительства, основные требования и последовательность действий заинтересованных лиц по проектированию, созданию, содержанию и эксплуатации определяются в том числе с учетом требований законодательства о градостроительной деятельности 3 .

3 Пункт 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2020, № 31, ст. 5023).

4. Работы по проектированию, созданию, содержанию и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры осуществляются на основании:

- а) отраслевых и региональных программ развития лесного сектора;
- б) лесных планов субъектов Российской Федерации;
- в) лесохозяйственных регламентов лесничеств;
- г) проектов освоения лесов;

д) государственного задания или государственного (муниципального) контракта.

5. Планирование создания объектов лесной инфраструктуры осуществляется в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации 4 , который учитывает документы территориального планирования, отраслевые и региональные программы развития лесного сектора.

4 Приказ Минприроды России от 20 декабря 2017 г. № 692 "Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки и внесения в него изменений" (зарегистрирован Минюстом России 05.04.2018, регистрационный № 50666) с изменениями, внесенными приказом Минприроды России от 27 февраля 2020 г. № 100 (зарегистрирован Минюстом России 21.08.2020, регистрационный № 59399).

6. Детальная характеристика существующих объектов лесной инфраструктуры на территории лесничества, а также описание мероприятий по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры, поквартальная карта-схема лесничества с нанесением местоположения существующих и проектируемых объектов лесной инфраструктуры содержится в лесохозяйственном регламенте лесничества 5 .

5 Приказ Минприроды России от 27 февраля 2017 г. № 72 "Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений" (зарегистрирован Минюстом России 31.03.2017, регистрационный № 46210) с изменениями, внесенными приказом Минприроды России от 27 февраля 2020 г. № 100 (зарегистрирован Минюстом России 21.08.2020, регистрационный № 59399).

7. Лица, использующие леса, проектируют объекты лесной инфраструктуры на основании планов их создания, которые содержатся в проекте освоения лесов, разработанном в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества 6 .

6 Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 29 февраля 2012 г. № 69 "Об утверждении

состава проекта освоения лесов и порядка его разработки" (зарегистрирован Минюстом России 05.05.2012, регистрационный № 24075).

Объекты лесной инфраструктуры некапитального строительства не проектируются. Их создание, содержание и эксплуатация на лесных участках, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование или аренду, осуществляются в соответствии с их пространственным размещением, предусмотренным проектом освоения лесов, прошедшим государственную или муниципальную экспертизу 7 .

7 Статья 89 Лесного кодекса (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2020, № 31, ст. 5028).

8. На лесных участках, не переданных в пользование заинтересованным лицам, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в области лесных отношений планируют создание объектов лесной инфраструктуры в соответствии с лесохозяйственными регламентами лесничеств. Планирование создания объектов лесной инфраструктуры осуществляется путем закупок проектной документации и закупок услуг на ее реализацию по утвержденным планам-графикам в соответствии с законодательством о контрактной системе 8 .

8 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; 2020, № 31, ст. 5008).

На лесных участках, не переданных в пользование заинтересованным лицам, мероприятия по созданию новых объектов лесной инфраструктуры и содержанию существующих объектов лесной инфраструктуры осуществляют государственные (муниципальные) бюджетные и автономные учреждения, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса , в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества на основании государственного задания или государственного (муниципального) контракта 9 .

9 Части 2 и 4 статьи 19 Лесного кодекса (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2020, № 31, ст. 5028).

II. Проектирование объектов лесной инфраструктуры

9. Проектирование объектов лесной инфраструктуры осуществляется для объектов капитального строительства.

10. Лица, использующие леса, в соответствии с проектом освоения лесов принимают решение о подготовке проектной документации, составляют техническое задание на проектирование работ и выполняют эти работы самостоятельно или заключают договор подряда на выполнение проектных и изыскательских работ (далее - договор подряда) 10 .

10 Статья 758 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 5, ст. 410; 2019, № 52, ст. 7807).

11. Особенности проектирования лесовозных лесных дорог постоянного действия регламентируются "СП 288.1325800.2016. Свод правил. Дороги лесные. Правила проектирования и строительства", утвержденным приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 952/пр (Информационный бюллетень о

нормативной, методической и типовой проектной документации, № 7, 2017).

12. Проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат государственной экспертизе проектной документации объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 3, 3.1 и 3.8 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации .

III. Создание объектов лесной инфраструктуры

13. Создание объектов лесной инфраструктуры осуществляется заинтересованными лицами в соответствии с проектной документацией 11 .

11 Статья 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации .

14. Приемку и ввод в эксплуатацию созданных объектов лесной инфраструктуры осуществляют только для объектов капитального строительства в установленном порядке в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации 12 .

12 Статья 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации .

IV. Эксплуатация и содержание объектов лесной инфраструктуры

15. Эксплуатация и содержание (в том числе обслуживание и ремонт) объектов лесной инфраструктуры осуществляется заинтересованными лицами в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности 13 , лесохозяйственными регламентами лесничеств, проектами освоения лесов.

13 Градостроительный кодекс Российской Федерации .

Заинтересованные лица содержат объекты лесной инфраструктуры и обеспечивают их состояние, пригодное для эксплуатации по назначению в течение запроецированного срока службы объекта, по истечению которого обеспечивается снос объектов лесной инфраструктуры и рекультивация земель, на которых размещались такие объекты.

16. В процессе эксплуатации проводится мониторинг состояния лесных и лесовозных дорог.

Периодичность осмотров устанавливается организацией, содержащей лесную или лесохозяйственную дорогу. Рекомендуемое время периодичности осмотров лесной и лесохозяйственной дороги: не реже одного раза в месяц.

Содержание лесных дорог включает инженерно-технические мероприятия по систематическому уходу за инженерными элементами дорожной сети, введение ограничительных мер с целью создание оптимальных условий для эксплуатации дорожной сети.

На лесных дорогах устанавливают знаки для организации движения с целью информирования участников дорожного движения об условиях и режимах движения.

При эксплуатации лесных и лесохозяйственных дорог запрещается повреждение проезжей части, дорожных знаков, дорожных сооружений и обустройств, разведение огня на полосе отвода и ближе 100 м от деревянных мостов.

С целью сохранения лесных и лесохозяйственных дорог с твердым и усовершенствованным, ледяным, колеиным покрытием запрещается движение гусеничной техники по проезжей части, за исключением случаев, связанных с выполнением ремонтных работ, расчистки снега и завалов. Для перевозки тяжелой и гусеничной техники в полосе отвода создается грунтовая дорога. В полосе отвода лесных и лесохозяйственных дорог без согласования с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, осуществляющими в

пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса 14 , мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению, запрещается:

14 Часть 1 статьи 19 Лесного кодекса (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2018, № 30, ст. 4547).

а) производить строительные, геологоразведочные, горные и изыскательные работы, устраивать наземные сооружения, устанавливать дорожные знаки и указатели;

б) спускать канализационные, промышленные, мелиоративные и сточные воды в водоотводные сооружения и резервы;

в) распахивать участки, вырубать и повреждать насаждения, снимать дерн и брать грунт.

Вдоль лесных и лесохозяйственных дорог, не имеющих полос отвода, полосы шириной 10 м с каждой стороны дороги должны содержаться очищенными от валежной и сухостойной древесины, сучьев, древесных и иных отходов, других горючих материалов.

Лесные и лесохозяйственные дороги закрывают на период действия и устранения чрезвычайных ситуаций, а также в целях сохранности их технического состояния для движения лесовозного транспорта или ограничивают движение на период весенне-осенней распутицы. Время закрытия и продолжительность ограничения движения определяется заинтересованными лицами в зависимости от погодных условий.

Мероприятия по содержанию и ремонту лесных и лесохозяйственных дорог включают следующие виды работ: содержание земляного полотна и водоотвода, содержание дорожных одежд, содержание искусственных сооружений, устранение различных видов деформаций и разрушений земляного полотна.

Выявленные по результатам мониторинга деформации и разрушения лесной и лесохозяйственной дороги подлежат устранению.

Основными видами работ по содержанию лесных и лесохозяйственных дорог является очистка проезжей части от снега, грязи, ледяной корки, а также мероприятия по подсыпки дороги, усилению несущей способности дорожной конструкции, устранение отдельных выбоин, колеи, просадок.

Оперативное руководство работами по зимнему содержанию лесных и лесохозяйственных дорог осуществляется заинтересованными лицами на основе данных гидрометеослужбы и фактического состояния поверхности лесной или лесохозяйственной дороги.

По завершению эксплуатации лесной или лесохозяйственной дороги заинтересованными лицами обеспечивается ее рекультивация.

Содержание искусственных сооружений сводится к содержанию мостов и водопроводных труб.

Основными видами работ по содержанию деревянных мостов являются мероприятия по предупреждению появления и развития гнили древесины, устранение дефектов конструкций, ослаблений болтов и тяжестей, соблюдение мер противопожарной безопасности. Основными видами работ по содержанию водопропускных труб является поддержание их работы, предупреждение образования дефектов в самих трубах и насыпи над ними. Водопропускные трубы очищают летом от мусора и ила, а зимой - от снега и льда.

17. При эксплуатации водохранилищ осуществляется контроль за состоянием объекта, а также природными и техногенными воздействиями. Обязанности собственника гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организации установлены статьей 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" 15 .

15 Собрание законодательства Российской Федерации 1997, № 30, ст. 3589; 2018, № 31, ст. 4860.

18. Эксплуатация зданий и сооружений осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации 16 .

16 Статья 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации .

19. Контроль за сохранностью и поддержанием в технически исправном состоянии объектов лесной инфраструктуры, расположенных в границах переданных в пользование лесных участков, относится к компетенции лиц, использующих леса.

20. Деятельность по эксплуатации объектов лесной инфраструктуры, осуществляемая с нарушением лесного законодательства и других нормативных правовых актов Российской Федерации, Порядка, а также условий, предусмотренных договором аренды лесного участка, может быть приостановлена в соответствии со статьей 28 Лесного кодекса .

21. Объекты лесной инфраструктуры после того, как отпадет надобность в них, подлежат сносу, а земли, на которых эти объекты располагались - рекультивации 17 .

17 Часть 3 статьи 13 Лесного кодекса (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2016, № 26, ст. 3875).

Гидротехнические сооружения подлежат консервации или ликвидации в 18 соответствии с водным законодательством 18 .

18 Пункт 2 части 6 статьи 10 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 2006, № 23, ст. 2381; 2020, № 17, ст. 2725).

Консервация и ликвидация гидротехнического сооружения осуществляются собственником гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей его организацией, а гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, - органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено это гидротехническое сооружение, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации 19 .

19 Статья 12.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений".

22. Рекультивация земель, на которых располагались объекты лесной инфраструктуры, осуществляется заинтересованными лицами 20 .

20 Пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 г. № 800 "О проведении рекультивации и консервации земель" (Собрание законодательства Российской Федерации 2018, № 29, ст. 4441; 2019, № 11, ст. 1128).

23. В случае невыполнения обязанности по рекультивации земель, на которых располагались объекты лесной инфраструктуры, лицо подлежит административной ответственности, предусмотренной статьей 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 1, ст. 1; 2020, № 42, ст. 6528).

24. Лица, использующие леса, представляют в органы государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений в соответствии с проектом освоения лесов информацию об объектах лесной инфраструктуры в отчете об использовании лесов 21 .

21 Часть 4 статьи 49 Лесного кодекса (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2016, № 26, ст. 3875).

25. Контроль и надзор при создании и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) или муниципального лесного контроля в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса .

26. Нарушение порядка проектирования, создания, содержания и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры влечет административную ответственность в соответствии Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях 22 .

22 Статья 8.30.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях .