

О мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях

Постановление · № 309-СФ · от 24.07.2020 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях

Заслушав информацию Министра промышленности и торговли Российской Федерации о мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее. Системная поддержка отраслей промышленности и торговой деятельности осуществляется в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, планом первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации 17 марта 2020 года. Федеральным Собранием Российской Федерации оперативно обеспечивается законодательное сопровождение мер, направленных на поддержку функционирования ключевых отраслей экономики субъектов Российской Федерации.

В период пандемии новой коронавирусной инфекции Министерством промышленности и торговли Российской Федерации произведены наращивание и перепрофилирование производственных мощностей предприятий на выпуск средств индивидуальной защиты. Производство продукции химической, фармацевтической, медицинской и целлюлозно-бумажной промышленности увеличилось.

Однако во всех остальных отраслях промышленности произошел спад, что в свою очередь привело к сокращению оборота розничной торговли и объема экспорта промышленной продукции.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает, что в настоящее время требуются не только восстановление экономики, но и ее структурная перестройка, преодоление технологической отсталости в промышленности, зависимости от импорта. Принимаемые меры поддержки должны быть направлены на формирование качественных предпосылок для дальнейшего развития отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению информацию Министра промышленности и торговли Российской Федерации о мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение следующих проектов федеральных законов:

№ 769222-7 "О внесении изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" (об отдельных видах работ, осуществление которых возможно исключительно с использованием судов, построенных на территории Российской Федерации);

№ 945370-7 "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" (в части утверждения перечня ключевых показателей эффективности);

№ 954775-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации";

Федерации";

№ 967343-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части установления особых условий закупок товаров, работ, услуг для реализации национальных проектов (программ)).

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) актуализировать с участием Счетной палаты Российской Федерации значения целевых показателей государственных программ Российской Федерации с учетом достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года";

2) обеспечить непрерывность мер государственной поддержки приоритетных отраслей промышленности, включая финансирование (субсидирование) соответствующих государственных программ, на срок не менее 5 лет;

3) проработать вопрос о внесении изменений в критерии включения организаций в перечень системообразующих организаций российской экономики, установив минимальные значения отраслевых показателей по выручке - 2 млрд рублей и численности персонала - 250 человек для предприятий, осуществляющих следующие виды экономической деятельности: "Производство комплектующих и принадлежностей для автотранспортных средств", "Производство электрического и электронного оборудования для автотранспортных средств", "Производство прочих комплектующих и принадлежностей для автотранспортных средств";

4) проработать вопрос о включении в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434, следующих видов экономической деятельности: "Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов", "Торговля оптовая лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием", "Лесозаготовки", "Распиловка и строгание древесины", "Производство шпона, фанеры, деревянных плит и панелей", "Производство мебели", "Производство комплектующих и принадлежностей для автотранспортных средств", "Производство электрического и электронного оборудования для автотранспортных средств", "Производство прочих комплектующих и принадлежностей для автотранспортных средств";

5) рассмотреть возможность реализации дополнительных мер для выравнивания конкурентных условий осуществления хозяйственной деятельности российскими промышленными предприятиями, расположенными на территории Дальневосточного федерального округа в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностях, включая предоставление субсидий из федерального бюджета на обеспечение части затрат, связанных с производством продукции обрабатывающих (несырьевых) отраслей экономики, и определение порядка их предоставления;

6) проработать вопрос об установлении целевого показателя "доля закупленных товаров российского производства" в государственных программах Российской Федерации для поддержки производителей отечественной продукции;

7) рассмотреть вопрос о расширении мер поддержки для организаций, включенных в региональные перечни системообразующих организаций, по аналогии с мерами поддержки, предоставляемыми организациям, включенным в перечень системообразующих организаций российской экономики;

8) проработать вопрос о внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации

от 15 марта 2016 года № 194 , в части софинансирования расходов промышленных предприятий на пополнение оборотных средств и предоставления целевых субсидий на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей промышленных предприятий;

9) проработать вопрос о необходимости разработки методики оценки целесообразности введения обязательной маркировки средствами идентификации в отношении новых товарных групп;

10) обеспечить в сфере станкоинструментальной промышленности разработку и принятие мер по совершенствованию механизмов государственного регулирования станкоинструментальной промышленности на основе использования возможностей институтов развития, ускоренного внедрения и тиражирования инновационных научных разработок, предусмотрев меры по: стимулированию спроса на отечественное оборудование для обрабатывающей промышленности; созданию механизмов государственной поддержки технического перевооружения предприятий, в том числе в частном секторе экономики;

государственной поддержке инноваций, имеющих коммерческий потенциал;

реализации экспортного потенциала станкоинструментальной промышленности с использованием механизмов поддержки акционерного общества "Российский экспортный центр";

повышению квалификации и профессиональной переподготовке работников, совершенствованию систем среднего профессионального образования и высшего образования;

11) проработать вопросы в сфере оборонно-промышленного комплекса:

о разработке проекта федерального закона, направленного на создание условий для диверсификации продукции организаций оборонно-промышленного комплекса в целях увеличения доли продукции гражданского назначения в общем объеме производства продукции таких организаций;

о принятии государственной программы по диверсификации производства продукции гражданского назначения организациями оборонно-промышленного комплекса с учетом государственного оборонного заказа, включающей мероприятия по техническому перевооружению производств организаций оборонно-промышленного комплекса для выпуска новых видов конкурентоспособной высокотехнологичной продукции гражданского назначения, а также проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

12) разработать в сфере радиоэлектронной промышленности комплекс мер поддержки производителей российской радиоэлектронной продукции в целях создания условий для запуска производств современной продукции;

13) предусмотреть в сфере судостроительной промышленности:

реализацию Стратегии развития судостроительной промышленности на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2019 года № 2553-р , в части утверждения плана мероприятий по ее реализации;

проработку вопроса об установлении нулевой ставки ввозной таможенной пошлины на комплектующие, используемые для производства готовой продукции, и установлении поэтапного повышения ставки ввозной таможенной пошлины на готовую продукцию в соответствии с увеличением уровня локализации судовых двигателей мощностью до 10 000 кВт;

рассмотрение возможности установления типовых условий контрактов на строительство судов и объектов морской техники, в том числе обязанности подрядчика обеспечить при проведении работ по строительству судов и объектов морской техники исполнение требований к промышленной продукции, предъявляемых в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации;

14) подготовить в сфере автомобильной промышленности предложения по разработке комплекса мер поддержки производителей автомобильных компонентов в целях обеспечения глубокой локализации, развития экспортного потенциала продукции, освоения критических технологий и технологических операций, а также создания необходимых условий для использования

отечественного сырья и материалов;

15) проработать вопрос о совершенствовании деятельности федерального государственного автономного учреждения "Российский фонд технологического развития" (далее - ФРП), предусмотрев разработку комплекса мер по:

- дополнению номенклатуры конкурентоспособной высокотехнологичной продукции и созданию условий для формирования точек экономического роста в целом;
- расширению перечня видов экономической деятельности по соответствующим отраслевым направлениям в рамках вопросов ведения ФРП;
- финансированию приобретения оборудования (основных фондов) в целях повышения эффективности соответствующих программ ФРП;
- распространению на все субъекты Российской Федерации дифференцированного подхода к софинансированию ими проектов ФРП в соответствии с уровнем социально-экономического развития соответствующего субъекта Российской Федерации;
- внесению в оценку эффективности деятельности ФРП таких показателей, как доля средств, обеспеченных к возврату, при условии сохранения объема бюджетных средств, предоставленных ФРП на финансирование проектов, и динамика обновления промышленного оборудования, приобретенного на предоставленные ФРП средства;

16) ускорить в сфере импортозамещения работу по актуализации отраслевых планов импортозамещения и продлению срока их реализации на период до 2024 года в целях осуществления комплекса мер по преобразованию структуры импорта;

17) осуществить в сфере развития экспорта проработку комплекса мер по:

- повышению эффективности деятельности торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах в части реализации конкурентоспособной продукции российских товаропроизводителей;
- перераспределению объемов финансового обеспечения национального проекта "Международная кооперация и экспорт", направленного на увеличение несырьевого неэнергетического экспорта, с учетом корректировки его целевых показателей и основных результатов.

4. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

- 1) оптимизировать меры государственной поддержки в части содействия развитию отраслей промышленности в субъектах Российской Федерации с целью сокращения различий в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации;
- 2) актуализировать государственную программу Российской Федерации "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 304, в части включения в нее мероприятий по стимулированию развития судоремонтных организаций;
- 3) проработать вопрос о реализации дополнительных мер государственной поддержки отечественных производителей оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе с применением программ льготного кредитования и мер налогового стимулирования;
- 4) проработать вопрос об оценке эффективности деятельности торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах;
- 5) принять до 1 октября 2020 года новые отраслевые планы импортозамещения.

5. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с акционерным обществом "Объединенная судостроительная корпорация" рассмотреть возможность разработки и утверждения плана мероприятий по совершенствованию организации строительства судов рыбопромыслового флота.

6. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики и Министерством транспорта Российской Федерации проработать вопросы о финансировании строительства речных

судов для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в рамках программ лизинга речных и морских судов, а также об увеличении размера утилизационного гранта для стимулирования строительства новых судов, предназначенных для "северного завоза" грузов.

7. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством энергетики Российской Федерации и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации подготовить предложения по стимулированию производства оборудования для топливно-энергетического и лесного комплексов.

8. Предложить Правительству Российской Федерации в период осенней сессии 2020 года и весенней сессии 2021 года ежеквартально информировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

9. Комитету Совета Федерации по экономической политике проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период весенней сессии 2021 года.

10. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по экономической политике.

11. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации В.И.Матвиенко

Москва

24 июля 2020 года

№ 309-СФ