

О подготовке и аттестации руководителей и специалистов организаций в области обеспечения экологической безопасности

Приказ · № 793 · от 20.11.2007 · Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
· Действует без изменений

ПРИКАЗ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
от 20 ноября 2007 г. N 793

О подготовке и аттестации руководителей
и специалистов организаций в области обеспечения
экологической безопасности

Зарегистрирован Минюстом России 21 января 2008 г.

Регистрационный N 10963

В соответствии со статьями 71-73 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 2, ст. 133; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 1 (ч. I), ст. 25; N 19, ст. 1752; 2006, N 1, ст. 10; N 52 (ч. I), ст. 5498; 2007, N 7, ст. 834; N 27, ст. 3213), статьей 15 Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 26, ст. 3009; 2001, N 1, ст. 21; 2003, N 2, ст. 167; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 19, ст. 1752; 2006, N 1, ст. 10; N 52 (ч. I), ст. 5498), во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 г. N 303 "О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 21, ст. 2023) приказываю:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации подготовки и аттестации специалистов в области обеспечения экологической безопасности и осуществлении контроля в указанной сфере деятельности.
2. Определить, что Управление государственного экологического надзора (А.И.Масалевич):
осуществляет координацию, организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой специалистов в области обеспечения экологической безопасности (в том числе при обращении с опасными отходами);
готовит инструктивно-методические документы по реализации подготовки и аттестации специалистов в области обеспечения экологической безопасности (в том числе при обращении с опасными отходами), координирует и контролирует их исполнение межрегиональными территориальными и территориальными управлениями по технологическому и экологическому надзору;
рассматривает дополнительные профессиональные образовательные программы подготовки специалистов в области обеспечения экологической безопасности (в том числе при обращении с опасными отходами), разрабатываемые образовательными учреждениями;
организует ведение учета образовательных учреждений, реализующих программы подготовки специалистов в области обеспечения экологической безопасности (в том числе при обращении с опасными отходами).
3. Управлению по вопросам государственной службы, кадровой политики и защиты государственной тайны (С.П.Карпенко) оказать необходимую методическую помощь Управлению государственного экологического надзора по созданию действенной системы организации и контроля подготовки и аттестации специалистов организаций в области обеспечения экологической безопасности.

Руководитель К.Б.Пуликовский

Приложение

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации подготовки и аттестации специалистов
в области обеспечения экологической безопасности
и осуществлении контроля в указанной сфере деятельности

1. Положение об организации подготовки и аттестации специалистов в области обеспечения экологической безопасности и осуществлении контроля в указанной сфере деятельности (далее - Положение) разработано во исполнение требований статей 71-73 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 2, ст. 133), статьи 15 Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 26, ст. 3009), постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. N 610 "Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 27, ст. 2580), постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 г. N 303 "О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 21, ст. 2023), руководствуясь Основами государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу.

2. Настоящее Положение регулирует основные вопросы, связанные с организацией и контролем работ и процедур по подготовке и аттестации специалистов в области обеспечения экологической безопасности.

3. Положением определяются:

подготовка или обучение специалистов для субъектов хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду (далее - Подготовка), с целью обновления теоретических и практических знаний специалистов в связи с повышением требований к уровню квалификации и необходимостью освоения современных методов решения профессиональных задач в области обеспечения экологической безопасности;

аттестация или определение соответствия профессиональной компетентности (далее - Аттестация) руководящих работников и специалистов организаций требованиям квалификационных характеристик, устанавливаемых для деятельности в области обеспечения экологической безопасности;

контроль организации, полноты и качества Подготовки и Аттестации специалистов в области экологической безопасности.

4. В соответствии с настоящим Положением осуществляются Подготовка и Аттестация руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений (далее - Специалисты), по:

размещению, проектированию, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов, оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду;

изготовлению, монтажу, наладке, обслуживанию и ремонту технических устройств (машин и оборудования), применяемых на объекте, оказывающем прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду;

обращению с отходами производства и потребления;

транспортированию опасных веществ и отходов;

осуществлению экологических экспертиз;

реализации мероприятий государственного, муниципального экологического контроля и по учету техногенного воздействия;

осуществлению мероприятий производственного экологического контроля и экологического аудита объектов, оказывающих воздействие на окружающую среду;

реализации дополнительных образовательных программ повышения квалификации в области обеспечения экологической безопасности;

осуществлению работ и оказанию услуг природоохранного назначения.

5. Подготовка и аттестация Специалистов проводятся в объемах, соответствующих должностным обязанностям, по дифференцированным дополнительным образовательным программам повышения квалификации.

6. Содержание дополнительных образовательных программ повышения квалификации Специалистов дифференцированы в соответствии с квалификационными характеристиками должностей руководителей, специалистов и служащих на три квалификационных группы (далее - Группы):

1-я - для Специалистов, исполняющих обязанности (приступающих к исполнению обязанностей), квалификационные характеристики которых содержат требования в отношении знаний экологического законодательства и практического применения норм и стандартов в области обеспечения экологической безопасности (далее - специалисты структур общего управления);

2-я - для Специалистов, исполняющих обязанности (приступающих к исполнению обязанностей), квалификационные характеристики которых содержат требования в отношении знаний экологического законодательства, принципов управления охраной окружающей среды и практической реализации методов и процессов организации обеспечения экологической безопасности и экологического контроля (далее - специалисты экологического управления и контроля);

3-я - для Специалистов, исполняющих обязанности (приступающих к исполнению обязанностей), квалификационные характеристики которых содержат требования в отношении знаний норм и стандартов обеспечения экологической безопасности при работах по обращению с опасными отходами производства и потребления и претендующих на право допуска к таким работам.

7. Действие настоящего Положения не распространяется на деятельность по обеспечению экологической безопасности при обращении с радиоактивными объектами, веществами и отходами.

8. Подготовку и аттестацию Специалистов организует и контролирует Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Ростехнадзор).

9. Основными задачами Подготовки являются:

создание и развитие эффективной системы непрерывного повышения квалификации в сфере формирования высококвалифицированных кадров для обеспечения экологической безопасности; обеспечение субъектов хозяйственной и иной деятельности квалифицированными специалистами, обладающими знаниями основ экологического законодательства, менеджмента экологической безопасности и способными оценить уровень воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду и здоровье человека, а также обеспечивать соблюдение стандартов, правил и нормативов, установленных в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

10. Основными принципами Подготовки являются:

осуществление ее проведения на базе действующих образовательных учреждений, осуществляющих преподавание учебных дисциплин по охране окружающей среды и экологической безопасности, по договорам с заинтересованными организациями;

реализация ее по согласованным с Управлением государственного экологического надзора Ростехнадзора дополнительным профессиональным образовательным программам;

разработка образовательными учреждениями дополнительных профессиональных образовательных программ на основании утвержденных в установленном порядке требований к минимуму содержания дополнительной профессиональной образовательной программы повышения

квалификации:

"Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления";

"Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами экологических служб и систем экологического контроля";

"Обеспечение экологической безопасности при работах в области обращения с опасными отходами".

11. Для комплексной реализации дополнительных профессиональных образовательных программ Подготовки в образовательных учреждениях целесообразно создание специализированных учебных центров подготовки специалистов в области обеспечения экологической безопасности (далее - Центры), уполномоченных образовательными учреждениями на осуществление:

повышения квалификации;

курсовой подготовки по практическому закреплению знаний и навыков в области обеспечения экологической безопасности на специализированной учебно-практической базе (далее - Стажировка);

профессиональной подготовки работников на право работы с опасными отходами.

11.1. Для целей внешней оценки деятельности по подготовке Центры разрабатывают, документируют и демонстрируют систему обеспечения качества и комплекс мероприятий, обеспечивающий функционирование этой системы.

11.2. Для целей демонстрации и информирования потребителей услуг о Центрах, обеспечивающих надлежащее качество Подготовки, осуществляется их аккредитация.

12. Ведение учета и координации методологического обеспечения деятельности аккредитованных Центров организуется Управлением государственного экологического надзора Ростехнадзора.

13. В целях организации взаимодействия при реализации настоящего Положения и планирования Подготовки руководители организаций представляют списки лиц, работающих в организации и подлежащих Подготовке и Аттестации, на предстоящий год не позднее 1 февраля текущего года на согласование в соответствующее территориальное управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора одновременно с проектом плана этой Подготовки. Согласованный план утверждается руководителем организации и является составной частью планирования мероприятий по обеспечению экологической безопасности.

14. Подготовка Специалистов 1-й Группы осуществляется по программам, разработанным на основании требований к минимуму содержания дополнительной профессиональной образовательной программы повышения квалификации "Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления".

15. Подготовка специалистов указанной Группы:

15.1. производится при приеме на работу и в дальнейшем с периодичностью не реже 1 раза в пять лет;

15.2. реализуется в виде повышения квалификации и стажировки:

по очной форме (72-часовые учебные программы по основам и применению экологического законодательства);

по очно-заочной форме (самостоятельная подготовка по методическим материалам с консультацией специалистов), очная часть программы составляет не менее 10 часов;

15.3. завершается квалификационными испытаниями по оценке уровня знаний руководителей (специалистов), а также способности последних их эффективно применять.

15.4. По результатам квалификационных испытаний Специалисту образовательным учреждением выдается удостоверение о повышении квалификации, а аккредитованными Центрами по результатам курсовой подготовки (стажировки) выдается Сертификат, являющийся допуском к Аттестации.

16. Подготовка Специалистов 2-й Группы осуществляется по программам, разработанным на

основании требований к минимуму содержания дополнительной профессиональной образовательной программы повышения квалификации "Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами экологических служб и систем экологического контроля".

17. Подготовка специалистов указанной Группы:

17.1. производится при приеме на работу и в дальнейшем исходя из того, что некачественное исполнение ими должностных функциональных обязанностей является наиболее вероятным источником риска для окружающей среды, с периодичностью не реже 1 раза в три года;

17.2. реализуется в виде повышения квалификации и стажировки:

по очной форме (200-часовые учебные программы и более);

по очно-заочной форме (самостоятельная подготовка по методическим материалам с консультацией специалистов), очная часть программы составляет не менее 50 часов;

17.3. завершается квалификационными испытаниями по оценке уровня знаний Специалистов, а также способности их эффективного применения.

17.4. По результатам квалификационных испытаний Специалисту образовательными учреждениями выдается свидетельство о повышении квалификации, а аккредитованными Центрами по результатам курсовой подготовки (стажировки) выдается Сертификат, являющиеся допуском к Аттестации.

17.5. При представлении Специалистом указанной группы документов государственного образца (диплома, свидетельства о повышении квалификации и т. п.) о наличии у специалиста подготовки по программам:

послевузовского профессионального образования по специальностям 03.00.16 "Экология" и 11.00.11 "Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов";

высшего профессионального образования по специальности 013100 (020801, 020802) "Экология" и специальностям, входящим в направление подготовки дипломированных специалистов 656600 (280200) "Защита окружающей среды" (специальности 320700 (280201) "Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов", 330200 (280202) "Инженерная защита окружающей среды");

дополнительного образования для получения дополнительной квалификации "Эксперт в области экологической безопасности" и "Эколог (с указанием области профессиональной деятельности)" изучения теоретических дисциплин учебной программы не требуется, а специалист допускается к Стажировке.

18. Подготовка Специалистов 3-й Группы осуществляется по программам, разработанным на основании требований к минимуму содержания дополнительной профессиональной образовательной программы профессиональной подготовки "Обеспечение экологической безопасности при работах в области обращения с опасными отходами".

19. Подготовка специалистов указанной Группы:

19.1. производится при приеме на работу и в дальнейшем исходя из того, что некачественное исполнение ими должностных или функциональных обязанностей является наиболее вероятным источником риска для окружающей среды, с периодичностью не реже 1 раза в три года;

19.2. реализуется в виде повышения квалификации и стажировки:

по очной форме (112-часовые учебные программы и более);

по очно-заочной форме (самостоятельная подготовка по методическим материалам с консультацией специалистов), очная часть программы составляет не менее 30 часов;

19.3. завершается итоговым квалификационным испытанием по оценке уровня знаний руководителей (специалистов), а также способности последних их эффективно применять.

19.4. По результатам квалификационных испытаний Специалисту образовательными учреждениями выдается свидетельство о повышении квалификации, а аккредитованными Центрами по результатам курсовой подготовки (стажировки) выдается Сертификат, являющиеся допуском к Аттестации.

19.5. На Специалистов указанной Группы распространяется действие п. 17.5 настоящего Положения.

20. Аттестация направлена на предупреждение угрозы вреда от непрофессиональной деятельности, нарушений правил, норм и порядка в деятельности по обеспечению экологической безопасности субъектов хозяйственной и иной деятельности, способной оказывать негативное воздействие на окружающую среду, в том числе при обращении и ликвидации опасных объектов, отходов и материалов, в области обеспечения экологической безопасности, а также является процедурой внешней оценки качества подготовки.
21. Аттестация осуществляется в виде определения соответствия уровня профессиональной компетентности специалистов требованиям квалификационных характеристик по должностям в области обеспечения экологической безопасности, а также при присвоении им определенных настоящим Положением аттестационных категорий.
22. Основной задачей Аттестации является стимулирование целенаправленного, непрерывного повышения уровня профессиональной компетентности руководящих работников и специалистов организаций по вопросам в области обеспечения экологической безопасности, соблюдения стандартов, правил и нормативов, установленных в сфере охраны окружающей среды.
23. Аттестация Специалистов проводится в аттестационных комиссиях Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - аттестационные комиссии Ростехнадзора), в соответствии с установленными ею правилами и процедурами в форме собеседования или тестового контроля знаний.
24. Тестовый контроль знаний может осуществляться в прошедших аккредитацию Центрах, указанных в п. 11 настоящего Положения.
25. При положительном результате Аттестации Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору выдается удостоверение об Аттестации руководителя (специалиста) с указанием, что аттестуемый по уровню знаний и способности их применять:
- 25.1. Для Специалистов 1-й Группы - аттестуемый соответствует квалификации "Специалист по обеспечению экологической безопасности общехозяйственных систем управления";
- 25.2. Для Специалистов 2-й Группы - аттестуемый соответствует квалификации: "Специалист системы управления обеспечением экологической безопасности" - высшей аттестационной категории; "Специалист системы управления обеспечением экологической безопасности" - I аттестационной категории; "Специалист системы управления обеспечением экологической безопасности" - II аттестационной категории; "Специалист системы управления обеспечением экологической безопасности" - начальной аттестационной категории;
- 25.3. Аттестационные категории определяются в зависимости от требований к уровню подготовки, необходимой для выполнения предусмотренных должностных обязанностей, и требований к стажу работы соответствующих занимаемой должности.
- 25.4. Для Специалистов 3 Группы - аттестуемый соответствует квалификации "Специалист в области обеспечения экологической безопасности при работах по обращению с опасными отходами".
26. При неудовлетворительном результате Аттестации удостоверение не выдается, а руководителю организации аттестуемого предлагается направить его на повторную подготовку по очной форме. При повторном факте неудовлетворительной Аттестации Ростехнадзор уведомляет руководителей организаций аттестуемых с предложением решения вопроса о компетентности специалиста осуществлять деятельность, связанную с обеспечением экологической безопасности.
27. Квалификационные категории Специалистам присваиваются на срок не более пяти лет.
28. При проведении мероприятий государственного экологического контроля (надзора), государственного учета негативного воздействия, осуществлении разрешительной и лицензионной деятельности органы Ростехнадзора должны обеспечивать осуществление контроля за Подготовкой

и Аттестацией Специалистов в области обеспечения экологической безопасности подконтрольных объектов.

Основанием для проведения внеочередной проверки, проводимой с этой целью, может в том числе служить информация, поступившая из центральной или территориальной аттестационной комиссии Ростехнадзора, о неудовлетворительном обеспечении Подготовки и Аттестации Специалистов в конкретных подконтрольных организациях.

29. В ходе мероприятий по государственному экологическому контролю органы Ростехнадзора проверяют на подконтрольных объектах организацию, обеспечение и планирование Подготовки и Аттестации Специалистов в установленные сроки и по соответствующим программам Подготовки, а также фактические знания Специалистами требований в области обеспечения экологической безопасности.

30. В случае выявления фактов недостаточной профессиональной компетентности Специалистов требованиям квалификационных характеристик должностей органы Ростехнадзора применяют предоставленные им права в целях недопущения угрозы вреда от непрофессиональной деятельности в области обеспечения экологической безопасности и воздействия на руководителей подконтрольных организаций, не обеспечивающих их Подготовку и Аттестацию. Как правило, результаты проверки знаний указываются в выдаваемом предписании.

31. Результаты контроля Подготовки и Аттестации специалистов в области обеспечения экологической безопасности должны учитываться и анализироваться органами Ростехнадзора в целях выявления:

образовательных учреждений, не обеспечивающих надлежащее качество Подготовки, для информирования органов Федеральной службы контроля в сфере образования и науки и органов аккредитации Центров для принятия мер соответствующего законодательству в установленной сфере деятельности реагирования;
организаций, не обеспечивающих своевременное и качественное проведение Подготовки и Аттестации своих Специалистов.

Постановление Минтруда России от 9 февраля 2004 г. N 9 "Об утверждении Порядка применения Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих", зарегистрированное в Минюсте России 9 марта 2004 г., регистрационный N 5628.
