

Об утверждении Положения о ведомственном сегменте Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность

Приказ · № 1 · от 13.01.2016 · Министерство связи и массовых коммуникаций · Действует без изменений

МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

Москва

13 января 2016 г. N 1

Об утверждении Положения о ведомственном сегменте
Министерства связи и массовых коммуникаций Российской
Федерации государственной системы миграционного и
регистрационного учета, а также изготовления, оформления
и контроля обращения документов, удостоверяющих личность

Зарегистрирован Минюстом России 12 февраля 2016 г.

Регистрационный N 41060

Во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. N 813 "Об утверждении Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 33, ст. 4843)

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение о ведомственном сегменте Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность.
 2. Департаменту проектов по информатизации в соответствии с подпунктом "б" пункта 10 Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. N 813 (далее - Положение), обеспечить разработку и вынесение на одобрение межведомственной рабочей группы, созданной в установленном порядке в рамках деятельности подкомиссии по использованию информационных технологий при реализации миграционной политики Российской Федерации, созданию и развитию инфраструктуры и технологий, обеспечивающих переход к выпуску и применению в Российской Федерации идентификационных и социальных документов нового поколения, Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, требований к типовым формам проектов соглашений и протоколов об информационном обмене, предусмотренных Положением, в части компетенции Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.
 3. Направить настоящий приказ на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации.
- Министр Н.А.Никифоров

УТВЕРЖДЕНО

приказом Министерства
связи и массовых
коммуникаций Российской Федерации
от 13 января 2016 г. N 1

Положение

о ведомственном сегменте Министерства связи и массовых
коммуникаций Российской Федерации государственной системы
миграционного и регистрационного учета, а также изготовления,
оформления и контроля обращения документов,
удостоверяющих личность

I. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. N 813 "Об утверждении Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 33, ст. 4843) и определяет состав и порядок функционирования ведомственного сегмента Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее - Минкомсвязь России) государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность (далее соответственно - ведомственный сегмент, система "Мир").

2. Ведомственный сегмент представляет собой единую информационно-технологическую инфраструктуру системы "Мир", состоящую из совокупности программно-технических средств и иных элементов, в том числе элементов ведомственного сегмента Минкомсвязи России государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения:

2.1. межведомственный резервированный центр обработки данных (далее - МРЦОД);

2.2. удостоверяющий центр системы "Мир", состоящий из подсистем:

2.2.1. головной удостоверяющий центр системы "Мир" (далее - ГУЦ "Мир");

2.2.2. удостоверяющий центр эмиссии и контроля на основе российских криптографических алгоритмов (далее - УЦ ЭиК);

2.2.3. удостоверяющий центр эмиссии и контроля на основе международных криптографических алгоритмов (далее - УЦ ИКАО);

2.4. российский проверяющий центр инфраструктуры расширенного контроля доступа (далее - РПЦ);

2.5. центр технологического обеспечения и антикризисного управления (далее - ЦТОиАКУ);

2.6. центр обучения системы "Мир";

2.7. распределенный стенд системы "Мир";

2.8. орган криптографической защиты.

3. Минкомсвязь России является оператором ведомственного сегмента и обеспечивает его создание, функционирование и развитие.

4. Ведомственный сегмент осуществляет следующие функции:

4.1. управление жизненным циклом сертификатов ключей проверки электронной подписи, используемых при информационном взаимодействии ведомственных сегментов системы "Мир" между собой, а также обеспечение аутентификации и авторизации участников системы "Мир" с использованием этих сертификатов;

4.2. обеспечение целостности информационных сообщений, передаваемых в системе "Мир";

4.3. обеспечение целостности данных, размещенных на электронном носителе информации

документов, удостоверяющих личность, в том числе посредством применения средств криптографической защиты (при условии согласования с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на оформление и выдачу соответствующих документов, удостоверяющих личность);

4.4. обеспечение бесперебойного функционирования системы "Мир" за счет технологического и антикризисного управления, в том числе посредством:

4.4.1. осуществления мониторинга процессов информационного взаимодействия участников системы "Мир", обеспечения дистанционной диагностики, обновления и управления аппаратными и программными средствами ведомственных сегментов системы "Мир" (по согласованию с операторами таких ведомственных сегментов);

4.4.2. резервирования информационных ресурсов, размещенных в федеральных центрах обработки данных участников системы "Мир" (по согласованию с операторами таких ведомственных сегментов);

4.4.3. создания, развития и эксплуатации программно-аппаратных комплексов, предназначенных для тестирования процессов информационного взаимодействия ведомственных сегментов системы "Мир";

4.5. обеспечение условий для авторизованного доступа к сведениям, размещенным на электронном носителе информации в документах, удостоверяющих личность;

4.6. обеспечение информационного взаимодействия ведомственных сегментов системы "Мир" между собой, а также информационного взаимодействия ведомственных сегментов системы "Мир" с иными информационными системами путем использования межведомственного резервированного центра обработки данных;

4.7. мониторинг событий безопасности, централизованное управление и поддержание в актуальном состоянии средств обнаружения компьютерных атак и антивирусной защиты, организация функционирования дополнительных механизмов защиты расширенных биометрических персональных данных владельцев документов, удостоверяющих личность, создание (управление) криптографических ключей, используемых при информационном взаимодействии ведомственных сегментов системы "Мир" между собой;

4.8. обеспечение возможности централизованной технической поддержки пользователей, очного и дистанционного обучения и переподготовки персонала, разработки и рассылки справочных, методических и учебных материалов и пособий в рамках системы "Мир".

II. Порядок функционирования ведомственного сегмента

5. Порядок функционирования ведомственного сегмента устанавливается настоящим Положением.

6. В целях реализации задач системы "Мир" ведомственный сегмент может осуществлять информационный обмен с участниками системы "Мир" и государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и иными лицами, не являющимися участниками системы "Мир" и уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации на взаимодействие с участниками системы "Мир" (далее - неучастники системы "Мир") в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. N 813 "Об утверждении Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность".

Подпункт "в" пункта 8 Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. N 813 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 38, ст. 4823; 2011, N 24, ст. 3503; N 49, ст. 7284; 2013, N 45, ст. 5827; 2014, N 12, ст. 1303; N 42, ст. 5746; N 48, ст. 6862, 6876; N 50, ст. 7113).

7. Доступ участников системы "Мир" и неучастников системы "Мир" к информации ведомственного сегмента осуществляется на основании соглашений и протоколов об информационном обмене, согласованных, одобренных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. N 813 "Об утверждении Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность" и подписанных Минкомсвязью России и соответственно участником системы "Мир" или неучастником системы "Мир".

8. Информационный обмен между ведомственным сегментом и неучастниками системы "Мир" может осуществляться в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в соответствии с Положением о единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. N 697 "О единой системе межведомственного электронного взаимодействия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 38, ст. 4823; 2011, N 24, ст. 3503; N 49, ст. 7284; 2013, N 45, ст. 5827; 2014, N 12, ст. 1303; N 42, ст. 5746; N 48, ст. 6862, 6876; N 50, ст. 7113). В случае если такой информационный обмен осуществляется с особенностями, не предусмотренными указанным Положением, подписываются соглашения и протоколы об информационном обмене в порядке, предусмотренном пунктом 7 настоящего Положения.

9. Особенности функционирования и порядок использования ведомственного сегмента или его отдельных элементов, необходимых для обеспечения информационного обмена участников системы "Мир" между собой или с неучастниками системы "Мир" в рамках системы "Мир", определяются в рамках соглашений и протоколов, согласованных и одобренных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. N 813 "Об утверждении Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность", подписанных участниками системы "Мир" и (или) неучастниками системы "Мир".

10. Доступ граждан к данным о себе, оператором которых является Минкомсвязь России, осуществляется в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, на основании их запросов, в том числе с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

11. При функционировании ведомственного сегмента должно быть обеспечено выполнение требований информационной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

III. Порядок функционирования элементов ведомственного сегмента

12. МРЦОД является основным элементом единой информационно-технологической инфраструктуры системы "Мир" и обеспечивает:

12.1. единство механизмов информационного обмена между информационными системами, входящими в ведомственные сегменты системы "Мир";

12.2. надежность и защищенность отдельных элементов ведомственных сегментов системы "Мир" в чрезвычайных и кризисных ситуациях, вызванных авариями, бедствиями и катастрофами, террористическими актами и военными действиями, в том числе путем резервирования информационных ресурсов, размещенных в федеральных центрах обработки данных участников системы "Мир" (по согласованию с участниками системы "Мир"), и для этого обеспечивает функционирование средств обеспечения устойчивости к чрезвычайным и кризисным ситуациям, вызванным авариями, бедствиями и катастрофами, террористическими актами и военными действиями и средств резервирования федеральных центров обработки данных участников системы

"Мир";

12.3. информационное взаимодействие ведомственных сегментов системы "Мир" между собой, а также информационное взаимодействие ведомственных сегментов системы "Мир" с информационными системами неучастников системы "Мир" на основе соглашений и протоколов, предусмотренных пунктом 7 настоящего Положения, а в отдельных случаях (по согласованию с операторами ведомственных сегментов системы "Мир") также на основе протоколов об информационном обмене, аналогичных, установленным техническими требованиями к взаимодействию информационных систем в единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденными Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

12.4. по согласованию с участниками системы "Мир" резервирование, хранение и иную обработку информационных ресурсов, размещенных в федеральных центрах обработки данных их ведомственных сегментов системы "Мир";

12.5. проведение форматно-логического контроля данных, передаваемых через МРЦОД;

12.6. сбор и хранение данных о процессах информационного взаимодействия в рамках системы "Мир", в том числе посредством ведение журналов информации о процессах информационного взаимодействия в рамках системы "Мир";

12.7. единое управление нормативно-справочной информацией системы "Мир";

12.8. качество (актуальность, непротиворечивость, полноту) используемой в системе "Мир" нормативно-справочной информации и возможность оперативного доступа к данной информации;

12.9. доступ граждан в электронной форме к информации о себе, содержащейся в системе "Мир", в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, на основании их запросов в ведомственный сегмент, в том числе направляемых с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

13. ГУЦ "Мир" выполняет функции, определенные Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 15, ст. 2036; 2012, N 29, ст. 3988; 2013, N 14, ст. 1668, N 27, ст. 3463, ст. 3477; 2014, N 11, ст. 1098, N 26, ст. 3390), в том числе обеспечивает создание, установление срока действия, и отзыв сертификатов ключей проверки электронных подписей, ведение реестра таких сертификатов, а также осуществляет создание ключей проверки электронных подписей ГУЦ "Мир" и ключей проверки электронных подписей должностных лиц органов и организаций, являющихся участниками системы "Мир".

14. УЦ ЭиК обеспечивает возможность подписания и контроля целостности данных, размещенных (содержащихся) на электронном носителе информации документов, указанных в пункте 5 Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. N 813 (далее - соответственно документы, удостоверяющие личность, Положение о системе "Мир").

15. УЦ ИКАО обеспечивает возможность подписания и контроля целостности данных, размещенных на электронном носителе информации документов, указанных в подпункте "б" пункта 5 Положения о системе "Мир".

16. РПЦ обеспечивает в целях осуществления проверки документов, удостоверяющих личность, возможность авторизованного доступа к сведениям, содержащимся на электронном носителе информации документов, удостоверяющих личность, с использованием специализированных устройств считывания и сети проверяющих центров посредством установления срока действия, отзыва, приостановления, ведения реестра сертификатов ключей авторизации допуска, а также формирования и записи на специализированные устройства считывания электронных носителей

документов, удостоверяющих личность, сертификатов ключей авторизации доступа, выпускаемых РПЦ и подчиненными ему проверяющими центрами.

Для управления доступом к отдельным категориям данных электронного носителя документа, удостоверяющего личность, могут создаваться отдельные проверяющие центры, входящие в иерархию РПЦ. При этом создание таких проверяющих центров осуществляется под управлением Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

17. ЦТОиАКУ осуществляет:

17.1. мониторинг процессов информационного взаимодействия в рамках системы "Мир";

17.2. автоматический мониторинг состояния и дистанционную диагностику аппаратных и программных средств ведомственных сегментов системы "Мир" (по согласованию с операторами таких ведомственных сегментов);

17.3. дистанционное управление аппаратными и программными средствами ведомственных сегментов системы "Мир" (по согласованию с операторами таких ведомственных сегментов);

17.4. формирование и ведение фонда, содержащего программное обеспечение (в виде установочных копий, исходных кодов, эталонных конфигураций) и регламентные документы, необходимые для функционирования системы "Мир" (по согласованию с операторами ведомственных сегментов системы "Мир");

17.5. дистанционное обновление программного обеспечения ведомственных сегментов системы "Мир" (по согласованию с операторами таких ведомственных сегментов);

17.6. централизованную техническую поддержку пользователей программно-аппаратных средств, входящих в ведомственные сегменты системы "Мир" (по согласованию с операторами таких ведомственных сегментов);

17.7. реализацию мероприятий по разрешению кризисных ситуаций, связанных с функционированием программно-аппаратных средств ведомственных сегментов системы "Мир", и ликвидацию последствий таких ситуаций (по согласованию с операторами таких ведомственных сегментов);

17.8. составление аналитических отчетов по запросам заинтересованных органов и организаций, являющихся участниками системы "Мир".

Для реализации ЦТОиАКУ своих функций заинтересованный участник системы "Мир" (оператор ведомственного сегмента системы "Мир") согласует с Минкомсвязью России параметры автоматического мониторинга состояния и дистанционной диагностики аппаратных и программных средств, дистанционного управления аппаратными и программными средствами, дистанционного обновления программного обеспечения, централизованной технической поддержки пользователей программно-аппаратных средств, реализации мероприятий по разрешению кризисных ситуаций, связанных с функционированием программно-аппаратных средств подключаемого ведомственного сегмента системы "Мир", и ликвидации последствий таких ситуаций.

18. Центр обучения системы "Мир" обеспечивает очное и дистанционное обучение и переподготовку персонала, разработку и рассылку справочных, методических и учебных материалов и пособий в рамках функционирования системы "Мир", а также разрабатывает и рассылает справочные, методические и учебные материалы и пособия в рамках функционирования системы "Мир".

19. Распределенный стенд системы "Мир" осуществляет:

19.1. моделирование нештатных ситуаций процессов информационного взаимодействия ведомственных сегментов в системе "Мир" при помощи территориально распределенного программно-аппаратного комплекса с целью выработки решений по ликвидации их последствий в условиях, приближенных к промышленной эксплуатации;

19.2. проведение комплексных испытаний прикладного программного обеспечения, разработанного для применения в системе "Мир", при помощи территориально распределенного программно-аппаратного комплекса;

19.3. проведение тестирования нового оборудования, биометрических устройств и алгоритмов верификации и идентификации;

19.4. проведение тестирования перспективных разработок;

19.5. формирование испытательного стенда для тестирования снимаемых биометрических персональных данных на соответствие требованиям, предусмотренным спецификациями Международной организации гражданской авиации;

19.6. моделирование процессов верификации и идентификации личности по биометрическим персональным данным.

20. Орган криптографической защиты осуществляет:

20.1. создание и управление криптографическими ключами в шифровальных (криптографических) средствах при осуществлении информационного взаимодействия в рамках единой информационно-технологической инфраструктуры системы "Мир", функционирование средств защиты информации в единой информационно-технологической инфраструктуре системы "Мир" посредством создания, установления срока действия, учета, аннулирования, распространения криптографических ключей в шифровальных (криптографических) средствах;

20.2. проведение мониторинга событий безопасности, мониторинга компьютерных атак, совершаемых в отношении системы "Мир" и информационных систем системы "Мир", с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет";

20.3. централизованное управление средствами обнаружения компьютерных атак, антивирусной защиты и иными средствами защиты информации и поддержание их в актуальном состоянии.
