

Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации

Приказ · № 690 · от 20.11.2013 · Министерство экономического развития · Утратил силу

ПРИКАЗ

МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 20 ноября 2013 г. N 690

Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации

Зарегистрирован Минюстом России 3 февраля 2014 г.

Регистрационный N 31212

В целях приведения нормативно-правовой базы Минэкономразвития России в соответствие с действующим законодательством приказываю:

1. Утвердить прилагаемые Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.
2. Признать утратившим силу приказ Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. N 817 "Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации" (зарегистрирован Минюстом России 6 февраля 2013 г., регистрационный N 26871).

Министр А.В.Улюкаев

Приложение

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по разработке и реализации государственных программ
Российской Федерации

I. Общие положения

1. Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации (далее, соответственно, - Методические указания, государственные программы) определяют требования к разработке проектов государственных программ и подготовке отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, а также порядок проведения Минэкономразвития России мониторинга реализации государственных программ.
2. Понятия, используемые в настоящих Методических указаниях, соответствуют определениям, данным в Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации (далее - Порядок), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. N 588 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 32, ст. 4329; 2012, N 22, ст. 2871; N 51, ст. 7218; N 53, ст. 7915; 2013, N 43, ст. 5557).
3. Основанием для разработки государственных программ является Перечень государственных программ Российской Федерации (далее - Перечень), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. N 1950-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 47, ст. 6166; 2011, N 4, ст. 660; N 13, ст. 1792; N 22, ст. 3173; N 25, ст. 3613; 2012, N 7, ст. 911; 2013, N 29, ст. 3991; N 42, ст. 5430), формируемый в соответствии с Порядком.
4. Ответственный исполнитель государственной программы обеспечивает координацию деятельности соисполнителей государственной программы, а также участников государственной программы, участвующих в реализации мероприятий подпрограммы государственной программы, если ответственным исполнителем такой подпрограммы является ответственный исполнитель государственной программы, соисполнитель государственной программы обеспечивает

координацию участников государственной программы, реализующих мероприятия в рамках подпрограммы, разработку и реализацию которой соответствующий соисполнитель государственной программы обеспечивает в процессе разработки, реализации и оценки эффективности государственной программы в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. N 260 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 23, ст. 2313; 2006, N 23, ст. 2514; N 29, ст. 3251; 2007, N 32, ст. 4150; 2008, N 14, ст. 1413; N 49, ст. 5833; 2009, N 11, ст. 1302; N 12, ст. 1443; N 19, ст. 2346; N 36, ст. 4358; N 49, ст. 5970, 5971; N 52, ст. 6609; 2010, N 9, ст. 964; N 21, ст. 2602; 2011, N 9, ст. 1251; N 28, ст. 4219; N 41, ст. 5743; N 47, ст. 6663; 2012, N 19, ст. 2419; N 34, ст. 4736; N 41, ст. 5635; N 42, ст. 5716; N 52, ст. 7491; 2013, N 17, ст. 2180; N 24, ст. 3013; N 35, ст. 4521; N 38, ст. 4831; N 49, ст. 6440), и Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. N 30 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 4, ст. 305; N 47, ст. 4933; 2007, N 47, ст. 5202; 2008, N 9, ст. 852; N 14, ст. 1413; 2009, N 12, ст. 1429; N 25, ст. 3060; N 41, ст. 4790; N 49, ст. 5970; 2010, N 22, ст. 2776; N 40, ст. 5072; 2011, N 34, ст. 4986; N 35, ст. 5092; 2012, N 37, ст. 4996; N 38, ст. 5102).

5. Формирование государственных программ осуществляется исходя из принципов:

учета долгосрочных целей социально-экономического развития и показателей (индикаторов) их достижения, а также положений стратегических документов, утвержденных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, приоритетных национальных проектов в случае реализации в соответствующей сфере социально-экономического развития и отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации; наиболее полного охвата сфер социально-экономического развития и бюджетных ассигнований федерального бюджета;

установления для государственных программ измеримых результатов их реализации (конечных результатов, то есть характеризующего количественными и (или) качественными показателями состояния (изменения состояния) социально-экономического развития или обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, которое отражает выгоды от реализации государственной программы (подпрограммы), и непосредственных результатов, то есть характеристики объема и качества реализации мероприятия, направленного на достижение конечного результата реализации государственной программы (подпрограммы);

интеграции государственных регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, таможенных, имущественных, кредитных, долговых и валютных) мер для достижения целей государственных программ;

определения федерального органа исполнительной власти, ответственного за реализацию государственной программы (достижение конечных результатов);

установления у ответственного исполнителя, соисполнителей и участников реализации государственной программы полномочий и наличия ресурсов, необходимых и достаточных для достижения целей государственной программы;

проведения регулярной оценки результативности и эффективности реализации государственных программ, в том числе внешней экспертизы с привлечением независимых экспертов, оценки их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также установления ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации программ.

5.1. Государственные программы на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации включают мероприятия по регулированию и координации деятельности по достижению целей социально-экономического развития соответствующей территории, реализации комплексных проектов, которые невозможно полностью отнести к одной из отраслевых государственных

программ. Данные государственные программы должны отражать аналитически (справочно) мероприятия, реализуемые на соответствующей территории в рамках отраслевых государственных программ, а также соответствующие таким мероприятиям расходы федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов и юридических лиц.

6. Внесение изменений в государственную программу осуществляется в порядке, предусмотренном для разработки проекта государственной программы.

В соответствии с Порядком ответственный исполнитель вправе по согласованию с соисполнителями принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации - в объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы в целом.

Указанное решение принимается ответственным исполнителем при условии, что планируемые изменения не оказывают негативного влияния на основные параметры государственной программы (цели, задачи, основные мероприятия, показатели (индикаторы), конечные результаты реализации государственной программы (подпрограммы), сроки их достижения, объем ресурсов, необходимый для достижения целей государственной программы (подпрограммы), утвержденные Правительством Российской Федерации, и не приведут к ухудшению плановых значений целевых индикаторов и показателей государственной программы.

Внесение изменений в государственную программу в соответствии с пунктом 30 Порядка осуществляется без внесения изменений в соответствующий акт, утверждающий государственную программу, и допускается решением ответственного исполнителя государственной программы по согласованию с соисполнителями (участниками) государственной программы (в пределах их компетенции), а также по согласованию с Минэкономразвития России и Минфином России в случаях:

- включения в состав государственной программы основных мероприятий без выделения бюджетных ассигнований на их реализацию;

- уточнения наименований основных мероприятий, не имеющих принципиального характера.

В случае принятия указанных решений ответственный исполнитель уведомляет Минэкономразвития России и Минфин России о внесении изменений в государственную программу в 10-дневный срок со дня утверждения этих изменений.

В процессе исполнения федерального бюджета показатели финансового обеспечения реализации государственной программы, в том числе ее подпрограмм и основных мероприятий, могут отличаться от показателей, утвержденных в составе государственной программы, в пределах и по основаниям, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета, в том числе статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст. 3823; 2007, N 18, ст. 2117; 2009, N 1, ст. 18; 2010, N 19, ст. 2291; 2013, N 19, ст. 2331), а также федеральным законом о федеральном бюджете в качестве особенностей исполнения федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

II. Разработка проекта государственной программы Структура государственной программы

7. Государственная программа включает федеральные целевые программы, реализуемые в соответствующей сфере социально-экономического развития или обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, и подпрограммы, представляющие собой взаимосвязанные по целям, срокам и ресурсам мероприятия, выделенные исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в рамках государственной программы, содержащие ведомственные целевые программы и основные мероприятия.

Одна федеральная целевая программа может быть включена в состав только одной государственной программы. Допускается аналитическое (справочное) отражение в государственной программе:

частей федеральных целевых программ;

федеральных целевых программ, реализация которых направлена на достижение целей иных государственных программ.

Допускаются случаи, когда федеральная целевая программа, входящая в состав государственной программы, может обеспечивать реализацию одной или нескольких подпрограмм данной государственной программы, а также случаи, когда подпрограмма государственной программы обеспечивает реализацию федеральных целевых программ, входящих в состав государственной программы, и иных подпрограмм.

8. Государственная программа может включать подпрограмму, которая направлена на обеспечение реализации государственной программы, разрабатываемую с учетом положений настоящих Методических указаний. К подпрограмме, направленной на обеспечение реализации государственной программы, предъявляются требования, аналогичные требованиям к другим подпрограммам государственной программы, за исключением требований к основным мероприятиям.

9. Государственная программа включает:

9.1. титульный лист;

9.2. паспорт государственной программы;

9.3. паспорта подпрограмм;

9.4. паспорта федеральных целевых программ по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. N 594 "О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 28, ст. 2669; 1996, N 3, ст. 188; N 18, ст. 2150; N 28, ст. 3383; N 38, ст. 4443; 1997, N 27, ст. 3236; N 28, ст. 3453; 1998, N 6, ст. 745; N 8, ст. 961; N 32, ст. 3876; 1999, N 5, ст. 681; 2002, N 17, ст. 1682; 2003, N 12, ст. 1140; 2004, N 52, ст. 5506; 2005, N 32, ст. 3302; 2006, N 9, ст. 1016; N 52, ст. 5587; 2008, N 22, ст. 2573; 2009, N 47, ст. 5665; 2010, N 22, ст. 2778; 2011, N 35, ст. 5095; 2012, N 19, ст. 2419; N 43, ст. 5879; N 51, ст. 7218; 2013, N 31, ст. 4235);

9.5. текстовую часть государственной программы, в том числе:

описание приоритетов и целей государственной политики, а также общие требования к

государственной политике субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере;

общую характеристику участия субъектов Российской Федерации в реализации государственной программы (в том числе обоснование состава и значений целевых показателей и индикаторов, характеризующих достижение ожидаемых результатов), если сфера реализации государственной программы полностью либо частично отнесена к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

9.6. приложения, в том числе:

перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях государственной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации (по форме таблицы 1 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям);

перечень ведомственных целевых программ и основных мероприятий с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с целевыми индикаторами и показателями государственной программы (по форме таблицы 2 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям);

сведения об основных мерах правового регулирования в соответствующей сфере, направленных на достижение цели и (или) ожидаемых результатов государственной программы, с указанием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов (по форме таблицы 3 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям);

информацию по финансовому обеспечению реализации государственной программы за счет средств федерального бюджета (с расшифровкой по главным распорядителям средств федерального

бюджета, федеральным целевым программам, основным мероприятиям подпрограмм, а также по годам реализации государственной программы по форме таблицы 4 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям);

в случае заключения долгосрочных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд - предельные объемы средств федерального бюджета на исполнение долгосрочных государственных контрактов в целях реализации основных мероприятий государственной программы (по форме таблицы 4а приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям).

10. С проектом государственной программы представляется проект акта Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы.

11. Одновременно с государственной программой разрабатываются и представляются:

в случае разработки новой государственной программы - проект плана реализации государственной программы и детального плана-графика реализации государственной программы по форме таблиц 13, 13а приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям;

в случае внесения изменений в утвержденную государственную программу - предложения по внесению изменений в утвержденный план реализации государственной программы и утвержденный детальный план-график реализации государственной программы.

12. При разработке государственной программы формируются материалы согласно пункту 9 настоящих Методических указаний, не составляющие государственную тайну и не носящие конфиденциальный характер, а также дополнительные и обосновывающие материалы.

Сведения, отнесенные к государственной тайне, и сведения, носящие конфиденциальный характер, приводятся в отдельных приложениях к государственной программе в соответствии с действующим законодательством.

В паспорте государственной программы приводится общий объем ресурсного обеспечения на реализацию государственной программы в детализации, не раскрывающей сведения, отнесенные к государственной тайне, и сведения конфиденциального характера, а также полный перечень подпрограмм государственной программы.

Наименования подпрограмм, сведения по которым относятся к государственной тайне либо сведениям, носящим конфиденциальный характер, приводятся в паспорте государственной программы в редакции, не раскрывающей указанные сведения.

13. Государственные программы Российской Федерации подлежат общественному обсуждению в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. N 851 "О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 36, ст. 4902; N 52, ст. 7491, 7507) и предварительному обсуждению на общественных советах федеральных органов исполнительной власти в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. N 877 "Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемые федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 37, ст. 4997; N 52, ст. 7507; 2013, N 26, ст. 3332), за исключением приложений к государственным программам, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне, или сведения конфиденциального характера.

14. Общественное обсуждение и предварительное обсуждение на общественных советах федеральных органов исполнительной власти проводятся до направления проектов государственных программ на согласование в Минэкономразвития России и в Минфин России.

Проекты актов Правительства Российской Федерации об утверждении государственных программ

вместе с информацией об итогах предварительного обсуждения государственных программ общественными советами при федеральных органах исполнительной власти - ответственных исполнителях государственных программ вносятся на утверждение в Правительство Российской Федерации и одновременно вносятся на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации для рассмотрения профильными комитетами Государственной Думы и Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам.

15. Проект государственной программы формируется и направляется на согласование на бумажных носителях и в электронном виде с использованием Аналитической информационной системы обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти (далее - аналитическая информационная система), реализуемой в рамках государственных программ Российской Федерации и размещенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.programs.gov.ru. Ответственные исполнители, соисполнители и участники государственных программ обеспечивают соответствие данных проекта государственной программы, представленных на бумажном носителе, данным проекта государственной программы, размещенным в аналитической информационной системе.

16. Дополнительные и обосновывающие материалы, представляемые ответственным исполнителем с проектом государственной программы, включают:

16.1. характеристику текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Российской Федерации, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации государственной программы;

16.2. характеристику целей, задач, мероприятий приоритетного национального проекта, а также сведения об их ресурсном обеспечении - в случае реализации в соответствующей сфере социально-экономического развития приоритетного национального проекта;

16.3. прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации государственной программы;

16.4. прогноз ожидаемых результатов государственной программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, государственных институтов, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере;

16.5. обоснование набора подпрограмм и федеральных целевых программ;

16.6. описание мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы;

16.7. обоснование необходимых финансовых ресурсов на реализацию государственной программы, а также оценку степени влияния выделения дополнительных объемов финансирования на показатели (индикаторы) государственной программы (подпрограммы, в том числе сроки и ожидаемые непосредственные результаты реализации ведомственных целевых программ, а также основные мероприятия подпрограмм);

16.8. характеристику соответствующей сферы социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, в том числе информацию о прогнозных расходах субъектов Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации государственной программы, а также перечень реализуемых ими мероприятий;

16.9. прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации государственной программы в случае оказания федеральными государственными учреждениями государственных услуг юридическим и (или) физическим лицам приводится на очередной финансовый год и плановый период;

16.10. обоснование необходимости применения налоговых, таможенных, тарифных, кредитных и иных инструментов для достижения цели и (или) конечных результатов государственной программы с финансовой оценкой по этапам ее реализации в случае их использования;

16.11. информацию об инвестиционных проектах, исполнение которых полностью или частично осуществляется за счет средств федерального бюджета в случае их реализации в соответствующей сфере социально-экономического развития Российской Федерации;

16.12. информацию, включающую данные о прогнозных расходах государственных корпораций, открытых акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций на реализацию государственной программы в случае их участия в реализации государственной программы;

16.13. сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы;

16.14. методику оценки эффективности государственной программы;

16.15. дополнительные сведения по подпрограммам государственной программы;

16.16. иные сформированные ответственным исполнителем материалы и приложения.

Дополнительные и обосновывающие материалы к государственной программе не входят в состав материалов, подлежащих утверждению актом Правительства Российской Федерации, а выносятся для рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации.

В аналитической информационной системе отражаются государственная программа, дополнительные и обосновывающие материалы к ней.

17. Росстат по итогам рассмотрения с федеральными органами государственной власти - субъектами официального статистического учета в соответствии с требованиями Порядка представляет заключение на проект государственной программы в части состава показателей (индикаторов), формирование официальной статистической информации по которым осуществляется в соответствии с федеральным планом статистических работ, а также в части соответствия значений этих показателей (индикаторов) данным официальной статистики.

17.1. В заключении Росстата указываются перечень показателей, по которым была проведена экспертиза, и итоговая позиция: "требуется доработка" либо "согласовано (без замечаний)". В случае если выносится заключение "требуется доработка", то приводится обосновывающая информация в части указания конкретных замечаний и предложений по их доработке.

17.2. По показателям проводится экспертиза:

сведений о ссылке на пункт федерального плана статистических работ, субъекте официального статистического учета, ответственном за его формирование, реквизитах нормативного правового акта, которым утверждены формы федерального статистического наблюдения, используемые при формировании федерального статистического показателя;

наименования показателя на соответствие терминологии официального статистического учета, включая Единую межведомственную информационно-статистическую систему (ЕМИСС); значений показателей (индикаторов) проекта государственной программы официальным статистическим данным.

Заполнение паспорта государственной программы

18. Паспорт государственной программы разрабатывается по форме согласно приложению N 1 к Порядку.

18.1. Цели, задачи и показатели (целевые индикаторы), а также этапы и сроки реализации государственной программы указываются в соответствии с требованиями Порядка и настоящих Методических указаний.

18.2. Объем ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы включает в себя бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию государственной программы, указывается в тысячах рублей с точностью до одного знака после запятой. Указывается общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы, предусмотренный законом о федеральном бюджете и соответствующий предельным объемам расходов федерального бюджета по государственным программам, утвержденным Правительством

Российской Федерации, по государственной программе в целом.

18.3. Ожидаемые результаты реализации государственной программы указываются в виде характеристики основных ожидаемых (планируемых) конечных результатов (изменений, отражающих эффект, вызванный реализацией государственной программы) в сфере реализации государственной программы, сроков их достижения. Заполнение паспорта подпрограммы

19. Паспорт подпрограммы разрабатывается по форме согласно приложению N 2 к Порядку и заполняется аналогично паспорту государственной программы. В качестве программно-целевых инструментов в паспорте подпрограммы отражаются ведомственные целевые программы, включенные в состав подпрограммы.

Требования к содержанию государственной программы

20. Титульный лист к государственной программе и прилагаемым к ней дополнительным и обосновывающим материалам должен содержать следующую информацию:

наименование государственной программы;

наименование ответственного исполнителя;

дата составления проекта государственной программы;

дата размещения в аналитической информационной системе;

должность, фамилия, имя, отчество, номер телефона и электронный адрес исполнителя (при наличии).

21. Титульный лист подписывается руководителем федерального органа исполнительной власти - ответственного исполнителя государственной программы или его заместителем.

22. Цели государственной программы должны определять конечные результаты реализации государственной программы и соответствовать приоритетам и целям государственной политики в сфере реализации государственной программы, определяемым в указах Президента Российской Федерации, концепции долгосрочного социального экономического развития Российской Федерации, основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на среднесрочный период, посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, отраслевых документах государственного стратегического планирования, стратегиях социально-экономического развития федеральных округов и отдельных территорий, иных стратегических документах.

Приводятся краткое описание и обоснование целей и задач государственной программы.

22.1. Цель должна обладать следующими свойствами:

специфичность (цель должна соответствовать сфере реализации государственной программы);

конкретность (не допускаются размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование);

измеримость (достижение цели можно проверить);

достижимость (цель должна быть достижима за период реализации государственной программы);

релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации программы).

22.2. Формулировка цели должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

23. Достижение цели обеспечивается за счет решения задач государственной программы. Решение задач государственной программы должно обеспечиваться результатами реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления государственных функций в рамках достижения цели (целей) реализации государственной программы.

Сформулированные задачи должны быть необходимы и достаточны для достижения соответствующей цели.

24. Набор основных мероприятий и ведомственных целевых программ подпрограммы должен быть

необходимым и достаточным для достижения целей и решения задач подпрограммы с учетом реализации предусмотренных в рамках подпрограммы мер государственного и правового регулирования.

При формировании набора основных мероприятий и ведомственных целевых программ учитывается возможность выделения контрольных событий государственной программы (далее - контрольные события программы) в рамках их реализации, позволяющих оценить промежуточные или окончательные результаты выполнения основных мероприятий и ведомственных целевых программ в течение года.

Масштаб основного мероприятия должен обеспечивать возможность контроля за ходом выполнения государственной программы, но не усложнять систему контроля и отчетности. Наименования основных мероприятий не могут дублировать наименования целей и задач подпрограммы.

В рамках одного основного мероприятия могут объединяться различные по характеру мероприятия (в том числе мероприятия по осуществлению инвестиций, закупке товаров, работ, услуг, оказанию государственных услуг (выполнению работ), разработке мер нормативно-правового регулирования, научному обеспечению мероприятий, способствующих улучшению условий ведения бизнеса в сфере реализации государственной программы и другие).

Основные мероприятия необходимо формировать с учетом возможности отражения их наименований в целевых статьях расходов федерального бюджета.

Для обеспечения возможности использования структуры государственных программ при формировании расходов федерального бюджета в качестве отдельных основных мероприятий выделяются мероприятия, предусматривающие:

- обеспечение выполнения функций государственными органами, государственными казенными учреждениями, подведомственными главным распорядителям средств федерального бюджета;
- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений) по каждой субсидии или группе субсидий;
- исполнение публичных нормативных обязательств (или группе обязательств);
- предоставление межбюджетных трансфертов (по каждому межбюджетному трансферту);
- осуществление взносов в уставные капиталы открытых акционерных обществ (по каждому взносу или группе взносов).

Как правило, основное мероприятие должно быть направлено на решение конкретной задачи подпрограммы.

На решение одной задачи может быть направлено несколько основных мероприятий. Не допускается формирование основных мероприятий, реализация которых направлена на достижение более чем одной цели подпрограммы государственной программы (за исключением основных мероприятий, направленных на нормативно-правовое и научно-методическое (аналитическое) обеспечение реализации подпрограммы).

Перечень основных мероприятий государственной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов отражается по форме таблицы 2 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям. Сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с целевыми индикаторами и показателями государственной программы приводятся в графе 8 "Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)" таблицы 2 приложения N 1.

25. Информация о составе и значениях показателей (индикаторов) приводится по форме таблицы 1 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

Количество показателей формируется исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной программы.

25.1. Используемые показатели (индикаторы) должны соответствовать следующим требованиям: адекватность (показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи

государственной программы (подпрограмм), при этом из формулировки показателя и обосновывающих материалов должна быть очевидна желаемая тенденция изменения значений показателя, отражающая достижение соответствующей цели (решение задачи);

точность (погрешности измерения не должны приводить к искаженному представлению о результатах реализации государственной программы (подпрограмм));

объективность (не допускается использование показателей, улучшение отчетных значений которых возможно при ухудшении реального положения дел; используемые показатели должны в наименьшей степени создавать стимулы для участников государственной программы к искажению результатов реализации государственной программы);

сопоставимость (выбор показателей следует осуществлять исходя из необходимости непрерывного накопления данных и обеспечения их сопоставимости за отдельные периоды с показателями, используемыми для оценки прогресса в реализации сходных (смежных) подпрограмм, а также с показателями, используемыми в международной практике);

однозначность (определение показателя должно обеспечивать одинаковое понимание существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями услуг, включая индивидуальных потребителей, для чего следует избегать излишне сложных показателей и показателей, не имеющих четкого, общепринятого определения и единиц измерения);

экономичность (получение отчетных данных должно проводиться с минимально возможными затратами, применяемые показатели должны в максимальной степени основываться на уже существующих процедурах сбора информации);

достоверность (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки реализации государственной программы (подпрограмм));

своевременность и регулярность (отчетные данные должны поступать со строго определенной периодичностью и с незначительным временным лагом между моментом сбора информации и сроком ее использования (для использования в целях мониторинга отчетные данные должны предоставляться не реже 1 раза в год).

25.2. В число используемых показателей (индикаторов) государственной программы (подпрограмм) должны включаться:

показатели, количественно характеризующие ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей государственной программы;

показатели, отражающие основные параметры государственного задания в части качества и объема предоставляемых государственных услуг;

показатели энергетической эффективности и энергосбережения, производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных и высокотехнологичных рабочих мест (для государственных программ, направленных на развитие отраслей).

25.3. Показатели государственных программ должны быть сформированы с учетом показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в рамках стратегических и программных документов. При необходимости следует включать в состав показателей государственной программы показатели, зафиксированные в ведомственных планах деятельности до 2018 года соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также планах мероприятий ("дорожных картах") и иных планах мероприятий, стратегиях, концепциях и иных программных документах и комплексах мер по развитию отдельных сфер и территорий и решению социально-экономических задач.

25.4. Следует привести обоснование состава и значений показателей (индикаторов) и оценку влияния внешних факторов и условий на их достижение. В случае несоответствия целевых значений показателей (индикаторов) государственной программы целевым значениям показателей

(индикаторов), установленным в документах, указанных в пункте 25.3, а также при планировании сохранения текущих значений показателей (индикаторов) либо ухудшении значений показателей (индикаторов) в ходе реализации государственной программы в составе дополнительных и обосновывающих материалов представляются отдельное обоснование предлагаемых значений показателей (индикаторов) государственной программы и необходимые расчеты к нему.

25.5. Показатели (индикаторы) должны иметь запланированные по годам количественные значения, которые согласно пункту 11(1) Порядка должны рассчитываться:

по методикам, утвержденным федеральными органами исполнительной власти и приведенным в дополнительных и обосновывающих материалах к государственной программе;

по методикам, принятым международными организациями;

на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации (групп субъектов Российской Федерации).

Если показатель (индикатор) рассчитывается по методикам, принятым международными организациями, в составе дополнительных и обосновывающих материалов к проекту государственной программы представляются методика расчета данного показателя (в случае ее наличия в открытом доступе) и ссылка на открытый источник публикации показателя.

Если показатель (индикатор) определяется исходя из данных государственного (федерального) статистического наблюдения, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации (групп субъектов Российской Федерации), необходимо дать ссылку на соответствующий пункт (пункты) федерального плана статистических работ, указать субъект официального статистического учета, обеспечивающий выполнение работ по формированию официальной статистической информации по данному показателю (индикатору), а также реквизиты нормативного правового акта, которым утверждены формы отчетности, используемые при формировании статистического показателя.

Указанная информация представляется по форме таблицы 9 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

Если показатель (индикатор) не входит в состав данных официальной статистики или рассчитывается на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации (групп субъектов Российской Федерации) по определенной методике (формуле), в составе дополнительных и обосновывающих материалов к проекту государственной программы приводятся сведения по форме таблицы 9а приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям, содержащей наименование, единицу измерения и определение показателя, временные характеристики, алгоритм формирования и методические пояснения к показателю, а также указание ответственного за сбор и представление информации федерального органа исполнительной власти.

Сведения о показателях (индикаторах), формируемых в соответствии с пунктами федерального плана статистических работ "Информация о ходе реализации федеральных целевых программ (подпрограмм) и государственных программ" и "Информация о ходе реализации целевых и аналитических программ ведомств", приводятся по форме таблицы 9а приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

Указанные сведения представляются в дополнительных материалах к государственной программе.

25.6. Предлагаемый показатель (индикатор) должен являться количественной характеристикой результата достижения цели (решения задачи) государственной программы.

В качестве наименования показателя используется лаконичное и понятное наименование, отражающее основную суть наблюдаемого явления.

Единица измерения показателя выбирается из общероссийского классификатора единиц измерения (ОКЕИ).

Для показателя указываются периодичность (годовая, квартальная, месячная) и вид временной характеристики (за отчетный период, на начало отчетного периода, на конец периода, на

конкретную дату).

Определение показателя должно содержать характеристику разреза наблюдения (территориальный, ведомственный, по видам экономической деятельности (ОКВЭД)).

При территориальном разрезе наблюдение осуществляется в разрезе субъектов Российской Федерации, при ведомственном - в разрезе федеральных органов исполнительной власти.

25.7. Алгоритм формирования показателя представляет собой методику количественного (формульного) исчисления показателя и необходимые пояснения к ней.

Если в методике расчета показателя используются иные показатели (далее - базовые показатели), необходимо привести их описание. Базовым считается показатель (индикатор), с которым непосредственно связан источник его определения. При этом общепринятые статистические показатели (ВВП, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, численность населения и др.) рассматриваются в данном описании как базовые.

Пояснения к показателю должны отражать методические рекомендации по сбору, обработке, интерпретации значений показателя. Пояснения к показателю включают текст методики сбора и обработки данных, а также ссылки на формы сбора и указания по их заполнению. Сведения о порядке сбора данных приводятся в разрезе базовых показателей.

26. Система показателей (индикаторов) должна обеспечивать возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в государственной программе.

27. Для мер правового регулирования в сфере реализации государственной программы приводятся обоснование изменений правового регулирования (если таковые планируются), их основные положения и ожидаемые сроки принятия необходимых нормативных правовых актов с оценкой их регулирующего воздействия (если такая оценка предусмотрена законодательством Российской Федерации).

Проводится анализ необходимости и достаточности изменений правового регулирования в сфере реализации государственной программы, в том числе для привлечения частных инвестиций в сферу ее реализации, для достижения ее целей и решения ее задач.

Перечень мер правового регулирования приводится по форме таблицы 3 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

Отражение информации о параметрах финансового обеспечения реализации государственной программы за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также за счет иных источников и их обоснование

28. Информация о расходах федерального бюджета на реализацию государственной программы представляется с расшифровкой по главным распорядителям средств федерального бюджета (по ответственному исполнителю, соисполнителям и участникам государственной программы).

Расходы на реализацию государственной программы указываются в целом, с распределением по подпрограммам государственной программы, а также по федеральным целевым программам (в целом по каждой федеральной целевой программе). На очередной финансовый год и плановый период расходы на реализацию государственной программы также детализируются по ведомственным целевым программам и основным мероприятиям подпрограмм, по кодам классификации расходов бюджетов (по форме таблицы 4 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям).

Предельные объемы средств федерального бюджета на исполнение долгосрочных государственных контрактов в целях реализации основных мероприятий государственной программы (по форме таблицы 4а приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям).

29. Информация о расходах федерального бюджета на реализацию государственной программы,

информация по которым в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете не относится к сведениям, составляющим государственную тайну, отражается в составе государственной программы.

Информация о расходах на реализацию государственной программы, информация по которым в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете относится к сведениям, составляющим государственную тайну, представляется в отдельных приложениях к государственной программе в соответствии с действующим законодательством.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы за счет средств федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период указываются в соответствии с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы за счет средств федерального бюджета на период после планового периода определяются исходя из установленного Правительством Российской Федерации предельного объема расходов на реализацию государственной программы.

Параметры финансового обеспечения реализации государственной программы подлежат приведению в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу. При уточнении объема финансового обеспечения на реализацию государственной программы при необходимости подлежат уточнению и иные основные параметры государственной программы (в том числе индикаторы (показатели) государственной программы и входящих в ее состав подпрограмм и федеральных целевых программ, ожидаемые результаты).

Обоснование корректировок объемов финансового обеспечения на реализацию государственной программы представляется по форме таблицы 24 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям вместе с материалами в соответствии с 38 пунктом настоящих Методических указаний.

30. Расходы на дорожное хозяйство в части неиспользованных остатков бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда отражаются в государственных программах с учетом особенностей, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Расходы на реализацию государственной программы вооружения отражаются в составе государственных программ Российской Федерации (непрограммных направлений деятельности федеральных органов исполнительной власти), к сферам реализации которых они относятся.

В рамках отдельных основных мероприятий государственной программы может предусматриваться возможность заключения долгосрочных государственных контрактов, указанных в абзаце третьем пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, а также долгосрочных государственных контрактов, указанных в абзаце четвертом пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на поставку товаров для обеспечения федеральных нужд, условиями которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предусмотрены встречные обязательства, не связанные с предметами их исполнения, если возможность своевременного достижения ожидаемых результатов соответствующих основных мероприятий обусловлена исполнением таких долгосрочных государственных контрактов.

Предельные объемы средств федерального бюджета на исполнение указанных долгосрочных государственных контрактов в целях реализации основных мероприятий государственной программы по объектам закупки приводятся в составе государственной программы по форме таблицы 4а приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

При этом с учетом норм действующего законодательства в указанную таблицу не включаются

мероприятия федеральных целевых программ и объекты капитального строительства, не включенные в федеральные целевые программы.

31. В расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы не включаются средства на содержание центральных аппаратов, территориальных органов и загранаппаратов федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию нескольких государственных программ.

Расходы на содержание центральных аппаратов, территориальных органов и загранаппаратов федеральных органов исполнительной власти, являющихся ответственными исполнителями одной государственной программы, включаются в государственную программу, в которой федеральный орган исполнительной власти является ответственным исполнителем.

У федеральных органов исполнительной власти, не являющихся ответственными исполнителями государственных программ, расходы на содержание центральных аппаратов, территориальных органов и загранаппаратов отражаются в государственной программе, которая включает мероприятия федерального органа исполнительной власти в установленной сфере деятельности.

Расходы федерального бюджета на содержание центральных аппаратов, территориальных органов, загранаппаратов федеральных органов исполнительной власти, участвующих в реализации нескольких подпрограмм одной государственной программы, и иные средства, направленные на реализацию нескольких подпрограмм одной государственной программы, включая консолидированную субсидию бюджетам субъектов Российской Федерации, могут в полном объеме отражаться в составе подпрограммы, которая направлена на обеспечение реализации государственной программы.

III. Дополнительные и обосновывающие материалы, представляемые с государственной программой

32. В рамках характеристики текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Российской Федерации, основных показателей и анализа социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации государственной программы приводится анализ ее действительного состояния, включая выявление основных проблем, прогноз развития сферы реализации государственной программы, а также анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации государственной программы.

Анализ текущего (действительного) состояния сферы реализации государственной программы должен включать характеристику итогов реализации государственной политики в этой сфере, выявление потенциала развития анализируемой сферы и существующих ограничений в сфере реализации государственной программы, сопоставление существующего состояния анализируемой сферы с состоянием аналогичной сферы у ведущих стран (при возможности такого сопоставления). Характеристика текущего состояния сферы реализации государственной программы должна содержать основные показатели уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития или обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

33. Характеристика целей, задач, мероприятий приоритетного национального проекта, а также сведения об их ресурсном обеспечении (в случае реализации в соответствующей сфере социально-экономического развития приоритетного национального проекта) приводятся по форме таблицы 5 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

34. Прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации государственной программы должны определять тенденции и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации государственной программы. При формировании прогноза развития сферы реализации государственной программы учитываются параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, стратегические документы в сфере реализации государственной программы и текущее состояние сферы реализации государственной программы.

Прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации государственной программы включает: описание основных мероприятий иных государственных программ, оказывающих влияние на достижение целей и решение задач государственной программы приводится по форме таблицы 10 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям; описание основных мероприятий государственной программы, оказывающих влияние на достижение целей и решение задач иных государственных программ (в соответствии с отдельным решением Правительства Российской Федерации), приводится по форме таблицы 11 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям; оценку планируемой эффективности реализации государственной программы (подпрограмм).

34.1. Оценка планируемой эффективности государственной программы проводится ответственным исполнителем на этапе ее разработки в составе обосновывающих материалов и основывается на оценке планируемого вклада результатов государственной программы в социально-экономическое развитие и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, содержащей количественное, а при обосновании невозможности его проведения - качественное описание связи динамики значений показателей (индикаторов) реализации государственной программы с динамикой уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития или обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. При оценке планируемой эффективности в зависимости от сферы реализации государственной программы может приводиться оценка влияния реализации государственной программы на макроэкономические, демографические, социальные показатели, в том числе оценка дополнительного прироста рабочих мест; оценка ускорения темпов роста производства и роста производительности труда; оценка изменения параметров качества жизни населения; оценка финансово-экономических последствий реализации государственной программы (в том числе оценка динамики поступлений доходов бюджетов бюджетной системы).

34.2. Оценка планируемой эффективности подпрограммы производится в соответствии с Порядком с целью обоснования предложенных способов достижения целей и решения задач государственной программы.

Оценка планируемой эффективности подпрограммы проводится ответственным исполнителем на этапе ее разработки и основывается на оценке планируемого вклада результатов подпрограммы в достижение целей и решение задач государственной программы, содержащей количественное, а при обосновании невозможности его проведения - качественное описание связи динамики значений показателей (индикаторов) реализации подпрограммы с динамикой значений показателей (индикаторов) реализации государственной программы.

34.3. Анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации государственной программы включает описание вероятных явлений, событий, процессов, не зависящих от ответственного исполнителя, соисполнителей и участников государственной программы и негативно влияющих на основные параметры государственной программы (подпрограммы), и описание мер управления рисками реализации государственной программы.

Анализ рисков реализации государственной программы и описание мер управления рисками реализации государственной программы предусматривают:

идентификацию факторов риска по источникам возникновения и характеру влияния на ход и результаты реализации государственной программы;

качественную и, по возможности, количественную оценку факторов рисков;

обоснование предложений по мерам управления рисками реализации государственной программы.

В качестве факторов риска рассматриваются такие события, условия, тенденции, оказывающие существенное влияние на сроки и результаты реализации государственной программы, на которые ответственный исполнитель, соисполнители и участники государственной программы не могут

оказать непосредственного влияния.

Под существенным влиянием в целях настоящих Методических указаний понимается такое влияние, которое приводит к изменению сроков и (или) ожидаемых результатов реализации государственной программы не менее чем на 10% от планового уровня.

В составе обоснования предложений по мерам управления рисками реализации государственной программы приводятся:

меры правового регулирования, направленные на минимизацию негативного влияния рисков (внешних факторов);

мероприятия подпрограмм государственной программы, направленные на управление рисками, их своевременное выявление и минимизацию;

мероприятия по управлению реализацией государственной программы, направленные на своевременное обнаружение, мониторинг и оценку влияния рисков и внешних факторов, а также разработку и реализацию мер по минимизации их негативного влияния на реализацию государственной программы.

35. При описании прогноза ожидаемых результатов государственной программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, государственных институтов, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере, необходимо дать развернутую характеристику планируемых изменений (конечных результатов) в сфере реализации государственной программы.

Такая характеристика должна включать обоснование изменения состояния сферы реализации государственной программы, а также в сопряженных сферах при реализации государственной программы (положительные и отрицательные внешние эффекты в сопряженных сферах).

36. В качестве обоснования набора подпрограмм и федеральных целевых программ государственной программы при необходимости следует использовать обоснование вклада подпрограммы или федеральной целевой программы в достижение целей государственной программы, а также представить перечень стратегических документов, утвержденных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, действующих в сфере реализации государственной программы (с указанием их реквизитов: дата и номер соответствующего нормативного правового акта).

37. Описание мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы приводится по форме таблицы 6 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

При заполнении таблицы указываются меры налогового, таможенного, тарифного, кредитного регулирования, а также иные меры государственного регулирования.

При характеристике мер государственного регулирования в сфере реализации подпрограммы (налоговые, таможенные, тарифные, кредитные и иные меры государственного регулирования) обосновываются необходимость и оценка результатов их применения (в том числе финансовая).

Если результаты введения мер государственного регулирования приводят к выпадающим доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) увеличению долговых обязательств Российской Федерации, например, по предоставлению государственных гарантий Российской Федерации, то приводится финансовая оценка таких мер.

Финансовая оценка деятельности по государственной поддержке за счет средств федерального бюджета, например предоставление субсидий российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, учитывается в ресурсном обеспечении реализации государственной программы по форме таблицы 4 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям и не требует дублирования по форме таблицы 6 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

При оценке влияния результатов применения мер государственного регулирования могут

использоваться:

данные финансово-экономических обоснований к проектам нормативных правовых актов, содержащих меры государственного регулирования и результаты оценки регулирующего воздействия указанных проектов нормативных правовых актов;

предложения, представленные в рамках проведения общественного обсуждения проекта государственной программы в соответствии с настоящими Методическими указаниями;

фактические данные о влиянии аналогичных мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы либо в других секторах экономики, в том числе данные об объемах расходов бюджетов бюджетной системы и объемах выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы в связи с применением мер государственного регулирования;

результаты оценки регулирующего воздействия аналогичных актов, разработанных (разрабатываемых) в сфере реализации государственной программы либо в иных секторах экономики;

оценки (в том числе экспертные) последствий реализации предлагаемых мер государственного регулирования.

38. Обоснование необходимых финансовых ресурсов на реализацию государственной программы, а также оценку степени влияния выделения дополнительных объемов средств федерального бюджета на показатели (индикаторы) государственной программы (подпрограммы), сроки и ожидаемые непосредственные результаты реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограмм включает:

реквизиты решений о выделении бюджетных средств на реализацию основных мероприятий в соответствии с решениями Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации (номер и дата постановления Правительства Российской Федерации, поручения Президента Российской Федерации или Председателя Правительства Российской Федерации); оценку дополнительных объемов средств федерального бюджета и степени их влияния на показатели (индикаторы) государственной программы (подпрограммы), состав и основные характеристики ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограмм государственной программы по форме таблицы 24 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

Кроме того, в состав материалов включаются обоснования:

а) параметров финансового обеспечения реализации государственной программы в разрезе подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий с пояснениями по определению приоритетов распределения бюджетных ассигнований между подпрограммами, ведомственными целевыми программами и основными мероприятиями, в том числе:

в отношении расходов на реализацию государственной программы на период за рамками планового периода - обоснование прогнозируемой динамики расходов по сравнению с предусмотренными в федеральном законе о федеральном бюджете на второй год планового периода с учетом влияния макроэкономических показателей (инфляция, курс доллара и другие), этапности реализации мероприятий и иных факторов;

в отношении предложений по выделению дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы - расчеты и обоснования объемов расходов на реализацию предлагаемых мероприятий, а также обоснование невозможности реализации таких мероприятий в рамках утвержденных параметров финансового обеспечения реализации государственной программы (в том числе за счет перераспределения средств между мероприятиями государственной программы);

б) предложений по предельным объемам средств федерального бюджета на исполнение долгосрочных государственных контрактов в целях реализации основных мероприятий государственной программы, в том числе оценку влияния таких контрактов на достижение

результатов соответствующих основных мероприятий, целей соответствующих подпрограмм и государственной программы в целом, а также обоснование невозможности достижения указанных целей и результатов в случае заключения государственных контрактов в пределах объемов и сроков действия лимитов бюджетных обязательств.

39. Характеристика соответствующей сферы социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, включая информацию о прогнозных расходах субъектов Российской Федерации, а также перечень реализуемых ими мероприятий, приводятся в случае их участия в разработке и реализации государственной программы.

В случае, если государственная программа направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в состав дополнительных и обосновывающих материалов по государственным программам включаются: сведения о разработке и реализации мер правового регулирования на региональном уровне; описание мер по координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для достижения целей и ожидаемых результатов государственной программы, в том числе путем реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, цели и задачи которых соответствуют государственной программе; прогнозируемый (в том числе дополнительный) объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации, цели и задачи которых соответствуют государственной программе, с оценкой его влияния на достижение целей и ожидаемых результатов государственной программы по форме таблицы 8 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

40. Если в рамках реализации подпрограммы предусматривается оказание государственных услуг (работ) федеральными государственными учреждениями, в подпрограмме должен быть приведен прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы. Информация о сводных значениях показателей государственных заданий отражается по форме таблицы 7 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

Указанные показатели включаются в состав показателей (индикаторов) подпрограммы как показатели (индикаторы) непосредственных результатов (по наиболее значимым с точки зрения достижения целей и решения задач подпрограммы государственным услугам (работам).

41. Обоснование необходимости применения налоговых, таможенных, тарифных, кредитных и иных инструментов для достижения цели и (или) конечных результатов государственной программы с финансовой оценкой по этапам ее реализации в случае их применения указывается по форме таблицы 6 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

42. Для объектов федеральной адресной инвестиционной программы информация представляется в соответствии с требованиями Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. N 716 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 38, ст. 4834; 2011, N 40, ст. 5553; 2012, N 3, ст. 447; N 7, ст. 849; 2013, N 1, ст. 52), и приказа Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. N 673 "О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. N 716 "Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы" (зарегистрирован в Минюсте России 20 марта 2012 г., регистрационный N 23537).

Информация об инвестиционных проектах, за исключением объектов федеральной адресной инвестиционной программы, в случае их реализации в соответствующей сфере социально-экономического развития Российской Федерации, указывается по форме таблицы 12 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

43. Информация об участии в реализации государственной программы государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а

также внебюджетных фондов, включая данные о прогнозных расходах указанных организаций на реализацию государственной программы, в случае их участия в реализации государственной программы, приводится на основе обобщения соответствующих сведений по подпрограммам государственной программы и федеральным целевым программам, включенным в государственные программы по форме таблицы 8 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

В реализации государственной программы могут принимать участие государственные корпорации и внебюджетные фонды, цели деятельности которых соответствуют целям государственной программы (ее подпрограмм). С учетом целей и сферы реализации государственной программы в ее реализации могут принимать участие акционерные общества с государственным участием и иные юридические лица.

Информация об участии в реализации государственной программы государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов формируется на основе:

- бюджетов и планов деятельности государственных внебюджетных фондов;
- программ развития, планов деятельности, а также предложений государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, иных юридических лиц;
- данных о планируемых мероприятиях и объемах финансовых ассигнований, предусмотренных в соглашениях с юридическими лицами (в том числе лицензионных соглашениях в рамках реализации проектов государственно-частного партнерства и других).

Ответственный исполнитель определяет порядок взаимодействия с государственными корпорациями, акционерными обществами с государственным участием, общественными, научными и иными организациями, а также государственными внебюджетными фондами в рамках разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности реализации государственной программы.

44. Если государственная программа направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и (или) если в реализации государственной программы участвуют государственные корпорации, акционерные общества с государственным участием, общественные, научные и иные организации, а также предполагается использование средств государственных внебюджетных фондов, то в дополнительных и обосновывающих материалах к государственной программе должна содержаться прогнозная (справочная) оценка расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и расходов юридических лиц на реализацию целей государственной программы, представляемая по форме таблицы 8 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

45. В обосновании планируемых объемов ресурсов на реализацию государственной программы, представляемом с проектом государственной программы в соответствии с настоящими Методическими указаниями, описывается применяемый порядок оценки расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и юридических лиц, связанных с достижением целей государственной программы.

46. Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы приводятся по форме таблиц 9, 9а приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям и содержат данные о показателях (индикаторах), разрабатываемых в рамках работ, включенных в федеральный план статистических работ, а также сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя (индикатора) государственной программы.

47. Методика оценки эффективности государственной программы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации государственной программы и должна быть основана на оценке результативности государственной программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию, а также реализовавшихся рисков и социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-

экономического развития Российской Федерации.

47.1. Методика оценки эффективности государственной программы учитывает необходимость проведения оценок:

- 1) степени достижения целей и решения задач подпрограмм и государственной программы в целом;
- 2) степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета;
- 3) степени реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

В рамках методики оценки эффективности государственной программы может предусматриваться алгоритм установления пороговых значений целевых индикаторов (показателей) государственной программы. Пороговые значения целевых индикаторов (показателей) государственной программы на очередной год устанавливаются ответственным исполнителем государственной программы до начала соответствующего года и не могут быть изменены в течение года. Превышение (недостижение) таких пороговых значений свидетельствует об эффективной (неэффективной) реализации государственной программы.

47.2. Методика оценки эффективности государственной программы предусматривает возможность проведения оценки эффективности государственной программы в течение реализации государственной программы не реже чем один раз в год.

47.3. Оценка эффективности проводится в соответствии с требованиями, указанными в приложении N 2 к настоящим Методическим указаниям.

Разработка подпрограммы государственной программы и представление информации о федеральных целевых программах, включенных в государственную программу

48. Подпрограмма должна формироваться с учетом согласованности основных параметров подпрограммы и государственной программы.

49. Подпрограмма содержит:

характеристику текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Российской Федерации, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации подпрограммы;

прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации подпрограммы;

прогноз ожидаемых результатов подпрограммы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, государственных институтов, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере;

приоритеты и цели государственной политики, в том числе общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере;

характеристику целей, задач, мероприятий приоритетного национального проекта, а также сведения об их ресурсном обеспечении в случае реализации в соответствующей сфере социально-экономического развития приоритетного национального проекта;

перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации;

перечень и характеристики основных мероприятий и ведомственных целевых программ подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов;

информацию об инвестиционных проектах, исполнение которых полностью или частично осуществляется за счет средств федерального бюджета в случае их реализации в соответствующей сфере социально-экономического развития Российской Федерации;

основные меры правового регулирования в сфере реализации подпрограммы, направленные на

достижение цели и (или) ожидаемых результатов подпрограммы, приводятся с указанием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов;
описание мер государственного регулирования в сфере реализации подпрограммы;
обоснование необходимости применения налоговых, таможенных, тарифных, кредитных и иных инструментов для достижения цели и (или) ожидаемых результатов подпрограммы с финансовой оценкой ее реализации;

прогноз сводных показателей государственных заданий в ходе реализации подпрограммы в случае оказания федеральными государственными учреждениями государственных услуг юридическим и (или) физическим лицам приводится на очередной финансовый год и плановый период;
информацию, включающую данные о прогнозных расходах государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов на реализацию подпрограммы в случае их участия в реализации подпрограммы;

информацию по финансовому обеспечению подпрограммы за счет средств федерального бюджета подпрограммы (с расшифровкой по главным распорядителям средств федерального бюджета, федеральным целевым программам, основным мероприятиям подпрограммы, а также по годам реализации подпрограммы);

обоснование необходимых финансовых ресурсов на реализацию подпрограммы, а также оценку степени влияния выделения дополнительных объемов финансирования на показатели (индикаторы) государственной программы (подпрограммы), в том числе сроки и ожидаемые непосредственные результаты реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограмм.

50. В случае, если подпрограмма направлена на достижение целей и задач, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, подпрограмма также должна содержать раздел об участии субъектов Российской Федерации в реализации подпрограммы со следующей информацией:

обоснование состава и значений целевых показателей и индикаторов подпрограммы, характеризующих достижение конечных результатов по этапам ее реализации в разрезе субъектов Российской Федерации либо по группам субъектов Российской Федерации по форме таблицы 1а приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям;

обоснование мер по координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для достижения целей и конечных результатов подпрограммы, в том числе путем реализации программ субъектов Российской Федерации, цели и задачи которых соответствуют государственным программам Российской Федерации;

прогнозируемый (в том числе по вариантам) объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию программ субъектов Российской Федерации, цели и задачи которых соответствуют государственной программе, с оценкой его влияния на достижение целей и ожидаемых результатов подпрограммы по форме таблицы 8 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

51. В подпрограмме, направленной на обеспечение реализации государственной программы, отражаются цели и задачи, направленные на обеспечение эффективного управления реализацией государственной программы, в том числе на обеспечение эффективного исполнения государственных функций, повышение доступности и качества предоставления государственных услуг в сфере реализации государственной программы, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов в сфере реализации государственной программы.

Задачи подпрограммы, направленной на обеспечение реализации государственной программы, могут включать внедрение новых управленческих механизмов в сфере реализации государственной программы (например, переход к предоставлению государственных услуг в электронном виде; разработку и внедрение единых нормативных затрат на оказание государственных услуг

(выполнение работ) подведомственными учреждениями; модернизацию технического оснащения и внедрение информационно-коммуникационных технологий, если результаты такой модернизации будут использоваться для целей нескольких подпрограмм государственной программы), обеспечение выполнения международных обязательств в сфере реализации государственной программы (если такие международные обязательства не могут быть включены в состав иных подпрограмм государственной программы), оказание финансовой поддержки реализации целей государственной программы в субъектах Российской Федерации (в случае если средства финансовой поддержки направлены на достижение целей нескольких подпрограмм), информационное обеспечение реализации государственной программы и мониторинг ее реализации.

52. Задачи подпрограммы, направленной на обеспечение реализации государственной программы, характеризуются количественными показателями (индикаторами), отвечающими требованиям Порядка.

53. Для достижения целей (решения задач) подпрограммы, направленной на обеспечение реализации государственной программы, формируются основные мероприятия, в состав которых могут включаться:

расходы на содержание центральных аппаратов (территориальных органов, загранаппаратов) федеральных органов исполнительной власти, которые не могут быть распределены между другими подпрограммами государственной программы;

расходы на обеспечение выполнения международных обязательств;

расходы на предоставление из федерального бюджета субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в случае предоставления в рамках государственной программы консолидированной субсидии (если указанная субсидия затрагивает вопросы нескольких подпрограмм государственной программы);

расходы на информационное обеспечение, мониторинг и оценку эффективности хода реализации государственной программы в целом;

расходы на проведение научных исследований и иных работ, результаты которых используются для достижения целей и решения задач не менее двух других подпрограмм государственной программы.

54. В состав мер правового регулирования по подпрограмме, направленной на обеспечение реализации государственной программы, включаются меры, направленные на повышение эффективности исполнения государственных функций и предоставление государственных услуг федеральных органов исполнительной власти в сфере реализации государственной программы, обеспечение эффективного управления реализацией государственной программы, если такие меры направлены на достижение целей и решение задач не менее двух других подпрограмм государственной программы.

55. В состав государственной программы при необходимости следует включать основное мероприятие, направленное на управление реализацией соответствующей государственной программы. Указанное основное мероприятие должно быть направлено на обеспечение мониторинга реализации государственной программы, составление отчетности, актуализацию федерального плана статистических работ в части показателей государственной программы и ее подпрограмм, организацию наблюдения показателей и другие меры. Данное мероприятие следует включать в подпрограмму, направленную на обеспечение реализации государственной программы.

В случае отсутствия такой подпрограммы указанное мероприятие включается в иную подпрограмму по решению ответственного исполнителя государственной программы.

56. Содержание подпрограммы государственной программы формируется по указанному составу в соответствии с требованиями к содержанию государственной программы в сфере реализации подпрограммы государственной программы.

IV. Планирование реализации государственной программы

57. Проект плана реализации государственной программы и проект детального плана-графика

реализации государственной программы на очередной год и плановый период (далее - детальный план-график) составляются ежегодно на очередной год и плановый период и представляются в Минэкономразвития России и Минфин России вместе с проектом государственной программы при ее разработке и далее ежегодно, не позднее 1 декабря текущего года, по форме таблиц 13, 13а приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям на бумажных носителях и в электронном виде с использованием аналитической информационной системы.

58. Ответственные исполнители, соисполнители и участники государственных программ обеспечивают соответствие данных проекта плана реализации государственной программы и проекта детального плана-графика реализации государственной программы, представленных на бумажном носителе, данным проекта плана реализации государственной программы и проекта детального плана-графика реализации государственной программы, соответственно, размещенным в аналитической информационной системе.

59. В плане реализации государственной программы на очередной финансовый год и плановый период отражаются:

наиболее важные общественно значимые контрольные события программы, оказывающие существенное влияние на сроки и результаты реализации государственной программы, с указанием их сроков;

наименования ответственного исполнителя, соисполнителя или участника реализации государственной программы, ответственного за реализацию контрольного события программы; сроки (даты) наступления контрольных событий программы.

60. Вместе с планом реализации государственной программы должно представляться краткое обоснование необходимости и достаточности набора контрольных событий программы для достижения ожидаемого результата соответствующего основного мероприятия, ведомственной целевой программы, мероприятия федеральной целевой программы государственной программы.

61. В целях обеспечения эффективного мониторинга и контроля реализации всех мероприятий государственной программы ответственный исполнитель государственной программы вместе с планом реализации государственной программы, утверждаемым Правительством Российской Федерации, разрабатывает детальный план-график, содержащий полный перечень мероприятий государственной программы, необходимых и достаточных для достижения целей государственной программы, а также полный перечень контрольных событий программы.

62. Детальный план-график разрабатывается в форме сетевого графика, отражающего взаимосвязь мероприятий государственной программы. В детальном плане-графике необходимо выделять мероприятия приоритетных национальных проектов. По каждому мероприятию приводятся сведения об ответственном исполнителе (должностном лице, занимающем должность не ниже руководителя структурного подразделения федерального органа исполнительной власти, иного главного распорядителя бюджетных средств, являющегося ответственным исполнителем, соисполнителем либо участником государственной программы), сроках начала и окончания его реализации, объемах бюджетных ассигнований в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований и ожидаемых результатах на конец очередного финансового года, первого и второго годов планового периода по форме таблицы 13а приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

63. Ожидаемые результаты мероприятий указываются в детальном плане-графике на конец планового периода. Если сроки реализации мероприятий выходят за пределы планового периода, то в детальном плане-графике по основным мероприятиям указываются сроки, выходящие за пределы планового периода, а по мероприятиям - в пределах планового периода.

64. Согласованный с Минэкономразвития России и Минфином России детальный план-график в соответствии с пунктом 30(1) Порядка утверждается ответственным исполнителем государственной программы в течение 1 месяца после утверждения плана реализации государственной программы Правительством Российской Федерации.

65. Внесение изменений в детальный план-график реализации государственной программы осуществляется по согласованию с Минэкономразвития России и Минфином России. Ответственный исполнитель в течение 10 дней с момента внесения изменений в детальный план-график реализации государственной программы уведомляет об этом Минэкономразвития России.

66. Основными характеристиками контрольных событий программы являются: общественная, в том числе социально-экономическая, значимость (важность) для достижения результата основного мероприятия (ведомственной целевой программы, мероприятия федеральной целевой программы) и решения соответствующих задач подпрограммы (федеральной целевой программы);

нулевая длительность (определенная дата наступления);

возможность однозначной оценки достижения (0% или 100%);

документальное подтверждение результата.

Контрольные события выделяются по всем мероприятиям, в составе которых предусмотрена реализация государственных функций по разработке государственной политики, осуществлению государственного контроля и надзора, управлению государственным имуществом и предоставлению государственных услуг.

Контрольные события реализации государственной программы определяются в зависимости от содержания мероприятий, по которым они выделяются.

Для мероприятий, направленных на внедрение новых технологий, модернизацию административных процессов, реализацию инвестиционных проектов, в качестве контрольных событий при необходимости следует использовать характеристику конечного результата (или промежуточного результата) реализации соответствующего мероприятия (значимый промежуточный/ожидаемый результат реализации мероприятий).

Для мероприятий, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы, в качестве контрольных событий при необходимости следует использовать характеристику или предполагаемый результат введения нормы.

Для мероприятий, направленных на обеспечение постоянной реализации государственных функций (предоставления государственных услуг), в качестве контрольных событий при необходимости следует использовать достижение заданных показателей объема и (или) качества исполнения функций (предоставления услуг) в отчетном периоде.

Для мероприятий, предусматривающих реализацию функций по осуществлению государственного контроля (надзора), следует использовать контрольные события, отражающие качество, сроки, результативность осуществления контрольных (надзорных) мероприятий: проведены плановые проверки в установленные сроки (% в общем количестве запланированных); проведены проверки, результаты которых были аннулированы по решению суда, прокуратуры (иного уполномоченного органа) (% в общем количестве проверок).

67. В плане реализации государственной программы при необходимости следует: выделять не менее одного контрольного события для одной подпрограммы либо федеральной целевой программы в квартал;

обеспечивать равномерное распределение контрольных событий в течение года.

68. В детальном плане-графике реализации государственной программы при необходимости следует выделять контрольные события программы по всем основным мероприятиям, ведомственным целевым программам и мероприятиям федеральных целевых программ государственной программы. В состав контрольных событий программы и мероприятий детальных планов-графиков реализации государственных программ следует включать ключевые события и мероприятия, содержащиеся в планах деятельности федеральных органов исполнительной власти до 2018 года, в планах мероприятий ("дорожных картах"), поэтапных планах выполнения мероприятий, содержащих ежегодные индикаторы, обеспечивающие достижение установленных указами Президента

Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2333), N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2334), N 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2335), N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2336), N 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2337), N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2338), N 602 "Об обеспечении межнационального согласия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2339), N 603 "О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2340), N 604 "О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2341), N 605 "О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2342), N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2343) важнейших целевых показателей, и иных планах мероприятий и комплексах мер по развитию отдельных сфер и территорий и решению социально-экономических задач.

V. Порядок проведения мониторинга реализации государственной программы

69. Мониторинг реализации государственной программы проводится в порядке, определенном пунктами 70-78 настоящих Методических указаний.

70. Мониторинг реализации государственной программы ориентирован на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений хода реализации государственной программы от запланированного уровня и осуществляется не реже одного раза в квартал по форме таблицы 15 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

Объектом мониторинга являются наступление контрольных событий программы в установленные и ожидаемые сроки, сведения о кассовом исполнении и объемах заключенных государственных контрактов по государственной программе на отчетную дату, а также ход реализации мероприятий детального плана-графика реализации государственной программы и причины невыполнения сроков мероприятий и контрольных событий, объемов финансирования мероприятий.

71. Предоставление отчетных данных для проведения мониторинга реализации государственной программы осуществляется в электронном виде с использованием аналитической информационной системы.

71.1. До 1 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, Минэкономразвития России создает в аналитической информационной системе форму мониторинга реализации государственной программы с использованием данных, содержащихся в утвержденных плане реализации соответствующей государственной программы и детальном плане-графике ее реализации.

Автоматически созданная форма мониторинга реализации государственной программы заполняется ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками государственной программы исключительно в части отчетных данных о фактическом исполнении мероприятий и наступлении контрольных событий программы. Ответственный исполнитель государственной программы обеспечивает координацию проведения мониторинга.

71.2. Ответственный исполнитель координирует деятельность соисполнителей и участников по

заполнению отчетных форм.

71.3. Участники и соисполнители государственной программы в пределах своей компетенции ежеквартально (за исключением IV квартала), до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, вводят необходимую информацию в форму мониторинга реализации государственной программы.

71.4. Ответственный исполнитель ежеквартально, до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, на основании информации, введенной участниками и соисполнителями государственной программы, заполняет и утверждает в аналитической информационной системе данные мониторинга реализации государственной программы, заполняет по форме таблицы 15 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям, а также доводит до сведения Минэкономразвития России и Минфина России о ее готовности.

72. Ответственный исполнитель обеспечивает в аналитической информационной системе достоверность данных, представляемых в рамках мониторинга реализации государственной программы.

73. Данные, представленные ответственным исполнителем в аналитической информационной системе, используются Минэкономразвития России для формирования отчета о выполнении контрольных событий программ, представляемого в Правительство Российской Федерации.

74. По результатам мониторинга реализации государственных программ Минэкономразвития России и Минфином России готовятся предложения о сокращении или перераспределении между участниками государственной программы на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на ее реализацию или о досрочном прекращении реализации как отдельных основных мероприятий и ведомственных целевых программ государственной программы, мероприятий федеральных целевых программ, так и государственной программы в целом.

75. В перечень участников процедур мониторинга и контроля хода реализации государственной программы при необходимости следует включать:

руководителя (заместителя руководителя) федерального органа исполнительной власти, ответственного за реализацию государственной программы (куратора государственной программы); координационный (совещательный) орган, созданный при федеральном органе исполнительной власти - ответственном исполнителе государственной программы (рабочая группа), - при наличии; должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, являющихся ответственными исполнителями подпрограмм государственной программы, государственными заказчиками - координаторами либо единственными государственными заказчиками федеральных целевых программ, включенных в состав государственной программы (руководителей подпрограмм и федеральных целевых программ);

должностных лиц ответственного исполнителя государственной программы, соисполнителей (при наличии) и (или) участников государственной программы, ответственных за реализацию ведомственных целевых программ, основных мероприятий, мероприятий подпрограмм, мероприятий федеральных целевых программ, контрольных событий программы (ответственных за мероприятия).

VI. Подготовка годовых отчетов о ходе реализации

и оценке эффективности государственной программы и докладов о ходе реализации государственной программы

76. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы (далее - годовой отчет) в соответствии с пунктом 31 Порядка формируется ответственным исполнителем совместно с соисполнителями до 1 марта года, следующего за отчетным, и направляется в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России.

77. Годовой отчет имеет следующую структуру:

конкретные результаты реализации государственной программы, достигнутые за отчетный год; результаты реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий в разрезе

подпрограмм государственной программы и результаты реализации мероприятий федеральных целевых программ;

результаты реализации мер государственного и правового регулирования;

результаты использования бюджетных ассигнований федерального бюджета и иных средств на реализацию мероприятий государственной программы;

информация о внесенных ответственным исполнителем изменениях в государственную программу;

анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы;

аналитический отчет о выполнении мероприятий приоритетных национальных проектов;

предложения по дальнейшей реализации государственной программы.

78. При описании конкретных результатов реализации государственной программы, достигнутых за отчетный год, следует привести:

основные результаты, достигнутые в отчетном году;

фактические результаты реализации основных мероприятий (представляются по каждому ожидаемому результату, утвержденному в паспорте государственной программы и ее подпрограммах);

характеристику вклада основных результатов в решение задач и достижение целей государственной программы;

сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограмм государственной программы, федеральных целевых программ (указываются по форме таблицы 16 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям с обоснованием отклонений по показателям (индикаторам), плановые значения по которым не достигнуты);

сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограмм государственной программы в региональном разрезе по форме таблицы 16а приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям;

запланированные, но недостигнутые результаты с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере основных мероприятий и ведомственных целевых программ (в том числе контрольных событий);

анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы;

анализ фактических и вероятных последствий влияния указанных факторов на основные параметры государственной программы;

результаты оценки эффективности реализации государственной программы в отчетном году.

79. Описание результатов реализации ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ, реализация которых предусмотрена в отчетном году, включает:

описание результатов реализации ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ в отчетном году (в том числе контрольных событий программы);

перечень нереализованных или реализованных частично ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ (из числа предусмотренных к реализации в отчетном году) с указанием причин их реализации не в полном объеме;

анализ факторов, повлиявших на их реализацию;

анализ последствий невыполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ на реализацию государственной программы.

80. К описанию результатов реализации ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ в отчетном году прикладываются информация по форме таблицы 17 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям и годовые

доклады о ходе выполнения федеральных целевых программ и реализации федеральной адресной инвестиционной программы.

81. В составе результатов реализации мер государственного регулирования представляются сведения о:

запланированных и фактически реализованных мерах государственного регулирования; мерах государственного регулирования, предлагаемых к реализации в текущем году и плановом периоде.

Указанная информация приводится по форме таблиц 18, 19 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

82. При указании сведений об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета и иных средств на реализацию мероприятий государственной программы в разрезе подпрограмм и федеральных целевых программ, реализация которых предусмотрена в отчетном году, необходимо представить:

данные о кассовых расходах федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и фактических расходах государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов представляются ответственным исполнителем в составе годового отчета по форме таблиц 20, 21 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям;

фактические сводные показатели государственных заданий представляются по форме таблицы 22 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

83. Информация об изменениях, внесенных ответственным исполнителем в государственную программу, должна содержать перечень изменений, внесенных ответственным исполнителем в государственную программу, их обоснование и реквизиты соответствующих актов Правительства Российской Федерации.

84. В случае отклонений от плановой динамики реализации государственной программы или воздействия факторов риска, оказывающих негативное влияние на основные параметры государственной программы, в годовой отчет включаются предложения по дальнейшей реализации государственной программы и их обоснование.

85. Доклад ответственного исполнителя о ходе реализации государственной программы (далее - Доклад) формируется в целях обеспечения Правительства Российской Федерации актуальной информацией о ходе реализации государственной программы в соответствии с пунктом 35 Порядка.

86. В месячный срок до дня рассмотрения Доклада в Правительстве Российской Федерации ответственный исполнитель в соответствии с пунктом 36 Порядка направляет соответствующие материалы в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России. Указанные материалы должны содержать:

результаты реализации государственной программы, достигнутые на дату представления Доклада, в том числе по контрольным событиям программы, реализация которых обеспечена в текущем году, и ожидаемые итоги реализации государственной программы на конец года;

информацию об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета и иных средств на реализацию основных мероприятий и ведомственных целевых программ государственной программы по состоянию на дату представления Доклада;

предложения по дальнейшей реализации государственной программы.

86.1. При описании результатов реализации государственной программы, достигнутых на дату представления Доклада, и ожидаемых итогов реализации государственной программы на конец текущего года следует привести:

описание основных результатов, достигнутых на дату представления Доклада, в рамках реализации контрольных событий программы;

перечень запланированных, но недостигнутых результатов с указанием причин их недостижения и последствий для достижения основных параметров государственной программы, а также с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере контрольных событий программы; сведения об ожидаемых результатах и значениях показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограмм государственной программы, федеральных целевых программ (подпрограмм федеральных целевых программ) на конец года (указываются по форме таблицы 23 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям). По показателям (индикаторам), плановые значения которых могут быть не достигнуты, приводится соответствующее обоснование.

86.2. В рамках представления сведений об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета и иных средств на реализацию мероприятий государственной программы в разрезе подпрограмм и федеральных целевых программ (подпрограмм федеральных целевых программ), реализация которых предусмотрена к дате представления Доклада, необходимо указать следующие сведения:

запланированные объемы бюджетных ассигнований за счет федерального бюджета и иных средств на текущий год;

фактические расходы на дату представления Доклада;

предложения по корректировке объема бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета с обоснованием и оценкой их планируемого влияния на эффективность реализации государственной программы.

87. Данные об использовании средств федерального бюджета и иных средств на реализацию мероприятий государственной программы представляются ответственным исполнителем по форме таблицы 20 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

88. В рамках анализа факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы, представляется перечень указанных факторов с описанием их воздействия на реализацию мероприятий и выполнение контрольных событий государственной программы.

89. Аналитический отчет о выполнении мероприятий приоритетных национальных проектов представляется по форме таблицы 14 приложения N 1 к настоящим Методическим указаниям.

90. Предложения по дальнейшей реализации государственной программы и их обоснование должны включать оценку необходимости корректировки государственной программы.

91. Титульный лист к годовому отчету и Докладу должен содержать следующую информацию: наименование государственной программы;

наименование ответственного исполнителя;

отчетную дату (для годового отчета - отчетный год);

дату составления отчета (доклада);

должность, фамилию, имя, отчество, номер телефона и электронный адрес непосредственного исполнителя.

Титульный лист подписывается руководителем федерального органа исполнительной власти - ответственного исполнителя по государственной программе или его заместителем.

92. Подготовка годового отчета производится в соответствии с пунктом 31 Порядка с использованием аналитической информационной системы.

VII. Управление, контроль реализации и оценка эффективности государственной программы

93. Управление и контроль реализации государственной программы должны соответствовать требованиям раздела V Порядка.

94. Основные мероприятия и ведомственные целевые программы государственной программы реализуются в соответствии со сроками, установленными государственной программой.

95. Изменение сроков и стоимости реализации основных мероприятий и ведомственных целевых программ, влияющее на реализацию основных параметров государственной программы

----- ----- -----	Подпрограмма 1		----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	Показатель	
	... (индикатор)		----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	...	
----- ----- ----- ----- ----- -----	...		----- ----- ----- ----- ----- -----		
Федеральная целевая программа 1		----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	Показатель		
	... (индикатор)		----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	...	
----- ----- ----- ----- ----- -----					

Отчетный год - год, предшествующий текущему году.

Текущий год - год, в котором осуществляется формирование государственной программы.

Очередной год - год, следующий за текущим годом формирования государственной программы.

Первый год планового периода - год, следующий за очередным годом.

Таблица 1а

СВЕДЕНИЯ

о показателях (индикаторах) государственной программы в

разрезе субъектов Российской Федерации		----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	N	
Субъект Российской Федерации		Значения показателей и их обоснование		п/п
Федерации (группы субъектов Российской Федерации)		год		год
год		год		планового периода
...		----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----		
1		2		3
4		5		6
7		----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----		
Государственная программа		----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	Показатель 1, единица измерения	
----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	1		----- ----- ----- ----- ----- -----	
----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	...		----- ----- ----- ----- ----- -----	Показатель 2, единица измерения
----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	...		----- ----- ----- ----- ----- -----	
Подпрограмма 1		----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	Показатель N, единица измерения	
----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	1		----- ----- ----- ----- ----- -----	
----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	...		----- ----- ----- ----- ----- -----	
Показатель M, единица измерения		----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	1	
----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----		----- ----- ----- ----- ----- -----		
----- -----				

Таблица 2

ПЕРЕЧЕНЬ

ведомственных целевых программ и основных мероприятий государственной программы		----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	N	
Номер и наименование		Ответственный		
Срок		Ожидаемый		Основные
Связь с		п/п		ведомственной целевой
исполнитель		----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----		
непосредст- направления показателями			программы, основного	
начала		окончания		венный
реализа- государствен-		мероприятия		реализации реализации результат
ции		ной программы		
		(краткое		(подпрограм-
описание)				мы)
----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	1		2	
3		4		5
6		7		8
----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----				
Подпрограмма 1		----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----		
1		ВЦП 1.1		----- ----- ----- ----- ----- -----
2		ВЦП 1.2		----- ----- ----- ----- ----- -----
----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	...		----- ----- ----- ----- ----- -----	
----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	Основное		мероприятие 1.1	
----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	Основное			
мероприятие 1.2		----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	...	
----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----	...		----- ----- ----- ----- ----- -----	
----- -----				

В данной графе указываются показатели государственной программы, на динамику значений которых влияет реализация данной ВЦП / основного мероприятия.

государственной программы	N	Вид нормативного акта	Основные положения нормативного акта	Ответственный исполнитель	Ожидаемый срок принятия	п/п	правового акта
---	1	2	3	4	5	---	---
							Подпрограмма 1
							Ведомственная целевая программа /
(Основное мероприятие) 1.1	---	---	---	---	---	---	---
							Ведомственная целевая программа /
(Основное мероприятие) 1.2	---	---	---	---	---	---	---
							Ведомственная целевая программа /
							Ведомственная целевая программа /

средств федерального бюджета (тыс. руб.)					
Статус	Наименование	ГРБС	Код бюджетной	Объемы бюджетных ассигнований	
государст-	(ответственный классификации (тыс. руб.), годы венной исполнитель, ----- --- ---				
-- ----- ----- ---- ----- ----- ---	программы, соисполнитель, ГРБС Рз ЦСР группа отчет- текущий оче-				
первый второй ... подпрограммы государственный Пр ВР ный год ред- год год					
государст- заказчик- год ной плано- плано- венной координатор, год вого					
вого программы, участник) периода перио- федеральной да					
целевой программы (подпрог- раммы					
федеральной целевой программы), ведомст-					
венной целевой программы, основного					
мероприятия ----- ----- ----- ----- ---					
--- ----- --- 1 2 3 4 5 6 7 9 10 11 12 13 ----- ----- ----- ----- ---					
----- --- ----- ----- --- Государствен- Всего, X X X X ная программа в том числе					
----- ----- -- --- ----- ----- ----- --- ГРБС X X X					
(ответственный исполнитель государственной					
программы) ----- ----- --- --- ----- ----- --- ГРБС- X X X					
соисполнитель 1 ----- ----- -- --- ----- ----- ----- --- ...					
----- ----- --- --- ----- ----- --- ГРБС - X X X					
участник 1 ----- ----- --- --- ----- ----- --- ... X X X					
----- ----- ----- ----- --- --- ----- ----- --- Подпрограмма 1 Всего X					
X X ----- ----- -- --- ----- ----- ----- --- ГРБС X X X					
(ответственный исполнитель подпрограммы					
(соисполнитель государственной программы) -----					
----- ----- -- --- ----- ----- ----- ----- --- участник 1 X X X ----- ----- -- ---					
----- ----- ----- ----- --- ... X X X ----- ----- ----- ----- ---					
- ----- ----- ----- ----- --- ВЦП 1.1 ГРБС X (исполнитель					
ведомственной целевой программы) ----- -----					

Примечание. Для базовых показателей, данные по которым формируются на основе работ, включенных в Федеральный план статистических работ, столбцы 9 и 10 не заполняются.

Таблица 10

Финансовое обеспечение основных мероприятий иных государственных программ, оказывающих влияние

[illegible]

В графе 2 "Наименование иной государственной программы, ответственный исполнитель" необходимо указать наименования и ответственных исполнителей всех иных государственных программ, реализация основных мероприятий которых оказывает влияние на достижение целей и решение задач данной государственной программы.

В графе 3 "Наименование основных мероприятий иной государственной программы, оказывающих влияние на достижение целей и решение задач государственной программы" указываются наименования основных мероприятий иных государственных программ, которые оказывают влияние на достижение целей и решение задач данной государственной программы.

В графах 4-13 "всего", "в том числе федеральный бюджет", "всего", "в том числе федеральный бюджет", "всего", "в том числе федеральный бюджет", "всего", "в том числе федеральный бюджет", "всего", "в том числе федеральный бюджет" указывается объем финансирования (по годам) основных мероприятий иных государственных программ, оказывающих влияние на достижение целей и решение задач данной государственной программы (тыс. руб.).

В графе 14 "Наименование подпрограмм государственной программы, на достижение целей и решение задач которых направлена реализация основного мероприятия иной государственной программы" указываются наименования подпрограмм данной государственной программы, на достижение целей и решение задач которых направлена реализация основного мероприятия иной государственной программы.

Таблица 11

[illegible]

В графе 14 "Наименование" указываются наименования иных государственных программ, подпрограмм и основных мероприятий, на достижение целей и решение задач которых направлена реализация основного мероприятия государственной программы.

Паспорт инвестиционного проекта	N	Данные
Комментарии	п/п	1 2 3
	1	Название инвестиционного проекта
	2	Краткое описание инвестиционного проекта
	3	Участники инвестиционного проекта
	4	Цели инвестиционного проекта
	5	Вклад инвестиционного проекта в достижение целей отраслевой стратегии развития региона и целевых показателей государственных программ Российской Федерации
	6	Оценка потенциального спроса и (или) объема рынка на продукцию (услуги)
	7	Срок реализации инвестиционного проекта
	7.1	Фаза строительства
	7.2	Фаза

эксплуатации	8	Объем капитальных
вложений в реальных ценах	9	Объем
финансирования	9.1	Заемное
финансирование, планируемый срок погашения кредитов		и займов
	9.2	Собственный капитал
	9.3	Средства партнера по инвестиционному проекту
	9.4	Бюджетные средства
9.5		Средства Фонда национального благосостояния (с указанием предельного объема средств Фонда национального благосостояния, предельного срока и минимальной доходности их размещения)
	9.6	Средства пенсионных накоплений
	10	Рейтинг долгосрочной кредитоспособности инициатора (если применимо)
	11	Социальные эффекты от инвестиционного проекта
	12	Создание объектов социальной инфраструктуры
	13	Риски реализации инвестиционного проекта
	14	Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз
инвестиционного проекта	15	Ответственный исполнитель по инвестиционному проекту и его контактные данные

[illegible]

Отмечаются контрольные события программы в следующих случаях:

- если контрольное событие включено в план реализации государственной программы, присваивается статус "1";
- если контрольное событие включено в ведомственный план, присваивается статус "2";
- если контрольное событие включено в поэтапный план выполнения мероприятий, содержащий ежегодные индикаторы, обеспечивающий достижение установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2333), N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2334), N 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2335), N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2336), N 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2337), N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2338), N 602 "Об обеспечении межнационального согласия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2339), N 603 "О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2340), N 604 "О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2341), N 605 "О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2342), N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2343) важнейших целевых показателей, присваивается статус "3";
- если контрольное событие включено в иной план, присваивается статус "4" с указанием в сноске наименования плана / дорожной карты. Допускается присваивание нескольких статусов одному контрольному событию в соответствующей графе.

Под отчетной датой понимается первое число месяца, следующего за отчетным периодом.

При невыполнении сроков мероприятий и контрольных событий, объемов финансирования мероприятий приводится краткое описание проблем, а при отсутствии отклонений указывается "нет".

В рамках мер по нейтрализации/минимизации отклонения по контрольному событию, оказывающего существенное воздействие на реализацию госпрограммы, указываются мероприятия, направленные на нейтрализацию/снижение негативных последствий возникшего отклонения.

Таблица 16

СВЕДЕНИЯ о достижении значений показателей (индикаторов)											
----- ----- N Показатель (индикатор) Единица Значения показателей Обоснование п/п											
(наименование) измерения (индикаторов) государственной отклонений программы,											
подпрограммы значений государственной программы, показателя федеральной											
целевой программы (индикатора) (подпрограммы федеральной на конец целевой											
программы) отчетного года ----- ----- (при наличии) год, отчетный год											
предшествующий ----- ----- отчетному план факт ----- ----- ----- -----											
- ----- ----- 1 2 3 4 5 6 7 ----- ----- ----- ----- ----- -----											
Государственная программа ----- ----- ----- ----- ----- ----- 1 Показатель											

отклонения по контрольному				событию, оказывающего				существенное воздействие на						
реализацию госпрограммы			----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----				
Контрольное событие программы			X		X		X	X		----	-----	-----	-----	-----
--	----	-----	-----		Контрольное событие программы			X		X		X	X	
-	----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----			
----	-----	-----		Мероприятие 1.1.2			X							----
----	-----			Проблемы, возникшие в ходе			реализации мероприятия			----	-----			
-----			Меры нейтрализации/минимизации				отклонения по							
контрольному				событию, оказывающего				существенное воздействие на				реализацию		
госпрограммы			----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----		1.2	ВЦП 1.2	
					----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----		1.2.1
					----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----		
ходе			реализации мероприятия			----	-----	-----	-----	-----				
-			Меры нейтрализации/минимизации				отклонения по контрольному				событию,			
оказывающего				существенное воздействие на				реализацию госпрограммы			----	-----		
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----		Контрольное событие программы			X		X
	1.2.1.1						----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	
событие программы			X		X		X	X		1.2.1.2				
----	-----	-----	-----		...						----	-----	-----	-----
	2	Мероприятие 1.2.1			X							----	-----	-----
	Проблемы, возникшие в ходе			реализации мероприятия			----	-----	-----					
-----			Меры нейтрализации/минимизации				отклонения по контрольному							
	событию, оказывающего				существенное воздействие на				реализацию госпрограммы			----		
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----		...					
-	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----		3	Основное мероприятие 1.3			X	
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----			Мероприятие 1.3.1			X	
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----			Проблемы, возникшие в ходе			реализации	
мероприятия			----	-----	-----	-----	-----			Меры				
нейтрализации/минимизации				отклонения по контрольному				событию, оказывающего						
существенное воздействие на				реализацию госпрограммы			----	-----	-----					
----	-----	-----	-----	-----			Мероприятие 1.3.2			X				
---	-----	-----	-----	-----			Проблемы, возникшие в ходе			реализации мероприятия			----	
-----	-----	-----	-----	-----			Меры нейтрализации/минимизации							
отклонения по контрольному				событию, оказывающего				существенное воздействие на						
реализацию госпрограммы			----	-----	-----	-----	-----	-----	-----		...		...	
					----	-----	-----	-----	-----	-----	-----		Федеральная целевая	
программа 1			----	-----	-----	-----	-----	-----	-----		1	Мероприятие 1.1		
X							----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	
в ходе			реализации мероприятия			----	-----	-----	-----	-----				
---			Меры нейтрализации/минимизации				отклонения по контрольному				событию,			
оказывающего				существенное воздействие на				реализацию госпрограммы			----	-----		
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----		Контрольное событие программы			X		X
----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----		Контрольное событие программы					
	X		X		X	X		----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
 1.2 ||X| ||||| |----|-----|-----|-----|-----|-----|-----| | |Проблемы,
 возникшие в ходе || |реализации мероприятия || |----|-----|-----|-----|-----|
 -----| | |Меры нейтрализации/минимизации || | |отклонения по контрольному ||| |событию,
 оказывающего ||| |существенное воздействие на ||| |реализацию госпрограммы || |----|-----|

1 января	отчетную	(подпрограммы)	отчет-	дату	федеральной	ного	целевой	года	программы),	ведомственной	целевой	программы,	основного	мероприятия	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Государствен-	Всего	X	X	X	X	ная программа	ответственный исполнитель	X	X	X	государственной программы	соисполнитель 1	X	X	X	участник 1	X	Подпрограмма	Всего	X	X	X	1	ответственный исполнитель	X	X	X	подпрограммы	соисполнитель 1	X	X	X	участник 1	X	ВЦП 1.1	исполнитель ведомственной	целевой программы	ВЦП 1.2	исполнитель ведомственной	целевой программы	Основное	ответственный исполнитель	мероприятие	мероприятия	1.1	Основное	ответственный исполнитель	мероприятие	мероприятия	1.2	ФЦП 1 (всего)	государственный	X	X	X	заказчик-координатор	ФЦП 2 (всего)	государственный	X	X	X	заказчик-координатор	Подпрограмма "Обеспечение	ответственный исполнитель	реализации государственной государственной программы	программы"	соисполнитель 1	соисполнитель 2	участник 1
----------	----------	----------------	--------	------	-------------	------	---------	------	-------------	---------------	---------	------------	-----------	-------------	---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	---------------	-------	---	---	---	---	---------------	---------------------------	---	---	---	---------------------------	-----------------	---	---	---	------------	---	--------------	-------	---	---	---	---	---------------------------	---	---	---	--------------	-----------------	---	---	---	------------	---	---------	---------------------------	-------------------	---------	---------------------------	-------------------	----------	---------------------------	-------------	-------------	-----	----------	---------------------------	-------------	-------------	-----	---------------	-----------------	---	---	---	----------------------	---------------	-----------------	---	---	---	----------------------	---------------------------	---------------------------	--	------------	-----------------	-----------------	------------

Для годового отчета - 31 декабря отчетного года.

Таблица 21

ИНФОРМАЦИЯ

о расходах федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы

Российской Федерации (тыс. руб.)	Статус
Наименование	Источники ресурсного
Оценка	Фактические
государственной	обеспечения
расходов	расходы
программы,	подпрограммы
государственной	программы,
федеральной	целевой
программы	(подпрограммы
федеральной	целевой
программы),	ведомственной
целевой	программы,
основного	мероприятия
1	2
3	4
5	Государствен-
Всего	ная
программа	федеральный бюджет
консолидированные бюджеты	субъектов Российской Федерации
государственные внебюджетные	фонды
Российской Федерации	территориальные

м в

где:

СР - степень реализации мероприятий;

м

М - количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

М - общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

При формировании методики оценки эффективности реализации государственной программы ответственный исполнитель с учетом специфики данной государственной программы определяет, на каком уровне рассчитывается степень реализации мероприятий. Возможны следующие варианты:

- расчет степени реализации мероприятий на уровне ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ (при наличии федеральных целевых программ в составе государственной программы);
- расчет степени реализации мероприятий на уровне основных мероприятий подпрограмм в детальном плане-графике реализации государственной программы и мероприятий федеральных целевых программ (при наличии федеральных целевых программ в составе государственной программы).

В зависимости от специфики государственной программы степень реализации мероприятий может рассчитываться:

- только для мероприятий, полностью или частично реализуемых за счет средств федерального бюджета;
- для всех мероприятий государственной программы.

7. Мероприятие может считаться выполненным в полном объеме при достижении следующих результатов:

- мероприятие, результаты которого оцениваются на основании числовых (в абсолютных или относительных величинах) значений показателей (индикаторов), считается выполненным в полном объеме, если фактически достигнутое значение показателя (индикатора) составляет не менее 95% от запланированного и не хуже, чем значение показателя (индикатора), достигнутое в году, предшествующем отчетному, с учетом корректировки объемов финансирования по мероприятию. В том случае, когда для описания результатов реализации мероприятия используется несколько показателей (индикаторов), для оценки степени реализации мероприятия используется среднее арифметическое значение отношений фактических значений показателей к запланированным значениям, выраженное в процентах;
- мероприятие, предусматривающее оказание государственных услуг (работ) на основании государственных заданий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, считается выполненным в полном объеме в случае выполнения сводных показателей государственных заданий по объему и по качеству государственных услуг (работ) не менее чем на 95% от установленных значений на отчетный год;
- по иным мероприятиям результаты реализации могут оцениваться как наступление или ненаступление контрольного события (событий) и (или) достижение качественного результата (оценка проводится экспертно).

В случаях, когда в графе "результат мероприятия" детального плана-графика реализации зафиксированы количественные значения показателей (индикаторов) на отчетный год, либо в случаях, когда установлена прямая связь между основными мероприятиями и показателями (индикаторами) подпрограмм.

Выполнение данного условия подразумевает, что в случае, если степень достижения показателя (индикатора) составляет менее 100%, проводится сопоставление значений показателя (индикатора),

достигнутого в отчетном году, со значением данного показателя (индикатора), достигнутого в году, предшествующем отчетному. В случае ухудшения значения показателя (индикатора) по сравнению с предыдущим периодом (т. е. при снижении значения показателя (индикатора) по показателю (индикатору)), желаемой тенденцией развития которого является рост, и при росте значения показателя (индикатора), желаемой тенденцией развития которого является снижение) проводится сопоставление темпов роста данного показателя (индикатора) с темпами роста объемов расходов по рассматриваемому мероприятию. При этом мероприятие может считаться выполненным только в случае, если темпы ухудшения значений показателя ниже темпов сокращения расходов на реализацию мероприятия (например, допускается снижение на 1% значения показателя, если расходы сократились не менее чем на 1% в отчетном году по сравнению с годом, предшествующим отчетному).

III. Оценка степени соответствия запланированному уровню

затрат

8. Степень соответствия запланированному уровню затрат оценивается для каждой подпрограммы и федеральной целевой программы как отношение фактически произведенных в отчетном году расходов на реализацию подпрограммы к их плановым значениям по следующей формуле:

$$CC = Z / P,$$

где:

CC - степень соответствия запланированному уровню расходов;

Z - фактические расходы на реализацию подпрограммы в отчетном

году;

P - плановые расходы на реализацию подпрограммы в отчетном

году.

9. С учетом специфики конкретной государственной программы ответственный исполнитель в составе методики оценки эффективности государственной программы устанавливает, учитываются ли в составе показателя "степень соответствия запланированному уровню расходов" только расходы федерального бюджета либо расходы из всех источников.

В качестве плановых расходов из средств федерального бюджета указываются данные по бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию соответствующей подпрограммы (федеральной целевой программы) в федеральном законе о федеральном бюджете на отчетный год по состоянию на 1 января отчетного года.

В качестве плановых расходов из средств иных источников используются данные по объемам расходов, предусмотренных за счет соответствующих источников на реализацию подпрограммы (федеральной целевой программы) в соответствии с действующей на момент проведения оценки эффективности редакцией государственной программы.

IV. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета

10. Эффективность использования средств федерального бюджета рассчитывается для каждой подпрограммы как отношение степени реализации мероприятий к степени соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета по следующей формуле:

$$Э = CR / CC,$$

где:

Э - эффективность использования средств федерального

бюджета;

CR - степень реализации мероприятий, полностью или частично

м финансируемых из средств федерального бюджета;

СС - степень соответствия запланированному уровню расходов

уз из средств федерального бюджета.

Если доля финансового обеспечения реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) из средств федерального бюджета составляет менее 75%, по решению ответственного исполнителя показатель оценки эффективности использования средств федерального бюджета может быть заменен на показатель эффективности использования финансовых ресурсов на реализацию подпрограммы (федеральной целевой программы). Данный показатель рассчитывается по формуле:

$$\text{Э} = \text{СР} / \text{СС} ,$$

ис м уз

где:

Э - эффективность использования финансовых ресурсов на реализацию подпрограммы (федеральной целевой программы);

СР - степень реализации всех мероприятий подпрограммы

м (федеральной целевой программы);

СС - степень соответствия запланированному уровню расходов уз из всех источников.

V. Оценка степени достижения целей и решения задач подпрограмм (федеральных целевых программ)

11. Для оценки степени достижения целей и решения задач (далее - степень реализации) подпрограмм определяется степень достижения плановых значений каждого показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы).

12. Степень достижения планового значения показателя (индикатора) рассчитывается по следующим формулам:

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

$$\text{СД} = \text{ЗП} / \text{ЗП} ;$$

$$\text{п/ппз} = \text{п/пф} \text{ п/пп}$$

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$\text{СД} = \text{ЗП} / \text{ЗП} ,$$

$$\text{п/ппз} \text{ п/пп} \text{ п/пф}$$

где:

СД - степень достижения планового значения показателя

п/ппз (индикатора, характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы);

ЗП - значение показателя (индикатора), характеризующего

п/пф цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы), фактически достигнутое на конец отчетного периода;

ЗП - плановое значение показателя (индикатора),

п/пп характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы).

13. Степень реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) рассчитывается по формуле:

N

$$\text{СР} = \text{сумма СД} / \text{N},$$

$$\text{п/п} \text{ 1 п/ппз}$$

где:

СР - степень реализации подпрограммы (федеральной целевой

п/п программы);

СД - степень достижения планового значения показателя

п/ппз (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы);

N - число показателей (индикаторов), характеризующих цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы).

При использовании данной формулы в случаях, если СД

п/ппз больше 1, значение СД принимается равным 1.

п/ппз

При оценке степени реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) ответственным исполнителем могут определяться коэффициенты значимости отдельных показателей (индикаторов) целей и задач. При использовании коэффициентов значимости приведенная выше формула преобразуется в следующую:

N

$CP = \sum_{i=1}^N СД_i / k$,

п/п 1 п/ппз i

где k - удельный вес, отражающий значимость показателя

i (индикатора), сумма k = 1.

i

VI. Оценка эффективности реализации подпрограммы (федеральной целевой программы)

14. Эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) и оценки эффективности использования средств федерального бюджета по следующей формуле:

$ЭР = CP \times \mathcal{E}$,

п/п п/п ис

где:

ЭР - эффективность реализации подпрограммы (федеральной

п/п целевой программы);

CP - степень реализации подпрограммы (федеральной целевой

п/п программы);

Э - эффективность использования средств федерального бюджета

ис (либо - по решению ответственного исполнителя - эффективность использования финансовых ресурсов на реализацию подпрограммы (федеральной целевой программы).

15. Эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) признается высокой в случае, если значение ЭР

п/п составляет не менее 0,9.

Эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) признается средней в случае, если значение ЭР

п/п составляет не менее 0,8.

Эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) признается удовлетворительной в случае, если значение ЭР составляет не менее 0,7.

п/п

В остальных случаях эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) признается неудовлетворительной.

Ответственный исполнитель может устанавливать иные основания для признания эффективности подпрограммы (федеральной целевой программы) высокой, средней, удовлетворительной и

неудовлетворительной, в том числе на основе определения пороговых значений показателей (индикаторов) подпрограммы (федеральной целевой программы).

VII. Оценка степени достижения целей и решения задач государственной программы

16. Для оценки степени достижения целей и решения задач (далее - степень реализации) государственной программы определяется степень достижения плановых значений каждого показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы.

17. Степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы, рассчитывается по следующим формулам:

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

$$СД = ЗП / ЗП ;$$

гппз гпф гпп

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$СД = ЗП / ЗП ;$$

гппз гпл гпф

где:

СД - степень достижения планового значения показателя

гппз (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы;

ЗП - значение показателя (индикатора), характеризующего

гпф цели и задачи государственной программы, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

ЗП - плановое значение показателя (индикатора),

гпп характеризующего цели и задачи государственной программы.

18. Степень реализации государственной программы рассчитывается по формуле:

М

$$СР = \text{сумма } СД / М,$$

гп 1 гппз

где:

СР - степень реализации государственной программы;

гп

СД - степень достижения планового значения показателя

гппз (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы;

М - число показателей (индикаторов), характеризующих цели и задачи подпрограммы.

При использовании данной формулы в случае, если СД больше

гппз 1, значение СД принимается равным 1.

гппз

При оценке степени реализации государственной программы ответственным исполнителем могут определяться коэффициенты значимости отдельных показателей (индикаторов) целей и задач. При использовании коэффициентов значимости приведенная выше формула преобразуется в следующую:

М

$$СР = \text{сумма } СД \times k ,$$

гп 1 гппз i

где k - удельный вес, отражающий значимость показателя

i (индикатора), сумма k = 1.

i

VIII. Оценка эффективности реализации государственной программы

19. Эффективность реализации государственной программы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации государственной программы и оценки эффективности реализации входящих в нее подпрограмм по следующей формуле:

$$j \text{ ЭР} = 0,5 \times \text{СР} + 0,5 \times \text{сумма ЭР} \times k / j, \text{ гп гп п/п } j$$

1

где:

ЭР - эффективность реализации государственной программы;

гп

СР - степень реализации государственной программы;

гп

ЭР - эффективность реализации подпрограммы (федеральной п/п целевой программы);

k - коэффициент значимости подпрограммы (федеральной целевой

j программы) для достижения целей государственной программы, определяемый в методике оценки эффективности государственной программы ответственным исполнителем. По умолчанию k определяется

j по формуле: $k = \Phi / \Phi$, где Φ - объем фактических расходов из

j j j федерального бюджета (кассового исполнения) на реализацию j-й подпрограммы (федеральной целевой программы) в отчетном году, Φ - объем фактических расходов из федерального бюджета (кассового исполнения) на реализацию государственной программы;

j - количество подпрограмм.

20. Эффективность реализации государственной программы признается высокой в случае, если значение ЭР составляет не менее

гп 0,90.

Эффективность реализации государственной программы признается средней в случае, если значение ЭР составляет не менее 0,80.

гп

Эффективность реализации государственной программы признается удовлетворительной в случае, если значение ЭР составляет не менее

гп 0,70.

В остальных случаях эффективность реализации государственной программы признается неудовлетворительной.

Ответственный исполнитель может устанавливать иные основания для признания эффективности государственной программы высокой, средней, удовлетворительной и неудовлетворительной, в том числе на основе определения пороговых значений показателей (индикаторов) государственной программы и расчета доли показателей (индикаторов) государственной программы, соответствующих указанным пороговым значениям, при определении показателя СРГП.