

Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение

Приказ · № 703 · от 19.10.2007 · Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
· Действует без изменений

ПРИКАЗ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
от 19 октября 2007 г. N 703

Об утверждении Методических указаний по разработке проектов
нормативов образования отходов и лимитов на их размещение
Зарегистрирован Минюстом России 17 января 2008 г.

Регистрационный N 10891

В целях реализации Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (ред. от 18.12.2006) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 26, ст. 3009; 2001, N 1, ст. 21; 2003, N 2, ст. 167; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 19, ст. 1752; 2006, N 1, ст. 10; N 52 (ч. I), ст. 5498), во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июня 2000 г. N 461 "О Правилах разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 26, ст. 2772; 2006, N 52 (ч. II), ст. 5587; 2007, N 36, ст. 4385) и в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. N 401 "О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 32, ст. 3348; 2006, N 5, ст. 544; N 23, ст. 2527; N 52, ст. 5587), приказываю:

1. Утвердить прилагаемые Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.
2. Направить настоящий приказ на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации.

Руководитель К.Б.Пуликовский

Приложение

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по разработке проектов нормативов образования отходов
и лимитов на их размещение

I. Общие положения

1. Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее - Методические указания) предназначены для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области обращения с отходами (далее - хозяйствующие субъекты), а также территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - территориальные органы Ростехнадзора), принимающих решение об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.
2. Методические указания определяют единый подход к разработке и общие требования к содержанию и оформлению проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.
3. Действие Методических указаний не распространяется на вопросы обращения с радиоактивными отходами.
4. При разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее - ПНООЛР) учитываются:

- объемы используемых сырья, материалов, изделий с учетом проектной мощности;
- результаты инвентаризации отходов и объектов их размещения;
- наличие и мощность имеющихся объектов использования и обезвреживания отходов данного вида;
- наличие, вместимость, мощность и расчетный срок эксплуатации имеющихся объектов размещения отходов;
- экологические, санитарно-гигиенические и иные требования к размещению отходов;
- возможность обеспечения сохранности ресурсного потенциала у размещаемых отходов;
- экономически целесообразный объем транспортной партии для вывоза отходов;
- наличие имеющихся технологий переработки отхода данного вида, которые включены в банк данных о технологиях использования и обезвреживания отходов, являющийся составной частью государственного кадастра отходов;
- предельно допустимые вредные воздействия отходов, предполагаемых к размещению, на окружающую среду;
- экологическая обстановка на территории.

5. Хозяйствующие субъекты разрабатывают и оформляют ПНООЛР в соответствии с приложением 2 к Методическим указаниям и представляют указанные проекты на утверждение в территориальные органы Ростехнадзора в двух экземплярах на бумажном носителе, а также на магнитном носителе. В случае наличия у хозяйствующего субъекта территориально обособленных подразделений (филиалов), расположенных в разных муниципальных районах или городских округах, ПНООЛР разрабатываются для каждого территориально обособленного подразделения (филиала) отдельно. Если хозяйствующий субъект выступает в качестве арендодателя части производственных территорий, помещений или оборудования и предоставляет арендатору право размещать отходы на собственных объектах, то отходы арендатора должны быть включены в ПНООЛР арендодателя. В случае, если арендатор самостоятельно осуществляет деятельность по обращению с отходами, к ПНООЛР прилагаются документы, подтверждающие эти обязательства арендатора.

6. Для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц непромышленной сферы разработка проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение по решению территориального органа Ростехнадзора может осуществляться по упрощенной (декларативной) форме.

Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение по упрощенной (декларативной) форме разрабатывается в случае образования у индивидуальных предпринимателей и юридических лиц отходов V, IV, III классов опасности для окружающей природной среды, а также отходов I класса опасности для окружающей природной среды, представленных только люминесцентными лампами, если:

суммарное количество отходов не превышает 150 тонн в год;

масса отходов III класса опасности для окружающей природной среды не превышает 5% от общей массы образующихся отходов;

отдельно предусмотрен порядок сбора и экологически безопасного размещения люминесцентных ламп.

7. Основными задачами при разработке ПНООЛР являются:

определение (расчет) годовых нормативов образования отходов;

определение (расчет) на основе нормативов образования отходов и объема произведенной продукции (оказанных услуг, выполненных работ) количества ежегодно образующихся отходов;

обоснование количества отходов, предлагаемых для использования и (или) обезвреживания;

обоснование количества отходов, предлагаемых для размещения определенным способом на установленный срок в конкретных объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на территории.

8. Неизменность производственного процесса и используемого сырья, определяющие виды и классы

опасности для окружающей среды образующихся отходов, а также нормативы и количество их образования, представленные в ПНООЛР, подтверждаются хозяйствующими субъектами (их территориально обособленными подразделениями (филиалами) в виде технического отчета о неизменности производственного процесса, используемого сырья и об обращении с отходами, оформляемого в соответствии с приложением 3 к Методическим указаниям и ежегодно представляемого хозяйствующими субъектами в соответствующие территориальные органы Ростехнадзора в двух экземплярах на бумажном носителе, а также на магнитном носителе.

9. Основными задачами при составлении технического отчета о неизменности производственного процесса, используемого сырья и об обращении с отходами являются:
подтверждение неизменности производственного процесса и используемого сырья;
подтверждение заявленных в ПНООЛР видов, классов опасности для окружающей среды и количеств отходов, образующихся за отчетный период;
подтверждение удаления образованных за отчетный период отходов путем их использования, обезвреживания, размещения, передачи другим хозяйствующим субъектам в количествах, предусмотренных ПНООЛР.

10. Срок действия ПНООЛР для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по размещению опасных отходов, устанавливается на срок действия лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов.

ПНООЛР и лимиты на размещение отходов для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области обращения с отходами на Байкальской природной территории, пересматриваются ежегодно.

В остальных случаях срок действия ПНООЛР составляет 5 лет.

Приложения в Бюллетене не приводятся. - Прим. ред.

II. Методы определения (расчета) нормативов образования отходов

11. В ПНООЛР приводятся обоснования годовых нормативов образования конкретных видов отходов на основании нормативов образования отходов. Годовые нормативы представляются в тоннах в год (т/год).

Годовой норматив образования отходов определяется на основе норматива образования отхода. Норматив образования отходов определяет установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции, т. е. представляет собой удельный показатель образования отходов на расчетную единицу, за которую в зависимости от источника образования отходов могут быть приняты:

единица произведенной продукции, единица используемого сырья - для отходов производства;
единица расстояния (например, километр) - для отходов обслуживания транспортных средств;
единица площади - для отходов при уборке территории;
человек - для отходов жилищ;
место в гостинице, столовой и пр.

В общем виде годовой норматив образования отходов определяется по следующей формуле:

$$ГН_o = Н_o \times Q, (1)$$

где:

ГН_о - годовой норматив образования отходов, т;

Н_о - норматив образования отходов, т/расчет, ед.;

Q - годовой объем выпускаемой продукции, перерабатываемого сырья, выполненных услуг и пр., относительно которых рассчитан норматив образования отходов.

Расчет годовых нормативов образования отходов, образующихся в результате физического или морального износа материалов и изделий, для которых в технической документации

устанавливаются ограничения по сроку эксплуатации, допускается определять без предварительного определения норматива образования отхода по следующей формуле:

$$Г_{Ho} = M_i / T, (2)$$

где:

M_i - вес материалов, изделий, переходящих в состояние "отход";

T - срок эксплуатации материала, изделия.

Нормативы образования отходов в зависимости от характера отходообразующих процессов и возможности получения исходных данных для расчета определяют, используя следующие методы:

метод расчета по материально-сырьевому балансу;

метод расчета по удельным отраслевым нормативам образования отходов;

расчетно-аналитический метод;

экспериментальный метод;

метод расчета по фактическим объемам образования отходов (статистический метод).

12. Метод расчета по материально-сырьевому балансу.

Материально-сырьевой баланс является базовым при нормировании образования отходов производства. Расчет по материально-сырьевому балансу применяют при определении нормативов образования отходов в производствах, характеризующихся большой номенклатурой исходного сырья или продукции. Исходными данными для расчета являются:

количество используемого сырья и материалов в единицу времени;

количество сырья и материалов, перешедшее в продукцию;

количество произведенной продукции;

нормы естественной убыли;

количество веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух и сбрасываемых со сточными водами.

В качестве исходных данных для расчета используются технологические карты, описание рецептов, технологические регламенты и другая документация, регламентирующая использование сырья и материалов, материалы учета расхода сырья и материалов, получения продукции, результаты инвентаризации источников выбросов, сбросов загрязняющих веществ, источников образования отходов, данные контроля выбросов, сбросов и образования отходов. Исходные данные фиксируются в табличном виде согласно образцу 1.1 приложения 1 к Методическим указаниям.

В зависимости от имеющегося набора исходных данных расчет нормативов образования отходов может производиться по нескольким вариантам.

В случае, когда имеются данные по количеству отходов и выпускаемой продукции за единицу времени, норматив образования отходов определяется по формуле:

$$H_o = O/q, (3)$$

где:

H_o - норматив образования отходов, т/ед. продукции;

O - количество отхода, образующегося за единицу времени, в т;

q - объем продукции, выпускаемой за единицу времени.

В случае, когда отсутствуют данные по количеству отходов за единицу времени, но известно, какое количество сырья и материалов переходит в продукцию, сумма всех отходов, образующихся в течение единицы времени, рассчитывается по формуле:

$$\text{Сумма } O = \text{Сумма } N - \text{Сумма } P - \text{Сумма } H_n - \text{Сумма } B - \text{Сумма } C, (4)$$

где:

Сумма O - сумма всех отходов за единицу времени, т;

Сумма N - суммарное количество сырья и материалов, поступивших в производство за единицу времени, т;

Сумма P - суммарное количество сырья и материалов, уходящих в процессе производства в продукцию за единицу времени, т;

Сумма N_p - сумма неизбежных безвозвратных потерь сырья (материалов) в процессе производства за единицу времени, т;

Сумма B - суммарное количество загрязняющих веществ в составе выбросов в атмосферный воздух за единицу времени, т;

Сумма C - суммарное количество загрязняющих веществ в составе сбросов за единицу времени, т.

При этом норматив образования отходов определяется по формуле:

$$N_o = \text{Сумма } O/q. \quad (5)$$

В случае, когда отсутствуют данные по количеству сырья и материалов, переходящих в продукцию, но известно количество выпускаемой продукции в единицу времени, в формуле 4 величина Сумма P заменяется на Сумма q , которая представляет собой суммарное количество выпускаемой продукции в тоннах за единицу времени.

В отдельных случаях при образовании одного вида отхода при производстве нескольких видов продукции можно использовать групповой норматив образования отходов, представляющий собой удельное образование отходов на единицу валовой продукции. Для расчета группового норматива образования отходов сначала определяется суммарный объем образования отходов по формуле:

$$i = m$$

$$CO = \text{Сумма } H \times q, \quad (6)$$

$$\text{отх } i$$

$$i = 1$$

где:

CO - общий суммарный объем образования отходов;

отх

H , - норматив образования отхода в отходообразующем процессе

i при производстве каждого вида продукции, т;

q - объем выпуска i -го вида продукции;

i

i - индекс вида производимой продукции ($i = 1, 2, 3, 4, \dots m$).

Средневзвешенный (групповой) норматив образования отходов на единицу валовой производимой продукции определяется по формуле:

$$i = m$$

$$N_{огр} = CO / \text{Сумма } q. \quad (7)$$

$$\text{отх } i$$

$$i = 1$$

Если для расчета нормативов образования отходов в документации, указанной выше, отсутствуют необходимые данные, проводятся натурные замеры для их получения.

13. Метод расчета по удельным отраслевым нормативам образования отходов.

Метод расчета по удельным отраслевым нормативам образования отходов основывается на применении справочных таблиц удельных нормативов образования отходов по отраслям промышленности либо удельных отраслевых нормативов образования отходов, установленных отраслевыми нормативными документами, согласованными Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Удельные отраслевые нормативы образования отходов разрабатываются:

путем усреднения индивидуальных значений нормативов образования отходов для организаций отрасли;

посредством расчета средних удельных показателей на основе анализа отчетной информации за определенный (базовый) период, выделения важнейших (экспертно устанавливаемых) нормообразующих факторов и определения их влияния на значение нормативов на планируемый период.

14. Расчетно-аналитический метод.

Применяется при наличии конструкторско-технологической документации (технологических карт, рецептур, регламентов, рабочих чертежей) на производство продукции, при котором образуются отходы. На основе такой документации в соответствии с установленными нормами расхода сырья (материалов) рассчитывается норматив образования отходов (Но) как разность между нормой расхода сырья (материалов) на единицу продукции и чистым (полезным) их расходом с учетом неизбежных безвозвратных потерь сырья.

Расчет осуществляется по формуле:

$$N_o = N - P - N_n, (8)$$

где:

N - норма расхода сырья (материалов) на единицу продукции, т;

P - расход сырья (материалов), необходимого для осуществления производственного процесса (работы), т;

N_n - неизбежные безвозвратные потери сырья (материалов) в процессе производства, т.

Норматив образования отходов определяется по формуле:

$$N_o = N (1 - K_n) - P, (9)$$

где K_n = N_n / N - коэффициент неизбежных потерь сырья (материалов).

Норматив образования отходов в процентах или как коэффициент выхода вторичного сырья (H(1)_o) определяется по формуле:

1

$$H_o = (1 - K_{исп} - K_n) \times 100\%, (10)$$

где:

K_{исп} - коэффициент использования сырья (материалов) при производстве продукции (K_{исп} = P / N).

По формулам (8) - (10) определяются нормативы образования каждого вида отходов.

Средневзвешенные (групповые) нормативы образования отходов на единицу валовой производимой продукции определяются по формуле:

m m

$$\text{Сумма } (N_i \times q_i) - \text{Сумма } (P_i + N_{ni}) \times q_i$$

$$i = 1 \quad i = 1$$

$$N_{огр} = \frac{\text{Сумма } (N_i \times q_i) - \text{Сумма } (P_i + N_{ni}) \times q_i}{\text{Сумма } q_i}, (11)$$

m

Сумма q_i

$$i = 1$$

где:

q_i - объем производимой продукции данного вида;

i - индекс вида производимой продукции (i = 1, 2, ... m).

Результаты расчетов нормативов образования отходов расчетно-аналитическим методом оформляются в табличном виде в соответствии с образцами 1.2, 1.3 и 1.4 приложения 1 к Методическим указаниям.

15. Экспериментальный метод.

Для технологических процессов, допускающих определенный диапазон изменений составных элементов сырья (в литейном производстве, химической, пищевой, микробиологической и других отраслях промышленности), а также при большой трудоемкости аналитических расчетов применяется экспериментальный метод, который заключается в определении нормативов образования отходов на основе проведения опытных измерений в производственных условиях.

Первоначально на основе статистической обработки опытных измерений массы полезного продукта, получаемого из единицы массы сырья (материалов), определяется показатель, характеризующий долю полезного продукта в единице сырья в процентах (C_{nn}). Исходя из значения этого показателя и

данных о массе извлеченного из сырья полезного продукта (M_{nn}) определяется масса образования отходов (V_o) по формуле:

$100\% - C$

$$V_o = M_{nn} \times \frac{C}{100 - C}, \quad (12)$$

C

Норматив образования отхода на единицу произведенной продукции ($H(11)_o$) определяется по формуле:

$11 V_o$

$$H_o = \frac{Q_{пр}}{Q_{пр} - V_o}, \quad (13)$$

$Q_{пр}$

где $Q_{пр}$ - количество продукции, при производстве которой образуется отход.

Для изделий, находящихся в стадии освоения, нормативы образования отходов определяются экспериментальным путем на основе измерения массы отходов при производстве наиболее типичных видов продукции и определения средних по данному виду продукции показателей.

16. Метод расчета нормативов по фактическим объемам образования отходов (статистический метод).

Метод применяется для определения нормативов образования отходов на основе статистической обработки информации по обращению с отходами за базовый (не менее 3 лет) период.

Исходные данные для расчета норматива образования отходов по сырью или продукции и результаты расчета норматива формируют в табличном виде в соответствии с образцом 1.6 приложения 1 к Методическим указаниям. При этом сначала определяют удельное количество образования отходов по каждому году за рассматриваемый период. Удельное количество образования отходов находится путем деления количества образовавшихся отходов (графы 13-15) на количество использованного сырья (графы 3-5) или произведенной продукции (графы 8-10).

Норматив образования отходов определяется по следующей формуле:

$$i = m$$

$$H_o = \frac{\sum H_{oi}}{T}, \quad (14)$$

$$i = 1$$

где:

H_{oi} - удельное количество образованного в i -ом году отхода;

T - количество лет в рассматриваемом периоде.

Аналогичным образом рассчитывается норматив образования отходов по любой другой расчетной единице (расстояние, площадь, человек и т. д.).

Метод применяется для определения нормативов образования отходов на основе статистической обработки отчетной информации за базовый (3-летний) период с последующей корректировкой данных в соответствии с планируемыми организационно-техническими мероприятиями, предусматривающими снижение материалоемкости производимой продукции.

III. Содержание и оформление проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение

17. Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение включает следующие разделы:

титульный лист, оформляемый в соответствии с приложением 2 к настоящим Методическим указаниям;

содержание, в котором приводятся наименование и последовательность расположения разделов ПНООЛР с указанием номеров страниц;

аннотация;

общие сведения об индивидуальном предпринимателе или юридическом лице;

сведения о хозяйственной и иной деятельности, в результате осуществления которой образуются

отходы;
сведения об отходах;
расчет и обоснование годовых нормативов образования отходов;
схема операционного движения отходов;
сведения об использовании и (или) обезвреживании отходов;
характеристика хранения отходов сроком до 3 лет и обоснование предельного количества накопления отходов;
характеристика хранения отходов сроком более 3 лет и захоронения отходов;
мониторинг состояния окружающей природной среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую природную среду;
планы мероприятий по снижению количества образования и размещения отходов, обеспечению соблюдения действующих норм и правил в области обращения с отходами, сведения о противоаварийных мероприятиях;
предложения по лимитам на размещение отходов;
список использованной литературы;
приложения.

18. В разделе ПНООЛР "Аннотация" указываются:

наименование юридического лица или фамилия, имя и (в случае если имеется) отчество индивидуального предпринимателя;
основной профиль хозяйственной и иной деятельности;
реквизиты лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов (для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов);
количество образующихся отходов по классам их опасности для окружающей природной среды;
количество объектов размещения отходов по их назначению: хранение сроком до 3 лет, хранение сроком более 3 лет и захоронение;
количество отходов, подлежащих использованию, обезвреживанию, размещению, по классам опасности для окружающей природной среды;
информация о планируемых мероприятиях в области обращения с отходами;
сведения о разработчике ПНООЛР.

19. В разделе ПНООЛР "Общие сведения об индивидуальном предпринимателе или юридическом лице" приводятся:

полное и (в случае если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ), - для юридического лица;
фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, место его жительства, данные документа, удостоверяющего его личность, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном предпринимателе в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП), - для индивидуального предпринимателя;
сведения о территориально обособленных подразделениях (филиалах);
юридический и фактический адреса юридического лица и его территориально обособленных подразделений (филиалов);
номера телефонов, факса, адреса электронной почты юридического лица или индивидуального

предпринимателя;

данные о постановке на учет в налоговом органе юридического лица или индивидуального предпринимателя - идентификационный номер налогоплательщика, дата постановки на учет, серия и номер свидетельства;

коды ОКПО, ОКОПФ, ОКФС, ОКВЭД, ОКАТО;

сведения об основных направлениях деятельности (для видов экономической деятельности, направленных на сбор, использование, обезвреживание или захоронение отходов от сторонних организаций и граждан, указывается информация о видах и объемах принимаемых отходов и обо всех операциях по обращению с отходами);

основные производственные показатели работы, в том числе объем выпускаемой продукции;

штатная и фактическая численность персонала;

перечень структурных подразделений;

наличие объектов хранения и захоронения отходов, находящихся в собственности, владении, пользовании;

перечень арендаторов, размещающих отходы на объектах индивидуального предпринимателя или юридического лица.

20. В разделе ПНООЛР "Сведения о хозяйственной и иной деятельности, в результате осуществления которой образуются отходы" представляются сведения о хозяйственной или иной деятельности, в результате осуществления которой образуются отходы, а также приводится характеристика производственных процессов как источников образования отходов.

Для видов экономической деятельности, направленной на производство продукции, указывается информация об основных видах сырья, производимой продукции, производственной мощности объектов.

Для видов экономической деятельности, направленной на оказание услуг, указываются виды и объемы оказываемых услуг (объемы перевозимого груза, количество посещений, койко-мест и др.).

В разделе приводится краткая характеристика структуры организации, включая подразделения, осуществляющие деятельность по производству продукции, по установке и (или) монтажу строительных элементов и оборудования, необходимых для эксплуатации зданий, по техническому обслуживанию и (или) ремонту приборов, аппаратуры, машин, оборудования, транспортных средств и др., технического обслуживания и (или) ремонта бытовых изделий и предметов личного пользования, офисных машин и вычислительной техники, деятельность по аналитическому контролю и пр., а также объекты социальной инфраструктуры (медсанчасти или здравпункты, объекты общественного питания, магазины и др.).

Сведения о производственных процессах как источниках образования отходов представляются в текстовой форме или в виде блок-схем по каждому производственному участку.

По каждому структурному подразделению (цеху, участку и т. д.), информация по которым включена в ПНООЛР, представляются блок-схемы технологических процессов, включающие в виде отдельных блоков:

используемые сырье, материалы, полуфабрикаты, иное;

производственные операции;

производимую продукцию (оказываемые услуги, выполняемые работы);

образующиеся отходы (по происхождению или условиям образования);

операции по дальнейшему обращению с отходами, включающие использование, обезвреживание, размещение отходов, передачу отходов другим структурным подразделениям или другим хозяйствующим субъектам.

Информация об образовании отходов при производстве продукции, осуществлении работ и услуг представляется в ПНООЛР согласно образцам 2.2 - 2.4 приложения 2 к Методическим указаниям.

Источником информации для подготовки данного раздела ПНООЛР служат результаты

инвентаризации отходов.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, основной деятельностью которых являются сбор, переработка, обезвреживание или захоронение отходов от сторонних организаций и граждан, в данном разделе представляют информацию об объеме и характеристиках принимаемых отходов и обо всех операциях по обращению с отходами.

В конце раздела приводится сводный перечень образующихся отходов, для которых устанавливается годовой норматив образования. Перечень оформляется в соответствии с образцом 2.5 приложения 2 к Методическим указаниям.

Для видов отходов, отсутствующих в федеральном классификационном каталоге отходов (далее - ФККО), в соответствующем столбце таблицы по образцу 2.5 приложения 2 к Методическим указаниям (а также других таблиц, в которых предусматривается код по ФККО), указывается код группы отходов, в тринадцатом разряде которого указывается "0", а в раздел "Приложения" включаются копии паспортов опасных отходов, свидетельств о классе опасности отхода для окружающей природной среды, а при их отсутствии - материалы по обоснованию отнесения таких отходов к конкретному классу опасности для окружающей среды в соответствии с Критериями отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды, утвержденными приказом МПР России от 15 июня 2001 г. N 511.

21. В разделе ПНООЛР "Сведения об отходах" приводится перечень образующихся и (или) принимаемых на использование, обезвреживание, размещение отходов с указанием сведений о составе, физико-химических характеристиках отходов, классах опасности для окружающей природной среды. Указанные сведения приводятся в соответствии с образцом 2.6 приложения 2 для отходов, образуемых хозяйствующим субъектом, на основании свидетельств о классе опасности отхода для окружающей природной среды, паспортов опасных отходов, материалов обоснования классов опасности отходов для окружающей среды и их опасных свойств; для принимаемых на использование, обезвреживание, размещение отходов - на основе свидетельств о классе опасности отхода для окружающей природной среды и паспортов опасных отходов, представляемых поставщиками отходов.

В текстовой части раздела приводятся сведения о проведенных работах по установлению классов опасности отходов для окружающей природной среды и их физико-химических свойств с указанием использованных методов. В приложении к ПНООЛР представляются копии свидетельств о классе опасности отхода для окружающей природной среды, паспортов опасных отходов, а при их отсутствии - материалы, подтверждающие отнесение отходов, не обладающих опасными свойствами, к V классу опасности для окружающей природной среды.

22. В разделе ПНООЛР "Расчет и обоснование годовых нормативов образования отходов" представляются расчеты нормативов образования отходов, рассчитанные (определенные) для каждого вида отхода с использованием методов определения (расчета) нормативов образования отходов, приведенных в разделе II Методических указаний.

Расчеты нормативов для каждого вида отхода оформляют в отдельном подразделе.

Рекомендуется исходные данные для расчетов, производимых методами материально-сырьевого баланса, расчетно-аналитическим и статистическим, представлять в табличном виде согласно приложению 1 к Методическим указаниям. При использовании метода расчета по удельным показателям допускается представлять расчеты и обоснования в текстовой форме.

В текстовой форме приводятся по каждому виду отхода ссылки на соответствующие источники сведений, а также на приложения, удостоверяющие те или иные количественные показатели.

В случае наличия у индивидуального предпринимателя или юридического лица очистных сооружений для хозяйственно-бытовых и промышленных сточных вод или оборудования и установок водоподготовки, а также пылеулавливающих и газоочистных установок и оборудования следует представить их характеристики в соответствии с образцами 2.7, 2.8, 2.9 приложения 2 к

Методическим указаниям. Отходы, образующиеся при эксплуатации вышеперечисленных сооружений, установок, оборудования, включаются в общий перечень отходов.

В конце раздела по результатам расчетов формируется общий перечень образующихся отходов с указанием рассчитанных годовых нормативов образования отходов в соответствии с образцом 2.10 приложения 2.

23. В разделе ПНООЛР "Схема операционного движения отходов" приводятся данные по образованию, использованию отходов, по передаче отходов другим организациям с целью переработки, обезвреживания и/или захоронения, указываются адреса и реквизиты поставщиков и потребителей отходов.

Целью данного раздела ПНООЛР является представление информации по обращению (образованию, использованию, обезвреживанию, получению, передаче, размещению) с каждым видом отходов.

Схема операционного движения отходов и информация о реквизитах (сведениях) о поставщиках и потребителях отходов приводятся в табличном виде в соответствии с образцами 2.11 и 2.12 приложения 2. Для каждого вида отходов выделяется отдельная строка таблицы. В приложении к ПНООЛР приводятся копии договоров, реквизиты которых указаны в таблице 2.12.

24. В разделе ПНООЛР "Сведения об использовании и обезвреживании отходов" приводится информация об использовании и обезвреживании отходов, осуществляемых хозяйствующим субъектом, а также указываются виды образующихся при этом отходов. Характеристика объектов использования и обезвреживания отходов приводится в табличном виде по образцу 2.13 приложения 2. Для каждого объекта формируется отдельная таблица. Отходы, образующиеся на установках использования и обезвреживания, включаются в общий перечень отходов.

Если хозяйствующий субъект осуществляет использование отходов без применения объектов использования и обезвреживания (например, в качестве добавки к сырью, реагентам, для подсыпки дорог, в качестве подстилочного материала для содержания животных и птиц и др.), приводится информация о документах, регламентирующих или допускающих такое применение отходов (например, техническая документация предприятия, в том числе стандарты предприятия, технические регламенты, ведомственные нормативные документы, специально полученные согласования или заключения органов государственного контроля).

25. Раздел ПНООЛР "Характеристика хранения отходов сроком до 3 лет и обоснование предельного количества накопления отходов".

Хранение отходов сроком до 3 лет - хранение отходов с последующей передачей на использование, обезвреживание, размещение в течение срока не более 3 лет, определенного с учетом: санитарно-гигиенических, противопожарных и иных требований, норм, правил; времени формирования партии отходов для использования или обезвреживания; времени формирования транспортной партии отходов.

Если хозяйствующий субъект осуществляет образование, сбор отходов и хранение их в течение не более 3 лет с последующей передачей на использование, обезвреживание, размещение, то в данном разделе ПНООЛР приводятся обоснования предельного количества накопления отходов (совокупного количества отходов определенного вида, хранящихся одновременно на однотипных объектах хранения сроком до 3 лет, при условии обеспечения уровня воздействия на окружающую среду в допустимых пределах).

При обосновании предельного количества накопления отходов на объектах хранения отходов сроком до 3 лет хозяйствующие субъекты должны:

- для каждого вида размещаемого отхода сформулировать причину хранения: формирование транспортной партии, формирование партии для использования или обезвреживания, снижение класса опасности отходов, выделение ресурсной составляющей и т. д.;
- для каждого вида отхода обосновать срок хранения и величину предельного количества накопления;

- для опасных отходов, содержащих вещества I-II классов опасности и имеющих такие опасные свойства, как пожароопасность, взрывоопасность, рассмотреть необходимость введения ограничений по величине предельного количества накопления отходов на основании действующих нормативных документов по обеспечению безопасности хранения веществ и материалов;
- для каждого объекта хранения или для группы однотипных объектов рассмотреть на соответствие действующим нормам и правилам способ хранения отходов, имеющееся обустройство объектов, используемую для размещения тару.

Сведения об объектах хранения отходов, относящихся к таким типам, как открытая площадка, крытая площадка, помещение, стационарная емкость, с указанием предельного количества накопления отходов приводятся в табличном виде в соответствии с образцом 2.14 приложения 2. Однотипные объекты представляются одной строкой с указанием их количества и общих характеристик по обустройству и способам хранения. При этом в графах 5 и 6 таблицы по образцу 2.14 приложения 2 представляется их суммарная вместимость.

Сведения об остальных объектах хранения отходов сроком до 3 лет представляются в табличном виде в соответствии с образцом 2.15 приложения 2. В тексте раздела приводятся информация о сроке хранения отходов и обоснование срока хранения и периодичности удаления отходов с этих объектов.

26. Раздел ПНООЛР "Характеристика хранения отходов более 3 лет и захоронения отходов".

Если хозяйствующий субъект имеет отходы, которые не подлежат использованию и обезвреживанию, а требуют хранения сроком более 3 лет или захоронения, то в этом разделе приводятся обоснования величины лимитов на размещение этих отходов.

При обосновании лимитов на размещение отходов на объектах хранения сроком более 3 лет и захоронения хозяйствующие субъекты должны:

- обосновать необходимость размещения отходов (отсутствие специализированных предприятий по переработке отходов на данной территории, отсутствие экономически приемлемых технологий переработки отходов и т. д.);
- для каждого вида отхода обосновать величину запрашиваемого лимита;
- рассмотреть возможность включения в план природоохранных мероприятий мер по снижению образования отходов, подлежащих размещению, снижению количества отходов, направляемых на размещение.

При размещении отходов на собственных объектах размещения дополнительно следует:

- рассмотреть на соответствие действующим нормам и правилам применяемый способ размещения отходов, имеющееся обустройство объектов, используемую для размещения тару;
- рассмотреть возможные факторы негативного воздействия на окружающую среду при размещении отходов на объекте;
- дать характеристику системы контроля состояния окружающей среды, для действующих объектов по данным мониторинга оценить допустимость воздействия на окружающую среду.

В случае размещения отходов на объектах, находящихся в собственности, владении хозяйствующего субъекта, приводятся сведения об этих объектах в соответствии с образцом 2.15 приложения 2.

27. В разделе ПНООЛР "Мониторинг состояния окружающей природной среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую природную среду" представляется информация о мероприятиях по наблюдению за состоянием окружающей среды на территории объектов размещения отходов (объектов хранения сроком более 3 лет и захоронения отходов), а также сведения о результатах проведения мониторинга состояния окружающей природной среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую природную среду.

Информация о состоянии окружающей среды представляется с указанием:

- объектов и точек контрольных замеров, периодичности отбора проб загрязняющих веществ по

компонентам окружающей среды;

- если для проведения контрольных замеров привлекаются сторонние организации, указываются наименование организации, данные об аттестации и аккредитации лаборатории, в приложении к ПНООЛР приводится копия соответствующего договора;
- результатов контрольных замеров за последние 2-3 года с указанием случаев превышения нормативов качества окружающей среды.

Сведения о результатах мониторинга состояния окружающей природной среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую природную среду приводятся в табличном виде согласно образцу 2.16 приложения 2. В приложении к ПНООЛР приводятся ситуационный план с нанесением точек контрольных замеров, перечень используемых средств контроля и измерений с приложением свидетельств об их поверке.

28. В разделе ПНООЛР "Планы мероприятий по снижению количества образования и размещения отходов, обеспечению соблюдения действующих норм и правил в области обращения с отходами, сведения о противоаварийных мероприятиях" приводится информация о проводимых и планируемых мероприятиях по снижению негативного влияния образующихся отходов на состояние окружающей среды. Представляются сведения о мероприятиях, направленных на:

- снижение количества образования отходов;
- внедрение технологий по переработке, использованию, обезвреживанию отходов;
- организацию и дооборудование мест размещения отходов, не отвечающих действующим требованиям;
- вывоз ранее накопленных отходов;
- проведение производственного контроля обращения с отходами и мониторинга состояния окружающей среды на территориях объектов размещения отходов.

Планы мероприятий по снижению количества образования и размещения отходов, обеспечению соблюдения действующих норм и правил в области обращения с отходами представляются в соответствии с образцом 2.17 приложения 2.

В разделе представляется также информация о возможных аварийных ситуациях при обращении с опасными отходами, о противоаварийных мероприятиях и мерах по ликвидации аварий. Информация представляется в соответствии с образцом 2.18 приложения 2.

29. В разделе ПНООЛР "Предложения по лимитам на размещение отходов" приводятся обоснования и величины нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в табличном виде согласно образцу 2.19 приложения 2. Для каждого вида отходов предусматривается отдельная строка таблицы.

Отходы группируются в таблице по классам опасности для окружающей природной среды.

30. Раздел ПНООЛР "Список использованной литературы".

В данном разделе ПНООЛР приводится перечень использованных в процессе подготовки ПНООЛР источников информации: справочников, научно-технической литературы, нормативно-методической документации с указанием авторов, издательств и годов издания.

31. Приложения к ПНООЛР.

В раздел "Приложения" ПНООЛР включаются:

- копии паспортов опасных отходов, копии свидетельств о классе опасности отхода для окружающей природной среды либо материалы, обосновывающие отнесение отходов к классу опасности для окружающей природной среды (в соответствии с Критериями отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды, утвержденными приказом МПР России от 15.06.2001 N 511, не подлежащим государственной регистрации согласно заключению Минюста России от 24.07.2001 N 07/7483-ЮД);
- документы (копии договоров, актов, заверенные хозяйствующим субъектом), подтверждающие намерение на размещение отходов на специализированных объектах, передачу (или получение)

отходов с целью их использования и (или) обезвреживания;
документы (копии договоров, актов, заверенные хозяйствующим субъектом), подтверждающие факты использования, обезвреживания, размещения отходов;
копии документов, заверенные хозяйствующим субъектом, об использовании, обезвреживании отходов хозяйствующим субъектом, хранении и захоронении отходов на самостоятельно эксплуатируемых объектах за отчетный период;
копии договоров (актов), заверенные хозяйствующим субъектом, о передаче-приеме отходов другим хозяйствующим субъектам за отчетный период для использования, обезвреживания, хранения и захоронения;
копии лицензий на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, выданных хозяйствующим субъектам, которым осуществляется передача опасных отходов в собственность, либо на правах владения, пользования или распоряжения для использования, обезвреживания, хранения и захоронения;
карта-схема расположения объектов использования, обезвреживания и объектов размещения отходов на территории предприятия с экспликацией;
ситуационный план с нанесением точек контрольных замеров в рамках мониторинга состояния окружающей природной среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую природную среду;
перечень используемых средств контроля и измерений;
документы, подтверждающие данные материально-сырьевого баланса и производственных показателей;
документы, подтверждающие обязательства арендатора самостоятельно осуществлять деятельность по обращению с отходами с соблюдением экологических и санитарно-гигиенических требований (если хозяйствующий субъект выступает в качестве арендодателя части производственных территорий, помещений или оборудования, и арендатор самостоятельно осуществляет деятельность по обращению с отходами);
другое.

32. Упрощенная (декларативная) форма проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР) включает следующие разделы:

титульный лист, оформляемый в соответствии с приложением 2 к настоящим Методическим указаниям;
содержание, в котором приводятся наименование и последовательность расположения разделов ПНООЛР с указанием номеров страниц;
общие сведения об индивидуальном предпринимателе или юридическом лице;
сведения о хозяйственной и иной деятельности, в результате осуществления которой образуются отходы;
сведения об отходах;
расчет и обоснование годовых нормативов образования отходов;
предложения по лимитам на размещение отходов;
приложения.

Данные разделы оформляются согласно пунктам 19-22, 29 и 31, соответственно, Методических указаний.

33. Страницы ПНООЛР нумеруются сквозной нумерацией, включая приложения.

34. К ПНООЛР прикладывается отдельный комплект учетных форм объектов использования и обезвреживания отходов и объектов размещения отходов (образцы 2.13 и 2.15) для включения этих объектов в государственный кадастр отходов.

Федеральный классификационный каталог отходов ведется в составе государственного кадастра

отходов в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 26, ст. 3009; 2001, N 1, ст. 21; 2003, N 2, ст. 167; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 19, ст. 1752; 2006, N 1, ст. 10; N 52 (ч. I), ст. 5498).

Федеральный классификационный каталог отходов утвержден приказом МПР России от 2 декабря 2002 г. N 786 "Об утверждении федерального классификационного каталога отходов" (зарегистрирован в Минюсте России 9 января 2003 г., регистрационный N 4107; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2003, N 4).

Дополнения в федеральный классификационный каталог отходов внесены приказом МПР России от 30 июля 2003 г. N 663 "О внесении дополнений в федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом МПР России от 02.12.2002 N 786 "Об утверждении федерального классификационного каталога отходов" (зарегистрирован в Минюсте России 14 августа 2003 г., регистрационный N 4981).

Приказ МПР России от 15 июня 2001 г. N 511 "Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды" (не нуждается в государственной регистрации согласно заключению Минюста России от 24.07.2001 N 07/7483-ЮД; Природно-ресурсные ведомости, 2001, N 45).

IV. Содержание и оформление технического отчета
о неизменности производственного процесса,
используемого сырья и об обращении с отходами

35. Технический отчет о неизменности производственного процесса, используемого сырья и об обращении с отходами подтверждает, что сведения о перечне, свойствах и количестве разрешенных к размещению отходов, внесенные в ПНООЛР, не изменились в течение отчетного периода (года) в связи с неизменностью технологических процессов и использованного сырья.

36. Структура Технического отчета о неизменности производственного процесса, используемого сырья и об обращении с отходами (далее - Технический отчет) включает следующие разделы:
титульный лист;

подтверждение неизменности производственного процесса и используемого сырья;
сведения об обращении с отходами в течение отчетного периода (года); приложения.

37. Титульный лист Технического отчета оформляется по образцу 3.1 приложения 3.

38. Раздел Технического отчета "Подтверждение неизменности производственного процесса и используемого сырья" оформляется в соответствии с образцом 3.2 приложения 3.

39. Раздел Технического отчета "Сведения об обращении с отходами в течение отчетного периода" включает информацию о:

балансе образовавшихся, использованных и размещенных отходов за отчетный период (в соответствии с образцами 3.3, 3.4 и 3.5 приложения 3);

выполнении плана мероприятий за отчетный период по снижению негативного воздействия отходов на окружающую среду (в соответствии с образцом 3.6 приложения 3);

введенных в эксплуатацию в отчетном периоде объектах использования, обезвреживания отходов (в соответствии с образцом 2.13 приложения 2);

введенных в эксплуатацию (выведенных из эксплуатации, рекультивированных) в отчетном периоде объектах размещения отходов (в соответствии с образцами 2.14 и 2.15 приложения 2).

40. В приложениях к Техническому отчету представляются:

копии документов, заверенные хозяйствующим субъектом, об использовании, обезвреживании отходов хозяйствующим субъектом, хранении и захоронении отходов на самостоятельно эксплуатируемых объектах за отчетный период;

копии договоров на транспортировку отходов, документы, подтверждающие факт передачи отходов на использование, обезвреживание, размещение;

копии договоров (актов), заверенные хозяйствующим субъектом, о передаче-приеме отходов другим хозяйствующим субъектам за отчетный период для использования, обезвреживания, хранения и захоронения;

копии лицензий на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, выданных хозяйствующим субъектам, которым осуществляется передача опасных отходов в собственность, либо на правах владения, пользования или распоряжения для использования, обезвреживания, хранения и захоронения.
